

ДО

ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Гр. СОФИЯ

КОНЦЕПЦИЯ

За стратегическо управление на РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - КАРЛОВО

**от ДИМИТРИНА ДИМИТРОВА ШЕКЕРЕВА – ПРОКУРОР В РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА - КАРЛОВО, кандидат за Административен ръководител на
Районна прокуратура- Карлово**

на основание чл. 194 б ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната власт.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура Карлово, изготвена в качеството ми на кандидат за Административен ръководител

1.Лична мотивация за заемане на длъжността

Завършила съм юридическия факултет на Софийския университет „Св. Климент Охридски“ през 1991 г., а през 1992 г. придобих юридическа правоспособност.

През 1992г. бях вписана като адвокат в Адвокатска колегия гр.Пловдив. През 2009 г. с решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 38/08.10.2009 г., след спечелване на конкурс за първоначално назначаване, бях назначена в Районна прокуратура Карлово на длъжност “ПРОКУРОР”, и встъпих в длъжност на 26.10.2009 г. С решение на ВСС по протокол № 26 от 19.06.2014 г. ми е определена комплексна оценка „много добра“ от проведеното периодично атестиране. С решение на Комисията по предложенията и атестирането по протокол №60 / 21.10.2014 г. е открита процедура по придобиване статут на несменяемост, която не е приключила към датата на изготвяне на настоящата концепция . През 2014 г. и през 2015 г. , за различни периоди от време, в отсъствие на Административния ръководител на Районна прокуратура Карлово , съм изпълнявала и функциите на Административен ръководител, което

допринесе за придобиване на опит, макар и скромен, и в административното ръководство на прокуратурата.

Решението ми за участие в настоящия конкурс е продиктувано от натрупания почти 25 годишен юридически стаж , по време на който практикувах в различни области на правото, имах непосредствен контакт с гражданите за решаване на обикновени житейски проблеми, придобих неocenim жизнен и професионален опит. За времето на работата ми като прокурор в Районна прокуратура Карлово се запознах в детайли със спецификата на прокурорската работа, имам увереност, че се справям успешно с поставените ми задачи, ползвам се с доверието на колегите си.

Амбицирана съм да утвърдя и продължа положителните резултати, постигнати от Районна прокуратура гр.Карлово под ръководството на досегашния Административен ръководител, като ще вложя знания , старание , активност и последователност за издигането им на качествено ново равнище в съответствие с очакванията на обществото за отговорно, професионално, безпристрастно и прозрачно управление.

2. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура Карлово

Районна прокуратура Карлово е в структурата на Окръжна прокуратура - Пловдив, заедно с Районна прокуратура - Асеновград, Районна прокуратура - Пловдив и Районна прокуратура - Първомай, част от Пловдивската Апелативна зона. Районът, обслужван от Районна прокуратура Карлово, се състои от две общини – Карлово и Сопот, с общо 29 населени места с население от последното преброяване/ проведено през 2011 г./ 62 134 души. Демографските проблеми, характерни за цялата страна, са отчетливо изразени и в двете общини - ниска раждаемост, застаряващо население, висока безработица.

В района, обслужван от Районна прокуратура - Карлово, има няколко населени места с компактно ромско население – с.Розино, с.Христо Даново, с.Певците, с.Кърнаре, с.Столетово, такива квартали има и в общинските центрове, което обуславя и други специфични проблеми свързани с незаконно съжителство, раждане на деца от малолетни и непълнолетни лица – явления с непредсказуем в бъдеще социален и демографски ефект . Тези групи преобладаващо са с изключително нисък образователен и социален ценз, което затруднява социализирането им , намирането на работа и осигуряване на доходи, а голяма част се насочва от ранна възраст към забранени от закона дейности , negliжира обществения порядък и ценности.

Районът, обслужван от Районна прокуратура - Карлово, не се различава съществено от останалата част на страната , що се касае до тенденцията за засилване дела на битовата престъпност, която е на

челно място в структурата на престъпността в района.

В района се намират две Държавни горски стопанства – в гр.Карлово и гр.Клисура, включени в състава на Южноцентрално държавно предприятие – Смолян. Характерно е, предвид географските дадености и изложеното по-горе относно заетостта, тежките икономически и социални проблеми на населението, и наличието на множество посегателства против горите.

Криминологичните данни за изминалата 2014 г. година отчитат лек спад на регистрираната престъпност по данни на МВР, но същевременно има повишение при разкриваемостта на престъпленията.

Районна прокуратура гр.Карлово се помещава в недвижим имот – общинска собственост, върху който е учредено право на ползване за срок от 10 години. Всеки от прокурорите в Районна прокуратура Карлово разполага със самостоятелен кабинет. Помещенията на Районна прокуратура Карлово не са ремонтирани от 2002 г. и се нуждаят от сериозен вътрешен ремонт. Сградата и помещенията, ползвани от прокуратурата, не отговарят на изискванията за енергийна ефективност, вследствие на което се заплащат значителни суми за употребената електрическа енергия. В бъдеще е необходимо да се намерят възможности и договорки със собствениците на сградата за извършване на подобрения в тази насока.

Условията за работа на съдебните служители са добри - самостоятелен кабинет ползва административният секретар, останалите служители работят в 2 кабинета, обособени съгласно утвърдената от Главния прокурор на Република България структура на администрацията в Районна прокуратура гр.Карлово. Всички прокурори и служители от Районна прокуратура гр.Карлово разполагат с персонални компютри и имат достъп до интернет и поддържаните в системата на Прокуратурата информационни системи. Работи се и се поддържат само одобрени за ползване програмни продукти.

Обслужването на граждани в деловодството на Районна прокуратура гр.Карлово се осъществява непрекъснато от дежурен служител. В деловодството на Районна прокуратура гр.Карлово е инсталирано ПОС – терминално устройство, за улеснение на гражданите при заплащане на такси.

Значителна част от документооборота се осъществява по електронен път, като за целта всеки прокурор и служител разполага с електронна поща за получаване и обмен на документи от Районна прокуратура гр.Карлово и от други прокуратури. Активно се използват съществуващите електронни регистри на лицата с неприключили наказателни производства, на лицата с мярка за неотклонение

„Задържане под стража“ и „Домашен арест“, регистъра за срочността на разследването и произнасянето от страна на прокурора, регистъра на върнатите дела и оправдателните присъди.

Районна прокуратура Карлово е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Създадена е организация за рационалното им и икономично използване, чрез утвърждаване на Вътрешни правила и процедури за финансово управление и контрол, правила за документооборота на счетоводната дейност, както и правила за управление и докладване на рисковете в прокуратурата. Не се допускат нарушения на финансовата дисциплина. Финансово счетоводната дейност се провежда съобразно законовите изисквания и указанията на ВСС и ПРБ.

Бюджетът на Районна прокуратура гр.Карлово за 2014 г. е бил в размер на 390 255 лева, като 95,53 % от него са разходвани за покриване на разходите за работни заплати, осигуровки и други възнаграждения и плащания, като СБКО, облекло и болнични от работодателя. Едва 4,47 % от целият бюджет на Районна прокуратура гр.Карлово за 2014 г. е изразходван за покриване на разходите за електроенергия, материали / канцеларски материали и консумативи, активи под 1 000 лева и други, / външни услуги / преводи, трудова медицина, текущо архивиране и други/, разходи за командировки в страната, представителни разходи и платени данъци и такси. През 2014 г. бюджета на Районна прокуратура гр.Карлово е бил актуализиран, като са поискани допълнителни средства за покриване на разходите за електроенергия и извършване на преводи – след промените в ЗОП, Районна прокуратура гр.Карлово започна сама да сключва договори и да заплаща разходите за това.

Съгласно утвърденото длъжностно разписание щатът на Районна прокуратура Карлово е 7 щатни бройки за прокурори и 8 ½ щатни бройки за съдебни служители. В прокуратурата към момента има една незаета щатна бройка - за прокурор и една за съдебен служител на длъжност шофьор – призовкар. Считам, че това е оптималния брой за прокурори и съдебни служители, като при запълване на незаетите бройки ще се постигне нормална натовареност, както за магистратите, така и за съдебните служители.

Колегите от Районна прокуратура Карлово са квалифицирани, с опит в системата, амбицирани за постигане на високи резултати. Администрацията в Районна прокуратура Карлово е структурирана и задълженията на служителите са определени съобразно Правилника за администрация на прокуратурата, утвърдените индивидуални длъжностни характеристики и Правилата за разпределение на дейностите в деловодството на Районна прокуратура гр.Карлово. Служителите в Районна прокуратура Карлово са подбирани и назначавани в резултат на прозрачно провеждани конкурси. Повечето от тях са с

висше образование, дори на длъжности, за които такова не се изисква. Създадена е организация за обучение на служителите чрез обучение в условията на реална практика от по-опитните служители, както и насърчаването им за непрекъснато повишаване квалификацията и посещение на обучителни мероприятия. Служителите са мотивирани и работят синхронизирано, компетентно, изградени са предпоставки за взаимозаменяемост при отсъствие за запазване на оптимален ритъм на работа.

За разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура-Карлово се използва предоставения от ВСС програмен продукт Law Choice. Съгласно заповед на Административния ръководител на Районна прокуратура - Карлово, са определени групи за разпределение и длъжностните лица, задължени да извършват случаен избор. Въведените правила за разпределение се прилагат стриктно. Издадената заповед осигурява максимално справедливо и равномерно натоварване на колегите с дела и преписки, при отчитане на тяхната правна и фактическа сложност. Разпределението се извършва ежедневно по реда на постъпването на материалите, от определеното длъжностно лице, работещо с персонална парола за достъп. Изготвените протоколи от разпределението се прилагат към всяко наблюдателно дело и заедно с него се съхраняват да изтичането на срока на съхранението му. Специално се посочват, съгласно цитираната заповед, извършваните промени в принципа на случайно разпределение и основанията за това – изключване на определен прокурор, разпределяне в някоя от определените групи по надзори. Това дава възможност за проверка във всеки момент на начина на разпределение на всяка преписка, основанийето за разпределянето ѝ на конкретния прокурор, избягва се всякакво съмнение относно правилното приложение на принципа за случайно разпределение, предрешаване и нерегламентирано въздействие, елиминира се възможността за неравномерно натоварване. Обособени са 5 групи, в които участват всички прокурори от Районна прокуратура - Карлово. Освен това са обособени специализирани групи от прокурори, които работят по по – тясна специализация, а именно: Група с предмет посегателства срещу Европейски фондове, група „Престъпления против интелектуалната собственост“, група „Преписки и ДП касаещи престъпления извършени от малолетни и непълнолетни, както и такива с пострадали малолетни и непълнолетни“ и група „Надзор за законност“, група „Преписки и ДП срещу служители на МВР, ГД „Охрана“, ГД „ИН“ и ДАНС и Група „Изпълнение на наказанията“.

Предлагам на вашето внимание основните статистически показатели, касаещи дейността на Районна прокуратура гр.Карлово,

които имат пряко отношение както към направените по-долу изводи за постиженията в работата на Районна прокуратура, така и към набелязаните приоритетни насоки за действие и мерки за постигането на поставените цели:

От 2009 г. Районна прокуратура гр.Карлово започна работа с Унифицирана информационна система / УИС/ на ПРБ, като през 2014 г. успешно се въведе и се използва УИС 2. Всички постъпващи в Районна прокуратура гр.Карлово документи своевременно се въвеждат в системата. Успешно се използват статистическите модули, като изготвяните справки и статистически данни изцяло се извличат от тях.

През последните години **натовареността** на прокурорите от Районна прокуратура - Карлово е около средната за страната. Общата натовареност на прокурорите през 2014 г., според общият брой на издадените прокурорски актове и участия на прокурорите в съдебни заседания по всички видове надзори и други прокурорски актове и дейности, е 6 984, а средната натовареност на прокурор в Районна прокуратура Карлово за реално работилите през 2014 г. прокурори / 5,75/ е 1 214,60 прокурорски акта и участия в съдебни заседания. Към момента на изготвяне на настоящата концепция няма официални данни за средната натовареност в Прокуратурата на Република България за 2014 г. За 2013 г. натовареността на Районна прокуратура - Карлово е около средната – 1111,8 за един прокурор при средна натовареност в ПРБ - 1085,6 , а за прокурор в районна прокуратура – 1310,9 / съгл. доклада на ПРБ за 2013г./.

За добиване на представа за криминогенната обстановка в района , която е в пряка зависимост с работата на прокурорите от Районна прокуратура гр.Карлово, следва да се посочат следните статистически данни, касаещи **дейността на РУ на МВР гр.Карлово**. През 2014 г. е регистриран , макар и незначителен, спад в престъпността в района - интензивността на извършени престъпления на 100 000 души за РУ на МВР гр.Карлово е 1088 престъпления. Динамиката на престъпността през 2014г. бележи спад - тя е била 0,054% , а спрямо 2013г. индекса на изменение е със спад от 0,94%.

В Районна прокуратура гр.Карлово през 2014 година е увеличен броя на регистрираните **преписки**, който е бил 1235 в сравнение с предишната година, когато са били регистрирани общо 1108 преписки. От този брой, новообразувани са били 1173 преписки. Решените преписки през годината са общо 1211 на брой. Всички са приключени в едномесечния срок за произнасяне. Непрекъснатата тенденция за увеличаване броя на регистрираните преписки през последните години, от една страна увеличава общата натовареност на прокурорите, но, от друга , е показателна за обществената нагласа и очакванията на обществото за повишаване ролята на прокуратурата в решаването проблемите на

хората.

През 2014г. Прокурорите от Районна прокуратура - Карлово са наблюдавали общо 867 досъдебни производства, които заедно с тези, прекратени поради изтекла давност, са общо 1175 /при 1241 - за 2013г., за 2012г – 1501/ - т.е. очертава се тенденция за лек спад на наблюдаваните досъдебни производства, което е в зависимост и от намаления брой регистрирани престъпления в РУ на МВР гр.Карлово. Всички досъдебни производства през изминалата година са били решени в едномесечния срок за произнасяне , като не е допуснато никакво просрочие.

От наблюдаваните 867 досъдебни производства / без тези прекратени по давност / , броят на новообразуваните е 656 досъдебни производства т.е. 75,66.% от наблюдаваните досъдебни производства.

Новообразуваните / 656/ през 2014 г. досъдебни производства, се разпределят по следния начин:

- 7 бр. са незабавни производства – или 1,06% от новообразуваните, което сочи на запазване на тенденцията от предишните години за относително малък брой на тези производства – 5 през 2013г., което е пряка зависимост от спецификата на разследването , създаваща трудности от практическо естество и ограничения кръг от разследвания , които могат да бъдат провеждани като незабавни;

- 74 са бързите производства или 11,28%. от общия брой новообразувани производства / през 2013 те са били 65 броя/. Видно е , че по този показател има по-чувствително увеличение, като тази тенденция следва да се запази и доразвие. Особено сериозен дисциплиниращ ефект в тази насока оказва издадена от Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура Пловдив заповед, която допълнително стимулира образуването на бързи и незабавни производства, а и създава предпоставки за търсене на персонална отговорност както на разследващите полицаи , така и на прокурорите , които при наличие на предпоставките за това, не са образували производството като бързо / или незабавно. Съгласно същата заповед, копие от всяко постановление за преобразуване на бързо производство в такова по общия ред , се изпраща в Окръжна прокуратура гр.Пловдив с подробно изложение на причините за това. Това е и една от причини да се отбележи чувствително увеличение броят на бързите производства, приключили като такива – 81% / 2013г. – 60 %/. За съжаление в последните месеци на 2014г. броят на бързите производства бележи чувствителен спад поради ограничаване извършваните от органите на МВР проверки .

- През 2014 г. 575 досъдебни производства са били разследвани по общия ред, като процентното им изражение в сравнение с всички новообразувани производства е 87,65 %. – и по този показател е налице лек спад в сравнение с наблюдаваните досъдебни производства по общия

ред в сравнение с предходните години. През 2013г. са били образувани 690 досъдебни производства, по които разследването е протекло по общия ред, а през 2012г. техният брой е бил 710 бр.

През 2014г. Прокурорите от Районна прокуратура гр.Карлово са наблюдавали 766 досъдебни производства, разследвани от разследващи полицаи и 33 – от следователи от ОслО, от които новообразувани – 25 бр.. През 2014 г. броят на възложените на следователите производства се е повишил почти двойно – от 16 броя през 2013 г. на 24 броя през 2014 г., което спомага както за качеството на разследването по дела с фактическа и правна сложност, така и за преодоляване натовареността на работещите в РУ на МВ гр.Карлово 8 разследващи полицаи.

Най-висок дял от новообразуваните досъдебни производства /ДП/ заемат тези по глава V от НК – кражби – 319 досъдебни производства или 48,63 % броя от всички новообразувани досъдебни производства. Тази тенденцията в национален мащаб намира съответен израз и в работата на Районна прокуратура гр.Карлово, що се касае до **структурата на престъпността**. Второ място заемат новообразуваните досъдебни производства по гл.XI – общоопасни престъпления – 160 досъдебни производства , които съставляват 24,39 % от всички новообразувани досъдебни производства. От тях най-голям дял е на тези по чл.343б и чл.343в НК . Следват досъдебни производства за престъпления срещу личността - 51 на брой, и тези против брака, семейството и младежта – 46 досъдебни производства. На следващо място са престъпленията против реда и общественото спокойствие – 24 досъдебни производства , дела за престъпления против стопанството – 22 досъдебни производства, 20 досъдебни производства, образувани за документни престъпления и 11 - за престъпления против дейността на държавни органи.

Тревожна възходяща тенденция през последните години устойчиво се наблюдава в ръста на досъдебните производства за деяния по чл.354 а НК - 22 наблюдавани досъдебни производства през 2014г. , през 2013 – 19, през 2012 – 14 досъдебни производства. С оглед данните за лавинообразно нарастване употребата на наркотици и прекурори , постигнатите резултати не са убедителни, като следва да се повиши качеството на работата и се положат максимални усилия за повишаване на разкриваемостта и мобилизирането на съвместните усилия на всички институции за упорита и последователна разяснителна работа.

През 2014 г. **пострадалите** физически лица по новообразуваните досъдебни производства са били общо 384, от които 15 са непълнолетни и 26 – малолетни. За сравнение през 2013 г. пострадалите физически лица по новообразуваните досъдебни производства са били общо 412, от които 11 са непълнолетни, 14 – малолетни. Налице е тревожна тенденция, свързана с увеличаване броя на пострадалите малолетни и непълнолетни лица. Тя е

в пряка зависимост с нарастналия брой образувани досъдебни производства по гл.IV р.1 – престъпления против брака , семейството и младежта.

Основният показател за прокурорската работа остава броя на **внесените в съда актове**. Прокурорите от Районна прокуратура - Карлово през изминалата година са внесли в съда общо 226 ДП, което е 31,65% от решените досъдебни производства , без тези , прекратени поради изтекъл давностен срок .

През 2014 г. се наблюдава положителна тенденция в работата по намаляване броя на оправдателните присъди и върнатите актове. Това е постигнато в резултат на набелязаните мерки за подобряване на тези показатели от предходните периоди , въвеждането в действие на Указанията за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателносъдебния надзор и издадената в изпълнение на тези указания заповед № РД8/2014г. на Районния прокурор за въвеждане на нова организация в работата на прокурорите – съгласно тази заповед е създадена постоянна комисия от прокурори , които изготвят подробен доклад със задълбочен анализ на причините за връщането или оправдателната присъда. И в двата случая незабавно се уведомява и Окръжна Прокуратура – Пловдив.

Относително нисък е броят на **върнатите дела от съда** – за 2014г. те са били 7 / през 2013 г. са били 15 / - т.е. намалението е близо два пъти. През изминалата година бяха върнати и 2 споразумения , а за прецизност може да се отбележи, че от 7 върнати дела през изминалата година , 4 са били внесени по прокурорски актове през изминали години – 2013 и 2012г.

Като много добро постижение може да се отбележи , че през 2014г. **няма оправдателна присъда** по внесен от Районна прокуратура гр.Карлово прокурорски акт, което е отличен показател за добре свършена работа и положителна тенденция в сравнение с предходните години - през 2013г. оправдателните присъди са били 5 по отношение на 5 лица, през 2012г. по 7 присъди по отношение на 8 лица . Този несъмнено положителен резултат е постигнат благодарение предприетите навременни и конкретни мерки за преодоляване на слабостите при разследването в досъдебната фаза, действителен надзор върху работата на разследващите, по-голяма прецизност при преценка за внасянето на обвинителен акт, както и при изготвяне на същия.

Спрени през 2014 г. са били общо 304 досъдебни производства или 25,87% от наблюдаваните /1175/ досъдебни производства. От всички спрени през 2014 г досъдебни производства 16 бр. са били срещу известен извършител или 5,26 % от спрените. Останалите 288 досъдебни производства са били спрени срещу неизвестен извършител. Постигнати са по-добри резултати в организацията на работата и по делата, спрени

срещу неизвестен извършител. Активизирано е взаимодействието между наблюдаващите прокурори и служителите на МВР, ангажирани с издирването на извършителите. Използват се и средствата за международно издирване. На всеки 3 месеца по водените срещи с неизвестен извършител досъдебни производства се изискват и прилагат справки за извършените действия по издирването и резултата от тях. Стриктно се следи за изтичане на давностния срок по спрените срещи с известен извършител дела, за което се извършват периодични проверки, а самите дела са на разположение и се съхраняват при прокурорите.

Прекратените през 2014 г. досъдебни производства са били 478 или 40,68% от наблюдаваните 1175 досъдебни производства. От тях 308 досъдебни производства са били прекратени поради изтекъл давностен срок / от тях 2 срещи с известен извършител/, а останалите 170 – на други основания. От общо 478 прекратени досъдебни производства - 55 са прекратени срещи с известен извършител/ или 11,51% от прекратените. Значителен остава броя на възобновените и прекратени производства поради изтичане на давностния срок. По тези дела се извършват редовно проверки и при наличие и на основания, същите се възобновяват и работата по тях продължава.

Проблемите със **срочността** и стремежът за скъсяване периода от извършването на престъплението до налагането и изпълнението на наказанието извеждат този показател като особено важен. В Районна прокуратура гр.Карлово е създадена организация за непрекъснат контакт между наблюдаващите прокурори и разследващите, делата се докладват своевременно за съгласуване и указания. При необходимост от продължаването на определения срок за разследване наблюдаващият прокурор упражнява контролната си функция за проследяване ритмичността на разследването и уплътняване на срока с действия по него. Такъв надзор упражнява и Административният ръководител, който се произнася по удължаването. От решените през изминалата година 1022 досъдебни производства, всички произнасяния са били в рамките на едномесечния срок, а останалите досъдебни производства в края на периода са в рамките на срока за произнасяне. Не е допуснато просрочие при нито едно произнасяне. За целта в Районна прокуратура - Карлово със заповед на Административния ръководител е вменено изрично задължение на определен служител да следи за предстоящо изтичане на сроковете, като ежеседмично се изготвя и списък на досъдебните производства, чиито срок предстои да изтече, който се връчва на всеки прокурор – за вземане своевременни мерки, упражняване на контрол и при необходимост – удължаване на срока.

През 2014 г. исканията за вземане на мярка за неотклонение

„Задържане под стража“ са били общо 19, от които 18 са били уважени. Стриктно се следи за сроковете за задържане , и делата , по които има лица с определена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ се приключват приоритетно.

Положителни резултати има и при работата по множество дела, образувани и висящи срещу едно и също лице. Те се подлагат на нарочен анализ от наблюдаващите прокурори, обединяват се в едно производство - за обективно всестранно и пълно разследване - и се предприемат мерки за срочното им приключване.

Общо за отчетния период за 2014 г. прокурорите от Районна прокуратура Карлово са взели участие в 473 съдебни заседания по всички видове надзори - по 337 дела .

Дейността по изпълнение на наказанията финализира всички усилия на прокурорите, поради което представлява ефективен показател за работата на цялата система - от установяването на данни за извършеното престъпление до привеждане на наложеното наказание в изпълнение , тя е видимия резултат и поради това особено важна както за нас като прокурори, така и за обществото. През 2014 г. общо осъдените и санкционирани лица са 239, а лицата, спрямо които са влезли в сила осъдителни и санкционни решения, са 217. През 2014 г. Районна прокуратура гр.Карлово е привела в изпълнение общо 132 присъди. В края на годината нямаше неприведени в изпълнение присъди. Стриктно се спазва въведеното през 2014 г. Указание на Главния прокурор на РБ за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През 2014 г. Районна прокуратура гр.Карлово има изпълнена една Европейска заповед за арест, издадена в предходен период, за извършено тежко умишлено престъпление, касаещо трафик на хора.

През 2014г. в Районна прокуратура гр.Карлово не е имало наблюдавани дела, взети под специален надзор. Провежда се ежемесечен мониторинг на наказателните производства , образувани за престъпления , свързани с изпирание на пари , злоупотреба със средства и фондове на ЕС , както и на данъчни престъпления /включени в статистическата форма по табл. 4.2.а, където се отразяват подробно /. Стриктно се изпълняват задълженията за изготвяне на подробни ежемесечни справки до висшестоящата прокуратура – Окръжна прокуратура - Пловдив – касаещи разследвания по дела за престъпления , включени в Единния каталог за корупционни престъпления / по обр.1/.

3. Достигания и проблеми в работата на Районна прокуратура Карлово. Цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

В работата на Районна прокуратура гр.Карлово могат да бъдат очертани следните основни достижения:

- Висок дял на осъдените спрямо предадените на съд лица. Липса на оправдателни присъди по внесен акт от прокурорите на Районна прокуратура гр.Карлово през 2014г. , малък брой на върнатите от съда дела – едва седем , т.е двойно намаление в сравнение с предходната година;

- Няма досъдебни производства, разследвани извън законоустановените срокове . Всички произнасяния на прокурорите в Районна Прокуратура Карлово са в рамките на процесуалните срокове; срочността се извежда като важен приоритет в дейността чрез осъществяване стриктен контрол ;

- Почти по половината от образуваните досъдебни производства в Районна прокуратура гр.Карлово / 434 бр./ разследването е приключило в двумесечен срок , а броят на делата , по които разследването продължава над 1 година е пренебрежимо малък , като се касае за дела със значителна фактическа и правна сложност;

- Постепенно се увеличава броя на образуваните бързи и незабавни производства при наличие на законовите предпоставки за това и приключването на все по-голям дял от така образуваните производства по този ред , свеждане до минимум на преобразуваните;

- Трайно установена тенденция за повишаване /почти двойно през 2014г./ на възложените на следовател за разследване досъдебни производства в сравнение с изминали години;

- Изключително добра организация е създадена за изпълнение на наказанията, в резултат на която не е допуснато незаконосъобразно или забавено привеждане в изпълнение на присъди ;

- Създадени са условия за независимост на прокурорите и за недопускане вмешателства при изграждането на вътрешното им убеждение; непримиримост и недопускане нерегламентирани контакти със страни по делата, поддаване на натиск, включително корупционен, при решаването на делата;

- Стриктно спазване правилата за разпределение на делата на принципа на случайния избор, регламентация на местно ниво със заповеди на Административния ръководител – за определяне на специализирани групи и подгрупи при разпределението - за максимално справедливо , равномерно натоварване с дела и преписки , при коректно отчитане на тяхната правна и фактическа сложност;

- Изградени са колегиални и етични отношения между магистратите и между служителите в колектива, толерантни са насрещните позиции при наличие на противоречиви становища по конкретни казуси, споровете се разрешават в конструктивен дух;

- Поддържа се непрекъсната инициатива за тематични събрания при възникване на противоречия в практиката на прокурорите или утвърждаване на нови теоретични и практически постановки; за анализ и налагане на положителни практики в работата ;

- Използва се всяка възможности за повишаване квалификацията чрез участия в обучителни мероприятия, на които се изпращат за обучение прокурори съобразно техните интереси и специализация. След приключване на обучението съответния колега задължително изготвя доклад за резултатите от него , предоставя за запознаване на останалите съответните материали и практики;

- Контактите на прокурорите от Районна прокуратура гр.Карлово със служителите на РУ на МВР гр.Карлово , включително разследващите полицаи са ежедневни, лишени от всякакъв формализъм, ползотворни и динамични. Непрекъснато се повишава взискателността и критериите към работата на служителите на полицията ;

- Обслужването на гражданите е изключително коректно и етично, целодневно и без прекъсване. Дежурният прокурор лично приема и изслушва всеки гражданин , при нужда го напътства при подаване на жалба или за други начини на защита на интересите му; монтирано е посттерминално устройство за улеснение при заплащането на такси;

Въпреки постигнатите положителни резултати , има резерви за подобряване на работата на Районна прокуратура - Карлово по следните приоритетните направления, като за целта се ангажирам с предприемането на изброените по-долу конкретни мерки:

-Повишаване качеството на прокурорските актове с акцент върху максималното намаляване броя на върнатите от съда дела за отстраняване на допуснати съществени процесуални нарушения, и на оправдателните присъди . Макар и изключително важен за качеството на прокурорската работа показателят относно броя на оправдателните присъди не бива да се абсолютизира. Липсата на оправдателни присъди не може и не трябва да бъде самоцел в едно демократично общество . Важно е прецизната преценка при внасяне на акт в съда да е съчетана с разумно премерен риск от развитието на делото в централната фаза на процеса, на базата на изграденото след задълбочен и обстоен анализ на доказателствата, вътрешно убеждение, при стриктно спазване процесуалните правила и отлично познаване на материално правните норми. Водещо в мерките за намаляване на броя на върнатите дела и оправдателните присъди следва да е работата за обстоен анализ на причините , довели до връщане на делата и оправдаване на предадени на съд лица, за избягване на системни грешки, извеждане на практически изводи и набелязване на конкретни мерки за недопускането им в бъдеще,

при запазване неприкосновеността на вътрешното убеждение на прокурора , внесъл съответния акт. Отправна точка при това обсъждане трябва да бъдат мотивите на съдебния акт. Протести следва да се подават само при наличие на основания за това, без да са самоцелни, те трябва да бъдат компетентно изготвени и внимателно и прецизно обосновани - не бланкетни.

- Засилване контактите с висшестоящата прокуратура за оказване на методическа помощ , особено по дела с повишена сложност, като същите продължат и в съдебната фаза на процеса , включително при обсъждане мотивите в подадения протест при неблагоприятно развитие, до активни двустранни контакти до окончателното приключване на делото с влязъл сила съдебен акт , и съвместно обсъждане на мотивите на съда и техния анализ.

- Създаване организация за своевременно запознаване и подробен анализ на всички осъдителни решения по отношение на Прокуратурата на Република България по ЗОДОВ и решенията на ЕС против Република България, за намаляване до минимум на основанията за постановяване на порочни актове , които да станат основание за бъдещи осъждания . За целта, ако ми се гласува доверие да бъда избрана за Административен ръководител, ще инициирам общи събрания за незабавно запознаване в детайли с всяко такова решение и практиката на съда;

- Създаване на условия и гаранции за работа без каквото и да било вмешателство, произнасяне единствено въз основа на вътрешното убеждение, основано на обективно, всестранно и пълно разследване и анализ на събраните по надлежния процесуален ред доказателства;

- Засилване упражнявания от Административния ръководител контрол при разглеждане на исканията за удължаване на сроковете за разследване и уплътняването им с извършването на необходимите процесуално следствени действия, каквато възможност законодателят е дал именно на Административния ръководител, като при необходимост ще се изисква и подробен доклад за предстоящите процесуално следствени действия, и при необходимост за оказване на методическа помощ; следва Административния ръководител да проявява максимална критичност при удължаване на сроковете за разследване в упражняване на възложените му от НПК и ЗСВ функции в тази насока;

- Проявяване на активност за организацията на мероприятия за подобряване качеството и сročността на разследването - особено забележими от обществото и показателни за ефективния надзор на прокурорите над разследващите. Закъснялото правосъдие не удовлетворява очакванията за ефективност. Още повече , че е причина и за многобройни осъждания на страната ни в ЕС. Въпреки постигнатите добри резултати в тази насока в Районна прокуратура -Карлово, трябва

да се увеличи броя на досъдебните производства , по които разследването е приключило в двумесечния срок, като се намалят до възможния минимум дела , по които разследването продължава повече от година и то по такива , които не се отличават с фактическа или правна сложност - чрез засилване на упражнявания контрол върху дейността на разследващите, постигане още по-голяма интензивност и ефективност на контактите . Фигурата на наблюдаващия прокурор следва да се очертае в нейната пълнота – с активна , действена позиция по всички въпроси на досъдебното производство и в централната фаза на процеса, с лично участие и непосредствени впечатления от целия процес на събиране на доказателства , в лично извършването на особено важни процесуално следствени действия от основно значение за хода на процеса, с отлично познаване на делото от самото начало, до приключване на същото с влязъл в сила съдебен акт; Оптималната натовареност при запълване изцяло на щата на Районна Прокуратура Карлово , би позволила на прокурорите и повече възможности за обогатяване на формите за действителен надзор върху производството в съответствие с конкретните специфики на всеки казус и най-вече за лично участие и непосредствен поглед върху цялото разследване ;

- Намаляване броя на спрените досъдебни производства, подобряване усилията за повишаване ефективността на издирването, пълноценно използване средствата на международното издирване, активизиране усилията на наблюдаващите прокурори за действителен контрол върху работата на разследващи полицаи и оперативните служби на МВР за разследване и стриктно наблюдение .

- Продължаване усилията за увеличаване броя на бързите и незабавните производства, които са особено ефективни както за повишаване доверието на гражданите, така и за постигане максимален възпитателен и възпиращ ефект ;

- При извършване на процесуално следствени действия , свързани с особено драстично вмешателство в личната сфера на гражданите , да се увеличи съотношението между действията , извършени след предварително разрешение от съдия, спрямо такива, извършени в условия на неотложност, в полза на първите. Всяка конкретна ситуация следва да се подлага на прецизен анализ , като се следи за извършване на тези действия при спазване не само на буквата , но и на духа на закона , за безкомпромисно гарантиране правата на гражданите;

- При ангажирането на знанията и опита на следователите има резерви, които могат да бъдат развити както по отношение на специализацията за работа по тежки престъпления, така и по отношение на натовареността им. Въпреки положителните тенденции за възлагане на все повече дела на ОСО при Окръжна прокуратура гр.Пловдив тези

тенденции е необходимо да се развият, което ще постигне и други ефекти – преодоляване прекомерната натовареност на разследващите полицаи в РУ на МВР гр.Карлово и повишаване на качеството на работа изобщо; ще се постигне високо качество на разследването по приоритетни дела;

- Полагане на усилия за повишаване компетентността и качеството на работата на полицейските служители чрез проява от страна на Административния ръководител на прокуратурата на активност за организиране на периодични срещи с ръководството и с редовите полицейски служители, пряко ангажирани в разследването и работата по преписките – за повишаване на знанията и практическия опит, за осигуряване годни доказателства по досъдебните производства, недопускане на процесуални нарушения и погазване правата и законните интереси на гражданите при извършване на полицейски операции, събиране на доказателства, за даване на конкретни указания по проблемни въпроси от практиката;

- Като основен приоритет следва да се изведе срочното и качествено разследване по дела за тежки престъпления и такива от значим обществен интерес, както и разследвания по дела за привождане на средства на ЕС или средства, предоставени на България. Оптимизиране на работата по делата за престъпленията, включени в Единния каталог на корупционните престъпления и стриктно изпълнение на указанието за специален надзор в прокуратурата, утвърдено със зап.№ 729/18.03.2014г. По тези дела незадоволителен е относително малкият им брой и неефективно разследване. Ролята на Административния ръководител следва да е насочена за осигуряване на методическа и / или експертна помощ, съдействие при контакти с различни институции, в използване пълноценно капацитета на колегите от висшестоящите прокуратури, на прокурорите от специализираните прокурорски мрежи за оказване на методическа помощ, която би била особено полезна в разследването по тези дела.

- Активизиране на прокурорите от Районна прокуратура гр.Карлово относно приложението на чл.72 НПК, като същите следят стриктно за предпоставките и вземат навременни мерки за обезпечаване на глоба, конфискация и отнемането на вещи в полза на държавата;

- Повишаване взаимодействието и проявяване на инициативност от прокурорите в контактите със специализираните контролни органи при разкриването на данни за престъпления от тяхната компетентност, да им се възлага извършване на проверки по постъпилите от тях или в тяхната компетентност сигнали. Това ще облекчи работата на полицейските служители, като същевременно ще се осигурят условия за ангажиране на неефективно използвания до момента капацитет на контролните органи, където работят утвърдени специалисти,

разполагащи със сертифицирани лаборатории за анализ , литература, научни разработки. Касае се за огромен апарат с контролни функции , който изразходва значителен финансов ресурс , по чиито сигнали обаче се образуват минимален процент от досъдебните производства. При това , в голяма част от случаите, въпреки предоставения им инструментариум, сигналите са непълни, неконкретизирани и най- общо формулирани, немотивирани, задоволяват се да „дадат на прокурор“ случая и да го отчетат като приключен, след което се дезинтересират , а точно в този момент съдействието и потенциала им са най-необходими при идентифициране на проблема и оказване на експертна помощ на прокурора и разследващите още преди образуването на досъдебно производство и до самия му край с приключване на делото с влязъл в сила съдебен акт. Следва Административният ръководител на прокуратурата да инициира срещи с ръководствата на контролните органи за повишаване ефективността на взаимодействието, качеството на съвместната работа по подадените сигнали и за оказване на експертна помощ по конкретни дела.

- Да се повиши активността на прокурорите от Районна прокуратура - Карлово за самосезиране при наличие на данни за извършено престъпление. През 2014 г. в Районна прокуратура - Карлово са били образувани 3 такива преписки, което е незадоволителен брой на фона на непрекъснато увеличаващите се сигнали от всякакви източници и естество за извършени престъпления от общ характер, за незаконосъобразни актове или действия;

- Във връзка с нарастналия брой малолетни и непълнолетни лица – пострадали от престъпления, както и с необходимостта деца – свидетели на престъпление да бъдат разпитвани в щадяща среда , да се използва все по-ефективно възможността , която предлага т.нар. „синя стая“, изградена в комплекс за социални услуги за деца и семейства в гр.Пловдив , където обучени мобилни екипи работят с малолетни и непълнолетни по специално разработена методика. В изпълнение на Европейските директиви за щадящо детето правосъдие, ще поема ангажимент за проучване на възможностите за създаване на такава стая и на територията, обслужвана от Районна прокуратура гр.Карлово , след консултации с органите на местната власт и проучване на възможностите за финансиране по проекти.Тази задача може да изглежда твърде амбициозна с оглед обстоятелството , че на територията на цялата страна са създадени едва 14 такива стаи, но осъществяването на всяка полезна идея тръгва от осъзнаването на необходимостта и поставянето ѝ на дневен ред, проучване възможностите за осъществяването и източниците на финансиране, в която насока ще вложи усилия, създадени контакти с институции, организациони възможности ;

- Активизиране работа с малолетни и непълнолетни чрез персонална разяснителна работа от страна на прокурорите от РП –гр.Карлово, работещи по този надзор . Съвместно с МКБППМН, отдел „Закрила на детето“, училищните ръководства, инспектор ДПС при РУ на МВР, ще иницирам изготвяне на съвместни планове за разяснителна работа и превенция, редовни срещи, изнасяне на лични беседи в подходяща за аудиторията форма за рисковете, пред които са изправени, адекватни мерки за защита, противодействие и формиране непримиримост към противообществени прояви и престъпления, употреба на алкохол и наркотични вещества и прекурори;

- Подпомагане и прецизиране дейността на прокурорите , работещи по надзора за законност, за извършване на проверки по актуални проблеми чрез предоставяне възможност на всеки от прокурорите от РПК за даване на конкретни предложения за извършване на проверки по наболели проблеми – за допълване и разширяване спектъра на извършваните до настоящия момент проверки;

- Прилагане на ясен стандарт и правила за предпоставките за ангажиране дисциплинарната отговорност на прокурорите , както и използване на предвидените в ЗСВ механизми за поощряване;

- Развитие и подобряване на професионалния капацитет на прокурорите и служителите - чрез увеличаване участието в обучителни мероприятия .

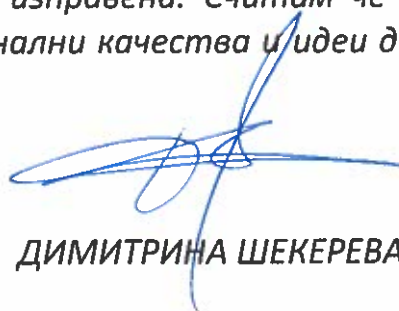
- За изключително сериозен намирам проблема с формираното общественото недоверие към работата на прокуратурата, за чиято промяната в положителен аспект следва да се работи непрекъснато и упорито - както чрез повишаване на качеството на прокурорската работа, така и чрез използване на средствата за контакти с обществеността чрез медиите и осигуряване на необходимата прозрачност. В рамките на новата медийна стратегия на прокуратурата, следва да се поднасят на обществото обективно фактите от прокурорската работа и да се акцентира на постиженията в защита на обществения интерес. Конкретно за Районна прокуратура гр.Карлово следва в тази насока да продължат усилията за разработване на информационния сайт на Районна прокуратура гр.Карлово, да се затвърди традицията за организиране на ден на отворени врати за повишаване информираността на обществеността, за разяснителна работа за естеството на дейността на Районна прокуратура гр.Карлово и Прокуратурата на Република България;

- Като гаранция за личната ми ангажираност за постигането на горните цели , посочени без претенции за изчерпателност, заявявам , че в случай , че получа Вашето доверие да ръководя Районна прокуратура

Карлово , ежегодно ще представям пред колегите си отчет за изпълнението на тези агажменти.

В заключение искам да подчертая, че си давам сметка за огромната отговорност, която поемам, като се кандидатирам за поста административен ръководител и осъзнавам високите очаквания и предизвикателства, пред които съм изправена. Считам че притежавам жизнен опит, нравствени и професионални качества и идеи да ръководя и да бъда пример за колегите си .

10.02.2015 г.



ДИМИТРИНА ШЕКЕРЕВА