

Концепция
От Венцислава Николова Кулева, кандидат за заемане на
длъжността „Административен ръководител – окръжен
прокурор” на ОП -Ловеч

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

На основание чл.194б ал.1 т.2 от ЗСВ, във връзка с участието ми в конкурс за заемане на длъжността „Административен ръководител - окръжен прокурор” на Окръжна прокуратура – Ловеч представям пред Вас настоящата концепция с увереност в собствените сили, произтичаща от професионалния опит и резултатите от работата ми като ръководител на най-голямата по състав първоинстанционна прокуратура в състава на ОП-Ловеч.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността:

Целия ми юридически стаж, описан в представената автобиография, е преминал в прокуратурата. Двадесет и две години в Районната прокуратура – Ловеч, от които десет – като заместник на районния прокурор и девет – като административен ръководител на РП-Ловеч, формираха у мене качества като самоконтрол, отговорност не само за собствените действия, но и за действията на останалите членове на колектива, обективност и самокритичност, способност за вземане на решения в конфликтни ситуации, оперативност. Познавам стила и методите на работа на прокурорите от Ловешкия съдебен окръг и следователите от Следствения отдел в ОП-Ловеч, разчитам на своя авторитет и тяхната колегиална подкрепа в бъдещата ми дейност. Познавам детайлно дейността на първоинстанционната прокуратура в Ловеч, като значителна част от всички справки, анализи и становища до горестоящите прокуратури изготвям лично – обстоятелство, което ми осигурява самочувствието, че имам добри възможности за изследване на проблемите и за вземане на решения за тяхното разрешаване, от гледната точка на контролна, въззивна инстанция.

За времето като административен ръководител не съм преставала да бъда работещ прокурор – с не по-малко от 50% процента във всички групи преписки и дела от заповедта за „случайния принцип на разпределение в РП-Ловеч, а дейността по привеждане на съдебните актове в изпълнение по силата на същата заповед, е изключително задължение и се изпълнява само от районния прокурор. Давала съм седмични дежурства в работни и почивни дни, по графика, изготвен ежемесечно за Районна прокуратура –Ловеч.

Не съм поощрявана и не са ми налагани дисциплинарни наказания.

Организацията на работата в ръководената от мене Районна прокуратура – Ловеч е на необходимото ниво – тази констатация присъства в Акта за резултатите от плановата проверка на Инспектората на ВСС от Обдекември 2013г. Считаю, че това се дължи на усилията ми като административен ръководител за точно и съобразено с възможностите на всеки член от колектива определяне на задачите и сроковете за тяхното изпълнение, намерили отражение в издадените заповеди на основание чл.140 от ЗСВ.

Длъжна съм да очертая основните **насоки** в работата ми като административен ръководител, ако заслужа доверието да поема ръководството на окръжната прокуратура:

1. Запазване и повишаване достигнатите нива на професионализъм и отговорност при изпълнение на служебните задължения. В РП-Ловеч е създаден добър колектив от магистрати и служители, които действат като цялостен механизъм и с поведението си на работното място и в съдебната зала спомагат за укрепване престижа на органа на съдебната власт. Личния авторитет на административния ръководител е основа за обединяването на магистратите и съдебните служители в интерес на работата.

2. Екипност – Считаю, че окръжният прокурор следва да поддържа постоянна връзка с ръководителите на районните прокуратури, чрез подобряване на контролно-ревизионната дейност спрямо първоинстанционните прокуратури и оказване на методическа помощ по надзори и по отделни дела с фактическа и правна сложност или от значим обществен интерес. Чрез провеждане на работни съвещания и семинари, по основни проблеми в дейността на прокуратурата и правоприлагането, да се установят и изследват „добрите практики” в работата на отделните звена на прокуратурата, за да се подготви тяхното прилагане в целия съдебен регион. Отношенията между магистратите и съдебните служители да се базират на основата на толерантността и взаимното уважение, при зачитане мнението на всеки член от колектива.

3. Повишаване професионалната квалификация на магистратите, чрез утвърдените форми на обучения и семинари; специализацията на магистратите по надзори, по видове дела, съобразно систематиката на Наказателния кодекс, разбира се, при стриктно спазване на „случайния принцип” при разпределяне на преписките и делата. Заповедта за прилагането на „случайния принцип” в Районна прокуратура – Ловеч е изготвена по начин, който категорично определя ангажираността на всеки от прокурорите по определен надзор /на 100 % спрямо останалите магистрати, които са с 50%. От въвеждането на „случайния принцип”, за разпределяне на преписките и делата през 2007г. и до настоящия момент

неколкократно е прецизирана заповедта за прилагане на този принцип, с оглед специализацията на прокурорите по видове надзори. При участието на прокурорите в организирани учебни курсове се съобразява както личното им желание, така и съответния вътрешен акт на административния ръководител за дейност по определен надзор.

4. Подобряване професионалната компетентност на съдебните служители – усъвършенстване структурата на администрацията в съответствие с Правилника за дейността на администрацията на прокуратурата. Предложеното щатно разписание, чието утвърждаване предстои, е съобразено с възможностите и подготовката на всеки от съдебните служители, за оптимално използване на наличния човешки ресурс и за превръщането на съдебните служители в работещи сътрудници на магистратите. Като административен ръководител на РП-Ловеч винаги съм се съобразявала с вижданията и професионалните идеи на съдебните служители, относно изпълнението на възложените им задачи.

5. Поддържане добрите професионални контакти със съдилищата, органите на МВР и ДАНС и контролните органи. С дейността си ще съдействам за запазването на утвърденото в Ловешкия регион отлично взаимодействие с полицейските органи и представителите на различните комисии, агенции и подведомствени структури на МС, което е гаранция за недопускане на компромиси при установяването и доказването на престъпни деяния и административни нарушения.

6. Осигуряване самостоятелността при вземане на решения по вътрешно убеждение и независимостта на прокурорите – в досегашната ми дейност като административен ръководител на РП-Ловеч съм се стремяла да не допускам намеса в работата на прокурорите по преписките и делата; да изразявам становище по отделни казуси, само ако наблюдаващият прокурор лично е поискал обсъждане на конкретен проблем. Считаю за положителна практика анализирането на отделни наказателни производства и планирането на разследването по тях, да се осъществява при участието на прокурор от горестоящата прокуратура. Във всички случаи, когато може да възникне съмнение в предубедеността и безпристрастността на прокурорите при решаване на преписка или наказателно производство, със средствата на НПК / чрез самоотвод/ или чрез механизма на програмата за „случайния принцип“ се парира възможността за създаване на условия за корупционни практики.

7. Спазване правилата за професионална етика на магистрати и съдебни служители. Създадената с вътрешен акт Комисия за професионална етика в Районна прокуратура – Ловеч, е постоянно действащ орган и се произнася не само в случаи на атестиране на магистрат, но и при сезиране от други органи. Същевременно - със собственото си поведение съм се старала да не се отклонявам от етичните

правила, общовалидни за всички магистрати като по този начин внушавам подобно поведение и на колегите си.

II. Очертаване достиженията и проблемите в досегашната дейност на Окръжна прокуратура – Ловеч.

Визията ми за развитието на органа на съдебна власт, не може да не се базира преди всичко на запазване достиженията на прокурорите от Ловешкия съдебен окръг.

В състава на ОП-Ловеч са включени четири първоинстанционни прокуратура – Ловеч, Троян, Тетевен и Луковит, с 31 прокурори, 6 следователи в Следствения отдел и общо 66 служители. Съотношението между магистратите и съдебните служители е оптимално за осъществяване дейността на прокуратурата.

От анализа на статистическите данни в доклада на Окръжна прокуратура за 2013г. се очертават резултатите от дейността на прокурорите и следователите, а именно:

Натовареността на прокурорите от Ловешкия съдебен регион е към **средната** за района на Апелативна прокуратура - В.Търново, като с най-голяма натовареност за предходната 2013г. е била РП-Луковит / средна натовареност 1475.5 по показателите за актуализирания обем на прокурорската дейност . С оглед постигане на оптимални условия за срочното справяне с преписките и делата в посочената първоинстанционна прокуратура, проблема следва да намери своето разрешение с кадрова обезпеченост /при необходимост – и увеличаване на щата, чрез мотивирано предложение до ВСС/ или временно овладяване на кадровия недостиг – чрез командироване на магистрати от други районни прокуратури /с намаляваща през последните години натовареност/.

През изтеклата година прокурорите са произнесли 3923 прокурорски акта, от които в тридневен срок – 50.73%. Прокурорите от региона са наблюдавали 4191 бр. досъдебни производства, като новообразуваните са се увеличили с 1%. От общо приключените досъдебни производства в срок до 2 месеца са 44%.

Налице е увеличение на внесените в съда дела – за отчетната 2013г. те са 826, от които 676 разследвани по общия ред, 111 бързи производство и 40 незабавни производства. С броя на внесените в съда дела - 246 със съответния прокурорски акт, на първо място се нарежда Районна прокуратура –Ловеч. Чрез съвместните усилия на прокуратурата и ръководството на ОД на МВР – Ловеч, значително беше завишен относителния дял на бързите и незабавните производства, като по този начин продължи тенденцията за реализиране на бързо правораздаване в Ловешкия съдебен регион.

Активността на прокурорите от региона за постановяване най-тежката мярка за неотклонение „задържане под стража” е на необходимото

ниво, като от 71 искания до съда за определяне на посочената мярка, през 2013г. са били уважени 65бр.

Устойчивост бележи през последните три години достигнатото ниво на решените досъдебни производства – 85% от всички наблюдавани ДП от прокурорите в Ловешкия съдебен регион. В **едномесечен срок** прокурорите са решили **95.35%** от делата.

Осъдените и санкциониранията лица за 2013г. са 946, относителния дял на оправданите лица - 12, **е 1.26%**.

Трайна е тенденцията за ограничаване на негативните показатели в работата на прокуратурата – оправдателните присъди и върнатите дела. За 2013г. броят на върнатите от съда дела и влезлите в сила оправдателни присъди бележи намаление, спрямо предходни отчетни периоди.

При обобщаване на данните, които очертават спецификата на криминогенната обстановка в региона, се налага извод, че разкриваемостта на престъпленията против собствеността – преди всичко домови кражби и посегателства спрямо елементи и съоръжения от електропреносната мрежа, не е на необходимото ниво. Причините са в недостатъчната активност на органите на МВР при установяване и регистриране на тези престъпления, в неподготвеността на кадрите и използваните методи за разкриване на криминални престъпления, качеството на извършваните първоначални и неотложни следствени действия, незадоволително прилагане процесуалната възможност на чл.212 ал.ІІ от НПК. В Акта за извършената планова проверка на Инспектората на ВСС се препоръчва да се активизира контрола на наблюдаващите прокурори по спрените досъдебни производства срещу **неизвестен извършител**, в изпълнение на която прокурорите от РП-Ловеч изискват периодично /на всеки 6 месеца/ актуална информация от полицейските органи за резултатите от издирването по всяко дело.

От делата, образувани за някои категории тежки престъпления, за 2013г. са внесени в съда: 4 дела за корупционни престъпления, 2 дела – за престъпления с предмет имущество/средства на фондове на ЕС, 1 дело – за данъчно престъпление, 35 – за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори. Извод – незадоводителен е броят на представените в прокуратурата разработки на МВР за прояви на организирана престъпност и корупция в Ловешкия съдебен район, които са годни за образуване и приключване на наказателно производство. Считаю, че основно средство за отстраняване на проблема е **изначалната ангажираност** на определени прокурори **в екипите** за изготвянето на тези разработки/в ОП-Ловеч със заповед на административния ръководител е създадено специално звено по дела за корупция и организирана престъпност/, което осигурява от една страна - контрол за

законосъобразност при събиране на доказателства и, от друга – мотивация за инициране на наказателно преследване.

III. Набелязване цели за развитието на органа на съдебната власт и мерки за тяхното достигане:

1. Дейност по **ограничаване негативните показатели** в работата на прокуратурата – върнати дела и оправдателни присъди. Подобряване ефективността на прокурорската дейност по „наказателно-съдебния надзор” в съответствие със Заповед № ЛС-4133/2013г. на Главния прокурор на РБ.

Създадената организация на работа по върнатите дела в РП-Ловеч беше приведена в съответствие с указанията на Гл. прокурор за работа по НСН - изготвяне на писмено становище на наблюдаващия прокурор по всяко върнато дело; обсъждане и анализиране на причините за връщането на делата с прокурора по надзора, който изготвя форма за регистриране на върнатото дело и обобщаване на причините за връщане на делата на всяко тримесечие от административния ръководител. На тримесечие се провеждат и работни съвещания, инициирани от окръжния прокурор, за върнатите дела и оправдателните присъди. Посочената схема на анализ и отчетност е утвърдена в Ловешкия съдебен регион.

2. **Срочност и качество на разследването**-Усъвършенстване дейността по ръководство и контрол върху работата на разследващите полици по досъдебните производства. Да продължи активизирането на ролята на **наблюдаващия прокурор**, за филтриране на постъпващите материали в прокуратурата, проверка на тяхното качество и годност да бъдат внесени в съда, за реализиране на наказателна или административно-наказателна отговорност. Взаимодействието с разследващите органи е от изключително значение за постигане на посочената цел. Контрола върху срочността на разследването се осъществява от административните ръководители на първоинстанционните и на окръжната прокуратури преди всичко чрез произнасяне по направените предложения за удължаване на срока по чл.234 от НПК.

Във всяка от районните прокуратури е създадена необходимата организация за упражняване на ефективен и системен контрол върху досъдебните производство, но с оглед върнатите от съда дела, наложително е непрестанно подобряване на тази организация. В сравнение с предходни периоди, за 2013г. е преодоляно непрестанното текучество на кадри в Сектор”Разследване” към областната дирекция, което създава по-благоприятна обстановка за добро взаимодействие с наблюдаващите прокурори от региона. Следва да продължи обучението на разследващите полици от прокурори, специализирани и с по-голям опит в разследването по отделни видове дела, като специализацията бъде

утвърдена и сред разследващите органи, чрез сформирание на екипи за работа по тези дела.

3. Контрол върху **качеството на прокурорските актове и срочността за произнасяне** – наложително е да се осъществява непрестанен контрол от административните ръководители /на районно и окръжно ниво/ по отношение Електронния регистър за срочността на разследването и проверките, произнасянето от прокурор и задържането под стража, въведен от Главния прокурор със Заповед № 525/22.02.2014г.- IV. Системните проверки в Електронния регистър дават възможност на административните ръководители своевременно да реагират при констатиране на забавяне на дела и преписки, по причини от субективен характер – чрез изземване делата от разследващия орган и възлагане на друг, чрез определяне на втори наблюдаващ прокурор по делото /за текущ доклад и обсъждане на следствени действия/ и др.под.мерки. Контрола върху качеството на прокурорските актове по делата, които се внасят в съда, в РП-Ловеч се осъществява от административния ръководител, с подпис върху съпроводителното писмо до съответния съд, при което се осъществява контрол за технически грешки, несъответствие между диспозитива и обстоятелствената част и др.пропуски, които могат да бъдат забелязани при изчитане на прокурорския акт. Тази практика е утвърдена със заповед на адм. ръководител на Окръжна прокуратура- Ловеч и е доказала своята резултатност.

4. Да продължи законосъобразното увеличаване броя на **бързите и незабавните производства** в Ловешкия съдебен район, способстващи за адекватен отговор на обществените очаквания от оперативно и ефикасно противодействие на престъпността.

5. Пълноценно използване **капацитета на следствените органи** и контрол върху инициативността на прокурорите от районните прокуратури за изпълняване правомощията по чл.194 ал.1 т.4 от НПК. Натовареността на следователите в Ловешкия съдебен окръг е сравнително ниска, което налага да се повиши активността на районните прокурори по места, за установяване на дела, отговарящи на критериите за възлагане на следовател.

6. Оптимизиране **прокурорския надзор** по отношение на досъдебните производства **срещу известен извършител**. Максимално да се използва механизма на включване на полицейските органи в осъществяването на първоначални и неотложни процесуално-следствени действия, по реда на чл.212 ал.2 от НПК. Следва да се активизира контрола на прокурорите върху дейността на органите на МВР по отношение на делата срещу **неизвестен извършител** – това е една от основните препоръки в докладите на Инспектората на ВСС за извършените в края на 2013г. проверки не само за Районна прокуратура – Ловеч, но и за останалите първоинстанционни прокуратури. Подобряването на

разкриваемостта на престъпленията и бързото наказване на извършителите са общите цели, които обединяват прокуратурата и полицейските органи.

7. **Контрол по въвеждането на данните в електронните регистри и УИС-2.** За да бъде ефективно използването на данните от електронните регистри, при обобщаване на резултатите от прокурорската дейност и изготвянето на справките по конкретни указания до погорестоящите прокуратури, е наложително да продължи контролната дейност на административния ръководител и системния администратор, дейност, насочена към постигане на пълно съответствие между водените дневници и данните в електронното деловодство.

8. Усъвършенстване дейността по **международното правно сътрудничество** - чрез използване на създадените правни основи за взаимопомощ между правозащитните органи на различните държави в противодействието с организираната престъпност. При изготвянето и реализирането на международни поръчки и молби за правна помощ, прокурорите от РП-Ловеч, са имали възможност се убедят в преимуществата на сътрудничеството с компетентни органи от държави в ЕС, чрез колегиалното съдействие на прокурора от Окръжна прокуратура – Ловеч, включен в Европейската съдебна мрежа.

9. **Специализация на прокурорите** – от една страна, чрез програмата за разпределение на преписките и делата на „случаен принцип” при определяне на натовареността на прокурорите в групите и от друга страна – чрез вътрешноведомствените актове /заповеди/ за определяне на прокурор по надзорите за корупционни престъпления, организирана престъпност, дела с малолетни и непълнолетни пострадали и извършители, престъпления с предмет имущество/фондове на ЕС/ и др. За да се избегне колизията между „случайния принцип” за разпределение на делата и специализацията на прокурорите, считам за наложително от ВКП да бъдат утвърдени единни критерии за определяне на групите преписки и дела за разпределение във всяка прокуратура. За спазване указанията на погорестоящите прокуратури и с оглед уеднаквяване на практиката по делата за определени видове престъпления, считам за наложително усъвършенстването и систематизиране на методическите указания на ВКП по прилагането на закона.

10. Подобряване **взаимодействието с контролните органи**, действащи на територията на областния град и в общините, за получаване на своевременна и коректна информация от тяхна страна, в случаите, когато е допустима намесата на прокуратурата. Дейността по надзора за законност да се осъществява в съответствие с Методика за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на граждани - това е част от препоръките в Акта за плановата проверка на Инспектората на ВСС, на районните прокуратури и на ОП-

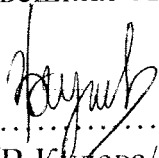
Ловеч. При установяване незаконосъобразни действия и актове на органи на изпълнителната власт, следва да се реагира съобразно правомощията по чл.145 от Закона за съдебната власт.

11. Оптимизиране на работната среда – в РП-Ловеч и в ОП-Ловеч материалната база е на необходимото ниво, създадени са благоприятния условия за труд, но в някои първоинстанционни прокуратури, ще следва да се решават въпросите за финансовата обезпеченост на ремонти на сградния фонд, осигуряване на помещение за съхраняване на документите, съдържащи „класифицираната информация”.

В заключение – осъзнавайки сериозната отговорност – считам, че притежавам необходимата подготовка, професионален опит и морални принципи да работя с цялата си всеотдайност за запазване и завишаване на положителните резултати от работата на прокурорите в Ловешкия съдебен регион.

19.05.2014г.

С уважение:.....


/В.Кулева/