

ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Гр.София

К О Н Ц Е П Ц И Я

за стратегическо управление на Окръжна прокуратура-Хасково

от

Тереза Петрова Скорчева-Витанова –Административен ръководител -
Районен прокурор при Районна прокуратура-Хасково, кандидат за
длъжността „Административен ръководител-Окръжен прокурор на
Окръжна прокуратура” –Хасково

Основание : чл.194 б ал.1 т.2 от ЗСВ

Уважаеми членове на Висшия Съдебен Съвет,

като кандидат за длъжността „Административен ръководител-Окръжен
прокурор на Окръжна прокуратура –Хасково ,представям концепцията си ,
която е съобразена с констатациите по изготвения от Главния прокурор на
Република България Доклад за прилагане на закона и за дейността на
прокуратурата и на разследващите органи за 2013 година, Плана за действие
на ПРБ за периода 01.09.2013 до 01.03.2015 година, както и от Анализа на
Окръжна прокуратура-Хасково за отминалата 2013 година.

I .ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Участието ми в конкурса за тази длъжност намирам за
предизвикателство от една страна, а от друга си давам ясна оценка за
отговорността ,която стои пред мен,ако бъде избрана.Опита ми като
Административен ръководител първо на РП-Харманли,а от 2010 година до
настоящият момент и на РП-Хасково би ми помогнал да ръководя работата
на прокурорите и служителите от една от най-натоварените окръжни
прокуратури в страната, каквато е ОП-Хасково. Освен прокурорската

работа длъжността на Административния ръководител има чисто организационен и информационно аналитичен характер. За заемането на тази длъжност мисля, че притежавам необходимите качества-справедлив ръководител, умеещ да отстоява мнението си и да носи отговорност за органа за съдебна власт, който управлява. Преди да бъде назначена за ръководител съм работила в прокуратурата като „младши прокурор” и ”прокурор”, което пък намирам за положително при работата ми като магистрат. Познавам както положителните, така и отрицателните проблеми в прокурорската работа .

С личният си пример съм изградила авторитет сред колегите си ,умея за работя в екип ,за организирам работата на магистратите и служителите.

На ясно съм с професионалните и лични качества на всеки един от прокурорите и следователите. Смея да твърдя, че се включвам пряко в прокурорската работа-давам дежурствата, явявам се по дела в съдебни заседания, ценя мнението на всички от колектива ,но съм строга и взискателна при изпълнение на служебните задължения както на прокурорите, така и на съдебните служители. Всичко това - професионалният ми опит като прокурор, положителните оценки по отношение както на мен ,така и на Районната прокуратура, която ръководя съм момента ми дава увереност и сили, че бих могла да ръководя и Окръжна прокуратура-Хасково. Създаденият от мен микроклимат в РП-Хасково се дължи на положителни усилия от моя страна, както и на предприетите от мен конкретни действия за преодоляване на констатираните слабости. Изградила съм такива отношения с останалите колеги, основаващи се на уважение и дисциплинираност. Ако бъде избрана за тази длъжност ще разчитам на авторитета си ,изграден с годините, решителността, която притежавам и личния пример, който давам като магистрат и ръководител.

II АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Окръжна прокуратура-Хасково се намира в централната част на южна България и е към Пловдивския Апелативен район. В структурата ѝ са включени 5 Районни прокуратури ,а именно : Районна прокуратура-Хасково, Районна прокуратура-Димитровград, Районна прокуратура-Свиленград, Районна прокуратура-Харманли и Районна прокуратура-

Ивайловград.

Престъпността винаги е била функция на социално-икономическото състояние на обществото и на действащите в него криминогенни фактори. Наред със значителните положителните промени в страната ни продължиха да действат и множество негативни процеси: при още недостатъчно нараснал жизнен стандарт на значителна част от населението, въздействието на продължаващата финансова и икономическа криза, която детерминира увеличение на престъпните актове с користна цел. В тази насока както полицията, така и прокуратурата следва да противодейства на „битовата престъпност“ като се използват всички процесуални форми за бързото приключване на наказателните производства, което ще създаде социално чувство за справедливост. Улесненото движение на хора, стоки и капитали през Република България освен положителните страни, продължава да предоставя свободното преминаване през страната и установяването в нея на извършители на престъпления. В този ред на мисли географското положение на Окръжна прокуратура-Хасково, както и преминаването на главен път Е-80 и наличието на два ГКПП- а именно „Кап.Петко Войвода“ и „Кап.Андреево“ определя наличието на характерните за тази прокуратура престъпления свързани с митническия режим, с контрабанда на акцизни стоки без бандерол, с контрабанда на наркотични вещества и прекурсори, както и опитите за преминаване през границата на Република България. От миналата година пред прокуратурите от ОП-Хасково стои и проблема с миграционната вълна и бежанците, който не е отминал и към настоящият момент.

Съгласно данните от анализа на ОП-Хасково за 2013 година, се наблюдават следните тенденции към настоящият момент :

-увеличение на регистрираната престъпност през изминалата 2013 година с предходната 2012 и връщане на нивата от 2011 година

-увеличение на броя на престъпленията, свързани с граничния режим, дължащи се на имиграционният натиск от граждани от Близкия изток, Азия и Африка

-Значително увеличение за броя на наблюдаваните преписки-5 649 / за 2013 / при 4918/ за 2012 / и 5 257 / за 2011 година/

-ясна изразена тенденция към увеличаване броя на наблюдаваните досъдебни производства в съдебно следствения район на ОП-Хасково, както и броя на новообразуваните такива

-намаление на броя на делата разследвани от следовател

-увеличение на общо решените от прокурор досъдебни производства

-значително увеличение на броя на внесените в съда обвинителни актове / само за ОП-Хасково /.

Според констатациите в изготвения от Главния прокурор на Република България Доклад за прилагане на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи за 2013 година, Окръжна прокуратура-Хасково е с лош показател за среден брой върнати дела от съда на прокурор-2,09 и същевременно е на първо място от всички окръжни прокуратури в страната по броя наблюдавани досъдебни производства средно на прокурор. Прокурорите от ОП-Хасково са наблюдавали средно по 52 ДП на прокурор при средно за всички ОП са страната -19,4. Те имат много добра работа и по броя решени по същество ДП спрямо наблюдаваните.

През последната отчетна година в ОП-Хасково са наблюдавани 8 333 досъдебни производства, 5 649 преписки и 772 бързи и незабавни производства. Предадени са съд са 2379 лица. Върнати са 72 дела от съда, което представлява 4,1 процента от общо внесените в съда дела, като по районни прокуратури са както следва :

Прокуратура	Внесени прокурорски актове	Върнати дела	Относителен дял на върнатите
ОП-Хасково	283	18	6,4
РП-Хасково	261	10	3,8
РП-Димитровград	243	16	6,6
РП-Харманли	192	13	6,8
РП-Свиленград	731	13	1,8
РП-Ивайловград	30	2	6,7

Прокурорите от ОП-Хасково и прокуратурите от региона са постановили общо 1740 прокурорски акта, като се забелязва тенденция за намаление в сравнение с 2012 година когато са били 1858.

Относителният дял на постановените през отчетната 2013 година оправдателни присъди е 0,8 % спрямо решените от съда дела и 0,9 % спрямо внесените прокурорски актове.

Тези цифри се отнасят до всички постановени оправдателни присъди, но реалният критерий по този показател е съпоставянето между влезлите в сила такива / също 11 на брой към 21-за 2012 год. и 6-за 2011 год. / и решените през годината дела от съда. Относителният дял между тях е 0,6 % , което посочва много доброто качество на прокурорската работа.

Наблюдава се намаление на броя на разследваните дела от следовател. Намален е и броя на наблюдаваните дела за корупционни престъпления, техният брой през 2013 година е бил 25 ДП, при 34 за

2012 година. Има и 2 дела за изпиране на пари. Намален е и броят на наблюдаваните от прокурорите от ОП-Хасково данъчни престъпления- при 126 ДП за 2013, и при 208 за 2012 година. Запазва се трайна тенденция на броя на делата с предмет наркотични вещества и прекурсори- общият им брой е 215 ,от които 150 са новообразувани. Устойчив е показателя по делата за трафик на хора-за 2013 година техният брой е бил 10,а за предходната година-13 ДП. Прокурорите от ОП-Хасково са наблюдавали 10 ДП за престъпления с предмет - имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава,като 9 от тях са новообразувани в периода. Структурата по тях-всички са по чл. 248а от НК.

Тези най общи показатели водят до извода,че прокурорите от Окръжна прокуратура-Хасково работят при по-висока средна натовареност в сравнение с останалите окръжни прокуратури в страната.

Окръжна прокуратура-Хасково има по щат 11 прокурори, от които 1 ръководител и двама заместници.Към настоящият момент незаети са 2 бройки, а именно за прокурор и за заместник-окръжен прокурор.

В РП-Хасково,към настоящият момент има 11 щата за магистрати. Реално в РП-Хасково работят 7 магистрати. Следва да се отчете,че в тази прокуратура има 2 незаети щата - младши прокурор и 1 щат „прокурор”,като един прокурор е командирован в РП-Пловдив. В РП – Димитровград по щат има 6 прокурори – 1 районен прокурор и 5 прокурори, като всички щатове са запълнени. В Районна прокуратура-Свиленград по щат са 7 прокурори и един младши прокурор. Реално работилите прокурори през 2013 година в тази прокуратура са 4,7 съгласно данните от доклада на Окръжна прокуратура-Хасково .Съгласно утвърденото длъжностно (щатно) разписание Районна прокуратура Харманли разполага с 5 щата за прокурори, както следва – 1 бр. за длъжността „Административен ръководител-Районен „прокурор” на РП-Харманли и 4 бр. за длъжността „прокурор в РП”. Реално там работят 3 прокурори.В Районна прокуратура – Ивайловград има двама магистрати Районен прокурор и прокурор при РП.

Окръжният следствен отдел при Окръжна прокуратура –Хасково разполага с 14 щата,от които 1 за Завеждащ отдел и 13 за следователи,които са заети .Към него работят и 12 съдебни служители.В Окръжна прокуратура-Хасково състава на съдебните служители е 24 ,разпредели по длъжности съгласно Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България.Работата им е организирана и се ръководи от съдебен администратор.ОП-Хасково има обособен и Финансово-стопански отдел. Постъпилите преписки и дела се обработват и разпределят съгласно програмен продукт за случайно

разпределение на делата «Law Choice», като се работи и ползва УИС и УИС-2. Със заповед на Административния –ръководител-Окръжен прокурор при ОП-Хасково са определени общо 14 групи, в рамките на които се извърша случайния избор на постъпилите преписки и дела в прокуратурата. Създаден е Административен отдел по преписки, свързани с надзора за законност , в който работят двама прокурори. Последните участват в съдебните заседания по дела в Административен съд-Хасково, които са 650 за отминала 2013 година. Добре е организирана регистратурата за работа с класифицирана информация.

По щат разследващите полицаи в ОД на МВР гр.Хасково и съответните районни полицейски управления на МВР в региона са 51 броя, от които са заети 46 щата, но реално работилите са 36 разследващи в това число и Главния разследващ полицаи. От реално работилите досъдебни производства -общо 36 разследващи полицаи , 18 са в ОД на МВР гр.Хасково и РУ на МВР гр.Хасково /за сравнение броят им през 2012г. е бил 17/, 7 в РУ на МВР -Димитровград, 4 в РУ на МВР -Свиленград, 6 в РУ на МВР – Харманли и 1 в РУ на МВР – Ивайловград. В ГПУ-Свиленград през 2013 година при щат от 4 разследващи реално работилите са трима. В ГПУ-Ново село работи 1 разследващ полицаи. Разследващите инспектори към Митница гр.Свиленград са 5 на брой, които извършват разследвания на територията обслужвана от Митница гр.Свиленград.

В Окръжна прокуратура-Хасково е създадена добра организация по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел.регистър на лица с неприключени наказателни производства, следи се и за регистъра на лица с мярка за неотклонение”Задържане под стража”.

НАТОВАРЕНОСТ

Съобразно доклада за дейността на ОП-Хасково за отминалата 2013 година общия брой на прокурорските актове и участията в съдебни заседания в ОП-Хасково е 2 693, като за 2012г. е бил 2790 броя, през 2011г. броят им е бил 2 410. Общо наблюдаваните досъдебни производства през 2013г. са 8333, като за сравнение през 2012г. броят им е бил 7754, през 2011г. са били 6792 Видно от извършения от Главния прокурор на Република България Доклад за прилагане на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи за 2013 година, по този показател ОП-Хасково е на първо място в страната.

През 2013 година средния брой на внесените прокурорски актове в съда на прокурор в ОП-Хасково значително се е увеличил в сравнение с предходните години . Средно на прокурор са 31 прокурорски акта, като за сравнение през предходната година броят им е бил 21, а през 2011г.- 13.

От представените данни е видно, че магистратите както Окръжна прокуратура-Хасково, така и останалите районни прокуратури/ без Ивайловград/ работят при по-висок процент на натовареност в сравнение с останалите окръжни и районни прокуратури в страната.

В Окръжен следствен отдел при ОП-Хасково е имало на производство 178 досъдебни производства, като 85 от тях на новообразувани. През 2013г. от общо разследваните са били приключени 161 дела, от които: 29 дела с мнение за съда, 63 дела с мнение за прекратяване и 69 дела с мнение за спиране.

МЕДИЙНА ПОЛИТИКА –

Прокуратурата е институция, която е признава да защитава правата и интересите на държавата и гражданите. Ето защо е необходимо дейността ѝ да е открита пред обществото, но само в рамките на закона. Факт е, че през последните години доверието към този орган на съдебна власт е спаднало. Необходимо е всеки прокурор да покаже готовността си и желанието си да промени създадената негативна представа за това. Това би се постигнало чрез публична комуникация с различните медии.

Със заповед на Административния ръководител-Окръжен прокурор при ОП-Хасково е определен говорител на прокуратурата. Медийната политика е съобразена с Медийната стратегия на Прокуратурата на РБ и се основава на Инструкцията за работа и взаимодействие на Прокуратурата на РБ с медиите. Определения за говорител прокурор изпълнява служебните си задължения и взаимодействия с медиите. Старае се да повиши общественото доверие към прокуратурата, като следи за информираността на различните медии. При осъществяване на комуникациите между магистрата и съответната медия информацията се предоставя при спазване принципите на законност, при защита на личната информация, съгласно ЗСВ, НК, НПК като се следи за равнопоставеността на различните медии.

Окръжна прокуратура-Хасково поддържа собствен сайт с ел. адреси и телефони на прокуратурата в региона. В същият се съдържа необходимата информация за гражданите.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ:

Регулирането на отделната натовареност на всеки един магистрат е положителен показател за доброто администриране на съответният ръководител.

СЛУЧАЙНИЯТ ИЗБОР

Съгласно настоящата организация в ОП-Хасково случайното разпределение на постъпилите дела и преписки е обособено в 14 групи. Прави впечатление, че се наблюдават три категории "групи" на случаен

избор-първият са такива, по които вземат участие всички прокурори от прокуратурата, втората група – като : наркотрафик, престъпление против данъчната система , компютърни престъпления , където участват малък брой от работещите прокурори в ОП-Хасково . Третата категория са онези групи в които участват само трима магистрати от съответната прокуратура. Считам, че този подход е смущаващо несправедлив и ако бъде избрана за ръководител на тази прокуратура бих променила това чрез съставяне на нови правила и нови групи на случаен избор, съобразени в характеристиките на престъпността в Хасковския съдебен район и специфичните правомощия на прокурорите.

ДЕЖУРСТВАТА В ОП-ХАСКОВО :

Към настоящият момент организацията по дежурствата на прокурорите е следната : всяка седмица има по един дежурен прокурор от окръжната прокуратура. Реално към настоящият момент работят 8 прокурори и не е ясно по какъв принцип и на каква ротация се извършва дежурството по седмици. Приемам и за неудачно и друга въведена практика, която ако бъде избрана също бих променила, а именно – неотложните следствени действия по едно ДП да се докладват и извършват от един прокурор , който е дежурен , но той не остава наблюдаващ прокурор по образувано ДП. От скромният ми опит като Районен прокурор смея да твърдя, че по този начин и при такава организация се размива отговорността на прокурора при ръководството и надзора по разследването. Ето защо в РП-Хасково това е доказана практика и колегите я считат за правилна. Дежурният прокурор не само е дежурен, но и остава наблюдаващ делото прокурор. В противен случай се стига до различни виждания на прокурорите, както и различна насока и указания , които се дават по хода на разследването. Ето защо, считам, че смяната на прокурора по едно вече започналото досъдебно производство води и до демотивация на разследващите полицаи, както и се отразява негативно върху работата им.

КАДРОВА ОПЕЗПЕЧЕНОСТ :

Безспорно е, че Окръжна прокуратура-Хасково е на челно място по натовареност в сравнение с останалите прокуратури. Наличният щат и

обстоятелството, че има незаети бройки водят до извода, че колегите работят и в извън работно време и през почивните дни. Това наложи от октомври 2013 година и до настоящият момент в ОП-Хасково да бъде командирован прокурор от районните прокуратури в региона. Считаю, че новият ръководител следва да положи усилия и да направи необходимо за увеличаване на щата на прокуратурата. Ето защо, ако бъде избрана за Административен ръководител бих направила необходимото за увеличаване с две бройки „прокурор“ на щата на прокуратурата, а отгук и намаляване на натовареността на колегите.

ИЗПОЛЗВАНЕ КАПАЦИТЕТА НА СЛЕДСТВЕН ОТДЕЛ ПРИ ОП-ХАСКОВО

В отдела работят 14 следователи, който имат добра кадрова опезпеченост. При невисоката им натовареност техният капацитет към настоящият момент не се използва рационално, както от колегите от ОП-Хасково, така и петте районни прокуратури. Ето защо считаю, че ако ми гласувате доверие и бъде избрана за Административен ръководител бих обмислила критерии за по активно използване на правомощието по чл.194 ал.1 т.4 от НПК, като е необходимо създаване на „т.е каталог от определена категория“ дела, които да се възложат на следователите. За целта новият ръководител следва да проведе съвещание и обсъди този въпрос с съответните Районни прокурори. Това е моето виждане и по изпълнението на мярка 24 стъпка 1 от „Плана за действие на ПРБ“ за периода 2013-2015 година.

КОРУПЦИОННИ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ:

Повишаване на ефективността на прокуратурата пред обществото би се постигнала чрез увеличение на броя на осъдени лица за корупционни престъпления. По малкия брой наблюдавани досъдебни производства в ОП-Хасково за този род престъпления води до извода, че следва да се подобри взаимодействието между прокурорите от ОП-Хасково и ръководството на ОД на МВР и с Директора на ТД „Национална сигурност“ - Хасково. Считаю, че следва да се създаде необходимата организация за

провеждане на периодични срещи ,имащи за предмет набелязване на съвместни мероприятия между прокурорите от ОП-Хасково и полицейските служители за противодействие както и корупционните престъпления ,така и с организираната престъпност,прането на пари и контрабандата с акцизни стоки и наркотични вещества и прекурсори. Намирам за нужно ,че активността на прокурорите от Окръжна прокуратура-Хасково следва да бъде повишена за преследване на тази престъпна дейност,като това бъде свързано със взаимодействие със съответните специализирани органи.

IV НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

Основната функция на прокуратурата е да следи за спазване на законността.Като държавен обвинител имам задължението да ръководя предварителното разследване,да поддържам обвинението по дела от общ характер,да упражнявам надзор за законност по изпълнението на наказания,да участвам в предвидените от закона случаи в граждански, наказателни и административни дела,да защитавам интересите на гражданите. В своята работа като ръководител обаче набелязването на целите и тяхното постигане е критерий за начина на организиране и ръководене на дейността на съответния орган на съдебната власт.Ако бъда избрана за ръководител на Окръжна прокуратура-Хасково бих положила усилия дейността ѝ да се развива в следните насоки:

1.Постигане на равномерна натовареност на всички магистрати,работещи в колектива на ОП-Хасково-чрез ново структуриране на групите на случаен избор и с цел оптимизиране на специализацията и работата на прокурорите.

2.Избор на управленски екип- прокурорите, които ще бъдат мои заместници следва да са професионално подготвени магистрати,с авторитет след колегите и с готовност да носят отговорност за действията си.

3.Повишаване качеството на прокурорската работа и анализиране на причините довели до постановяване на оправдателни присъди,както и до връщане на делата от съда.

4.Постигане на безпротиворечивост на прокурорските актове .

5.Рационално използване на следователите при Окръжен Следствен

отдел –чрез създаване на ориентиращ „каталог от дела” ,който се отличават с фактическа и правна сложност .

6 .Подобряване срочността и качеството на разследване,особено по ДП със срочност на разследване над 6 месеца и 1 година,както и по отношение на такива ДП с обвиняеми,по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на чл.368 –чл.369 от НПК.

7.Повишаване на взаимодействието между прокурорите от ОП-Хасково и териториалните структури на ДАНС и ОД на МВР-Хасково , особено по дела за корупционни престъпления, както и по дела със фактическа и правна сложност.

8.Повишаване квалификацията на съдебните служители с цел поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите и спазване на етичните правила,както и с цел използване ресурсите на УИС и УИС-2 и разтоварване на прокурорите от несвойствени и с ненужен обем справки.

9.Организиране ежемесечно на работни съвещания с колегите от петте районни прокуратури ,както за обобщаване на текущи въпроси, както и за уеднаквяване на съдебната практика.

10.Подобряване на дейността на прокурорите в съдебната фаза на процеса-прецизност в работата им,провеждане на работни съвещания със съдиите както от Окръжен съд-Хасково,както и от Районните съдилища.

11.Засилване на контролно ревизионната дейност на ОП-Хасково над петте районни прокуратури.Извършване на комплексни и други проверки.

12.Поддържане на добра атмосфера между всички прокурори и съдебни служители,обоснована на принципите на диалог,колегиалност и взаимно уважение.


13.В по-дългосрочен план -осигуряване на реална възможност за работа по определени ДП само със средства от прокуратурата- създаване на „Мобилен център за разследване” в гр.Хасково и даване на възможност за провеждане на разследване изцяло под надзора на прокурор.Изпълнение на мярка 22 от Плана за действие на ПРБ 2013-2015 година.

В заключение искам да добавя,че това са само малка част от насоките, които ще следвам ако бъда избрана за длъжността”Административен ръководител-Окръжен прокурор,, на ОП-Хасково.Ясно съзнавам,че изложените от мен идеи не биха могли да обхванат динамиката на

прокурорската работа и нямам претенция за изчерпателност. Вярвам, че притежавам необходимите качества, волята и способността да ги постигна, ако бъда избрана. Готова съм да работя с целия колектив на ОП-Хасково на принципа на уважение, взаимно доверие, колегиалност и открит диалог. За мен е професионално предизвикателство да бъда Административен ръководител на тази прокуратура, като се надявам на подкрепа от всички колеги в бъдещата ни съвместна работа в името на издигане авторитета на Прокуратурата на Република България.

23.05.2014 година

С Уважение:

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly 'Dimitrova', written over a horizontal line.