

ДО ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Гр. СОФИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

За стратегическо управление на Апелативна прокуратура

гр. Велико Търново

от Милчо Иванов Генжов – административен ръководител,

окръжен прокурор при Окръжна прокуратура гр. Габрово,

кандидат за длъжността Административен ръководител,

апелативен прокурор на Апелативна прокуратура

гр. Велико Търново

На основание чл. 194б ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната власт

Уважаеми членове на ВСС,

Завършил съм юридическия факултет на Софийския университет „Св. Климент Охридски“ през м. януари 1982 год. След това съм изработил и защитил едногодишния си стаж за придобиване на юридическа правоспособност.

Работя в прокуратурата от 7.05.1983 год., когато съм постъпил като младши прокурор в районната прокуратура гр. Севлиево. Към момента съм административен ръководител на окръжна прокуратура гр. Габрово. В развитието си досега съм преминал последователно през всички степени до длъжността, която заемам сега.

Административният ми опит е като ръководител на прокуратурата в гр. Севлиево и след това, през предходния мандат, като заместник на тогавашния административен ръководител на окръжната прокуратура в гр. Габрово и сега, в продължение на един мандат, като неин административен ръководител.

В управленския си опит до момента, и преди всичко в опита си като административен ръководител на окръжна прокуратура гр. Габрово, съм следвал и приемам, че съм постигнал положителни резултати в следните насоки:

1. Резултатите по водещите показатели за качество в прокурорската работа – върнати дела за доразследване и оправдателни присъди. В работата на прокурорите от Габровската окръжна прокуратура оправдателните присъди не са били значим процент. Обикновено са се дължали на непредвидими или трудно предвидими в досъдебната фаза промени в доказателствата при съдебното следствие. Причините по всяко дело са били детайлно анализирани и са правени съответни изводи за предотвратяване и избягване на подобни хипотези на разколебаване на доказателствата.

Върнатите от съда дела са също прецизно анализирани. Те не съставляват тревожен дял от общия брой внасяни на съд дела. Извеждани са грешките на прокурора, обсъждани са с всички колеги като мярка за недопускането им.

2. Срочността на разследването също е изведена като основен приоритет. Създадена е организация за непрекъснат контакт между наблюдаващите прокурори и разследващите, делата се докладват своевременно за прецизиране на обвиненията и указания по приобщаване на доказателства. Преобладаващият брой дела, най-вече в прилежащите районни прокуратури, са приключвали в двумесечния срок. При необходимост от продължаването му, наблюдаващият прокурор е упражнявал контролната си функция да проследи ритмичността на разследването и уплътняване на срока с действия по него. Такъв надзор и указания в такъв смисъл е упражнявал и административният ръководител, който се е произнасял по удължаването.

Постигнати са високи резултати в сročността и качеството на извършваните предварителни проверки от органите на МВР. Големият брой от тях приключват срочно. Изключение са тези, които излизат извън шестмесечен срок.

3. В конкретните практически случаи е създадена организация за утвърждаването на българската прокуратура като уважаван партньор в международното сътрудничество по наказателни дела. В случаите, когато сме били сезирани с екстрадиционни дела, с изпълнение на издадена от друга държава Европейска заповед за арест или с преписки за обявени от чужда държава в масивите на Шенгенската информационна система за издирване автомобили и други вещи, е създадена организация и се вземат незабавни мерки за компетентно извършване на необходимите прокурорски действия и дължимата кореспонденция с искащите органи на искащата държава.

При добра организация и с необходимата бързина, точност и качество са изпълнявани делегираните от други държави следствени поръчки. Когато се е налагало по висящи при нас дела изготвяне на Европейска заповед за арест или възлагане на такива поръчки, изпращането на чуждестранните органи материали са изготвяни компетентно, стриктно е поддържана и необходимата кореспонденция, в това число и със съвременните комуникационни възможности по факс и ел. поща, по изпълнението и получаването на резултатите от тях.

4. Като административен ръководител винаги съм работил за осигуряване и отстояване независимостта на прокуратурата и прокурорите. В работата на прокурорите не са допускани вмешателства. Ако по конкретен казус е имало медиен натиск или опасност от политически интерпретации, на конкретния прокурор е оказвана подкрепа.

5. Работил съм за предпазване от корупционни практики. При проведени срещи към прокурорите са адресирани изисквания да не допускат нерегламентирани контакти със страни по делата, в това число с колеги адвокати, да не се поддават на организирани условия, при които могат да бъдат подлагани на натиск при решаването на конкретен казус, в това число и корупционен.

6. В работата си съм създавал условия за спазване на правилата за разпределение на делата и преписките от програмата за случаен избор. Със свои заповеди съм регламентирал организация за работата с нея, като съм се стремил и разработил групи и правила за разпределение, при които максимално да се постига справедливо равномерно натоварване на колегите с дела и преписки, при отчитане на тяхната правна и фактическа сложност. Сам аз съм участвал в разпределението с 50 % натовареност при разпределението в групите за разпределение на дела и първоинстанционни и въззивни преписки, през целия си мандат на ръководител съм бил работещ прокурор със значима натовареност и дял в общия обем работа в окръжната прокуратура. За периода след 1.07.2009 год. до 1.07.2013 год. съм внесъл общо 23 дела на съд, от които 20 с обвинителни актове и 3 със споразумение. Възложени са ми били за решаване общо 1182 преписки, от които 90 по изпълнение на присъди, 227 производства от дежурство, 87 дела, решени с постановление за спиране.

7. Проявявал съм непрекъсната инициатива за анализ на новообразуваните и висящите досъдебни производства, за да бъдат отделени и докладвани тези, които отговарят на законовите критерии за възлагане разследването на следовател. Следователите в следствения отдел са били с обща и средна натовареност в първата десетица на следствените отдели в страната.

8. Работил съм за изграждането на екипност в общата работа на прокурорите с разследващите и със служителите на МВР, които работят по разкриването и установяването на извършителите и фактическата обстановка на престъпленията. Под мое ръководство и със съдействието и активното участие на колегите е създадена обстановка на постоянни контакти и високо професионално взаимодействие.

Създавал съм организация по всяко досъдебно производство да се определи наблюдаващ прокурор още от най-ранна фаза, за да може той да встъпи в правата и задълженията си от самото начало на процесуалната дейност по доказването и да участва активно в нея. При по-сложните казуси, по които е имало предварителна работа на оперативните служби на полицията и ДА "НС", е определян прокурор, който да бъде въведен в казуса и под негов контрол и указания да се извършват действия още преди възбуждането на процеса.

9. Акцент в работата ми е бил създаването на организация за активност от страна на прокурорите в ръководството и възискателността към служителите на полицията при разкриването и доказването на битовата престъпност, която традиционно има най-голям дял и пряко засяга голяма част от населението на района и на страната въобще.

10. Работил съм за подобряване на взаимодействието и проявяване на инициативност в контактите със специализираните контролни органи при разкриването на данни за престъпления от тях чрез експертните им знания, в рамките на възложената им компетентност. Създадена е организация за постоянен контакт и периодични срещи с контролно-ревизионните звена на НАП по повод констатирани от ревизорите им нарушения на данъчното законодателство по укриване или некоректно усвояване на данъци. Тези контакти са ефективни. За мащабите на съдебния ни район са реализирани дела по сравнително голям като относителен дял установени от тях нарушения.

Създадени са условия за ефективно взаимодействие с митническите органи – териториалната митница в гр. Габрово и районната митница в гр. Свищов.

Периодично, в рамките на административния надзор над работата на контролните органи, са изисквани актове от проверки на органите на ветеринарно – санитарния, здравния контрол и тези по опазване на околната среда от замърсяване.

11. Стремил съм се и съм постигнал резултат в изграждането на колегиални и етични отношения между магистратите и между служителите в колектива. Утвърденият в годините микроклимат е на високо етично ниво. Проявява се взаимопомощ и взаимно допълване в сложни ситуации. Възпитано е и толерантно отношение при защитата на противоречиви мнения и решения. Считаю, че колективът работи в условията на хармония, която помага за ефективното и качествено водене на работата.

12. Работил съм за налагане на добра практика на обсъждане на спорните въпроси в правоприложението и вземане на единно становище при произнасянията по тях. Това е извършвано както по време на официални съвещания, така и неформално, при срещи на колегите по работните им места. Считаю, че е постигната целта да няма разнородна

практика на колегите при идентични хипотези на доказване в досъдебното производство и при въззивните произнасяния на колегите от окръжната прокуратура.

13. Работил съм за изграждането на екип от образована, компетентна и добре организирана специализирана администрация. Служителите са подбирани и назначавани в резултат на прозрачно и обективно провеждани конкурси. Повечето от тях имат висше образование, дори на длъжности, за които то не е цензово изискване. Създадена е организация за тяхното обучение в съответните възложени им задачи. Това се извършва чрез вътрешни обучения, провеждани в условията на реална практика от по-опитните служители. Всички са преминали и обучения в НИП, в това число на регионално ниво, организирани в гр. Велико Търново за апелативния район.

Стремил съм се и съм постигнал резултат за всяка от поръководните длъжности в администрацията, за работата на които се изискват по-голям обем и с по-висока квалификация знания, да има резервни кадри вътре в самата администрация, които при нужда да могат да ги заместят.

Обемът от задачи за изпълнение в администрацията е оптимално разпределен. Служителите са мотивирани и работят като добре синхронизиран механизъм.

При посещения и обслужване на граждани в канцеларията на прокуратурата се спазват правилата на етично и коректно отношение към тях. Изготвянето на удостоверения се извършва в момента на постъпване на искането за тях. Исканията за запознаване с материали по преписки и дела и преписи от документи се докладват незабавно на наблюдаващите прокурори и се взима и провежда тяхното решение.

14. Работил съм неотклонно за повишаване капацитета на прокурорите и служителите. Използвани са всички възможности за участие в обучителни мероприятия, тези на НИП и регионални, на които са изпращани за обучение прокурори съобразно техните интереси и специализация. След приключване на семинар, е създавана възможност посетилият го колега да сподели наученото пред останалите.

Всички издания на правна литература, които са получавани в Габровската окръжна прокуратура, са поставяни в библиотека на достъпно за всички място.

15. Под мое ръководство е осъществявана и ревизионната и контролна дейност на прилежащите районни прокуратури и на служителите на полицията досежно извършваните от тях предварителни проверки. При констатиране на слабости са вземани незабавни мерки за оказване на методическа помощ от прокурорите в окръжната прокуратура за отстраняването им и за недопускането им в бъдеще.

Ако ми гласувате доверието да бъда избран на длъжността Административен ръководител на Окръжна прокуратура гр. Велико Търново, аз ще продължа чрез задълженията на тази длъжност да работя и да утвърждавам изброените до тук приоритетни направления.

Освен това, ще подхожда със спазване на приемствеността в утвърдените в тази прокуратура положителни практики. Колективът на Апелативната прокуратура е бил отворен в отношенията си с прилежащите окръжни и районни прокуратури. Това ми дава основание да кажа, че познавам колегите и организацията на работата.

В продължение на два мандата, с желанието и волята на Апелативния прокурор г-жа Димова там е утвърден един изключително колегиален микроклимат в отношенията. Създадена е организация на работата, която е на завидно високо ниво и е предизвикателство да бъде запазено.

Значимите проблеми се обсъждат от целия колектив прокурори в Апелативната прокуратура. Това е изключително добра практика, която има за цел постановяване на прокурорски решения по идентични казуси, които да не съдържат различно правоприложение.

Периодично се провеждаха срещи с окръжните прокурори, които формираха така наречен „съвет на окръжните прокурори“. Тези съвещания имаха за цел също споделяне и обсъждане на практически проблеми от прокурорската практика и администрирането на прокуратурите. Провежданите дебати даваха възможност за взаимно обогатяване и подпомагане в работата и бяха източник на методическа помощ и добри практики от прокурорите в Апелативната прокуратура и лично от Апелативния прокурор.

Една от основните дейности в апелативните прокуратури е участието им във въззивни производства по първоинстанционните дела на окръжните прокуратури и окръжните съдилища. В тази дейност те се запознават с разнообразието на законовоуредени процесуални практики по най-тежките от фактическа и правна страна дела в един голям по територия район, в който са включени пет окръжни прокуратури – в областите Велико Търново, Плевен, Русе, Ловеч и Габрово, както и прилежащите им 20 районни прокуратури, на територията на които живеят повече от един милион души от населението на България. Чрез участието си по тези дела те се запознават и с процесуалните пропуски, допускани от прокурорите в апелативния район. Богатството и обемът от знания в тази насока им дават основа за оказване на методическа помощ и ръководство на прилежащите им окръжни и районни прокуратури. В тази насока е създадена добра практика за запознаване са прокурорите с възлови решения на Великотърновския апелативен съд, в който са заети категорични становища по противоречиворешавани казуси чрез тълкуване на материалния или процесуалния закон. Тази практика е необходимо да бъде запазена и развивана в бъдеще.

Чрез получаване на справки и произнасяния по проблеми на досъдебните производства, в Апелативната прокуратура постъпва информация за дела със значителна сложност. По тях може да бъде проявена инициатива наблюдаващите прокурори да бъдат методически подпомогнати, да бъдат обсъдени с тях детайлно казусите и проблемите и творчески, чрез обсъждане и от позиция на по-големия и по-богат опит да се изведат оптимални процесуални решения по доказването на деянията, предмет на разследване по тях.

Полезна практика би било по такива дела, които не са много на брой за апелативния район, да има пряка ангажираност на прокурор от Апелативната прокуратура.

Със същата насоченост е и извършваната от Апелативната прокуратура ревизионна и контролна дейност. При комплексните ревизии и тематичните проверки в прилежащите окръжни прокуратури се установяват пропуски и грешки. Те налагат вземане на мерки за отстраняването им, под контрола и ръководството на ревизиращата прокуратура. Добра практика би било тяхното по-широко и по-детайлно




дискутиране и оказването на методическа помощ при необходимост за тяхното отстраняване и създаване организация и наблюдение за недопускането им в бъдеще.

Резерв в работата на Апелативната прокуратура има и при инициирането в първоинстанционните прокуратури и полицейски подразделения прилагането на законовите възможности за съкращаването на сроковете и процесуална икономия чрез увеличаване броя на бързите и незабавни производства, приключването на съдебните процеси със споразумение.

гр. Габрово  
28.03.2014 год.

С уважение:

  
М. Гензов