

## СТ А Н О В И Щ Е

от Комисия „Професионална етика и превенция на корупцията” към ВСС

**ОТНОСНО:** Притежаваните нравствени качества от Адриана Георгиева Добрева, съдия в РС – Козлодуй, по повод участие в конкурс за заемане на длъжността административен ръководител – председател на Районен съд – Козлодуй.

След като взе предвид становището на Комисията по професионална етика към Окръжен съд – Враца, данните от кадровото дело на кандидата, писма от отдел 06 „Административен”, сектор „Инспекторат“ при ВКП, Инспектората към ВСС, извършени проверки в деловодната система на ВСС, Комисия „Професионална етика и превенция на корупцията” към ВСС, прие за установено следното:

### **1. Лични данни и професионална биография на кандидата**

Адриана Георгиева Добрева е завършила висшето си юридическо образование в УНСС през 1999 г. Придобила е юридическа правоспособност с удостоверение № 5977/29.09.2000 г. на МП. Има над 15 години юридически стаж, от който над 13 години в органите на съдебната власт като съдия. С решение на ВСС по протокол № 17/19.04.2012 г. е повишена в ранг „съдия в ОС”.

### **2. Становище на Комисията по професионална етика към Окръжен съд – Враца**

Адриана Георгиева Добрева работи в системата на съдилищата от 01.07.2001 г., когато е била назначена на длъжността "районен съдия" при РС-Козлодуй, която длъжност заема и към настоящия момент.

Съгласно направеното вътрешно разпределение на работата в този съд, тя е разглеждала първоначално преимуществено граждански дела, впоследствие са ѝ възлагани за работа и наказателни дела.

За периода на работата си като съдия общите констатации са, че тя принципно е спазвала приетия от ВСС Кодекс за етично поведение на българските магистрати с действие след 20.05.2009г.

По получен сигнал през 2009г. е била извършена проверка от страна на Окръжен съд - Враца във връзка с оплаквания на Параскева Пандурска, страна по нчхд 352/08 по опис на РС - Козлодуй, който е бил в насока, че съдия Добрева е подала от нейно име жалба, която е била изпратена до Окръжен съд - Враца.

Чрез експертиза, изготвена от съответно в.л. е установено, че съдия Добрева е извършила адресацията на пощенския плик, в който е била жалбата. Председателят на окръжния съд е намерил, че с това си действие съдия Добрева към онзи момент е нарушила т.5.2 от Правилата за поведение, произтичащи от

принципа за почтеност и благоприличие на Кодекса за етично поведение на българските магистрати.

Спрямо съдия Добрева е имало образувано и дисциплинарно производство, за което е образувано дисц. дело № 40/2009г. по описа на ВСС, във връзка с разглеждането на нахд 397/07г. на РС-Козлодуй, по което е установено от страна на извършена проверка от Инспектората към ВСС, че тя е разгледала производството без да съобрази, че съгласно разпоредбата на чл.29, ал.1 т.7 от НПК не може да участва в състава на съда, тъй като из между лицата вписани като свидетели, е бил наличен близък роднина и тя е следвало да се отведе от разглеждане на делото, съгласно разпоредбата на чл.30 ал.1 от НПК. Производството по делото е приключило без да се налага дисциплинарно наказание на съдия Добрева, с оглед на това, че дисциплинарния състав е намерил от една страна, че вече на съдия Добрева е наложено наказание "обръщам внимание" от страна на прекия административен ръководител за допуснатото нарушение на съдопроизводствените правила и от друга страна, наказание не би могло да бъде наложено, поради наличието на изтекла погасителна давност съгласно разпоредбата на чл.310 ал.1 от ЗСВ, действала към момента на образуваното дисциплинарно производство. В крайна сметка дисциплинарното производство е било прекратено пред ВСС и не се е стигнало до налагане на дисциплинарно наказание на съдия Добрева във връзка с констатираните нарушения при разглеждане на нахд 352/08г. Независимо от това Етичната комисия към окръжния съд счита, че съдия Добрева към онзи момент е нарушила правилата за предотвратяване конфликт на интереси по смисъла, залегнал в съответния раздел на Кодекса за етично поведение на българските магистрати.

В досието на съдия Добрева се съдържа предишна атестация, извършена от ПАК към Окръжен съд - Враца, когато комисията е достигнала до извода, че във връзка с поведението на съдия Добрева по повод сигнала на г- жа Пандурска по развитието на нахд 352/08г., тя е нарушила етичния кодекс на съдиите. Комисията е констатирала към онзи момент и че с поведението съдия Добрева внася напрежение сред магистратите, с които работи и подчинените ѝ съдебни служители, като пренебрегва принципа за вежливост и толерантност.

През август 2013 година по повод жалба на Юлия Маринова Димитрова изпратена чрез Комисията "Професионална етика и превенция на корупцията" при ВСС, пред Етичната комисия на окръжния съд е образувана дисциплинарна преписка № 3/2013г., по която е извършена проверка. След взети обяснения от съдия А.Добрева, писмени доказателства от начина на провеждане на съдебното заседание по НАХ д № 21/2013г. по опис на РС - Козлодуй, данни за образувана преписка пред РУП - Козлодуй, писмени сведения от лицата присъстващи в съдебната зала по време на разглеждане на посоченото по-горе производство, Етичната комисия е установила, че поведението на съдия Добрева е било провокирано от извършена публикация в сайт [www.kozloduy.bg.info](http://www.kozloduy.bg.info), със злонамерен характер, съдържаща твърдения, които биха се отразили негативно върху семейството ѝ, интересите на детето ѝ, както и семейството на намесено

трето лице. Комисията е заключила, че въпреки съдържащите се в публикацията клеветнически твърдения относно личния живот на съдия Добрева, същата е нарушила в определена степен правилата за етично поведение, залегнали в т.2.1 на принципа за безпристрастност и т.5.4 на принципа за почтеност и благоприличие. Комисията не е констатирала от това си поведение тя да е извлякла някаква лична облага или по някакъв начин това да е повлияло на статута ѝ на съдия, като в конкретния случай е отчетено, че в голяма степен държанието ѝ в съдебната зала е било предизвикано от злонамерените твърдения, засягащи съдия Добрева лично като човек, и като майка и съпруга, публикувани в посочения сайт, чийто главен редактор е била жалбоподателката Димитрова.

Към настоящия момент се иска даване на нова оценка на етичното поведение на съдия Добрева, развилото се след 2009г. и 2013 г., през които тя е допуснала описаните по-горе нарушения на етичните норми, възприети за работата на магистратите.

Като отчита горното, както и липсата на постъпили нови сигнали и данни за допускани от нея нарушения, Етичната комисия при Окръжен съд - Враца намира, че съдия Добрева е коригирала своето поведение.

Наблюденията на съдиите от Окръжен съд - Враца по повод извършваната въззивна проверка на постановените от нея съдебни актове по граждански и наказателни дела установяват, че във работата си съдия Добрева се ръководи от вътрешното убеждение и закона като не се подава на натиск, заплахи, стимули, преки или косвени влияния, от представители на публична или частна, вътрешна или външна на съдебната система власт.

За периода след 2009г., липсват данни съдия Добрева да е нарушавала принципа за безпристрастност и да не е създавала условия за равнопоставеност между страните и техните процесуални представители, като е избягвала поведение, което може да се възприеме като привилегироване, предразположеност, предубеденост или предразсъдък, основан на някакъв принцип.

За прецизност все пак трябва да се отчете в тази връзка, че със Заповед № РД-12/29.01.2010 г. на и.ф.административен ръководител - председател на РС-Козлодуй - Люба Лазарова на основание чл.80 ал.1 т.1 и чл.327 от ЗСВ, на съдия Добрева е наложена мярка "обръщане на внимание" във връзка с констатирани нарушения по движението на нчхд 359/08 г. по описа на РС - Козлодуй, чието разглеждане тя е забавила над 1 година. До други конфликти по това дело няма данни да се е достигнало.

До толкова, доколкото пред Етичната комисия на Окръжен съд - Враца не са постъпвали сигнали, следва да се приеме, че съдия Добрева в своята работа се ръководи и от принципа за справедливост и прозрачност, като тя основава своите решения в рамките на закона и съблюдава интересите на всичките участници в производството.

Няма данни след 2009г. съдия Добрева да е нарушавала принципа за вежливост и толерантност, изискващ наличието на добри обноси и добро

държание в обществените и служебни контакти. Затова следва да се приеме, че тя е коригирала своето поведение и към настоящия момент е в достатъчна степен коректна, учтива и любезна във взаимоотношенията си с колегите и съдебните служители в РС - Козлодуй.

Етичната комисия на Окръжен съд - Враца не е сезирана със сигнали, даващи основание за нарушение на принципа за почтеност и благоприличие от страна на съдия Добрева.

Нейните действия и постъпки следва да се приеме, че са в рамките на утвърдените в обществото разбирания за благоприличие. Няма данни съдия Добрева да се възползвала от служебното си положение или да е използвала правомощията си на съдия с цел извличане на лична облага. Може да се счете, че към настоящия момент съдия Добрева проявява чувство за отговорност в служебната си и извънслужебната си дейност и проявява необходимия за съдийската професия морал и почтеност.

Съдия Добрева спазва принципа за компетентност и квалифицираност, като работи за повишаване на професионалната си квалификация и подготовка като предприема необходимите мерки за поддържане и повишаване на своите познания, умения и лични качества с цел правилното изпълнение на правомощията си.

Към настоящият момент няма данни пред Етичната комисия на Окръжен съд - Враца, съдия Добрева да е нарушавала принципа за конфиденциалност. Може да се заключи, че тя спазва необходимата дискретност и служебна тайна в социалното си общуване и частен живот относно фактите и сведенията, станали й известни при и по повод изпълнение на служебните си задължения. Няма данни да е използвала неправомерно информация, станала й известна при осъществяване на нейните функции. Няма данни да е изразявала публично предварително становище по конкретни преписки и дела.

В заключение Етичната комисия при ОС-Враца счита, че след констатираните през 2009г. и 2013г. негативни прояви и неправомерно поведение на съдия Добрева, при извършени проверки на нейната дейност, същата е коригирала съществено поведението си и може да се счете, че към настоящия момент в своята дейност се ръководи и спазва Кодекса за етично поведение на българските магистрати.

Настоящото становище Етичната комисия при Окръжен съд - Враца дава в съответствие с чл.3 от Правилата за организацията и дейността на комисиите по професионална етика в органите на съдебната власт приети с решение на ВСС по протокол № 4/03.02.2011 г. по повод явяването на съдия Адриана Добрева на конкурс за административен ръководител - председател на РС - Козлодуй.

### **3. Информация, получена по служебен път и от публични източници.**

В сектор „Инспекторат“, отдел 06 „Административен“ при ВКП е извършвана проверка срещу Адриана Георгиева по пр. вх. №7052/2009 г. В хода на проверката са установени допуснати дисциплинарни нарушения, за които по предложение на Инспектората при ВСС вече е било образувано дисциплинарно

дело №40/2009 г. по описа на ВСС.

Преписка вх. №7052/2009 г. е била изпратена по компетентност на СГП. С постановление от 30.09.2009 г. по пр. вх. №7410/09 г. на СГП и пр. №11808/2009 г. е отказано образуването на досъдебно производство срещу Адриана Георгиева Добрева и преписката е била прекратена.

В Инспектората към ВСС по отношение на Адриана Георгиева Добрева са постъпили осем сигнала:

- с вх. № 14/2009 г., обединен със сигнал вх. № 15/2009 г. по които, на основание заповед № 96/14.04.2009 г. на главния инспектор е извършена проверка и е изготвен акт с резултати, изх. № 1353/29.04.2009 г. Въз основа констатациите в акта, ИВСС, с писмо, изх. № 1712/01.06.2009 г. е внесъл във ВСС предложение за налагане на дисциплинарно наказание на магистрата; /копие от акта се прилага към преписката/;

- с вх. № 1104/2009 г., по които, на основание заповед № 298/03.11.2009 г. на главния инспектор е извършена проверка и е изготвен акт с резултати, изх. № 3323/04.11.2009 г. Въз основа констатациите в акта до председателя на ОС - Враца е отправен сигнал, изх. № 3324/04.11.2009 г. за констатирани нарушения по движение на НЧХД № 359/2008 г. по описа на РС - Козлодуй и за преценка, при наличие на основания за отправяне на предложение за налагане на дисциплинарно наказание на магистрата; /копие от акта се прилага към преписката/;

- с вх. № ЖЛ 239/2009 г., изпратен по компетентност на Комисия „Професионална етика и превенция на корупцията“ към ВСС с писмо, изх. № 3120/15.10.2009 г.;

- с вх. № Ж-01-1399/2010 г., по който е извършено предварително проучване и е изготвено становище, изх. № Ж-01-1399/07.01.2011 г., като не са констатирани нарушения в работата на магистрата;

- с вх. № Ж-01-235/2011 г., с допълнения към него, по който е извършено предварително проучване и е изготвено становище, изх. № Ж-01-235/13.06.2011 г., като не са констатирани нарушения в работата на магистрата. Жалбоподателят е подал нов сигнал, с вх. № КЖ-01-235/2011/2012 г., с допълнения към него, по който е извършено предварително проучване и е изготвено становище, изх. № Ж-01-235/2011/22.06.2012 г.;

- с вх. № Ж-01-348/2012 г., по който е извършено предварително проучване и е изготвено становище, изх. № Ж-01-348/21.06.2012 г., като не са констатирани нарушения в работата на магистрата;

- с вх. № Ж-14-269/2014 г., по който е извършено предварително проучване и е изготвено становище, изх. № Ж-14-269/10.04.2014 г., като не са констатирани нарушения в работата на магистрата.

След извършена проверка в деловодната система на ВСС и по протоколите на КПЕГК, срещу Адриана Георгиева Добрева са заведени следните сигнали:

- с вх. № 11-07-1228/2008 г. с искане да се проверят действията на съдия Добрева по повод публикация във в. „Нов Дунав“ за цитирани нарушения, уронващи престижа на съдебната власт. След извършване на проверка са

установени нарушения от съдия Добрева. Изпратено е предложение до председателя на РС – Козлодуй да наложи наказание на съдия Добрева;

- с вх. № 94-00-942/2009 г. сигнал от председателя на ОС – Враца за нарушение на етичните правила от съдия Адриана Добрева. Съдия Добрева е поканена от КПЕПК за изслушване. След изслушването КПЕПК изисква справка от ОП – Враца. ОП – Враца уведомяват, че преписката е изпратена на РП – Враца, за проверка с оглед данни за извършено документно престъпление. В отговор административният ръководител на РП – Враца уведомява, че тече досъдебно производство във връзка с изложеното в сигнала на жалбоподателката, като същото е продължило необосновано дълго, поради което има образувано дисциплинарно производство срещу разследващия полицай;

- с вх. № 94-00-566/2013 г., оплакване срещу действията на съдия Адриана Добрева от РС – Козлодуй. Излагат се твърдения за нарушаване на принципите на КЕПБМ. След извършване на проверка от КПЕ към ОС – Враца е установено, че има нарушение на правилата, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати от страна на съдия Добрева. С решение по протокол № 35/30.09.2013 г. КПЕПК изисква от административния ръководител на ОС – Враца и РС – Козлодуй да уведомят комисията за предприетите от тях дисциплинарни мерки по отношение на съдия Добрева. Административният ръководител на РС – Козлодуй изпраща заповед, с която на основание чл. 327 от ЗСВ е обърнато внимание на съдия Адриана Добрева. КПЕПК приема за сведение заповедта на административния ръководител на РС – Козлодуй, с която на основание чл. 327 от ЗСВ е обърнато внимание на съдия Адриана Добрева от РС – Козлодуй и изпраща същата на Комисия по дисциплинарните производства на ВСС, по компетентност;

- с вх. № 94-00-821/2014 г., твърдения за извършени злоупотреби със служебно положение и своеволия от страна на съдия Адриана Добрева от РС – Козлодуй. След извършване на проверка административният ръководител на ОС – Враца изразява становище, че съдия Адриана Добрева не е допуснала описаните в сигнала нарушения.

С решение на ВСС по протокол № 23/2009 г. е образувано дисциплинарно производство (д.дело №40/2009 г.) срещу Адриана Георгиева Добрева - съдия в Районен съд гр. Козлодуй, по предложение на Инспектората към ВСС.

С решение на ВСС по протокол № 30/16.07.2009 г. е отхвърлено предложението на ИВСС за налагане на дисциплинарно наказание по чл. 308, ал.1, т. 3 от ЗСВ на съдия Адриана Добрева и дисциплинарното производство по дисциплинарно дело № 40/2009 г. е прекратено, поради изтекла давност.

С решение № 12204/19.10.2009 г., постановено по адм. дело № 10598/2009 г. по описа на ВАС е отменено решението на ВСС по протокол № 30/16.07.2009 г., в частта относно вменените дисциплинарни нарушения във връзка с движението на гр. дело № 76/2009 г. и НОХД № 590/2005 г. по описа на РС - Козлодуй и преписката е върната на ВСС за ново произнасяне. Решението е потвърдено с решение № 4308/01.04.2010 г. по адм. дело № 16513/2009 г. по

описа на ВАС - петчленен състав.

С решение на ВСС по протокол № 32/09.09.2010 г. преписката по дисциплинарно дело № 40/2009 г. е изпратена на административния ръководител на РС гр. Козлодуй за налагане на дисциплинарно наказание по чл. 308, ал.1, т.1 и т. 2 от ЗСВ.

Не са постъпвали сигнали по ЗПУКИ и няма висящи производства, нито влязъл в сила административен акт по този закон срещу Адриана Георгиева Добрева.

Не са констатирани несъответствия между подадените от Адриана Георгиева Добрева декларации пред Сметната палата и имотното ѝ състояние.

#### **4. Публикации в медиите**

В публикациите в печатните и електронните медии липсва информация, която да поставя под съмнение притежаваните от Адриана Георгиева Добрева нравствени качества.

Въз основа на гореизложеното, обобщеният извод на КПЕПК е, че **Адриана Георгиева Добрева**, съдия в РС – Козлодуй, **не спазва** изцяло изискванията, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и **не притежава** в пълнота необходимите нравствени качества, за да бъде назначена на длъжността административен ръководител – председател на Районен съд – Козлодуй.