

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН
СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА

**К О Н Ц Е П Ц И Я ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО
УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА
ПРОКУРАТУРА - ГР. ЛОВЕЧ**

от ВАЛЕНТИН СТОЯНОВ ВЪЛКОВ
прокурор в Окръжна прокуратура - гр. Ловеч

относно

участие в конкурс за избор на административен ръководител -
окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - гр. Ловеч

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194 б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт и в съответствие с чл. 4, ал. 2, т. 7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт предлагам на Вашето внимание настоящата концепция за работата ми като административен ръководител, ако бъде избран на тази длъжност. Концепцията съдържа:

- лична мотивация за заемане на длъжността;
- анализ и оценка за състоянието на органа на съдебна власт;
- очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП - гр. Ловеч;
- набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното

достигане.

В представената концепция съм изложил основните си виждания по отношение ръководството на Окръжна прокуратура - Ловеч, като част от Прокуратурата на Република България, съобразена със спецификата на региона и с Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013 г. - 01.03.2015 г.

Очертавайки целите, които смятам да постигна, съм се ръководил от основните принципи на компетентно и основано на закона управление на органите на съдебната власт и спазване на законността.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЪЛЖНОСТТА

Напълно осъзнавам високите очаквания на обществото за ефективни и отговорни административни ръководители с оглед по-доброто управление на съдебната система. Административният ръководител следва да има ясна представа за стоящите пред него задачи през време на мандата, да има волята и решителността да поеме отговорност за своята дейност и действията на ръководения от него екип, да има виждане за насоките за работа, да познава силните и слаби страни на структурата, която ръководи, за да може адекватно и своевременно да отговори на изискванията на обществото, поставени пред съдебната система като цяло и в частност към Прокуратурата на Република България.

През последните осем години - от м. юни 2006 год. до настоящия момент, заемам длъжността „прокурор при Окръжна прокуратура - гр. Ловеч“. От м. март 2004 г. до м.юни.2006 г. съм бил зам.-районен прокурор при Районна прокуратура - Ловеч, а от м. декември 1999 г. до м. март 2004 г. - прокурор в РП - Ловеч. От м. септември 1999 г. до м. декември 1999 г. съм бил адвокат към Адвокатска колегия - Ловеч и като такъв съм обслужвал Бюро по труда - Ловеч и Регионална служба по заетостта - Ловеч. От м. януари 1999 г. до м. септември същата година съм бил юристконсулт в Община Ловеч. От м. януари 1998 г. до м. януари 1999 г. - стажант в Ловешки окръжен съд. От м. юни 1996 г. до м. юли 1997 г. със заповед на Министъра на образованието и науката бях назначен, като юристконсулт на Регионален инспекторат по образование - Ловеч. От м.септември 1991 г. до м. юни 1996 г. съм бил последователно директор и зам.-директор на ОУ „Васил Левски“ - Ловеч. От м. септември 1985 г. до м.септември 1990 г. съм работил на различни длъжности в държавни структури. През периода 1981 г. 1985 г. съм бил студент редовно обучение - специалност „педагогика и психология“ в СУ „Климент Охридски“. От м. юни 2011 г. съм повишен в ранг „прокурор в Апелативна прокуратура“.

Тази дългогодишна работа ми дава увереност, че познавам много добре както силните, така и слабите страни в дейността на Окръжна прокуратура - гр. Ловеч, както и на четирите районни

прокуратури - в гр. Ловеч, гр. Троян, гр. Тетевен и гр. Луковит.

Познавам професионалните и лични качества на всеки един прокурор, следовател и служител.

Създал съм отношения с колегите си основаващи се на взаимно уважение, колегиалност и коректност. Като предимство отчитам и натрупания управленски и административен опит, както в системата на Прокуратурата, така извън нея.

Длъжността, за която кандидатствам, е управленска по своя характер и изисква комплекс от качества - висока квалификация (участието ми през годините в различни обучителни програми и семинари по разследването на пране на пари, трафик на хора, наркотрафик, данъчни престъпления, прилагане на специални разузнавателни средства и др.), ясна визия за стратегическите цели на съответната прокуратура, организационни способности и умение за работа в екип, диалогичност и същевременно решителност при отстояване на позицията.

Разчитам на своя авторитет, изграден с много труд през годините и личен пример, имам подкрепата на колегите си и това ми дава увереност да кандидатствам за тази длъжност. Имам волята да предприема действия за преодоляване на констатирани слабости и недостатъци в този орган на съдебната власт, с оглед повишаване доверието в работата на институцията.

В случай, че бъде избран за административен ръководител ще се основавам на принципа на приемственост по отношение на добрите практики до момента и същевременно надграждане на постигнатото с много възискателност, ще се стремя към осигуряване на добра работна атмосфера и оптимални условия и предпоставки за ефективна работа на всички нива.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

Окръжна прокуратура - гр. Ловеч е част от Апелативен район - Велико Търново. В структурата ѝ влизат Районна прокуратура - гр. Ловеч, Районна прокуратура - гр. Троян, Районна прокуратура - гр. Тетевен и Районна прокуратура - гр. Луковит.

Особеностите на територията, включена в района, се формират от наличието на продължаващата икономическа криза, нивото на безработица, силното ограничаване или преустановяване на дейността на значителна част от дребния и среден бизнес, увеличаващата се численост на ромското население в отделни райони, тежкото финансово състояние на голяма част от трудоспособното население, застаряващото население в селските райони, което води до обезлюдяване на по-малките населени места.

Влияние върху криминогенната обстановка в региона оказва и тенденцията за миграция за лица от южна България, временно наети в региона, които след приключването на такава дейност остават в

района без работа и средства, поради което особено в района на Районна прокуратура - Троян трайно се увеличават случаите на продажба на насипен тютюн и цигари без бандерол на пазара. Обособяването на компактни групи население от ромски произход в квартали на гр. Ловеч, гр. Троян, гр. Луковит и гр. Летница водят до това голям дял от престъпленията да заемат тези срещу собствеността, както и разпространението на наркотични вещества.

Структурата на криминалната престъпност запазва своя характер спрямо предходните години, като доминират престъпленията против собствеността, които съставляват 54,5 % (720 бр.) от общия брой, като за 2012 г. са били 54 %, следващо място заемат общоопасните престъпления с относителен дял 30 % (399 бр.), при 29 % за 2012 г., и други престъпления, които заемат 8,5 % (114 бр.), като през 2012 г. са били 14 %.

През последната отчетна 2013 г. броят на новообразуваните ДП бележи увеличение с 1 %: 2 066 бр. срещу 1 022 бр. за 2012 г. и 1 370 бр. за 2011 г., от всички наблюдавани досъдебни производства - 4 191 бр. (4 135 бр. за 2012 г. и 4 123 бр. за 2011 г.). Постановените откази да се образува досъдебно производство общо 1 349 бр. (909 бр. за 2012 г. и 1 248 бр. за 2011 г.), води до положителния извод, че се анализират внимателно данните за извършено престъпление, тъй като в много от случаите в сигналите до прокуратурата се излагат данни за извършени престъпления, посочват се текстове от НК, които задължават прокурора да извърши проверка, а впоследствие не се потвърждават по никакъв начин. В същото време е налице увеличен относителен дял на образуваните досъдебни производства по материали от предварителни проверки.

В структурно отношение трайно преобладават извършените престъпления по глава V от Наказателния кодекс - престъпления срещу собствеността, които заемат най-голям дял сред криминалните престъпления - 54,5 % (720 бр.), следващо място заемат общоопасните престъпления с относителен дял 30 % (399 бр.) и други престъпления заемат 8,5 %.

Налице е тенденция на устойчивост за последните три години по отношение на предадените на съд лица и осъдените с влязла в сила присъда.

За последната отчетна година за разглеждане в съда са внесени 826 бр. досъдебни производства с 830 бр. прокурорски акта. Данните сочат на намаляване на внесените с обвинителен акт досъдебни производства, за сметка на споразуменията и предложенията по чл. 78 а от НК. През 2013 г. образуваните дела по внесени прокурорски актове са 839 бр. (за 2012 г. 838 бр.), тоест налице е увеличение на образуваните от съда дела във всички прокуратури, с изключение на Районна прокуратура - Ловеч, където намалението е значително.

За последната отчетна година предадените на съд лица са 946 бр. срещу 978 бр. за 2012 г. 1 208 бр. за 2011 г.

Осъдените лица с влязла в сила присъда са 708 бр. срещу 909

бр. през 2012 г. и 1154 бр. през 2011 г.

Увеличен е с 0,59 % относителният дял на оправданите лица с влязла в сила присъда. Намален е броят на върнатите от съда дела. Техният брой възлиза на 20 бр. срещу 38 бр. през 2012 г.

Окръжна прокуратура - гр.Ловеч осъществява инстанционен контрол и контролно - ревизионна дейност по отношение на Районна прокуратура - гр. Ловеч, Районна прокуратура - гр. Троян, Районна прокуратура - гр. Тетевен, Районна прокуратура - гр.Луковит.

В дейността по преписките се забелязва трайно намаляване на общия им брой и в четирите прокуратури в сравнение с предходните две години. Независимо от това е увеличен относителният дял на образуваните от прокурорите досъдебни производства спрямо общия брой преписки, както и този на постановените откази.

При инстанционните преписки, решени от ОП - гр.Ловеч, в сравнение с предходните периоди е налице увеличен процент на потвърдени актове на четирите прокуратури, което сочи на повишаване качеството па постановените прокурорски актове.

Срочността на разследване по водените ДП бележи подобряване, дължащо се на добре планирани и проведени действия , но все още е висок броят на ДП с продължителност повече от 6 месеца.

Занижен е процентът на решенията с обвинителен акт дела (362 бр.) спрямо общо решенията от прокурор 3 541 бр., като продължава все по-често да се използва институтът на споразумението като побърз способ за приключване на делата. Увеличен е размерът на възстановените щети от престъпленията в сравнение с предходни периоди.

Намалява, но все още продължава да е висок делът на спрените ДП в сравнение с предходните години - 8 803 бр. В ОП - гр. Ловеч няма прекратени поради изтекла давност наказателни производства срещу известен извършител.

На територията на района се намира Затвора - Ловеч, който съществува от 1936 година. През 1965 г. към Затвора - Ловеч се създава ЗО „Атлант” - Троян, а през 1974 г. ТПО „Полигона” - Ловеч и ЗО „Велико Търново” - В. Търново. В Затвора - Ловеч изтърпяват наказание лишени от свобода от Ловешка, Габровска, Плевенска, Великотърновска и Шуменска области, а в полигоните от открит тип и от Русенска област.

Към момента броят на лицата, изтърпяващи наказание „лишаване от свобода“ в Затвора - Ловеч са около 1 000, от които осъдени с влязла в сила присъда 823, обвиняеми с мярка за неотклонение „задържане под стража“ - 21, подсъдими - 33, а изтърпяващите наказание в затворническите общежития от открит тип към Затвора са 127.

Осъдените и изтърпяващи наказания за организирана престъпна дейност са 10 лица, а с присъда „доживотен затвор“ - 17 лица.

Кадрова обезпеченост. Управление на човешките ресурси.

В Окръжна прокуратура - гр.Ловеч по щат следва да работят 7 прокурори, в т. ч. административен ръководител и двама заместници.

От работещите прокурори в ОП- гр.Ловеч 3 са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, а 4 са с ранг „прокурор в АП“. Няма наказани прокурори и следователи. Със Заповед на Гл. прокурор на Република България от 16.12.2013 г. на основание чл. 138, т. 1 от ЗСВ съм поощрен с отличие „служебна благодарност и грамота“ за висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения в цялостната му работа.

Щатната численост на следователите от отдела възлиза на 9, от който един е с месторабота в гр. Луковит.

Съобразно утвърденото щатно разписание към 01.01.2014 г, съдебните служители в ОП - гр. Ловеч са 13 в т.ч и прокурорски помощник. В следствения отдел работят 14, 1/2 служители. Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики, Правилника за организацията на дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България и Етичния кодекс на съдебните служители. В служба „Регистратура - деловодство“ (в т. ч. следствен отдел) работят 2 „съдебни деловодители“, 4 „съдебни секретари“, 2 „съдебни деловодители - компютърна обработка на данни“. В ОП- гр.Ловеч и РП - Ловеч има обособени общи административни звена „ФСД“. В РП-гр. Ловеч има само главен счетоводител. Организацията на работа в деловодството е съобразно раздел V от Правилника за дейността на администрацията, като се водят нужните дневници, съответни на номенклатурата на делата.

Прокурорите по щат в РП - Ловеч към момента са 11, от тях заети 9, в РП - Троян са 5 по щат и 5 заети, в РП - Тетевен са 5 по щат и 5 заети и в РП - Луковит са 3 по щат и 3 заети, тоест в Ловешки съдебен регион по щат има 31 бр. прокурори, от които заети са 29.

В района на компетентност на ОП - гр.Ловеч работят 39 разследващи полицаи, като има 2 незаети щатни длъжности. Новоназначени са трима разследващи полицаи и през годината са напуснали трима.

Материална база и техническа обезпеченост.

ОП - Ловеч е настанена в сградата на Съдебна палата в гр. Ловеч, като ползва част от IV етаж. Прокурорите от ОП-гр. Ловеч работят в 7 кабинета. Обща квадратура - 162 кв. м - средно 20 кв. м Следователите от ОСЛО работят в две самостоятелни сгради, едната от които е част от IV и V етажи на РУ „Полиция“ - Ловеч, а другата също в гр. Ловеч е част от сграда собственост на МП.

Районна прокуратура - Троян се помещава на етаж от сграда собственост на МП, като един от прокурорите работи в сградата на РУ „Полиция“ - Троян, поради липса на кабинет в сградата, в която се помещават останалите прокурори.

ОП - Ловеч и ОСЛО в ОП - Ловеч разполагат към момента с 6 бр. МПС, от които едно е предложено за бракуване.

Всички магистрати и съдебни служители имат компютърни конфигурации и достъп до правно-информационни системи.

Финансовата дейност на Окръжна прокуратура - гр. Ловеч е свързана непосредствено с бюджета на Съдебната власт. Прокуратурата е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Окръжна прокуратура има обособен финансово-стопански отдел. Неговата дейност се организира съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Република България. Подпомага окръжния прокурор при изпълнението на бюджета на окръжно ниво и спазването на строг режим на икономии.

Информацията от счетоводните документи за извършените стопански операции и за тяхното отражение върху финансовото състояние на Прокуратурата се записва в счетоводни регистри. Прилага се двустранно счетоводно записване и информацията се обработва на Програмен продукт „КОНТО”, което осигурява своевременно осъществяване на хронологичното и систематичното счетоводно отчитане.

Организация на работата.

В ОП - Ловеч от началото на 18.07.2007 г. се ползва Унифицирана информационна система (УИС) за всички преписки. Със Заповед на Гл. прокурор на Р. България от 01.11.2013 г. е стартирало поетапното внедряване на усъвършенстваната Унифицирана информационна система на ПРБ (УИС - 2), която протича в три етапа.

Преписките и делата в прокуратурите от окръга и в ОСЛО-ОП - Ловеч се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение Law Choice. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество административно-организационни, финансово-стопански, информационно-аналитични и др. не се разпределят с тази програма. Със заповед административният ръководител-окръжен прокурор на ОП-Ловеч е разпоредил преписките и делата да се разпределят с програмата само при първоначалното им постъпване в прокуратурата, съобразно поредността на постъпването им. Повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващия прокурор. Системният администратор е определен да поддържа, архивира и обновява програмата, като следва да осигурява адекватна защита на компютъра, на който е инсталирана програмата за случайно разпределение и да предприеме мерки за отнемане възможностите за вмешателство в програмния код и файловете с данни. Със заповед административният ръководител е забранил преинсталиране на програмата без негова изрична заповед и е забранил директното манипулиране на изпълнимия код на програмата и файловете с данни, промяната на параметрите на програмата, разпределянето на преписки

на не случаен принцип.

Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на негов заместник, за да се извърши преценка към коя група принадлежат.

От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващия прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

Като надзори в ОП - Ловеч са обособени: следствен надзор, наказателносъдебен надзор, гражданскосъдебен надзор, надзор за законност и надзор, свързан с изпълнение на наказанията. Част от прокурорите са включени в специализирани прокурорски мрежи.

Със заповед административният ръководител-окръжен прокурор на ОП - Ловеч е определил 15 групи, в рамките на които се извършва разпределението на случаен принцип, със заложен различни проценти на натовареност между различните прокурори.

Една от групите е досъдебни производства, образувани по време на дежурствата на прокурорите. Съобразно утвърждаван месечен график за едноседмични дежурства на прокурорите от ОП - Ловеч, дежурният прокурор, който е бил уведомен от разследващ орган за предприети действия по реда на чл.212 ал.2 от НПК или за необходимостта от такива, се определя като наблюдаващ прокурор по съответното досъдебно производство.

Създадено е специализирано звено за работа по престъпления, осъществени от служители на ДАНС, МВР, ГД „Охрана“ и ГД „ИН“ при МП.

Един прокурор от ОП - Ловеч работи в обособения административен отдел по преписки, свързани с надзора за законност и той участва в заседания на АС - Ловеч. Същият прокурор е включен и в други групи.

Като отделни групи са обособени „преписки, образувани за престъпления против финансовата система на ЕС“, „преписки, образувани във връзка с международно-правното сътрудничество“, „преписки и дела, образувани за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи, вкл. пране на пари“, „преписки по гражданскосъдебния надзор“, „преписки и дела, образувани срещу непълнолетни и малолетни извършители и пострадали лица“ и др.

Създадена е регистратура за работа с класифицирана информация, която функционира съгласно изискванията на ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове.

Изготвени са електронни кадрови дела за участие в обучителни мероприятия на всеки магистрат и служител в ОП - Ловеч.

Административният ръководител-окръжен прокурор лично отговаря за организацията по изпълнение на Инструкцията за

поддръжка и използване на ел. регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице.

Непрекъснато се следи електронния регистър на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“, както и регистъра за сроковете по чл. 368. ал. 1 и по чл.234, ал. 8 от НПК.

Административният ръководител - окръжен прокурор на ОП - Ловеч осъществява надзора за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор. Същият упражнява функции съобразно компетенциите му, изрично посочени в закона - относно прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“, участие в заседанията на Комисията по чл. 73 от ЗИНЗС, участие в заседанията на съда по разглеждане предложенията за условно предсрочно освобождаване и по замяна на режима. Извършва периодично проверки и провежда срещи с лишените от свобода.

Натовареност:

Съобразно Доклада за проведен функционален анализ на структурата, процедурите и организацията на ПРБ 2007 - 2012 г., за съдебния окръг Ловеч и в частност: ОП - Ловеч е отчетено по-ниско ниво на натовареност (с излишък на човешки ресурси спрямо средните стойности).

През 2013 г. по общия ред са били разследвани 4 002 бр. ДП (4 294 бр. за 2012 г.; 4 844 бр. за 2011 г.) От тях 3 788 бр. са разследвани от разследващ полицай; 19 бр. от разследващ митнически инспектор; от следовател 150 бр. и от прокурор - 6 бр.

Според годишния доклад за 2013 г. на ОП - Ловеч, средната натовареност на прокурор по прокурорски актове и участия в съдебни заседания възлиза за Окръжна прокуратура - Ловеч 661,1 срещу 523,59 през 2012 г. и 647,1 през 2011 г.. Внесените през 2013 г. прокурорски актове от ОП - Ловеч са 36 бр. - при 21 през 2012 г. и 32 през 2011 г.

Следователите от отдела през 2013 г. са били със средна натовареност 19,1 приключени ДП, при 14,3 ДП за 2012 г..

В сравнение с тях средната натовареност на разследващите полицаи е била 67,53 ДП при нормално текучество в състава.

Но отчитането на реалната натовареност в Прокуратурата като цяло продължава да бъде предизвикателство, доколкото зад равни количествени показатели стоят съществено различни труд и време, свързани е различна правна и фактическа сложност на делата, организация на работа в съответната прокуратура и т.н.

Медийна политика.

Медийната политика на Окръжна прокуратура - гр. Ловеч се основава на действащата Инструкция за работата и взаимодействието на Прокуратурата на Република България с медиите и е съобразена с Медийната стратегия на Р.България.

Със Заповед № 347/ 16.06.2009 г. на административния ръководител - окръжен прокурор на ОП - Ловеч съм определен за говорител и като такъв съобразно горесцитираната инструкция и Медийната стратегия на РБ осъществявам ежедневно контакти и комуникации с медиите по въпроси, относими до дейността на прокуратурата.

От особено значение за утвърждаването на обективна обществена представа за специфичната дейност на прокуратурата е постоянното и коректно взаимодействие с медиите. Повишаването на общественото доверие към съдебната система се основава на добрата информираност за дейността и функционирането на всеки отделен орган на съдебната власт. При осъществяване на комуникацията между прокуратурата и медиите съм съблюдал принципите за законност и съразмерност, безпристрастност, посланията се излъчват на достъпен език, при защита на личната информация, като представителите на различните медии са равнопоставени. Предоставянето на информация се извършва при спазване разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, ЗСВ и НПК.

ОП - гр. Ловеч поддържа собствен сайт е посочена структура и адреси на прокуратурата в региона, образци на молби и жалби, информация за обществените поръчки и актуална информация по образувани досъдебни производства, както и отчети за дейността.

Периодично при необходимост съм правил брифинги и пресконференции с представителите на средствата за масова информация - електронни и печатни медии, в т. ч. ежегодни пресконференции за отчитане дейността на ОП - Ловеч. В тази посока считам, че следва да продължи и за в бъдеще да се осъществява медийната политика на ОП - Ловеч.

ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ :

Като цяло организацията на работа в ОП - гр. Ловеч е на добро ниво, разпределена тематично, заложено в системата за случайно разпределение на преписките и делата. Не може обаче да не се отчете, че липсва на практика сериозна специализация с оглед повишаване на професионалната компетентност на прокурорите и следователите. Постигнато е необходимото взаимодействие с първоинстанционните прокуратури и разследващите органи.

Прокурорските актове се изготвят в законоустановените срокове и са на нужното професионално ниво.

Прокурорите полагат усилия за подобряване сročността на разследване, като се стремят да осъществяват непрекъснат контрол върху неговия ход.

Всички досъдебни производства приключват от разследващите органи в законоустановените срокове. Като причини за удължаване

сроковете на разследване трайно се очертават: забавяне работата на експертите, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на ЕС. С оглед подобряване срочността на разследване се провеждат периодично съвещания с главния разследващ полицай и завеждащия ОСЛО в ОП-гр. Ловеч, с отчитане на конкретни проблеми по делата и обсъждане на съвместни мерки за преодоляването им. Като изключителна трудност следва да се посочи липсата на квалифицирани експерти - вещи лица при разследване на престъпления против финансовата система и компютърните престъпления.

При последната извършена цялостна ревизия на дейността на ОП - Ловеч от ОП - Велико Търново е отчетено, че по показателя срочност на разследване, не се наблюдават пропуски и недостатъци. Въпреки това е направена препоръка за по-пълноценно и интензивно използване на тези срокове, като наблюдаващите прокурори осъществяват непосредствен контакт с водещите разследването.

При извършваните до момента проверки от ОП-гр.В. Търново по отношение неприключили ДП, водени срещу лица с три и повече наказателни производства е констатирано, че по тези дела се работи целенасочено и активно. Разследването по тази категория дела протича в разумни процесуални срокове, като се събират необходимите и възможни доказателства. Налагат се адекватни мерки за неотклонение, вкл. и „задържане под стража“. Нагласите на разследващите органи и наблюдаващите прокурори са за активна работа и срочно приключване на тези досъдебни производства. По всяко наблюдателно дело се прилагат нужните справки от регистъра, съгласно Инструкция №1. При извършвани проверки в деловодните книжа, книжните носители и УИС е установявано съответствие между данните в отделните регистри.

Специален акцент е поставен по отношение на спрените наказателни производства срещу известен извършител.

През настоящата и предходната година не е допуснато от прокурорите от ОП-гр.Ловеч да се прекрати наказателно производство срещу известен извършител поради изтекла давност. тези дела непрекъснато се проверяват от наблюдаващите прокурори, като се следи за наличие на основание за възобновяването им.

През 2013 год. в прокуратурите от региона бяха извършени комплексни ревизии от Инспектората на ВСС, при които е констатирано, че е налице недостатъчна активност на прокурорите при изготвяне на протести по отменени постановления за прекратяване или актове на съда, с които се връщат досъдебни производства за допълнително разследване. Обърнато е внимание за спазване изискванията на чл. 203, ал. 4, чл. 219, и чл. 226 от НПК, за писмено отразяване на извършените процесуални действия от наблюдаващите прокурори. По отношение на районните прокуратури е направена констатация за недостатъчна организация за получаване

на обратна информация по спрените досъдебни производства. Констатирани са пропуски в работата на районния прокурор при РП - Луковит по няколко спрени досъдебни производство срещу известен извършител. По препоръка на Инспектората от окръжния прокурор е издадена Заповед № 4/ 03.01.2014 г. за обръщане на внимание на районния прокурор за спазване на процесуалните норми и срокове по чл. 327 от ЗСВ, както и образувано дисциплинарно производство във ВСС спрямо районния прокурор при Районна прокуратура - Троян за просрочени и забавени преписки.

Не са установени нарушения в движението на проверените досъдебни производства. Констатирано е своевременно искане и даване на разрешение за удължаване на срока на разследване, когато 2-месечният е бил недостатъчен - разследващите органи своевременно са уведомявали ОП по реда на чл.212, ал.3 от НПК. Дадени са препоръки за предприемане на действия от организационен характер и в тази насока са набелязани мерки относно по-ефективното упражняване на функциите по ръководство и надзор върху разследването от страна на наблюдаващите прокурори.

Екипният принцип на работа обаче следва да се прилага по все повече ДП с цел по-бързата и ефективна съвместна работа с разследващите органи и оперативните служби от ОД на МВР и ТД „ДАНС” - Ловеч.

Следва да се запази доброто взаимодействие между ръководството на ОП - Ловеч и това на ОД на МВР - Ловеч - провежданите периодични работни срещи, имащи за предмет набелязване и осъществяване на съвместни мероприятия за противодействие на организираната и криминална престъпност, и контрабандата на акцизни стоки. Същите се осъществяват в оперативен порядък и при всяко установяване на сериозни данни, обуславящи необходимостта от предприемане на бързи съвместни действия от страна на органите на прокуратурата и полицията с цел разкриване и по-ефективно наказателно преследване на общественозначими престъпни прояви. Като резултат от засилената активност и използването на проактивния подход в съвместната дейност на Окръжна прокуратура - гр. Ловеч и ОД на МВР - гр. Ловеч в борбата с организираната престъпност през 2013 г. са наблюдавани 23 досъдебни производства, носещи белезите на организирана престъпна дейност в сферата на разпространение на наркотични вещества, престъпления с предмет имущество или средства от фондове принадлежащи на ЕС или предоставяне на ЕС от българската държава, престъпления по служба и подкупи, 15 от които са приключили.

Прилагането на специални разузнавателни средства по досъдебни производства е в съответствие с разпоредбите на НПК и ЗСРС, след внимателна преценка на всички налични данни по делата и само ако не е било възможно установяване на обстоятелствата от задължителния предмет на доказване по общия ред.

Бележи спад броят на досъдебните производства, свързани с корупционни престъпления, образувани са 3 бр. дела за пране на пари, но са приключени с постановление за прекратяване на наказателното производство. Нужно е повишаване активността на прокурорите за преследване на тази престъпна дейност, както и оптимизиране на процедурата за работа по такива случаи, свързано с установяване на тясно сътрудничество и взаимодействие със специализираните органи. Единични са и делата за престъпления с предмет - имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава - от общо 5 досъдебни производства 2 бр. са внесени в съда, 2 бр. са прекратени и 1 е новообразувано. В тази насока е ниска активността и на контролните органи.

Недостатъчна е дейността на прокурорите, свързана с предприемане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата по чл.72 от НПК.

Същевременно стриктно се изпълняват задълженията, вменени на прокурора по Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество.

С оглед използване капацитета на следователите от отдела, от началото на годината с постановление на административния ръководител-окръжен прокурор на ОП - Ловеч по чл.194 ал. 1, т. 4 от НПК са възложени само 18 ДП за разследване. Извод - недостатъчно се използва капацитета на следователите.

Като положителна страна в работата следва да се посочи осъществяваният от наблюдаващите прокурори стриктен контрол по отношение продължителността на мярката за неотклонение „задържане под стража“ в досъдебното производство и няма случаи, при които да е допуснато освобождаване на лица поради изтичане на сроковете по чл.63, ал. 4 НПК.

Не е допуснато и прекратяване на наказателни производства по дела, разглеждани по реда на глава 26 от НПК.

В областта на международното правно сътрудничество следва да се посочи, че са изпълнени всички получени молби за правна помощ, ЕЗА и искания за екстрадиция. Бележи ръст броя на преписките в ОП - Ловеч по чл. 69 а от ЗМВР във връзка с издирвани вещи в ШИС.

Продължава практиката на анализиране на причините, довели до връщане на внесените прокурорски актове, като тези дела се обсъждат от прокурорите на работни съвещания в ОП-гр. Ловеч. В резултат на предприетите мерки и повишаване взискателността към качеството на прокурорската работа, броят им за ОП - гр. Ловеч към момента е сведен до 2 за 2013 година (при 5 за 2012 г., 5 за 2011 г.), а общо внесените прокурорски актове за 2013 г. са 36.

Оправдателните съдебни актове спрямо разгледаните и решени от съда дела са 12 бр. (9 бр. за 2012 г.; 11 бр. за 2011 г.), а спрямо внесените прокурорски актове - 3,26 % (2,2 % за 2012 г.; 1,5 % за 2011

г.). Не винаги наблюдаващите прокурори проявяват нужната активност при установяване на деяния по чл. 290 и чл. 291 от НК, довели в някои случаи до постановяване на оправдателни присъди.

В прокуратурата е създадена добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, като няма неприведени такива.

В ОП - Ловеч е организирано и се получава своевременна информация за регистрираните нарушения в местата за лишаване от свобода и задържане - бягство, починали, самонаранили се, трудови злополуки, както и за задържани лица над срока .

Получава се периодично информация за лишените от свобода, осъдени за престъпления в организирани престъпни групи, съгласно съвместното Указание на Прокуратурата на Република България и ГД „ИН“ при Министерство на правосъдието с оглед подобряване взаимодействието и засилване контрола при работата с тях.

Слаба е активността на контролните органи на територията на областта: същите през 2013 г. не са започвали проверки по собствена инициатива, а само след възлагане от административния отдел при Окръжна прокуратура - Ловеч. Две искиви молби са предявени от прокурорите отговарящи за гражданско - съдебния надзор с правно основание чл. 5 от ЗЛС и една искова молба с правно основание чл. 155, т.3 от ТЗ, за прекратяване на търговско дружество, като и трите са уважени и решенията са влезли в сила

Твърде нисък е и броят на преписките в ОП - Ловеч, образувани по сигнал па контролни органи.

Като добра практика за подобряване публичната комуникация и връзка с гражданите следва да се посочи организираният в ОП - Ловеч „Ден на отворените врати“, с цел популяризиране дейността на прокуратурата и повишаване правната култура на гражданите.

Прокурорите и следователите от Ловешки съдебен регион системно участват в различни обучителни курсове и семинари, организирани от Прокуратурата на Република България, Министерство на правосъдието, НИП, Апелативна прокуратура — Велико Търново, Асоциацията на прокурорите в България и във връзка във вътрешноведомствената програма за обучение.

Традиционно в района се поддържат добри отношения на професионално ниво със съдиите от ОС - Ловеч и с органите на МВР. В самия колектив в прокуратурата са изградени отношения на взаимно уважение и колегиалност, както между прокурорите, така и сред служителите.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Набелязването на целите е в неразривна връзка с функцията на административния ръководител по организиране и ръководене дейността на окръжната прокуратура в следните направления на администриране:

Управление на човешките ресурси; Управление на финансово-

стопанската дейност; Организация на деловодната дейност и документооборота; Защита на класифицирана информация; Осигуряване на достъп до обществена информация; Създаване на здравословни и безопасни условия на труд; Управление на структурите при кризи и мобилизационна подготовка; Медийна политика и осигуряване на достъп до нея.

В работата си до момента като прокурор винаги съм се ръководил от принципите на строго спазване на закона, независимост, почтеност, етичност, екипност, от които ще се ръководя и в бъдещата си дейност.

Ако бъде избран за административен ръководител, дейността на Окръжна прокуратура - Ловеч ще продължи да се развива и усъвършенства в следните насоки:

-Повишаване качеството на прокурорската работа и съобразяването и със съдебната практика. Анализирание на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди, както и до връщане на дела от съда. Анализ на осъдителните решения на Европейският съд по правата на човека в Страсбург.

-Засилване на специализацията и екипността чрез адекватни, гъвкави и ефективни организационни решения.

-Повишаване на професионалната компетентност на прокурорите и следователите, провеждане на обучения по теми, съобразени с констатирани пропуски в работата, с максимална практическа насоченост и реална полза в непосредствената работа. Популяризиране на положителния опит на колегите по успешно приключили дела с важно за практиката значение и стимулиране на дискусии и обмен на становища. Мотивиране на прокурорите и следователите към непрекъснато усъвършенстване на квалификацията и прецизността в работата.

-Оптимизиране дейността на прокурорите по начин, водещ до разтоварване от несвойствени административно-технически дейности и от изготвянето на ненужен обем справки чрез използване ресурсите на УИС.

-Рационално използване капацитета на следователите от ОСЛО в ОП - Ловеч, въвеждане на ежемесечен мониторинг на делата, възложени им по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, тъй като реално техния капацитет не се използва.

-Подобряване срочността и качеството на разследване, особено по досъдебните производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства с продължителност на разследването над една година, както и досъдебни производства с обвиняеми лица, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на Глава 26 от НПК. Стриктен контрол на прокурорската работа по тези дела и на адекватността на взетите мерки за неотклонение чрез създадените електронни регистри.

-Активизиране на дейността по самосезиране на прокуратурата

при наличие на съответни предпоставки за това.

-По-интензивно взаимодействие с контролните органи в района на ОП - Ловеч, целящо да повиши тяхната активност и ефективност при нужда от сезиране на прокуратурата.

-Тясно взаимодействие с ОД на МВР и териториалната структура на ДАНС във връзка с формиране на специализирани екипи, особено по дела със значителна степен на фактическа и правна сложност. Осъществяване на възможност за включване в екипите на експерти в дадената област (напр. финансовите разследвания) за анализ и консултации.

- Периодични срещи с разследващите полицаи по практически и теоретични въпроси касаещи самоорганизацията им на работа в посока ритмичност и своевременно провеждане на отделни процесуално - следствени действия, както и въпроси отнасящи се до забавяне на разследването.

-За успешното противодействие на престъпността е необходимо да се приложи комплекс от мерки, които могат да бъдат осъществени чрез промяна в подхода, организацията и начините на осъществяването на прокурорските правомощия в досъдебната фаза на наказателното производство и подобряване на взаимодействието с останалите органи, ангажирани в борбата с престъпността.

-За да може успешно да изпълняват своите надзорни и ръководни функции в качеството си на dominus litis в досъдебната фаза на наказателния процес, прокурорите от ОП - Ловеч и Районните прокуратури в Ловеч, Троян, Тетевен и Луковит трябва да имат непосредствен поглед върху хода на разследването. Това не може да стане, ако прокурорите не се превърнат в активна страна при провеждането на процесуално-следствените действия и събирането на доказателствата. Прокурорите трябва да загърбят кабинетния подход към работата си, да са инициативни и да не работят само по материали, подадени им от страна на оперативните служби. Винаги, когато е възможно, наблюдаващите прокурори трябва реално и непосредствено да участват в извършването на необходимите ПСД и събирането на доказателствата.

Нещо повече, прокурорите трябва да имат възможността да се запознават, да оценяват и да дават процесуална насоченост на оперативната работа в полицейските разработки още преди образуването на досъдебното производство. Особено важно при разследванията е по-широкото използване на следните способности и техники за доказване - задълбочен финансово-разузнавателен анализ, сътрудничаещи свидетели и обвиняеми, прилагане на пълния набор от СРС (има предвид не само така популярното телефонно подслушване, което дава скромни резултати, а по-скоро разследване чрез служители под прикритие, доверителни сделки, контролирани доставки, ефективно проследяване, проверка на кореспонденция и компютърна.

-Подобряване дейността на прокурорите и тяхната активност в

съдебната фаза на наказателното производство.

-Засилване на контролно-ревизионна дейност над РП - Ловеч, РП - Троян, РП - Тетевен и РП - Луковит. Извършване на комплексни и тематични проверки.

-Осъществяване на системен контрол на действията по служба на местните органи на власт и самоуправление в съдебния район на ОП - Ловеч от прокурорите по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

-Усъвършенстване работата на съдебната администрация, в т. ч и по своевременното и коректно въвеждане на всички данни за движение на преписки и дела в УИС с оглед актуалност на данните и ефективност при използване на Регистъра на лица с неприключили наказателни производства. Електронния регистър на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“, Електронния регистър за сроковете по чл. 368, ал.1 и чл.234, ал. 8 от НПК и Електронния регистър за срочността на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор.

-Повишаване квалификацията на служителите чрез включване в обучителни мероприятия съобразени с конкретни нужди, поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите, спазване на етичните правила и взаимозаменяемост на служителите.

-Ново структуриране на групите е цел оптимизиране на работата и специализация. Извеждане като приоритет разследванията по дела за корупционни престъпления.

-Въвеждане на случайния принцип при определянето на графика за въззивните заседания.

-Висока степен на диалогичност при вземането на важни решения.

-Ясна визия за прокурорите, които ще бъдат заместници и ще формират управленския ми екип.

-Организиране на съвместни семинари и обучителни мероприятия на регионален принцип с цел повишаване на квалификацията и обобщаване на добрите прокурорски практики.

-Засилване на разяснителната и превантивна дейност сред подрастващите, за изграждане на добри нрави и отговорност за спазването на закона и морала. Провеждане на изнесени заседания на Общинския съвет по наркотични вещества в гр. Ловеч в няколко гимназии и в Техническия колеж в гр. Ловеч.

-Предоставяне на навременна, балансирана, точна и недвусмислена информация на медиите, с оглед изграждане доверие към прокуратурата, за утвърждаване облика и като работеща изцяло в интерес на гражданите.

-Периодична оценка на дейността на прокурорите и следователите с цел повишаване на мотивацията им за работа, използване в пълна степен на възможностите за поощряване в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на Република България.

-Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства с оглед подобряване условията на работа и материалната база. Същевременно - стриктен контрол по отношение осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити.

-Утвърждаване авторитета на ръководителя - чрез личен пример и труд, прозрачност, откритост и следване на заявените принципи в работата. Само по този начин доверието и диалогът между прокурорите, служителите и ръководителят могат да бъдат запазени.

-Поддържане на колегиална и етична атмосфера между всички прокурори от района и съдебните служители, защото добрите резултати в работата са възможни само с общите усилия на работещите.

Ясно съзнавам, че изложените идеи не могат и не биха могли да обхванат и „планират“ динамиката на работа в Окръжна прокуратура - Ловеч.

Формулираните цели нямат претенция за изчерпателност. Вярвам, че притежавам волята и способността да ги постигна, ако бъда избран, и да работя заедно с колегите си в посока издигане авторитета на прокурорската дейност и повишаване доверието към Прокуратурата на Република България.

20.05.2014 год.
гр. Ловеч

С уважение: 
/Валентин Вълков/