

До  
ВИСШ СЪДЕБЕН  
СЪВЕТ НА РЪБЪЛГАРИЯ

## К О Н Ц Е П Ц И Я

### ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СЛИВЕН

изготвена от Иван Калчев Иванов –  
заместник на Административния  
ръководител на Районна прокуратура -  
Сливен

на основание чл. 194б ал. 1 т. 2 от ЗСВ и чл. 40 ал. 3 от Правилата относно реда за провеждане на конкурс за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт,

във връзка с участие в конкурс за избор на Административен ръководител - Районен прокурор при Районна прокуратура - Сливен.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН  
СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура Сливен като кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура – Сливен .

#### **1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.**

Завърших висшето си образование в Софийския университет през 1999г. На 14.06.2001г. встъпих в длъжност „младши прокурор" в Районна прокуратура Сливен. От 2003г. бях прокурор в Районна прокуратура - Сливен ,а от април 2012г. съм заместник - административен ръководител в Районна прокуратура Сливен. Рангът ми е „Прокурор в АП".Цялата ми трудова кариера от 14 години е преминала в тази прокуратурата. През този период в продължение на много години ръководах наказателно-съдебния надзор (от 2007 до 2012 г.),а от 2012 г и Надзора на досъдебното производство.През 2011 г.изпълнявах функциите на

ръководство на РП – Сливен, в случаите когато отсъства административния ръководител и заместника му. Обучаван съм в множество семинари - семинар на тема „Право на интелектуалната собственост на ЕС“; семинар на тема „Основи на европейското право“, семинар за обучители на тема „Обучение на съдии и прокурори по НПК“, семинар на тема „Практическо приложение на НПК“, семинар на тема „Измами с недвижими имоти“, семинар на тема „Европейска заповед за арест“, семинар на тема „Международно сътрудничество по наказателни дела“ и др.

Както посочих, цялата ми трудова кариера е преминала в РП – Сливен. Благодарение на 14 – годишния ми опит като прокурор (три години от които като заместник на административния ръководител) имам придобити умения по финансово управление, управление на човешки ресурси и администриране на работния процес. Отношенията в колектива са отлични и допринасят за нормално развитие на работния процес. Смея да твърдя, че имам доверието на прокурорите и служителите. Разчитам на тяхната подкрепа и вярвам, че всички са мотивирани да следват набеязаните цели за развитието на тази прокуратура.

С оглед горното смятам, че притежавам нужните качества, които ще помогнат на тази прокуратура да поддържа досегашните отлични резултати, а също и да постигне по-високи. Това ми дава увереност и мотивация да заявя пред Висшия съдебен съвет кандидатурата си за Административен ръководител на РП – Сливен.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.**

Районна прокуратура - Сливен обслужва регион от две общини - Община Сливен и Община Твърдица. Населението в района, обслужван от Районна прокуратура - Сливен, е около 163 000 души. В района на Районна прокуратура - Сливен има областна дирекция на МВР, две Районни управления „Полиция“, три Участъка „Полиция“, обслужвани от 35 разследващи полицаи и териториална структура на ДАНС с двама разследващи агенти. На територията на района са разположени големи промишлени обекти. Има и обширни горски площи. През този район преминават главни пътища с международно и републиканско значение, а също така и важна железопътна линия. В района, който се обслужва от Районна прокуратура - Сливен, живеят компактни маси с ромско население. Налице е голям контингент от криминално проявени лица. Районът обслужван от Районна прокуратура - Сливен е с голям процент безработно население. Извършват се множество тежки и сложни престъпления. От голямо значение за престъпността е социално-икономическото развитие на региона и по-скоро ниският стандарт на живот на населението. Горепосочените обстоятелства определят и по-характерните по вид престъпления за района на РП-Сливен, като обикновено най-голям е делът на престъпленията против собствеността.

Районна прокуратура - гр. Сливен по щат се състои от административен ръководител, един заместник-административен ръководител, 13 прокурори и 1 младши прокурор. Към края 2014 г. в РП - Сливен е имало общо 16 щатни бройки за съдебни служители. Смятам, че към настоящия момент не се налага увеличение на прокурорския щат, както и щата на служителите в прокуратурата. Средно списъчния брой на реално работилите в РП – Сливен прокурори през 2014 г. е 11,6, за 2013 г. е 13,5, а за 2012 г. този брой е бил 14,4.

През 2014 г. всички прокурори при РП – Сливен бяха включени в учебния процес, провеждан съобразно Плановете за дейността на ОП – Сливен и РП – Сливен за текущата година. Отделно от това, същите вземат активно участие във всички форми на обучение, организирани от и чрез Прокуратурата на Република България, както и в обученията провеждани от НИП. През последната година прокурорите при РП – Сливен са взели участие общо в 12 обучителни мероприятия, организирани извън РП – Сливен и ОП – Сливен.

През 2014 г. в РП – Сливен са извършени 10 (десет) проверки и ревизии, от които 3 от ОП – Бургас и 7 от ОП – Сливен. Не са установени съществени нарушения от страна на прокурори и служители от РП – Сливен и при деловодната работа. През 2014 г. в РП – Сливен няма образувани дисциплинарни преписки.

Битовото осигуряване на прокурорите и деловодството на прокуратурата е на сравнително добро ниво. Затруднения създава обстоятелството, че част от прокурорите и служителите работят в друга сграда, различна от Съдебната палата. РП - Сливен ползва помещения в две административни сгради - Съдебна палата Сливен етаж 3-ти и на ул. "Димитър Пехливанов" №7. По-голямата част от работните места за прокурорите (9) и част от служителите (4), са в сградата, отделна от тази където е седалището и деловодството на РП – Сливен. Това поражда значителни затруднения и неудобства при организацията на работата, предвид постоянната необходимост от придвижване между двете сгради, както на прокурорите, така и на наблюдаваните от тях преписки и дела. Силно затруднено е и функционирането на деловодството предвид недостатъчните по брой и обем помещения в сградата на съдебната палата, където е седалището на РП – Сливен. И през 2014 г. не бяха отпуснати поисканите средства за ремонт на помещението използвано за съхранение на архива на РП – Сливен. Самата сграда, предоставена от Община Сливен е нефункционална и с лошо изпълнени строително-монтажни работи. Това доведе до необходимост от извършване на аварийен ремонт на покрива през есента на 2014 г. В края на годината по аналогичен начин се наложи и ремонт на част от водопроводната инсталация.

Съгласно Заповед № РД-04-18/27.06.2013 г., считано от 01.07.2013 г. в дейността на Районна прокуратура - Сливен са обособени следните надзори: Ръководно-административна дейност, Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки (без задължително настаняване и лечение по Закона за здравето и поставяне под запрещение), Следствен надзор. Надзор върху досъдебното производство, Наказателно-съдебен надзор, Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите. Гражданско-съдебен

надзор, Надзор върху преписките и досъдебните производства водени срещу малолетни и непълнолетни или с пострадали малолетни и непълнолетни, Надзор за законност в ОЗ „Изпълнение на наказанията“, сектор „Следствени арести“. Надзор за законност при задължително настаняване и лечение по Закона за здравето и прилагане на принудителни медицински мерки по НК, Надзор върху преписките и досъдебните производства водени за престъпления извършени от лица от състава на МВР, ДАНС и от системата на правосъдието, Надзор върху преписките и досъдебните производства водени за извършени компютърни престъпления и за престъпления срещу права върху интелектуалната собственост:

През 2013 г. в Районна прокуратура - Сливен са приети Вътрешни правила за случайно разпределение на преписките и делата и е издадена заповед № РД-04-17/27.06.2013 г. на административния ръководител, с която заповед, считано от 01.07.2013 г. разпределението на преписките и досъдебните производства между прокурорите в РП - Сливен се извършва в следните групи и натовареност за участие в разпределението, както следва: 1-ва група: За всички новопостъпили преписки и досъдебни производства, освен тези които подлежат на разпределение в друга група; 2-ра група – преписки по изпълнение на наказанията; 3-та група: Преписки и досъдебни производства, водени за престъпления, извършени от лица от състава на МВР, ДАНС и от системата на правосъдието; 4-та група: Преписки и досъдебни производства, водени за престъпления срещу права върху интелектуалната собственост.

Натовареността при съпоставка с данните за същите показатели от предходни години (2013 г. и 2012 г.) бележи намаление при досъдебните производства и увеличение спрямо общия брой преписки. Тъй като през 2014 г. е налице намаление в броя на реално работилите прокурори, това в съчетание с показателите за общата натовареност рефлектира в увеличение на средната натовареност на един прокурор. Наличният към момента щат в РП – Сливен е оптимален, но при условие, че е попълнен по съответния ред. Горното и увеличаването в индивидуалната натовареност на прокурорите, пряко влияе в отрицателен смисъл върху показателите за качеството на работата.

Общият брой на преписките в РП – Сливен за 2014г. възлиза на 3056, от които ~~2726~~ представляват новообразувани преписки. В сравнение с 2013 г. се забелязва увеличение на новообразуваните преписки с 311 бр. преписки. Решените преписки за периода са 2971, което прави 97,21 % от общо наблюдаваните. От решените преписки 2944 са били решени в срок от 1 месец, а 27 в срок над 1 месец, което прави 99,09 %. Следва да се отчете, че процентните отношения на решените преписки в едномесечен срок са доста високи и говорят за експедитивна работа на прокурорите при РП – Сливен.

От общо решените 1894 преписки с отказ за образуване на досъдебни производства, на инстанционен контрол са били подложени 98. От тези 98 проверени постановления за отказ, са били отменени 19 бр., което прави 1,003 % от общо решените с отказ преписки. Анализът на този процент показва, че прокурорите от РП – Сливен са се произнасяли в 98,996 % от случаите с обосновани, мотивирани и законосъобразни постановления за отказ.

През 2014 г. са били образувани общо 1890 досъдебни производства. Извън тези новообразувани през 2014 г., прокурорите в РП – Сливен са осъществявали ръководство и надзор още и върху 1036 досъдебни производства от предходни години.

През миналата година, по новообразувани досъдебни производства в РП – Сливен са били пострадали общо 1221 физически лица и е имало 311 ощетени юридически лица. Най-много лица през 2014 г. са пострадали от престъпленията по Глава V – „Престъпления против собствеността”, а именно 857 физически лица и 304 юридически лица. Следват по брой тези, пострадали от престъпления по Глава II – „Престъпление срещу личността”, а именно 143 физически лица. На трето място по брой пострадали лица са тези, пострадали от престъпления по Глава XI – „Общопасни престъпления”, а именно 100 физически лица и 3 юридически лица.

През 2014 г. в РП – Сливен са наблюдавани 25 незабавни производства. За сравнение, през 2013 г. са наблюдавани 36, а през 2012 г. е наблюдавано 1 незабавно производство. Бързите производства за 2014 г. в РП – Сливен са били общо 220. Спрямо 2013 г. (145) се констатира значително увеличение – със 51,72 %, а спрямо 2012 г. (106) увеличението е с 107,55 %.

През 2014 г. се забелязва тенденция към намаляване на броя на новообразуваните производства, разследвани от следовател, тъй като за периода са образувани 12 досъдебни производства, докато през 2013 г. по този ред са били образувани 29 досъдебни производства. Налице е и намаление спрямо 2012 г., когато са образувани 22 досъдебни производства.

Спрените дела през миналата година са 769. Срещу неизвестен извършител са били 723 ДП, а срещу известен – 46. По повод спрените дела – за всяко от тях е определен наблюдаващ прокурор и съответно са изготвени и утвърдени планове за провеждане на оперативно-издирвателни мероприятия от органите на МВР. По този начин се повишава контрола на наблюдаващия прокурор върху спрените дела, което в крайна сметка е насочено към намаляване на случаите на прекратени дела, поради изтекла давност. Така се постига и по-висок контрол над органите на МВР, които активизират работата по разкриване на извършителя на престъплението.

Общо прекратените дела са 897. Според основанията за прекратяване – чл. 24 ал. 1 т. 1 от НПК – поради липса на състав на престъпление – 377 ДП. Това говори, че в доста случаи досъдебното производство неоснователно е било образувано, в половината (193 случая) случаи от разследващите органи с първото действие по разследването. В 184 случаи прокурорите са образували ДП, които след това са прекратени поради липса на престъпление, но следва да се има предвид, че не във всички случаи са налице неоснователно образувани дела, тъй като са налице множество ситуации, при които основанията за прекратяване възникват по време на разследването – например изплащане на издръжка, възстановяване на самоуправство, последвал брак за престъпление по чл. 191 от НК, възстановяване на щети и възникване на основанието на чл. 218Б от НК и други.

С най-голям относителен дял са прекратените дела по давност – 443 ДП, като всички са били водени срещу неизвестен извършител.

Малък относителен дял от прекратените досъдебни производства заемат прекратените по недоказаност – те са 39 дела.

Отменени от съда са били 12 постановления за прекратяване, което прави 1,34 % от всички прекратени, а отменени от по-горестоящ прокурор са били 4 постановления, което е около 0,45 %. Тези проценти говорят за това, че прокурорите при РП – Сливен съставят законосъобразни, процесуално издържани и мотивирани постановления за прекратяване на наказателните производства

Налице е минимално намаление на броя на внесените за разглеждане в съда прокурорски актове и лица по тях през 2014 г., когато в съда са били внесени за разглеждане общо 733 прокурорски акта срещу 966 лица.

За сравнение, през 2013 г. са били 758, а през 2012 г. общо 693 ДП. Обвинителни актове за периода са 465, споразумения – 156, постановления по чл. 78А от НК – 112.

През 2014 г. от Районен съд – Сливен на Районна прокуратура – Сливен са върнати за доразследване (съгласно обхвата на годишните статистически таблици) общо 28 бр. дела. Спрямо внесените прокурорски актове, върнатите дела представляват 3.82 %. Броят на върнатите дела е с 13 бр. по-малко в сравнение с 2013 г.

В процентно съотношение делът на върнатите дела е намалял спрямо 2013 г. от 5,41 % на 3,82 % (за 2012 г. процентното съотношение е било 3,6 %).

През 2014 г. е налице повишаване на резултатите по този показател в сравнение с 2013 г. и на същото ниво като през 2012 г.

От 28 бр. върнати дела за 2014 г., 7 дела са върнати с разпореждане на съдия-докладчик по реда на чл. 249 от НПК; 9 дела са върнати с определение на съда от съдебно заседание по реда на чл. 288 от НПК, 5 дела за върнати от въззивен съд, на основание чл. 334 т. 1 от НПК; 1 дело е върнато след неodobreno споразумение и 6 дела – по внесени предложения по реда на чл.78А от НПК. Подадени са 7 протеста срещу разпорежданията за връщане на делата, като 2 са уважени, 4 са неуважени и 1 е останал неразгледан към края на годината.

~~Основно като причини за връщане на делата може да се посочи недостатъчната прецизност при упражняване контрола върху органите на досъдебното производство относно качеството на разследването, а също и при изготвяне на обвинителните актове. В повечето случаи съдът (по-често въззивния) преценява допуснатите нарушения като съществени и такива, довели до ограничаване правото на защита на подсъдимите или правата на пострадалите.~~

Взети мерки за отстраняване на слабостите допуснати от прокурорите:

Във връзка с Указание на Главния прокурор на Република България за подобряване организацията на работа в Прокуратурата на РБ по наказателно-съдебния надзор, в Сливенска районна прокуратура са създадени регистри на върнатите от съда дела. Във връзка с това във всеки отделен случай

се проучват причините за постановяването на влезлите в сила съдебни актове за връщане на делото на прокурора, като констатациите се отразяват писмено в кратка форма образец (Приложения №2 и №3) и данните се прикачват в УИС. Изготвят се доклади в които се анализират причините довели връщането на делата на прокурора, които се обсъждат на събрания на всички прокурори, където се набелязват и мерки за преодоляване им.

За миналата година по актове на Районна прокуратура – Сливен, внесени в Районен съд – Сливен, са постановени 13 оправдателни присъди и 7 оправдателни решения по постановления по чл. 78А от НК. За същия период Районна прокуратура – Сливен е внесла за разглеждане общо 733 акта, от които постановления по чл. 78А от НК – 112 бр. Същевременно Районен съд – Сливен е решил 688 дела. За 2014 г. съотношението между постановените оправдателни съдебни актове спрямо внесените прокурорски актове и спрямо решенията от съда дела е следното:

Относителен дял на оправдателните съдебни актове спрямо внесени прокурорски актове – 2,73 %. За 2013 г. това съотношение е било 2,51 %, а за 2012 г. – 1,87 %.

За 2014 г. в Районна прокуратура – Сливен са получени общо 11 влезли в сила оправдателни присъди и 5 влезли в сила оправдателни решения по постановления внесени на основание чл. 78А от НК. За същия период са влезли в сила общо 654 решения на Районен съд – Сливен. Горното обуславя извода, че относителният дял на влезлите в сила оправдателни актове спрямо общия брой влезли в сила актове на Районен съд – Сливен е 2,45 %. За 2013 г. съотношението е било 2,66 %, а за 2012 г. – 1,51 %.

Причини за постановяване на влезлите в сила през 2014 г. оправдателни присъди (общо по всички видове дела и по всички текстове от НК):

Причините, довели до оправдателните присъди в част от случаите не се дължат на пропуски в досъдебното разследване или на такива в работата на прокурора, а основно – на промяна съдържанието показанията на свидетели в съдебната фаза на процеса. В следствие тази промяна, обвинителните тези са останали недоказани по несъмнен и категоричен начин при съвкупната преценка на доказателствата.

---

#### Предприети мерки:

Във връзка с Указание на Главния прокурор на Република България за подобряване организацията на работа в Прокуратурата на РБ по наказателно-съдебния надзор, в Сливенска районна прокуратура са създадени регистри на влезлите в сила оправдателни присъди. Във връзка с това във всеки отделен случай се проучват причините за постановяването на влезлите в сила оправдателни присъди, като констатациите се отразяват писмено в кратка форма образец (Приложения № 2 и № 3) и данните се прикачват в УИС. Изготвят се доклади в които се анализират причините довели до постановяването на оправдателните присъди, които се обсъждат на събрания на всички прокурори, където се набелязват и мерки за преодоляване им.

Организацията на работа в РП – Сливен за 2014 г. в областта на гражданско-съдебния надзор е на много добро ниво. Към делата е подходено отговорно, като всички взели участия прокурори са проявявали активност. Най-сериозно внимание е отделено на делата, свързани с ангажирането на отговорността на държавата за вреди; делата, свързани с ограничаване или отнемане на родителски права и настаняването на деца в социални заведения.

С оглед упражняването по-стриктен контрол по делата по ЗОДОВ за същите се води специален дневник.

През 2014 г. в Районна прокуратура – Сливен са получени 627 броя присъди и одобрени споразумения. За предходната 2013 г. те са били 490, а за 2012 г. – 503. Наложеният с присъдите наказания се разпределят по видове, както следва: лишаване от свобода – 333, лишаване от права по чл. 37 ал. 1 т. 6 ÷ 10 от НК – 127, проба – 225; обществено порицание – 22.

През 2014 г. прокурорите при РП – Сливен са изпратили за изпълнение на компетентните органи 617 присъди .

В изпълнение на Заповеди №№ ЛС-726/18.03.2014 г. и ЛС-727/18.03.2014 г. на Главния прокурор относно въвеждане на Единен каталог на корупционните престъпления и Единен стандарт за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления и за организирана престъпност за първа година в РП – Сливен се води отчетност за делата водени за престъпления попадащи в Единния каталог на корупционните престъпления.

Организацията на работа, свързана с общия надзор за законност на прокуратурата и защита правата и интересите на гражданите през 2014 г. е била на много добро ниво. В съответствие с плана за дейността на ОП – Сливен и ОП – Бургас, в РП – Сливен беше утвърден план за извършване на проверки по Надзора за законност, защита правата на гражданите и обществения интерес.

С цел осъществяване на текущ надзор за законност върху актовете на общините и кметовете на гр. Сливен и гр. Твърдица, в началото на 2014 г. бяха задължени Председателите на Общински съвет – Сливен и Твърдица и кметовете на същите общини незабавно, след приемане на решения или сключване на договори, касаещи отдаването под наем на нежилищни имоти – частна общинска собственост, замени на имоти ЧОС или учредяване право на строеж с имот/право на строеж на физическо или юридическо лице или държавата, копия от решенията на Общинския съвет, съответно договорите, сключени от кмета, ведно с експертните оценки на имота, да се изпращат в РП – Сливен, за упражняване на проверка за законност. Кметовете на двете общини бяха задължени да бъдат изпращат незабавно след приемането им решенията за откриване процедура за възлагане на обществени поръчки за строителство и транспорт, с възложител съответните общини; документацията, свързана с обществени поръчки, издадените в тази връзка актове и сключени договори; заверени копия от представените документи от спечелилия обществената поръчка изпълнител, както и копия от заповедите им, с които упражняват



правомощия по чл. 65 от ЗОС. Дадена беше възможност, с оглед големия обем от документи същите да бъдат предоставяни на електронен носител.

Задължени бяха председателите на общински съвети да изпратят в РП – Сливен актуалното съдържание на всички правилници и наредби, приети от Общински съвет – Сливен до момента на електронен носител, както и да изпращат всички новоприети наредби и правилници и изменения в тях на хартиен носител, в заверено копие.

В резултат на това стана възможно своевременното проконтролиране на актовете на общините и кметовете, в повечето от случаите. Възложените от горестоящите прокуратури проверки, както и тези, по които прокуратурата се е самосезирала, са изпълнени своевременно и в тяхната пълнота.

В дейността по осъществяване на общонадзорни проверки РП – Сливен взаимодейства с различни контролни органи – ОД – МВР – Сливен, РИОСВ – Стара Загора, общински администрации; МЗХ, СГКК – Сливен, АДФИ и др. Взаимодействието с контролните органи е на добро ниво. То включва, както възлагане на преки самостоятелни или комплексни проверки, така и изискване на компетентни становища и документи.

Медийната политика на РП - гр. Сливен се основава на действащата Инструкция за работата и взаимодействието на Прокуратурата на Р България с медиите. Говорителят на РП - Сливен е лице за контакти с медиите по въпроси, свързани с дейността на прокуратурата.

### **III. ОЧЕРТАВАНЕ ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - СЛИВЕН.**

Благодарение на усилията на досегашния административен ръководител, както и на усилията на всички прокурори и служители, организацията на работата в Районна прокуратура - гр. Сливен е на отлично ниво. В тази насока следва да бъдат очертани следните положителни аспекти:

---

1. Традиционно РП – Сливен е с ниски показатели на върнати дела и оправдателни присъди. Същевременно, поддържа се висок брой на внесени в съда прокурорски актове и малко на брой спрени дела срещу известен извършител. В тези насоки РП - Сливен е от водещите в апелативния район.

2. Стриктно се спазва принципът за случайно разпределение на преписките и делата съгласно чл.9 от ЗСВ, за което се осъществява непрекъснат контрол от страна на административния ръководител.

В изпълнение на чл.9 от ЗСВ, в Районна прокуратура - гр. Сливен преписките и делата се разпределят с програмен продукт "Лоу Чойс", предоставен от ВСС. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество - административно-организационни, финансово-стопански, информационно-аналитични и др., не се разпределят

с програмния продукт. РП – Сливен е единствената в страната прокуратура, в която със заповед са утвърдени правила, в които детайлно е указан редът за разпределяне на преписките и делата с програмния продукт. С отделни заповеди са определени групите, в рамките на които се извършва разпределението на случаен принцип, със заложен процент на натовареност за всеки един прокурор. Параметрите се променят само след изрична заповед на административния ръководител, копия от които се изпращат на горестоящите прокуратури. Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на заместника му. От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор до решаването му по същество, включително и участие в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

3. Следва да се отбележи като положителен аспект в дейността на РП-Сливен спазването на сročността на разследването по наблюдаваните от прокурорите от РП-Сливен досъдебни производства и преписки. Всички ДП са в законовия срок. Напоследък се наблюдава намаляване общата средна продължителност на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор. Налични са минимален брой досъдебни производства, при които продължителността на досъдебната фаза е продължила над 1 година.

4. В Районна прокуратура - Сливен е създадено отлично взаимодействие на прокурорите с разследващите органи. Досъдебните производства периодично, по телефона или лично, се докладват на наблюдаващите прокурори за съгласуване на оставащите действия по разследването.

5. Следва да се отчете като положителен аспект в работата на прокурорите в РП-Сливен и относително ниският процент на делата, по които има оправдателни присъди - общият им брой, както беше посочено по-горе се запазва нисък през последните години.

6. Постигание в работата на прокурорите в РП-Сливен е и относително ниският процент на върнатите от съда дела. Освен, че традиционно са малко на брой, през последната година е постигнато рязкото им намаляване.

7. Продължена бе тенденцията за увеличаване броя на образуваните и приключени бързи и незабавни производства.

8. Като достижения до настоящия момент могат да се посочат усилията в последни години до свеждане до минимум на спрените досъдебни производства срещу известен извършител, намаляване до минимум броя на дела срещу лица, срещу които има други неприключени наказателни производства. Съобразно плана за дейността на Районна прокуратура – Сливен бяха извършени проверки на спрените досъдебни производства. Активизира се дейността за отчитане провеждането на оперативно-издирвателни мероприятия и по спрените производства чрез периодично изпращане на съответни справки от МВР. Това

доведе към края на миналата година до чувствително намаляване на производствата водени и спрени срещу известен извършител.

9.Традиционно изключително нисък е броят на отменените от горестоящите прокуратури постановления за отказ да се образува наказателно производство и постановления за прекратяване на наказателно производство, както и отменените от съд актове.

10.Създадена е много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди и по осъществяване надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите. Същото следва да се отбележи и спрямо създадената организация по осъществяване на гражданско-съдебния надзор.

11.Прокурорите и служителите в РП-Сливен участват в различни обучителни курсове и семинари, организирани от Прокуратурата на Р България, Министерство на правосъдието, НИП, Асоциация на прокурорите и Окръжна прокуратура - гр. Сливен.

12.Поддържат се много добри колегиални взаимоотношения между прокурорите и служителите на РП-Сливен и е създадена много добра организация в екип от прокурори и служители, всеки от които притежава високи професионални и лични качества и е мотивиран да допринесе за достигане на високи резултати в прокуратурата.

Проблемите при РП – Сливен не са свързани с прокурорската работа по същество.Като такива биха могли да се очертаят голямото текучество на магистрати (напуснали РП-Сливен и предстои всеки момент да напуснат общо четирима прокурори, както и един дългосрочно командирован) и незапълнения щат през последните няколко години, което води до натоварване на останалите колеги.

Затруднения създава обстоятелството, че част от прокурорите и служителите работят в друга сграда, различна от Съдебната палата. РП - Сливен ползва помещения в две административни сгради - Съдебна палата Сливен етаж 3-ти и на ул. "Димитър Пехливанов" №7. По-голямата част от работните места за прокурорите (9) и част от служителите (4), са в сградата, отделна от тази където е седалището и деловодството на РП – Сливен. Това поражда значителни затруднения и неудобства при организацията на работата, предвид постоянната необходимост от придвижване между двете сгради, както на прокурорите, така и на наблюдаваните от тях преписки и дела. Силно затруднено е и функционирането на деловодството предвид недостатъчните по брой и обем помещения в сградата на съдебната палата, където е седалището на РП – Сливен.

#### IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Ако получа Вашето доверие и бъда избран за Административен ръководител, основна моя цел ще бъде минимум запазване на постиганите през годините отлични резултати и организацията на работа. Не съм привърженик на общите фрази и клишета, поради което представям на вниманието ви основните мои цели за подобряване дейността на РП Сливен, както и ясно определени конкретни мерки за тяхното постигане :

1. Въпреки тенденцията на поддържане на нисък брой върнати дела и оправдателни присъди, смятам, че може да се направи още за повишаване качеството на прокурорските актове с цел намаляване им.

Конкретни мерки за достигане на целите:

- Продължаване на практиката за периодични анализи на допуснатите грешки и обсъждането им на работни съвещания.

- Създаване на вътрешни правила за действията на всеки прокурор, които трябва да се извършат след изготвяне на обвинителен акт и преди предаването му в деловодството за внасяне в съда. Извършените от мен анализи сочат, че при около една трета от случаите на върнати от съда дела причините се свеждат до няколко основни – противоречия между обстоятелствена част и диспозитив на обвинителния акт; непълно изписване или пропуснат реквизит на диспозитива; непредявяване на материали на пострадали или обвиняем въпреки, че не се е отказал от това си право. Ако бъде създаден шаблон с няколко въпроса (примерно - налице ли са противоречия между обстоятелствена част и диспозитив на обвинителния акт относно дата, място на извършване на деянието, имената на извършителите, квалифициращите елементи; квалификацията на деянието изписана ли е еднакво на всички места в обвинителния акт; диспозитива има ли всички елементи и съвпада ли със съдържанието в текста от НК, вкл. съвпада ли с постановлението за привличане на обвиняем; предявено ли е разследването на желаещите това; има ли направени искания, оставени без произнасяне и други) и всеки прокурор след като разпечата готовия обвинителен акт извърши тази проверка, биха се открили много пропуски и гарантирам, че върнатите дела ще намалеят с поне 20 %.

- Създаване на такива правила и за разследващите полицаи със съдействието на главния разследващ полицай с цел минимизиране броя на делата с налични съществени процесуални нарушения, които постъпват в прокуратурата.

- Създаване на възможност за спокойна атмосфера на работа на колегите чрез окрупняване на периодите на дежурства и въвеждане на отделни дежурства по бързи и незабавни производства. Работата в една Районна прокуратура в средно голям град като Сливен е много динамична. Ежедневно постъпват голям брой преписки, между които и изискващи спешна реакция от съответния прокурор – например бързи и незабавни производства, протоколи за

претърсване и изземване,необходимост от вземане на мерки за неотклонение „Задържане под стража“ и др.подобни.Разпределянето на такава преписка,респективно незабавно насрочване на съдебно заседание принуждава прокурорът да прекъсне работата си примерно по изготвяне на обвинителен акт или проверка на дело преди предявяването му.Такива прекъсвания със сигурност се отразяват на качеството на работа и са предпоставка за грешки,съответно върнато дело или оправдателна присъда.Окрупняването на периодите на дежурства и разпределяне на преписки,изискващи незабавна намеса,само на дежурните прокурори,би довело до налични периоди от по няколко седмици,в които работата на останалите колеги да не се прекъсва и да може прецизно да се извършва предварителното ѝ планиране.

2.Стриктно спазване на случайният принцип за разпределяне на преписки и дела чрез предоставения от ВСС програмен продукт. Това следва да е в насока постигане на по-равномерна натовареност с оглед отчитане на спецификата на преписките и делата, тяхната сложност и специализация по определена категория дела.

Конкретни мерки за достигане на целите:

-Увеличаване на броя на групите за случайно разпределение на делата с включване на критерия сложност – създаване на отделни подгрупи – преписки и дела без сложност,преписки и дела със средна сложност и такива с фактическа и правна сложност,в които подгрупи следва да участват всички прокурори.Смятам,че по този начин до голяма степен ще се изравни натовареността между колегите.

-Създаване на отделна група за случайно разпределение и определяне на наблюдаващ прокурор за явяване в съдебни заседания по внесени актове в съда от други прокуратури,както и по внесени актове от напуснали и продължително отсъстващи колеги.

3.Повишаване на общественото доверие в прокуратурата.

Конкретни мерки за достигане на целите:

-Ежеседмично изготвяне на бюлетин с постигнатите от РП – Сливен осъдителни приежди и внесени обвинителни актове през текущата седмица и предоставянето му по ел.поща на местните медии за публикуване.В момента много малка част от случаите на осъдени лица става всеобщо достояние в медиите,поради което в обществото остава впечатление за ненаказана престъпност.По моя преценка в момента само около 100 – 150 случая на осъдени лица годишно се публикуват в медиите,а в същото време само за 2014 г. и само по внесени актове от РП – Сливен са осъдени 1055 лица.Ако ежеседмично се публикуват средно по около 20 случая на осъдени лица,гражданите ще знаят,че прокуратурата работи и биха се чувствали по-защитени,което от своя страна ще повиши общественото доверие и би имало и положителен ефект по отношение на общата превенция.

-Максимално използване правомощията по общия надзор за законност и съсредоточаване на усилията в областите,където съществуват актуални и

болезнени за обществото проблеми – контрола на храните за детски градини и училища, състоянието на язовири и речни корита, опасни пътни участъци, опасни за самосрутване сгради и др. подобни.

-Предприемане на мерки, съвместно с органите на МВР и местните органи на изпълнителната власт за предпазване на възрастните хора от т.н. телефонни измами.

-Запазване на практиката всеки четвъртък следобяд да бъде приеман ден за граждани от административния ръководител.

-Ежегодно включване в т.н. инициатива „Ден на отворени врати“.

-Периодично организиране на мероприятия с ученици от горните класове – лекции за рисковете от трафика на хора, употреба на наркотици и други актуални за района проблеми, както и симулиране на наказателни процеси.

#### 4. Запазване и стимулиране на мотивацията за работа у прокурорите и служителите.

Конкретни мерки за достигане на целите:

-Максимална прозрачност при вземане на решения

-Абсолютно недопускане на толериране/пренебрегване на отделни прокурори и служители

-Обсъждане между всички колеги на текущи проблеми и въпроси

-Винаги „отворена врата“ на административния ръководител за всякакви професионални и лични въпроси

-Предложения за поощряване при проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на задълженията в съответствие с вътрешните правила на Прокуратурата

#### 5. Насърчаване на колегите за повишаване на броя на възлагане на разследвания на следователи, което от една страна би улеснило работата на прокурорите и би допринесло до по - добро качество досъдебното производство, а от друга страна ще доведе до по - пълноценното натоварване на следователите.

Конкретни мерки за достигане на целите:

- провеждане на ежемесечни работни съвещания за преценка следва ли да се направят предложения за възлагане или превъзлагане разследвания на следовател

-извършване на задълбочена преценка на делата в случаите на искания за продължаване срока на разследване, които са мотивирани с фактическа и правна сложност и обсъждане със съответния колега възможността за превъзлагане на разследването.

#### 6. Скъсяване на средната продължителност на досъдебната фаза, но не за сметка на качеството на разследването.

Конкретни мерки за достигане на целите:

-Периодични проверки на делата на случаен принцип за ритмичност на извършваните следствени действия в случаите,когато се иска удължаване срок на разследване.

-Повече взискателност от прокурорите към разследващите органи за своевременно извършване на следствените действия и изготвяне на планове за предстоящите действия.

-Стремеж към разтоварване на разследващите полицаи за сметка на следователите.

7.Активна и приоритетна работа по разследване на корупционните престъпления чрез стриктно спазване на Заповед №518 от 28.02.2014 г. на Главния прокурор на Република България.

8.Непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурорите и служителите по теми с актуална практическа насоченост чрез организираните семинари и обучения.

9.Непрекъснато взаимодействие с ръководствата на контролните органи от изпълнителната власт,съвместно с ОД МВР, с оглед повишаване разкриваемостта на престъпления по съответните сектори.

10.Провеждане на регулярни съвместни работни съвещания с ръководствата на ОД МВР и РУП, ОСЛО, с цел търсене на начини за решаване на текущи проблеми по разследванията и организацията на работата.

11.Непрекъснат контрол при разходването на оскъдните бюджетни средства и при управление на имуществото. както и внимателно планиране и прецизиране на разходите.

12.Максимално използване на електронен обмен на информация.

13. Кадрово обезпечаване на РП- Сливен чрез своевременни предложения за обявяване на конкурс за запълване на свободните щатни бройки.

14.Търсенето на възможности за подобряване на материално-битовите условия за работа на прокурорите и служителите от РП – Сливен, както и на условията за съхраняване на архива.

Естествено,че изброените цели и мерки не са изчерпателно посочени,а само очертават основните насоки за развитието на органа на съдебната власт.

В заключителната част на моята концепция за стратегическо управление на РП- Сливен бих желал да декларирам желанието и готовността си да положа максимални усилия за продължаване и усъвършенстване на създадените добри управленски практики в институцията, запазване на съществуващият отличен работен климат,за преодоляване на допусканите грешки,както и за

утвърждаване на РП – Сливен като компетентна, организирана, работеща и ползваща се с доверието на обществото прокуратура.

Бих искал да подчертая също така готовността си, да изпълнявам задълженията си всеотдайно, безпристрастно и професионално, като винаги се стремя към подобряване дейността на институцията и постигане на заложените стратегически цели. Гарантирам, че имам обективна представа за поставените цели, както и воля и решителност да поема отговорност действията си, а така също и за действията на останалите магистрати и служители.

Гр.Сливен  
09.02.2015г.

С уважение:  
/Ив.Иванов/

