

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОНЕН СЪД КОЗЛОДУЙ**

**ИЗГОТВЕНА НА ОСНОВАНИЕ ЧЛ. 194А, АЛ. 2 ОТ
ЗАКОНА ЗА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ**

**от Адриана Георгиева Добрева –
съдия в Районен съд Козлодуй**

**кандидат за заемане на длъжността
Административен ръководител – Председател на
Районен съд Козлодуй**

Гр.Козлодуй, 2015 г.

ВМЕСТО УВОД

Искам да започна с две неща, които изразяват най – точно личната ми мотивация: едното е изказването на един протестантски свещеник в нацистка Германия: той казва: *"Когато дойдоха да вземат евреите, аз мълчах, защото не бях евреин. После те дойдоха да вземат комунистите, аз пак мълчах, защото не бях комунист. А когато дойдоха да вземат мен, нямаше никой останал, който да говори."* и другото е избрани откъси от заключителния монолог на Фауст на Гьоте:

...
*Край планината блато се разстлало,
отравя въздуха, руши делото ми
да отведа водата застоля,
ще е последна висша цел в живота ми*

...
*На мъдростта последните предели
постигнах днес: живот и свобода
добива само този, който смело
ги завоюва всеки ден в борба!*

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА – ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Оправдаваме се, че живеем в особено време. Особено време, в което доброто е потънало в многозаконието, справедливостта често пада жертва на изкусна аргументация, а истината е безсилна пред корупцията. Особено време, в което обществото ни търси стабилност в институции, а не в морала си. За съжаление институциите се състоят само от хора, а хората често нямат морал. Особено време, в което знаем закона, но сме забравили приличието, често търсим формални доказателства за очевидното и спазваме процедури, за да загърбим разума, а решения се вземат колективно не за да са мъдри, а за да са безотговорни. Особено време, в което правото, колкото по-съвършено става, толкова по-безпомощно се оказва и в това е неговият парадокс, а за общество ни, което започва да разчита само на правото, това право е напълно безполезно.

Мисля обаче, че времената винаги са били особени, а това, в което живеем освен особено е и объркано. Но и това не е ново – спомнете си написаното от Ботев преди около 140 години „... погледът мрачен, умът не види, добро ли, зло ли насреща иде ...”. Все сложно и все объркано, и все особено. България е една от най-старите държави в Европа с неизчислими хилядолетни културни съкровища и вече 20 години е на европейския позорен стълб за лошо право и правосъдие. И последния доклад на Европейската комисия, който беше официалното обявен в края на януари тази година за напредъка в съдебната реформа и борбата с корупцията на страната ни през последните дванадесет месеца деликатно, но ясно и категорично посочи, че като цяло напредъкът през изминалата година е бавен и са необходими допълнителни стъпки. И без да ни посочват от вълн, всички сме свидетели и потърпевши от липсата на доверие и авторитет на цялата съдебна система, на всички държавни институции олицетворяващи държавата. Не приемам тезата за основен виновник Висшия съдебен съвет. Всеки, постановил бавно, непрецизно, неубедително, неправилно и несправедливо решение, а най-вече онзи, сговорил се и продал съвестта си при тази получовешка-полубожествена дейност – да съдиш; дори онзи, който виждайки

неправдата, не е заявил несъгласието си с нея чрез особено мнение – всеки един от тези и затова – всеки един от нас, е допринесъл за това състояние на съдебната система. Затова считам, че всеки ръководител на съд и прокуратура носи своята отговорност за слабата работа на поверената им за управление съдебна институция и на конкретни съдии, ако са могли да забележат слабата им работа и не са реагирали адекватно. Не харесвам идеята за революции, защото промотират случайни лица, рушат цивилизационни достижения и в тях силата надделява правдата. Считам, че не е нужно, да чакаме велики промени, а е достатъчно всеки да започнем с малки, но неотклонни стъпки. Често те се оказват достатъчни. Това е моята стъпка.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА РАЙОНЕН СЪД КОЗЛОДУЙ

Противно на логиката ще си позволя да започна с това, кои НЕ са причините да искам да изпълнявам длъжността Административен ръководител – Председател на Козлодуйския районен съд.

Не е поради желание за престиж, тъй като се стремя да задоволявам суетата си по по-безобидни начини; не е поради желание за властта, защото изповядвам виждането, че властта разваля духа, създава „опасни връзки“, произвежда врагове и защото тази власт е малка – а при голямо желание и скромни възможности резултатът е плачевен. Не е заради възнаграждението, което бих получавала, което намирам за скромно за цялата съдебна власт, а и да беше по – голямо, никога не е достатъчно. Не е и за да валоризирам позицията си – защото „богат е не който има много, а който има достатъчно“ (Seneca), а и защото наскоро и за пореден път се потвърди знанието ми, към колко излишни неща се стремим, а колко кратко може да е времето ни за истински важните неща.

Каква тогава е личната ми мотивация?

Защото недоволството и протестът по своята същност считам само за подготвителна позиция, която се следва от действия, когато те станат възможни, които действия всъщност са важната и трайна позиция; защото считам, че зад нежеланието „да се омърсиш“ с власт и отговорност стоят страх, неувереност и апатия; защото, докато аристократите на духа се гнусят, гнусните могат да завластват, а постигнатото от досегашното ръководство на съда трябва да се съхрани и продължи надграждането. Вярвам, че правилното следва да се върши без да очаквам резултати и без да се боя от неуспех.

Опитите за внушение, че управленските теми са извън компетентността на съдиите, са опасни, защото насаждането на "мълчание" цели обезличаване на съдиите и застрашава независимостта. Убедена съм, че нито един гражданин не би искал делото му да бъде решено от безразлични лица, лишени от съпричастност към проблемите на обществото и на отделния човек.

Освен това мотивите да участвам в процедурата за избор на Административен ръководител на Районен съд Козлодуй се основават и на моя дългогодишен професионален опит като съдия. На познаването в детайли на цялостната дейност, организация и проблеми в работата на съда. От месец юли 2001 г. до настоящия момент работя като съдия в Районен съд Козлодуй, а от 2007 г. и към настоящия момент заемам длъжността ръководител на гражданско отделение. От 2009 г. разпределям гражданските дела постъпващи в съда и администрирам кореспонденцията касаеща гражданското деловодство. Участвам в административната работа на съда, като съм

председател на Атестационната комисия, възложени са ми проверки на гражданското деловодство. Председател съм на работна група по вътрешни одити на ИСУК. Председателствала съм комисия за конкурс за избор на служители. Изработила съм два проекта, с които съдът е участвал и е спечелил – при последното участие съдът ни е избран за пилотен съд за работа по дела с непълнолетни лица, в които ще бъдат създадени и обучени специализирани състави за разглеждане на дела, по които участват непълнолетни лица

Ако получа Вашето доверие, ще работя от една страна за изграждане на вътрешната независимост на съда и неговото самоуправление чрез общи събрания на съдиите за решаване на всички въпроси с организационен и управленски характер, защото споделям тезата, че всеки съдия трябва да бъде независими от своя началник. Ще работя на принципа не да ръководя, а да направлявам съда заедно със своите колеги, защото последните сигнали, които получаваме от съдебната система са за това, че съдиите все по-ясно показват, че искат да участват в самоуправлението на съда и, че административните ръководители упорито се противопоставят на това разбиране. От друга страна ще работя за подобряване и усъвършенстване организацията и работата на съда, а чрез успехите и достиженията в работата и за повишаване доверието, визията и авторитет на съдебната институция.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД КОЗЛОДУЙ, И ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

I. Кратко представяне.

Районен съд Козлодуй е създаден през 1994 г. и е един от петте районни съдилища в района на Окръжен съд Враца. Районът на действие на Районен съд Козлодуй включва две общини – Община Козлодуй и Община Хайредин и обхваща общо единадесет населени места, като броя на жителите на двете общини е общо 26 181 души. Град Козлодуй е разположен в северозападната част на Република България, на границата с Република Румъния.

На територията на град Козлодуй се намира атомната електроцентрала „АЕЦ КОЗЛОДУЙ“ ЕАД. Изгражда се единственото в страна национално хранилище за радиоактивни отпадъци /НХРАО/ и множество търговски дружества развиват дейност най – вече в областта на строителството и ремонта, а също и в областта на търговията и услугите. Това се явява обективна предпоставка за засилено движение на стоки и хора. Именно тези обстоятелства до голяма степен определят състоянието, динамиката и структурата на престъпността и гражданския обор в региона и обуславят спецификата и натовареността на работата на Районен съд Козлодуй.

Районен съд Козлодуй е основен първоинстанционен съд съгласно чл. 119 от Конституцията и чл.76 от ЗСВ, на който са подсъдни всички дела, освен тези които със закон са подсъдни на друг съд. Съдът разглежда наказателни дела за деяния подсъдни му като първа инстанция съгласно НПК и НК, административно-наказателни дела, административни дела и граждански дела съгласно процесуалния закон ГПК.

- Материална база.

През 2010 г. Районен съд Козлодуй се нанесе в новопостроена пет - етажна сграда, където се помещава заедно с Районна прокуратура Козлодуй и Служба Пробация. Сградата е нова, функционална и модерна, и отговаря на желанието на съда за правосъдие в името и за нуждите на гражданите и обществото.

Сградата разполага с пълно видеонаблюдение, с три модерно оборудвани съдебни зали. Пред всяка зала е монтирано информационно табло, предоставящо достатъчно и ясни данни на страните и гражданите за провежданите съдебни заседания по дата, час и състав. Всяка съдебна зала разполага със звукозаписваща апаратура, която улеснява работата на съдиите и съдебните служители, както и страните по делата.

На първия етаж на сградата се помещават двете деловодства – гражданско и наказателно, служба „Регистратура” и канцелария на призовкаря. На втория етаж се помещава служба по Вписванията, където работи един Съдия по вписванията и един служител. На третия етаж се помещава Съдебно изпълнителна служба, където работи един Съдебен изпълнител и един служител – деловодител. Пак на третия етаж се помещава и служба „Бюро съдимост”. На четвъртия етаж се помещават кабинетите на Административния ръководител и съдиите, както и на съдебните секретари. Предимство на сградата е т.нар. ограничен достъп на гражданите до кабинетите на съдиите.

Районен съд Козлодуй е обезпечен с компютърна техника, системен и приложен софтуер, което е предпоставка за по - качествено изпълнение на задълженията на съдиите и съдебните служители. Част от компютърните конфигурации са остарели, особено в деловодствата, което прави бавен процеса по обработване на книгата и извършване на справки по делата. Счита за нужно да се търси решение на проблема чрез подновяването им поетапно.

В съда е изградена и функционира локална компютърна мрежа, която свързва станции, разположени на първия, втория, третия и четвъртия етаж на сградата и съдържа ежедневно издадени заповеди, вътрешни правила и възможност на съдиите и служителите ежедневно да получават и обменят информация, което отчитам като положително. В мрежата работи следния приложен софтуер: Microsoft Office, Автоматизирана правно информационна система “Лакорда”, до която имат достъп всички магистрати и служители, система “Бизнес навигатор - заплати”, която обслужва счетоводството. От началото на 2012 г. е инсталиран и реално въведен Единния счетоводен продукт WEB ВР, Система АИС „Бюра съдимост” - за водене на електронен регистър на осъдените лица и за издаване на свидетелства за съдимост.

В изпълнение на решение на ВСС през 2014 г. в двете съдебни деловодства бяха монтирани ПОС-терминални устройства в улеснение на гражданите.

- Кадрова обезпеченост.

В Районен съд Козлодуй към момента работят по щат пет съдии ръководени от административен ръководител – председател на съда. Няма заместник-председател. В съда работят и един държавен съдебен изпълнител и един съдия по вписванията.

В Районен съд Козлодуй до 05.02.2015 г. не са създадени отделения по материи въпреки, че от 2007 г. двама съдии изпълняваме длъжностите ръководител на гражданско и ръководител на наказателно отделения. Всички съдии до 05.02.2015 г. разглеждаме всички видове граждански и наказателни дела при 100% натовареност, което намирам за недостатък в организацията на работата и бих желала да променя.

Административния ръководител на съда до 05.02.2015 г. разглежда определени видове граждански и наказателни дела при 90% натовареност и не разглежда следните видове граждански и наказателни дела – наказателни дела с предмет мерки за неотклонение; граждански дела с предмет родителски права и изменение на родителски права; издръжки и изменение на издръжки; искове по КТ; дела по молби по Закона за защита срещу домашното насилие.

Считано от 05.02.2015 г. след решение на общото събрание на съдиите и след трудни, но диалогични спорове с административния ръководител бе променена тази организация на работа на съда. Създадени са две отделения – гражданско и наказателни. Във всяко отделение са образувани по два състава и са определени съдии. Съдиите разглеждаме съответно граждански и наказателни дела всички видове при 100% натовареност. По желание на административния ръководител той продължава да разглежда определени видове граждански и наказателни дела, както следва: граждански дела с предмет: разводи, облигационни искове, вещни искове, делби и други гр.дела - за промяна на име, по Закона за защита срещу дискриминация, по Закона за закрила на детето при 45% натовареност. Не разглежда граждански дела с предмет: трудови спорове, издръжки, родителски права и дела по ЗЗДН. Разглежда всички видове наказателни дела при 45% натовареност с изключение на мерки за неотклонение, каквито не разглежда.

Натовареността на гражданските и наказателните състави се изравнява като всички състави разглеждаме при равна 100% натовареност само частните граждански дела – заповедно производство.

Един от съдиите от гражданско отделение предстои да бъде командирован в районен съд Враца и ще възникне проблем в работата на съда, който ще изложи подробно по – долу и ще предложи виждането си за преодоляване на проблема.

Районният съд разглежда делата в състав от един съдия, а в предвидени от закона случаи – от съдия и двама съдебни заседатели. От началото на тази година беше уредена възможността съдебните заседатели да се избират за участие в състав на съда на случаен принцип чрез програма, което отчитам като добро достижение.

Съдиите, които работят в Районен съд Козлодуй са с дългогодишен стаж и натрупан опит в професията. Трима от тях са с ранг “съдия в АС”, един е с ранг „съдия в ОС” като е в процедура по атестация за повишаване в ранг „съдия в АС” и един съдия е с ранг “съдия” в районен съд.

През 2014 г. в Районен съд Козлодуй работят 16 служители, което е в пълния щат. Работата на служителите в канцелариите на съда е организирана в съответствие с ПАРОВАС /отм./ и ПАС. Структурата на съдебната администрация е изцяло съобразена с разпоредбите на Правилника за администрацията на съдилищата, обн. ДВ бр.8/28.01.2014 г., като организацията на работата също е приведена в съответствие с изискванията му.

Работата на деловодителите, като част от специализираната администрация, е организирана в три деловодства - гражданско, наказателно и деловодство на държавен съдебен изпълнител. По-голяма част от служителите са с продължителен стаж в сферата на съдебната администрация, съвместно изпълняват служебните си задължения и полагат усилия за повишаване качеството на работата. Съдебните служители работят на принципа на взаимозаменяемост при непрекъснатост на трудовия процес и изпълняват задълженията си стриктно и коректно, като през отчетната 2014 г. и до момента не са постъпвали жалби или оплаквания от работата им.

Последната планова проверка извършена на съда от ИВСС е обективизирана в Акт на ИВСС от 21.12.2009г.. Тя обхваща периода 01.01.2008 г. - 30.06.2009 г., когато е извършена планова проверка в Апелативен район – град София. След този период проверки от ИВСС на съда не са извършвани. Ежегодно са правени проверки от горната инстанция – Окръжен съд Враца, като не са констатирани съществени пропуски и нарушения. Давани са конкретни указания по работата, които са съобразени.

II. Очертаване на достиженията в досегашната дейност на Районен съд Козлодуй.

1. Общо организационни достижения.

В Районен съд Козлодуй е въведена и се използва система за управление на делата САС „Съдебно деловодство”, разработена като софтуер за съдилищата в България. Програмата се използва от специализираната администрация на съда за регистрация и управление на съдебните дела, предоставяне на справки на страните по делата, изготвяне на статистически отчети, водене на съдебните книги и поддържане на електронна папка на съдебните дела. Програмата позволява на съдебните служители да работят с електронни копия на документи по съдебни дела, включително: индекси на документите, въвеждане на данни в документите, както и прехвърляне на документи от едно работно място или статус на друго.

От 2009 г. в съда се ползва програмния продукт на ВСС за случайно разпределение на делата „Law choice” актуализирана версия от 2014 г. Всички постъпващи в съда дела се разпределят от двама съдии, на които административния ръководител е вменил тези задължения. Делата се разпределят в деня на постъпването им, или най-късно на следващия ден. За разпределението на всяко дело програмата за случайно разпределение на делата генерира протокол от извършения избор, който се изпраща в сървъра на ВСС и се визуализира чрез интернет страницата на ВСС, откъдето се разпечатва на хартиен носител, подписва се от извършилият разпределението и се прилага към всяко отделно дело. Протокола съдържа следните данни, които се съдържат в хартиения вариант приложен към делото и се архивират: номер на дело, дата на разпределянето, име на разпределящият, вид на делото, избран съдия, начин на разпределянето /първоначално или преразпределено/, при елиминиране на съдията докладчик от първи избор – причините за елиминирането на този избор. В първия работен ден на всяка седмица се извършва архивиране на електронен носител на натрупаната информация за разпределението на делата. Информацията се съхранява за срок не по-малък от най-продължителния срок за архивирането на делата. Съобразена е отчасти Единната методика по приложението на принципа за случайното разпределение на дела приета от ВСС по протокол № 57/04.12.2014 г и са изработени и вътрешни правила за случайния подбор. Постиганата е приблизително равна натовареност на съдиите. До настоящия момент няма сигнали и жалби във връзка с разпределението на делата. Ежегодните проверки извършвани от съдии от Окръжен съд Враца са приключили със становище за липса на пропуски и нарушения при разпределянето на делата в съда.

От 2013 г. Районен съд Козлодуй извършва справки по делата в диалогов режим на работа в Национална база данни „Население”, като за това са утвърдени и съответните вътрешни правила. Съдът има оторизиран достъп до имотния регистър ИКАР, а информация за вписаните в Търговския регистър еднолични търговци и юридически лица черпим чрез електронните услуги, предоставени от Агенцията по вписванията

В Районен съд Козлодуй не всички постановени актове по гражданските и наказателните дела се публикуват на интернет страницата на съда с адрес - www.kozloduyrs.justice.bg при спазване на Закона за защита на личните данни, Закона за класифицираната информация и чл.64, ал.2 от ЗСВ.

В помощ на гражданите на страницата на съда е публикувана информация за реда и начините за получаване на информация по делата си, за тяхно улеснение се публикува и седмичен календар на насрочените съдебни заседания, откъдето могат да правят справки за вида, предмета, страните, докладчик, датата и часа на съдебното

заседание. Изработени са вътрешни правила и специална инструкция, касаеща отделните технически стъпки във връзка с публикуването.

През 2014 г. в Районен съд Козлодуй е въведена Интегрирана система за управление и контрол /ИСУК/, въз основа на ЗФУК. Целта на ИСУК е да регламентира процедурите, свързани в протичане на управленските процеси в съда и да предвиди контролни действия, водещи до превантивни и коригиращи мероприятия за недопускане на несъответствие с предписанията.

Утвърдени са и редица вътрешни правила, относно оптимизиране дейността на съда, както следва:

Вътрешни правила за случайно разпределение на делата

Вътрешни правила за НБД Население

Вътрешни правила за провеждане на обществена поръчка

Вътрешни правила за предоставяне на достъп до обществена информация

Вътрешни правила за изпращане на призовки и съобщения чрез електронна поща

Вътрешни правила за работа с граждани

Вътрешни правила за връчване на съдебни книжа по граждански дела

Вътрешни правила за работа с медиите

Вътрешни правила за публикуване на съдебните актове

Вътрешни правила за дейността на комисията по професионална етика

Вътрешни правила за определяне и изплащане възнаграденията и разходите за командироване на свидетели

Вътрешни правила за избор на съдебните заседатели

Вътрешни правила за организацията и управлението на човешките ресурси

Планиране на персонала

Набиране и подбор на персонала

Назначаване на нов служител

Въвеждане и ориентация

Атестиране

Планиране и организиране обучението на персонала

Повишаване в ранг

Обслужване на отпуски

Правила за ползване на компютърната и комуникационна техника

Система за контрол и управление на информацията

Основна процедура защита от компютърни вируси и друг зловреден софтуер

Процедура за работа с Microsoft Security Essentials антивирусна програма

Архивиране на данни

За добра организация на съдебните заседания, в съда се изготвят месечни графици за редовните заседателни дни и за дежурствата на съдиите /през делничните и почивни дни, както и през съдебната ваканция/.

В деловодствата се водят на електронен и на хартиен носител книгите и регистрите подробно посочени в чл. 39, ал. 1 т.1 – т.13 от ПАС. От 2014 г. се води регистър на отводите и регистър на обжалваните дела.

В изпълнение заповед на административния ръководител на Окръжен съд Враца се изготвят ежемесечни справки за постъпилите и разпределени по съдии дела през месеца, както и за ненаписаните в законовия срок съдебни актове.

За периода 2012г.- 2014г. движението на делата в Районен съд Козлодуй е както следва:

година	постъпили	за разглеждане	свършени	висящи в края на периода
2012г.	1935	2124	1922	202
2013г.	1738	1940	1714	226
2014г.	1970	2196	1998	198

Изложените данни показват, че постъпленията на делата в Районен съд Козлодуй бележат тенденция на леко увеличаване през последната година, като в броя на постъпилите дела и през трите посочени години, преобладават гражданските дела.

През 2014 г. са постъпили общо 1970 броя граждански и наказателни дела, като в началото на периода са били висящи 226 броя дела. Така общо за разглеждани през годината са стояли 2196 дела. В края на периода са останали несвършени общо 198 броя дела, от които 108 граждански дела и 90 наказателни дела, след проведени 711 броя съдебни заседания по двата вида дела.

Бързината на разглеждане и приключване на делата в съда е много добра и за трите изминали години, като при наказателните дела тя е над 80%, а при гражданските над 90%. За 2014г. бързината за разглеждане и приключване на граждански дела е 93.13%, а бързината на разглеждане и приключване на наказателните дела е 85.53%.

Съгласно публикуваните на страницата на ВСС данни за натовареността на съдилищата за 2013 г., средномесечната натовареност по щат в Районен съд Козлодуй за 2013 г. е била 32,33 при делата за разглеждане и 28,57 при свършени дела. Действителната натовареност за същия период е съответно 40,42 към делата за разглеждане и 35,71 към свършените дела средно на месец. За 2014 г. средномесечната натовареност по щат в съда е била 36.60 при делата за разглеждане и 33.30 към свършени дела.

При тези отчетени данни Районен съд Козлодуй се нарежда сред малките и ненатоварените районни съдилища в страната.

2. Достижения в правораздавателната дейност и управление на делата.

Правораздаването по дефиниция е съдебното правоприлагане, при което се посочва какви са главните последици при решаването на един спор по повод на едно нарушено или спорно право. На съда принадлежи последната дума, материализирана в съответния съдебен акт – присъда или решение. Правораздаването не е само произнасяне по един спор, но и произнасяне изобщо по един „правен въпрос посредством компетентното място на независимия съд“. При гражданското съдопроизводство съдът посочва кому принадлежи правото, а в наказателния процес какви следва да бъдат правните последици от повдигнатото срещу дадено лице обвинение.

Съгласно разпоредбата на чл. 119, ал. 1 от Конституцията на Република България правораздаването се осъществява от Върховния касационен съд, Върховния административен съд, апелативни, окръжни, военни и районни съдилища, а съгласно

разпоредбата на чл. 76 от Закон за съдебната власт районният съд е основен първоинстанционен съд. На него са подсъдни всички дела освен тези, които със закон са определени като подсъдни на друг съд. В този смисъл Районен съд Козлодуй правораздава като разглежда граждански дела /вкл. административни/ и наказателни дела.

2.1. Правораздавателна дейност по граждански дела.

Излагам в табличен вид обобщена информация за видовете и броя граждански дела постъпили, разгледани, приключени и останали несвършени за тригодишен период – 2012 г., 2013 г. и 2014 г.. Данните са изведени от статистиката съдържаща се в годишните доклади за работата на съда и отчетите, публикувани на интернет страницата на съда, а именно:

Вид гр.дело	Разгледани и свършени гр.дела	за 2012г.	за 2013г.	за 2014г.
	Общо разгледани гр.дела	1655	1390	1574
	Общо свършени гр.дела	1537	1276	1466
	Останали несвършени	118	114	108
Граждански дела по общия ред				
	постъпили	296	302	310
	останали от предходни години	120	118	114
	Свършени през годината	298	306	316
	Несвършени през годината	118	114	108
Ч.гр.дело – заповедно производство		924	698	879
	постъпили			
	свършени	924	698	879
Ч.гр.дело		315	272	271
	постъпили			
	свършени	315	272	271

Видно е, че през 2014 г. съдът е разгледал общо 1574 граждански дела, от които граждански дела по общия ред са 424 дела, 879 дела са частни граждански – заповедно производство и 271 са други частно граждански дела – разрешение за разпореждане с имущество на непълнолетни; вписване на отказ от наследство и др. Видно е и, че през 2014 г. от разгледаните общо 1574 граждански дела са приключени 1466 дела, което е 93.13 % и са останали несвършени 108 граждански дела. Налице е тенденция на сравнителна устойчивост на постъпващите за разглеждане гражданските дела за тригодишния период – около 1500 дела. Налице е и друга тенденция на устойчивост на постъпващите за разглеждане граждански дела по общия исков ред - около 420 дела за всяка от трите години, като отчитам, че това е същинското правораздаване по решаване на гражданските спорове и е едва 26.93% от всички граждански дела разглеждани в съда.

Трайно голям брой дела са частните граждански – заповедно производство по чл.410 и чл. 417 от ГПК – за 2014 г. те са 879, което е 55.84% от всички граждански дела.

По своята същност заповедното производство не е същинско правораздаване, а процедура пред съда, която започва с подаване на заявление (не искова молба) и цели заявителят да събере по бърз начин вземането си (парично или за предаване на вещь) по опростен ред, поради неговата безспорност (когато не е налице спор по него). Тогава, когато длъжникът не оспорва, че има посочените от заявителя задължения, заповедното производство дава възможност за бързо събиране на тези задължения и отпада необходимостта да се води традиционния исков процес. В обратната хипотеза, когато длъжникът оспори издадената заповед с възражение по указание на съда заявителя подава установителен иск за установяване дължимост на вземането, който се разглежда по общия исков ред на ГПК. Произнасянето в заповедното производство е уредено в кратък 3-дневен срок. Независимо, че не представляват същинско правораздаване тези дела изискват освен кратък срок за произнасяне и проверка от съдията за редовност на подаденото заявление с последиците от отстраняването им, а в хипотезата на чл. 417 от ГПК съдията следва да извърши и проверка на документа, въз основа на който се претендира вземането досежно неговата редовност, както и дали удостоверява претендираното вземане. Традиционно делата по заповедното производство независимо, че са подценявани изискват от съдията освен кратко време за проверка, анализ и преценка на книгата. Допълнително по такова дело съдията може и твърде често постановява до 5 различни акта – разпореждане за без движение с указание за отстраняване на нередовности на заявлението; заповед за изпълнение на парично задължение по образец; определение по администриране на подадено от длъжника възражение с указание до заявителя за предявяване на иск по общия ред; определение за обезсилване на издадената заповед и прекратяване на частното гражданско дело, когато заявителят не предяви иск по общия ред и т.н. хипотезите са няколко.

Траен е и броят на другите частни граждански дела – 271 за 2014 г., което е 17.21 % от всички граждански дела с предмет разрешаване за разпореждане с имущество на ненавършили пълнолетие деца; вписване на отказ от наследство; разрешение за сключване на брак от непълнолетни и др. По своята същност това също са дела, които не съставляват същинско правосъдие, но отново са свързани с произнасяне от съдията в кратък срок.

От всички стояли за разглеждане през 2014 г. граждански дела общо 1574, са приключени 1466 дела, което е 93.13 % и показва голям рой на решените граждански дела. От всички решени граждански дела в краткия инструктивен 3-месечен срок са приключени 98%, което сочи на бързина. Следва да се има предвид и, че голяма част от свършените граждански дела общо 1466 дела са частните граждански дела – общо 1150 дела. *Ако обаче изследваме в детайли показателите на свършените граждански дела по общия исков ред се налага и друг извод.*

През 2014 г. гражданските дела по общия исков ред са били общо 424, като от тях 114 дела са били останали несвършени от минали години и 310 са постъпилите. Приключени са 308 граждански дела и са останали несвършени в края на периода 108 граждански дела. Тези останали несвършени 108 граждански дела представляват 25.96% от общо разгледаните по общия исков ред дела и по мое мнение са висок процент несвършени дела, което налага у мен извод за забавяне на правораздаването по граждански дела.

Този формиран у мен извод се подкрепя и от извършената в края на месец януари тази година от съдии от Окръжен съд Враца годишна проверка на работата на съда, при която се установиха стари несвършени граждански дела по общия ред /дела стоящи за разглеждане повече от една година от датата на образуването им/ общо 24, както следва: от 2011 г. - 3 граждански дела; от 2012 г. - 3 граждански дела и от 2013 г. - 18 граждански дела. По тези стари дела са проведени над десет съдебни заседания, което противоречи на смисъла и разума на чл. 133 и чл. 143 от ГПК т.нар. ранна преклузия за събиране на доказателства в гражданския процес.

Като причини за това забавяне водещо до бавно правораздаване по граждански дела отчитам от една страна факта, че в съда всички общо пет съдии разглеждаме всички видове дела без да са обособени две отделения по материи – гражданска и наказателна. На следващо място отчитам и липсата на отчетност, анализ и контрол. Единствената дисциплинираща мярка прилагана в Районен съд Козлодуй по отношение правораздаването на съдиите се изчерпва с изготвяне на ежемесечни справки до административния ръководител на Окръжен съд Враца за написаните в срок съдебни актове /това е времето от обявяване на делото за решаване до постановяване на съдебния акт/ и справки на всеки 6 месеца в двете деловодства. Не се извършва реална проверка на сročността на разглеждане на едно дело от образуването му, нито се анализират причините за отлагането му.

В табличен вид представям справка за броя обжалвани актове по граждански дела и резултатите от инстанционния контрол.

година	потвърдени	изменени частично	отменени и върнати за ново разглеждане	отменени и решени от ВОС	прекратени	невърнати от ВОС
2012	25 бр.	2 бр.	0 бр.	3 бр.	0 бр.	23 бр.
2013	25 бр.	5 бр.	2 бр.	12 бр.	1 бр.	26 бр.
2014	48 бр.	9 бр.	12 бр.	1 бр.	0 бр.	56 бр.

Видно е на първо място, че значително и в пъти през 2014 г. се е увеличил броят на обжалваните съдебни актове по граждански дела. Това обуславя и двойно поголемия брой потвърдени актове от въззивната инстанция. Вижда се и друг съществен проблем, а именно, че е изключително висок броят на актовете по граждански дела, които са отменени от въззивната инстанция и делата са върнати за ново разглеждане. Нараснал е двойно и броят на изменените частично актове по гражданските дела.

Като пропуск в работата на съда отчитам, че не се провеждат периодични събрания на съдиите, на които да се отчитат, коментират и анализират причините за отменени съдебни актове и да се изучи и съобрази в правоприлагането практиката с тази на окръжния съд.

Съдебните актове по граждански дела се постановяват в законните срокове, като за тези срокове се следи чрез изготвяне на ежемесечни справки. Въпреки тази проверка в изолирани случаи се наблюдава т.нар. антидатиране на съдебните актове, когато в съдебния акт е записана дата в законния срок по ГПК за решаване на делото, но при проверка в САС „Съдебно деловодство” същия акт е обявен, като е вписан на различна дата и след законния срок.

През 2014 г. отчасти беше преодолян проблема с връщане от въззивната инстанция на дела поради неправилно администриране на изпратените въззивните

жалби. Въпреки това все още има случаи на такива пропуски, изразяващи се в неразменени с другата страна книга, невнесена държавна такса в полза на окръжния съд или непроизнасяне по молби за поправка на ОФГ или за изменение на решението в частта за разноските. Това освен, че допълнително забавя правораздаването, налага у гражданите извода за лошо и некачествено правораздаване, и следва да бъде преодоляно чрез анализ на причините и тяхното отстраняване на чести срещи на съдиите разглеждащи граждански дела и на съвместни срещи със съдии от Окръжен съд Враца.

Продължава да се наблюдава нееднакво прилагане на закона, когато различни състави постановяват различни съдебни актове по аналогични казуси и при еднаква фактическа обстановка.

2.2. Правораздавателна дейност по наказателни дела.

Предлагам в табличен вид обобщена информация за видовете и броя наказателни дела разгледани, приключени и останали несвършени за тригодишен период – 2012 г., 2013 г. и 2014 г., която е изготвена въз основа на данните съдържащи се в годишните доклади за работата на съда и отчетите публикувани на интернет страницата на съда, както следва:

Вид нак.дело	Разгледани и приключени дела	за 2012 г.	за 2013 г.	за 2014 г.
	Общо разгледани наказателни дела	469	550	622
	Свършени наказателни дела		112	532
	Несвършени наказателни дела		112	90
НОХД – обв.акт и споразумение	Общо за разглеждане	216	209	258
	постъпили	169	166	205
	останали несвършени	47	43	53
	Приключени	173	156	214
НЧХД	общо за разглеждане	10	9	13
	постъпили	7	6	9
	останали несвършени	3	3	1
	Приключени	7	8	12
НАХД – чл.78а НК	общо за разглеждане	20	21	62
	постъпили	18	16	55
	останали несвършени	2	5	7
	Приключени	15	14	48
НАХД –	общо за разглеждане	117	161	126

обж.на НП				
	постъпили	104	138	81
	останали несвършени	13	23	26
	Приключени	94	116	100
НЧД - МНО;мерк и от досъд. произв.; разпити; комул.; реабил.	общо за разглеждане	106	151	163
	приключени	96	148	158
	останали несвършени	10	3	5

Видно от данните съдържащи се в горната таблица, през 2014 г. в Районен съд Козлодуй са разгледани общо 622 наказателни дела, като останали несвършени от минали години са били 112 дела и постъпили през годината са 510 наказателни дела. Свършени наказателни дела през 2014 г. са общо 532 дела, което е 85.53%. Останали несвършени са 90 наказателни дела. Сравнено с предишните две години – 2012 г. общо наказателните дела са били 469, а през 2013 г. са били 550. Налага се извод, че през 2014 г. малко се е увеличил броят на наказателните дела за разглеждане.

От всички 622 наказателни дела, по видове те са както следва:

- наказателни общ характер дела образувани по обвинителен акт са 143, или 22.98%;
- наказателни общ характер дела образувани по внесено споразумение за решаване на делото са 115, или 18.48%;
- наказателни частен характер дела са 13, или 2.9 %;
- наказателни административен характер дела внесени от прокурора с предложение по чл. 78а от НК са 62, или 9.9%;
- наказателни административен характер дела образувани по жалби срещу наказателни постановления са 126 дела, или 20.25% и
- други наказателни частни дела /комулации, разпити пред съдия, обжалване на постановления от досъдебното производство и мерки за неотклонение/ са общо 163 дела, или 25.20%.

Видно от справката за свършени наказателни общ характер дела, от разгледаните общо 258 дела са свършени 214. От тях свършени със споразумение са 131 дела, а свършените с присъда са едва 46 дела. В тази справка не се съдържат данни колко от наказателните общ характер дела са разгледани и решени с акт по същество – присъда по реда на Глава 27 от НПК – съкратено съдебно следствие.

Независимо от тези констатации от общо 258 наказателни общ характер дела разгледани през 2014 г., са били свършени 214 дела и са останали несвършени 44 дела, което е 17.05 % и всички са наказателни общ характер дела по обвинителен акт. Намирам, че това не е малък дял на несвършените наказателни общ характер дела и показва тенденция на забавяне на правораздаването по наказателни общ характер дела независимо от факта, че се разглеждат от всички съдии. Този извод се подкрепя от изложеното в годишния отчет, а именно, че след проведените 711 съдебни заседания през 2014 г. са останали висящи 90 наказателни дела всички образувани по

обвинителен акт, от които 9 дела са с продължителност на разглеждане над една година. Докато през 2013 г. са били проведени 659 съдебни заседания и са останали несвършени 112 наказателни, а през 2012г. са били проведени 319 съдебни заседания и са останали несвършени 84 наказателни дела. Именно обстоятелството, че е увеличен броя на проведените заседания, при минимално намаляване броя на останалите несвършени през 2014 г. наказателни дела означава, че за решаване на наказателните дела през 2014 г. са били необходими повече заседания и това обуславя забавяне в бързината при разглеждане и решаване на наказателните дела.

Аналогично и за наказателните административен характер дела внесени по предложение на прокурора с мнение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК. За 2014 г. за разглеждане те са били 62 дела. Свършени са 48, а останали несвършени 14 дела. Доколкото тези дела не се отличават с правна и фактическа сложност, нито изискват лично участие на обвиняемия намирам, че броя на несвършените наказателни дела от този вид е голям.

Прави отлично впечатление факта, че наказателните частен характер дела, които традиционно са с голяма продължителност на разглеждане от разгледаните общо 13 през 2014 г. са свършени 12 дела и е останало несвършено само 1-но.

Наказателните административен характер дела образувани по жалби срещу наказателни постановления за разглеждане през 2014 г. са общо 126 дела. Свършени са 100 дела и останали несвършени са 26 дела. Прави впечатление факта, че от разгледаните 126 административен характер дела едва 81 дела са постъпили през 2014 г. и 45 дела са били останали несвършени от предходни години.

Видно от отчета за 2014 г. върнати за доразследване наказателни дела през 2014 г. са 12, докато през 2013 г. са били 8, а през 2012 г. едва 4 наказателни дела. Налице е увеличаване на броя на върнатите обвинителни актове за отстраняване на установени нарушения на досъдебното производство, което показва, че съдиите задълбочено изучават и анализират наказателните дела при внасяне на обвинителен акт, своевременно констатират процесуални нарушения на досъдебното производство и връщат делото още на фаза подготовка за разглеждане в съдебно заседание. Има обаче и изолирани случаи, когато това връщане е несвоевременно при разглеждане на делото в съдебно заседание /две дела от 2012 г./.

В следващата таблица представям справка за протестираните и обжалвани наказателни дела и резултата от инстанционния контрол.

година	потвърдени	изменени частично	отменени и върнати за ново разглеждане	отменени и решени от ВОС и АС-Враца	прекратени	невърнати от ВОС и АС-Враца
2012	19 бр.	2 бр.	3 бр.	7 бр.	0 бр.	21 бр.
2013	40 бр.	3 бр.	3 бр.	13 бр.	0 бр.	11 бр.
2014	36 бр.	1 бр.	13 бр.	11 бр.	0 бр.	3 бр.

Прави впечатление намаляването на броя на потвърдените съдебни актове по наказателни дела през 2014 г. сравнено с предходната 2013 г., както и значителното увеличаване на броя на отменените и върнати за ново разглеждане от друг състав актове по наказателни дела. Запазено висок е броят и на отменените и решени наказателни дела от горната инстанция.

2.3. Дейност на Съдебно изпълнителна служба.

Статистиката сочи, че е налице очертана тенденция през последните три години на запазване и дори увеличаване броя на постъпващите за разглеждане изпълнителни дела в Районен съд Козлодуй. През 2014 г. са постъпили дела са 257 изпълнителни дела, а са свършени 267 изпълнителни дела. Събраната сума е 596 090.00 лева, като за миналата 2013 г. постъпили изпълнителни дела са били 406 и са свършени 203, като събрана сума е била 516 467.00 лева.

В работата на деловодството на СИС следва да се отчете и това, че постъпващите в тази служба дела остават на производство по няколко години, напр. изпълнителните дела за издръжка, които са висящи до навършването на пълнолетие на издръжания, което прави общия годишен брой дела на производство в пъти по-голям от този на постъпилите, като същевременно обработката на тези дела се извършва от непроменен брой съдебни деловодители - само един, който съвместява и длъжността касиер при РС Козлодуй. Намирам, че са налице основания за искане за увеличаване на броя и на деловодителите в изпълнителното деловодство с още един.

III. Проблеми в досегашната дейност на Районен съд Козлодуй.

Посочените по - горе статистически данни отчитащи работата на съда, нареждат Районен съд Козлодуй в категорията на малките и ненатоварените районни съдилища. Съдът работи със запълнен съдийски щат от пет съдии и се налага извода, че не се нуждае от увеличение на щатната численост на магистратите. Считаю обаче, че ако един съдия бъде командирован в друг съд няма да може да се запази сега приетата организация на работа на съда в две отделения по материи при приетата натовареност на съставите.

1. Отчитам като съществен проблем в организацията на работата на съда това, че до началото на месец февруари тази година всички пет съдии разгледахме всички видове граждански и наказателни дела, без да са обособени две отделения по материи – гражданско и наказателно и без съдиите да са обособени в състави във всяко отделение. В тази организация на работа намирам причина за забавеното разглеждане на гражданските и наказателните дела, както и за значителното увеличаване броя на отменените съдебни актове, а също и за високия брой върнатите за ново разглеждане граждански и наказателни дела.

Водени от разбирането, че специализацията на съдиите в основните правни материи е един от важните фактори за подобряване работата по правораздаване във всеки съд, както и е възприет стандарт на работата на голяма част от съдилищата, включително в нашия съдебен район /района на Окръжен съд Враца/, в началото на годината част от съдиите пожелахме този въпрос да бъде решен от общото събрание, а не еднолично от председателя на съда и въпреки правомощието му по чл. 80, ал. 1 т.1 от ЗСВ да осъществява общо организационно и административно ръководство на работата на съда. Постигнахме трудно и крехко разбиране, но от 05.02.2015 г. работата на съда беше реорганизирана. Все още съдиите ще продължаваме да разглеждаме всякакви по материи дела до приключването на разпределените ни до края на месец януари, като този процес ще продължи във времето.

Стоварва ни се обаче отново проблем в организацията на работата, тъй като както изложих по-горе един съдия от гражданското отделение предстои да бъде командирован в Районен съд Враца. Тъй като административния ръководител разглежда определени видове граждански дела при много ниска 45% натовареност и не разглежда граждански дела с предмет искове по КТ, искове за издръжка, искове за родителски права, молби по ЗЗДН възниква проблем в гражданското отделение, където

ще остане един състав. Освен изключителната натовареност не може да се реализира и принципа за случайно разпределение на делата. Проблемът са задълбочава и от обстоятелството, че по голяма част от гражданските дела с предмет облигационни иски и страна определено предприятие, административния ръководител се отвежда поради наемни правоотношения с предприятието. Предлагам решение на проблема в два варианта.

Първи вариант: Настоящия административния ръководител разглежда наказателни дела заедно с един колега, а останалите двама съдии разглеждат граждански дела. Тъй като броят на гражданските дела /по общия ред и частните граждански други – без заповедното производство/ е общо 695 и е почти равен на броя на наказателните дела – 622, натовареността на съставите ще се изравнява с равно разглеждане от всички състави на заповедните дела, които са 879. Давам си сметка, че това е изравняване на натовареността единствено по показател брой дела, което е общо правило в нашия съд и ще бъде преодоляно, когато ВСС приеме общи стандарти за измерване на натовареността като бъдат отчетени всички фактори, които влияят върху сложността на делата. Едва когато можем да определим относителната тежест на процесите, ще имаме обективна сравнителна основа за регулиране на натовареността на магистратите и на отделните органи на съдебна власт.

Втори вариант: Настоящия административния ръководител разглежда заедно с колега граждански дела, а другите двама съдии разглеждат наказателни дела. Тъй като броят на гражданските дела /по общия ред и частните граждански други – без заповедното производство/ е общо 695 и е почти равен на броя на наказателните дела – 622, натовареността на съставите ще се изравнява с равно разглеждане от всички състави на заповедните дела, които са 879. Тук ще остане проблема с отводите на административния ръководител по дела със страна определено предприятие и съществуващото наемно отношение. И при двата варианта, ако бъде избрана за административен ръководител ще продължа да разглеждам както и досега дела при равна с колегите 100 % натовареност.

2. На следващо място отчитам като проблем и това, че общо четирите съдебни секретари работят по график с всеки съдия, всеки ден на ротационен принцип. Така на практика съдебните секретари работят всеки ден от седмицата с различен съдия и не е възможно в законовия 3-дневен срок да изготвят съдебните протоколи и да предадат делото било на съдията докладчик, било на деловодството, освен това се забавя и обработването на делото от секретаря, когато има допълнително работа и често се наблюдават пропуски, водещи до забавяне на работата.

3. Като друг проблем намирам това, че както до настоящия момент, така и при действието на приетата от ВСС Единна методика по приложението на принципа за случайно разпределение на делата по протокол №57/04.12.2014 г. – т.4.1.4 в Районен съд Козлодуй няма изработени правила за времето на отсъствие на съди-докладчик да бъде определен негов заместник. Това особено затруднява работата на съда с граждани, тъй като на практика е утвърдено неписаното правило никой съдия да не „пипа“ делата на друг съдия и при неговото отсъствие страните не могат да получават изпълнителни листа, не могат да получават книжа и писмени справки от делата. Особено сериозна е хипотезата, когато има молба за обезпечителна мярка или за спиране производството по делото, когато съдът следва да се произнесе незабавно. Тогава остава висящ въпроса кой съдия и кога да се произнесе.

4. Като проблем отчитам сегашното фактическо положение в съда по разпределянето на постъпващите граждански и наказателни дела. На практика съдът ни е малък и въпреки това, тази дейност се извършва не от административния

ръководител, а е вменена на двама съдии. Процесът на разпределение на делата чрез електронната програма балансира и разумно съчетава от една страна безпристрастност и независимост на съда и от друга – ефективна организация на работата. На практика последното е невъзможно да се постигне, тъй като двамата съдии разглеждат при 100 % натовареност всички дела и разпределянето на дела ги натоварва допълнително, а често възниква ситуация, когато разпределящия съдия е в заседания и се налага да се чака разпределянето на бързи дела – мерки за неотклонение, обезпечения, молби по закона за защита срещу домашно насилие и др. Това бих променила, тъй като аз от 2009 г. и към настоящия момент извършвам разпределянето на гражданските дела и разглеждам при 100% натовареност и при дежурства останалите дела, и ако бъда избрана от Вас ще продължа да извършвам тази дейност без да натоварвам с нея останалите колеги.

5. Като проблем в работата на съда отчитам и броя отводи по делата. Въпреки, че през 2014 г. беше въведен в работата на съда регистър на отводите именно с цел да се реши проблема, намирам, че факта на създаване на този регистър не способства за намаляване на отводите, напротив. Формалния подход не е решение и следва ежесечно да се разглеждат отводите и по всеки отвод да се иска становището на Комисията по професионална етика при Окръжен съд Враца, тъй като Районен съд Козлодуй е с пет съдии и не може да сформира такава комисия. Като пропуск отчитам и това, че в Районен съд Козлодуй не е избран представител - редовен и резервен с право на съвещателен глас, който да участва в заседанията на комисията по професионална етика при Окръжен съд Враца при даване на становища за магистрати от Районен съд Козлодуй.

За пълнота на изложеното ще си позволя да изложа разбирането, че проблема с отводите придоби голяма гласност, но не може да бъде преодолян единствено по реда на контрола на административния ръководител и съответната етична комисия. На първо място въпроса има етична и морална страна. На следващо място следва да се съобрази съдебната практика в този смисъл – Решение на ВАС по жалба на съдията от Софийския районен съд Борис Динев, където върховния съд ясно е записал, цитирам: „Отводите не подлежат на самостоятелен инстанционен контрол, а законосъобразността им може да бъде проверена единствено при проверката на крайния съдебен акт от горната инстанция. Не са налични данни, а и няма информация тези отводи по реда на контрола, предвиден в ГПК, върху крайния съдебен акт, да са били приети за незаконсъобразни”. По нататък ВАС допълва, че процесуалният закон е този, който урежда правилността на отводите, такъв способ не е уреден в Закон за съдебната власт, поради което не е в правомощията на административния ръководител да взема отношение по чл. 327 от ЗСВ и то при липса на данни за изрично произнасяне с краен съдебен акт относно законосъобразността на отвода. В тази посока отчитам, че следва да се търси общо решение на проблема чрез законодателни промени.

6. Особено съществен пропуск в работата на съда намирам и в това, че не са въведените мерки и правила за подобряване на правораздавателната дейност на съда и за постигане на резултати по отношение на сročност, ефективност и качество. Считаю, че приемането на такива единни правила и стандарти в работата ще подобри бавното правораздаване и ще подобри организацията на работа на съда.

7. Намирам за пропуск в работата на съда и липсата на отчетност, анализ на проблемите по движение на делата и контрол при ясни правила и критерии за работа, тъй като в Районен съд Козлодуй не се провеждат събрания за отчет на съдиите за разгледани, приключени, отложени дела, за сročка на отлагане и за отменените съдебни актове. Това е единствения път чрез анализ и диалог за подобряване работата на съда.

8. На практика съдът търпи доста критика от факта, че интернет страницата на съда макар да съдържа доста информация не предоставя най-важната - за постановените съдебни актове. Отчасти публикуваните съдебни актове са показани по начин, който затруднява достъпа до тях. За този проблем е имало коментари и оплаквания, но не е намерил своето решение.

9. По-горе изложих, че „Бюро съдимост“ е разположено на третия етаж на сградата на съдебната палата. Това е най-посещаваната от граждани служба в съда. Достъпа до тази служба е възможен към настоящия момент единствено и само посредством стълбището, тъй като асансьора за достъп на граждани е спрян по финансови съображения. Считаю за удачно, разумно и за улеснение на гражданите и работата на съда, „Бюро Съдимост“ да работи на първия етаж на сграда, което е възможно.

ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД КОЗЛОДУЙ, МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ И МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА УСТАНОВЕНИТЕ СЛАБОСТИ

Освен правно-техническо предизвикателство, съдебната реформа се превърна и в обществен проблем с постоянно нарастващо значение в публичното съзнание. Считаю обаче, че всеки съд в страната може да даде своя принос за осъществяване на съдебната реформа и реализиране на нейните цели като подобри своята работа, повиши доверието към институцията и гарантира правовия ред в страната. Именно това са конкретните стъпки по пътя за постигането на най-важната цел на всяко правораздаване - утвърждаване на върховенството на закона.

Основните цели, които поставям с настоящата концепция за развитието на съда са именно повишаване на доверието в съдебната система, максимална прозрачност в работата на съда, високо качество на предоставяните в рамките на съда услуги, висока степен на подготвеност на магистратите и гарантиран достъп до правосъдие. Мерките за постигането на целите очертавам в няколко групи, както следва:

I. Мерки за по - добро управление на съда.

Извеждането на проблема за по-доброто управление на съда представлява основен методологически подход: много (а вероятно и мнозинството) от днешните предизвикателства имат решение на плоскостта на компетентния мениджмънт, преди да се налага прекрояването на поредния процесуален кодекс или на конституцията. Става дума за добро управление както от страна на административния ръководител, така и от страна на председателите на всеки съдебен състав по отношение на отделните производства, включително по-добра организация на ресурсите, адекватното управление на кадрите, статистиката и отчетането.

Извеждането на тези въпроси като приоритетни и намирането, в съществуващата законова рамка, на работещи решения за тях, ще позволи провеждането на устойчиви реформи в споменатите области и ще доведе до подобряване качеството на правосъдието, а от там логически и ще повиши доверието в работата на съда, както и ще повиши и качеството на предоставените от съда услуги.

1. На първо място намирам, че следва да бъдат извършени сериозни промени във вътрешната организация на работата на съда, изразяващи се в обособяването на две отделения по материи – Гражданско и Наказателно и сформиранието на състави във всяко отделение както подробно изложих по-горе. Районен съд Козлодуй познава този модел на работа, тъй като той действаше до 2009 г. Решение за това следва да се вземе

заедно с участието на всички съдии и при пълно зачитане на тяхната воля и съобразяване на становищата и доводите им. Този начин на вземане на управленски решения ще наложи в цялата бъдеща работа на съда. Споделям и считам, че няма законова пречка и към настоящия момент при бъдещото управление на съда да въведе един от принципите заложи в актуализираната стратегия за съдебна реформа - за разширяването на правомощията на общото събрание на съдиите в процеса на администриране на съда.

2. Отново с оглед оптимизиране и ускоряване процеса на управление на делата в Районен съд Козлодуй намирам, че следва да бъде върнато действащото до 2009 г. екипно начало, чрез обособяването на постоянно действащи екипи от съдия - съдебен деловодител - секретар протоколист. През годините този модел на работа е доказал своята ефективност, като съчетаващ в себе си по – добра координация и бързина при техническото обработване на делата и ясни критерии за персонализиране отговорността при пропуски в работата, поради което намирам, че следва да бъде върнат. Освен това е удачен и възможен с оглед броя на съдиите и съответстващия им брой секретари и деловодители. Не на последно място считам, че този метод на работа отговаря и на желанията на съдиите и служителите и ще доведе до добра атмосфера на работа.

3. Ще работя за ефективното утвърждаване на статуса на председателя на съда като "първ сред равни" и за превръщането на съдийското самоуправление в ефективно средство за ограничаване възможностите за административни форми на влияние върху независимостта на съда и повишаване на отговорността и ефикасността на администрирането на съда. Считам, че ефективната дейност на административния ръководител е немислима без активното участие на съдиите, с които работи. Разбирам управлението като единна система от принципи, правила, методи и процедури за използване на ресурсите на съдийския колектив за постигане на основната задача на съда – качествено, адекватно, ефективно и справедливо правосъдие. Не споделям правилото административния ръководител на съда да се отъждествява с типичните административно-властнически правомощия. Имам разбирането, че административния ръководител в йерархията на съдебната система следва да се възприема с поведението и личния си пример в работата както от обществото, така основно от колектива, не като едноличен началник, а като „представително” лице.

3.1. В този смисъл ще спазвам стриктно правилото на т. 3 от Единната методика на ВСС по приложението на принципа за случайното разпределение на делата, като ще поема изцяло отговорността и работата по разпределянето на постъпващите в съда дела на случаен принцип чрез сега действащата програма без да натоварвам с тези административни функции съдии и, за да могат те в спокойна среда да работят основната дейност по правораздаване. Разпределянето ще извършвам при строго спазване на правилата уредени в цитираната по-горе единна методика, като делата ще се разпределят в деня на постъпването им, а за разпределянето на всяко дело програмата за случайно разпределение на делата генерира протокол от извършения избор, който ще се прилага към делото и ще се изпраща в сървър на ВСС. В първия работен ден на всяка седмица ще се извършва архивиране на електронен носител на натрупаната информация за разпределянето на делата.

3.2. Ще продължа както и досега да разглеждам при равна с колегите 100% натовареност гражданските дела, а при нужда от състав и по наказателните дела, като ще изоставя досегашната практика председателя на съда да не разглежда определени граждански дела /искове по КТ; иски за родителски права и издръжка; административни дела и др./ и

3.3. Ще въведем принципа на системно огласяване на извършената работа като административен ръководител пред съдиите. Намирам, че този подход на „периодично изслушване“ на председателя на съда от съдиите ще допринесе за откритост и прозрачност на управлението и за обратен контрол на съдиите върху работата на председателя.

4. Предлагам за подобряване и уеднаквяване административната работа на председателите на съдилища в съдебния район, те да провеждат периодични срещи с административния ръководител на Окръжен съд Враца, което намира опора в закона – чл.85, ал.2 от ЗСВ.

II. Мерки за по - качествено правосъдие.

Стратегията на продължаващата съдебна реформа е базирана върху европейските стандарти за независимост, ефективност, прозрачност и отчетност на съдебната система, която правораздава в условията на неотменимите европейски принципи – върховенство на закона, защита на човешките права и равен достъп до правосъдие. Постигането на тези европейските стандарти на приложението на закона в Районен съд Козлодуй е реалният измерител за качеството на правосъдието, който осмисля и редица административни и управленски решения (напр. въвеждане на политика на отчетност, контрол и анализ; механизми за уеднаквяване на практиката и др.). Целите, които си поставям са постигане на качествено, срочно, прозрачно и ефективно правосъдие, което е основната дейност на всеки първоинстанционен съд. Ето защо ще работя за: подобряване и ускоряване движението на делата; увеличаване процента на решените дела; намаляване броя на несвършените дела; скъсяване на срока от постъпването на делото до приключването му с краен съдебен акт и за популяризиране и насърчаване прилагането на способи за ускорено и извънсъдебно разрешаване на споровете. За изпълнение на тази цели, ще упражнявам административен контрол при ясни критерии и правила по движението на делата анализирайки пълната статистическата информация на съда на база месечни справки за спрени и стари дела, за неизготвени в срок съдебни актове, за разпределени и ненасрочени в срок дела от съдията докладчик, за висящи дела, за неприключили в едногодишен срок от първото редовно заседание дела.

1. В този смисъл намирам, че в дейността на Районен съд Козлодуй следва да бъдат въведени мерки и правила за подобряване на правораздавателната дейност и за постигане на резултати по отношение срочност, ефективност и качество. За целта предвиждам в съда да бъде приет план за преодоляване забавянето при разглеждане на делата, както да бъдат приети Времеви стандарти, които да включват ясни стандарти и правила при подготовка, насрочване и разглеждане на делата в открито съдебно заседание - средно необходимо време за извършване на отделните действия при администриране на делата от съдия докладчик, съответно - насрочване, отсрочване и постановяване на актове по делата в определен законов срок. Посредством тези два вътрешни акта считам, че ще се подобри значително бавното правораздаване.

2. На следващо място ще работя за утвърждаване на политика на контрол, отчетност и ясна отговорност върху управлението на делата при ясни и конкретни правила, чрез анализ на месечни справки за работата на съдиите по различни показатели – стари, спрени, ненасрочени, просрочени дела. Предвиждам да бъде въведен регистър на спрените дела, в който делата се отразяват по съдии и причини за спирането, а служителите от служба „Деловодство“ ежемесечно да извършват

на срещни справки за отпадане причините за спирането и докладват делата на съдията докладчик за преценка.

Ще въведе принципа на периодичен анализ и обсъждане на общо събрание или на събрание на отделенията, на причините за отводите и ще предприема конкретни мерки за недопускане на неоснователни отводи, като възможна такава е искането на становище по всеки отвод от етичната комисия при Окръжен съд Враца.

3. С оглед подобряване качеството на правораздаването ще наложи политика на месечни общи събрания на отделенията за обсъждане и анализ на всички потвърдени, изменени и отменени съдебни актове, от по-горна инстанция.

Ще възложи на съдебният администратор на съда да изготвя месечни справки за върнатите от инстанционен контрол дела, които да бъдат свеждани до знанието на съдиите по вътрешната поща. Така всеки съдия може да се запознае с практиката на Окръжен съд Враца /чрез деловодната програма САС „Съдебно деловодство“/ и на Административен съд Враца /чрез интернет сайта им/.

4. Преодоляването на проблема с противоречивата съдебна практика е от съществено значение както за ефективността, справедливостта и качеството на правораздаването, така и за общественото доверие в него, поради което към този проблем следва да има решителни действия. Ще работя за утвърждаване, като практика на редовни месечни срещи по отделения за обсъждането и обобщаването на съдебната практика на контролните инстанции и на нашия съд, с цел подобряване на инстанционния контрол и избягване на противоречиво решаване на сходни казуси. Ще въведе политика на периодичен анализ на практиката на съда, включително решения по дела на Европейския съд по правата на човека и ефекта от приложението на нови законодателни политики и нормативни актове, с цел нейното уеднаквяване.

5. Особено важно намирам изработването на вътрешни правила съгласно т.4.1.4 на Единна методика по приложението на принципа за случайно разпределение на делата при отсъствие на съдия-докладчик да бъде определен негов заместник. Така ще се преодолее проблема в съда от честите и продължителни отсъствия на съдии по болест.

6. Проблемите на правораздаването са тясно свързани с трудности при връчването на призовки и книжа, като това са една от най-честите причини за отлагане на делата. По отношение връчването на призовки и книжа основния проблем следва от факта, че само за град Козлодуй те се връчват от служител на съда. Останалите населени места в района на съда не се обслужват от службата по връчване, а тази дейност се извършва чрез общината или кметството. По тази причина проблемите при връчване на призовки и книжа са многобройни и произтичат от неумението на съответните длъжностни лица да се справят с оформянето на книжата по призоваването, респ. с непознаването на закона. За отстраняването на този съществен проблем предлагам Районен съд Козлодуй съвместно с Окръжен съд Враца, да организира ежегодни обучения за съответните длъжностни лица от общините и кметствата, по призоваването. Не би създавало особени затруднения също изготвянето и разпространението на наръчник, в който на достъпен език и с нагледни примери, да бъдат разяснени хипотезите на връчване и задълженията на връчителя.

- Другият проблем, който намирам, че влияе негативно на правораздавателната дейност са вещите лица и не своевременното изготвяне на заключения. Проблемът свързан с липсата на подробен и актуален списък на вещите лица от съдебния окръг е преодолян, като вече е изработен и издаден от министъра на правосъдието, обн., ДВ, бр. 7 от 27.01.2015 г. актуален списък за 2015 г. на специалистите, утвърдени за вещи лица от комисията по чл. 401, ал. 1 ЗСВ за съдебния район на Окръжен съд Враца и

Административен съд Враца, който съдържа освен информация за точни имена, адреси и телефони за контакти и подробни данни за квалификацията и уменията на съответното вещо лице и за конкретния вид експертизи, които е компетентно да изготвя. Остава проблема с неизготвяне на съдебната експертиза своевременно, за което предвиждам да се проведат срещи и разговори с вещите лица за намиране на общо решение в интерес на правораздаването.

7. Тъй като много положителен ефект върху правораздавателната дейност може да се постигне като съдиите насочват страните към способности за ускорено решаване на спорове за постигане на съдебно и извънсъдебно споразумение, медиация, арбитраж и др. е възможно Районен съд Козлодуй по примера на Окръжен съд Враца и районен съд Враца да сключи споразумение за партньорство с местния център по медиация в гр.Враца.

8. През последните месеци широк обществен отзвук намира проблема за работата и правомощията на съдебните заседатели ще предприема мерки за обучение на съдебните заседатели, освен за права и задължения им основно и за повишаване на правните им знания.

9. Не на последно по важност място отчитам работата на съда в посока електронно правосъдие, доколкото основна препоръка в този смисъл се съдържа и в докладите на Европейската комисия относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка във връзка с реформата в съдебната система. Правя ясната уговорка, че въвеждането на електронното правосъдие не е нито от компетентността, нито във възможностите на всеки съд отделно. Но тъй като в някои съдилища отдавна се развиват дейности, съдържащи елементи на електронното правосъдие, считам за по-дългосрочна своя цел в подобряване качеството на работа на съда да работя в тази посока. При сега действащата законодателна уредба по въпроса и с оглед техническите възможности на съда успешно може да се работи за електронно извършване на справки по дела и за получаването на незаверени преписи на книга.

Към настоящия момент в Районен съд Козлодуй има предприети действия по създаването на т.нар. електронни папки на делата и са разработени правила за изпращането на призовки и съобщения. В бъдеще ще работя за създаването на пълна електронна папка на всяко образувано в съда дело, за което е налице възможност при действието на последната версия на използваната в съда програма САС „Съдебно деловодство“. Тя вече позволява присъединяването на голям обем документи към електронната папка и е възможно при получен в съда по електронната поща оригинален документ, той директно да се присъедини към електронната папка, без необходимост от сканиране. Особено удачен е при постъпване на писмени защиты, експертни заключения, молби по дела, което прави възможно страните и експертите да не посещават съда. Освен това не са малко документите, които деловодната програма може да предостави по електронен път на страните.

Ще работя за уреждане на възможността за извършване на справки по делата от адвокатите в адвокатската стая чрез поставяне в нея на терминал /компютърна конфигурация, която не изисква голям паричен ресурс/ за достъп до деловодната програма. Тази възможност спестява време и не изисква физическото предоставяне на делото за справка.

В бъдеще е възможно Районен съд Козлодуй да изгради електронна връзка с окръжния съд и с Районна прокуратура Козлодуй за безхартиен обмен на данни по дела.

Ще работя също така за разработване на софтуер за търсене на съдебни актове и дела по различни параметри /по име на участник, вх. номер на жалба, ключова дума,

член от закона и др./). Подобен софтуер безспорно би облекчил работата на всички потребители на сайта ни, при търсене на исканата информация, а ще доведе също така до повече публичност и прозрачност на дейността на съда. За популяризиране на тази дейност на съда и за повишаване насрещна информираност на страните за съответните възможности за електронна размяна на книжа по делата, следва да се намерят подходящи форми, например чрез интернет страницата на съда, а също и посредством брошури и разяснителни кампании, например в деня на отворените врати.

10. Ще оптимизирам и подобря интернет страницата на съда и тя освен леснодостъпна ще съдържа подробна представена по месеци по всяко отделение на пълна информация за всички изготвени съдебни актове, както и ще съдържа ежемесечен график на насрочените за разглеждане в съда дела.

III. Мерки за повишаване квалификацията и компетентността на съдиите и съдебните служители.

Разбирането за ефективно и качествено правораздаване е свързано и с необходимостта от непрекъснато повишаване на квалификацията както на съдиите, така и на съдебните служители. Определено може да се каже, че съдиите и служителите в Районен съд Козлодуй не проявяват инициативи в този смисъл и не се включват в обучения с малки изключения. Тъй като професионалното усъвършенстване следва да е непрекъснат процес, то в бъдеще ще стимулирам тези действия и ще следя за ефекта от провежданите обучения по отношение правораздавателната дейност.

Доколкото организиранията в НИП обучения са традиционната форма за повишаване на професионалната квалификация и имат своите практически недостатъци, тъй като от една страна са ограничени темите, а от друга са ограничени възможностите за участие, а наред с това са свързани с разходи за командировки, намирам че следва да се търсят възможности за повишаване на професионалната квалификация и организиране на такива обучения на регионално ниво, вкл. дистанционни форми на обучения, така и по линия на изнесените обучения на НИП и други професионални организации. Много удобен начин за обучение е чрез последващо предаване на придобитите от централизираните обучения знания и умения, би било организирането на местни обучения, на които вече обучените магистрати или служители да споделят наученото, съответно да разпространят предадените им материали.

IV. Мерки за отваряне и представяне на съдебната институция.

1. Медийна политика на съда.

Ефективността на правосъдната система е зависима от доверието и съпричастността на гражданите към съда. Печеленето на доверие е двустранен процес и предполага взаимно разбиране, принципност в действията и надеждност на информацията. В този смисъл срещата между гражданското общество и правосъдието се нуждае от посредничеството и партньорството на медиите. Отвъд злободневните и чисто персонални казуси, които периодично възбуждат медийното любопитство, интересът на гражданското общество към хода на реформата в съдебната система е базиран на централното място, което заема правото в съвременния свят. По принцип правосъдието черпи легитимност преди всичко от публичното утвърждаване на принципа за върховенство на закона. В рамките на модерната система на разделение на властите, съдът е натоварен с очакването коректно да прилага закона, а не да го коментира. Само че регистрираното общественото мнение на трайно гражданско

недоверие към законодателния орган на България неизбежно влече след себе си апатия към процеса на нормотворчество, и недоверие в качеството на продукта на този процес – нормативната база, а това от своя страна, няма как да не се отрази и върху отношението към съда, който е поставен в положението да прилага закони, които изначално са застрашени от опасността върху тях да се проектира общественото недоверие. Незрялостта на гражданското общество у нас е препятствие пред повишаването на правната култура на населението и това намира своето отражение в регистрираните тенденции големи групи граждани да не са съвсем наясно какви точно са правомощията на различните съдилища; каква е разликата между съд, следствие и прокуратура; по какви въпроси гражданите могат да се обърнат към съда и др. Ниската правна култура на големи слоеве от населението позволява множество политически, икономически и медийни интерференции в работата на съдебната система, което подкопава доверието в съда като институция, независимо от професионализма на отделните съдии и служители. Доколкото наложилата се в медийното пространство политическа реторика утвърждава у голяма част от гражданите впечатлението, че много от законодателните промени са извършени не поради вътрешната обществена необходимост от правна регулация на социални сфери, а под натиск на външни сили, то и наивното разбиране, че правото не засяга в особено голяма степен всекидневния живот, а е насочено към разрешаването на политически задачи, намира все по-благодатна почва за разпространение. Наблюдава се обаче и нарастващ обществен интерес към правата на гражданите, механизмите за тяхната защита и санкциите за правонарушителите.

Медиите, като основен източник на информация непрекъснато следят работата на различните звена в съдебната система и в значителна степен влияят върху формирането на общественото мнение. По тази причина, постоянното и коректно взаимодействие с представителите на средствата за масова информация би спомогнало за формирането на обективна обществена представа за съда, като институция натоварена с отговорността да регулира обществените отношения чрез ефективно прилагане на законовите норми.

Същевременно, съвременните технологии, позволяват много бързо разпространение на информационния поток и това налага необходимостта от адекватна ответна реакция от страна на съда, за своевременно, точно и обективно отразяване на работа си. Ето защо, преодоляването на голяма част от проблемите, които днес възпрепятстват нормалната работа на съда, изисква една по-голяма ангажираност на съда в публичното пространство и по-широко отваряне на съдебната институция към медиите. Водена от това разбиране намирам, че медийната политика ще доведе до максимален резултат за утвърждаване образа на съда като стабилна, отговорна, безпристрастна, високо професионална и авторитетна институция и за повишаване на правната култура на гражданите. Затова си поставям за задачи чрез медийната политика на съда: да се подобри общественото разбиране за спецификата на работа в съда, като институция работеща за точното и еднакво прилагане на законите спрямо всички; да се повиши правната култура на гражданите, особено на младежите и да се облекчи достъпа до информация от съда съобразно законовите разпоредби и в съзвучие със съвременните тенденции за прозрачност на правораздавателния процес. При осъществяване на комуникациите на съда с медиите считам за необходимо да се съблюдают принципите за: точност и юридическа издържаност; достоверност и пълнота на информацията; отговорност и прозрачност; зачитане правата на страните в съдебния процес; защита на личната информация; етичност, равнопоставеност и безпристрастност към представителите на различните

медии; уважение към професионализма на работещите в съдилищата и уважение към професионализма на работещите в средствата за масова информация. В този смисъл предвиждам връзките с медиите да се осъществят по няколко начина, както следва:

- На първо място чрез прессъобщения, тъй като те са подходящ начин за оповестяване на официална информация в кратък срок. Съобщения до медиите могат да се изготвят по различни информационни поводи: разглеждани от съда дела; постановени съдебни актове; административни, организационни и процедурни промени в работата на съда; кадрови промени в съда; инициативи на съда, нововъведения; работа по проекти; официални срещи и посещения и статистическа информация.

- на следващо място връзките с медиите могат и се осъществят чрез интернет страницата на съда. Като осъзнавам важното място на информационните технологии в съвременния свят считам за особено важно Районен съд Козлодуй да поддържа интернет-страница с разнообразна и полезна за потребителите информация. Гражданите, ползващи този метод за извършване на справки да могат да се информират по-подробно за съдебния окръг, пропускателния режим в сградата, Тарифа № 1 към Закона за държавните такси, за различните служби и условия, при които се обслужват гражданите. Интернет-страницата следва да предоставя на гражданите възможност да обогатят своята правна култура и да използват препратките към други полезни сайтове. Наложително е усъвършенстване на интернет страницата на съда като се предостави възможност за по-бърза навигация, чрез инсталиране на допълнителни линкове на заглавната страница: “съдебни процедури”; “справки по дела”; “правна култура” и “вещи лица”.

- Друга възможност за връзки с медиите са интервюта и участия в радио и телевизионни предавания на съдии. Участието в радио и телевизионни предавания, даването на интервюта и други медийни изяви на съдиите могат да допринесат в голяма степен за изграждане на реалистична обществена представа за институцията. Авторитетното присъствие на представител на съда в медийното пространство е предпоставка за повишаване на гражданското доверие към работата на правораздавателните органи. По този начин се опровергават твърденията за капсулираност и недостъпност на правораздавателната система, създават се условия за по-точно представяне на спецификата на работа в съдилищата. При организиране и провеждане на подобни медийни изяви не могат да бъдат пренебрегнати наложените от законовите разпоредби ограничения, но използвайки предоставените им от средствата за масова информация възможности, магистратите могат да съдействат за повишаване правната култура на гражданите, чрез разясняване на принципни юридически въпроси - процесуални срокове, процедури, действащи закони. Възможна е и процедура за участия на съдии в интервюта - журналистическите въпроси да бъдат предварително подготвени и писмено представени на пресслужбата на съда.

- Следваща възможност за връзки с медиите е чрез достъп на журналисти до съдебните дела при ясно разписани правила, както и чрез използването на фотоапарати и камери в съда при ясно разписани и публично известни правила и под ръководството на председателя на състава.

Изключително необходимо считам, въвеждането на процедура при некоректно отразяване на дейността на съда. Така отговор от страна на съда може да се даде, когато публикацията не съответства на реалността и законите или е отправена необоснована критика и по тази причина се създава негативно отношение към отделен съдия, определена служба в съда или институцията като цяло. Трябва да се вземе под внимание важна ли е критиката или допуснатата неточност, каква вреда е нанесла,

каква е ползата от отговор. В интерес на съда е аргументирано да се възпрепятства всеки опит да бъде дискредитиран. Опровержението при некоректно отразяване на работата на съда може да се даде на пресконференция, в писмо до главния редактор на съответната медия или под формата на официално писмено изявление, разпространено до всички средства за масова информация.

2. Други инициативи на съда.

- На първо място такава инициатива е подобряване обслужването на гражданите. Гражданите формират своето отношение към съда като институция не само на базата на законността и справедливостта на постановените решения, но и въз основа на добре организираната, бърза и ефективно действаща администрация. Осигуряването на бърза ориентация и лесен достъп до необходимите служби в съда, любезното обслужване са първите впечатления, които формират трайни усещания и нагласи към съда у гражданите. За тази цел предвиждам в съда да бъдат поставени таблата с информация за устройството на съдебната система в България, за правата и задълженията на гражданите като участници в съдебни дела и указанията за процедурите при извършване на определена услуга. На подходящи места в сградата – в близост до съдебните зали и административните звена, обслужващи граждани, да бъдат поставени плакати с извадки от Правилника за вътрешния ред в Съдебната палата.

За подобряване обслужването на гражданите могат да се създадат на ясен и разбираем език Правила за работа на съдебната администрация с гражданите, които да бъдат поставени на подходящи места в сградата на съдебната палата. За основа при изработването на такива правила служат Правилника за администрацията в съдилищата, Наръчниците за работа в деловодството, Етичният кодекс на съдебните служители. Публичното оповестяване на тези правила ще спомогне за създаването на критерии у гражданите за оценка на работата на съдебните служители, ще дисциплинира в още по-голяма степен административния персонал и от там - ще допринесе за подобряване качеството на обслужване на гражданите.

- Друга инициатива е провеждането на ден на отворените врати, но не формално, а чрез организирани посещения за граждани, желаещи да се запознаят по-подробно с работата на институцията, може да се провеждат в рамките на предварително обявен "Ден на отворените врати". Посещенията да се осъществяват по предварителна заявка и договорен по-рано регламент, така че да не бъде възпрепятствана дейността на съдии и служители.

- Следваща възможна инициатива е взаимодействието на съда с учебните заведения за повишаване правната култура на всички подрастващите, както и в помощ на ориентирания към правните науки млади хора. За целта е възможно съвместно с училища от съдебния район да се организират: гостуване на съдии в учебни часове за запознаване на учениците със специфичните професионални задължения на съдиите, с отделни моменти от практиката им в съдебната зала и особеностите на правораздавателния процес; посещения на ученици (предимно от горната училищна степен) по време на съдебни заседания - обсъждане на видяното и чуто в съдебната зала, с цел запознаване с материалните и процесуални закони; ролеви игри - за отваряне на съда към по-широката аудитория и ангажирането му с образователна обществена функция, да се инициира провеждането на имитационни/ролеви игри с ученици на подходяща възраст, по време на които младите хора могат да приемат съответните процесуални роли и да разиграват съдебен процес. Целта е участниците

да се вживеят в различна от ежедневната си гледна точка и да разберат логиката на съдебния процес.

- Предвиждам да въведа практика на провеждане на периодични работни срещи с всички органи и институции, имащи отношение към съдебният процес, с оглед разрешаването на възникнали процедурни проблеми и обезпечаване бързина и срочност на съдебните процедури. В тази връзка ще инициирам периодични срещи с Районна прокуратура, с оглед оптимизиране качеството и срочността на наказателното производство, периодични срещи с представители на Окръжен съд Враца, Административен съд Враца и окръжни магистрати от различните отделения за разрешаване на възникнали процедурни въпроси и проблеми в работата на районните съдии и уеднаквяване практиката на съда по идентични казуси. Ще инициирам периодични срещи с представители на Адвокатски съвет Враца за обсъждане и разрешаване на възникнали проблеми във връзка с работата на съда, предотвратяване недобросъвестни прояви на адвокати в рамките на съдебните дела, както и относно процедурата по предоставяне на правна помощ, с цел повишаване качеството на тази правна помощ. Ще инициирам и периодични срещи с РУ „Полиция” Козлодуй съвместно с ОД на МВР Враца и на Дирекция „Социално подпомагане” Козлодуй. Обща политика за всички взаимодействия, които съдят осъществява, ще е спазването на принципа за независимост на съда и принципа за равнопоставеност на страните в съдебното производство.

- В дългосрочен план и със съдействието на ВСС си поставям амбициозната задача за създаването в Районен съд Козлодуй на Информационен център по примера на Окръжен съд Враца и др. Считаю, че обслужването на гражданите е основен критерий за качество на правосъдието. Изграждането на информационен център в съда, в които да се предоставят определен пакет от услуги на гражданите, е един от начините за реализирането на ефективна и открита съдебна система. Предоставяните от този център услуги следва да отговарят на очакванията на гражданите, като за целта лицата, работещи в него, трябва да са запознати отлично с работата на цялата съдебна администрация. Информираността и компетентността на гражданите, както по отношение на техните права и задължения, така и по отношение на действителните възможности и функции на съдебните служби и на съда като цяло, нерядко е ограничена. Често самите граждани не са в състояние да дефинират точно и по подходящ начин своето искане и очакването си от съда. Получаването на възможно най-пълна и компетентна информация от едно лице, което работи в информационния център, ще улесни гражданите, ще предотврати или ще редуцира до минимум обикалянето из различните служби, ще намали възможностите за развитие на корупционни практики и в крайна сметка ще повиши удовлетвореността от работата на съда.

Създаването на информационен център ще се отрази позитивно и върху работата на служителите и съдиите. Съдебните служители от различните служби, към които до този момент най-често са се обръщали гражданите, ще имат достатъчно оперативно време за качествено изпълнение на служебните си задължения, без да е необходимо да отделят време за несвойствена за тях работа по предоставяне на информация. Ще се позволи съсредоточаването им върху техническите аспекти при работата със съдебните дела. Няма да се налага и съдиите да отговарят на различни въпроси, с които се обръщат към тях граждани, нуждаещи се от съдействие. Информацията, която ще предоставя е за процедурите, извършвани в съда, и реда за тяхното осъществяване; реда за достъп до делата; местонахождението на различните служби и друга информация, свързана с дейността на съда – държавни такси и др.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН
СЪВЕТ,**

Посочените цели, мерки и дейности не са изчерпателни, а имат по – скоро за задача да маркират и да набележат основните насоки в развитието на Районен съд Козлодуй за следващите пет години, ако бъде избрана. Главното, което ги обединява е стремежа, съдът ни да продължи да работи в условия на максимална публичност и прозрачност, да продължи да се развива по начин, отговарящ на високите изисквания на обществото за ефективно, качествено и предвидимо правосъдие, за модерно и високотехнологично обезпечаване на достъпа до делата и достъпа до съдебна информация, за гарантиране на принципите за равенство, справедливост и непристрастност в процеса.

Ако ми гласувате Вашето доверие, ще продължа да работя в максимална степен за постигане на тези цели, за постигане на устойчивост на въведените вече добри политики и стандарти, за утвърждаване на Районен съд Козлодуй като работеща съдебна институция, част от съдебната власт.

13 февруари 2015 г.
Гр.Козлодуй

С уважение
Адриана Георгиева Добрева

