

**До**

**ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА  
ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПАЗАРДЖИК**

**от ГЕОРГИ ХРИСТОВ КАЦАРОВ- АДМИНИСТРАТИВЕН  
РЪКОВОДИТЕЛ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА- ПАЗАРДЖИК**

**във връзка с участие в конкурс за избор на административен ръководител –  
Районен прокурор на Районна прокуратура Пазарджик**

## УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

на осн. чл. 194б ал.1 т.2 от ЗСВ, Ви предлагам концепцията си за стратегическо управление на Районна прокуратура Пазарджик, изготвена от мен в качеството ми на кандидат за административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура Пазарджик.

### I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Целият ми трудов стаж до момента е свързан с работата ми в Прокуратурата на Република България. През 2001г. бях назначен на длъжността младши прокурор в РП Панагюрище. След това – през 2003г. станях прокурор в РП Пазарджик. В последствие заемах длъжността зам. районен прокурор, а към настоящия момент съм административен ръководител на Районна прокуратура Пазарджик.

Придобитият опит като административен ръководител на РП Пазарджик ми дава увереност, че мога успешно да ръководя Районна прокуратура Пазарджик още един мандат. Познавам добре проблемите, трудностите и успехите на прокурорите, следователите и съдебните служители. Смятам ,че имам необходимия авторитет сред колегите си, професионален и житейски опит.

Постигнатите добри резултати в РП Пазарджик са пряко свързани с колегиалните отношения между магистратите и съдебните служители. Установените добри практики следва да се запазят и доразвият през следващия мандат. Ще положа максимални усилия за преодоляване на възникналите проблеми и ще мотивирам колегите си и съдебните служители за постигане на по-добри резултати.

## II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Освен областния център- гр. Пазарджик, съдебно-следствения район на Районна прокуратура Пазарджик , включва и общините Септември, Белово, и Лесичово.

Предвид финансовата криза, следва да се отбележи увеличаването на престъпленията от битов характер /домови кражби, кражби на вещи от МПС, кражби от магазини, вилни зони и други/. Увеличиха се и посегателствата върху съоръжения на електро- разпределителните дружества - кражби на проводници, източване на трансформаторно масло и др. За преодоляване на този проблем, РП гр.Пазарджик е създала организация, съгласно която във всички случаи на разкриване на извършителя на престъплението при условията на рецидив и повторност, да се внасят искания по чл.64 от НПК за мярка за неотклонение „задържане под стража“. От друга страна делата с повтарящ се извършител се обединяват за правилно изясняване на престъпната дейност на лицата и се работят приоритетно, като при наличие на законовите предпоставки се иска мярка за неотклонение „задържане под стража“.

В Окръжния следствен отдел при ОП Пазарджик работят добре подготвени следователи. Въпреки проведените съвещания между ръководството на ОП Пазарджик и Районните прокуратури, все още не се използва капацитета на следователите. Над 90% от възложените им за разследване дела са по предложение на РП Пазарджик. Не се използва възможността, предвидена в чл. 194 ал.1 т.4 от НПК. Окръжна прокуратура Пазарджик и Районните прокуратури Велинград, Пещера и Панагюрище се въздържат от възлагане на досъдебни производства на следователите. Необходимо е да се увеличи натовареността на следователите от следствения отдел при Окръжна прокуратура Пазарджик, като се използват правомощията на Окръжния прокурор за възлагане на разследвания по дела с фактическа и правна сложност.

В РП Пазарджик е създадена организация по отчитане и анализ на постановените оправдателни присъди и върнати от съда дела за доразследване. В тази връзка се спазват стриктно указанията на горестоящите прокуратури. Изготвят се съответни анализи, които са достъпни за всички прокурори. През последните години е установена тенденция на намаляване броя на оправдателните присъди. Намалял е и броят на върнатите от Съда дела за допълнително разследване. Въпреки това може да се постигнат по добри резултати по този род дела, чрез набелязване на допълнителни мерки.

Прокурорите от Районна прокуратура Пазарджик поддържат традиционно добри отношения на професионално равнище със съдиите от съответните съдилища и с полицейските служители от ОД МВР Пазарджик.

Съществуващите правила за проследяване броя на делата, по които има лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“, обуславят малкия брой на досъдебни производства със задържани лица повече от 4 месеца. По този род дела прокурорите полагат необходимите усилия за приключването им в кратки срокове. Това е възможно и поради въведения екипен принцип на работа с разследващите органи.

Щатната численост на РП Пазарджик включва 13 щатни бройки за магистрати.

Съдебните служители притежават необходимите професионални качества, като част от тях имат дългогодишен стаж в прокуратурата. При постъпване на работа, съдебните служители участват в обучителни семинари, организирани от ВКП.

През 2014 г., общо прокурорските актове и участия в съдебни заседания са били **10 707**. През 2013г., общо прокурорските актове и участия в съдебни заседания са били **8090**. През 2012г., общо прокурорските актове и участия в съдебни заседания са били **7926**.

В процентно отношение прокурорските актове и участията в съдебно заседание са увеличили с 25.5 % спрямо 2013г. и с 26 % спрямо 2012 г. Средната натовареност на един прокурор е **892.3 броя**.

### III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Целите за развитие на РП Пазарджик следва да бъдат съобразени с наказателната политика на държавното управление към настоящия момент, динамично променящото се законодателство и възприятията на обществото за изключително висока степен на корупция и неефективност на съдебната система.

Ако бъде избран за административен ръководител на РП Пазарджик ще работя заедно с колегите и разследващите органи в следните насоки:

1. Постигане на по-висока натовареност на следователите от Окръжния следствен отдел при ОП Пазарджик. Само по този начин може да се използва кадровия ресурс на отдела и на колегите да бъдат възлагани дела с фактическа и правна сложност. Необходимо е да се възприеме практиката на РП Пазарджик за възлагане на досъдебни производства на следовател, чрез отправяне на искания до административния ръководител на ОП Пазарджик. Това от своя страна ще намали натовареността на разследващите полицаи и ще повиши качеството им на работа.

2. Екипен принцип на работа по дела, с фактическа и правна сложност. За постигане на по-добри резултати в борбата с престъпността това е задължително за престъпленията с предмет средства от Еврофондовете, предоставени на Р България, корупционни престъпления, данъчни престъпления, дела с особен обществен интерес. „Чиновническият” подход от страна на наблюдаващите прокурори по този род дела е недопустим. Необходимо е да се проявява активност от страна на наблюдаващия прокурор, което от своя страна изисква познаване на делото в детайли, за да се вземат най-правилните решения и да се дават точни и конкретни указания по разследването.

3. Рецидивна престъпност. Най-често срещаната и проявна форма са битовите кражби. Прокурорите и разследващите органи следва да се отнасят изключително сериозно към нея и във всички случаи да се внасят искания за мярка за неотклонение „задържане под стража“ спрямо извършителите, когато са налице законовите предпоставки за това.

4. Бързи производства. РП Пазарджик е една от водещите прокуратури в страната по образуване наблюдаване на този вид особени производства. Тази тенденция следва да се запази и доразвие. Счита се, че съществуват още резерви, които не са използвани.

5. Незабавни производства. Написаното за бързите производства се отнася и за незабавните такива. Двете форми гарантират бързина на разследването и бързина на влизане в сила на съответните присъди.

6. Повишаване качеството на работа на разследващите органи и наблюдаващите прокурори. Необходимо е да се провеждат периодични работни срещи между магистратите и дознателите, на които да се обсъждат често срещани пропуски и процесуални нарушения. От своя страна наблюдаващите прокурори трябва да активизират работата си по отношение на контрола над разследващите органи, като дават ясни указания по разследването.

7. Продължаване дейността по анализ на причините за връщане на делата от Съда на прокурора. Обобщеният анализ следва да се изпраща на всички магистрати по електронна поща, за съобразяване в работата и недопускане на повтарящи се процесуални нарушения.

8. Продължаване дейността по анализ на оправдателните присъди. Необходимо е да се установят причините за оправдаване на лицата и да се направят съответни изводи, с които да бъдат запознати прокурорите в района.

9. Подобряване срочността на разследване и качеството на водените досъдебни производства в първоинстанционните прокуратури. Особено внимание следва да се обърне на делата с повтарящ се извършител, както и на досъдебни производства със срок на разследване над 6 месеца и над 1 година.

10. Международно-правна помощ. За осъдените, за които са събрани данни, че са напуснали пределите на страната и че, пребивават на територията на друга държава се започват процедури по изготвяне на европейски заповеди за арест или екстрадация. Същото следва да се прави и по отношение на обвиняемите лица, по спрените досъдебни производства. Това е изключително важно, с оглед приключване на разследването в разумен срок.

11. Подобряване взаимодействието между прокуратурата и контролните органи, с цел повишаване на ефективността при оформянето на преписки от страна на контролните органи и изпращането им в прокуратурата.

12 . Квалификация и продължаващо обучение на прокурорите. Единственото поле за действие на административния ръководител, където той фактически може да окаже влияние върху развитието на професионализма и компетентността на прокурорите е по отношение на продължаващото обучение, чиито принос за повишаване на ефективността на прокурорската дейност е безспорен. Тук е обаче мястото да се отбележи, че в компетентността на Окръжната прокуратура е разследването на доста тежки и специфични по вид престъпления, изискващи познания в гранични на правото области като финанси, счетоводство, информационни технологии. Това налага участия в квалификационни мероприятия, лекции, семинари или в практически занятия по обсъждане на конкретни престъпни състави.

### 13. Професионални свободи и гаранции.

Ако бъде избран за административен ръководител на РП Пазарджик, ще осигуря свободно изразяване на мненията на всеки магистрат и съдебен служител. Бих дал възможност и дори стимулирал активно участие в периодичните съвещания на прокурорите. Гаранции срещу външен натиск и корупционно въздействие е Етични кодекс на българските магистрат, случайното разпределение на делата, и законовопредвидените възможности за самоотводи.

14. Утвърждаване на прозрачност и откритост в рамките на Закона при контактите с медиите.

Както е известно отношенията с медиите са уреден от Медийната стратегия, разработена и утвърдена за изпълнение от Главния прокурор на РБ. Освен изградената мрежа от говорители в страната и ясно очертаните правоотношения между тях и адм.ръководители от една страна, и медиите от друга, могат да се използват и интернет сайтовете на прокуратурата за предоставяне на информация. Това обаче не трябва да затруднява работата по конкретното наказателно производство.

15. Дисциплинарна отговорност при системно неизпълнение на служебни задължения.

Съгласно действащото законодателство адм.ръководител има правомощие да налага само някои от предвидените дисциплинарни наказания, като основна роля по моделиране и създаване на дисциплинарна практика има ВСС, в чийто прерогативи влизат двете неразривно свързани правомощия- да назначава и уволнява магистрати. Невъзможността за адм. ръководител да извършва каквато и да е реална кадрова политика му отнема до голяма степен лостовете да влияе пряко върху ефективността на работата, като му оставя полето за действие на вътрешноведомствения контрол, дисциплинарната дейност и повишаване на квалификацията.

В заключение искам да изразя своята готовност и като настоящ адм. ръководител в Прокуратурата на РБ да използвам знанията и уменията си за запазване на добрата атмосфера на работа в РП Пазарджик. Само колегиалните отношения и правилното използване на правомощията на административния ръководители и магистратите могат да доведат до постигане на набеязаните цели.

С уважение:

  
Георги Кацаров

гр. Пазарджик

10.03.2015 г.