

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР.СОФИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА
РАЙОНЕН СЪД – МАЛКО ТЪРНОВО**

*Изготвена от ЧАНКО ПЕТКОВ ПЕТКОВ –
И.Ф.Адм.ръководител –Председател на
Районен съд – Малко Търново*

*Кандидат за длъжността Административен ръководител -
Председател на Районен съд –Малко Търново*

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В съответствие с изискването на чл. 194 б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт, като кандидат за длъжността Административен ръководител - Председател на Районен съд – Малко Търново представям настоящата Концепция за стратегическо управление на Районен съд – Малко Търново, в която изразявам своите виждания и предлагам мерки относно административното ръководство и организация на работата в Районен съд – Малко Търново занаяпред, отчитайки добрите практики и постиженията на съда до настоящия момент.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Мотивите ми за заемане на длъжността са продиктувани от чувството ми за отговорност и опита ми като Административен ръководител-председател, която длъжност съм заемал до 2014г. в РС-Карнобат. Този опит бих могъл да предложи за администрирането и ръководството на РС-Малко Търново.

През 1989-1994г. завърших юридическото си образование в СУ „Климент Охридски“-София. От 1995-1996г. работих като младши съдия в Окръжен съд-Бургас, а от 1996г. до 1998г.- като съдия в РС-Бургас. От 1998-2004г. бях адвокат. През 2004г. бях избран за Адм.ръководител-Председател на Районен съд-Карнобат, където работих до 07.05.2014г. От 08.05.2014г. до 23.12.2014г. работих като съдия в Районен съд- Бургас. От 23.12.2014г. съм временно изпълняващ длъжността Административен ръководител-Председател на РС-Малко Търново.

Юридическият ми стаж е повече от 15 години, от които 14 години като магистрат. Разглеждам както граждански, така и наказателни дела.

Опитът, знанията и уменията, които съм придобил като съдия, както и опитът, придобит като Председател на Районен съд-Карнобат ми дават известна увереност за поемане на отговорността на административния ръководител отново.

Ако ми гласувате доверие, през следващите няколко години бих работил за утвърждаване и надграждане на добрите практики в съда за достигане на европейските стандарти за качествено, бързо и модерно правораздаване, предоставяйки безусловна гаранция за

независимост, справедливост и прозрачност в работата на Районен съд- Малко Търново.

II. Анализ и оценка на състоянието на Районен съд – Малко Търново. Кадрова и материална обезпеченост.

Районен съд –Малко Търново е един от осемте районни съдилища в Бургаски съдебен окръг. Съдебният район на Районен съд –Малко Търново обхваща 13 населени места и 1 град- Малко Търново. Районът е голям на площ, със сравнително отдалечени едно от друго малки населени места, трудно достъпен особено през зимните месеци и с почти липсваща транспортна връзка между селищата и до гр.Бургас, с лоша инфраструктура. Съдът е първият орган на съдебна власт на входа на Европейския съюз, който факт е важен за отбелязване, предвид възникналия въпрос с бежанците и нелегално преминаващите българската граница. Всъщност, 100-годишната история на РС-Малко Търново е доказателство за значимостта на този малък български съд в различните исторически периоди.

Утвърденото щатно разписание на Районен съд гр. Малко Търново за 2014г. включва две съдийски длъжности и по един щат за съдия по вписванията и за държавен съдебен изпълнител. Към момента, в Районен съд Малко Търново правораздава само един съдия- временно изпълняващият длъжността Административен ръководител-председател. Длъжността държавен съдебен изпълнител през целия отчетен период и към момента е незаета, като функциите му се изпълняват от председателя на съда, а длъжността съдия по вписванията е заета след конкурс, назначен със заповед на Министъра на правосъдието ЛС-И -248/10.03.2014г. Поради липса на нотариус в съдебния район, съдията по вписванията изпълнява и нотариалната дейност.

Общата численост на администрацията на съда е 5 щатни бройки - административен секретар, главен счетоводител, съдебен секретар, съдебен деловодител и призовкар. Работата на служителите е организирана съгласно Правилника за администрацията на съдилищата. Служителите съвместяват по няколко длъжности, като на съдебния деловодител е възложена работата на служител „Бюро съдимост“, на съдебния секретар – протоколист са възложени дейностите на служба „Архив“, на административният секретар - деловодството на ДСИ, а на призовкаря са възложени функциите и на чистач. Главният

счетоводител е и касиер на съда. Това съвместяване представлява оптимизиране на дейността, спестяващо ресурси на системата.

През изминалата година, съотношението по щат на съдебните служители/магистратите е 2,5, а съотношението съдебни служители/съдии, съдии по вписванията и държавни съдебни изпълнители е 0,8.

Предвид изложеното и следващите обективни данни за натовареността на съда, намирам, че не се налага промяна на щатните бройки на съдиите и съдебните служители, а пред Районен съд- Малко Търново не стои кадрови проблем. Всъщност, натовареността и интензитета на работя определено сочат за необходимост от 1 съдия и максимално ограничена съдебна администрация.

Районен съд Малко Търново е обезпечен с много добра материална база, като сградата и съдебните зали отговорят на съвременните и европейски изисквания. Сградата е преустроена за Съдебна палата, в нея се помещават и съда, и прокуратурата, разполага с достатъчен брой кабинети и съдебни зали.

В Районен съд-Малко Търново съществуват редица Вътрешни правила, уреждащи съобразно изискванията на закона и приетите стандарти, всяка съпътстваща правораздаването дейност. Писмени Правила има от случайното разпределение на делата до публикуване на съдебните актове. Има ясна и точна регламентация за движение на делата от канцелария до канцелария, ясни разграничения на функциите и отговорностите на съдебните служители, ясни правила и ред за публикуване на съдебните актове, за ползване на компютърните системи в съда и т.н.

В РС-Малко Търново се използва програмата за случайно разпределение на делата „LawChoice“, предоставена от Висшия съдебен съвет, макар да липсва практически смисъл от ползването ѝ при наличния щат. Правилата, по които се осъществява случайното разпределение на делата, са утвърдени със заповед на председателя на съда и са публикувани на официалната интернет-страница на съда. Постъпилите в съда книжа, подлежащи на образуване в дела, се образуват в деня на постъпването и се разпределят от административния ръководител посредством програмния продукт „LawChoice“, макар и при предизвестен резултат при наличието на един съдия. За управлението на делата в съда се използва програмния продукт САС „Съдебно деловодство“, разработен от „Информационно обслужване“ АД. Изградена е вътрешна мрежа, до която е осигурен достъп на всички работни места, като нивото на достъп е в зависимост от длъжността, която заема служителят.

Функционира и уеб-страница на съда, на която се публикуват всички съдебни актове, графика на съдебните заседания и справки за приключилите през съответния календарен месец дела. Ако нещо следва да се усъвършенства и е от съществено значение за Районен съд- Малко Търново, то това е възможността за отдалечен достъп до делата. При отдалечеността на съда от гр.Бургас и често трудното придвижване до съда през зимните месеци, в съвременния дигитален свят няма нищо по-естествено от това, адвокатите и гражданите да разполагат с възможността да извършат справки по делата си от разстояние, спестявайки ресурси и неудобства. Разполагаме с пълни електронни досиета на делата, така че навлизането на електронното правосъдие ще бъде изключително улеснено при въвеждането му .

Председателят на съда и единствен съдия работи при натовареност 100% по всички видове дела. Преобладаващи в съда са наказателните дела, 80% от които са за незаконно преминаване на границата ни от чужди граждани. Тази специфика налага изключително сътрудничество между държавните институции – съд, полиция, прокуратура, местна власт. Значителен е броят и на административно-наказателните дела, които са свързани с нарушения на Закона за митниците, Закона за лова и опазването на дивеча, Закона за движение по пътищата и Закона за оръжията и боеприпасите.

В гражданските дела преобладават заповедните и охранителните производства и трудовите дела.

Положителните практики и достижения на РС-Малко Търново, над които следва да се награжда, могат да се обобщят най-общо така:

1.Достигната е максимална бързина на правосъдието- всички дела се разглеждат и приключват в срок;

2.Съдът е напълно обезпечен материално - сграден фонд, техника и софтуерни продукти ;

3.Напълно оптимизиран щат и липса на необходимост от увеличаването му;

4. Поддържана и-нет страница и представяне на електронни услуги с възможност за отдалечен достъп : Съществува възможност за електронно призоваване на страните по делото, от която възможност могат да се ползват страната или пълномощникът ѝ, след изрично заявено желание и посочване на електронен адрес; На и-нет страницата на съда се публикуват графика за заседанията, съдебните актове по делата, при спазване изискването за заличаване на личните данни на страните; Публикуван е редът и начините за получаване на информация по делата; Публикува се и календар на насрочените

съдебни заседания за месеца, откъдето страните могат да правят справки за вида, предмета, страните, докладчик, датата и часа на съдебното заседание.

5. Съдът ползва компютърна деловодна програма;

6. Обезпечен е с правно-информационна система;

7. В съда е инсталирана и се ползва Системата АИС „Бюра съдимост“ - за водене на електронен регистър на осъдените лица и за издаване на свидетелства за съдимост.

7. Съдът разполага с възможността за отдалечен достъп до ТР

8. Ползва се вътрешна компютърна мрежа за комуникация с цел спестяване на материални и човешки ресурси;

9. Съдът разполага и със счетоводен софтуер .

10. В сайта на Районен съд – Малко Търново са публикувани още и годишните отчетни доклади за дейността на съда, образци на формуляри, банковите сметки на съда и др. полезна информация.

III. Анализ на дейността. Достижения и проблеми в досегашната дейност:

През 2014г. в Районен съд- Малко Търново са разгледани 392 дела, от които 273 наказателни и 119 граждански дела. Най-голям е броят на НОХД- 125 и НАХД -56. Свършени в срок са 98% от делата. Статистиката показва задържане на нивото на по-високо постъпление през последните две години, като е увеличен броят на наказателните дела, а е намалял броят на гражданските дела.

През 2013г. на производство в Районен съд Малко Търново са стояли за разглеждане общо 415 броя дела / при 278 за 2012г. и 219 дела за 2011г./, от които 237 наказателни дела и 178 граждански дела.

С около 50 дела е увеличен броя на гражданските дела през 2013г. в сравнение с делата за 2012г.- 135 и 2011г.- 136 дела , а с около 90 повече са наказателните дела в сравнение с 2012г., когато са били 143 и със 154 повече в сравнение с 2011г.

Рязкото покачване на броя на наказателните дела се дължи на образуваните за извършени престъпленията по чл.279 и чл.280 от НК. Причината за това е в пряка връзка с международната обстановка в Близкия изток и географското местоположение на съдебния район: в съдебния район има гранично-контролно пропускателен пункт /ГКПП- Малко Търново/ и държавната граница на Република България с Република Турция се явява и външна граница на Европейският съюз.

През 2014г. са свършени 372 дела, през 2013г. са свършени общо 382 дела, при 270- за 2012г. и 214- за 2011г.

Ако следва да се посочат причините, довели до единичните случаи на забава при разглеждане на делата- граждански и НАХД, то те са в съществуващия за РС-Малко Търново проблем – вещите лица и ангажираността на процесуалните представители. Няма как да не свързва съществуването, все още, на този проблем с отдалечеността на съдебния район от областния център, което създава проблем и на вещите лица, които следва веднъж да дойдат за запознаване с делото и задачите към тях, втори или трети път- за съдебното заседание. Все още, РС-Малко Търново следва да се съобразява и със служебната ангажираност на процесуалните представители на страните, които обичайно са от гр.Бургас и за явяването по едно дело загубват почти целия ден, предвид отдалечеността или труднопроходимите пътища през зимния период.

Натовареност по щат спрямо всички разглеждани дела за 2014г. е 16,33, за 2013г. е 7.29 , при 11.58 за 2012г. и 9.13 за 2011г.

Натовареност по щат спрямо свършените дела за 2014г. е 15,50, за 2013г. е 15.92, при 11.25 за 2012г. и 8.92 – за 2011г.

Действителната натовареност спрямо делата за разглеждане е 32,67 дела на месец за 2014г., 34.58- за 2013г., при 23.17 за 2012г. и 18.25 – за 2011г.

Действителната натовареност спрямо свършените дела е 31 на месец през 2014г., 31.83 за 2013г., при 22.50 за 2012г. и 17.83 за 2011г..

При отчитане на натовареността на съда следва да се отбележи, че натовареността е нараснала около средната за страната и постоянна за последните две години.

IV. Цели и мерки, гарантиращи ефективно и качествено правосъдие

Анализът на работата на съда през последните години сочи, че съдиите, работили в РС-Малко Търново са достигнали добри показатели за срочност почти по всички видове дела, като в съда няма дела от минали години.

Посочените по-горе достигнати стандарти, кадровата и битова обезпеченост, поставят пред РС-Малко Търново на първо място задачата да се запазят достигнатият стандарт в бързината на правораздаването.

По-горе посочих, че отдалечеността и труднодостъпността до Малко Търново се отразяват и на дейността на съда. Ето защо считам, че оправдано и необходимо би било да се набележат мерки и се работи за преодоляване по алтернативни допустими начини на

затруднението за фактически достъп. В тази връзка бих предприел следните мерки:

1. Районен съд-Малко Търново, както посочих по-горе, разполага с възможност за осъществяване на отдалечен достъп до делата. Съответно, това означава и възможност за размяна на книжа по електронен път. В тази връзка, бих опитал да въведа електронна размяна на книжа с вещи лица, адвокати и Адвокатска колегия- Бургас по повод назначаваните служебни защитници. От една страна тази мярка ще доведе до приключване на всички производства своевременно, от друга- ще спести финансови и времеви ресурс на страните.

2. Все с оглед улесняване на гражданите, в Районен съд гр. М.Търново следва да се монтира и ПОС-терминално устройство, чрез което на гражданите и адвокатите се дава възможност за заплащане на държавни такси на място.

3. Следва да се въведе и възможността за извършване на електронни отдалечени справки по ГРАО;

4. В РС- Малко Търново контролът по отношение на сроковете, причините за забавяне или качеството на правораздаването са изключително лесно проследими предвид малкия брой магистрати по щат. Деловодната програма позволява справки във всеки един момент, така че допълнителни мерки в тази насока не считам, че е уместно да се предприемат.

5. Следва да се отбележи, че все пак съдията или двамата съдии са в изключително ограничен професионален колектив, което донякъде възпрепятства професионалния дебат, а бих казал, че съществува опасност и за мотивацията за работа. Затова са необходими, наложителни и полезни професионалните срещи с колеги от останалите районни съдилища в региона, както и тези с окръжните съдии. В тази връзка бих продължил практиката за включване в Регионалните обучителни семинари, срещите, организирани от Окръжния съд и с останалите съдии от районните съдилища.

6. Воден от разбирането си, че управлението на делата е задача на всеки съдия, а в тази дейност той е подпомаган от съдебен служител, считам, че квалификацията на съдебните служители е тема, която също следва да бъде поставена в плана за развитие на съда. Именно, защото съдът е малък, непрофесионално или неетично поведение към гражданите не следва да се допуска. Възможност за квалификация на съдебните служители предлага както НИП, така и ОС-Бургас. В тази връзка, бих въвел и за съдебните служители ежегоден обучителен план.

Макар РС-Малко Търново да не отчита проблем с призоваването по делата, сред обученията, следва да бъде заложено и периодично опреснително такова за призовкаря, при участието и на кметските наместници, връчващи съдебни книжа в малките населени места.

7. Както по-горе споменах, една от причините за неприключване на всички дела 100% в срок са вещите лица. Ако се приложи моделът с размяна на книжата по електронен път, считам, че би се отстранил проблема с явяването им по делата в РС-Малко Търново, стига обаче специалистите вещи лица да бяха достатъчни за целия регион. От години всички председатели в региона, вкл. ОС-Бургас и АС-Бургас, отчитат недостатъчен брой вещи лица от някои от класовете експертизи, като напр. архитекти, инженери-геодезисти, лекари. Техният недостатъчен брой на практика води до невъзможност използваните вещи лица да се явят във всички съдилища, особено когато делата са насрочени в един ден. Явяването в РС-Малко Търново изисква най-много време, поради това делата на този съд никога не са приоритет. Ако имам възможността, бих предложил да се насърчи включването в списъка на вещите лица на специалисти от съответните области от близките до Малко Търново градове.

8. На едно от първите места, когато набелязваме проблемите за РС-Малко Търново и мерките за преодоляването им, би следвало да се посочи **проблемът с преводачите** по делата по чл.279 и чл.280 НК, и НАХД с чужди граждани. На всички вече е ясно, че приетата Наредба за преводачите е напълно неработеща, но по-големият проблем е, че в Бургаския съдебен район липсват преводачи за необходимия език. Често се налага извършването на превод от езици като „фърси“ и др.подобни. За целта се ползват преводачи от градове извън Бургаска област. Към момента е създадена организация от предходния председател на съда, благодарение на която проблемът се преодолява и то своевременно, но се задават проблеми, решаването на които би било възможно само със съдействието на ВСС. Включително е необходим сериозен финансов ресурс, предвиден в бюджета на съда.

9. Районен съд-Малко Търново от няколко години развива инициативата за провеждане на Ден на отворените врати, на които кани ученици от местното училище, граждани и журналисти. Бих продължил тази добра практика в стремежа си да повишим правната култура и покажем на обществото, че наистина работим почтено, прозрачно и в условията на публичност.

10. Районен съд- Малко Търново поддържа традиционно добри отношения с останалите органи на съдебна власт и адвокатите, които

отношения следва да се запазят. Това спомага за незабавно и спокойно преодоляване на възникнали проблеми.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

В заключение искам да посоча, че настоящата концепция съдържа основните насоки, в които ще работя, ако ми гласувате доверие, за запазване на достигнатите стандарти и подобряване на показателите за добро правосъдие. С ясното съзнание, че в малък град като Малко Търново и в район като Малкотърновския, съдът е изключително важна институция, а съдията няма право да бъде друг освен доказано почтен, да има поведение, което да повишава доверието и да правораздава, без да оставя съмнения от своята работа, бих положил усилия, знания и опит за запазване на доброто име на съда и повишаване на доверието на обществото.

.....
ЧАНКО ПЕТКОВ