

**ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА  
БЪЛГАРИЯ**

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

**За стратегическо управление на Районна прокуратура -  
гр. Сливен**

**От Валентин Петров Иванов**

**Прокурор при Районна прокуратура - гр. Сливен**

**Кандидат за Административен ръководител -  
Районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Сливен**

---

**Основание чл.194б, ал. 1, т.2 от ЗСВ  
Конкурс за Административен ръководител  
обн. ДВ, бр. 08/30.01.2015 г.**

## УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за Административен ръководител - Районен прокурор при Районна прокуратура град Сливен, в настоящата концепция Ви представям своите идеи за управлението и развитието на Районна прокуратура град Сливен, съответно за ролята и отговорностите на Административния ръководител. Изложеното е структурирано съобразно чл.4, ал.3, т.7 от Правилата за избор на Административни ръководители в органите на съдебната власт. При изготвянето на Концепцията съм се ръководил от законите, принципите на прозрачност, откритост и достъпност при управлението на органите на съдебната власт, подпомагане на работата на Районна прокуратура град Сливен от компетентни и мотивирани магистрати и съдебни служители, както и от Плана за действие на Прокуратурата на Република България, приет с решение на ВСС с Протокол №30/24.07.2013 г. и със спецификата на съдебния район.

Концепцията е основана на практическия ми опит и съдържа моите виждания за отговорно управление на Районна прокуратура град Сливен, основано на приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в Прокуратурата на Република България.

## ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В Прокуратурата на Република България започнах работа на 01.11.1999 г. на длъжността „младши прокурор при Районна прокуратура гр.Сливен“, съгласно Решение на ВСС №34/20.10.1999 г. С Решение на Висшия съдебен съвет № 16/18.04.2001 г. бях преназначен от длъжността „младши прокурор“ при РП – Сливен на длъжността „прокурор“ в същата прокуратура, считано от 02.05.2001 г., която длъжност продължавам да изпълнявам до момента. С решение на ВСС - протокол №9/15.02.2006 г. т.13 съм придобил статут на несменяемост и съм повишен на място в ранг „Прокурор в ОП“. В следствие с Решение по т.25 – протокол №52/11.12.2009 г. на ВСС съм повишен на място в ранг „Прокурор в АП“. Трудовият и юридическият ми стаж е минал единствено и само като прокурор в Районна прокуратура – Сливен, и към настоящият момент е 16 /шестнадесет/ години и 3 /три/ месеца. При дългогодишната ми работа в Прокуратурата имах възможност да се запозная със спецификата на дейността в тази прокуратура, свързана с образуването, движението и приключването на всички преписки и дела. През това време успях да придобия лични впечатления за дейността на магистратите и служителите, които работят в РП - Сливен, което считам за изключително важно обстоятелство, като натрупан опит в подготовката ми за Административен ръководител.

В дейността на Районна прокуратура - Сливен през годините при работата по основните надзори съм участвал като ръководител на звено - надзор за законност в

местата за предварително задържане / ОЗ – „Изпълнение на наказанията”, сектор „Следствени арести” гр.Сливен, както и върху надзора за законност при задължително настаняване и лечение по Закона за здравето и прилагане на принудителни медицински мерки по Наказателният кодекс.

Предвид щатната осигуреност, спецификата на престъпността в региона и необходимостта от срочно решаване на задачите по ръководство и надзор върху досъдебното производство в РП – Сливен не е създавана система за профилираност на прокурорите спрямо определен вид производства или преписки. В тази връзка ми е възлагана работа по всякакви дела и преписки, които са от компетентността на Районната прокуратура.

Като член на Комисията за професионална етика в Районна прокуратура Сливен съм участвал в изготвянето на становища и в тази връзка имам задълбочен поглед не само върху работата на прокурорите но и върху техните лични качества.

Дългогодишен член съм на Асоциацията на прокурорите в Република България и съм вземал участие в работата на същата, при която са обсъждани и вземани решения, които са предлагани на Ръководството на прокуратурата и ВСС.

През моето професионално развитие съм взел участие в различни национални и регионални семинари и обучения с голямо теоретическо и практическо значение. Участвал съм в следните семинари и обучения на следните теми:

- Съдебно и полицейско сътрудничество по наказателни и граждански дела - организатор НИП, 2006 г.;
- Новите изменения в Наказателно-процесуалният кодекс – организатор НИП, 2010 г.;
- Престъпления против околната среда – организатор АПБ и ПРБ, 2010 г.;
- Укрепване капацитета на ПРБ при взаимодействие с контролните органи за противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита права на гражданите – организатор ПРБ и ОПАК, 2011 г.;
- Престъпления срещу политическите права на гражданите – организатор АПБ и ПРБ, 2011 г.

Кандидатствайки за длъжността „Административен ръководител” - Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Сливен добре разбирам високите професионални изисквания, на които трябва да отговоря и съм готов да ги поема с необходимата отговорност и увереност за тяхното изпълнение. Познавам много добре спецификата на работата на Районна прокуратура – Сливен, органите на досъдебното производство и дейността на контролните органи в района. Усилията ми ще бъдат насочени към запазването и утвърждаването на всички добри прокурорски практики в Районна прокуратура – Сливен, установени до момента, тяхното доразвиване и същевременно преодоляване на допуснатите слабости. Ще продължа да участвам активно в цялостното развитие на дейността в Районна прокуратура - Сливен и в утвърждаването на колегиалността и професионалните отношения между прокурорите и служителите в прокуратурата. Считаю, че това

може да се постигне чрез компетентност, прозрачност, обективност и екипност в колегиалните отношения.

Убеден съм, че доброто администриране и осигуряване на нормални условия на работа на всеки магистрат и служител водят до ефективно, навременно и справедливо правосъдие за гражданите като крайна цел.

Предвид изложеното смятам, че ако ми гласувате доверие и ми предоставите административното управление на Районна прокуратура - Сливен ще дам всичко от себе си за да се справя с нужната отговорност с това професионално и лично предизвикателство.

## **АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ**

### **Характеристика на Съдебния район**

Съдебният район на Районна прокуратура - Сливен обхваща община Сливен и община Твърдица, които са две от съставните общини на област Сливен. Двете общини са с общо население 161167 жители според статистически данни на НСИ. Община Сливен е с най – голям дял в структурата на населението в област Сливен – 144904 жители. Като последното преброяване само в гр.Сливен жителите са 96065. Община Твърдица е на четвърто място по брой жители в област Сливен – 16263.

В общините Сливен и Твърдица е постигнат деликатен баланс между съжителстващите в региона две основни религии - християнство и мюсюлманство. Отношенията между българските граждани - българи, турци, арменци, каракачани, роми и др., са толерантни и балансирани.

В резултат на установилите се през последните години неблагоприятни тенденции в развитието на демографските процеси, броят на населението в област Сливен продължава да намалява. Безспорно намаляването на броя на икономически активното население и работещите предприятия са причинно свързани с дейността и натовареността на Районна прокуратура – Сливен.

По данни на ОД – МВР - Сливен през 2014 г. са регистрирани общо 2632 престъпления, от тях 2359 са криминални, а 273 икономически. Данните са за цялата област Сливен, а не само за територията обслужвана от РП – Сливен. Причината, е че част от структурите на ОД – МВР са общи за цялата област, а техните данни не са групирани по териториален признак.

### **Наблюдавани и решени преписки**

Общият брой на преписките в РП – Сливен за отчетния период възлиза на 3056, от които 2726 представляват новообразувани преписки. В сравнение с 2013 г. се забелязва увеличение на новообразуваните преписки с 311 бр., което представлява 12,88 %. Спрямо общия брой наблюдавани преписки увеличението е

с 418 бр. или 15,85 %. Спрямо 2012 г. се установява намаление с 351 бр. или 10,3 % от общо наблюдаваните и с 538 бр. спрямо новообразуваните или 16,48 %.

Решените преписки за периода са 2971, което прави 97,21 % от общо наблюдаваните. От решените преписки 2944 са били решени в срок от един месец, а 27 в срок над един месец, което прави 99,09 %. Следва да се отчете, че процентните отношения на решените преписки в едномесечен срок са доста високи.

През 2014 г. е налице увеличение на преписките, решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, като техният брой е 1894, или 63,75 % в сравнение с 2013 г. те са били 58,32 %, а в сравнение с 2012 г е бил 48,50 %.

### **Наблюдавани досъдебни производства**

<b>Показатели</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>
Наблюдавани ДП	3283	3872	<b>2926</b>
Новообразувани ДП	2100	1891	<b>1890</b>
Наблюдавани незабавни производства	1	36	<b>25</b>
Наблюдавани бързи производства	106	145	<b>220</b>
Наблюдавани ДПОР	3188	3717	<b>2277</b>

През 2014 год. са наблюдавани 2926 ДП, от които 1890 новообразувани ДП. В сравнение с 2013 г. /1891/ се забелязва намаляване с 0,05 % на броя на новообразуваните ДП, а спрямо 2012 г. /2100/ е налице също намаление с 10 %. През 2014 г. прокурорите в РП са осъществявали ръководство и надзор още и върху 1036 ДП от предходни години. Така общият брой на всички наблюдавани ДП е 2926, от които 2882 са разследвани от разследващ полицаи и 44 от следовател.

### **Приключване на разследванията**

Приключените ДП през 2014 год. са 2062 бр., за 2013 год. са 2040 бр. и за 2012 год. са 2274 бр. Увеличил се е броят на приключените досъдебни производства в сравнение с 2013 г. и е намалял в сравнение с 2012 г.

**В законов срок са приключени 100 % от наблюдаваните досъдебни производства. Всичките неприключили ДП са в законов срок.**

**Решени по същество досъдебни производства - прекратени от  
прокурор и внесени в съда с прокурорски акт**

<b>Показатели</b>	<b>2012 г.</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>
Решени ДП	2758	3409	2472
Прекратени ДП	965	1815	897
Спрени ДП	1071	731	769
Внесени в съда ПА	693	758	733
Обвинителни актове	528	562	465
Споразумения	101	110	156
Предложения по чл. 78а НК	64	86	112

През 2014 г. делът на общо решените досъдебни производства спрямо наблюдаваните е 84,48 %. Съпоставени с решените през 2013 г. дела, които са били 3409 се установява намаление с 27,49 %, а за 2012 г. когато са били решени 2758 ДП се констатира намаление на броя на решените ДП с 10,37 %.

Общо прекратените дела са 897. Установява се намаление на прекратените ДП спрямо предходния период когато са били 1815 за 2013 г. и 965 за 2012 г.

Съотношението на прекратените ДП спрямо общият брой наблюдавани ДП е 30,65 %, а спрямо решените 36,29 %

Спрените дела през отчетния период са 769, като по този показател се наблюдава увеличение спрямо предходната година – 2013 г., когато са били спрени 731 ДП, което е увеличение с 4,94 %, а спрямо 2012 г. когато са били спрени 1071 ДП, е налице намаление с 31,75 %.

Налице е минимално намаление на броя на внесените за разглеждане прокурорски актове и лица по тях през 2014 г., когато в съда са били внесени за разглеждане общо 733 прокурорски акта, срещу 966 лица. За сравнение през 2013 г. са били 758, т.е. налице е намаление с 3,29 %, а спрямо 2012 г. когато са били внесени общо 693 ДП, се констатира увеличение с 5,77 %.

Обвинителните актове за периода са 465, споразумения - 156, постановление по 78а от НК – 112. За сравнение през 2013 г. обвинителните актове са били 562, т.е. налице е намаление с 17,26 %, а спрямо 2012 г./528бр./ намаление с 11,93 %. При споразуменията спрямо 2013 г. се наблюдава увеличение с 41,81 %. Относно постановленията по чл. 78а от НК – през 2014 г. се констатира увеличаване спрямо 2013 г. с 30,23 %.

### Съдебна фаза

През 2014 г. общият брой на внесените в РС – Сливен прокурорски актове е 733, от които:

- обвинителни актове – 465 бр.
- споразумения – 156 бр.
- предложения по чл.78а от НК – 112 бр.

В сравнение с 2013 г. /внесени 758 ПА/, броят през 2014 г. е намалял с 55 бр., а в сравнение с 2012 г. /внесени 693 бр./ е увеличен с 40 бр.

Броят на предложенията по чл.78 а от НК в сравнение с 2013 г. се е увеличил с 26 бр. Прави впечатление намалението на внесените ОА – 465 бр. за 2014 г., при 562 бр. за 2013 г. и 528 бр. за 2012 г.

Споразуменията са се увеличили с 46 бр. спрямо 2013 г. /внесени 110 бр./ и са по – голям брой от тези внесени през 2012 г. /внесени 101 бр./.

Внесени в съда прокурорски актове	2014 г.	2013 г.	2012 г.
Общ брой прокурорски актове	733	758	693
Обвинителни актове	465	562	528
Споразумения	156	110	101
По 78а от НК	112	86	64

### Осъдени и оправдани лица

През 2014 г. са осъдени и санкционирани 1055 лица.

През този период са влезли в сила осъдителни съдебни актове срещу 1030 лица, т.е. осъдените с влязъл в сила съдебен акт са по – малко /97,63 %/.

От общият брой осъдени и санкционирани лица 1055, по внесени ОА са осъдени 772 лица, по внесени споразумения – 166 лица и по внесени предложения по чл.78а от НК – 117 лица.

Върнатите от съда дела през 2014 г. са 28 бр., а през 2013 г. - 41 бр. през 2012 г. – 25 бр.

За 2014 г. са били оправдани общо 33 лица, от които 26 по внесени ОА и 7 – по внесени предложения по чл.78а от НК, при общо осъдени и санкционирани 1055 лица. Относителният дял на оправданите спрямо осъдените лица е 3,12%. За 2013 г. това съотношение е било – 1,78%, а 2012 г. – 1,91 %.

## Гражданско-съдебен надзор

През 2014 г., както и през предходните години, прокурорите от РП- Сливен са осъществявали дейността си по гражданско-съдебния надзор в съответствие с нормативните актове по действащото законодателство и указанията на висшестоящите прокуратури.

**Организацията на работа в областта на гражданско – съдебния надзор е на много добро ниво.** Най – сериозно внимание е отделено на делата, свързани с ангажирането на отговорността на държавата за вреди; делата свързани с ограничаване или отнемане на родителски права и настаняването на деца в социални заведения.

През 2014 г. РП – Сливен е взела участие в 76 бр. гр.дела, при 92 дела за 2013 г. и 118 дела за 2012 г. Наблюдава се тенденция към леко намаление на броя на гражданските дела, изискващи участието на прокурор.

В изпълнение на задълженията си по чл.31 от Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество /ЗОПДНПИ/, прокурорите от РП - Сливен са изпратили 2 броя уведомления до ТД на КОНПИ – Бургас. Уведомленията са изпращани при образувани наказателни производства и внесени обвинения срещу конкретни лица по чл.159б, ал.1 и 2; чл.234 ал.2; чл.234б ал.1; чл.211, ал1, вр. чл.209 ал.1 от НК.

През 2014 г. РП – Сливен, е взела участие в 3 бр. граждански дела образувани по ЗОДОВ.

През 2014 г. са влезли в сила осъдителни съдебни решения по ЗОДОВ по 4 бр. граждански дела.

### Изпълнение на наказанията и други принудителни мерки

През 2014 г. получените за привеждане в изпълнение присъди и одобрени споразумения са 627 броя, през 2013 год. и 2012 год. съответно 490 бр. и 503 бр. Увеличението при получените за изпълнение присъди спрямо 2013 г. е с 27,96%, а спрямо 2012 г. с 24,65%. През 2014 г. в РП – Сливен няма несвоевременно изпратени от прокурор присъди за изпълнение на органите по изпълнението им, както и незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди.

Показатели	2014 г.	2013 г.	2012 г.
Лишаване от свобода	324	347	339
Лишаване от права	127	126	124
Пробация	224	233	266
Обществено порицание	22	14	23



## Принудителни мерки

През 2014 г. в РП – Сливен са образувани общо 78 преписки за принудително лечение, като за предходната 2013 г. техният брой е бил 54, а за 2012 г. -58 бр. Констатирано е увеличение на образуваните през отчетния период преписки спрямо 2013 г. с 44,44 %, и спрямо 2012 г. увеличение с 34,48 %. Общият брой преписки по които е работено / в т.ч. от предходни години / е 81 бр. Всичките 81 бр. преписки са били по чл. 155 от Закона за здравето. През 2014 г. няма образувани преписки по чл.89 от НК.

## Корупционни престъпления

През 2014 г. са наблюдавани 30 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления. Новообразуваните досъдебни производства са 14 бр.

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Наблюдавани ДП			30
Новообразувани ДП			14
Решени ДП			18
Спрени ДП			0
Прекратени ДП			15
Прокурорски актове, внесени в съда			2
Предадени на съд лица			3
Върнати от съда дела на прокуратурата			1
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт			1
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт			1

По тази таблица не може да се направи сравнителен анализ с предходните години, тъй като Единния каталог е въведен през 2014 г.

През 2014 г. в РП – Сливен не са водени досъдебни производства свързани с престъпления с предмет - имущество и/или средства от фондове принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на Р България.

## Данъчни престъпления

През 2014 год. са водени 60 ДП. 57 бр. от делата са били по Глава VI - и са водени по чл.234 от НК, а 3 бр. за документи престъпления по чл.313 ал.2 от НК.

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Наблюдавани ДП	47	65	60
Новообразувани ДП	35	55	56
Решени ДП	38	61	53
Спрени ДП	1	3	0
Прекратени ДП	6	7	8
Прокурорски актове, внесени в съда	30	51	45
Предадени на съд лица	33	57	47
Върнати от съда дела на прокуратурата	0	1	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	40	54	50
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	1	0	3

### Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори

През 2014 г. в РП – Сливен са наблюдавани 49 ДП с предмет наркотични вещества, като се установява увеличение с 4,25 % спрямо 2013 г. и увеличение с 44,12 % спрямо 2012г.

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Наблюдавани ДП	34	47	49
Новообразувани ДП	28	31	43
Решени ДП	24	40	42
Спрени ДП	3	1	0
Прекратени ДП	1	7	4
Прокурорски актове, внесени в съда	18	28	38
Предадени на съд лица	19	29	40
Върнати от съда дела на прокуратурата	0	1	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	14	28	31
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

### Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица

Общо наблюдаваните през 2014 г. досъдебни производства срещу непълнолетни лица са 85 броя, като всички са новообразувани. За 2013 г. – 113 , а за 2012 г. 137. Налице е намаление на делата водени срещу непълнолетни лица,

като при наблюдаваните намалението в сравнение с 2013 г. е с 27,48 %, а спрямо 2012 г. с 37,96 %.

### Незаконен трафик на хора

През 2014 г. са наблюдавани 9 броя ДП, от тях новообразувано е 1 дело.

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Наблюдавани ДП	23	23	9
Новообразувани ДП	7	11	1
Решени ДП	17	20	7
Спрени ДП	3	5	3
Прекратени ДП	4	7	1
Прокурорски актове, внесени в съда	10	6	3
Предадени на съд лица	11	7	3
Върнати от съда дела на прокуратурата	0	3	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	11	4	3
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	3

Констатира се намаление на наблюдаваните и решени през 2014 г. дела свързани с трафик на хора спрямо 2013 г., когато са били наблюдавани също 23 и намаляване спрямо 2012 г. когато са били наблюдавани отново 23 ДП.

### Дейност на РП - Сливен по административния надзор и надзора за законност

Дейността на Районна прокуратура - Сливен през 2014 г. е осъществявана от прокурорите съгласно Указанията на Върховна административна прокуратура - София, Апелативна прокуратура - Бургас и Окръжна прокуратура - Сливен, както и задачите, залегнали в плана на Районна прокуратура - Сливен по този надзор, като са били включени за изпълнение и конкретни задачи от плана на Окръжна прокуратура - Сливен. Работата на прокурорите по този надзор е била базирана на правомощията, визирани в Конституцията на Република България, Закона за съдебната власт и Законите на Р България и съобразно Методиката за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на общественния интерес и правата на гражданите. Може да се отбележи, че като цяло организацията на дейността по административния надзор е била на много добро ниво. Дейността е била насочена към всеобхватното изпълняване на всички задачи в определените срокове, залегнали в плана за този надзор.

Както и през предходните години, през 2014 г. обект на проверка са били актовете на общини и кметове. Проверени са 669 бр.решения на Община Сливен и Община Твърдица, при 740 бр. за 2013 г. и 718 бр. за 2012 г.

Обект на засилен контрол от страна на Прокуратурата през 2014 г. са били договорите за наем и обществените поръчки с предмет строителство и транспорт.

От общия брой 35 проверки по надзора за законност, по инициатива на прокурор са образувани 28, а по искани на граждани и организации – 7.

Констатирани са 59 нарушения, като през 2014 г. като такива са отчитани само установените лично от наблюдаващият прокурор нарушения, а не и такива установени от контролни органи по възложени от РП – Сливен проверки..

В дейността по осъществяване на общонадзорни проверки РП – Сливен взаимодейства с различни контролни органи – ОД – МВР – Сливен, РИОСВ – Стара Загора, общинска администрации; МЗХ,СГКК- Сливен, АДФИ и др.

#### **Административна и контролно-ревизионна дейност**

##### **Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи**

През 2014 г. щатът за прокурори в Районна прокуратура – Сливен се състои от 16 бройки. Към края на периода са незаети 2 щатни бройки за прокурор.

Средно списъчният брой на реално работилите в РП – Сливен прокурори през 2014 г. е 11,6 ; за 2013 г. е 13,5, а за 2012 г. този брой е бил 14,4 .

Към края на 2014 г. по щатно разписание за РП – Сливен има общо 16 бройки за служители като всички за заети.

Съобразно констатациите за общата натовареност в РП – Сливен, считам че към настоящият момент наличният щат за прокурори и служители е оптимален и няма необходимост от коригиране.

Няма проблеми по отношение обезпечеността със разследващи органи.

##### **Квалификация на прокурори и служители**

През 2014 г. всички прокурори при РП- Сливен са били включени в учебния процес, провеждан съобразно Плановете за дейността на ОП – Сливен и РП – Сливен за текущата година. Отделно от това същите са вземали активно участие във форми за обучение, организирани от и чрез Прокуратурата на Република България, както и в обученията провеждани от НИП.

За отчетната година прокурорите при РП – Сливен са взели участие общо в 12 обучителни мероприятия, организирани извън РП – Сливен и ОП – Сливен. За 2013 г. този род мероприятия са били 10 на брой, а за 2012 г. – 9.

##### **Извършени проверки и ревизии.**

През 2014 г. в РП – Сливен са извършени 10 проверки и ревизии, от които 3 от ОП – Бургас и 7 от ОП – Сливен. **Не са установени съществени нарушения от**

прокурори и служители .През 2014 г- в РП – Сливен няма образувани дисциплинарни преписки.

### Натовареност на прокурорите от РП - Сливен

Общ обем - брой преписки, ДП, прокурорски актове внесени в съда и участие в съдебни заседания и др.

Показатели	2012г	2013г	2014 г
Общ обем на прокурорската дейност	15699	15427	10682
Общо наблюдавани ДП	3283	3872	2926
Общо решени ДП	2758	3409	2472
Прокурорски актове внесени в съда	693	758	733
Общо участия в съдебни заседания	1369	1284	1524

През 2014 год. в РП – Сливен са били наблюдавани общо 2926 ДП, при 3872 ДП за 2013 г. и 3283 за 2012 г., т.е. налице е намаление с 24,43 % спрямо 2013 г. и 10,87 % спрямо 2012 г.. От така наблюдаваните ДП новообразувани за 2014 г. са били 1890, при 1891 новообразувани за 2013 г. и 2100 новообразувани за 2012 г., т.е. налице е намаление с 0,05 % спрямо 2013 г. и с 10% спрямо 2012 г.

През 2014 г. са били решени общо 2472 ДП при 3409 ДП решени за 2013 г. и 2758 ДП за 2012 г., т.е. при решените ДП намалението спрямо 2013 г. е с 27,49 %а спрямо 2012 г. с 10,37 %.

През 2014 г. в съда са били внесени общо 733 прокурорски акта по 732 ДП при 758 внесени през 2013 г. и 693 през 2012 г., т.е. налице е намаление на внесените в съда актове спрямо 2013 г. с 3,3 %, а спрямо 2012 г. увеличението е с 5,77 %.

Общо участията в съдебни заседания за ЕДИН прокурор през 2014 г. са били 131,34 при 89,33 за 2013 г. и съответно за 2012 г. – 87,91. При този показател е налице увеличение спрямо 2013 г. с 47,02 %, а спрямо 2012 г. с 49,42 %.

През 2014 г. в РП – Сливен са били наблюдавани общо 3056 преписки, при 2638 за 2013 г. и 3407 за 2012 г., т.е. налице е увеличение с 15,85 % спрямо 2013 г. , а спрямо 2012 г. намалението е с 10,3 %.

През годината е намаляла общата натовареност в РП – Сливен по отношение на наблюдаваните и решени досъдебни производства, което се дължи основно на намаления брой ДП прекратени по давност през 2014 г.

## **ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. СЛИВЕН**

Организацията на работа, създадена от досегашния Административен Ръководител на РП - Сливен може да бъде определена като много добра и в тази насока са били всички констатации на Инспектората към Висшия съдебен съвет и Висшестоящите прокуратури при извършваните Планови проверки и Комплексни ревизии на дейността на РП - Сливен.

**В потвърждение на горното, могат да бъдат изведени следните положителни тенденции в дейността на РП - Сливен до настоящия момент:**

1. Постигнатите резултати в цялостната дейност на РП - Сливен през последните няколко години / 2010 г. -2014 г./ са много добри, което се потвърждава и от конкретните количествени и качествени показатели в цялостната дейност в РП - Сливен.
2. Воденето на всички книги, регистри и дневници в РП - Сливен е отговаряло в пълен обем на изискванията на Правилника на администрацията на ПРБ, като всички отбелязвания са правени своевременно и пълно, като коректно са отразявани цялостните движения на преписките и делата.
3. Стриктно, своевременно и съгласно изпълнението на Заповедите и Разпорежданията на ПРБ е бил спазван принципът на случайния подбор при разпределение на преписките и делата.
4. Веществените доказателства по преписките и делата правилно са били описвани, съхранявани и предавани, съгласно законовите изисквания и въведените правила.
5. Всички прокурорски актове в РП - Сливен са били постановявани от прокурорите в установения едномесечен срок. Срочността на решаване от прокурорите на досъдебните производства е бил до един месец.
6. Добре е било организирано ръководството и надзора от прокурорите в РП - Сливен върху разследванията.
7. Дейността по изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки е осъществявано при много добра организация. Получаването на присъдите е било своевременно след влизането им в сила, като същите незабавно са изпращани за изпълнение.
8. Завишени са били критериите от страна на Административния ръководител на РП - Сливен спрямо прокурорите и служителите от РП - Сливен за висока активност, професионално усърдие и компетентност в работата на всеки един, по повод констатирани проблеми в работата, което е дало своите положителни резултати.
9. Администрирането на РП - Сливен е било на много високо ниво. Издавани са множество конкретно приложими в дейността и изпълними заповеди, Разпореждания и Указания, свързани с организационната дейност на прокуратурата. Във връзка с това Инспектората на ВСС е отразявал множеството положителни страни в работата на РП - Сливен, която е

осъществявана с необходимия професионализъм, инициативност и стриктно изпълнение на служебните задължения.

10. Създаден и утвърден е бил с годините принципът на екипност в работата на прокурорите, разследващите органи и органите на МВР, и е била указвана необходимата професионална помощ, провеждани работни съвещания и обучения.
11. Създадена е била много добра организация на работа в прокуратурата и разпределение на дейностите и задачите между прокурорите и служителите в РП - Сливен. На ниво са били колегиалните отношения в колектива на РП – Сливен, със Съдиите от Сливенски районен съд и служителите от ОД на МВР Сливен.
12. Коректно, етично и на необходимото професионално ниво е било обслужването на гражданите.

**Като проблемни области в дейността на РП - Сливен следва да се отчетат:**

1. За съжаление и през 2014 г. не е било постигнато съществено подобряване в качеството на работа по ДП, доколкото е продължила тенденцията от предходните две години на повишаване броя на влезлите в сила оправдателни присъди по актове на РП – Сливен. Същината на проблема е обаче в недостатъчното доброто качество на досъдебно разследване, както и в трайно увеличаващата се индивидуална натовареност на прокурорите. И през 2014 г. продължава да се наблюдава практиката при ДП започнати при условията на неотложност / по чл.212 ал.2 от НПК/ да се акцентира върху събирането на гласни доказателствени средства за сметка пренебрегване на писмените и веществени такива.

2. Остават проблемите с битовото устройване на прокурорите. По голяма част от работните места за прокурорите /9/ и част от служителите /4/, са в сграда отделна от тази където е седалището и деловодството на РП – Сливен. Това поражда значителни затруднения и неудобства при организацията на работата, предвид постоянната необходимост от предвижване между двете сгради, както на прокурорите, така и на наблюдаваните от тях преписки и дела. Силно затруднено е и функционирането на деловодството предвид недостатъчните по брой и обем помещения в сградата на Съдебната палата, където е седалището на РП – Сливен. И през 2014 г. не са били отпуснати средства поискани за ремонт на помещението използвано за съхранение на архива на РП – Сливен.

## **НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

**Считам, че основните приоритетни цели в РП - Сливен следва да бъдат:**

1. Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределението на преписките и делата, съобразно поредността им на постъпване, което да бъде извършено във възможно най-кратки срокове от момента на подаване на сигнала в прокуратурата.
2. Засилване изпълнението на законовите функции на прокурорите, свързани с ефективното осъществяване на ръководство и надзор върху Досъдебните производства и засилване функциите на наблюдаващия прокурор, с оглед спазване на предвидените срокове при разследване.
3. Набелязване на конкретни мерки с цел недопускане на върнати от съда дела и оправдателни присъди чрез утвърждаване принципа на екипност в работата между наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи, като за целта се предприемат действия за по-ефективен и постоянен контрол от прокурорите при провеждащите се разследвания, даване на конкретни, относими към предмета на доказване, ясни и точни указания при разследването. Своевременно запознаване със събраните на всеки един етап от разследването материали по досъдебните производства, задълбочено, прецизно проучване и анализ на събраните доказателства по делата.
4. Провеждане на съвместни работни съвещания между прокурорите и разследващите полицаи по конкретно разследваните дела, с фактическа и правна сложност, както и да бъдат полагани усилия от страна на прокурорите относно обучение на разследващите полицаи с конкретна практическа насоченост.
5. Увеличаване броя на образуваните и приключвани бързи и незабавни производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни присъди по тези дела е най-голяма и резултатът се постига в кратки срокове.
6. Упражняване на постоянен контрол върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключили досъдебни производства и активизиране дейността на прокурорите по дела, разследването на които продължава над шест месеца, чрез упражняване на по-активен надзор от наблюдаващите прокурори върху разследващите органи.
7. Приоритетна работа по така наречените дела с обществен интерес и включените в Единния каталог за корупционни престъпления, въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на Главния прокурор на РБ. Приоритет при прилагане на Указанието за специален надзор в прокуратурата при работа по наказателни производства за корупционни престъпления, дела посочени/наблюдавани/ от Европейската комисия, както и по такива с



- особена правна и фактическа сложност, а също така приоритетно разследване и приключване на делата, взети на специален надзор и повишаване на резултатността в борбата с престъпления с особена важност и значим обществен интерес, свързани с икономическа престъпност, трафик на хора, склоняване към проституция, дела свързани с производство и съхранение на наркотични вещества и акцизни стоки, както и престъпления против околната среда.
8. Използване в по-голяма степен капацитета и квалификацията на следователите чрез изготвяне на мотивирани предложения до Окръжния прокурор за възлагане на дела с фактическа и правна сложност. Това от своя страна ще намали натовареността на разследващите полицаи и ще повиши качеството им на работа.
9. Да се продължи утвърдената в Районна прокуратура - Сливен практика на недопускане решаването от прокурорите на преписки и дела извън законово-определените срокове.
10. Предприемане на реални действия от прокурорите за активизиране дейността на контролните органи в региона, като бъде подобро взаимодействието чрез прилагането на необходимите общонадзорни методи и способности за това, предвидени в Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията. Да се организират съвместни работни срещи и съвещания между прокурорите от РП - Сливен и контролните органи в района, на които да се набележи и планира извършването на общонадзорни проверки.
9. Поддържане на необходимите колегиални отношения с всички съдии, прокурори и следователи от Съдебния регион - Сливен, както и със служителите от МВР и ДАНС и други държавни и общински организации.
10. Създаване на нетолерантна среда за корупционни практики и недопускане на поведение, противоречащо на правилата на магистратската етика, чрез спазване на принципите и правилата, заложи в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и Етичния кодекс на съдебните служители.
11. Усъвършенстване на административното управление на прокуратурата и повишаване квалификацията на прокурорите и служителите на РП - Сливен, чрез участие в различни национални и регионални обучителни семинари. Повишаване ефективността на работа на прокурорите и служителите на РП – Сливен, чрез поддържане на спокоен климат на работа, добри материални условия и отстояване на принципите за спазване на вътрешното убеждение на прокурорите при решаването на преписките и делата, както и недопускане на каквото и да е било външно вмешателство в дейността им.
12. Упражняване на строг контрол от Административния ръководител по изразходване на бюджетните средства и управлението на наличното имущество при осъществяване на финансово-счетоводната дейност в прокуратурата.

13.Намаляване на върнатите от съда дела и оправдателните съдебни актове, обуславящи решения спрямо Прокуратурата по ЗОДОВ и ЕКЗПЧ, чрез провеждането на съвместни съвещания между прокурори и разследващи органи.

14.Подобряване на медийната политика и комуникацията с гражданите чрез редовни прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата, участие в пресконференции, като при необходимост и преценка бъдат давани изявления и становища по дела със значим обществен интерес в района, без това да затруднява работата по конкретното наказателно производство. Изявите следва да бъдат при стриктно съобразяване с утвърдената от Главния прокурор на Република България медийна политика. Участие в съвместни прояви и мероприятия с неправителствени организации и засилване на превантивната дейност чрез разяснителни мероприятия и дейности сред гражданите и особено сред подрастващите. Организиране в РП - Сливен на „Ден на отворените врати“.

### **Мерки за реализиране на приоритетите**

**Реализирането на изведените от мен приоритети е изцяло съобразено с ЗСВ, План за действие на ПРБ за периода от 01.09.2013 г. – 01.05.2015 г., приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/21.07.2013 г., както и с очакванията на обществото за бързо, прозрачно и безпристрастно правораздаване. Мерките за постигане на приоритетите следва да бъдат:**

1.Стриктно спазване на принципа на случайно разпределение на преписките и делата и делата чрез използване на програмен продукт се гарантира от периодичния контрол на изпълнението му. Преразпределение е допустимо, само при изключителни обстоятелства. Новият наблюдаващ прокурор задължително да бъде определян чрез програма за случайно разпределение.

2.Предприемане на мерки за намаляване на оправдателните присъди и върнатите от съда дела за допълнително разследване. На анализ следва да подлежат мотивите на съдебните актове, пропуските при изготвяне на обвинителните актове и допуснатите отстраними съществени процесуални нарушения, довели до ограничаване на права на участници в досъдебната фаза на процеса, който са основания за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокурора. Обобщените изводи следва да се представят на общи събрания на прокурорите, като се акцентира върху допускане на повтарящите се грешки и други посочени обстоятелства.

3.Във връзка с повишаване на качеството на прокурорската работа, следва да се предприемат конкретни мерки и по повод участието в семинари. В момента съществуващата верига от национални и международни институции за обучение /НИП, Европейската мрежа за съдебно обучение, Европейската правна академия и

др. /, гарантира възможността за обучение на магистратите в рамките на различни формати и по - широк кръг от теми.

4. По повод оптимизиране на прокурорската работа следва да се засили надзора от наблюдаващите прокурори и посредством издаване на писмени заповеди до прокурорите в РП – Сливен, съобразно контролното правомощие на административния ръководител по чл. 143 ал.4 от ЗСВ. Да се престъпва към незабавна служебна отмяна на мерките за неотклонение на обвиняемите след настъпване на сроковете по чл.234 ,ал.8 и 63, ал.4 от НПК, тъй като незаконосъобразното продължаване на мярката за неотклонение след посочените срокове може да съставлява основание за финансова отговорност на държавата.

5. При осъществяване на финансово – счетоводната дейност, административният ръководител следва да упражнява строг контрол по изразходването на бюджетните средства и управлението на наличното имущество. Важен акцент в управлението на бюджета е внимателно прецизиране и финансиране на най - неотложните и необходими разходи, недопускане на просрочени задължения, не поемане на ангажименти, които финансово не са обезпечени и др.

6. Необходимо е да се работи за подобряването на работата на прокуратурата по прилагането на чл.83а – 83е от ЗАНН, тъй като налагането на този тип имуществена санкция оказва сериозно възпиращо въздействие върху юридическите лица, както и върху исканията от прокурор по чл.72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата.

7. Тъй като резултатите от дейността на прокуратурата по прилагането на закона с оглед противодействието на престъпността са функция от дейността на МВР, Министерство на финансите - /Агенция Митници и НАП/, ДАНС и други държавни органи, следва да се предприемат стъпки за оптимизиране координацията между прокурорските и полицейските органи, както и за усъвършенстване на надзора върху осъществяването от полицията разследване, чрез провеждане на срещи между прокурори от РП – Сливен и разследващи полицаи от ОД – МВР - Сливен, РУП – Сливен и РУП – Твърдица. По време на въпросните срещи, могат да бъдат дискутирани и решавани текущи проблеми по организацията на разследването, прокурорския надзор върху делата, докладването на делата в РП – Сливен, спазването на сроковете за разследване, точното изпълнение или неизпълнението на прокурорски указания по конкретни дела и др.

8. Използване в по – голяма степен капацитета на следователите, с оглед разтоварване на разследващите полицаи от дела с фактическа и правна сложност.

9. Взаимодействие с ТД на КОНПИ, във връзка с изпълнение на споразумение за създаване и дейност на съвместни екипи между Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество и ПРБ, подписано от Главния прокурор на РБ и Председателя на комисията.

10. Продължаване на добрата организация в дейността на РП – Сливен по надзора и законността по изпълнението на влезлите в сила съдебни актове.

11. При осъществяване на своите правомощия, прокуратурата се подпомага от администрацията. В тази връзка повишаване на квалификацията на административния капацитет на РП – Сливен е от съществено значение за бързината и качеството на работа. Високите професионални качества на служителите е свързано и с принципа за взаимозаменяемост, от друга страна с факта, че те осъществяват и директния контакт с гражданите. В тази насока по отношение на служителите, следва да се използват предвидените механизми за поощрения и наказания.

12. Подобряване на медийната политика и комуникацията с гражданското общество. Това ще се осъществи чрез редовни прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата, брифинги – пресконференции, съобразно сега действащата медийна политика на ПРБ.

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В заключение мога да заявя, че ако получа високото доверие да съм Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Сливен ще работя професионално, достойно и упорито в съответствие с Конституцията на Република България, Законите в страната и Кодекса за етично поведение на българските магистрати, и с готовност за изпълнение на утвърдените от ръководството на Прокуратурата на РБ правила, относно организацията и дейността на ПРБ, съгласно издадените разпореждания и указания за постигане на всички набелязани цели. Ще се ръководя от принципите за законосъобразно управление, координация и контрол на дейността, поддържането на оптимални условия за ефективна работа, комуникация и взаимодействие с другите държавни органи.

Считам, че съм в състояние да гарантирам добра работна атмосфера, в следствие на което да се постигнат още по – добри резултати в изключително отговорната дейност, с която е натоварена Прокуратурата на Република България, и към която има изключително големи към настоящият момент обществени очаквания и нагласи в отстояване на законността.

Уверявам Ви, че в екип с колегите прокурори и служителите ще положим максимални усилия за оптимизиране на работния процес в Районна прокуратура гр. Сливен при стриктно спазване върховенството на закона, в защита на държавните и обществени интереси, както и в защита правата на гражданите.

С уважение :

Валентин Иванов