

КОНЦЕПЦИЯ

За стратегическо управление на Окръжна прокуратура

гр. Габрово

от Милчо Иванов Генжов – административен ръководител,
окръжен прокурор при Окръжна прокуратура гр. Габрово,
кандидат за същата длъжност, втори мандат

На основание чл. 194б ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната власт

Уважаеми членове на ВСС,

Завършил съм юридическия факултет на Софийския университет „Св. Климент Охридски“ през м. януари 1982 год. След това съм изработил и защитил едногодишния си стаж за придобиване на юридическа правоспособност.

Работя в прокуратурата от 7.05.1983 год., когато съм постъпил като младши прокурор в районната прокуратура гр. Севлиево. Към момента съм административен ръководител на окръжна прокуратура гр. Габрово. В развитието си досега съм преминал последователно през всички степени до длъжността, която заемам сега.

Административният ми опит е като ръководител на прокуратурата в гр. Севлиево и след това, през предходния мандат, като заместник на тогавашния административен ръководител на окръжната прокуратура в гр.

Габрово и сега, в продължение на един мандат, като неин административен ръководител.

В управленския си опит до момента, и преди всичко в опита си като административен ръководител на окръжна прокуратура гр. Габрово, съм преследвал и приемам, че съм постигнал положителни резултати. Осъзнатата от мен възможност и виждания за развиването и подобряването им определя личната ми мотивация да се кандидатирам за втори мандат.

Габровската Окръжна прокуратура има малък екип. В него работим петима прокурори, осем следователи и двадесет служители. Длъжностите за магистрати са заети. Има две незаети длъжности за служители.

Малкият брой прокурори не позволява създаването на отдели и специализация. Специализирана е работата само на един прокурор, в направлението на административния надзор. Той извършва изцяло тази дейност и участва в разпределението на дела и преписки по останалите надзори с 30 % натовареност.

Има четири прилежащи районни прокуратури - в град Габрово с работещи в нея осем прокурори, в гр. Севлиево с петима прокурори и в градовете Трявна и Дряново с по двама прокурори.

През изтеклия мандат водещи в работата ми по ръководството на Окръжната прокуратура в гр. Габрово са били и съм постигнал положителни резултати в следните направления:

1. Подобряване на резултатите по водещите показатели за качество в прокурорската работа – върнати дела за доразследване и оправдателни присъди. В работата на прокурорите от Габровската окръжна прокуратура оправдателните присъди не са били значим процент. Обикновено са се дължали на непредвидими или трудно предвидими в досъдебната фаза промени в доказателствата при съдебното следствие. Причините по всяко дело са били детайлно анализирани и са правени съответни изводи за предотвратяване и избягване на подобни хипотези на разколебаване на доказателствата.

Върнатите от съда дела за доразследване са също прецизно анализирани. Те не съставляват тревожен дял от общия брой внасяни на съд дела. Извеждани са грешките на прокурора, довели до връщането, обсъждани са с всички колеги като превантивна мярка за недопускането им. Пропуските на прокурорите не са били резултат от липса на знания, а повече от липса на достатъчно концентрация на вниманието, довела до технически грешки от една страна. В някои случаи връщането на делата се дължи на противоречиво тълкуване на закона.

2. Срочността на разследването също е изведена като основен приоритет. Създадена е организация за непрекъснат контакт между наблюдаващите прокурори и разследващите, делата се докладват своевременно за прецизиране на обвиненията и указания по приобщаване на доказателства. Преобладаващият брой дела, най-вече в прилежащите районни прокуратури, са приключвали в двумесечния срок. При необходимост от продължаването му, наблюдаващият прокурор е упражнявал контролната си функция да проследи ритмичността на разследването и уплътняване на срока с действия по него. Такъв надзор и указания в такъв смисъл е упражнявал и административният ръководител, който се е произнасял по удължаването.

Постигнати са високи резултати в срочността и качеството на извършваните предварителни проверки от органите на МВР. Големият брой от тях приключват срочно. Изключение са тези, които излизат извън шестмесечен срок.

Подобрена е организацията на работата по спрените досъдебни производства. Сведен е до минимум броят на тези, които са висящи срещу известен извършител. Активизирано е взаимодействието между наблюдаващите прокурори и служителите на МВР, ангажирани с издирването на извършителите. Използват се и средствата за международно издирване.

Постигнати са по-добри резултати в организацията на работата и по делата, спрени срещу неизвестен извършител. Със съответна периодичност наблюдателните производства се докладват на наблюдаващите прокурори и се осъществява кореспонденция и лични срещи с отговорните за издирването служители на МВР.

Положителни резултати има и при работата по множество дела, образувани и висящи срещу едно и също лице. Те се подлагат на нарочен анализ от наблюдаващите прокурори, обединяват се в едно производство и се предприемат мерки за срочното приключване на разследванията.

3. В конкретните практически случаи е създадена организация за утвърждаването на българската прокуратура като уважаван партньор в международното сътрудничество по наказателни дела. В случаите, когато сме били сезирани с екстрадиционни дела, с изпълнение на издадена от друга държава Европейска заповед за арест или с преписки за обявени от чужда държава в масивите на Шенгенската информационна система за издирване автомобили и други вещи, е създадена организация и се вземат незабавни мерки за компетентно извършване на необходимите прокурорски действия и дължимата кореспонденция с искащите органи на искащата държава.

При добра организация и с необходимата бързина, точност и качество са изпълнявани делегираните от други държави следствени поръчки. Когато се е налагало по висящи при нас дела изготвяне на Европейска заповед за арест или възлагане на такива поръчки, изпращането на чуждестранните органи материали са изготвяни компетентно, стриктно е поддържана и необходимата кореспонденция, в това число и със съвременните комуникационни възможности по факс и ел. поща, по изпълнението и получаването на резултатите от тях.

4. Като административен ръководител винаги съм работил за осигуряване и отстояване независимостта на прокуратурата и прокурорите. В работата на прокурорите не са допускани вмешателства. Ако по конкретен казус е имало медиен натиск или опасност от политически интерпретации, на конкретния прокурор е оказвана подкрепа.

5. Работил съм за предпазване от корупционни практики. При проведени срещи към прокурорите са адресирани изисквания да не допускат нерегламентирани контакти със страни по делата, в това число с колеги адвокати, да не се поддават на организирани условия, при които могат да бъдат подлагани на натиск при решаването на конкретен казус, в това число и корупционен.

6. В работата си съм създавал условия за спазване на правилата за разпределение на делата и преписките от програмата за случаен избор. Със свои заповеди съм регламентирал организация за работата с нея, като съм се стремил и разработил групи и правила за разпределение, при които максимално да се постига справедливо равномерно натоварване на колегите с дела и преписки, при отчитане на тяхната правна и фактическа сложност. Сам аз съм участвал в разпределението с 50 % натовареност при разпределението в групите за разпределение на дела и първоинстанционни и въззивни преписки, през целия си мандат на ръководител съм бил работещ прокурор със значима натовареност и дял в общия обем работа в окръжната прокуратура. За периода след 1.01.2010 год. до 1.01.2014 год. съм внесъл общо 36 дела на съд, от които 31 с обвинителни актове, 4 със споразумение и 1 с предложение за административно наказание по чл. 78а НК. Възложени са ми били за решаване общо 978 преписки, от които 88 по изпълнение на присъди, 22 решени с постановление за отказ да се образува досъдебно производство, 14 дела, решени с постановление за спиране, 77 дела решени с постановление за прекратяване и 115 инстанционни преписки.

7. Проявявал съм непрекъсната инициатива за анализ на новообразуваните и висящите досъдебни производства, за да бъдат отделени и докладвани тези, които отговарят на законовите критерии за възлагане разследването на следовател. Следователите в следствения отдел са били с обща и средна натовареност в първата десетица на следствените отдели в страната. При ангажирането на техния капацитет има резерви, които могат да бъдат развити както по отношение на специализацията за работа по тежки стопански и криминални престъпления, така и по отношение на натовареността.

8. Работил съм и има постигнати положителни резултати при изграждането на екипност в общата работа на прокурорите с разследващите и със служителите на МВР, които работят по разкриването и установяването на извършителите и фактическата обстановка на престъпленията. Под мое ръководство и със съдействието и активното участие на колегите е създадена обстановка на постоянни контакти и високо професионално взаимодействие.

Създавал съм организация по всяко досъдебно производство да се определи наблюдаващ прокурор още от най-ранна фаза, за да може той да встъпи в правата и задълженията си от самото начало на процесуалната дейност по доказването и да участва активно в нея. При по-сложните казуси, по които е имало предварителна работа на оперативните служби на полицията и ДА "НС", е определян прокурор, който да бъде въведен в казуса и под негов контрол и указания да се извършват действия още преди възбуждането на процеса.

9. Акцент в работата ми е бил създаването на организация за активност от страна на прокурорите в ръководството и взискателността към служителите на полицията при разкриването и доказването на битовата престъпност, която традиционно има най-голям дял и пряко засяга голяма част от населението на района и на страната въобще.

10. Работил съм за подобряване на взаимодействието и проявяване на инициативност в контактите със специализираните контролни органи при разкриването на данни за престъпления от тях чрез експертните им знания, в рамките на възложената им компетентност. Създадена е организация за постоянен контакт и периодични срещи с контролно-ревизионните звена на НАП по повод констатирани от ревизорите им нарушения на данъчното законодателство по укриване или некоректно усвояване на данъци. Тези контакти са ефективни. За мащабите на съдебния ни район са реализирани дела по сравнително голям като относителен дял установени от тях нарушения.

Създадени са условия за ефективно взаимодействие с митническите органи – териториалната митница в гр. Габрово и районната митница в гр. Свищов.

Периодично, в рамките на административния надзор над работата на контролните органи, са изисквани актове от проверки на органите на ветеринарно – санитарния, здравния контрол и тези по опазване на околната среда от замърсяване.

11. Стремил съм се и съм постигнал резултат в изграждането на колегиални и етични отношения между всички членове на колектива - магистрати и служители. Утвърденият в годините микроклимат е на високо етично ниво. Проявява се взаимопомощ и взаимно допълване в сложни ситуации. Възпитано е и толерантно отношение при защитата на

противоречиви мнения и решения. Считаю, че колективът работи в условията на хармония, която помага за ефективното и качествено водене на работата.

12. Работил съм за налагане на добра практика на обсъждане на спорните въпроси в правоприложението и вземане на единно становище при произнасянията по тях. Това е извършвано както по време на официални съвещания, така и неформално, при срещи на колегите по работните им места. Считаю, че е постигната целта да няма разнородна практика в произнасянията при идентични хипотези на доказване в досъдебното производство и при въззивните произнасяния на колегите от окръжната прокуратура.

13. Постигнати са положителни резултати при изграждането на екип от образована, компетентна и добре организирана специализирана администрация. Служителите са подбирани и назначавани в резултат на прозрачно и обективно провеждани конкурси. Повечето от тях имат висше образование, дори на длъжности, за които то не е цензово изискване. Създадена е организация за тяхното обучение в съответните възложени им задачи. Това се извършва чрез вътрешни обучения, провеждани в условията на реална практика от по-опитните служители. Всички са преминали и обучения в НИП, в това число на регионално ниво, организирани в гр. Велико Търново за апелативния район.

Стремил съм се и съм постигнал резултат за всяка от ръководните длъжности в администрацията, за работата на които се изискват по-голям обем и с по-висока квалификация знания, да има резервни кадри вътре в самата администрация, които при нужда да могат да ги заместят.

Обемът от задачи за изпълнение в администрацията е оптимално разпределен. Служителите са мотивирани и работят като добре синхронизиран механизъм.

При посещения и обслужване на граждани в канцеларията на прокуратурата се спазват правилата на етично и коректно отношение към тях. Изготвянето на удостоверения се извършва в момента на постъпване на искането за тях. Исканията за запознаване с материали по преписки и дела и преписи от документи се докладват незабавно на наблюдаващите прокурори и се взима и провежда тяхното решение.

14. Работил съм неотклонно за повишаване капацитета на прокурорите и служителите. Използвани са всички възможности за участие в обучителни мероприятия, тези на НИП и регионални, на които са изпращани за обучение прокурори съобразно техните интереси и специализация. След приключване на семинар, е създавана възможност посетилият го колега да сподели наученото пред останалите.

Всички издания на правна литература, които са получавани в Габровската окръжна прокуратура, са поставяни в библиотека на достъпно за всички място.

15. Под мое ръководство е осъществявана и ревизионната и контролна дейност на прилежащите районни прокуратури и на служителите на полицията досежно извършваните от тях предварителни проверки. При констатиране на слабости са вземани незабавни мерки за оказване на методическа помощ от прокурорите в окръжната прокуратура за отстраняването им и за недопускането им в бъдеще.

Ако ми гласувате доверието да бъда избран на длъжността Административен ръководител на Окръжна прокуратура гр. Габрово за втори мандат, аз ще продължа чрез задълженията на тази длъжност да работя за утвърждаване и подобряване на резултатите в работата на колектива.

Приемам, че има резерви за подобряване на работата по приоритетните направления.

Може да се прояви активност чрез организацията на системни мероприятия за подобряване качеството и сročността на разследването на досъдебните производства. Може да бъде постигната по-голяма интензивност и ефективност на контактите между наблюдаващите прокурори и разследващите по конкретните дела. Резерви в тази насока има и при контрола, който може да се упражнява при удължаването на срока за разследване.

Резерви има и при използване капацитета на следователите в следствения отдел чрез увеличаване на тяхната натовареност и подобряване организацията на работата им по възложените им разследвания.

Възможности за развитие и подобряване има и в работата по увеличаване на професионалния капацитет на прокурорите, следователите и служителите. Това може да бъде постигнато чрез увеличаване участието в обучителни мероприятия. Възможно е както по-ефективно и резултатно използване на тези, които организира НИП, така и организирането на местни обучителни мероприятия.

Има възможности и е необходимо използването им за намаляване броя на оправдателните присъди и върнатите от съда дела за доразследване. Това може да бъде постигнато чрез утвърждаване на заложените от ръководството на Прокуратурата на Република България императивни мерки за контрол и екипност в анализирането на всяко от тях и реализиране на мерките за използване на съответните процесуални възможности за ревизия на постановените по тях съдебни актове.

Необходимо е в отговор на обществените очаквания и изискванията на Европейските институции да се активизира и да се направи по-ефективна борбата с корупцията. Това може да бъде постигнато чрез използване на прокурорските възможности за въздействие върху активността и резултатността от работата по разкриването на тези престъпления от специализираните служители на МВР и ДА „НС“ – системни срещи с тях и с ръководителите им, анализиране на наличната информация и не мерките по доказване на данните в нея, използване на всички процесуални възможности, най-вече тези, които предлагат като ресурс специалните разузнавателни средства, поради спецификата на доказването при тези престъпления.


Има възможности за подобряване на разкриваемостта и провеждането на по-бързи и по-ефективни процеси срещу организираната престъпност, преди всичко в борбата с ощетяването на държавния бюджет чрез данъчни престъпления, борбата срещу производството и разпространението на наркотици, особено сред подрастващите, с трафика на хора и изпирането на пари, компютърните престъпления и тези, с които се причиняват щети на банки, физически и юридически лица чрез електронно източване на техни банкови сметки.

Необходимо е също може да бъде подобрена работата на прокурорите при доказването и анализирането на финансовото състояние на извършителите на тежки престъпления, особено в сферата на корупцията и организираната престъпност, за да се постигне ефект на ограничаване и лишаване от финансово обезпечаване, необходимо за съществуването и развитието на такава престъпност.

Имам увереност, че разполагам със сили, знания, опит и управленски капацитет да постигна подобряване на постигнатите през първия ми мандат резултати в ръководенето на Габровската окръжна прокуратура.

гр. Габрово
22.04.2014 год.

С уважение:


М. Гензов