

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР.СОФИЯ

КОНЦЕПЦИЯ
ЗА
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА
РАЙОНЕН СЪД КАЗАНЛЪК

изготвена от Михаил Георгиев Михайлов -
съдия в Районен съд - Казанлък

кандидат за длъжността Административен ръководител -
Председател на Районен съд - Казанлък

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В съответствие с изискването на чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт, като кандидат за длъжността Административен ръководител - Председател на Районен съд - Казанлък представям настоящата Концепция за стратегическо управление на същия съд, в която изразявам мнението си, отчитайки добрите практики и постиженията на съда до настоящия момент и предлагам мерки относно административното ръководство и организацията на работата в Районен съд - Казанлък занапред.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността:

Мотивите ми за участие в този конкурс са свързани с желанието ми за професионално и кариерно развитие. Напълно съзнавам отговорността, която би понесъл заемащият длъжността „Административен ръководител - Председател” на Районен съд и считам, че натрупания през годините опит ще ми помогне да се справя със задълженията и задачите, които стоят пред ръководството на съда.

Завършил съм юридическото си образование в Бургаския свободен университет /БСУ/ през 1995г. След завършване на юридическото си образование работих като следовател към ОСС гр.Стара Загора, с месторабота ТСО - Казанлък, от 13.02.1997г. до 15.03.2000г. Впоследствие на 15.03.2000г. започнах работа като съдия в Районен съд гр.Казанлък и продължавам да го правя към настоящия момент. Разглеждам наказателни и административно-наказателни дела.

Опитът и знанията, които съм придобил в различни органи на съдебната система ми дават известна увереност за поемане на по-голяма отговорност, каквато е тази на административния ръководител, а мотивацията ми за предприемане на тази стъпка е разбирането ми, че качествено и бързо правосъдие се постигат само с активното участие на всеки един от нас в трудния път на съдебната реформа.

В случай, че ми гласувате доверие, през следващите няколко години бих работил за утвърждаване и надграждане на добрите практики в съда за достигане на европейските стандарти за качествено и срочно правораздаване, предоставяйки безусловна гаранция за независимост, справедливост и прозрачност в

работата на Казанлъшкия районен съд.

II. Анализ и оценка на състоянието на Районен съд-Казанлък.

Районен съд гр.Казанлък е един от петте районни съдилища в Старозагорски съдебен окръг, а районът му обхваща териториите на пет общини: Казанлъшка, Павелбанска, Николаевска, Гурковска и Мъглижка, с прилежащите им населени места.

Понастоящем в Казанлъшкия районен съд работят 10 съдии, един държавен съдебен изпълнител, 2-ма съдии по вписванията и 33-ма съдебни служители. Намирам, че щатът на съдиите е оптимален и адекватен на постъплението на дела. През последните години Районен съд гр.Казанлък винаги е бил с показатели за действителна натовареност и натовареност по щат над средните такива за страната. При добра организация и запазване на нивата на постъпление на дела и през следващите години, пред Казанлъшкия районен съд не би следвало да стои проблемът „кадрова необезпеченост“. Работата на съдебните служители е организирана в съответствие с Правилника за администрацията на съдилищата. Предвид много добрите резултати, показани до момента, организацията на съдебните служители в службите по Правилник и създаденият екипен принцип на работа следва да се запазят, като усилията следва да бъдат насочени главно към подобряване на качеството на осъществяваната специфична деловодната дейност и към обслужването на гражданите при спазване на принципите на дисциплинираност, отговорност и взаимозаменяемост.

Районен съд гр.Казанлък е обезпечен с добра материална база, като сградата и съдебните зали частично отговарят на съвременните и европейски изисквания. Сградата, макар и преди доста време, е построена за съдебна палата и разполага с достатъчен брой кабинети и зали за работещите в органите на съдебна власт, настанени в нея.

В Казанлъшкия районен съд съществуват вътрешни правила, уреждащи съобразно изискванията на закона и приетите стандарти, всяка съпровождаща правораздаването дейност. Писмени правила има от случайното разпределение на делата до публикуване на съдебните актове. Съществуват разграничения на отговорностите и функциите на съдебните служители, точна регламентация за движение на делата от канцелария до канцелария, ясни правила и ред за публикуване на съдебните актове, за ползване на компютърните системи в съда и т.н.

В Районен съд гр.Казанлък делата се разпределят с помощта на компютърната програма „Law Choice”, предоставена от Висшия съдебен съвет, която е актуализирана според последния вариант и указанията на ВСС за работа с нея. Компютърното разпределение се спазва изключително стриктно. Делата се разпределят по групи, заложиени в програмата, още в деня на постъпването им, от административния ръководител или от неговия заместник, като за всеки проведен избор се разпечатва протокол, който се прилага към делото. Известно ми е, че при извършени проверки за приложение на случайния принцип за разпределяне на делата чрез „Law Choice”, не са констатирани никакви нарушения до настоящия момент. Основният недостатък при такова разпределяне обаче е най-вече невъзможността да се прави преценка за тежестта на делата. Този въпрос е принципен, но не е от съществено значение за Казанлъшкия районен съд, поне към настоящия момент, предвид не само неголямото постъпление като брой, но и предвид видовете дела. Повечето за наказателното отделение например са от административно-наказателен характер и нямат фактическа и правна сложност.

В Районен съд-Казанлък се използва опцията на програмата за разпределение на делата „по дежурства”, като бързите производства, незабавните производства по чл.365 от НПК, тези по чл.64 и чл.65 от НПК, производства по настаняване в психиатрично заведение по чл.70 от НПК, претърсванията и изземванията по чл.161 ал.2 от НПК, обиските по чл.164 от НПК, разпитите на обвиняеми и свидетели пред съдия, се разпределят в часа на постъпването им на дежурния съдия, определен за конкретния ден от седмицата, съобразно предварително одобрен от административния ръководител ежеседмичен график.

В Казанлъшкия районен съд съществуват обособени две отделения- наказателно и гражданско. Всички съдии работят при натовареност 100%, а председателят- на 80%. Считаю, че същата е изцяло съобразена с показателите, изработени от ВСС за съд с подобна щатна численост и натовареност.

Като положителни практики в Казанлъшкия районен съд, върху които следва да се надгражда, трябва да се посочат следните:

Съдът е обезпечен в достатъчна степен с техника и софтуерни продукти- във всяка съдебна зала има компютърна техника; всеки съдия и съдебен служител също разполага с компютърна конфигурация.

Всички компютри работят в обща мрежа.

Съдът поддържа интернет страница. Сайтът на съда се

актуализира ежедневно и на същия, в съответствие с чл.64 от Закона за съдебната власт, при спазване на изискванията на Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация, се публикуват всички съдебни актове. В сайта на Районен съд гр.Казанлък са публикувани и годишните отчетни доклади за дейността на съда, графици на насрочените съдебни заседания, образци на различни формуляри, банковите сметки на съда, графика за дежурните съдии, редът и начините за получаване на информация по делата от страните. Публикува се също календар на насрочените съдебни заседания за месеца, откъдето страните могат да правят справки за вида, предмета, страните, докладчика, датата и часа на всяко съдебно заседание. От модула „справки по дела” страните по делата и техните пълномощници могат да се информират за постановените от Районен съд гр.Казанлък съдебни актове по година, месец и дата, както и за влезлите в сила такива.

Съдът има оторизиран достъп да извършва справки в диалогов режим на работа в Национална база данни „Население”, както и в имотния регистър. Посредством електронните услуги, предоставяни от Агенцията по вписванията се получава пълна информация за вписаните в Търговския регистър еднолични търговци и юридически лица.

В съда е инсталирана и се ползва системата АИС „Бюра съдимост” за водене на електронен регистър на осъдените лица и за издаване на свидетелства за съдимост.

Районен съд гр.Казанлък поддържа абонамент към „Апис-7”, така че за съдиите са налице всички условия за своевременно запознаване и работа със съдебната практика.

Съдът разполага и със счетоводен софтуер.

В Казанлъшкия районен съд се използва автоматизираната деловодна програма на „Информационно обслужване”, която обхваща всички дейности, свързани с воденето на делата и дава възможност за осъществяване на ефективен контрол върху дейностите на съда, магистратите и съдебните служители във всеки етап от производството по съответното дело. Използването на посочената система позволява извършването на бързи справки по делата и навременно обслужване на страните по тях.

Ш. Достижения и проблеми в досегашната дейност на съда:

През 2013г. в съда са постъпили общо 4740 бр. дела. През 2012г. са постъпили 4831 бр., през 2011г. са били 4666 бр. дела, през 2010г. техният брой е бил 5076, а през 2009г. - 4604 бр.

Налице е намаление на постъплението спрямо предходната година с 91 бр. дела. С изключение на 2010 г., когато са постъпили значително повече дела, се очертава тенденция на намаляване на постъпленията през последните години, в това число и за 2014г.

Средното месечно постъпление на 1 съдия на база 12 месеца е 39.5 бр. /през 2012г. е било 40.25 бр., през 2011г.- 43.20 бр., през 2010г. - 42.30 бр. и през 2009г. - 38.36 бр./.

През 2013г. са постъпили общо 1648 бр. наказателни дела. През 2012г. са постъпили 1457 бр., през 2011г. техният брой е бил 1336, през 2010г.-1512 бр. и през 2009г.-1488 бр.

Видно е, че са постъпили 191 бр. дела повече от предходната година - 2012. В сравнителния четиригодишен период е налице тенденция на увеличение.

Броят на новопостъпилите наказателни от общ характер дела е 518. За 2012г. техният брой е бил 487. През 2011г. са постъпили 507 бр., през 2010г. техният брой е бил 601, през 2009 г.- 481 бр. От посочените цифри е видно, че с изключение на 2010 г. в последните години постъплението е относително еднакво.

От общия брой новопостъпили НОХ дела със споразумение са внесени 220 бр. Със споразумение по чл.384 от НПК са приключили 116 дела.

През 2013г. съдиите от наказателното отделение са разгледали общо 1800 бр. дела - 1648 бр. постъпили през годината и 152 бр. висящи в началото на периода, в т.ч. 13 броя върнати от горната инстанция.

През отчетния период са били разгледани 585 броя наказателни от общ характер дела. Свършени са 545 броя или 93.11 %. От тях в срок до три месеца са приключили 485 бр., което представлява 89 % /2012г.-86 %, 2011г.-86.20 % , 2010г.-84.23 % и 2009г.-84.82 % /.

Новопостъпили през 2013г. НЧХ дела са 21 броя. Разгледани са 34 броя и са приключени 26 броя, от които в тримесечен срок са свършени 13 броя или 50 % от тях.

Прекратени са 16 бр., а със съдебен акт по същество са приключили 10 бр. В края на периода са останали несвършени 8 броя дела.

През отчетния период са новообразувани 80 броя дела по чл.78а от НК. Останали несвършени от предходния периода са 7 броя. Разгледани са 87 бр. и са свършени 80 бр., от които 76 бр. в тримесечния срок или 95 %. Останали несвършени в края на периода са 7 дела.

През 2013г. са постъпили 345 бр. ЧНД, разгледани са 350 бр. /заедно с 5 бр. висящи в началото на периода/, свършени са 346

бр., от които 343 бр. в срок до 3 месеца или 99 %.

Образувани са 124 бр. ЧНД- разпити, свършени в срок 100 %.

През отчетната 2013 година в съда са постъпили 560 бр. дела от административно-наказателен характер. Висящи такива, в началото на периода, са били 60 броя от тях. Разгледани са 620 бр. и са свършени 571 бр., от които 439 бр. в срок до три месеца, което представлява 77 % /80 % през 2012г./.

Образувани са 31 бързи и 4 незабавни производства. Съкратените производства са 98 броя.

Средномесечното постъпление на един съдия от наказателното отделение е 27.47 бр. /2012 г.-24.5 бр., 22.26 бр. през 2011г., 29.13 бр. през 2010г. и 31 бр. през 2009г./ Свършвани са средномесечно по 28.2 бр. дела от един съдия /2012 г.-24.9 бр., 2011г.-22.27 бр., 2010г.-26.51 бр. и 2009г.-31.95 бр./.

Съдиите от наказателното отделение са разгледали през отчетния период общо 1800 броя дела, от които 152 броя останали от предходни години и са свършили 1692 броя, което представлява 94 %, при 90.81 % през 2012г., 87 % през 2011г., 89.43 % през 2010г., 86.67 % за 2009г. От тях 1480 броя са приключили в тримесечен срок-87 % /2012г.-88 %, 2011г.-82 %, 2010г.-79.19 % и 2009г.-81 %/.

От разгледаните 585 броя наказателни дела от общ характер са свършени 545 бр., което представлява 93.2 % /2012г.-88.29 %, 86.20%-2011г., 2010г.-84.23, 2009г.-84.82 %/.

В тримесечен срок са приключени 89 % от делата.

Средната продължителност за разглеждане на наказателни дела от постъпването им в съда до постановяване на съдебния акт е 43.66 дни /2012г.-41.21 дни, през 2011г.-43.77 дни, 2010г.-50.27 дни, 2009г.-57.25 дни/.

Насрочване на наказателните общ характер дела извън тримесечен срок се допуска само с разрешение на председателя на съда и то в периода на ползване на платения годишен отпуск от съдиите.

Постигнатият резултат се дължи на усилията на служителите и съдии, като разпределението на делата се извършва в деня на постъпването им, разпореждането на докладчика се извършва в тридневен срок, призовките и съобщенията се изготвят също в тридневен срок, а връчването им се осъществява до 14 дни. В съвсем кратки срокове се администрират делата, по които са постъпили протести или жалби.

През отчетния период са решени със съдебен акт по същество 1200 бр. наказателни дела.

През годината за извършване на престъпления от общ характер са съдени 645 лица. Осъдени са 640 от тях, в т.ч. 37 непълнолетни. Оправдани са 2 лица.

На 293 лица наказанието е условно, а на 177 е наложено наказание „Пробация“. Най-често налаганото наказание е „Лишаване от свобода“ до 3 години- 429, с отлагане на изтърпяването му. На 12 лица е било наложено наказание „Лишаване от свобода“ над 3 години.

В края на отчетния период са влезли в сила 530 бр. присъди. В края на годината са останали несвършени 108 бр., като през месец декември са постъпили общо 107 бр. наказателни дела /152 дела-2012г., 2011г.-198 бр., 2010г.-188 бр., 2009г.-236 бр./, от които НОХД-40 бр. /2012г.-67 дела, 2011г.-85 дела, 2010г.-109 дела, 2009 г.-90 дела/.

Видна е тенденция на намаляване броя на останалите несвършени наказателни дела като цяло и в частност на делата от общ характер.

Процентното съотношение на несвършените дела-108 бр., през 2013г., спрямо постъпилите дела-1648 дела е 6.55 % /2012г.-10.43 %, 2011г.-14.82 %, 2010г.-12.43 %, 2009г.-15.86 %/. Очертава се трайна тенденция на подобряване на този показател.

Въз основа на заповед на административния ръководител ежесечно съдебните секретари изготвят писмени справки по съдии, чрез които се проследява движението на делата и спазването на кратките срокове, предвидени в НПК, като при необходимост се предприемат и съответните мерки. Ежесечната проверка на срочните книги дава възможност да се проследява движението и сроковете и на останалите наказателни дела. Следва да се отбележи, че нарушаването на сроковете в наказателното отделение през отчетната година е сведено до минимум и е изключение.

През 2013г. са били обжалвани и протестирани общо 270 акта на съда, от които 223 броя присъди и решения и 34 броя определения. От тях 190 бр. са актове по дела от административно-наказателен характер. Видно от върнатите до края на отчетния период е, че са оставени в сила общо 153 акта /136 бр. присъди и решения и 17 бр. определения/. Изцяло отменени са 24 броя и изменени- 17 броя. В процентно изражение потвърдените актове представляват 56.67 %, отменените- 8.88 % и изменените- 6.29 %. Процентите са изчислени към действително обжалваните актове, а не към подлежащите на обжалване такива.

Увеличен е броят на обжалваните актове в сравнение с предходната година. Потвърдените съдебни актове са повече от

тези през 2012г. /117 бр./ По-малък е броят на отменените актове /през 2012г. са били 33 броя/, незначително е увеличен броят на изменените съдебни актове /през 2012г. са били 15 броя/.

Основна причина за отмяна на актовете е нарушението на материалния закон, както и неотчетени от съда процесуални нарушения, допуснати на досъдебното производство. През 2013 година са отменени значителен брой актове от административно-наказателен характер.

През 2013г. в съда са постъпили 3092 бр. граждански дела. През 2012г. са постъпили 3374 бр. дела, през 2011г. са 3330 бр., през 2010г.-3493 бр., а през 2009г.-3116 бр. Постъплението на гражданските дела спрямо предходната година е с 282 дела по-малко.

През сравнителния четиригодишен период е видно, че е налице относителна устойчивост на постъпленията над 3000 броя.

По видове дела постъплението е следното:

В сравнение с 2012 година е увеличен броят на новообразуваните дела по искове по КТ, облигационните искове, вещните искове и дела, попадащи в групата „Други“, най-вече по Закона за закрила на детето и откази от наследство.

Намаляло е постъплението на делата по чл.410 и чл.417 от ГПК.

Средномесечното постъпление на един съдия от гражданско отделение на база 12 месеца по щат за 2013г. е 54.97 /2012 г. е 67.48 бр., 2011г. е 69.4 бр. дела, 2010г. е 64.3 броя дела и 2009г. е 51.93 бр.

Съдиите от гражданско отделение са разгледали 3352 броя дела /2012г.-3631 дела, 2011г.-3608 дела, 2010г.-3929 бр., 2009 г.- 3618бр.

Приключили са 3031 дела /2012г.-3371 бр., 2011г.-3351 бр., 2010г.-3651 дела, 2009г.-3253 бр./ Съотношението между свършени и разгледани дела е 90.42 % /2012г.-92.83 % , 2011г.-92.87 % , 2010г.-90,92 % , 2009г.-89.91 %/. Постигнатият показател при разглеждането и свършването на гражданските дела бележи тенденция на устойчивост в последните четири години. Налице е леко отстъпление от постигнатите през 2012г. и 2011г. резултати по този показател.

От свършените през годината 3031 броя дела със спогодба са приключили 70 бр., 191 бр. са прекратени по други причини, а останалите 2770 бр. са решени по същество.

В срок до три месеца са свършени 2904 бр. дела, което представлява 96 % /2012г.-97 % , 2011г.-89.55 % , 2010г.-88.14 % и

2009г.-80.68 %/. Видно е, че процентът на свършените в срок до три месеца дела е устойчив през последните години и е над 80 %.

Средномесечно свършени дела от един съдия от гражданско отделение на база 12 месеца е 52.88 бр. /2012г.- 62.72 бр., 2011г.- 69.81 бр., 2010г.-60.85 бр., 2009г.-54.22 бр./.

Натовареността по щат е 55.87 броя, спрямо делата за разглеждане и 50.52 броя, спрямо свършените дела.

Средната продължителност на разглеждане на граждански дела от насрочването им до постановяване на съдебния акт е 12.21 дни /2012г.-11.17 дни, 2011г.-11.75 дни, 2010г.-23.93 дни и 2009г.-56.04 дни/. Стойността на този показател се дължи на това, че срочността се отчита не от образуването, а от насрочването на делата, преклузията и малкото случаи на отлагане на делата, както и на значителния брой дела по заповедното производство, при които трайно се спазва тридневния срок за произнасяне.

Видно от посочените данни за постъпление на гражданските дела за отчетната година, броят на приключилите дела и сроковете на свършване следва извода, че съдиите в гражданско отделение са работили при значително и сравнително еднакво натоварване.

Основното постъпление на делата са по заповедното производство и последвалите след това облигационни спорове.

През отчетния период са обжалвани общо 185 броя актове, постановени по граждански дела. От резултатите по проверката им от горната инстанция, по върнатите към края на отчетния период дела е видно, че 117 броя от тях са оставени в сила, което представлява 63.24 %, 31 бр. са отменени изцяло- 16.75 % и 13 бр. са отменени частично, поради представяне на нови доказателства, отказ от иска пред въззивната инстанция или постигане на спогодба пред тази инстанция /невиновно поведение на съда/. За сравнение следва да се посочи, че през 2012г. процентът на потвърдените актове е бил 65.31, на отменените изцяло- 19.7, а през 2011г. са потвърдени 53.34 % и отменени изцяло-12.12 %.

Изложените статистически данни и техният анализ дават основание да се приеме, че през 2013г. се е запазила тенденцията за бързина при насрочване, разглеждане и решаване на делата, както и подобряване качеството на съдебните актове.

И през отчетната 2013 година, на основание заповед №26/ 15.06.2011г. продължи практиката съдебните секретари да изготвят ежемесечно справки за движението на делата, разглеждани по реда на бързото производство, незабавното производство, мерките за неотклонение, обжалването на постановленията на Прокуратурата за прекратяване на

наказателното производство, внесените споразумения и на делата по чл.310 от ГПК. Изводите от тези справки сочат на спазване на предвидените в законите срокове.

Натовареността на съдиите в Районен съд-Казанлък по щат е 42.93 дела /2012г.-44.05 дела/, спрямо делата за разглеждане и 39.36 бр. /2012г.-40.62 бр./, спрямо свършените дела.

Действителната натовареност общо за съда е 42.34 бр. дела, спрямо делата за разглеждане и 38.82 бр., спрямо свършените дела.

Съгласно сравнителния отчет за движение на делата в съдилищата за първото полугодие на 2013г. натовареността по щат за районните съдилища, извън окръжните центрове, към делата за разглеждане е 34.65 бр., а към свършените дела е 27.71 бр.

Действителната натовареност към делата за разглеждане е 40.28 бр., а действителната натовареност към свършените дела е 32.31 бр.

Сравнението между изложените резултати и средните за страната сочи, че и през 2013 година Районен съд-Казанлък има над средните за страна показатели.

През годината няма постъпили жалби за определяне на срок при бавност.

Статистиката показва, че показателите за бързина са устойчиви и постоянно високи във всички случаи над 80% от делата са решени до три месеца. Това е практика и трайна тенденция. Този показател дава основание да се приеме, че в Казанлъшкия районен съд не съществува проблем с бързината на правосъдието.

Ако следва да се посочат причините, довели до единичните случаи на забава при разглеждане на делата, при което се надвишава тримесечния срок за приключването им, те могат да се обобщят в следните групи:

1.трудността при призоваването на ответници и актосъставители, предвид некоректно посочени от ищците адреси или нередовно призоваване, поради невърнати отрязъци от призовки по граждански и съответно по административно-наказателни производства;

2.затруднения при дела с фактическа сложност;

3.неизготвяне в срок на заключения от вещи лица;

4.недостиг на специалисти-вещи лица;

5.неявяването на подсъдими в с.з., налагащо издирването им;

6.молби за отлагане и неявяване на адвокати и подсъдими по

наказателни дела.

Анализът на резултатите от годишните доклади показва, че съществува тенденция към намаляване на делата, постъпващи в Районен съд гр.Казанлък. Впечатление прави броят на отменените от въззивната инстанция съдебни актове и върнатите за ново разглеждане дела. При съпоставяне на резултатите през годините и конкретно отношението на постановените спрямо отменените, изменени актове и върнатите за ново разглеждане дела се наблюдава тревожна тенденция качеството на постановените съдебни актове в Казанлъшкия районен съд да не е на необходимото ниво. Тук следва да се посочи, че в съда липсва обучителен план и грижа към повишаване на собствената квалификация на съдиите и съдебните служители.

IV.Цели за развитие и мерки за тяхното достигане :

Анализът на работата на съда през последните години сочи, че съдиите от Казанлъшкия районен съд са достигнали добри показатели за сръчност по всички видове дела. Една от основните цели в работата на Районен съд гр.Казанлък би следвало да остане запазване на достигнатия стандарт в бързината на правораздаването, като по възможност същия бъде подобрен.

Контролът по отношение на движението и приключването на делата в законоустановените срокове следва да продължи. Предвиждам осъществяването му с продължаване на добрата практика да се изготвят ежемесечни справки и анализиране на причините, водещи до забавяне на производства, в случай, че се констатира наличието на такова.

Вниманието на съдиите от Районен съд гр.Казанлък следва да бъде насочено най-вече към качеството на съдебните актове. Очевидно следва да се положат повече усилия при проучване на делата, които подлежат на разглеждане, като същевременно следва да се предприемат мерки за повишаване на правните познания. Ето защо намирам, че основен приоритет в дейността на Казанлъшкия районен съд би следвало да бъде повишаването на качеството на съдебните актове. В тази връзка, първото действие, което следва да се извърши е анализ на причините за отмяна на големия брой съдебни актове. Следва да се установят видовете дела, по които са били отменени най-много актове. Анализът ще определи и съществуващите проблеми. Същевременно, той ще бъде база на бъдещия обучителен план, който следва да приеме съда за справяне с проблемите. Считам, че съдиите следва да

бъдат мотивирани да участват както в обученията и семинарите, организирани от НИП, така и след обобщаване на нуждите, да съставят собствен план за обучение, който да бъде част от годишния план за развитие на съда. Полезни биха били от една страна професионалните срещи с колеги от останалите районни съдилища в региона и от друга - тези с окръжните съдии. Районен съд гр.Казанлък следва да осъзнае необходимостта от инициране на срещи с окръжните съдии и прокурори и с районните такива за изясняване на различни правни въпроси. Такива през 2013г. се провеждаха, но през 2014г. бяха преустановени. На тези срещи, освен правни въпроси следва да бъдат поставени такива, касаещи противоречива практика и отстраняването на упорито повтарящи се нарушения на съдопроизводствените правила. Пълният анализ на отменените актове и регулярните срещи между съдиите в съда ще бъдат естественият показател за формиране на темите, които следва да бъдат обсъждани.

Бих въвел вътрешна страница на съда, на която да се поставят всички заповеди, графици за дежурства, съдебна статистика и др., отнасящи се до магистрати, съдии по вписвания и съдия-изпълнителя.

По електронен път следва да се изпращат и справките за изтичащите срокове за произнасяне на съдиите или други, изготвени по текущи въпроси или проблеми.

Важно е съдиите да бъдат информирани за актуалните теми в съдебната система, поради което на тази вътрешна страница бих поставил и папка с актуална информация.

В отделна папка-регистър на вътрешната страница предвиждам създаването на папка от инстанционния контрол, тъй като в повечето случаи Старозагорския окръжен съд е окончателна инстанция за актовете на Районен съд гр.Казанлък. Би било добре актовете да се поставят по материи, а в отделна папка - делата, чиито актове са били проверени и от ВКС.

Все във връзка с повишаване на качеството считам, че освен създаване на регистър на решенията, проверени на инстанционен контрол, следва ежесечно да се организират срещи между всички съдии за обсъждане на върнатите дела и останалите проблеми по пряката ни дейност. За повишаване на доверието в съда е изключително важно еднаквото правосъдие по сходни казуси, т.е. да е налице предвидимост на съдебните актове, съобразно установената практика.

Важно е да се административат делата еднакво с необходимата бързина и компетентност. В тази връзка следва да се извърши преглед на вида на изходящите от съда книжа, да се актуализират

някои от тях, да се уеднаквят по единни образци.

Управлението на делата е задача на всеки съдия, но в тази си дейност той е подпомаган от съдебен служител. Затова именно е важно ние съдиите, да можем да разчитаме на съдебните служители. За по-добра оперативност, ангажираност и адекватност при обслужването, бих продължил практиката за работа на екипен принцип: съдия-съдебен секретар-деловодител. В тази връзка следва да отбележа, че квалификацията на съдебните служители също следва да се повишава. Бих въвел ежегоден обучителен план за съдебните служители. Такава възможност предлага и НИП. Предвид факта, че през последните години бе увеличено количеството на обученията на служители от съдебната администрация и с оглед на засиления интерес на последните, намирам за уместно деловодители и съдебни секретари да участват по-активно в тях. Така ще бъде повишено нивото на компетентност на служителите. Голяма част от съдебните деловодители започнаха да работят в Районен съд гр.Казанлък едва преди няколко години и е необходимо те да натрупат опит, за да се подобри индивидуалната им работа и тази в екип. Към настоящия момент администрацията не използва достатъчно ефективно тези създадени възможности за обучение. Възнамерявам след участието на съдебните служители в семинарите те да предадат знанията си на своите колеги, поради което считам за уместно да въведа провеждане на събрания между тях.

Намирам, че това следва да намери приложение и относно завърналите се от обучение съдии, като възнамерявам да организирам такива събрания и за магистратите.

За недостатъчно добра оценявам квалификацията на част от съдебните заседатели, тъй като повечето от тях започват тази своя дейност от началото на 2015г. и нямат никакъв процесуален опит. Считам, че същите, като участници в правораздавателния процес, следва да бъдат запознати подробно с основните си права и задължения, както и с основни положения от наказателните право и процес.

Сред обученията, следва да бъде заложено и такова за призовкари, при участието и на кметовете и кметските наместници, връчващи съдебни книжа в малките населени места, тъй като е тревожно съществуването все още на нередовно призоваване, особено когато това се дължи на несвоевременно или неправилно връчване.

Районен съд гр.Казанлък, както посочих по-горе, разполага с възможност за осъществяване на отдалечен достъп до делата или

електронна размяна на книжа. В съвременния свят електронната кореспонденция е ежедневие и необходимост. Следва да се въведе процедура по изпращане на съобщения и призовки по електронен път. Считаю, че за прилагане на този начин на призоваване е достатъчно страната, по гражданско дело например, да посочва електронен адрес, без изрично да заявява, че желае да бъде призована по този начин. В тази връзка, бих опитал да въведа електронна размяна на книжа с Адвокатска колегия гр.Стара Загора и със служебните защитници.

Считаю, че изключително полезно, спестяващо време и средства, би било и електронното изпращане на делата на вещите лица, определени да работят по дадено дело. Тъй като град Казанлък е отдалечен от град Стара Загора, откъдето идват повечето вещи лица, чрез електронно уведомяване и съответно изпращане на делото биха се спестили финансови и времеви ресурси, както за вещите лица, така и за страните.

Предвиждам в Районен съд гр.Казанлък да се доразвие инициативата на ВСС и вече установеното като практика провеждане на Ден на отворените врати, най-вече с цел повишаване на правната култура на гражданите и на доверието в съда.

Все с тази цел следва да се усъвършенства политиката за работа с медиите. Досега същата се ограничаваше само до кратки изявления на колега-съдия, който осъществява функциите на говорител на институцията. Намирам за наложително създаването и реализирането на медийна стратегия, включваща организиране на пресконференции и изпращане на съобщения по електронен път.

Системата за финансово управление и контрол следва да се доразвие така, че движението на всеки един документ по делата или счетоводен такъв да бъде реално проследим, следвайки пътя на писаните правила. Бих продължил провежданата от настоящото ръководство на Казанлъшкия районен съд политика на разумни разходи. Освен системата на двоен подпис, следва да се извършва добро планиране на разходите, а предвид рестриктивната финансова политика да се степенуват най-необходимите такива извън правораздавателната дейност.

Накрая, бих искал да отбележа, че мерките, които изложих на вниманието Ви, инициирани от съда, следва да съпътстват ежедневната ни работа, а не да бъдат прилагани инцидентно, за да издигнем авторитета на съдебната власт.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА - ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение искам да поясня, че настоящата концепция съдържа само основните насоки, в които ще работя, ако ми гласувате доверие като Административен ръководител-Председател на Районен съд- Казанлък и няма претенции за изчерпателност. Ще положа необходимите усилия, опит и знания за създаване на още по-добра организация за работа, за да продължи Казанлъшкия районен съд да работи при максимална прозрачност и да се развива по начин, отговарящ на високите изисквания на обществото за ефективно, качествено и предвидимо европейско правосъдие.

15.01.2015г.
гр.Казанлък

С уважение:


/Михаил Михайлов/