

**ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

## **КОНЦЕПЦИЯ**

### **ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ГР. ХАСКОВО**

**от АНТОН ПЕНЕВ СТОЯНОВ**

Административен ръководител и районен прокурор на Районна прокуратура -  
гр.Свиленград

относно

участие в конкурс за избор на Административен ръководител - Окръжен  
прокурор на Окръжна прокуратура - гр.Хасково

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В качеството си на кандидат в откритата процедура по избор за длъжността-Административен ръководител на Окръжна прокуратура гр. Хасково, представям на Вашето внимание настоящата концепция, в която излагам идеите и вижданията си за ролята на административния ръководител и за начина на управление на ръководената от него институция.

Очертавайки целите, които смятам да постигна, съм се ръководил от основните принципи на компетентно и основано на закона управление на органите на съдебната власт и спазване на законността.

### **I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Считам, че силната лична мотивация е първото необходимо и задължително условие за участие в процедурата по избор на административен ръководител в съдебната система.

Напълно осъзнавам високите очаквания на обществото за ефективни и отговорни административни ръководители с оглед по - доброто управление на съдебната система. Административният ръководител следва да има ясна представа за стоящите пред него задачи през време на мандата, да има волята и решителността да поеме отговорност за своята дейност и действията на ръководения от него екип, да има виждане за насоките за работа, да познава силните и слаби страни на структурата, която ръководи, за да може адекватно и своевременно да отговори на изискванията на обществото, поставени пред съдебната система като цяло и в частност към Прокуратурата на Република България.

През м. април 1996г. започнах работа в Районна следствена служба гр.Хасково, като „пом. следовател“, като през м. юли 1999г. бях назначен на длъжност „следовател“ в Окръжна следствена служба гр.Хасково. От м. март 2003г. бях преназначен на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура гр.Свиленград. От 01.08.2006г. до 10.12.2009г. заемах длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр.Велинград. След 10.12.2009г. и до настоящия момент заемам длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр.Свиленград.

Докато съм заемал ръководни длъжности в съдебната система, след извършвани проверки, с оглед постигнатите резултати в работата съм бил поощряван както следва:

- по предложение на Инспектората на ВСС и Административния ръководител-окръжен прокурор на ОП Хасково, на основание чл.303, ал.2, т.1, от ЗСВ, с решение на ВСС по протокол № 20/23.05.2013г. с отличие „служебна благодарност и грамота“ за висок професионализъм, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества.

- след извършена контролна проверка от Инспектората на ВСС на работата на Районна прокуратура гр.Свиленград, постановените разпореждания и предприетите организационни мерки от страна на административния ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура гр.Свиленград по изпълнение на дадените препоръки от извършена през 2009г. тематична проверка и отстраняване на пропуските, са оценени положително, като израз на професионализъм и добро администриране, като Акта за резултатите от същата с № КП-01-20/06.06.2011г. на основание чл.198, ал.2, т.3 от ЗСВ е приложен към личното ми кадрово досие.

С решение на ВСС по протокол от 07.01.2010г. съм повишен в ранг „прокурор в АП“.

Длъжността, за която кандидатствам, е управленска по своя характер и изисква комплекс от качества - висока квалификация, ясна визия за стратегическите цели на съответната прокуратура, организационни способности и умение за работа в екип, диалогичност и същевременно решителност при отстояване на позицията.

Осъзнавам факта, че кандидатствам за длъжността административен ръководител на погорестоящ орган на съдебната власт, от този в който работя, но считам, че досегашната ми работа в различни органи на съдебната власт, включително и като административен ръководител на две прокуратури в различни съдебни райони – Районна прокуратура гр.Велинград и Районна прокуратура гр.Свиленград, са ми дали възможност да натрупам полезен опит. Това ми дава един по-различен поглед, като смятам че имам какво да предложа за подобряване качеството и сročността на прокурорската работа, което ме и мотивира и да участвам в настоящата процедура по избор на административен ръководител. Наред с това структуропределящите за района на ОП Хасково престъпления касаят незаконното преминаване на държавната граница, контрабандата на стоки, включително акцизни, както и на наркотични вещества се извършват с съдебния район на РП Свиленград и са от компетентността на тази прокуратура или са били от нейната компетентност / до промяна на подсъдност им през 2005г./

Имам впечатления за професионалните и лични качества на всеки един прокурор и следовател в съдебния район.

Споделям мнението, че всеки следващ ръководител на Окръжна прокуратура гр.Хасково е длъжен да се старее от една страна да запази постигнатите от предшественика

му положителни резултати, но също така следва да положи усилия за доразвиването им и за преодоляване на повтарящи се констатирани слабости и недостатъци в работата на съответния орган на съдебната власт. Това е възможно да стане след извършване на задълбочен анализ, с оглед на резултатите от който бъдат набелязани и осъществени необходимите мерки, като магистратите и служителите се мотивират да дадат най-доброто от себе си при изпълнение на възложените им задачи, а ръководителя им осигури подходяща работна обстановка, така че да се чувстват сигурни и удовлетворени от работата си.

Водещите и основни елементи в този процес от страна на административния ръководител следва да бъдат ефективност, прозрачност, бързина, качество, отчетност и личен пример, които ще бъдат и основните принципи в работата ми в случай, че бъда избран за административен ръководител.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.**

Окръжна прокуратура - гр.Хасково е част от Апелативен район - Пловдив. В структурата ѝ влизат Районна прокуратура гр.Хасково, Районна прокуратура гр.Димитровград, Районна прокуратура гр.Харманли, Районна прокуратура гр.Свиленград и Районна прокуратура гр.Ивайловград. Особеностите на територията включена в района, се формират от наличието на две граници с Република Гърция и с Република Турция, която се явява външна граница на Европейския съюз, както и с изградените съответно три гранични контролно-пропускателни пунктове – ГКПП Ивайловград, ГКПП Капитан Петко войвода и ГКПП Капитан Андреево. Този факт, както и преминаващите през територията важни пътища / Е-80, магистрала „Марица“ и пътя Свиленград - Русе/, предопределят наличието на характерни за района на ОП гр.Хасково престъпления против митническия режим като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки, незаконно преминаване на границата на страната и престъпления по транспорта. Именно близостта на граничните пунктове привлича в района лица от криминалния контингент от цялата страната, както и много чужди граждани. Влияние върху криминогенната обстановка в региона оказва и обособяването на компактни групи население от ромски произход, което е причина за големия дял на престъпления срещу собствеността. С оглед бежанската вълна, предизвикана от военните действия и влошеното икономическо положение в страните от Азия и Африка в съдебния район на ОП Хасково са изградени три центъра за настаняване на имигранти към Дирекция „Миграция“ в гр.Любимец, в гр.Харманли и в с.Пъстрогор към Държавната агенция за бежанците.

На територията на областта има пет Районни управления „Полиция“ - в общините Хасково, Димитровград, Харманли, Свиленград и Ивайловград, както и три гранични полицейски управления ГПУ Ново село, ГПУ Ивайловград и ГПУ Свиленград.

На територията на областта функционира и Митница гр.Свиленград.

Окръжна прокуратура Хасково осъществява инстанционен контрол върху актовете и контролно-ревизионната дейност на пет районни прокуратури със седалища в следните градове на областта - Хасково, Димитровград, Харманли, Свиленград и Ивайловград.

Съгласно одобреното и действащо в момента щатно разписание в ОП Хасково са налице 11 щатни бройки за длъжността прокурор, в това число една за административен ръководител и две за негови заместници. Вакантни са за длъжност „заместник на административния ръководител“ и една за длъжност „прокурор“ за която е обявен конкурс. В ОП Хасково е командирован един прокурор от РП Димитровград. В РП Димитровград щата е за 6 „прокурора“, като всички щатове са заети. В РП Хасково щата е за 10 „прокурора“, от които осем са заети. В РП Харманли щата е за 5 „прокурора“, от които три са заети. В РП Свиленград щата е за 8 „прокурора“, от които седем са заети. В РП Ивайловград щата е за 2ма

„прокурора”, като и двата са заети. Незааетите щатове в районните прокуратури към момента не са включени в конкурси.

Служителите от общата и специализирана администрация във всички прокуратури от съдебния район са общо 75 щата, разпределени в районните прокуратури, Окръжна прокуратура и следствения отдел.

В следствения отдел към окръжната прокуратура са налични общо 13 щата за следователи, от които един завеждащ отдел и 12 щата за следователи, които са заети. Има следователи, които са с „изнесени” извън седалището на отдела работни места – четирима в гр.Свиленград и двама в гр.Димитровград.

В района на компетентност на ОП Хасково разследвания се извършват от следователите към следствения отдел на ОП Хасково, разследващи митнически инспектори към Митница гр.Свиленград, разследващи агенти на ДАНС гр.Хасково, както и разследващи полицаи към ОД на МВР гр.Хасково и структурите на Гранична полиция.

### **Материална база и техническа обезпеченост.**

ОП гр.Хасково заема третия етаж в сградата на Съдебна палата в гр.Хасково.

На прокурорите от ОП гр.Хасково са осигурени самостоятелни кабинети за работа, като само в един кабинет работят по 2-ма. След попълването на незааетите щатове за длъжностите „прокурор” в ОП Хасково, с оглед осигуряване на работни места ще се наложи обособяването на второ работно място в някои от кабинетите.

РП гр.Хасково ползва два кабинета от намиращите се на третия етаж в съдебната палата в гр.Хасково, в които са настанени прокурори и друго помещение, където са разположени регистратурата и деловодството. Останалите прокурори са настанени в самостоятелни кабинети в сградата на следствения отдел, намиращ се в сградата на ОД на МВР гр.Хасково. Това създава затруднения за прокурорите, тъй като се налага да получават разпределения им доклад и да го връщат след произнасяне в сградата на съдебната палата, където трябва да се явяват и за съдебните заседания.

Предоставените в началото на 2014г. за ползване на ОП Хасково, помещения в съдебната палата, освободени след закриването на участъка към ВОП Пловдив до известна степен решават нуждите от помещения на ОП Хасково.

РП гр.Димитровград е разположена в съдебната палата в гр.Димитровград, като предоставените помещения са достатъчни за нормалното функциониране на прокуратурата.

РП гр.Харманли е разположена на самостоятелен етаж в сграда извън съдебната палата в гр.Харманли, като предоставените помещения са достатъчни за нормалното функциониране на прокуратурата. Единственото неудобство е разстоянието на което е разположена от съдебната палата.

РП гр.Свиленград е разположена в съдебната палата в гр.Свиленград, като с оглед увеличения през 2014г. състав на работещите прокурори и служители, двама прокурори са настанени в кабинет на следствения отдел към ОП Хасково, намиращ се в РУП Свиленград.

На всички прокурори и служители, изпълнението на чиито служебни задължения изисква работа с компютър е осигурена необходимата техника, макар че част от нея е физически и морално остаряла, подмяната на която е свързана с осигуряване на средства, което е изключително трудно с оглед рестриктивния бюджет на съдебната система и в частност на Прокуратурата на РБ. Всички магистрати и съдебни служители имат достъп до правно-информационни системи.

**Финансовата дейност** на Окръжна прокуратура гр.Хасково е свързана непосредствено с бюджета на Съдебната власт. Прокуратурата е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Окръжна прокуратура има обособен финансово-стопански отдел. Неговата дейност се организира съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Република България. Подпомага окръжния прокурор при изпълнението на

бюджета и спазването на строг режим на икономии. Информацията от счетоводните документи за извършените стопански операции се обобщава и периодично изпраща под формата на статистически форми на съответния отдел към администрацията на Главния прокурор.

### **Организация на работата.**

Преписките и делата в прокуратурите от окръга и в ОСлО-ОП гр.Хасково се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение Law Choice. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по съществено-административно-организационни, финансово-стопански, информационно-аналитични и др. не се разпределят с тази програма. Със заповед административният ръководител-окръжен прокурор на ОП гр.Хасково е разпоредил преписките и делата да се разпределят с програмата само при първоначалното им постъпване в прокуратурата, съобразно поредността на постъпването им. Повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващия прокурор. Работата с програмата за случайно разпределение на преписките и делата е възложена на прокурорския помощник в ОП Хасково. Системният администратор е определен да поддържа, архивира и обновява програмата, като следва да осигурява адекватна защита на компютъра, на който е инсталирана програмата за случайно разпределение и да предприеме мерки за отнемане възможностите за вмешателство в програмния код и файловете с данни. Със заповед административният ръководител е забранил преинсталиране на програмата без негова изрична заповед и е забранил директното манипулиране на изпълнимия код на програмата и файловете с данни, промяната на параметрите на програмата, разпределянето на преписки не случаен принцип.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

Като надзори в ОП гр.Хасково са обособени: следствен надзор, наказателно-съдебен надзор, гражданско-съдебен надзор и административен.

Със заповед административният ръководител-окръжен прокурор на ОП гр.Хасково е определил общо 14 групи, в рамките на които се извършва разпределението на случаен принцип, със заложен различни проценти на натовареност между различните прокурори.

Определена е отделна група за работа по престъпления, осъществени от служители на ДАНС и МВР.

Двама прокурори от ОП Хасково работят в обособения административен отдел по преписки, свързани с надзора за законност, като двамата са включени и в други групи.

Като отделни групи са обособени „преписки, образувани за престъпления против финансовата система на ЕС“, „преписки, образувани във връзка с компютърни престъпления“, „общо опасни престъпления“, „тежки случаи на наркотрафик“, „корупционни престъпления“, „преписки и дела, образувани за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи, вкл. пране на пари“, „преписки по гражданско-съдебния надзор“ и др.

Създадена е регистратура за работа с класифицирана информация, която функционира съгласно изискванията на ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове.

На заместник на административният ръководител-зам. окръжен прокурор е възложено да отговаря за организацията по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел. регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между НРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице.

Платеният годишен отпуск на прокурорите и служителите се ползва съобразно график, утвърден от административния ръководител до 31.12. на предходната календарна година, целящ оптимално обезпечаване на нормалния работен процес.

### **Натовареност и резултати:**

Съобразно Доклада за работата на ОП Хасково през 2013г. се наблюдава чувствително увеличение на основните показатели, характеризиращи работата на прокурорите. На лице е увеличение на наблюдаваните преписки с 14,86% спрямо 2012г. и с 7,46% спрямо 2011г. Решени са били 96 % от тях. На лице е и увеличение на наблюдаваните досъдебни производства с 7,5% спрямо 2012г. и с 22,7% спрямо 2011г. Процента на бързите и незабавни производства от общо наблюдаваните е 9,7%, като същите в основната си част се падат на РП Свиленград. От всички наблюдавани досъдебни производства са констатирани четири случая на дела неприключени в законов срок от разследващ орган. 33,1% от делата са били приключени в срок до 7 месеца, 3,5% в срок до 1 година и 63,3% в срок над една година, като този висок процент се дължи на прекратени поради изтекла давност за наказателно преследване дела водени срещу неизвестен извършител. Като цяло броя на внесените в съда със съответни прокурорски актове дела през 2013г. за района на ОП Хасково е намалял, но за ОП Хасково увеличението е чувствително – 55% спрямо 2012г, което се дължи основно на дела с предмет „системна контрабанда“ – чл.242, ал.1, б. а” от НК. Средния процент на върнатите за допълнително разследване дела от съда през 2013г. за района на ОП Хасково е 4,1%, като за ОП Хасково е 6,7%. Този процент е различен за районните прокуратури от региона като най-нисък е процента на върнатите дела в РП Свиленград – 1,8%, а за РП Димитровград, РП Харманли и РП Ивайловград е около 7%. Оправданите лица за района на ОП Хасково са 1,2% от предадените на съд. С най-висок процент оправдани лица 4,3% е РП Хасково.

В работата на ОП Хасково се наблюдава нисък брой на делата образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес. За корупционни престъпления са били наблюдавани 25 дела от тази категория, като само 8 са новообразуваните. От тях е внесено в съда с прокурорски акт само едно дело. Тези показатели са силно намалени в сравнение с предходните отчетни периоди. Наблюдавани са били две дела за изпиране на пари, като едното е прекратено, а другото спряно. За престъпления с предмет имущество и средства от фондове, принадлежащи на ЕС са били наблюдавани 10 досъдебни производства всички по чл.248а от НК. Приключени са 4 дела, от които две са внесени в съда, едно е било спряно и едно е прекратено. С утвърдените от Главния прокурор на Р.България „Указания за специален надзор” и Каталог на корупционните престъпления се създава действителен механизъм за ефективна работа срещу този вид престъпления. Към месец април 2014г. в района на ОП Хасково са на производство 27 броя дела с предмет престъпления попадащи в Каталога, като има други 40 дела, които са спрени на различни основания. Голяма част от тях са образувани срещу Неизвестен извършител. Имайки предвид спецификата на района на ОП Хасково и сравнявайки го с данните по тези показатели на други окръжни прокуратури, смятам тези резултати по тези категории дела са незадоволителни.

През 2013г. за района на ОП Хасково по 38 досъдебни производства са били използвани СРС по отношение на 75 лица, като тенденцията е към намаление на използването на това средство за събиране на доказателства. Тази тенденция е във връзка с посочения по-горе нисък брой на делата за корупционни престъпления, като този метод за събиране на доказателства се използва при повечето от тях.

По основните показатели даващи информация за натовареността и ефективността на прокурорската работа според доклада за работата на Прокуратурата на Р.България за 2013г. ОП Хасково е сред най-натоварените измежду окръжните прокуратури в страната. В доклада прави впечатление високия брой на спрени дела, от които 9% са срещу известен извършител.

От районните прокуратури в региона, РП Свиленград е сред най-натоварените в страната, а РП Ивайловград сред най-слабо натоварените.

Следователите от отдела през 2013г. са били със средна натовареност под тази за страната, като са работили средно по 13,7 дела. В сравнение с тях средната натовареност на разследващите полицаи е била по 113 досъдебни производства.

Отчитането на реалната натовареност в Прокуратурата като цяло продължава да бъде предизвикателство, доколкото зад равни количествени показатели стоят съществено различни труд и време, свързани с различна правна и фактическа сложност на делата, организация на работа в съответната прокуратура и т.н.

През 2012г. е била извършена тематична проверка на дейността на ОП Хасково от Инспектората към Висшия съдебен съвет, при която не са били констатирани съществени пропуски в работата.

През 2013г. е била извършена комплексна ревизия на Окръжна прокуратура гр.Хасково на дейността и през 2012г. от Апелативна прокуратура гр.Пловдив. Констатациите на ревизиращия екип са били, че като цяло работата на прокурорите и постигнатите резултати са на добро ниво. Обърнато е внимание на установени слабости относно качеството на постановленията за произнасяне по инстанционните преписки, обезпечаване отнемане на веществени доказателства и произнасяне по тях, деловодното отразяване на протестите и съдържанието им, като и случаи на произнасяния от прокурор извън законно установения срок.

### **Медийна политика.**

Медийната политика на Окръжна прокуратура гр.Хасково се основава на действащата Инструкция за работата и взаимодействието на Прокуратурата на РБ с медиите и е съобразена с Медийната стратегия.

В ОП гр.Хасково е определен говорител - прокурор от ОП гр.Хасково, който е лице за контакти с медиите по въпроси, относими до дейността на прокуратурата.

От особено значение за утвърждаването на обективна обществена представа за специфичната дейност на прокуратурата е постоянното и коректно взаимодействие с медиите.

Повишаването на общественото доверие към съдебната система се основава на добрата информираност за дейността и функционирането на всеки отделен орган на съдебната власт.

При осъществяване на комуникацията между прокуратурата и медиите се съблюдават принципите за законност и съразмерност, безпристрастност. посланията се излъчват на достъпен език, при защита на личната информация, като представителите на различните медии са равнопоставени.Предоставянето на информация се извършва при спазване разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, ЗСВ и НПК.

ОП гр.Хасково поддържа собствен сайт с посочена структура и адреси на прокуратурата в региона, информация за обществените поръчки и актуална информация по образувани досъдебни производства, както и отчети за дейността.

### **III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.**

Набелязването на целите е в неразривна връзка с функцията на административния ръководител по организиране и ръководство дейността на окръжната прокуратура.

В работата си до момента като административен ръководител винаги съм се ръководил от принципите на строго спазване на закона, независимост, почтеност, етичност, екипност, от които ще се ръководя и в бъдещата си дейност.

Ако бъде избран за административен ръководител, дейността на Окръжна прокуратура гр.Хасково ще продължи да се развива и усъвършенства в следните насоки :

#### 1.Повишаване ефективността в дейността ОП Хасково.

- необходимо е да се обсъди и редуцира броя на отделните групи преписки и дела, чрез обединяване на част от тях и промяна в предметния им обхват. Следва да се дефинира изрично принципа на дежурството, като изключение на правилото за „случаен избор”. По този начин ще се ангажира отговорността на дежурния прокурор, свързана с правилността на първоначално дадените на разследващия орган указания и взети решения. Ограничената щатна численост на прокурорите в ОП Хасково е пречка за обособяване на отдели / по настоящем има само „административен”/ При включването в отделните групи ще се отчита опита и качествата на прокурорите, като се положат максимални усилия за изравняване натовареността на отделните прокурори. Разпределението следва да се извършва от прокурор, като само техническото изпълнение се възложи на съответен съдебен служител.

- осъществяване на системен периодичен контрол за движението на преписките и делата в електронните информационни масиви.

- висока степен на диалогичност при вземането на важни решения.

- активизиране на органите на МВР и ДАНС в работата им по установяване на случаи на корупция във всичките и форми. За постигането на тази дейност, следва да се провеждат периодични срещи с ръководителите на съответните структури за анализиране на налична информация и определяне на насоките за работа.

- все по пълното въвеждане на електронния оборот на документи и ефективното му използване в ежедневната работа, при размяната на информация и документи.

- включване в обучения на прокурорите и следователите в прокуратурата. Придобиване на допълнителни знания относно причините за постановени осъдителни решения от ЕСПЧ, от националните съдилища с правно основание чл.2 от ЗОДОВ. Следва да се проучва натрупания опит на колеги, които успешно са разследвали и защитили обвинителната теза по дела с обществен интерес – финансови и икономически престъпления, данъчни, корупционни, пране на пари и др. Обучение на съдебните служители, съобразени с конкретни нужди, поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите. Спазване на етичните правила. Взаимозаменяемост на служителите.

- търсене на възможности за увеличаване щата на прокурорите в ОП Хасково, с оглед високото натоварване при което работят.

- периодична оценка на дейността на прокурорите и следователите с цел повишаване на мотивацията им за работа, използване в пълна степен на възможностите за поощряване в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на Република България.

- законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства с оглед подобряване условията на работа и материалната база. Същевременно - стриктен контрол по отношение осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити.

- утвърждаване авторитета на ръководителя - чрез личен пример, прозрачност, откритост и спазване на заявените принципи в работата. Само по този начин доверието и диалогът между прокурорите, служителите и ръководителят могат да бъдат запазени.

- поддържане на колегиална и етична атмосфера между всички прокурори от района и съдебните служители, защото добрите резултати в работата са възможни само с общите усилия на работещите.

2.Анализ и обобщаване на съдебната и прокурорска практика на ниво ОП Хасково. Смятам че е удачно извършването на такъв анализ, като по този начин ще се унифицира приложението на закона от прокурорите. В тази насока ще се търси и съдействието на горестоящите прокуратури ОП Пловдив и ВКП, както и ОС Хасково. Това смятам, че ще доведе до намаляване на върнатите от съда дела и оправдателни присъди, както и до предвидимост на произнасянията на прокурорите по идентични казуси.



### 3. Относно надзора над досъдебното производство.

- започването на досъдебно производство с извършването на неотложни действия по разследването, да става винаги след предварително съгласуване със съответния дежурен прокурор в съответствие с утвърдените от Главния прокурор Правила. По този начин ще бъдат намалени случаите на неоснователно образувани досъдебни производства, които в последствие се прекратяват.

- образуване бързи и незабавни производства, във всички случаи, когато са на лице основанията на НПК.

- съкращаване на сроковете за разследване. В тази връзка следва да се въведе по активен надзор от страна на наблюдаващите прокурори /особено по делата с висок обществен интерес, задържани лица, лица с две и повече наказателни производства/ Провеждане на периодични работни съвещания с участието на водещия разследването, наблюдаващия прокурор и административния ръководител с цел анализиране на събрания доказателствен материал, необходимостта от нови действия по разследването, обвързани с конкретен срок. При необходимост отстраняване на водещия разследването.

- създаване на организация за активизиране на работата по досъдебните производства за престъпления попадащи в Каталога на корупционните престъпления съобразно Указанието за специален надзор и особено по текстовете от компетентността на Окръжната прокуратура.

- създаване на съвместни екипи за разследване по делата с висок обществен интерес, с изготвени съответни планове за действията по разследването с поставени конкретни срокове.

- намаляване броя на спрените и прекратените досъдебни производства, поради изтекъл давностен срок за наказателно преследване водени срещу известен извършител. В тази връзка следва периодично делата да се докладват на наблюдаващия прокурор, като се извършва проверка за това дали не е отпаднало основанието за спиране на делото. Следва да се изискват периодично справки от издирващите органи за извършените от тях действия.

4. Относно съдебния надзор. По линия на този надзор приоритетите и предприеманите действия за подобряване на резултатите от дейността на прокурорите ще бъдат с постоянен характер, като основните от тях ще бъдат насочени към:

- постоянно подобряване на качеството на внасяните актове с цел намаляване на броя на върнатите дела и постановените оправдателни присъди. Активно участие във фазата на съдебното следствие. Стриктно спазване на утвърдените със Заповед ЛС-4133/17.12.2013г. на Главния прокурор указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор. Периодично обсъждане на случаите на върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди, като се разглеждат и други случаи в други съдебни райони, за което да се ползва информацията от регистъра във ведомствения информационен сайт на ПРБ.

- в съдебно заседание следва да се явява прокурора изготвил акта, с който е внесено делото в съда, освен в случаите когато явяването му е невъзможно по обективни причини.

- оптимизиране на работата свързана с участие по възвни дела, като явяване по такива се възлага на всички прокурори от окръжната прокуратура с цел постигане на равномерна натовареност.

- адекватно и ефективно участие по делата, водени по реда на чл.2 от ЗОДОВ.

### 5. Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Дейността на ОП Хасково следва да бъде гъвкава, прагматична, обществено полезна и ефективна. За да бъде такава е необходимо да се има предвид спецификата на района, като се дефинират конкретните сфери от обществено-икономическия живот, в които са на лице

прояви на съществено засягане на обществения интерес и нарушаване на правата на гражданите. Следва да се анализира и дейността на конкретните институции, които разполагат със съответни властнически или контролни правомощия, след което вече бъде планирана съответната проверка. В тази връзка следва да има по-интензивно взаимодействие с контролните органи в района на ОП гр.Хасково, целящо да повиши тяхната активност и ефективност при нужда от сезиране на прокуратурата.

#### 6.Контролно ревизионна дейност.

Извършваните тематични проверки и ревизии в районните прокуратури в съдебния район на ОП Хасково, следва да имат за основни цели:

- констатиране на повтарящи се слабости и пропуски в работата
- оказване на навременна методическа помощ за преодоляване на допусканите грешки и подобряване на конкретни показатели, обръщане на посоките на негативните тенденции
- уеднаквяване на прокурорската практика
- насърчаване на положителни практики в дадена районна прокуратура и въвеждането им в останалите

#### 7.Медийна политика и комуникация с гражданите.

Смятам, че е необходимо да се поддържа нормален и коректен диалог с представителите на медиите, като от страна на ОП Хасково основен участник в него ще бъде говорителя и, а в определени случаи и административния ръководител. В този процес на общуване ще се търси и намира баланса между желанието на гражданите да бъдат информирани и интересите на разследването. Предоставяне на навременна, балансирана, точна и недвусмислена информация на медиите, с оглед изграждане доверие към прокуратурата, за утвърждаване облика и като работеща изцяло в интерес на гражданите.

Освен преките контакти между говорителя на ОП Хасково и представителите на медиите ще се използват и други форми, като съобщения на интернет страницата на прокуратурата. Наред с това общуването с гражданите може да става при участие на съвместни срещи по определени проблеми, имащи отношение с дейността на ОП Хасково. Организиране на дни на отворените врати, при които да се провеждат беседи с участието и на ученици на подходяща възраст.

Напълно осъзнавам, че изложените идеи не могат и не биха могли да обхванат и планират динамиката на работа в Окръжна прокуратура гр.Хасково.

Формулираните цели нямат претенция за изчерпателност, като те подлежат на актуализиране и допълване в процеса на работа. Вярвам, че притежавам волята и способността да ги постигна, ако бъда избран, и да работя заедно с колегите си в посока издигане авторитета на прокурорската дейност и повишаване доверието към Съдебната власт и в частност към Прокуратурата на Република България.

22.05.2014г.  
Гр.Хасково

С уважение :  
/Антон Стоилов/

