

ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ И  
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА –  
ВИДИН

От Илияна Атанасова Целова – Заместник на Административния  
ръководител – Заместник районен прокурор на Районна прокуратура –  
Видин

Кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител –  
Районен прокурор на Районна прокуратура – Видин

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН  
СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт, представям на Вашето внимание своята концепция за работата и управлението на Районна прокуратура – Видин, относно личната ми мотивация за заемането на длъжността Административен ръководител на Районна прокуратура – Видин.

**I. Лична мотивация за заемане на длъжността**

Решението ми да се кандидатирам за длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура - гр.Видин,, се основава на натрупания през годините професионален опит, който ми дава увереност, че мога да допринеса за развитието на Районна прокуратура – гр.Видин, както и желанието ми да работя за ефективното и отговорно функциониране на този орган на съдебната власт.

Завършила съм висше образование специалност „Право” с много добър успех през 1999г. След приключване на стажа си като съдебен кандидат и придобиване на юридическа правоспособност, започнах работа в Агенция Митници, РМД-Русе, Митница-Видин като „младши юрисконсулт”, която длъжност заемах от 01.07.2001г. до 28.07.2002г. От 01.08.2002г. до 01.07.2004г. съм работила в „Амперел” ООД -гр.София на длъжност „юрисконсулт”. От 02.07.2004г. до 27.03.2006г. заемах длъжността „Съдия по вписванията” към Районен съд –гр.Кула. С решение на ВСС Протокол № 15 от 22.03.2006г. съм назначена на длъжността „прокурор” в Районна прокуратура –гр. Видин, на която длъжност встъпих на 28.03.2006г. С решение на ВСС Протокол № 31 от 19.07.2012г. съм назначена на длъжността „Заместник на Административния ръководител-Заместник районен прокурор, която длъжност заемам и към настоящия момент.

Притежавам ранг „прокурор в ОП”, съгласно решение взето с Протокол № 3 от 24.01.2013г.

От 06.06. 2006г. до 24.01.2013г., бях отговорен прокурор по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите”, след което съгласно Заповед № 12 от 24.01.2013г. на Административния ръководител съм определена за прокурор отговарящ за

„Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки”, за който надзор отговарям и към момента. В изпълнение задълженията по надзора, участвам ежемесечно в заседанията на Пробационния съвет при ОС „ИН” – гр.Видин.

Със Заповед № 38 от 05.05.2010г. на Административния ръководител на Районна прокуратура – Видин съм определена за координатор по прилагане на Координационния механизъм за взаимодействие при работа в случаи на деца, жертви или в риск от насилие и за взаимодействие при кризисна интервенция в изпълнение чл.8, т.8.2 от Споразумение за сътрудничество и координиране на работата на териториалните структури на органите на закрила.

През годините многократно ми е възлагано участие в комисии за атестиране на служители на прокуратурата, в конкурсни комисии във връзка с избор на служители, както и в процедури по Закона за обществени поръчки.

През целия ми юридически стаж не съм имала налагани дисциплинарни наказания.

Включена съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип, както и в групата за изпълнение на наказанията.

Работата ми като Заместник на Административния ръководител през последните две години и седем месеца ми предостави възможността да се запозная в пълен обем със състояние на Районна прокуратура – Видин и организацията на работата. През отделните периоди, когато съм замествала Административния ръководител съм имала възможност да проявя оперативна самостоятелност при вземане на решения по възникнали проблеми и въпроси и да нося отговорност за действията си. Именно натрупаният опит ми дава увереност, че съм в състояние да продължа и доразвия добрите практики установени в институцията, своевременно да забелязвам проблемите в дейността на прокуратурата и да предприемам необходимите мерки за отстраняването им. Винаги съм се стремяла да създавам добър работен климат, който считам че е от съществено значение за нормалното протичане на работния процес. Поддържам добри колегиални отношения с останалите прокурори и служители в РП-Видин.

Кандидатирайки се за длъжността отлично разбирам отговорността, която поемам и съзнавам високите очаквания към административните ръководители на органите на съдебната власт. Разбирам изискванията на обществото за по-успешна борба с престъпността, за качество и бързина на прокурорската работа. Уповавайки се на приемственост в добрите практики и надграждане на постигнатите добри резултати, имам воля и решимост да положа нужните усилия за отговорно и компетентно управление на Районна прокуратура – Видин, с цел повишаване ефективността на работата и доверието на обществото към прокуратурата.

## II. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура - Видин

Районна прокуратура – гр.Видин е в структурата на Окръжна прокуратура – гр.Видин и е част от Апелативен район – гр.София.

В района на местната подсъдност попадат Община Видин, Община Брегово, Община Ново село и Община Макреш. Районна прокуратура – Видин обслужва и две населени места от Община Грамада – с.Медешевци и с.Милчина Лъка, както и от Община Димово – с.Арчар, с.Владиченци, с.Държаница, с.Мали Дреновец, с.Септемврийски, с.Ярловица.

Района на местната подсъдност обхваща площ от около 1100 кв.км и с население около 73 000 души.

Основните фактори които определят структурата и динамиката на престъпността в съдебния район са социално-икономическото развитие на региона, гранични зони с Република Сърбия и Република Румъния, наличието на трайно висока безработица, която е над средната за страната близо 24 %, както и задълбочаващото се обезлюдяване на населените места.

Основният обем работа на РП-Видин се определя от дейността на РУ-Видин, което обслужва и населените места от община Димово попадащи в съдебния район на РП-Видин.

Община Макреш се обслужва от РУ-Кула, заедно с двете населени места от Община Грамада, обхванати от РП-Видин.

През 2014г. в РУ-Кула са регистрирани 49 заявителски материали за различни деяния извършени на територията на Община – Макреш.

През 2014г. на територията на Районно управление - Видин са регистрирани 1319 криминални престъпления срещу 1450 за 2013г. и 1365 за 2012г.

От регистрираните криминални престъпления продължава да е най-голям дялът на регистрираните кражби, като водещи са домовете кражби.

Статистиката сочи, че нивото на престъпност като цяло бележи спад. По статистически данни на ОД на МВР-Видин значително са намалели регистрираните икономически престъпления.

Процентът на разкриваемост е 29,42%, спрямо 36,43% за 2013 г. и 33,57 % за 2012 г. – налице е леко намаление на процента разкриваемост спрямо предходните две години.

Посочените показатели относно регистрираната и разкрита престъпност неминуемо се отразяват на обема на прокурорската работа.

През 2014г. новообразуваните преписки в Районна прокуратура – Видин са 2557 срещу 2765 за 2013г.

През година е работено общо по 2765 преписки, спрямо 2853 преписки за 2013г. и 2848 за 2012 г. Отчита се намаление с 3,08 % .

За периода са решени 2697 преписки, спрямо 2759бр. за 2013г. Решените преписки съставляват 97.54 % от общия брой наблюдавани преписки.

През 2014г. Районна прокуратура - Видин е работила общо по 2869 досъдебни производства, срещу 2457 досъдебни производства за 2013г. От тях разследвани от разследващ полицаи са 2094 досъдебни производства, а от следовател са 47 досъдебни производства.

През 2014г. са образувани 1408 досъдебни производства, срещу 1659 досъдебни производства за 2013г.

От новообразуваните досъдебни производства, от разследващ орган са образувани 622, а от прокурор - 786 досъдебни производства.

С най-голям дял са досъдебните производства по глава V - „Престъпления против собствеността” - 773 срещу 859 за 2013г., като от тях най-много са производствата по чл.194, чл.195, чл.196 и чл.197 от НК – общо 660 срещу 747 за 2013г.

На следващо място са производствата, образувани по глава XI - „Общопасни престъпления” – 251 срещу 256 за 2013г. С най-голям дял са престъпленията по чл.343б от НК.

През 2014г. значително се е увеличил броят на досъдебните производства за престъпления по глава VIII - „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации” - 144 срещу 86 за 2013г. и 23 за 2012г., което е в пряка връзка с нестабилната социално-икономическа и политическа обстановка в Близкия Изток и Северна Африка.

През 2014г. значително е намалял броят на образуваните досъдебни производства за престъпления по глава IX от НК - „Документни престъпления” – 54 срещу 238 за 2013г.

През 2014г. от разследващ орган са приключени общо 1702 досъдебни, бързи и незабавни производства, срещу 1763 досъдебни, бързи и незабавни производства за 2013г. От тях бързите производства са 144, а незабавните 106. За сравнение през 2013г. бързите производства са били 139, а незабавните 8бр. Наблюдаващото се значително увеличение на броя на незабавните производства се дължи на наложилата се през годината практика престъпленията по чл.279 и чл.280 от НК да започват и по възможност да приключват като незабавни.

През 2014г. прокурорите от РП-Видин са решили общо 2441 досъдебни производства срещу 2063бр. за 2013г.

През 2014г. в съда са общо 498 досъдебни производства срещу 413 за 2013г.

Внесените в съда за разглеждане дела се разпределят както следва: 414 обвинителни акта срещу 514 лица, 51 споразумения срещу 111 лица и 33 постановления по 78а от НК срещу 33 лица.

През 2014г. върнатите от съда дела са 19бр., от които едно дело е внесено по 78а от НК и едно внесено предложение за споразумение. Съдът е върнал делата с 22 акта. Разликата в броя на актовете на съда и броя на делата се явява от това, че три от делата по внесени обвинителни актове са върнати два пъти от съда. От тези дела няма от особен обществен интерес, съгласно утвърдените критерии/ определени с решение на ВСС по протокол № 39 / 08.10.2008г. През 2013г. са върнати 17 дела, а през 2012г- 19бр.

През 2014г. са постановени общо 478 осъдителни присъди и санкционни решения срещу 654 осъдени лица. За сравнение през 2013г. са постановени общо 406 осъдителни присъди и санкционни решения срещу 493 лица.

Влезлите в сила осъдителни присъди и санкционни решения през 2014г. са 460 срещу 357 за 2013г.

През 2014г. оправдателните присъди, които са влезли в сила са 6 бр. и по 78а от НК - 1бр., срещу 6бр. за 2013г.

Срочността на разследването е както следва: До 7месеца са приключили 758, до 1/една/ година - 108бр. и над една година - 15бр. Останалите са приключили в двумесечния срок за разследване. За сравнение през 2013г. в първоначалния срок до 2 месеца са приключили повечето ДП, като бройката им е 834. До 6 месеца са приключили 659 ДП, 115 досъдебни производства са приключили в срока, удължен от административния ръководител на Окръжна прокуратура – Видин.

Тези резултати сочат на запазване на тенденцията за осигуряване на бързо и ефективно правосъдие на гражданите. Те се дължат на качествената работа на прокурорите и доброто взаимодействие и координация между тях и разследващите органи в съдебния район.

През 2014г. в РП - Видин не са наблюдавани производства, влизащи в категорията тежки престъпления и с особен обществен интерес, докато през 2013г. са наблюдавани две досъдебни производства.

През 2014г. в Районна прокуратура – Видин са наблюдавани общо 21бр. Корупционни престъпления, от които 11бр. са новообразуваните за периода.

Решените досъдебни производства от прокурор са общо 16бр. , като от тях 2бр. са спрени, 5бр. са прекратени и 6бр. са внесени в съда. От общия брой внесени ДП в съда 5бр. са внесени с обвинителен акт срещу 7 лица, едно досъдебно производство е внесено по реда на чл.78а от НК. От общия брой наблюдавани ДП по чл.202 от НК - 3/три/ са изпратени по компетентност на друга прокуратура.

През 2014г. са получени за изпълнение общо 266 присъди и споразумения срещу 290 за 2013г.

Общият брой първоинстанционни граждански дела за 2014г. е 16, като прокурорите са участвали по закон в 14. От общия брой дела за

2014г. са решени 11 броя граждански дела, като през 2013г. решените дела са били 23 бр. Наблюдава се намаление на участията на прокурорите в първоинстанционни граждански дела и решените първоинстанционни граждански дела спрямо 2013г.

През 2014 година в изпълнение на плана по „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите” са извършени общо 90 проверки, по образувани 90 преписки. Точно толкова преписки са били и през 2013г.

През 2014г. има образувани 6 бр. преписки по сигнали на граждани и организации, срещу 2 бр. преписки през 2013г. и 4 бр. за 2012г.

През 2014г. са извършени общ брой проверки 90 бр. срещу 92 бр. за 2013г.

През 2014г. е осъществен контрола върху 642 бр. адм. актове. През 2013г. са те са били 761 бр. административни акта.

През 2014г. общо прокурорските актове и участия в съдебни заседания са 7287 или средно по 1006,5 прокурорски акта и участия в съдебни заседания на един прокурор. За сравнение през 2013г. общо прокурорските актове и участия в съдебни заседания са били 6721 или средно по 790,7 прокурорски актове и участия в съдебни заседания на прокурор, докато през 2012г. общо прокурорските актове и участия в съдебни заседания са били 6820 или средно по 960 прокурорски актове и участия в съдебни заседания на прокурор.

От цифрите е видно, че е налице значително увеличение на средната натовареност на един прокурор от Районна прокуратура - Видин в сравнение с 2013г., както и в сравнение с 2012г., което се дължи на обстоятелството, че през 2013г. са работили реално 8,5 прокурора, през 2012г. - 7,1, а през 2014г. - 7,24 прокурора.

Организацията на работата в Районна прокуратура – Видин е добре структурирана, като се държи сметка за своевременното изпълнение на текущите задачи.

В Районна прокуратура – Видин са обособени следните надзора:

- Надзор на досъдебното производство / следствен надзор/ ;
- Наказателно съдебен надзор ;
- Дейност по изпълнение на законите по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата и по изпълнение на наказанията ;
- Гражданско – съдебен надзор;
- Специален надзор и дейност на Прокуратура по преписки и дела, образувани за някои категории тежки престъпления и такива със значим интерес ;
- Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите;
- Надзор на малолетни и непълнолетни;

Разпределението на прокурорите по надзори се осъществява със Заповед на Административния ръководител, като при отсъствие на прокурора - титуляр се замества от друг определен от Административния ръководител.

Унифицираната система се използва активно в Районна прокуратура - Видин, като началото е 26.10.2006г., когато започна поетапното ѝ внедряване. В системата ежедневно се въвеждат всички преписки и досъдебни производства.

От 15.10.2007г. РП-Видин използва програмен продукт „Law Chois” посредством който извършва разпределение на случаен принцип на всички преписки, досъдебни производства, сигнали и материали постъпили в прокуратурата за първи път. Разпределението се извършва ежедневно, по реда на постъпването на материалите след получаване на входящ номер. Разпределението се извършва от специално определени със заповед на Административния ръководител служители. Изготвените протоколи се прилагат към всяко наблюдателно дело. Изключването на прокурори от разпределението се извършва само със заповед на Административния ръководител. При отсъствие на наблюдаващия прокурор с резолюция на Административния ръководител се преразпределят преписките и делата. Използва се опцията разпределяне на „дежурен прокурор”, по отношение на образуваните и докладвани досъдебни производства на дежурния прокурор през почивните дни.

В Районна прокуратура -Видин не се дават седмични дежурства.

С различни през годините заповеди на Административния ръководител са определени групите, които се разпределят чрез програмния продукт, включените в тях прокурори и процент натовареност. В Районна прокуратура – Видин са определени следните групи:

- Първа група - „Досъдебни производства”/вкл.Бързи и Незабавни/
- Втора група - „Жалби, сигнали и проверки от органите на МВР”
- Трета група - „Общ надзор”
- Четвърта група - „Изпълнение на присъди и преписки свързани с тях”
- Пета група - „Постъпили преписки и досъдебни производства по компетентност”
- Шеста група - „Преписки от компетентността на Административния ръководител”
- Седма група – „Преписки по гражданско - съдебен надзор”

В обособените надзорни групи се включват единствено прокурорите отговарящи за съответния надзор.

Броят на прокурорите по щат в Районна прокуратура – Видин през 2014г. е 11 /единадесет/ - 9 /девет/ прокурора и 2 /двама/ младши прокурора, която бройка към настоящия момент намирам за достатъчна.

Незаета е една щатна бройка за прокурор. В края на месец март т.г. е освободена щатна бройка за прокурор, поради преместване на колега в друга прокуратура след проведен конкурс.

През 2014г. в администрацията на Районна прокуратура - Видин са работили 16 служители, които са достатъчни към настоящия момент да обезпечат нормалното функциониране на институцията. Бройката на служители е разпределена по следния начин: един административен секретар, един главен специалист административна дейност, шестима деловодители, двама съдебни секретари, един съдебен архивар, един системен администратор, един главен счетоводител, един младши специалист - счетоводител, един шофьор-призовкар и един хигиенист". Наличните 16 щатни бройки са били изцяло заети, но поради ползване на отпуск за раждане и отглеждане на дете до една годишна възраст, е отсъствал един служител заемащ длъжност „Деловодител”.

### **III. Очертаване на достижения и проблемите в досегашната дейност**

Посочените в предходния раздел статистически данни говорят сами по себе си, че дейността и организацията на работа в Районна прокуратура - Видин, може да бъде определена като много добра. Постигнатите резултати са следствие от професионалната работа на всички прокурори в екипа, наличието на висока мотивация и изграденото през годините взаимно доверие. За следващият Административен ръководител ще бъде предизвикателство да запази и доразвие тези резултати.

Въпреки покачващата се натовареност, прокурорските актове се изготвят в законоустановените срокове, с нужната прецизност и професионално качество. Полагат се непрестанни усилия за намаляване срока разследване, но не за сметка на пълното и всестранно разследване. Със срок на разследване над 2 години са само пет наказателни производства.

Създадена е добра организация по изпълнение Инструкцията по поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени досъдебни производства, както и по отношение на регистъра за лица с взета мярка за неотклонение „Задържане под стража” и „Домашен арест”.

Създадена е добра организация в деловодната работа на институцията, позволяваща своевременно и качествено изпълнение на задължения.

Въведени са механизми за проверка и контрол от страна на Административния ръководител върху дейността на служители и прокурори.

Увеличаван е броя на образуваните незабавни и бързи производства.

През 2014г., както и през предходни години няма прекратени наказателни производства водени срещу известен извършител по давност.

Няма образувани и налагани дисциплинарни наказания на прокурори и служители.

Администрацията на прокуратурата коректно и своевременно обслужва гражданите.

Проблем в пряката работа на Районна прокуратура – Видин възникна с разрастването на бежанската криза през последните две години. През непродължителни периоди бяха задържани големи групи от хора, опитващи да излязат през границата на страната. Предвид броя на местата в Сектор „Арести“-Видин се наложи лицата да бъдат привездани в други близки арести.

След проведени съвместни работни срещи бе наложена практика за започване и провеждане на незабавни производства при всички случаи, при които са налице предпоставките на закона за това.

#### **IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.**

Развитието на Районна прокуратура - гр. Видин през следващите години трябва да е в съответствие с поставените задачи и цели на Прокуратурата на Република България.

Целите за развитие на Районна прокуратура - гр.Видин, които поставям пред себе си са в следните насоки:

- Намаляване броя на върнатите от съда дела, чрез провеждане на ежемесечни срещи между прокурори и разследващи органи за анализ на допуснатите пропуски и набелязване на конкретни мерки за преодоляването им;
- Запазване на постигнатите добри резултати по отношение броя на бързите и незабавни производства;
- Осъществяване на постоянен контрол върху срока на разследване с цел недопускане досъдебни производства водени срещу известен извършител да бъдат със срок за разследване над 2 и повече години. В повечето случаи това са дела с очертана фактическа и правна сложност от самото начало и за да не се допуска такъв дълъг срок за разследване, намирам за удачно да се определя от самото начало и втори наблюдаващ прокурор. Анализ на причините довели до този срок на разследване и отстраняването им;
- Недопускане на неравномерно натоварване на прокурори и служители;
- Поддържане на добри колегиални отношения между магистрати и служители;
- Спазване на установените правила за етично поведение за магистрати и служители;
- Мотивиране на прокурори и служители за повишаване на тяхната квалификация;

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключителната част на моята концепция за стратегическо управление на РП-Видин бих желала да декларирам желанието и готовността си за продължаване и усъвършенстване на създадените положителни управленски практики в институцията, да създам оптимални условия за ефективна работа, да организирам дейността на прокуратурата по начин, чрез който с общи усилия да запазим добрите резултати в работата до момента и да подобрим дейността си, с което да повишим и доверието на обществото към съдебната власт.

В случай, че спечеля Вашето доверие и бъде избрана за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Видин, ще работя съвестно, професионално, безпристрастно и достойно за постигане на стратегическите цели на Прокуратурата на Република България и на Районна прокуратура -гр. Видин.

08.04.2015г.  
Гр.Видин

С уважение: .....  
Илияна Целова