

**ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
ГР. СОФИЯ**

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

*ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ  
И СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ПЕРНИК*

Изготвена на основание чл.194б. ал. 1. т. 2 от Закона за съдебната власт

От АДЕЛИНА ВЕРГИЛОВА БОРИСОВА – АЛЕКСИЕВА - ЗАМЕСТНИК НА  
АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ - ЗАМЕСТНИК РАЙОНЕН ПРОКУРОР  
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ПЕРНИК

КАНДИДАТ ЗА ЗЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА „АДМИНИСТРАТИВЕН  
РЪКОВОДИТЕЛ - РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА –  
ПЕРНИК“

2015 г.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,**

На основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт и в съответствие с чл. 4, ал. 3, т. 7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт предлагам на вниманието Ви своята концепция за работата и управлението на Районна прокуратура – гр. Перник относно личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител на Районна прокуратура-Перник, анализ и оценка на състоянието на прокуратурата, очертаване на проблемите и достиженията в досегашната дейност на Районна прокуратура-Перник, както и набелязване на цели и излагане на основните ми виждания за организационните действия и мерки, които следва да се предприемат за тяхното реализиране.

Самата концепция е изготвена в резонанс с изискванията на чл. 194б, ал. 1 т. 2 от ЗСВ, съобразена е с Актуализираната стратегията за продължаване на съдебната реформа в съдебната система в условията на пълноправно членство в ЕС, приета с Решение на Министерски съвет, утвърдения със Заповед ЛС№ 518/28.02.2014 г. на Главния прокурор на Република България. Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014 г. Плана за действие на Прокуратурата на Република България, приет с Решение на ВСС по Протокол №30/24.07.2013 г. и е съобразена със специфичните особености на региона, попадащ в териториалната компетентност на прокуратурата, за чийто административен ръководител кандидатствам аз. Основана е на практическия ми опит и съдържа вижданията ми за отговорно и компетентно управление, основано на приемственост, надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в прокуратурата.

**Лична мотивация за заемане на длъжността.**

Мотивите ми за участие в конкурса за заемане на длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура – Перник“, са основани на натрупания управленски опит през периода, в който съм работила на длъжност „Заместник на Административния ръководител- Заместник районен прокурор на Районна прокуратура-Перник“, постигнатите добри резултати от Районна прокуратура-Перник през последните години, което ми дава увереност, че мога да допринеса за

развитието на Районна прокуратура-Перник, като запазя, надградя и доразвива създадените добри и полезни практики.

Завършила съм висше образование специалност „право“ с много добър успех през 1997 година. В периода 1997- 1998 г. съм била „съдебен-кандидат“ в Окръжен съд-гр. Перник и по съвместителство „помощник-следовател“ в Районна следствена служба-гр. Перник. След приключване на стажа си като съдебен-кандидат и придобиване на юридическа правоспособност с Решение на ВСС бях назначена на длъжност „следовател“ в Окръжна следствена служба-Перник, на която длъжност на 01.02.1999 г. започна професионалната ми биография на магистрат. Като следовател работих до 19.10.2005 год.

С решение на ВСС бях назначена на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура-гр. Брезник, на която встъпих на 20.10.2005 г. С решение на ВСС Протокол № 24/17.05.2006 г. бях назначена на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура-Перник, която изпълнявах в периода от 01.06.2006 г. до 26.03.2007 г., когато с Решение на ВСС по Протокол №9/14.03.2007 г. бях назначена на длъжност „Заместник административен ръководител - Заместник Районен прокурор на Районна прокуратура-Перник“, която длъжност изпълнявам и към настоящия момент. От 28.07.2011 г., с Решение на ВСС съм повишена в ранг втори „прокурор в АП“.

В периода 2010-2011 година завърших Френско-българската магистърска програма „Право на Европейския съюз“, специалност „Международни отношения в СУ „Св. Климент Охридски“-гр.София.

Имам привилегията да работя и да съм част от ръководството на едно изключително добре организирано звено на прокуратурата - сплотен и единен екип от прокурори с високи професионални и нравствени качества, силно мотивирани за прецизна и срочна работа и постигане на високи резултати. Управленския си опит и умения съм придобила именно в такъв екип на заеманата от мен през последните почти осем години длъжност. Намирам този ми опит за преимущество, тъй като познавам в детайли работата, колектива, професионалните и лични качества на всеки един магистрат и служител. В годините активно съм съдействала за изграждане на благоприятен микроклимат и добра работна среда за прокурорите и служителите в Районна прокуратура-Перник.

В отношенията си винаги съм проявявала уважение, човечност, диалогичност, коректност и колегиалност. Ще разчитам на авторитета си, изграден с много труд и

личен пример в резултат на дългогодишната ми практика както сред магистратите, така и сред представителите на всички институции.

Считам, че добрата стратегия за управление следва да се основава на приемственост и утвърждаване на добрите практики, развитие и надграждане на постигнатото, ефективност и професионализъм в работата.

Затова в случай, че ми гласувате доверие и ме изберете за административен ръководител на Районна прокуратура - Перник, ще се ръководя от високите изисквания, които обществеността поставя пред органите на съдебната власт и в частност към прокуратурата. Уповавайки се на приемствеността на добрите практики и надграждане на постигнатите добри резултати, ще организирам работата така, че да отговори на високите очаквания на обществеността за успешна борба срещу престъпността, при висок стандарт на срочност, качество и ефективност на прокурорската работа.

#### **Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – Перник.**

Районна прокуратура – гр. Перник е в структурата на Окръжна прокуратура – гр. Перник и е част от Апелативен район – София. Територията на Община – Перник, обхваща два града и 22 бр. населени места, които са разположени на около 477.21 кв. км. територия, с общо население от 102 790 души. През територията на Община Перник преминават основни пътни артерии с национално и международно значение. Община Перник граничи със столицата на България. Трафикът в посока към гр. София е изключително натоварен. Ежедневно през територията на Общината в тази посока и обратно преминават не само живущите на територията на община Перник, които работят в гр. София, но и жители на съседните области, които всекидневно посещават столицата. Това създава предпоставки за извършване на престъпления не само от местния криминален контингент, но и от този от страната. В региона, попадащ в териториалната компетентност на Районна прокуратура – гр. Перник, все повече се наблюдава тенденция към масово обедняване на населението, продиктувано от ширещата се голяма безработица, както и обезлюдяване на част от малките населени места.

Описаните накратко географски, социално-икономически и демографски характеристики на региона обуславят структурата на престъпността в района.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура-Перник са разположени поделенията на ОДМВР-Перник, в които са включени сектори „Противодействие на криминалната престъпност“, „Противодействие на икономическата

престъпност“ и сектор „Пътна полиция“, две районни управления и два полицейски участъка.

Общият брой регистрирани в ОД на МВР – Перник престъпления през 2014 г. е 1815 броя. От тях по криминална линия 1725 броя, при 1936 броя през 2013 г. и 2031 броя през 2012 г. По линия икономическа са регистрирани 90 броя, при 138 бр. за 2013 г. и 121 бр. за 2012 г. От така регистрираните в ОДМВР-Перник престъпления са били разкрити общо 584 или 32 %. От регистрираните 809 деяния в Първо РУ при ОДМВР – Перник са били разкрити общо 218 или 26,68 % / при разкрити за 2013 г. – 235 или 30,5 %, и за 2012 г. – 223 - 30 %/. От регистрираните във Второ РУ при ОДМВР – Перник 419 деяния са били разкрити общо 141 престъпления, т.е. 33,34 % /за 2013 г. са били разкрити 168 или 34 %, а за 2012 г. – 147 и 29 %/. Цитираните цифри сочат лек спад на регистрираната престъпност и сериозно намален процент на разкритите престъпления. Основна причина за този факт намирам в масово пенсиониране и напускане на оперативни работници от ОДМВР както по линия на криминална, така и по линия на икономическа. Кадровото необезпечаване с такива полицейски служители води до перазкриване на извършените престъпления, респективно до нереализиране на наказателна отговорност и до засилване на негативната нагласа на обществото както към органите на МВР, така и към съдебната власт.

Визираните по-горе обективни показатели относно регистрираната и разкрита престъпност са в основата на обема на работа на Районна прокуратура-Перник. През 2014 г. Районна прокуратура-Перник е наблюдавала общо 4862 досъдебни производства /в тази цифра са включени и водените бързи и незабавни производства, както и следствени дела/, при 2 521 броя наблюдавани през 2013 г. и 3 724 броя досъдебни производства през 2012 г. Новообразувани през 2014 г. са били 1551 бр. дела. Цифрата на наблюдаваните през 2014 г. дела е особено висока – над 3 пъти в сравнение 2013 г., когато Районна прокуратура-Перник е работила с половината от прокурорския си щат, което обективира липсата на физическа възможност за работа по делата спрени срещу Неизвестен извършител, чиято давност е изтекла. През 2014 година всички тези дела бяха възобновени и приключени.

През 2014 г. в Районен съд – Перник са внесени за разглеждане и решаване общо 266 броя прокурорски акта, срещу 311 лица. От тях 178 бр. обвинителни акта срещу 218 лица; 76 бр. предложения за одобряване на споразумение срещу 81 лица и 12 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на

административно наказание срещу 12 лица. За 2013 г. общият брой прокурорски актове, внесени в съда, е бил съответно 366 бр., а за 2012 г. – 355 бр.

Намаленият брой наблюдавани досъдебни производства, по-ниският процент на разкриваемост и намаленият брой на изпратените дела с мнение „за съд“ неизбежно са рефлектирани на общия брой внесени актове, който значително е намалял в сравнение с предходните години.

От внесените в Районен съд-Перник актове през 2014 г. за доразследване са върнати общо 11 от тях 5 бр. по чл. 249 от НПК и 6 бр. по чл. 288 от НПК, като няма върнати на прокуратурата актове по дела с обществен интерес. Относителният дял на върнатите спрямо внесените в съда акта е 4%.

През 2014 г. Районен съд-Перник е постановил пет оправдателни присъди, по четири, внесени от Районна прокуратура-Перник обвинителни акта, с които са били оправдани пет лица. Относителният дял на постановените оправдателни присъди спрямо разгледаните и решени дела през 2014 г., чийто брой е 263 е 1.9 %, а относителният им дял спрямо внесените прокурорски актове през годината, чийто брой е 266 е 1.8 %. От постановените през 2014 г. оправдателни присъди срещу 5 лица са влезли в сила 3 оправдателни присъди, с които са оправдани 3 лица.

По отношение на двете влезли в сила оправдателни присъди /по статистика са три, тъй като по едната са оправдани две лица/, следва да бъде отбелязан факта, че причините за постановяването им, съобразно методиката за анализиране, са от групите, които не компрометират тезата на прокурора.

Тези резултати сочат за запазване на тенденцията за осигуряване на бързо и ефективно правосъдие за гражданите в съдебния район на Районна прокуратура - Перник. Те се дължат на сročната и качествена работа на прокурорите и доброто взаимодействие и координация между тях и разследващите органи.

През 2014 г. Районна прокуратура-Перник е наблюдавала общо 1 939 преписки, от които 1 813 са били новообразувани и 47 са останали от предходен период. Проверката по преписките е била възлагана почти незабавно – по 2/3 от тях в 3-дневен срок, като всички възложени проверки са били извършени в срок.

През 2014 г. прокурорите от Районна прокуратура-Перник са постановили 859 бр. отказа да се образува наказателно производство, при 620 бр. за 2013 г. и 163 бр. за 2012 г. От постановените откази общо 74 броя са били атакувани пред по-горестояща прокуратура, като са били отменени 21, което съставлява 2.4 %, от постановените откази. През 2013 г. са били обжалвани 41 отказа при отменени 9. За 2012 г. са били

обжалвани 30 отказа при отменени 4, както и 51 резолюции с отменени 5. Запазва се тенденцията на нисък процент на отменените от горестоящата прокуратура, което е показател за високо качество на постановените прокурорски актове.

В структурно отношение през последните години за района на Районна прокуратура- Перник трайно преобладават извършените престъпления по глава V от Наказателния кодекс - престъпления срещу собствеността. През 2014 г. от общо наблюдаваните 1551 бр. новообразувани досъдебни производства – 1008 бр. са по глава V от НК, което в процентно съотношение е 64 % от новообразуваните. Следвани от новообразуваните досъдебни производства за общоопасни престъпления – 260 бр. - 16 %, престъпленията против личността - 115 бр. - 7.5 %, против стопанството 44 бр. - 2.8 % и други по отделните видове престъпления. Тази структура на престъпността, отразена за 2014 г., е актуална и за предходните години с приблизително цифрово и процентно изражение.

В структурно отношение на внесените прокурорски актове през 2014 г., както и за предходни години, най-голям дял заемат престъпленията по глава XI „Общоопасни престъпления“ – 135 бр., което е 50.7% от общия брой на внесените актове, при 218 бр. /59 %/ за 2013 г., при 181 бр. /50 %/ за 2012 г. На второ място са внесените актове по глава V „Престъпления против собствеността“ – 70 бр. акта - 26% при 82 бр. /22 %/ за 2013 г., при 84 бр. /22.9%/ за 2012 г., следвани от тези по глава IV „Престъпления против брака и семейството“ - 23 бр. - 8 % при 15 бр. /4 %/ за 2013 г., при 22 бр. /6 %/ за 2012 г., тези по глава II-ра „Престъпления против личността“ – 12 бр. акта - 4.5 % при 16 бр. /4.3 %/ за 2013 г., при бр. /5.9 %/ за 2012 г., по глава VI „Престъпления против стопанството“ – 11 бр. – 4 %, при 7 бр. /1.9 %/ за 2013 г., при 19 бр. /5.3 %/ за 2012 г.

Структурата на новообразуваните досъдебни производства и структурата на внесените прокурорски актове е показателна и за регистрираната и наказаната престъпност в района на Районна прокуратура-гр. Перник и е основание да бъдат направени необходимите изводи за предприемане на адекватни мерки и съсредоточаване на усилията на прокурорите и органите на МВР в борбата срещу престъпността, по-конкретно насочени срещу престъпленията против собствеността. Висок е броят на регистрираните престъпления, но е ниска тяхната разкриваемост. Това е тревожен факт, който води до негативни нагласи на обществото и в частност на пострадалите от този вид престъпления. На следващо място усилията следва да бъдат насочени срещу общоопасните престъпления – престъпленията с предмет наркотични вещества, умишлените палежи, пътно-транспортните произшествия.

През 2014 г. в Районна прокуратура-Перник за привеждане в изпълнение са постъпили 235 броя присъди и 11 броя присъди /10 бр. с наказание „Лишаване от свобода“ и 1 бр. с наказание „Пробация“/ са останали неизпълнени от 2013 г. и предходни периоди, т.е. общо 245 броя присъди. Всички те са били изпратени за изпълнение от прокурора в срок.

При проверката на общо 366 броя административни актове, не са констатирани закононарушения, които да налагат намесата на прокуратурата по реда на чл. 145, ал. 1, т. 5 и т. 6 от ЗСВ.

### **Организация на работата. Натовареност. Достижения и проблеми.**

Организацията на работата в Районна прокуратура - гр. Перник е добре структурирана, като се държи сметка за своевременно изпълнение на текущите задачи и стриктно съблюдаване и изпълнение на указанията на Окръжна прокуратура - гр. Перник, Апелативна прокуратура - гр. София и Върховна касационна прокуратура.

Унифицираната информационна система се използва активно в Районна прокуратура - гр. Перник от 2006 година за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки, като информацията се въвежда ежедневно от служители, на които това е възложено със Заповед на административния ръководител, след предварителна деловодна обработка на съответните материали. От 01.07.2014 г. успешно стартира и усъвършенстваната УИС 2.

Всички жалби, сигнали, преписки, досъдебни производства и присъди, постъпили в Районна прокуратура- гр. Перник за първи път се разпределят чрез програмата за разпределение на преписките и делата на случаен принцип - „Law Choice“. Съгласно Заповеди на Административния ръководител на Районна прокуратура-Перник, разпределението се извършва от неговия заместник или изрично определен със Заповед прокурор, на когото се осигурява достъп до системата. Разпределението се извършва съобразно порядността на постъпването и завеждането на преписките и досъдебните производства. Обособени са групи от преписки и досъдебни производства, в рамките на които да се извършва разпределението чрез програмата за случаен избор, определянето на прокурорите, включени във всяка от групите, броят на преписките за всеки от прокурорите, както и процентът на натоварването им в тях, се извършва само със Заповед на Административния ръководител или неговия заместник. Повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващия прокурор. Обособени са обособени 10 броя групи, които са съобразени с многообразното на прокурорската



работа и обособените надзори. Следва да се отбележи, че системата обаче не отчита фактичката и правна сложност на конкретната преписка и досъдебно производство. След разпределяне на постъпила преписка или досъдебно производство на конкретния прокурор започва неговото ръководство и надзор до решаването им по същество, а при внесен акт в съда и в съдебната фаза на процеса.

Въведени са индивидуални дневници за всеки прокурор, в които са номерът и датата на предаване на съответния материал за решаване, респективно датата на представяне на същия в деловодството. По този начин, а и съобразно данните, отразявани в регистъра за срочността на разследването по дела срещу известен извършител и произнасянето от прокурор, създаден при Прокуратурата на Република България, значително се улеснява контрола на срочността на произнасяне от прокурорите. Последният се осъществява от Административния ръководител на Районна прокуратура - гр. Перник. В резултат на така създадената организация, а и предвид изключително отговорното отношение на прокурорите от Районна прокуратура - гр. Перник към работата, то срочността на произнасяне е много добра.

Съгласно Заповед на Административния ръководител два пъти в месеца на прокурорите се докладват всички наблюдателни дела и чакащи преписки с оглед осигуряване срочното им приключване.

В Районна прокуратура - гр. Перник е създадена много добра организация по изпълнение на Инструкцията по поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създаденият в тази връзка регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта за обединяване на дела, водени срещу един и същ извършител.

Ежеседмично се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“ и регистърът за сроковете по чл. 368, ал. 1 и по чл. 234, ал. 8 от НПК, и при необходимост от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и/или изменение на мярката за неотклонение в по - лека.

В Районна прокуратура - Перник е създадена организация, при която в съдебните заседания участва прокурорът, който е осъществявал ръководство и надзор на проведеното

разследване и е изготвил акта по същество. Само по изключение - при обективна невъзможност съответния прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага от Административния ръководител или неговия заместник на друг прокурор. Всеки вторник се докладват насрочените за следващата седмица дела с оглед своевременната подготовка за участие в заседанията.

Ежмесечно Административният ръководител на Районна прокуратура - Перник утвърждава графици за дежурствата на прокурорите в работни и почивни дни, които се представят на Окръжна прокуратура-Перник, ОДМВР, Първо и Второ РУ при ОДМВР - Перник с оглед създаване на добра организация.

В прокуратурата е създадена и утвърдена необходимата организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, като няма неприведени такива.

Създадена е необходимата организация за получаване и проверка за законност на всички издавани от Общинският съвет и Кмета на Община Перник актове.

В Районна прокуратура - гр. Перник са обособени следните надзори:

- „Следствен надзор“ - /дейност по ръководство и надзор за изпълнение на законите от разследващите органи/.

- „Наказателно-съдебен надзор“ - /дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на делата от съдилищата за изпълнение на закона/

- „Надзор за изпълнение на наказанията и други принудителни мерки“ - /дейност по изпълнение на законите по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата и по изпълнение на наказанията/.

- „Надзор по делата с малолетни и непълнолетни“ - /дейност по приложението на законите по отношение на непълнолетните и участието в местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни/.

- „Административен надзор за законност“ - /дейност по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите/. и

- „Гражданско-съдебен надзор“ - /дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждането на граждански дела в Районен съд - гр. Перник/.

Разпределението на прокурорите по надзори и специализирани групи, се осъществява с акт на Административния ръководител.

Средната натовареност на прокурор от Районна прокуратура-Перник е значително над средната за страната. За 2014 година прокурорите от Районна прокуратура-Перник имат общо 15 464 произнасяния /в тази цифра са включени и участията на прокурорите в съдебни заседания/, при 6 731 за 2013 г. и 10 074 за 2012 г.

което сочи, че през 2014 година прокурор в Районна прокуратура-Перник има по около 1 500 произнасяния.

Въпреки високата натовареност, в Районна прокуратура-Перник е създадена добра организация на работата и прокурорските актове се изготвят в законоустановените срокове и са с нужното професионално качество. Прокурорите полагат непрестанни усилия за подобряване срочността на разследването, стремейки се да осъществяват в хода му непрекъснат контрол. Преимуществено делата се решават в двумесечен срок, което е показател за изключително добра екипна работа на съответните разследващи полицаи и наблюдаващи прокурори. От новообразуваните през 2014 г. годишната 1 551 досъдебни производства в двумесечния срок на разследване са били приключени 1 302 /84%/, при 1 092 за 2013 г. и 1 369 за 2012 г. Обективни причини за удължаване на сроковете, освен наличието на фактическа и правна сложност на делата, е и обстоятелството, че през последните години, в това число и през 2014 г. ОДМВР-Перник не изплаща ритмично дължимите възнаграждения на вещите лица, което води до отказ от същите да им бъдат възлагани експертизи и съответно търсене на други експерти за назначаване и изготвяне на съответно заключение. Други причини са липсата на експерти в определени области, както и текучеството на разследващи полицаи, пораждащо необходимостта от превъзлагане на делата.

Като достижение в дейността на Районна прокуратура-Перник следва да се отбележи тенденцията за свеждане на спрените дела, водени срещу известен извършител, до минимум – 16 бр. дела, при 21 бр. дела за 2013 г. и 22 бр. дела за 2012 г. Работата по тези дела е приоритетна, като на всеки три месеца наблюдаващите прокурори изискват справки от съответните издирвателни служби в МВР, извършват проверка за евентуално отпадане, на основание на което са спрени, като при отпадане на същото или при възникнала необходимост от извършване на действия по разследването, делата се възобновяват и приключват.

През 2014 г., както и през предходните в Районна прокуратура-Перник не е допуснато да се прекрати наказателно производство водено срещу Известен извършител, поради изтекла давност.

Съгласно заповед на Административния ръководител в Районна прокуратура гр.Перник е утвърдена практика за ежемесечен периодичен контрол и анализиране на причините, довели до връщане на внесените прокурорски актове и за постановяване на оправдателни присъди. Ежемесечно се провеждат по няколко работни съвещания на прокурорите от РП-Перник, на които всеки прокурор, който има върнати от съда дела,

както и постановени оправдателни присъди, докладва причините, довели до връщане на делото или оправдаване на лица. Тези причини съвместно се обсъждат, набелязват се мерки и се предприемат такива за недопускането им в бъдеще, което води до повишаване качеството на внесените актове и недопускане на връщане на дела от съда, по причини които вече са били обсъдени. Тези мерки дават добър резултат - като за 2014 г. относителният дял на върнатите от съда дела спрямо внесените от Районна прокуратура-Перник е 4%, а относителния дял на постановените през същата година оправдателни присъди, спрямо внесените в съда дела е 1,8 %.

Наблюдаващите прокурори осъществяват стриктен контрол по отношение продължителността на мярката за неотклонение „Задържане под стража „ в досъдебното производство, като не е допуснато освобождаване на обвиняеми поради изтичане на сроковете по чл. 63, ал. 4 от НПК.

Всички получени по линия на международното правно сътрудничество в Районна прокуратура-Перник молби за правна помощ и ЕЗА се изпълняват в най-кратки срокове.

Прокурорите от Районна прокуратура - Перник непрестанно повишават своята квалификация, участвайки активно в различни курсове, обучителни мероприятия, семинари, организирани от Прокуратурата на РБ, Министерство на правосъдието, НИП, Апелативна прокуратура - София и Асоциацията на прокурорите за. През 2014 година Окръжна прокуратура - Перник организира две регионални обучения по Програмата на НИП "Регионални обучения на съдилищата и прокуратурите" за всички прокурори, следователи и разследващи полицаи от съдебния регион по актуални теми: „Подкуп и търговия с влияние“; „Задружна престъпна дейност материално-правни и процесуално-правни въпроси. Отнемане и замразяване на имущество свързано с престъпна дейност“ и „Данъчни престъпления. Пране на пари“. Този начин на провеждане - с лектори от НИП на място в гр. Перник се оказва изключително удобна форма за обучение.

Всичко, изложено дотук, показва, че организацията и дейността на Районна прокуратура - Перник е на много добро ниво и за следващия Административен ръководител ще бъде предизвикателство да запази и доразвие постигнатите резултати. Последните са следствие от професионалната работа на всички прокурори в екипа, наличието на висока мотивация и взаимно доверие между колегите, съчетани с големия професионален и житейски опит на всеки от тях, са гаранция за утвърждаване и доразвиване на постигнатите до момента резултати.

**Кадрова обезпеченост. Управление на човешките ресурси.  
Административно-организационни мерки.**

Утвърденият към 01.01.2015 г. щат на Районна прокуратура Перник е 29 щатни бройки, от които - 13 щатни бройки за прокурори и 16 щатни бройки за съдебни служители. Разпределението на щата на прокурорите е, както следва:

- Административни ръководители и техните заместници - 2 щатни бройки - Административен ръководител - Районен прокурор и един Заместник на административния ръководител - Заместник - районен прокурор.

- Магистратски длъжности - 9 щатни бройки за прокурори, от които 7 заети и 2 щатни бройки за „младши прокурор“. Същевременно един от работещите към настоящия момент прокурори след участие в конкурс за повишаване в длъжност и преместване повишаване с Решение на ВСС от 27.11.2014 г. е назначен за прокурор в Окръжна прокуратура - София. Друг прокурор е в продължителен отпуск, а класираният през 2014 година за едната от бройките младши прокурор към момента е на обучение в НИП.

От 2007 година до сега Районна прокуратура - Перник не е работила при запълнен прокурорски щат, като в някои от годините е работила с 1/3 от числения си състав. Наред с наличието на незаети щатни бройки до 2014 г. всяка година колеги биваха командирани в Софийските прокуратури.

Пред бъдещия административен ръководител на Районна прокуратура-гр.Перник ще бъде поставена задача за оптимизиране на организацията на прокуратурата, мотивиране на останалите прокурори за пово поемане на по-голям обем от работа, предвид предстоящото преместване на колега, след спечелен конкурс за повишаване и преместване, вероятно командироване на колега, изразил съгласие за командироване в СП и колега, който ще бъде в продължителен неплатен отпуск. Всичко това, наред с незаетите щатни бройки, неминуемо ще доведе до повишаване на и без това високата натовареност на прокурорите в Районна прокуратура-Перник и пред бъдещия административен ръководител ще стои предизвикателството да организира дейността така, че по-големият обем от работа да не се отрази на качеството на актовете, срочността и т.н.

И през 2014 г. средна натовареност на прокурор в Районна прокуратура-Перник е висока, както следва: общо прокурорски актове и участия в съдебни заседания – 15 464

прокурорски произнасяния – показател за изключително висока патовареност, тъй като прокурор има по около 1 500 бр. произнасяния.

Щатната численост на съдебните служители в Районна прокуратура – гр. Перник е 16 бр. служители: съответно -съдебен администратор:Обща администрация, включваща две звена - „Финансово стопанска и административна дейност“ – включващо щатните бройки за длъжностите „главен счетоводител“ и „старши специалист и касиер“ и Звено „Информационно и техническо обслужване“, включващо щатните бройки за длъжностите, включващо щатните бройки за длъжностите: „системен администратор 1-ва степен“; „шофьор и поддръжка сгради“ и „призовкар“, и Специализирана администрация, включваща „Служба регистратура и деловодство“ със Завеждащ служба, 8 съдебни деловодители и съдебен секретар. Всички служители притежават необходимото образование и квалификация, отговорно изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики, Правилника за вътрешния трудов ред в Районна прокуратура Перник, Правилника за организацията на дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България и Етичния кодекс на съдебните служители.

Деловодството на Районна прокуратура-Перник има непрекъснат работен ден за работа с граждани.

#### **Материална база и техническа обезпеченост.**

Районна прокуратура-Перник, Окръжна прокуратура-Перник и СИС при Районен съд-Перник ползват помещенията на третия етаж на Съдебната палата в гр.Перник. През последните пет години се работеше при изключително тежки условия.Започнатите през 2009 г. и завършили едва към края на 2014 г. строително-монтажни дейности по надстрояване и укрепване на сградата на Съдебната палата доведоха до значителни битови неудобства и работа при изключително тежки условия. За период от около 4 месеца сградата беше без покрив и дъждовете нанесоха сериозни повреди по таваните, електрическата инсталация и стените на помещенията. След поставянето на временния покрив на сградата не се подобриха условията и не се преодоля този сериозен проблем.След като на 22.05.2012 г. градът ни бе сполетян от земетресение, нанесените щети в резултат на силните трусове, допълнително влошиха състоянието на сградата. След повече от три години прекъсване през м.октомври 2012 г. строително-монтажните дейности бяха възобновени и същите приключиха към края на 2014 г. През целия този

период от 2009 до 2014 г. сградата приличаше на работна площадка, а не на Съдебна палата. Дългият процес по надграждане на сградата бе свързан и с постоянен шум от къртене, разбиване, заваряване, висока запрашеност и много рискове за здравето. Независимо от тези условия всички магистрати и служители в Районна прокуратура-Перник стриктно и в срок изпълняваха служебните си задължения. Надстрояването вече е факт към 01.02.2015 г., сградата е въведена в експлоатация съобразно законовите изискванията. Предстои целият трет етаж да бъде предоставен за ползване на Окръжна прокуратура - Перник и Районна прокуратура - Перник. След разпределение на помещенията между двете прокуратури Районна прокуратура-Перник ще получи още няколко кабинета, което, макар и минимално, ще подобри условията на труд. Към момента служителите на Районна прокуратура - Перник от общата и специализираната администрация работят по петима в кабинет. Прокурорите работят по двама в кабинет, като в някои от кабинетите са позиционирани работните места на прокурори от Окръжна прокуратура и от Районна прокуратура.

Работните места на прокурорите и служителите са обезпечени с компютърна и комуникационна техника, както и със съответните програмни продукти – правно-информационни, счетоводни и други.

#### **Управление на финансово-стопанската дейност.**

Финансово-стопанската дейност на Районна прокуратура – гр. Перник се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България, решения и указания на Висшия съдебен съвет, Правила за провеждане на процедурите за възлагане на малки обществени поръчки от Прокуратурата на РБ, Счетоводната политика на Прокуратурата на Република България и изготвени правилници за документооборота, както и с всички вътрешни актове, регламентиращи действията и функциите на прокуратурата.

Съгласно Решение на ВСС от 01.01.2012 г. Районна прокуратура – Перник е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. В тази връзка бе ведена системата за финансово управление и контрол въз основа на ЗФУКПС, като се въведоха и утвърдиха вътрешни правила и процедури, сред които: Правилник за вътрешния трудов ред в Районна прокуратура-Перник, Стратегия за управление на риска; Риск-регистър; инструкция за организационните процедури за поемане на задължения и извършване на

разход: инструкция и вътрешни правила за движение и контрол на контролния лист; вътрешни правила за документооборота и др.

Разплащанията и финансирането се извършват чрез Системата за електронни бюджетни разплащания СЕБРА.

В края на 2013 г. бе извършен одитен доклад „Ангажимент за даване на увереност с цел да се оценят съществуващите контролни механизми, правила и процедури в Районна прокуратура - Перник, осигурили ли са съответствие с нормативните актове, регулиращи финансовата и административната дейност“. На база на този одит нивото на риска бе оценено като „средно“. За констатираните пропуски и слабости, бяха дадени четири препоръки, които своевременно бяха приведени в изпълнение съгласно утвърдения през м. 12.2013 г. План за действие.

#### **Медийна политика.**

Медийната политика на Районна прокуратура-Перник е съобразена с Медийната стратегия на РБ и се основава на Инструкцията за работа и взаимодействие на Прокуратурата на РБ и медиите.

Комуникацията с медиите се осъществява чрез определения със заповед на Административния ръководител на Окръжна прокуратура-Перник за говорител на съдебния район прокурор от Окръжна прокуратура-Перник.

От съществено значение за утвърждаване на обективната обществена представа за спецификата в дейността на прокуратурата, както и за повишаване общественото доверие в съдебната власт и в частност в прокуратурата е постоянната и коректна комуникация с медиите, при стриктно спазване разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, Закона за съдебната власт и Наказателно-процесуалния кодекс.

#### **Основни принципи, цели, идеи и приоритети за усъвършенстване дейността и управлението на Районна прокуратура-Перник.**

Административният ръководител, изпълнявайки функцията си по ръководство на дейността на прокуратурата, организира, контролира и отчита дейността си в следните направления на администриране: Управление на човешките ресурси; Управление на финансово-стопанската дейност; Организация на деловодната дейност и документооборота; Защита на класифицирана информация; Осигуряване на достъп до обществена информация; Създаване на здравословни и безопасни условия на труд;



Управление на структурите при кризи и мобилизационна подготовка; Медийна политика и осигуряване на достъп до нея.

В работата си до момента като заместник на административния ръководител винаги съм се ръководила от принципите на строго спазване на закона, независимост, почтеност, етичност, срочност и екипност. В случай, че ми бъде гласувано доверие да ръководя Районна прокуратура – гр. Перник през следващите години, ще продължавам да работя за повишаване нивото на работа, за подобряване на взаимодействието между прокурорите и разследващите органи, както и взаимодействието между прокурорите и останалите институции. Ще продължавам да работя на принципа на пълна прозрачност, професионализъм и колегиалност. Ще продължа да следвам принципите си, утвърдени от дългогодишния ми опит като заместник на административния ръководител на Районна прокуратура – Перник, а именно:

- Управление на поверената ми прокуратура в съответствие със законовите и подзаконовите нормативни актове, вътрешноведомствени правила и заповеди;

- Усъвършенстване и надграждане на ролята на административния ръководител като част от екипа.

- Непрекъснато повишаване както моята компетентност и квалификация, така и на всички работещи в Районна прокуратура гр.Перник.

- Непрекъснатата комуникация и взаимодействие с разследващите органи и другите институции.

Стратегията за управление на Районна прокуратура Перник не трябва и не може да се различава от Стратегията за развитие на прокуратурата на Република България като цяло, тъй като всички териториални прокуратури са част от централизираната структура на ПРБ, както и част от една от най-старите системи в държавата – съдебната. От своя страна Българската прокуратура е като цяло прокуратура на страна-членка на Европейския съюз и следва да поддържа високо ниво на професионализъм, съобразно националното и европейското законодателство. Модернизацията на прокуратурата е възможна само с усилията на всички магистрати, работещи в системата и високата административна, морална и социална отговорност на административните ръководители в централизираната структура на ПРБ.

Ето защо, ако бъда избрана за административен ръководител и изхождайки от мястото, което заема Районна прокуратура - гр. Перник, считам, че дейността следва да продължи да се развива и усъвършенства в следните насоки:

➤ Подобряване срочността и качеството на разследването, като се оптимизира максимално дейността на разследващите органи чрез по-голяма активност от наблюдаващите прокурори при упражняването на контрол над разследването, с оглед максимално съкращаване времетраенето на разследването. Строг контрол от страна на административния ръководител при удължаване сроковете на разследване.

➤ Постоянно подобряване качеството на прокурорските актове с цел свеждане до минимум на върнатите от съда дела и оправдателните присъди. Упражняване на текущ надзор над действията на разследващите органи, с цел недопускане нарушения на процесуалните правила, водещи до връщане на делата от съда. Необходима е система за анализ на оправдателните присъди, събиране на информация и запознаване с практиката на други регионални прокуратури. Наблягане върху анализа на осъдителните решения на Европейския съд по правата на човека в Страсбург.

➤ Създаване на организация за подобряване на взаимодействието между прокуратурата и оперативните служби на МВР и ДАНС, съобразно утвърдените със Заповед ЛС -2556/28.03.2013 г. на Главния прокурор на РБ и Министъра на вътрешните работи „Правила за координация и взаимодействие между Прокуратурата на РБ и МВР по водени оперативни дела и преписки и провеждане на неотложни и първоначални действия по разследването“. В тази връзка считам, че следва да се инициира организирането на работни срещи с главния разследващ полицай, началниците на двете РУ при ОДМВР-Перник и ТДНС-Перник за набелязване и осъществяване на съвместни мероприятия за противодействие на престъпността, както и набелязване на мерки за увеличаване броя на водените бързи и незабавни производства.

➤ Стриктно спазване на залегналния в чл. 9 от ЗСВ принцип на случаен подбор чрез електронно разпределение на делата и преписките съобразно поредността на постъпването им в Районна прокуратура-Перник.

➤ Засилване на организацията и екипността чрез адекватни, гъвкави и ефективни организационни решения. Прилагане на екипния принцип по все повече досъдебни производства би създавало условия за по-бърза и ефективна работа.

➤ Повишаване професионалната компетентност на прокурорите чрез участия в обучителни мероприятия с максимална практическа насоченост и реална полза в непосредствената работа, както и придобиване и усъвършенстване на езикова подготовка. Мотивиране на прокурорите към непрекъснато усъвършенстване на квалификацията и прецизността в работата.

➤ Приоритетна работа по делата, включени в Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповед ЛС №726/18.03.2014 г., на Главния прокурор на РБ, при стриктно прилагане на Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед на Главния прокурор ЛС №729/18.03.2014 г.

➤ Упражняване на стриктен контрол от страна на административния ръководител на Районна прокуратура-Перник за спазване на сроковете за извършване на разследванията и на соковете за процесуална принуда, чрез ежеседмични проверки в електронните регистри на: неприключените досъдебни производства, на срените досъдебни производства срещу известен и срещу неизвестен извършител, извършване на справки в електронните регистри на прокуратурата за нерешени дела и преписки, за дела със задържани лица над 4 месеца, както и чрез изискване от ОДМВР-Перник на ежемесечна справка за движението на делата през текущия месец.

➤ Активизиране дейността по самосезиране на прокуратурата при обективна необходимост и предпоставки за това.

➤ Създаване на добра организация за взаимодействие с контролните органи чрез прилагане на Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на общественния интерес и правата на гражданите.

➤ Осигуряване професионална свобода в работата на прокурорите, напълно съвместима с контролните функции на административен ръководител за спазване на законови срокове. Прокурорите трябва да вземат решенията си свободно, по вътрешно убеждение и въз основа на закона и събраните доказателства.

➤ Оптимизиране дейността на прокурорите по начин, водещ до разтоварване от несвойствени административно-технически дейности и от изготвянето на ненужен обем справки чрез използване ресурсите на УИС 2.

➤ Периодична оценка на дейността на прокурорите и служителите в Районна прокуратура-Перник с цел повишаване мотивацията им за работа чрез използване в пълна степен възможностите за поощряване в съответствие със ЗСВ и Вътрешните правила в системата на Прокуратурата на Република България. Изготвяне на предложения за повишаване в ранг и заплата на място, при действително констатирано изключително изпълнение на служебните задължения.

➤ Повишаване квалификацията на служителите чрез включване в обучителни мероприятия, съобразно конкретните нужди, поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите при стриктното спазване на етичните правила. Както и

оптимизиране на щата, чрез предложения за трансформиране, вътрешно съвместителство и взаимозаменяемост при необходимост.

➤ Засилване на разяснителната и превантивна дейност сред подрастващите, за изграждане на добрите нрави и отговорност за спазването на закона и добрите морални и правни норми. Чрез планиране на съвместни инициативи с общинските органи и неправителствените организации- организиране на дискусии, изнасяне на лекции по актуални теми в училищата, регулярно провеждане на дни на отворени врати, както и активно участие на прокурорите от съответния надзор в заседания на МКБПМН.

➤ Популяризиране работата на Районна прокуратура-Перник чрез създаване и поддържане на интернет страница на прокуратурата, на която да бъде публикувана необходима и достъпна информация за функцията и правомощията на Прокуратурата на Р.България, основни дейности на Районна прокуратура-Перник, правата на гражданите, нормативните ограничения на прокурорите, етичният кодекс, обществените поръчки, актуална информация по образувани досъдебни производства, отчети за дейността, бланки, формуляри и др.

➤ Подобряване на медийната политика и комуникацията с гражданското общество, чрез редовни прессъобщения на интернет страницата, а при необходимост и по дела с висок обществен интерес провеждане на брифинги и пресконференции за подобряване публичната комуникация и обратната връзка с гражданите.

➤ Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства за подобряване на условията за работа и материалната база за прокурори и служители. Към настоящия момент прокуратурата на РБ, в частност прокуратурата на РП-Перник се намира в условията на рестриктивен бюджет, поради което извършването на разходи е сведено на минимум, това налага стриктен контрол по отношение осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити.

➤ В условията на динамично, променящо се законодателство считам, за важна необходимост в администрирането на дейността на Районна прокуратура-Перник създаване на вътрешни правила, правилници, инструкции и постоянното им актуализиране спрямо промените в нормативната уредба и нуждите в работата на Районна прокуратура - Перник.

➤ Утвърждаване авторитета на ръководителя чрез личен пример и труд. Поддържане на колегиална и етична атмосфера между прокурорите и служителите, тъй

като постигане на добрите резултати в работата биха били възможни само с общите усилия на всички и при работа в добра и спокойна среда.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Изложените в настоящата концепция принципи, цели и идеи за усъвършенстването на дейността на Районна прокуратура гр. Перник не изчерпват дейностите, които бих предприела, ако ми бъде гласувано доверие. Ясно съзнавам, че изложените идеи не могат и не биха могли да обхванат и „планират“ динамиката на работата в Районна прокуратура гр.Перник, тъй като много голяма част от проблемите възникват в хода на работата и е необходимо вземането на адекватно и своевременно решение.

В заключение искам да добавя, че това са част от насоките, които ще следвам и използвам в ръководството и управлението на Районна прокуратура - гр. Перник, ако бъде избрана да заема длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Перник.

12.02.2015 г.

гр.Перник

С уважение:

  
/ Аделина Алексиева/