

**До ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

За стратегическо управление на Районна прокуратура – Сливен

От Катя Колева – прокурор в Районна прокуратура – Сливен

**Относно : участие в конкурс за избор на Административен
ръководител – Районен прокурор на РП – Сливен**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

На основание чл.194б ал.1 т.2 от ЗСВ представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на РП – Сливен , изготвена в качеството ми на кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Сливен.

I . ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението да се кандидатирам за длъжността Административен ръководител, Районен прокурор на РП – Сливен, формирах на база притежавания образователен ценз, натрупания през годините професионален опит и желанието ми да работя за ефективното и нормално функциониране на този орган на съдебната власт.

Ще отговоря на високите очаквания към административните ръководители на органите на съдебната власт, като предложа управление с ясна визия, конкретни цели, организационни мерки, воля и решимост за преодоляване на слабостите и поемане на отговорност. Увереността ми произтича от натрупания професионален и житейски опит.

Магистратският ми стаж в системата на прокуратурата започна през 2000г. От 14.06.1999г. до 14.06.2000г. – съдебен кандидат в Окръжен съд – Сливен. От 03.07.2000г. до 01.06.2001г. – младши прокурор в Районна прокуратура – Котел. От 01.06.2001г. до 13.05.2002г. – младши прокурор в Районна прокуратура – Сливен. От 13.05.2002г. до настоящия момент – прокурор в РП – Сливен.

С Решение по протокол № 32 от 09.09.2010г. на ВСС за показани много добри професионални и нравствени качества въз основа на положителна комплексна оценка „много добра“ съм повишена на място в ранг „Прокурор в Апелативна прокуратура“, считано от датата на вземане на решението.

Към датата на подаване на документите за Административен ръководител, в системата имам общо 15 години и 6 месеца. Познавам в детайли работата, колектива, личните и професионални качества на всеки един прокурор и служител, състоянието и нуждите на РП – Сливен като цяло. В отношенията си проявявам уважение, разбиране, колегиалност и коректност. Отчитам като предимство натрупания ми житейски опит и добрите взаимоотношения, които съм изградила в колектива. Отношенията ми с всички се основават на уважение, коректност, принципност и доверие. Притежавам нужната решителност да отстоявам позициите си.

Тук следва да отбележа, че втори мандат съм Председател на Етичната комисия в РП – Сливен. Това ми дава увереност, че мога да изградя работна атмосфера, която да допринесе за високи резултати в работата. От началото на 2003г. до момента съм титуляр на ресор „Изпълнение на наказанията“, а от 2002г. до момента съм титуляр и на ресор „Работа с малолетни и непълнолетни“ в РП – Сливен.

Всичко това би ми позволило успешно и ефективно да организирам работата на РП – Сливен, така че да отговоря на очакванията на обществото за успешна борба срещу престъпността, при висок стандарт за сръчност, качество и ефективност на прокурорската работа.

Административният ръководител е човекът, който трябва да внушава доверие с професионалния си опит, да изгражда доверие с управленските си решения, да създаде правилата и да ги спазва. Той е човекът, който трябва да обедини колегите магистрати и съдебните служители в един екип, да носи лична отговорност и отговорност за всеки един от тях. Вярвам, че имайки уважението на колегите си, ясната представа за това, което искам да постигна и начина, по който да го направя, ще успея да реализирам целите си.

Постигнатите много добри резултати от страна на досегашния Административен ръководител ме мотивират да поема отговорност за тяхното развитие и запазване. Приемствеността ще е в основата, за да се изградя като Административен ръководител и ще положа максимални усилия да запазя постигнатите от предшественика ми много добри резултати, да ги надградя, да усъвършенствам управлението на РП – Сливен и да постигна по-голямо обществено доверие в почтеността и в професионализма на хората, които работим в съдебната система.

В случай, че бъде избрана за Административен ръководител ще следвам принципа на приемственост в работата по отношение на добрите практики и ще дам всичко от себе си за запазване на етична и колегиална работна среда и микроклимат за прокурори и съдебни служители, за своевременно предприемане на адекватни действия за преодоляване на констатираните слабости и за максимална ефективност в работата на прокуратурата. Вярвам, че ще бъде подкрепена морално и подпомагана от колегите си, познавайки тяхната етика, професионална отговорност и готовност за работа. Всичко това е израз и на желанието ми за цялостно повишаване и утвърждаване на авторитета на прокуратурата пред обществото. Имам необходимата воля и желание да бъда полезна на колегите си и на институцията.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РП - СЛИВЕН

Територията, която обслужва РП – Сливен включва община Сливен и община Твърдица. В района се намира единственият в страната затвор за жени.

От доклада за дейността на РП – Сливен за 2014г. се направиха следните констатации:

През 2014г. се наблюдава намаляване на нивото на регистрираната престъпност. В областта са били регистрирани 2632 престъпления при регистрирани за 2013г. – 2659. От регистрираните 2632 престъпления, 2359 са криминални и 273 – икономически. Разкриваемостта за цялата област е 50,04% , като разкритите криминални престъпления през 2014г. са 1317 от регистрираните. Отчита се устойчивост и при разкриваемостта на криминалните престъпления в сравнение с 2013г. – 47,91%. Разкритите икономически престъпления са 156 или 57,14% от регистрираните. Най-голям дял от регистрираните престъпления са тези срещу собствеността – 1472 , при 1671 са 2013г. Като дял от регистрираните престъпления са общоопасните престъпления – 622 при 441 за 2013г. Следва престъпленията против личността – 126 при 110 за 2013г. Ниското ниво на разкриваемост на престъпленията, които са структуроопределящи за криминалната престъпност – кражбите, логично води до ненаказаност на техните извършители, до увеличението на броя на спрените производства срещу неизвестен извършител, което е основна причина за прекратяването на наказателни производства поради изтекла давност.

Общият брой на преписките в РП – Сливен през 2014г. възлиза на 3056, от които 2726 представляват новообразувани преписки. В сравнение с 2013г. се забелязва увеличение на новообразуваните преписки с 311 броя, което представлява 12,87%. Спрямо общия брой наблюдавани преписки увеличението е с 418 броя или 15,84%. Решените преписки за периода са 297 , което прави 97,21% от общо наблюдаваните. В РП – Сливен са били образувани общо 1890 досъдебни производства. Налице е намаляване на броя на образуваните досъдебни производства в сравнение с 2013г. – 0,05%. Налице е намаление на броя на внесените за разглеждане в съда прокурорски актове и лица по тях през 2014г., когато в съда са били внесени за разглеждане общо 733 прокурорски акта срещу 966 лица. Сравнението с 2013г., когато този брой е бил 758 броя внесени прокурорски актове в съда доказва това. Броят на внесените обвинителни актове в съда през 2014г. е 465. През 2013г. този брой е бил 562, т.е. забелязва се намаление с 17,26% , като значителното намаление е за сметка на чувствителното увеличаване на внесените в съда споразумения и като

цяло при общия брой внесени в съда прокурорски актове намалението е незначително.

През 2014г. броят на внесените споразумения е 156 и в сравнение с 2013г. е налице увеличаване с 41,82%.

Броят на внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание през 2014г. е 112 , което е увеличение с 30,23% в сравнение с 2013г.

Налице е незначително увеличени както на влезлите в сила постановени осъдителни и санкционни решения, така и на броя на лицата по отношение на които са влезли. През отчетния период има влезли в сила 654 осъдителни и санкционни решения спрямо 1030 осъдени / санкционирани лица с влезли в сила осъдителни присъди.

През 2014г. са оправдани 33 лица и влезли в сила оправдателни присъди и решения спрямо 31 лица. Съотносимо с броя на лицата по внесените актове в съда през 2014г. – 966, процентът на оправданите лица е 3,42%, а през 2013г. процентът на оправданите лица е бил 1,74%.

По глави от НК броят на престъпленията и актовете внесени в съда е както следва:

Образувани в РП – Сливен за 2014г. - общо 1890 досъдебни производства, като в съда са били внесени общо 733 прокурорски актове по 732 досъдебни производства.

По глави от НК са както следва:

Глава II – „Престъпления против личността“ – новообразувани 144, по които 45 внесени в съда прокурорски акта;

Глава III – „Престъпления против правата на гражданите“ – новообразувани 17 ДП, по които 4 прокурорски акта внесени в съда;

Глава IV – „Престъпления против брака , семейството и младежта“ – новообразувани 110 ДП, по които 62 прокурорски акта внесени в съда;

Глава V – „Престъпления против собствеността“ – новообразувани 1010 ДП , по които в съда са внесени 256 прокурорски акта;

Глава VI – „Престъпления против стопанството“ – новообразува 124 ДП, по които в съда са внесени 59 прокурорски акта;

Глава VIII – „Престъпления против дейността на ДО и обществени организации“ – новообразувани 22 ДП, по които внесени в съда 7 прокурорски акта;

Глава IX – „Документни престъпления“ – новообразувани 67 ДП, по които са внесени в съда 45 прокурорски акта;

Глава X – „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ – новообразувани 21 ДП, по които са внесени в съда 6 прокурорски акта;

Глава XI – „Общоопасни престъпления“ – новообразувани 375 ДП, по които са внесени в съда 249 прокурорски акта;

За 2014г. са били осъдени и санкционирани от СлРС общо 1055 лица, като спрямо 1030 лица са влезли в сила осъдителни и санкционни решения. Оправданите лица са общо 33, като такива с влязла в сила присъда или решение – 31.

Най-голям дял новообразувани ДП са престъпления по глава пета – 53,43%. На следващо място се нареждат престъпленията по глава единнадесета – 19,86%. Трети по брой новообразувани ДП са по глава втора – 7,62%. Следва глава шеста, девета, четвърта, десета, осма и трета.

През 2014г. в РП – Сливен са получени 627 броя присъди и одобрени споразумения. За предходната 2013г. те са били 490 броя. Увеличението спрямо 2013г. е с 27,96%. През 2014г. РП – Сливен е изпратила за изпълнение на компетентните органи 617 присъди, при 484 за 2013г., като увеличението спрямо 2013г. е с 27,48%. През 2014г. в РП – Сливен няма несвоевременно изпратени от прокурора присъди за изпълнение на органите по изпълнението им. Всички получени в прокуратурата присъди са изпратени за изпълнение на съответните органи в срок до 5 дни. През отчетната година в РП – Сливен не са възникнали съществени затруднения при изпълнение на отделните видове наказания. Изключително високият дял на приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение в РП – Сливен определя и високата ефективност на упражнявания от прокурорите надзор за законност по отношение на изпълнение на наказанията, за които е компетентна прокуратурата.

КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ , КВАЛИФИКАЦИЯ И КОНТРОЛНО РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

През 2014г. щатното разписание на РП – Сливен за прокурори е 16 бройки. Към края на периода са незаети 2 щатни бройки за прокурор.

Средно списъчният брой на реално работилите прокурори през 2014г. е 11,6, като за 2013г. е бил 13,5.

Към края на 2014г. по щатно разписание за РП – Сливен има общо 16 бройки за служители, като всички са заети.

През 2014г. всички прокурори при РП – Сливен са били включени в учебния процес, провеждан съобразно Плановете за дейността на ОП – Сливен и РП – Сливен за текущата година. Същите вземат активно участие във всички форми на обучение, организирани от и чрез Прокуратурата на Република България, както и в обученията провеждани от НИП.

През 2014г. прокурорите при РП – Сливен са взели участие общо в 12 обучителни мероприятия, организирани извън РП – Сливен и ОП – Сливен. За 2013г. този род мероприятия са били 10 на брой.

През 2014г. в РП – Сливен са извършени 10 проверки и ревизии, от които 3 от Апелативна прокуратура – Бургас и 7 от Окръжна прокуратура – Сливен. Не са установени съществени нарушения от страна на прокурори и служители от РП – Сливен, както и при деловодната работа.

През 2014г. в РП – Сливен няма образувани дисциплинарни производства.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТА

Ръководно начало в дейността на РП – Сливен е организацията за изпълнението на текущите задачи, изпълнение на Указанията на Върховна

касационна прокуратура – София, Окръжна прокуратура – Сливен и Апелативна прокуратура – Бургас.

Обособени са следните надзори: Общо ръководство, Изпълнение на наказанията и надзор за законност в арестните помещения, Досъдебно производство, Наказателно съдебен надзор, Гражданско съдебен надзор, Надзор за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите, работа по преписки и дела образувани за престъпления извършени от служители на МВР.

В РП – Сливен новопостъпили преписки и дела се разпределят на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение, съобразно поредността на постъпването им чрез програмния продукт Law Choice. Разпределението с програмния продукт се осъществява от съдебния администратор на РП – Сливен, а в негово отсъствие от служител определен по съответния ред от Административния ръководител на РП – Сливен.

Създадена е организация по изпълнение на Инструкция за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкция за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече ДП, образувани и водени срещу едно и също лице. Следят се електронните регистри за лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“.

При постъпване на указания, анализи, искания за становища и други от ВКП, АП – Бургас, ОП – Сливен – прокурорите биват запознавани със съдържанието им чрез изпращането им на електронните им адреси.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ

Организацията на работа създадена от досегашния Административен ръководител на РП – Сливен може да бъде определена като много добра. Положителни аспекти: създаване на добра организация в деловодната

работа на институцията, позволяваща своевременно и качествено изпълнение на задълженията на всеки един от съдебните служители; създаване на механизми за проверка и контрол върху дейността на отделните служители и магистрати от страна на Административния ръководител; увеличаване броя на образуваните бързи и незабавни производства.

Безспорен успех на работещите в РП – Сливен е срочността при решаването на преписки и дела и сравнително малкия брой на инстанционно отменени прокурорски актове.

Своевременно се изготвят предложения до ВСС за откриване на процедура по периодично атестиране на прокурорите при наличие на предпоставки за това.

Не може да не се отчете и добрата работа между ДАНС – Сливен и РП – Сливен при разследване на дела за трафик на хора, които не са малко на територията на Сливенски съдебен район.

През 2014г. в РП – Сливен няма образувани дисциплинарни производства срещу магистрати.

Независимо от постигнатите резултати намалява броя на ДП разследвани от следовател. В тази насока прокурорите следва да проявяват по-голяма активност и правят предложения до Административния ръководител на ОП – Сливен за възлагане на дела с фактическа и правна сложност за разследване от следовател при ОСО – ОП – Сливен.

Необходимо е да бъдат положени по-големи усилия от прокурорите за подобряване срочността на разследването, макар всички да приключват в законоустановените срокове. Исканията се правят своевременно и като причина за удължаване сроковете по разследването, най-често са неизготвени експертизи, неявяване на свидетели, забавено изпълнение на молби за правна помощ.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Бъдещето развитие на дейността на РП – Сливен следва да се съобразява със Закона за съдебната власт, планът за действие на ПРБ и утвърдените ежегодни планове за работа на ОП – Сливен.

Целите за развитие на РП – Сливен, които поставям пред себе си са в следните насоки:

- Подобряване качеството на работа на прокурорите в РП – Сливен, с цел намаляване броя на върнатите от съда дела за отстраняване на допуснати съществени нарушения на процесуалните правила;
- Провеждане на съвместни срещи между прокурори и разследващи полицаи с цел повишаване качеството на тяхната работа;
- Мотивиране на прокурори и съдебни служители за повишаване на тяхната квалификация;
- Вземане на мерки за цялостно подобряване на сročността на разследването, чрез засилване на контрола върху работата на разследващите органи от наблюдаващите прокурори;
- Поддържане на добри колегиални отношения между магистратите и служителите в РП – Сливен;
- Спазване на установените правила за етично поведение на магистрати и съдебни служители;
- Ще продължи реалното, своевременно и коректно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в УИС;
- Ще се работи в насока за превенция на детската престъпност и превенция на престъпления извършени срещу деца, чрез периодични беседи и срещи с ученици и учители;
- Използване ефективно капацитета на ОСО при ОП – Сливен;
- Следва да бъде засилен контрола върху оперативно – издирвателните мероприятия на МВР по отношение на делата срещу неизвестен извършител, като се изисква стриктно изпълнение на приложените по делата ОИП и относно издирването на лица по неизпълнените влезли в сила присъди.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

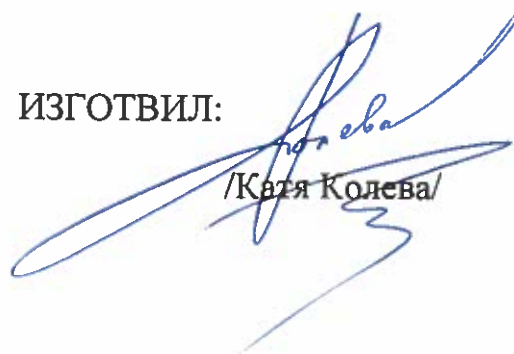
В заключителната част на моята концепция за стратегическо управление на РП – Сливен бих желала да декларирам желанието и готовността си да положа максимални усилия за продължаване и усъвършенстване на създадените положителни управленски практики в институцията, запазване на съществуващия добър работен климат,

доразвиване на принципа на екипност в работата и преодоляване на допуснати слабости.

Бих искала да подчертая също така готовността си да изпълнявам служебните си задължения всеотдайно, безпристрастно, почтено и професионално, като винаги се стремя към подобряване дейността на институцията и постигане на заложените стратегически цели.

09.02.2015г.

ИЗГОТВИЛ:



/Катя Колева/