

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР.ХАСКОВО**

на основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт

от Иван Стоянов Стоянов – Административен ръководител - районен
прокурор на Районна прокуратура гр.Харманли

относно участие в конкурс за избор на Административен
ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура
гр.Хасково

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В представената концепция съм посочил основните си виждания по отношение ръководството на Окръжна прокуратура гр.Хасково, съобразно Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013 год. – 01.05.2015 год. (приет с Решение на ВСС по протокол №30/24.07.2013 г.), утвърдения от Главния прокурор на Реп.България Пакет от мерки за изпълнение препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014 год., като е взета предвид и спецификата на региона в органа на съдебната власт.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Напълно осъзнавам високите очаквания на обществото за ефективни и отговорни административни ръководители с оглед по-доброто управление на съдебната система. Административният ръководител следва да има ясна представа за поставените пред него задачи, да има волята и решителността да поеме отговорност за своята дейност и действията на ръководения от него екип, да има виждане за насоките на работа, за да може своевременно и адекватно да отговори на изискванията на обществото, поставени пред съдебната система като цяло и в частност към Прокуратурата на Република България.

Досегашният ми трудов стаж е преминал изцяло в системата на Прокуратурата на Република България.

На 13.06.1994 г. започнах трудовата си дейност като младши прокурор в Районна прокуратура гр.Хасково. През 1996 г. бях назначен на длъжност прокурор в Районна прокуратура гр.Хасково. Впоследствие през 2002 г. бях назначен на длъжност Заместник районен прокурор в РП-гр.Хасково. Неоднократно съм бил командирован да изпълнявам прокурорски функции и в РП-гр.Свиленград, като прокурор съм участвал в съдебни заседания по съответни н.о.х.д в РС-гр.Свиленград и съм запознат с обстановката и граничния режим.

През 2005 г. бях избран за Административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура гр.Хасково. След изтичане на 5-годишния мандат бях определен за изпълняващ функциите на Административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура гр.Хасково.

През 2010 г. бях избран за Административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура гр.Харманли, като считано от 15.07.2010 г. и към момента съм административен ръководител на тази прокуратура.

Последният ми ранг е „прокурор в АП”, съгл.Решение на ВСС по протокол № 10/14.03.2013 г.

Работя като прокурор в продължение на 20 години. Съумях да опозная естеството на прокурорската работа, а понастоящем с дейността си активно съдействам за ускоряване на промените в тази част от съдебната система. Притежавам дългогодишен административен опит, свързан и със спецификата за управление на човешките ресурси. В ежедневната си работа се сблъсквам с проблемите на институцията, поради което бих могъл да ги анализирам адекватно, включително и за тяхното решаване по същество. Моите задължения и функции през последните години не са се свеждали единствено до администриране на РП-гр.Хасково и РП-гр.Харманли. Винаги съм бил работещ прокурор и заедно с колегите си активно съм участвал в същинската прокурорска дейност. Това ми дава увереност, че бих могъл обективно да оценя състоянието на органа на съдебната власт, в конкурса за чийто административен ръководител участвам и да посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното постигане, които съм маркирал като действащ прокурор и административен ръководител. Увереността ми се базира на придобитият значителен професионален и административен опит, които ще допринесат за адекватни и навременни действия, с цел преодоляване на констатирани повтарящи се слабости в дейността на ОП-гр.Хасково.

Ще продължа да следвам създадените във времето конкретни добри практики, които ще доразвия съобразно изискванията на ръководството на Прокуратурата на Реп.България и очакванията на обществото.

Набелязаните цели могат да се постигнат при осигурена добра работна среда и микроклимат за прокурори, следователи и служители, изработване на ясни и принципни правила за администриране и обективна преценка за работата на всеки магистрат и служител.

Притежавам способност да работя в колектив и с непосредствената си дейност като прокурор, а ако получа Вашето доверие и като административен

ръководител, бих могъл да аргументирам колегите си за постигане на по-добра ефективност в прокурорската работа.

Същевременно авторитета на ръководителя следва да се утвърждава с личен пример и труд, безпристрастно и мотивирано отстояване на предприетите множество инициативи, както и неизменно следване на маркираните прозрачни правила на работа.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Окръжна прокуратура гр.Хасково е част от Апелативен район-Пловдив. В нейната структура влизат пет районни прокуратури, намиращи се в гр.Хасково, гр.Димитровград, гр.Свиленград, гр.Харманли и гр.Ивайловград. Хасковска област е на 10-то място по население на областите в страната, а гр.Хасково е 12-ти по големина град. Особеностите на територията, включена в района, се формират от специфичните за района географски и демографски условия, а именно: преминаващите международни пътища с прилежащите към тях обществени места; потока от чужди граждани, обуславящ присъствието на голям гастролиращ криминален контингент; наличието на външна граница на Европейския съюз(с Реп.Турция) с изграден ГКПП-Капитан Андреево(на първо място по пропускаемост); изградените на границата с Реп.Гърция ГКПП-Капитан Петко войвода и ГКПП-Ивайловград; изградената Митница-Свиленград с две митн.бюра, както и два митн. пункта;

Тези обстоятелства, предопределят наличието на характерни за района на ОП-гр.Хасково престъпления против митническия режим като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки, опити за незаконно преминаване през границата на страната и престъпления по транспорта и др.

Предвид изискването за съдържание на настоящата концепция и по-конкретно за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, ще се спира съвсем накратко на някои статистически показатели, които считам, че най-точно характеризират прокурорската дейност към момента.

През изминалата 2013 год. броят на новообразуваните досъдебни производства в съдебния район на ОП-гр.Хасково, бележи значително увеличение: 4089 бр., срещу 3796 бр. за 2012г. и 3819 бр. през 2011г.

В структурно отношение, челното място винаги е заемано от извършените престъпления по глава V от НК – престъпления срещу собствеността“- 1599 бр. новообразувани ДП през 2013 г.

Следват престъпленията по Глава XI от НК – общоопасни престъпления- 671 бр. новообразувани ДП през 2013 г. Тук може да се отчете положителна тенденция за намаляване на този вид престъпления, спрямо предходните две години.

На трето място по обем на новообразувани ДП и през 2013 г. са делата за престъпления по Глава VIII от НК – престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции – които през 2013 г. са 521 бр. ДП. От тях 80 бр. са били за

престъпление по чл.280 от НК и 411 бр. по чл.279 от НК, касаещи преминаването през границата без разрешение. Налице е известно намаляване на новообразуваните дела по Глава VIII от НК, тъй като през предходната 2012 г. техният брой е бил- 573.

Четвърто място отново заемат престъпленията по Глава VI от НК – за посегателства против стопанството, които през 2013 г. са 431 бр. ДП и представляват 10,5% от всички новообразувани дела. През 2013 г. основен дял от тези дела отново представляват тези по чл.242 от НК за контрабанда-245 бр.

На пето място и през 2013г. са делата по Глава II от НК– за престъпления против личността- 293 бр. новообразувани ДП. Следващото място се заема от новообразуваните през 2013г. дела по Глава III от НК, които са 230 бр. (през 2012г.- 115 бр.), като основен дял заемат тези по чл.172б от НК, касаещи вещи със знаци на запазени търговски марки, без правно основание.

Решенията досъдебни производства от прокурорите от регион Хасково през 2013г. са общо 7141 бр., от които 3125 по новообразувани дела, при 6704 решени ДП за 2012 г., от които 2906 новообразувани дела и за 2011г. 5796 бр. решени ДП, от които 2863 по новообразувани дела. Забелязва се положителната тенденция за увеличение на общия брой решени от прокурорите дела, спрямо предходните години, включително и нарастване броя на решените новообразувани досъдебни производства.

Срочността на разследване по водените ДП бележи подобряване, дължащо се на добре планирани и проведени действия, но все още е висок броят на ДП с продължителност повече от 1 година.

Налице е устойчивост при наблюдаваните в регион Хасково бързи и незабавни производства. От общо наблюдаваните ДП, бързите и незабавните производства съставляват 9,7% през 2013 г. и 9,9% през 2012 г. От общо наблюдаваните бързи производства в почти 17% от случаите прокурорите са постановили разследването да се извършва по общия ред. Този процент е значително по-висок за някои районни прокуратури от региона, което понижава ефективността при провеждане на БП. Необходимо е административните ръководители на районно ниво да вземат адекватни мерки за преодоляване на тази тенденция.

Продължава все още да е висок дялът на спрените ДП – 40,5% от общо приключените от разследващ орган досъдебни производства през 2013 г. Същевременно е налице относителна устойчивост на спрените ДП срещу известен извършител, 9% от общо спрените производства през 2013 г., при 7,5% през 2012г. и 10% от общо спрените производства през 2011 г.

Констатира се увеличение на прекратените поради изтекла давност наказателни производства, спрямо предходните години. През 2013 г. от общо прекратените по давност производства 0,5% са били срещу известен извършител.

В сравнение с предходната 2012 г., през 2013 г. се констатира понижение на внесените в съда прокурорски актове, по отношение на прокуратурите от регион Хасково, като цялост. Намалението по този признак до голяма степен се дължи и на понижаване показателя за ефективността в работата на полицейските органи. Разкриваемостта на престъпленията през 2013 г. бележи значителен спад. През 2013 г. разкриваемостта представлява 46% от общо

регистрираните престъпления, срещу разкрити 57% от регистрираните престъпления през 2012 г. и 51% разкриваемост през 2011 г. Изключително намаление на разкриваемостта е налице най-вече при икономическата престъпност, където през 2013 г. разкриваемостта е едва 30%, докато през 2012 г. е била 41%, срещу 48% през 2011 г. Необходимо е да се предприемат конкретни мерки от страна на Окръжна прокуратура гр.Хасково, с цел преодоляване на незадоволителната работата по разкриване на престъпленията, насочени срещу фиска на държавата, прането на пари, престъпленията по служба и корупцията. Несъмнено тези мерки следва да бъдат предприети съвместно с ръководството на ОД на МВР-Хасково, териториалната структура на ДАНС и разследващите инспектори от Митница-Свиленград. В тази връзка особено внимание следва да се обърне и за максималното използване принципа на екипност, по отношение на всички спрените досъдебни производства, образувани за цитираните престъпления.

Особено внимание следва да се обърне на негативната тенденция, по отношение на решение от Окръжна прокуратура гр.Хасково досъдебни производства за корупционни престъпления. През 2013 г. общо решени от прокурорите са 15 бр. дела за корупционни престъпления, като само 1 дело е внесено в съд, а останалите са били спрени и прекратени (поравно). Налице е спад на ефективността по този показател спрямо предходните периоди. Необходимо е цялостна проверка на спрените досъдебните производства за корупционни престъпления, с цел набелязване на допълнителни действия по разследването и възобновяването на тези дела.

Въпреки увеличението на делата с предмет наркотични вещества и прекурсори. Налице е стабилитет на ефективността, във връзка с разкриваемостта, внесените в съд дела и наказани лица. Тази положителна тенденция следва да се затвърди и доразвие в позитивна насока.

Поради маркираните проблеми се наблюдава понижение по отношение и на предадените на съд лица, спрямо предходната година. За последната отчетна година предадените на съд лица са 2379, срещу 2479 през 2012 г. и 2341 през 2011 г. Осъдените лица с влязла в сила присъда са 2335, срещу 2396 през 2012 г. и 2162 през 2011 г.

Горните доводи водят до не съвсем успешни изводи за противодействието на престъпността в регион Хасково, с оглед съотношенията на регистрираната, разкритата и наказаната престъпност. Налице е ръст на регистрираната престъпност, понижение на разкриваемостта, снижение на внесените в съда наказателни производства, довели до намаляване на осъдителните съдебни актове и на осъдените и наказани лица.

Традиционно на добро ниво е дейността по изпълнение на наказанията, осъществявана при добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП. Следва да се отбележи, че на добро ниво е организирана и дейността във връзка с надзора по отношение на съществуващите в региона арести (гр.Хасково и гр.Свиленград) при ОС „ИН“-гр.Хасково.

От общия брой на внесени в съда дела. Относителния дял на върнатите дела на прокуратурите от регион Хасково е 4,1% през 2013 г. За 2012 г. този дял е бил 3,7%, а за 2011 г.- 5,3%. Незначителното влошаване на този показател

спрямо предходната година е в резултат на върнатите дела за някои районни прокуратури в региона. Изключително положителна е очертаната тенденция на подобряване дейността по този показател за прокурорите от ОП-гр.Хасково, където относителния дял на върнатите дела през 2013 г. е 6,4%, като през 2012г. този дял е бил 8,7%, а през 2011 г. е бил 18,7%.

През 2013 г. спрямо предходните години, значително се е подобрил другият важен показател за качеството на прокурорската работа – оправдателните присъди. Относителният дял на постановените оправдателни присъди спрямо внесените прокурорски актове е 0,9%. Относителният дял на постановените оправдателни съдебни актове спрямо решенията от съда дела представлява 0,8 %. Относителният дял на оправданите лица спрямо осъдените такива е 1,2%.

На добро равнище е и създадената организация по административния надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и гражданско съдебния надзор. За района е налице и намаление на влезлите в сила осъдителни решения по ЗОДОВ, с ответник ПРБ.

Кадровата обезпеченост на прокуратурите от Хасковския съдебен район е твърде динамична величина.

Щатната численост на Окръжна прокуратура гр.Хасково, към настоящия момент включва 11 прокурорски щата, от които 9 са заети. По щат съдебните служители в ОП-гр.Хасково са 21, от които един не зает. Щатната численост на следователите от отдела възлиза на 14, като всички са заети, съдебните служители са 19 също заети.

Районните прокуратури разполагат с прокурорски щатове, както следва: РП-гр.Хасково – 10 щата от които 8 заети; РП-гр.Димитровград – 6 щата от тях 6 заети; РП-гр.Свиленград – 8 щата от тях 7 заети, РП-гр.Харманли – 5 щата от тях 3 заети; и РП-гр.Ивайловград – 2 щата, които са заети; Окомплектовани са щатове на съдебните служители в районните прокуратури. Изцяло са заети прокурорските щатове в РП-гр.Димитровград и РП-гр.Ивайловград. По отношение на Окръжна прокуратура гр.Хасково и другите три районни прокуратури е налице кадрова необезпеченост, поради съществуващи незаети прокурорски щатове, като се има предвид и по-ниския брой на реално работилите прокурори през 2013г.

Финансовата дейност на Окръжна прокуратура гр.Хасково е свързана непосредствено с бюджета на Съдебната власт. Прокуратурата е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Окръжна прокуратура има обособен отдел финансово-стопанска дейност. Неговата работа се организира съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Реп.България. Подпомага окръжния прокурор при изпълнението на бюджета на окръжно ниво и спазването на строг режим на икономии. Информацията от счетоводните документи за извършените стопански операции и за тяхното отражение върху финансовото състояние на Прокуратурата се записва в счетоводни регистри. През 2012 г. във връзка с промените в Закона за обществените поръчки, прокуратурите преминаха на Централизираните доставки за материали, консумативи и др. от Прокуратурата на Реп.България. Окръжна прокуратура гр.Хасково прилага счетоводна политика съгласно изискванията на българското законодателство и съобразно

счетоводната политика на Прокуратурата на Реп.България. Прилага се двустранно счетоводно записване и информацията се обработва електронно, което осигурява своевременно осъществяване на хронологичното и систематичното счетоводно отчитане.

Материална база и техническа обезпеченост на ОП-гр.Хасково са на сравнително добро ниво. Окръжна прокуратура гр.Хасково се помещава в сградата на Съдебна палата в гр.Хасково, като ползва по-голямата част от III етаж, където са настанени прокурорите и почти всички съдебни служители. Следователите от ОСЛО работят в самостоятелни кабинети в отделна сграда, намираща се в непосредствено съседство с ОД на МВР-Хасково. Там са настанени и служителите от ОСЛО, както и служителите от отдел „ФСД“ в ОП-гр.Хасково. В изпълнение на решение на ВСС от м.февруари 2014г. беше осъществено закриване на военно-следствен участък гр.Хасково при ВОП-гр.Пловдив. Чрез назначаването на един военен следовател на следователска длъжност в ОСЛО при ОП-гр.Хасково, преназначаването на двама служители на длъжности в ОП-гр.Хасково, както и преминаването на използваните от тях помещения(в сградата на Съдебна палата гр.Хасково) към ОП-гр.Хасково. Бяха решени някои от възникналите в ОП-гр.Хасково битови проблеми, във връзка с обособяване на работни места за служителите.

Организацията на работата в Окръжна прокуратура гр.Хасково е на добро ниво. В ОП-гр.Хасково и районните прокуратури от региона се ползва УИС, а от 01.11.2013 г. стартира поэтапното внедряване на усъвършенстваната УИС-2, съобразно Заповед №3170/29.10.2013г. на Главен прокурор на Реп.България.

Преписките и делата в прокуратурите от региона и в ОСЛО се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение „Law Choice“. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество, а именно – административно-организационни, финансово-стопански, информационно-аналитични и др. не се разпределят с тази програма. В ОП-гр.Хасково са обособени като надзори – следствен надзор, наказателносъдебен надзор, надзор по изпълнение на наказанията, гражданскосъдебен надзор, административен надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите. Част от прокурорите са включени в специализирани прокурорски мрежи.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

Създадена е регистратура за работа с класифицирана информация, която функционира съгласно изискванията на ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове.

Относно натовареността следва да се отчете, че през 2013 г. в ОП-гр.Хасково реално са работили средно 8,6 прокурора, при общо по щат- 11. При сравнение с окръжните прокуратури от Апелативен район-Пловдив. През 2013 г. Окръжна прокуратура гр.Хасково е на първо място по показател- обща

средна натовареност на един прокурор и на второ място по показател- среден брой участия в съд.заседания на един прокурор. При сравнение между следователите от ОСЛО в окръжните прокуратури от Апелативен район- Пловдив. Следователите от отдела в ОП-гр.Хасково са с най-нисък дял на възложените им за разследване досъдебни производства. Капацитетът на следователите от отдела в ОП-гр.Хасково продължава да не се използва рационално, което обаче не следва да се отчита като негатив за самите следователи.

Окръжна прокуратура гр.Хасково поддържа сайт, създаден с цел своевременно и обективно поднасяне на информацията от значение за работата с граждани и организации, като е необходимо неговото своевременно актуализиране. Чрез съответна заповед в Окръжна прокуратура гр.Хасково е определен прокурор, който изпълнява и функциите на говорител.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Набелязването на целите е в пряка неразривна връзка с функцията на административния ръководител по организиране и ръководене дейността на окръжната прокуратура. В работата си до момента винаги съм се ръководил от принципите за строго спазване на закона, стриктно изпълнение разпореденията на горестоящите прокуратури, отговорност при реализиране на поставените задачи, екипност, коректност, комуникативност, етичност, от които ще се ръководя и в бъдещата си дейност.

Предложената от мен концепция е изцяло съобразена със Закона за съдебната власт, Плана за действие на ПРБ за периода 01.09.2013г.- 01.05.2015г. (приет с Решение на ВСС по протокол №30/24.07.2013 г.) и утвърдения от Главен прокурор на Реп.България Пакет от мерки за изпълнение препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014 год.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за Административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Хасково ще осъществявам дейността си в следните приоритетни направления, по които ще работя съвместно с колегите си от окръжния регион.

Съгласно чл.140 от ЗСВ, административният ръководител на съответната прокуратура, организира и ръководи дейността ѝ, назначава и освобождава служителите в нея. В този смисъл, приоритетите, които представям пред Вас, са разделени на две групи, а именно касаещи работата на магистратите и на съдебните служители. Относно прокурорите ще развия едновременно вижданията си за Окръжна прокуратура гр.Хасково (вкл. следователите в ОСЛО) и районните прокуратури от региона, тъй като работата им е взаимно обвързана и следва да се подчинява на идентични стандарти, съобразно тяхната компетентност.

По отношение на прокурорите в Окръжна прокуратура гр.Хасково (вкл. следователите в ОСЛО) и районните прокуратури от региона:

1. Стриктно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата в Окръжна прокуратура гр.Хасково съгласно чл.9 от ЗСВ, включително периодичен контрол за неговото изпълнение в Окръжен следствен отдел при ОП-гр.Хасково и районните прокуратури от региона. Включване на всички административни ръководители на прокуратурите и техните заместници в прокурорската дейност по същество, с натовареност не по малко от 50% от натовареността на останалите прокурори в съответната група, включена в системата за разпределение.

Въвеждане на случайния принцип и при определянето на графика за участието на прокурорите от ОП-гр.Хасково във въззивните заседания.

2. Повишаване ефективността на работата в региона по досъдебните производства с предмет корупционни престъпления. Създаване на организация за приоритетна работа по направление противодействие на корупцията. Включване на по-голямата част от прокурорите в това число и административния ръководител в работата по направлението с предмет корупционни престъпления, при съблюдаване принципа за случайно разпределение. Прецизно осъществяване на ежемесечната отчетна дейност по тези досъдебните производства, във връзка с изпълнение на Заповеди № ЛС-727/2014г. и № ЛС-728/2014г. на Главен прокурор на Реп.България. За осигуряване на ефективност в работата по това направление, функциите на прокурорите в него не следва да приключват и се свеждат единствено до отчетно статистически. При изрично искане от районните прокурори, конкретно определени прокурори от Окръжна прокуратура гр.Хасково да оказват методическа помощ, във връзка с необходимите действия по разследването на тези досъдебни производства. Например при определяне на конкретни въпроси за отговор от вещи лица и назначаване на експертизи, при изготвяне на молби за правна помощ или други форми на международно правно сътрудничество.

За постигане на тази цел е необходимо да се въведе мониторинг (от образуването на ДП, на всеки два месеца) за досъдебните производства с предмет корупционни престъпления по въведения Единен каталог на корупционните престъпления. Мониторингът следва да се осъществява от административния ръководител на ОП-гр.Хасково. Във връзка с това се анализират причините за неприключване на ДП, набелязват се конкретни действия по разследването както и реални мерки за неговото приключване с участието на наблюдаващ прокурор, разследващ орган и съвместен екип. По този начин, наред с избрания на случайния принцип наблюдаващ прокурор, делата с предмет корупционни престъпления ще се наблюдават и от административния ръководител.

Мониторингът включва и цялостна проверка на спрените досъдебните производства с предмет корупционни престъпления, за да се маркират необходимите допълнителни действия по разследването, с цел тяхното възобновяване и впоследствие окончателно им решаване по същество.

3. Активизиране на работата по делата взети на специален надзор, съгласно новите критерии и ред за това регламентирани в „Указание за специален надзор“, въведеното със Заповед №ЛС-729/2014г. на Главен прокурор на Реп.България. Ролята на административния ръководител спрямо наблюдаващия прокурор, не следва да се свежда единствено до съблюдаване своевременното изпълнение на задълженията му към надзорния прокурор, във връзка с изпълнение на въведеното Указание. Необходимо е активно участие и пряка помощ на прокурорите от ОП-гр.Хасково, по отношение на колегите от районните прокуратура, в случаите на наблюдавани от тях ДП, взети на специален надзор, съобразно Указанието.

4. Подобряване срочността за приключване на досъдебните производства. Изчерпателен анализ на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от две години от образуването, респ. започването за тежки престъпления и над една година за останалите, с цел недопускане на досъдебни производства с обвиняеми, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на Глава 26 от НПК.

Подобряване срочността и качеството на разследване, особено по досъдебните производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства.

Стриктен контрол на прокурорската работа по гореизброените дела, адекватността на взетите мерки за неотклонение чрез създадените електронни регистри, както и реална методическа помощ по отношение на наблюдаващите прокурори

5. Действителна специализация на прокурорите, в разследването на дела с предмет различни категории престъпления, освен корупционните и данъчните престъпления, изискващи специфични познания.

Специализацията следва особено да обхване разследването на престъпленията свързани с нарушаване на граничния режим, включително и срещу интелектуалната собственост при внос през границата на стоки, носещи знаци на запазени търговски марки, без правно основание.

Необходимо е специализацията да обхване и разследването на престъпленията за контрабанда и др. деяния по Глава VI от НК, трафик на хора, компютърните престъпления и деянията с предмет наркотични вещества.

Специализацията може да бъде сведена и по административни и граждански дела, в които участва прокурор.

За постигане на конкретната специализация, следва прокурорите да се разпределят в съответни групи и надзори по системата за случаен избор, включително периодично и на ротационен принцип, за да се избегне каквото и да било съмнение за предубеденост. Несъмнено всичко това следва да обхване прокурорите от ОП-гр.Хасково и кадрово обезпечените районни прокуратури.

Постигането на тази цел е свързано и с реструктуриране на създадените специализирани прокурорски мрежи, в съответствие с единната концепция за специализация в ПРБ.

6. Максимално използване на принципа на екипност, особено по дела от фактическа и правна сложност. Определяне на съвместния екип от първоначалните моменти на разследване и включване в същия на конкретни оперативни служители, разследващи органи, на които наблюдаващия прокурор

да възлага конкретни действия за изпълнение. В тази връзка следва да се подобри взаимодействието с Областната дирекция на МВР и териториалната структура на ДАНС за формиране на специализирани екипи, особено по дела със значителна степен на фактическа и правна сложност. Осъществяване на възможност за включване в екипите и на експерти в дадената област (напр. финансовите разследвания) за своевременна консултация и детайлен анализ. Несъмнено в същата насока е необходимо подобряване на взаимодействието с разследващите инспектори от Митница-Свиленград и разследващите полицаи от ГПУ(Свиленград и Ново село), с цел прилагане на принципа на екипност в случаите на фактическа и правна сложност.

7. Подобряване дейността на прокурорите и тяхната активност в съдебната фаза на наказателното производство.

Подобряване качеството на прокурорската работа, включващо наблюдение върху изготвяните прокурорски актове от страна на Окръжна прокуратура гр. Хасково, особено при внасяните в съд прокурорски актове, с оглед намаляване броя на върнатите от съда дела и постановени оправдателни присъди, чрез извършване на периодични контролни проверки, като интензивността им, не следва да е само предварително зададена, но и пряко свързана с реално постигнатите резултати.

8. Повишаване ефективността в работата на следователите от Окръжен следствен отдел при ОП-гр.Хасково. В случаите на дела с фактическа и правна сложност, наблюдаващите прокурори своевременно да преценят нуждата от сезиране на ОП-гр.Хасково, с оглед възлагане разследването на следовател по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК. Рационално използване капацитета на следователите, включително и подобряване срочността за приключване на разследваните от тях дела.

В тази връзка е необходимо да се въведе мониторинг (от образуването на ДП, на всеки два месеца) за възложените на следователите досъдебните производства. Мониторингът следва да се осъществява от административния ръководител на ОП-гр.Хасково или определени прокурори в ОП.

9. Повишаване на професионалната квалификация на прокурорите и следователите от региона, чрез провеждане на обучения по теми, съобразени с констатирани пропуски в работата, с максимална практическа насоченост и реална полза в непосредствената работа. Акцент в лекциите да е обсъждане на практически казуси и противоречива прокурорска практика. Популяризиране на положителния опит на колегите по успешно приключили дела с важно за практиката значение и стимулиране на дискусии и обмен на становища. Организиране на съвместни семинари и обучителни мероприятия на регионален принцип с цел повишаване на квалификацията и обобщаване на добрите прокурорски практики. Тази положителна тенденция беше приложена от страна на Окръжна прокуратура гр.Хасково през 2011г. и 2012г., но впоследствие не се утвърди. Мотивиране на прокурорите и следователите към непрекъснато усъвършенстване на квалификацията и прецизността в работата. В тази връзка следва да се засили участието на прокурорите и следователите по предвидените в програмата на НИП текущи форми на обучение, както и организираните по линия на ПРБ.

10. Засилване на контролно-ревизионната дейност над районите прокуратури в регион Хасково. Извършване на ежегодни комплексни ревизии от страна на Окръжна прокуратура гр.Хасково, относно цялостната дейност на районните прокуратури в региона, включително и персоналната натовареност на прокурорите.

Прокурорите от ОП-гр.Хасково, извършващи контролно-ревизионната дейност, следва да се определят на ротационен принцип, за да се осигури обективност и предотврати каквото и да било съмнение за предубеденост. Предвид спецификата на региона, структурата и динамиката на извършваните в него престъпни деяния. Особено е наложително периодичното провеждане и на тематични проверки, по отношение дейността на районните прокуратури.

11. Надзор по отношение на местата за лишаване от свобода, предвид съществуващите в региона арести (в гр.Хасково и гр.Свиленград) при ОС „ИН“-гр.Хасково. Необходимо е организацията по този надзор и проверките да се осъществяват с активното участие на прокурори от ОП-гр.Хасково, като се реализира контрол не само върху спазването на определения режим, но е по отношение дейността на определените по надзора прокурори от двете районни прокуратури.

12. Провеждане на периодични срещи с ръководството на ОД на МВР-Хасково, главен разследващ полицай и старшите разследващи полицаи в съответните РУ на МВР на територията на районните прокуратури, както и със Завеждащ окръжен следствен отдел към ОП, на които да се анализира съвместната работа, да се изведат съществуващите проблеми и се набележат конкретни адекватни мерки за тяхното преодоляване.

13. Преодоляване на негативната тенденция за понижената ефективност при провежданите на бързите производства в регион Хасково. Възлагане на административните ръководители на районните прокуратури да осъществяват периодични срещи с ръководствата на съответните РУ на МВР и разследващите полицаи. Целта е преосмисляне на досегашната практика за образуване на бързи производства, както и безусловно намаление на случаите, за които впоследствие е постановено разследване по общия ред.

14. Своевременно изпращане на ежегодните доклади за дейността на Окръжна прокуратура гр.Хасково, на районните прокуратури от региона за запознаване с цялостната работа на прокуратурите в регион Хасково.

15. Активизиране дейността на прокурорите от региона по самосезиране, при наличие на обективна необходимост и предпоставки за това.

16. По-интензивно взаимодействие на прокуратурите от регион Хасково с контролните органи на регионално ниво и местни държавни органи, както при провеждане на проверките по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите, така и за повишаване ефективността при необходимост от сезиране на прокуратурата.

17. Законосъобразно използване на предоставените бюджетни средства с оглед подобряване условията на работа и материалната база, при съблюдаване правилата за предварителен контрол. Прецизно познаване и спазване на законовите изисквания за възлагане на обществени поръчки и единните вътрешни правила в системата на ПРБ уреждащи тази дейност.

Стриктен контрол по отношение извършваните разходи и спазване на финансовата дисциплина.

18. Периодична оценка на дейността на прокурорите и следователите с цел повишаване на мотивацията им за работа, същевременно използване на единни критерии, относно възможностите за поощряване в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в ПРБ.

19. Осъществяване на медийна политика, чрез обективен обмен на информация с представителите на средствата за масово осведомяване, с оглед повишаване на общественото доверие към прокуратурата, за утвърждаване облика и като работеща изцяло в интерес на гражданите.

20. Поддържане на колегиална работна атмосфера и отношения на взаимно уважение между магистратите и съдебните служители. Съблюдаване спазването на етичните норми на поведение.

21. Утвърждаване авторитета на ръководителя с личен пример, труд, обективно и мотивирано отстояване на предприетите инициативи, както и следване на заявените принципи в работата.

По отношение на съдебните служители в Окръжна прокуратура гр.Хасково:

1. Съблюдаване стриктното изпълнение на конкурсното начало при първоначално назначаване на съдебните служители (вкл. и в районните прокуратури от региона) в Окръжна прокуратура гр.Хасково, в предвидените от закона случаи.

2. Прецизно реализиране на правилата за атестиране на служителите, с цел обективна оценка на възможността им за присъждане и повишаване в по-горен ранг (вкл. прилагане на предвидените в системата на ПРБ форми за поощрение), съобразно – ЗСВ, ПОДАПРБ и Методиката за атестиране на съдебни служители.

3. Изготвяне на прецизни длъжностни характеристики на служителите от административните ръководители прокуратурите в регион Хасково в т.ч. и Окръжна прокуратура гр.Хасково. Детайлно регламентиране дейността на прокурорския помощник, посредством конкретна заповед.

4. Повишаване професионалната квалификация на съдебните служители от регион Хасково. Организиране на обучения за служителите на окръжно ниво, както и по-активно включване в обучителните мероприятия провеждани по линия на НИП и ПРБ, касаещи аспекти от тяхната работа. Необходимо е усъвършенстването на професионалните качества на съдебните служители да се превърне в техен ежедневен стремеж, с цел налагане и утвърждаване на принципа за взаимозаменяемост на заетите в специализираната администрация служители.

5. Усъвършенстване работата на съдебната администрация по съвременното и коректно въвеждане на всички данни за движение на преписки и дела в УИС с оглед актуалност на данните и ефективност при използване на Регистъра на лица е неприключили наказателни производства, Електронния регистър на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“, Електронния регистър за сроковете по чл. 368 ал.1

и чл.234 ал.8 от НПК и Електронния регистър за срочността на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор.

6. Поддържане на висок стандарт при обслужване на гражданите и спазване на етичните правила.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Съзнавам, че изложените идеи не могат и не биха могли да обхванат цялостната динамика на работата в Окръжна прокуратура гр.Хасково, предвид спецификата на региона, неговото географско разположение, структурата и динамиката на извършваните престъпления.

В случай, че прецените, че изпълнението на представената на Вашето внимание стратегия за управление на Окръжна прокуратура гр.Хасково, ще доведе до оптимизиране на работата в нея и повишаване доверието на обществото към институцията, ако получа Вашето доверие, ще вложя цялото си старание и професионален опит, за да постигна формулираните цели, като работя заедно с колегите си в посока издигане авторитета на прокурорската дейност.

21.05.2014 год.
гр.Харманли

С уважение:


/Иван Стоянов/