

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - МОНТАНА**

ОСНОВАНИЕ:

чл. 194 б, ал. 1, т. 2 от Закона за
съдебната власт и чл. 4, ал. 2, т. 7 от
Правилата за избор на
административни ръководители на
органите на съдебна власт по
чл.167, ал.1, т. 2-4 от ЗСВ

Изготвена от Нина Борисова Ангелова - прокурор при Софийска районна
прокуратура с ранг „прокурор в АП“ - кандидат за длъжността Административен
ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Монтана (обява - обн. ДВ,
бр.39/2014 г.)

Съдържание:

Лична мотивация за заемане на длъжността:	3
Особености на съдебния район	5
Структура, кадрова обезпеченост и материално осигуряване на ОП Монтана	6
Анализ и оценка на състоянието на ОП Монтана и районните прокуратури в региона.	
Очертаване на достижения и проблеми в дейността на ОП-Монтана.....	7
Преписки и досъдебни производства:.....	7
Наказателно-съдебен надзор:.....	9
Дейност на ОП Монтана и районните прокуратури по другите надзори:.....	11
Цели за развитието и мерки за тяхното достигане	14

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ,**

Имам честта да представя пред вас настоящата концепция във връзка с кандидатурата ми за заемане на длъжността административен ръководител – окръжен прокурор на ОП-Монтана, в която съм изложила основните си разбирания за управлението и организацията на тази структура. Съзнавам високата отговорност на тази позиция и високия кредит на доверие, който може да ми бъде даден, и с цялото си усърдие ще се стремя да го оправдая.

Започнала съм професионалното си развитие в Прокуратурата на Република България през месец януари, 2004 г. в Районна прокуратура - Монтана като младши прокурор. От началото на 2006 г. работя в Софийска районна прокуратура на длъжност прокурор. През 2008 г. бях командирована в Софийска градска прокуратура за срок от 6 месеца. През този период съм работила в административен отдел. От 02.09.2013 г. съм командирована в Софийска градска прокуратура на длъжност „прокурор в СГП“ със Заповед на Главния прокурор на Република България, където работя и към настоящия момент – първоначално в икономически отдел, а от 01.03.2014 г. – в специализацията.

С протокол № 31/19.07.2012 г. на ВСС съм повишена на място в ранг „прокурор в АП“. Като прокурор съм участвала в множество обучения и семинари на различни теми: трафик на хора, основи на европейското право, бежанско право, защита срещу насилие върху малолетни и непълнолетни.

В процеса на работата си в СГП съм работила по преписки и досъдебни производства с различен предмет, по-голямата част от които се характеризират с фактическа и правна сложност и с висок обществен интерес. Смятам, че се ползвам с добро име сред колегите си като личност и като професионалист. В дейността си като прокурор съм се ръководила единствено от закона и убежденията си, формирани от доказателствата по конкретните казуси, като съм се съобразявала с вътрешните актове на Прокуратурата на Република България.

През цялата ми дейност като прокурор не са ми налагани дисциплинарни наказания. Извършените проверки от Инспектората при ВСС върху работата ми по конкретни преписки са приключвали с извод за липса на нарушения и положителни становища.

Атестирана съм два пъти от Висш съдебен съвет - с Протокол № 35/31.07.2008 г. и № 27/11.07.2013 г. – и двата пъти с комплексна оценка „много добра“. При последната атестация е констатирана липса на просрочени произнасяния и то при натовареност, значително над средната.

Лична мотивация за заемане на длъжността:

Заемането на обявената длъжност Административен ръководител на ОП-Монтана за мен е голямо предизвикателство, тъй като нямам опит на ръководна длъжност. Въпреки това, притежавам увереността, че ще оправдая доверието, ако такова ми бъде гласувано. От своя страна увереността ми се базира на добрия ми професионален и житейски опит, както и на искреното ми желание да дам своя принос за повишаване на авторитета и подобряване на резултатите от дейността на прокуратурата като цяло. Не без значение е и фактът, че този район е моето родно място, позната ми е икономическата

обстановка, бита, навиците и етническото разнообразие на гражданите, които го населяват. Изложеното до тук формира у мен мотив да участвам в настоящия конкурс за избор на административен ръководител на Окръжна прокуратура-Монтана. Предвид професионалния ми опит като прокурор – повече от 10 г. - считам, че притежавам нужния капацитет да допринеса за осезаемо подобряване на работата в Окръжна прокуратура-Монтана. Именно натрупаният от мен в годините на цялостния ми трудов стаж професионален и практически опит ми дава и увереност, че мога да се справя успешно с отговорността на административен ръководител на Окръжна прокуратура-Монтана.

Смятам, че притежавам много добри способности да работя в екип, да организирам, направлявам и отговарям за работата на екипа в пряката си дейност като прокурор и колектива в цялост, а ако получа Вашето доверие и като административен ръководител, бих могла да мотивирам колегите си за постигане на още по-добри резултати. Отлично съзнавам, че общественият образ на прокуратурата се изгражда от всички нас. Общественото доверие или недоверие не се насочва към конкретни магистрати, а към институцията като цяло. Осъзнавам също и, че административният ръководител носи върху себе си отговорността за работата на структурата, която управлява, и за произтичащите от дейността ѝ обществени нагласи.

Познавам почти всички колеги от ОП-Монтана и от районните прокуратури в региона, и съм изградила много добри колегиални и професионални отношения по време на работата ми в РП-Монтана. Познавам в значителна степен и работата в ОП-Монтана. Ще запазя всички добри практики, въведени от предходните административни ръководители, които ще адаптирам с усилието на целия колектив и ще доразвия съобразно новите виждания и очаквания към функционирането на системата на прокуратурата на РБ. Ще работя усилено за създаване на спокоен за работа климат, гарантиране на сигурност в работата и повишаване мотивацията на колектива. В същото време с усилена работа в дългосрочен план Окръжна прокуратура-Монтана трябва да подобри основните статистически показатели, които отчитат положението от колектива ѝ усилия.

Предвид обществените очаквания за бързи промени и ефективни действия за постигане на по-добри резултати в дейността на правоохранителните и правоприлагащите органи и борбата с престъпността в ОП-Монтана, в настоящата концепция съм изложила необходими действия и идеи, насочени към практическото подобряване на работата.

В перидичните доклади на ЕК по механизма за сътрудничество и проверка са посочени постиженията в реформата на съдебната система, но са изложени и редица критики, за преодоляването на които са давани съответните препоръки. В основни линии те са: независимост, отчетност и етика; реформа и ефикасност на съдебната система; усилена борба с корупцията и организираната престъпност. В тази връзка основните ми приоритети при управлението на Окръжна прокуратура Монтана ще бъдат:

-Анализ на съществуващите в ОП-Монтана вътрешни заповеди. Ревизионна дейност на ОП-Монтана и районните прокуратури в региона.

-Мерки за повишаване ефективността на дейността на магистратите и служителите в ОП-Монтана и спазване на етичните правила и трудовата дисциплина.

-Спазване на принципа на случайното разпределение на преписките и делата.

-Повишаване качеството на разследването по досъдебните производства.

-Мерки за намаляване на оправдателните присъди и върнатите от съда дела.

-Сътрудничество с държавните органи, органите на местна власт и самоуправление и институциите, съпътстващи работата на ОП-Монтана.

- Повишаване ефективността на работата по наказателни производства за корупционни престъпления и по дела с особена фактическа и правна сложност.
- Мерки за стриктно спазване на сроковете в процесуалните норми.
- Превантивна работа с непълнолетни и малолетни с цел предотвратяване и намаляване на детските противообществени прояви.
- Подобряване на връзките с обществеността и медиите в региона.

Особености на съдебния район

Окръжна прокуратура-Монтана осъществява дейността си в най-бедния регион в България и Европа – Северозападния. Липсата на икономика в района логично е довела до обедняване на населението и масово обезлюдяване. Тези факти и непрекъснато нарастващият демографски срив са официално признати. Територията на област Монтана е с площ 3 635,5 кв. км. и население от 148 098 души, според последното преброяване от 2011 г. Населението не е разпределено равномерно, като данните сочат, че 64% живеят в градовете, а 34% - в селата. Преобладаващото в областта население е с български етнос, като на второ място е ромският етнос, който е 12,7% от населението в областта – това е най-високото процентно съотношение в сравнение с останалите области в страната. Данните от последното преброяване на населението показват, че в област Монтана продължава процесът на демографско остаряване, изразяващ се в намаляване на абсолютния брой и относителния дял на населението под 15 години и увеличаване на населението на 65 и повече години. Безспорно е застаряването на населението, като е налице и трайна тенденция за постоянното му намаляване – със средногодишен темп на намаление от 1,75%, разбираемо в регион, отличаващ се с висока безработица и бедност.

Тези статистически данни определят и по-характерните по вид престъпления за района на ОП-Монтана, като традиционно най-голям е дялът на престъпленията против собствеността – около 60%. Особено място следва да се отдели на разпространената битова престъпност, която е силно болезнена за гражданите в областта. При престъпленията срещу личността през 2013 год. е регистрирано увеличение при разврата и телесните повреди. Отчетено е намаление при престъпленията против собствеността, но има увеличение на измамите от 24 броя през 2012 год. на 36 броя през 2013 год. Регистрираните измами предимно са телефонни и жертвите са възрастни хора от малки населени места.

Според статистическите данни през 2013 г. на територията на област Монтана са регистрирани общо 164 бр. икономически престъпления, при 213 бр. за 2012 г. – регистрирано е намаление със 77%.

Разпространението на акцизни стоки без български акцизен бандерол е съсредоточено основно в гр. Монтана и гр. Лом. Отчита се общо намаление в броя на общоопасните престъпления с 89 броя спрямо 2012 год.

Регистрирано е увеличение в броя на палежите и посегателствата спрямо МПС.

През 2013 год. са регистрирани общо 2835 броя престъпления. За сравнение - през 2012 год. се регистрира намаление в броя с 392 престъпления – тогава са регистрирани 3227 броя. Общата разкриваемост на престъпленията от органите на МВР е 41,22% за 2013 год. спрямо 38,32% през 2012 год. Общият брой на разкритите престъпления е 746 броя, спрямо 761 за 2012 година.

На територията на областта са съсредоточени 11 общини, включващи 139 населени места, от които 8 града. Град Монтана е областен град, в който е ситуирана ОП-

Монтана, както и най-голямата районна прокуратура в областта. Районните прокуратури са 3: Районна прокуратура-Монтана, Районна прокуратура-Лом и Районна прокуратура-Берковица.

През област Монтана, като част от Северозападния район на България, преминават трасета на транспортните коридори – главен път Е-79 /Видин-Монтана-Враца-Мездра-София/. На територията на областта работят предприятия, по-големите от които са „Монбат“ АД, „Бетон Монтана“ ООД, „Монолит“, „Берг Монтана фитинги“, „Крос“, „МИР“ и др.

В гр. Монтана се намира Областната дирекция на МВР - Монтана, в чиято структура са създадени общо 4 полицейски управления – в градовете Монтана, Лом, Берковица и Вършец. В останалите центрове на общини са изградени полицейски участъци.

В района на ОП Монтана се намира и едно пенитенциарно заведение – Поправителен дом Бойчиновци, в което изтърпяват присъди с наложения лишаване от свобода непълнолетни младежи и е единственото от такъв тип на територията на страната.

Структура, кадрова обезпеченост и материално осигуряване на ОП Монтана

Общият брой на прокурорите в района на ОП Монтана по щат е 32, заетите места са 27.

В ОП-Монтана броят на прокурорите по щат е 7, от които са заети 6 щатни бройки. Незаетият щат се очаква да бъде запълнен след провеждане на вече обявения конкурс за прокурори в окръжните прокуратури.

В следствения отдел на ОП-Монтана общият щат е 9 места за следователи, а заетите са 8. Служителите в ОП-Монтана, вкл. работещите в следствения отдел, са 18. Незаета е една щатна бройка за съдебен деловодител.

В Районна прокуратура, гр. Монтана щатната численост на прокурорите е 13, като незаети са 2 места. Работещите прокурори са 11. Назначен е и 1 прокурорски помощник. Служителите в РП-Монтана са 11.

В Районна прокуратура, гр. Лом щатната численост на прокурорите е 8 броя, незаето е едно място за прокурор. Служителите в РП Лом са 9 броя.

В Районна прокуратура, гр. Берковица щатните бройки за прокурор са 4 – всички са заети. Служителите в РП Берковица са 4, като всички щатни бройки са заети.

Поради малката численост на прокурорите в ОП-Монтана не са обособени отдели, с изключение на обособен административен отдел, за когото със заповед е определен един прокурор, който отговаря за административно-съдебния надзор и надзора за законност, както и един прокурор, който работи в отдела. На тези прокурори не са възлагани за решаване досъдебни производства, дежурства, както и сигнали и жалби за извършени престъпления от общ характер.

В районните прокуратури в гр. Монтана и гр. Лом са определени по двама прокурори, които отговарят за надзора за законност, а за РП Берковица – 1. На тези прокурори са възлагани и преписки от другите надзори.

Съотношението на магистрати към служители за района на ОП-Монтана по щат е 1:1,13, като това съотношение е сходно с останалите прокуратури в апелативния район.

Материално-техническата база, ползвана от ОП-Монтана и районните прокуратури към нея, е на добро ниво като цяло. Всеки магистрат и служител има

обособено и оборудвано работно място с всички необходими консумативи за нормална работа. Има цялостна обезпеченост с компютърни конфигурации, които са защитени с антивирусни програми и UPS устройства. Всеки магистрат има достъп до правно-информационна система, УИС и ведомствената веб-страница на ПРБ.

Изградена е единна телефонна мрежа за окръжната и районните прокуратури и следствения отдел.

Проблеми са констатирани с работните места в РП Берковица, както и с част от работните места за прокурори в РП Монтана. В РП Берковица работните места на прокурорите и служителите се помещават в сградата на общината – в стаи, предоставени от Областния управител на Област Монтана на Министерство на правосъдието. Част от прокурорите в РП Монтана упражняват дейността си в помещения в сградата на РУП Монтана.

Анализ и оценка на състоянието на ОП Монтана и районните прокуратури в региона. Очертаване на достижения и проблеми в дейността на ОП-Монтана.

Преписки и досъдебни производства:

През 2013 г. прокурорите в ОП-Монтана и районните прокуратури са наблюдавали общо 6741 преписки и досъдебни производства, като новозаведените са били 6 144, а останалите са от предходен период.

Средното натоварване на 1 прокурор от региона на ОП-Монтана (като общ брой наблюдавани преписки и участие в съдебни заседания) е 1197,9 /спрямо 1300,2 за 2012 г. и 1370,1 за 2011 г./. Изводът в тази част е, че средното натоварване е намаляло спрямо 2012 г, с около 103 преписки и съдебни заседания и спрямо 2011 г. – с около 173 броя.

Общо наблюдаваните досъдебни производства през 2013 г. в региона са 4 941 броя.

Образуваните нови досъдебни производства са 2 570, които са по-малко в сравнение с предходни отчетни периоди. За 2012 г. новообразуваните са били 2 708 броя, а за 2011 – 2 838. По-малкият брой на новите досъдебни производства може да бъде обяснен с предоставените от ОДМВР Монтана данни за намаление на регистрираните престъпления с 392 броя за 2013 г. спрямо регистрираните през 2012 г. /съответно 2835 към 3227 броя/.

През 2013 г. прокурорите от ОП Монтана и районните прокуратури са решили общо 6 581 преписки и досъдебни производства, като по тях са изготвени 7 556 прокурорски акта. Наблюдава се, макар и слабо, увеличение на решените преписки спрямо 2012 г. и 2011 г., което е добра тенденция за работата на прокурорите от района.

От общо наблюдаваните досъдебни производства през 2013 г. /4 971/, 4 790 броя се разследват от разследващ полицай, 133 - от следовател, а 9 – от разследващ митнически инспектор. Девет досъдебни производства са разследвани от прокурор.

При решените досъдебни производства:

От прокурор са решени общо 3976 броя досъдебни производства, от които новообразувани - 1684 броя досъдебни производства. От решените от прокурор

досъдебни производства 3868 броя са разследвани от разследващи полицаи, 94 броя са разследвани от следовател и 8 броя са разследвани от прокурор.

Тази статистика определя разследващите полицаи като основни разследващи органи. Недостатъчно се използва потенциалът на следователите, но въпреки това тези разследващи органи са разследвали средно по 37,5 досъдебни производства на 1 следовател – най-много в сравнение със същите показатели за останалата част от района на АП-София.

Приключени в края на 2013 г. са общо 3647 разследвания, а неприключени – 848 броя, които са в законен срок. Неприключените разследвания са почти 1/4 от целия обем, като за намаляване на неприключените е необходимо да се предприемат мерки, състоящи се в засилен контрол върху работата на разследващите органи. Периодично ще бъдат изисквани материалите от разследващите органи за доклад по чл. 203 от НПК с цел непрекъснато наблюдение върху досъдебните производства и изготвяне на конкретни указания за извършване на процесуално-следствени действия.

Общо прекратени и внесени в съда досъдебни производства - 2778 броя.

В съда са внесени 867 досъдебни производства.

Прекратени са 1911 досъдебни производства.

Спрени досъдебни производства -1135.

Преобразувани незабавни и бързи досъдебни производства - 21 броя.

Изпратени по компетентност - 63 досъдебни производства.

Висящи /нерешени/ досъдебни производства в края на отчетния период - общо 927 броя, от които неприключени от разследващ орган - 848 и нерешени от прокурор - 79 досъдебни производства, които са в законен срок.

В съда са внесени 868 прокурорски актове за 931 престъпления, по отношение на 1051 лица.

Внесени са 705 обвинителни актове за 763 престъпления, по отношение на 874 обвиняеми лица.

Споразуменията са 81 броя за 85 престъпления, спрямо 89 обвиняеми лица.

Внесени са 82 предложения по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание за 83 престъпления и по отношение на 88 обвиняеми лица.

Продължителност на цялата досъдебна фаза /от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор/:

- продължителност на фазата до 7 месеца - 1617 броя досъдебни производства.

- продължителност на фазата до 1 година - 284 броя досъдебни производства.

- продължителност на фазата над 1 година - 753 броя досъдебни производства.

Общо решените досъдебни производства са 79% спрямо наблюдаваните дела, като всички са в законов срок. Спрямо предходния период – 2012 г., когато решените досъдебни производства са били 84 % от общо наблюдаваните, се забелязва спад от 5%.

За 2013 г. решените с прекратяване или с внасяне в съда досъдебни производства са 56% от наблюдаваните. За сравнение – през 2012 г. този процент е бил 64%.

Решените инстанционни преписки от ОП по актове на РП и от АП София по актове на ОП са общо 268 броя инстанционни преписки. От тях потвърдените актове са 229; частично потвърдени актове - 1; отменени актове - 50 броя.

- инстанционни преписки по чл.213, ал.2 НПК - потвърдени са 176, а отменени - 34.

- по чл.243, ал.9 НПК - потвърдени са 14, а 6 са отменени.

Наказателно-съдебен надзор:

Безспорно е, че работата на прокуратурата получава най-точната оценка от вида и съдържанието на съдебните актове, които се издават по внесени от прокурора дела. Статистическите показатели могат да бъдат изразени по следния начин:

Внесени дела в съда:

През 2013 г. общият брой на образуваните в съдилищата на съдебния район дела по внесените от прокурорите при ОП-Монтана прокурорски актове са 884 броя, от които – 719 броя по внесени обвинителни актове, 81 броя по споразумения и 84 броя по предложения по чл.78а от НК. Наблюдава се значително намаление на образуваните дела по внесени прокурорски актове в сравнение с 2012 г. и 2011 г. - за 2012 г. са били образувани общо 1079 броя дела, а за 2011 г. са били 1185 броя дела.

В същото време от съдилищата в региона по внесените прокурорски актове са решени 1113 дела, които са повече от 2012 г. /1042 решени дела/ и по-малко от 2011 година /1315/.

От тези данни се налага извод за започваща тенденция за намаляване на броя на внесените от ОП Монтана и районните прокуратури в областта актове.

Причините за тази статистика са на първо място намаляващият като цяло брой на регистрираните престъпления, а на следващо - намаляване на броя на внесените в съда дела спрямо наблюдаваните досъдебни производства.

Запазен е високият ръст на решаването на делата със споразумение.

Изготвянето на обвинителните актове е съобразено със законоустановените за това срокове.

Актове на съда по внесени с прокурорски актове дела:

Влезли в сила осъдителни присъди и санкционни решения:

През 2013 година в съдилищата в региона са влезли в сила общо 1035 броя осъдителни и санкционни решения. Като процентно съотношение тези цифри са 85,41% от внесените прокурорски актове и 92,99% от решените от съда дела по внесените актове.

За сравнение - през 2012 година са влезли в сила общо 1158 осъдителни и санкционни решения, което съставлява 91,05% от внесените прокурорски актове и 89,99% от решените от съда дела по внесените актове. За 2011 година са влезли в сила общо 1239 броя осъдителни и санкционни решения, което съставлява 104,6% от внесените прокурорски актове и 94,2% от решените от съда дела по внесените прокурорски актове.

От тази статистика ясно се вижда, че през 2013 година значително е намален както броят на влезлите в сила осъдителни и санкционни съдебни актове спрямо двата предходни отчетни периода, така и относителният дял на тези съдебни актове спрямо внесените от прокурорите дела в съда.

Оправдателни съдебни актове:

За 2013 г. са постановени 39 оправдателни присъди, с които са оправдани 50 лица. В сила са влезли 34 присъди, с които са оправдани 43 лица, а съотношението спрямо внесените прокурорски дела е 3,85 %. Относителният дял на оправданите лица е 4,2%, а по влезлите в сила присъди – 3,6%. От доклада на САП е видно, че районът на ОП

Монтана е на второ място при подредбата на този показател на прокуратурите от района на САП, както по относителен дял на оправданите лица с влезли в сила съдебни актове, така и по относителен дял на оправдателните присъди. Този факт е обезпокоителен и изисква бързи мерки за отстраняването на допусканите грешки.

За сравнение - за 2012 година са постановени 42 оправдателни присъди, с които са оправдани 53 лица. В сила са влезли 36 присъди, с които са оправдани 46 лица. Но точна представа дава съотношението на влезлите в сила оправдателни присъди спрямо внесените от прокурорите дела - 3,33% през 2012 г., което е по-добър показател от 2013 г., а през 2011 г. същото съотношение е било 3,6 % - също по-добър резултат от 2013 г.

Относителният дял на оправданите лица в региона спрямо всички предадени на съд лица за 2013 г. е 4, 2%, а по влезлите в сила оправдателни присъди – 3,6%.

За ОП-Монтана делът на оправданите лица е 15,63%. Тенденцията е на намаляване на дела на оправданите лица спрямо 2012 г., но увеличаване спрямо 2011 г.

За районните прокуратури:

РП Монтана отчита подобрене при дела на оправданите лица спрямо предходните два отчетни периода – 1,51%, а за 2012 г. и 2011 г. този процент е бил 2,08.

РП Лом и РП Берковица обаче бележат увеличение по този показател. За РП Лом делът на оправданите лица за 2013 г. е 4,01% спрямо 3,45% за 2012 г., а за РП Берковица са съответно 7,32% спрямо 5,21%.

Тенденцията е по-скоро неблагоприятна. С изключение на подобрените резултати на РП Монтана, цялостната картина сочи на увеличение на оправдателните присъди спрямо внесените от прокурорите дела и увеличение на оправданите лица спрямо предадените на съд.

Причините за постановяването на оправдателни актове могат да се систематизират в няколко посоки. Една от тях се съдържа в неправилната преценка на наблюдаващия прокурор при извършване на действията след завършване на разследването и като следствие от тази неправилна преценка се явява и изготвянето на несъобразени с доказателствата по делото прокурорски актове. Необходимо е повишаване на прокурорски надзор над досъдебното производство и от задълбочен анализ на събрания доказателствен материал при решаването на делото от прокурора.

Друга причина е различната интерпретация на събраните в рамките на наказателния процес доказателства от страна на съда и прокуратурата и различното разбиране на съдържанието на материално - правните разпоредби на НК.

Следваща причина за постановяването на оправдателни съдебни актове е настъпила промяна във фактическата обстановка по делото в съдебната фаза – до такъв ефект се стига при промяна на показанията на свидетели в сравнение с дадените от тях показания в досъдебната фаза и процесуална невъзможност за прочитането им, или при показания на свидетели в съдебната фаза, противоречащи на тези, дадени по досъдебното производство или при разпит на нови свидетели, неразпитвани в хода на досъдебното производство, чиито показания променят съществено описаните в обвинителния акт факти.

Оправдателните актове са следствие и от изключване от доказателствения материал на част от доказателствата, които според съда са били събрани в досъдебната фаза при опорочени процесуално - следствени действия.

Върнати за процесуални нарушения дела:

През 2013 г. общият брой на върнатите дела от съда по внесени обвинителни актове, споразумения и предложения по чл. 375 от НПК от ОП-Монтана и районните прокуратури са 26 от внесени 884 бр., което като процентно съотношение представлява 2,94%. Това съотношение е най-благоприятно в сравнение с останалите окръжни прокуратури в района на АП-София. Въпреки тази положителна характеристика при съпоставянето - през 2012 година са били внесени 1079 дела, а върнатите са 2,87%; а през 2011 година - 1185 броя дела, от които 2,36% са били върнати на прокуратурата. Следователно – налице е слабо увеличаване на върнатите за процесуални нарушения дела и то въпреки намаляващия брой на внесените за разглеждане в съда дела.

Относителният дял на върнатите за процесуални нарушения на ОП Монтана дела е 6,67%, което е по-малко от 2012 г. /13,15%/, но повече от 2011 г. /3,3%/.

За районните прокуратури в региона върнатите дела са /като процентно съотношение/:

За РП Монтана е отчетено намаляване на върнатите на прокуратурата дела – 1,82% за 2013 г. спрямо 1,9% за 2012 г. и 2,42% за 2011 г.

В РП Лом обаче се наблюдава значително увеличение на този показател – 4,44% за 2013 г. За сравнение това съотношение през 2012 г. е било 3,74%, а през 2011 г. – 1,64%.

За РП Берковица тази характеристика цифрово изглежда по следния начин: за 2013 г. – 1,84%, което е повече от 2012 г. - 1,19%, но по-малко от 2011 г. - 3,46%.

Причините за връщането на делата основно се дължат, както на допуснати от разследващия орган в хода на разследването съществени процесуални нарушения, които прокурорът, внесъл акта в съда, не е забелязал и отстранил, така и на нарушения от страна на прокурора при изготвянето на акта, с който делото е внесено в съда.

Дейност на ОП Монтана и районните прокуратури по другите надзори:

Изпълнение на наказанията:

Надзорът на прокуратурата за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява съгласно НПК, ЗИНЗС, Указания И-30/2009 г. на Главния прокурор, Указания изх. № № 352/2009 г., 1/2010 г., 187/2010 г. на зав. отдел «Съдебен и изпълнение на наказанията» при ВКП, както и дейността във връзка с надзора по отношение на местата за лишаване от свобода /Указание И-42/2000 г. и И-308/2008 г.

Получените от прокуратурите в региона присъди за изпълнение през 2013 г. са общо 755. Приведените в изпълнение присъди са 753. В края на отчетния период са останали неприведени в изпълнение, вкл. от предходни периоди, 12 броя присъди – 6 броя с наказание лишаване от свобода и 6 броя с наказание пробация. Няма данни за причините за неизпълнение на тези присъди.

В сравнение с предходните периоди се наблюдава значително намаление на приведените в изпълнение присъди, обяснението за който факт очевидно се съдържа в намалението на общия брой на осъдителните присъди.

Извършват се периодични проверки в местата за лишаване от свобода. В работата на комисиите по чл.73 от ЗИНЗС участва прокурор.

Гражданско-съдебен надзор:

За 2013 г. прокурорите от региона на ОП-Монтана са участвали в общо 195 броя граждански дела. Наблюдава се увеличение на тези участия в сравнение с предходни периоди - през 2012 година прокурорите са участвали в общо 151 граждански дела, а през 2011 година - в 153.

Съпоставката сочи, че броят на гражданските дела с участие на прокурор е увеличен спрямо двата предходни периода, като при разглеждането на тези дела прокурорите са дали законосъобразни становища във връзка с постановяването на съдебните актове.

През 2013 година прокурорите в региона са депозирали в съда 4 граждански иска. Два от тях са подадени от ОП Монтана по чл. 336, ал. 1 от ГПК, като и двата са уважени. Два иска са подадени по чл.133 от СК и от РП Лом. Единият от тях е уважен, а другият не е разгледан.

Забелязва се относителна устойчивост и традиционно нисък брой и на предявените от прокурора искове в сравнение с предходните периоди. Причините са комплексни, като освен натовареността на прокурорите по следствия и наказателно-съдебния надзор, липсват и законови предпоставки за предявяване на граждански искове.

През периода не са подавани протести срещу решения по граждански дела.

През отчетния период на 2013 г. прокурорите от региона не са участвали в дела по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди. За този период няма постановени осъдителни решения против прокуратурата по ЗОДОВ, съответно – няма изплащани обезщетения. Липсата на искове и дела по ЗОДОВ е добра характеристика и също е критерий при оценката на работата на прокуратурите в региона.

През 2013 г. са подадени общо 47 броя уведомления от страна на прокурорите до Комисията за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност. Наблюдава се активизиране в тази дейност на прокурорите от региона, като през 2012 г. са подадени 35 броя уведомления от прокурори до Комисията за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност, а през 2011 г. не са подавани уведомления. Няма участие на прокурори от региона на ОП Монтана в съдебни заседания по реда на ЗОПДИППД /отм. ДВ, бр. 38/2012 г./ и нов ЗОПДНПИ, в сила от 19.11.2012 г.

Административно-съдебен надзор:

В Административния съд, гр. Монтана работят пет съдии, които заседават всеки ден от седмицата. През 2013 г. прокурорите от Окръжна прокуратура Монтана са участвали в общо 472 административни дела и в 516 открити съдебни заседания, които са значително повече в сравнение с предходните две години. Увеличаващият се брой административни дела налага запазване на формирания отдел за административно-съдебен надзор и надзор за законност. През 2013 г. Районните прокуратури в Монтана и Лом са подали общо 14 броя протести против подзаконови нормативни актове и решения на общинските съвети, които са уважени. Тази дейност е оценена като много добра в годишния доклад на Апелативна прокуратура София.

Специален надзор по дела от особен обществен интерес, дела срещу организираната престъпност:

През 2013 г. в Окръжна прокуратура – Монтана не са водени и наблюдавани досъдебни производства на специален надзор. Не са водени и наказателни производства

с особен обществен интерес. Наложително е да се извърши анализ на причините за липса на такива дела и за всяка една причина да се предприемат мерки за отстраняването ѝ.

Няма наказателни производства срещу организирани престъпни групи, което е разбираемо предвид променената компетентност за разследване и решаване на този тип дела.

Не са водени наказателни производства за извършено насилие в местата за лишаане от свобода и задържане под стража.

Дела за корупционни престъпления:

Общият брой наблюдавани досъдебни производства за корупционни престъпления през 2013 г. в Окръжна прокуратура – Монтана е 13. От тях 6 са новообразуваните. От общия брой досъдебни производства са приключени 6 разследвания. Пет досъдебни производства са решени от прокурора, от които прекратени са 2 досъдебни производства, а внесени в съда с обвинителни актове са 3 досъдебни производства срещу 3 лица. С влязла в сила присъда е осъдено 1 лице, като е определено наказание пробация. През 2013 г. в Окръжна прокуратура – Монтана е наблюдавано едно досъдебно производство за корупционно престъпление, извършено от служители на МВР, което е било образувано от предходен период. Същото е прекратено.

Съотношението между общия брой наблюдавани производства за корупционни престъпления и внесените в съда е 23%. Може да се приеме, че дейността на ОП Монтана е недостатъчно ефективна и в тази връзка също е необходимо предприемане на мерки след анализиране на пречките пред нормалното развитие на досъдебното производство и приключването му в разумни срокове. Трябва да се прилага реално и на практика Заповед № 729/18.03.2014 г. от Главен прокурор на РБ Указание за специален надзор в прокуратурата на РБ за корупционни престъпления, както и по дела с особена фактическа и правна сложност.

Досъдебни производства за престъпления, свързани с пране на пари.

През отчетната 2013 г. в Окръжна прокуратура – Монтана не са водени досъдебни производства за престъпления, свързани с пране на пари. Въпреки липсата на такива дела, се налага изграждането на по-тесни връзки с органите на МВР и НАП, които трябва, при установяване на лица със стандарт на живот, неотговарящ на декларираните доходи, да извършват необходимите проверки и да сезират ОП-Монтана във всеки такъв случай. Безспорно, както се констатира и в европейските доклади, отнемането на имущество е ключов инструмент за лишаване на престъпни групи и лица от незаконните им приходи. В тази връзка е необходимо териториалната структура на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество да бъде уведомявана за всеки такъв констатиран случай със съответните доказателства.

Досъдебни производства за престъпления, свързани с еврофондовете.

През 2013 г. в Окръжна прокуратура – Монтана са наблюдавани общо 8 досъдебни производства за престъпления, свързани с еврофондовете. Решени са общо 7 досъдебни производства, от които е спряно 1 досъдебно производство; прекратено е 1 бр. досъдебно производство срещу известен извършител; внесени в съда са 5 бр. досъдебни производства – всички с обвинителен акт, срещу 5 лица. Осъдени с влязла в сила присъда са 5 лица.

Тази тенденция е добра и следва да бъде запазена и дори постиженията в областта следва да бъдат доразвивани. За да се постигне тази цел, е необходимо да се поддържат непрекъснати връзки с институциите по места, в чиято дейност е включена работа с еропейски, общински и държавни финансови средства; тези институции да бъдат мотивирани към по-добър контрол върху отпускането и разходването на средствата и при съмнения за злоупотреби незабавно да уведомяват ОП-Монтана.

Досъдебни производства за престъпления, свързани с незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда.

През 2013 г. в района на ОП-Монтана са водени 124 досъдебни производства за престъпления, свързани с незаконен трафик на наркотични вещества, от които 66 броя са новообразувани. Приключени са 83 досъдебни производства, а в съда са внесени 57 дела. Осъдени с влязла в сила присъда са 59 лица.

Досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни.

През 2013 г. в района на ОП-Монтана са водени 97 досъдебни производства срещу непълнолетни лица, от които новообразуваните са 60. Приключени са 83 досъдебни производства, а в съда са внесени 49 обвинителни акта, 2 споразумения и 5 предложения по чл. 78а НК. Няма оправдани лица с влязла в сила присъда.

Цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Анализ на съществуващите в ОП Монтана вътрешни заповеди. Ревизионна дейност на ОП Монтана и районните прокуратури в региона.

В системата на Прокуратурата на Република България са издадени редица вътрешни актове, уреждащи работния процес на магистратите и служителите. Такива са създавани и в ОП Монтана. През годините се наблюдава динамично развитие и промени в обстановката в страната, включително криминогенната такава. Непрекъснато растат и очакванията на обществото към правоохранителните и правоприлагащите органи. Всичко това налага да се извършват периодични анализи и оценки на дейността, да се взимат правилни и своевременни организационни решения, като същите трябва да са в синхрон с нормативната основа. Наложително е да се извърши пълна инвентаризация и кодификация по материя на вътрешните в ОП Монтана заповеди с цел улесняване на адресатите им (служителите и магистратите) и обновяване на организацията на работа в съответствие с настъпващите промени. Тези действия ще бъдат съобразени с дейността и предприетото в тази насока от Главния Прокурор на Република България.

Контролно - ревизионната дейност от своя страна е необходима както за проверка на работата на прокуратурите, така и за да се отстраняват своевременно допусканите слабости, а също и с цел набелязване на мерки за предотвратяването им занаяпред. От страна на ОП Монтана ще се извършват ежегодни ревизии на районните прокуратури и следствения отдел по отношение на цялостната им дейност и персонална натовареност на следователите и прокурорите. При констатиране на проблеми ще последват незабавни мерки за отстраняването им, като например създаване на екип и включване на втори следовател/прокурор при наличие на дела с голям обем и такива с фактическа и правна сложност.

При ревизионната дейност ще бъдат разгледани и анализирани структурите на ОП Монтана и районните прокуратури и ще бъде направена цялостна оценка на ефективността ѝ. Структурата на прокуратурите в региона ще бъде съобразена с минималните типови стандарти по мярка 4 от Плана за действие на ПРБ в периода 01.09.2013 г.-01.03.2015 г.

По отношение на работата е необходимо да се направи разделение между преписки и досъдебни производства, а за самите досъдебни производства разпределението им на прокурорите да става в зависимост от това дали се водят срещу известен или неизвестен извършител. По този начин би била избегната, макар и теоретичната възможност, за неравнопоставеност в работата на различните прокурори, като се предотврати вероятността на един от тях да бъдат разпределяни дела само срещу неизвестен, а на друг – само срещу известен извършител.

Съществен елемент във връзка с натовареността е и даването на дежурствата от прокурорите в ОП-Монтана и районните прокуратури. По този въпрос следва да се въведе единна практика в целия район на ОП-Монтана, като се направи преценка по какъв начин, на какъв принцип и за какъв период следва да дежурят прокурорите. Предвид регистрираната намаляваща престъпност в региона смятам за уместно дежурствата да бъдат седмични, като в работно време не следва да се дават такива. Разбира се, при неотложни случаи и спешен доклад, от случайния принцип ще бъдат изключвани прокурорите, които са в отпуск или в съдебни заседания. По този начин ще се постигне оптимизиране на натовареността на прокурорите.

Мерки за повишаване ефективността на дейността на магистратите и служителите в ОП-Монтана. Спазване на етичните правила.

На първо място стои необходимостта от повишаване на квалификацията на прокурорите и разследващите органи. Налице е потребност от подобряване на вътрешноведомствената програма за обучение и ориентирането ѝ към практиката, като в тази връзка се постигне добра координация с обучителната програма на НИП. За повишаването и поддържането на висока професионална компетентност на прокурорите и следователите трябва да бъде изградена добре работеща система за подбор на актуални теми и компетентни лектори. Обучителната програма трябва да е съобразена с анализите, които ще изготвя предвиденото във ВКП ново структурно звено "Съдебна и прокурорска практика". Провеждането на обучение по дадена тема трябва да е обвързано и с обективните данни за резултатите от работата на прокурорите и разследващите органи – например при констатирани пропуски и грешки. Трябва да се стимулират дискусиите и обмена на становища сред магистратите. Като полезни примери са и обмените на информация със съдиите в региона, анализиране на причините за слабостите, уеднаквяване на практическото приложение на нормите. Трябва да се изгради равнопоставена система за наказания и поощрения с цел мотивирането на магистратите и служителите в района на ОП-Монтана. В тази връзка ще се използват разработените правила за професионална оценка, в изпълнение на мярка 10, стъпка 3 от плана за действие на ПРБ за периода 2013-2015 г. Усилената работа на всеки, който допринася за ефективната дейност в ОП-Монтана и районните прокуратури трябва да бъде оценявана. По този начин мотивацията ще бъде засилена и няма да се допуска спад в работата. За да се предотврати уронването на авторитета на прокуратурата в цялост и в частност този на ОП-Монтана, ще се следи и за спазването на етичните правила и норми от всички прокурори и съдебни служители в района на ОП-Монтана. Необходимо е да се

поддържат съществуващите коректни колегиални отношения и добра работна атмосфера в колектива.

Ще бъде изисквано от магистратите и служителите спазване на Етичния кодекс и трудовата дисциплина, като за тази цел намирам за особено важен личният пример на административния ръководител. Абсолютно задължително е административният ръководител да се отнася и с дължимото уважение към всички магистрати и служители. Отношението ще е еднакво и обективно, без фаворизиране на едни служители и магистрати за сметка на други.

Необходима е активна дейност по организиране на обучения на прокурорите от региона, насочени към преодоляване на практически трудности в работата и противоречива прокурорска практика и с цел повишаване на правната им квалификация. В тези обучения, срещи и съвещания активно участие ще взимат и следователите от следствения отдел на ОП-Монтана.

На административните ръководители на районните прокуратури ще бъде възложено изготвяне и утвърждаване на прецизни длъжностни характеристики на съдебните служители съобразно Класификатора на длъжностите в Прокуратурата на Република България.

По отношение на служителите ще бъде създадена организация за обучението им в съответствие с длъжностните им характеристики и възложените им задачи. Това ще се извършва чрез вътрешни обучения, провеждани в условията на реална практика от по-опитните служители, с които ще се поддържа и доусъвършенства наученото от тях при преминалите външни обучения.

Не без значение за подобряване на резултатите на магистратите и служителите е материалната база. Ще бъдат извършени проверки на всички работни места, за да се разбере всеки проблем. Ще вложим всички усилия за осигуряване на работни места на всяка структура в една сграда. Ще проведем разговори с Председателя на Окръжен съд-Монтана съвместно да извършим необходимите действия за осигуряване на отделна сграда за магистратите и служителите в РС-Берковица и РП-Берковица.

Спазване на принципа на случайното разпределение на преписките и делата.

Този принцип е един от основните в дейността на административния ръководител, за да се постигне равнопоставено и законосъобразно разпределяне на делата на случайния принцип чрез системата „Law choice“. Дейността по разпределянето на преписките и делата, като отговорност на административния ръководител следва в най-пълна степен да гарантира почтеността и прозрачността на системата за разпределение на делата и по този начин да изпълни и препоръката в доклада на ЕК за независимост и отчетност.

В тази връзка следва да се осъществява и системен контрол относно прилагането на този принцип от административните ръководители на районните прокуратури от района. При разпределянето на преписките и досъдебните производства е необходимо и включването на административните ръководители и техните заместници в прокурорската дейност по същество, и то с натовареност не по-малка от 50% от натовареността на останалите прокурори.

Повишаване качеството на разследването по досъдебните производства.

В следствения отдел на ОП Монтана работят следователи със солиден професионален опит. Както бе посочено по-горе, не зает е един щат. Всеки следовател

през 2013 г. е разследвал средно по 37,5 дела, който дял е най-висок в района на АП София. По отношение на възлагането за разследване на дела от следователите активно ще бъде прилагано правомощието на административния ръководител по чл. 194, ал. 1, т. 4 НПК. Тези действия ще бъдат в унисон с изпълнението на мярка 24 от Плана за действие на РБ в периода 01.09.2013-01.03.2015 г. Необходимо е да се извършва непрекъснат мониторинг върху натоварването на следователите и тяхната работа, да се поставят изисквания за спазване на процесуалните срокове и за извършването на разследванията в разумен срок. На следователите следва да се възлагат дела с фактическа и правна сложност, делата с висок обществен интерес, пране на пари и незаплащане на дължими данъци, дела с голям обем от доказателствен материал, дела с усложнена престъпна дейност и дела за значителни щети с европейски, държавни или общински средства. За подобряване на работата на следствения отдел на ОП-Монтана е наложително да бъдат изготвени уеднакви критерии при разпределението на делата и при отчитане на резултатите от дейността им.

По отношение на разследваните от разследващи полицаи досъдебни производства следва да се организират периодични средства с главните разследващи полицаи, да се говори открито за допусканите нарушения при разследването /особено внимание ще бъде обърнато за спазване на формата и съдържанието на протоколите за извършените при неотложност процесуално-следствени действия, тъй като допуснатите нарушения не могат да бъдат санирани чрез последващото им извършване/. Изискванията ще са отправени и към срочност на разследванията, постоянни контакти с наблюдаващите прокурори.

Мерки за намаляване на оправдателните присъди и върнатите от съда дела. В тази част мерките са комплексни и трябва да са в няколко посоки. Системно ще се правят анализи на причините за връщане на делата за допълнително разследване, на постановените оправдателни съдебни актове и набелязване на конкретни мерки за преодоляването им.

За постигане на тази мярка пътят минава през засилването на контрола върху разследването от страна на наблюдаващия прокурор. За тази цел периодично ще се изискват доклади на делата от разследващите органи, запознаване със събраните до момента материали и даване на указания за извършване на допълнителни действия по разследването. Необходимо е усилията на прокурорите да се насочат към активизиране на действията им за обезпечаване на досъдебните производства с достатъчен обем от доказателствени материали, към повишаване на прецизността им при внасянето на делата в съда като гаранция за законосъобразна и качествена основа на съдебното производство и към активизиране на ролята им като страна в съдебната фаза на наказателния процес. Следва пълноценно да се използват всички законови инструменти, като например извършване на разпити пред съдия в досъдебното производство, своевременно изменение на обвинението в съдебната фаза и др.

Необходимо е и стриктно спазване на указанията за подобряване на организацията на работата в Прокуратурата на РБ по наказателно-съдебния надзор за 2014 г.

Ще бъде създаден регистър на наказателните производства, върнати от съда, както и регистър за оправдателните присъди, които ще дадат възможност за ясна представа за най-често допусканите грешки и слабости и да се предприемат необходимите мерки за тяхното отстраняване. Анализът на причините за оправдателните

присъди и върнатите дела ще бъде свеждан до знанието на магистратите, без да се допуска формален подход. При проучването на оправдателните присъди делата ще бъдат анализирани в няколко посоки: какъв е бил предметът на доказване; извършени ли са всички необходими действия по време на разследването; доказануили са деянието и извършителят по безспорен начин и подкрепено ли е това с достатъчен по обем доказателствен материал.

При обсъждането на върнатите дела трябва да се установи какви са най-често допусканите процесуални нарушения и тези грешки да бъдат отстранявани в най-кратък срок.

И в двата случая прокурорите ще представят писмено становище за причините за неподдржане на обвинението или неподдаването на протест. Становището ще се прилага по наблюдателното дело и същото ще бъде ползвано при анализа на причините довели до оправдателна присъда.

Така направените анализи ще бъдат представяни на общи събрания и подлагани на професионална дискусия.

Съгласно указанието на Главния прокурор на Република България относно подобряването на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор ще се прилагат към наблюдателните материали утвърдените образци за попълване, които ще служат за последващ анализи и включването им в електронните регистри.

Европейската комисия в своите доклади по механизма за сътрудничество и проверка е препоръчвала подробен анализ на причините, поради които в миналото някои дела са били блокирани или са завършили неуспешно. Известни проблеми, като използването на експертизи в съда, недостатъчната защита на свидетелите и проблемите с доказателствата, трябва да бъдат разглеждани от гледна точка на полицейското разследване, прокурорските действия и съдебната фаза. Именно в тази посока смятам да работя усилено, за да се постигне така желаното от обществото подобрене.

Повишаване ефективността на работата по наказателни производства за корупционни престъпления и по дела с особена фактическа и правна сложност.

По тази позиция в Доклада на ЕК също има критики. Липсата на доказан успех в преследването на случаи на корупция остава пречка за това българската общественост да бъде убедена, че се полагат сериозни усилия за справяне с този проблем. И тези неуспехи са в основата на недоверието на обществото към съдебната система като цяло и в частност – към прокуратурата. В ОП-Монтана през 2013 г. няма дела, взети на специален надзор. За изпълнение на тази мярка занапред е необходимо стриктно изпълнение на утвърденото със Заповед № 729/18.03.2014 г. от Главен прокурор на РБ Указание за специален надзор в прокуратурата на РБ за корупционни престъпления, както и по дела с особена фактическа и правна сложност, като своевременно се подават данни за образувани производства за престъпления, включени в Единния каталог; при взети дела на специален надзор редовно се уведомява надзорния прокурор за хода на производството и при необходимост се търси оказване на методическа и организационна помощ.

Тези престъпления трябва своевременно да се регистрират, да последва незабавно уведомяване на ОП-Монтана, след което да бъдат сведени до знанието на САП и ВКП. В случай на затруднения и необходимост от методическа и организационна помощ ще се изготвят предложения до САП. Ще се осъществява непрекъснат контрол върху сročността и качеството на разследването по тези дела, а при необходимост

разследването ще се възлага и на екип от прокурори. Ще се търси и тясно взаимодействие между прокурор, разследващ орган и оперативен работник. Екипната работа способства обмяната на идеи и вземането на общи и съгласувани решения при решаване на въпросите за необходимите действия по разследването. В изграждането на тези екипи следва да се търси и активното сътрудничество на агентите от ДАНС, Агенция за финансово разузнаване, Агенция „Митници“, НАП и др. органи.

Ще се извършва своевременно уведомяване на горестоящата прокуратура за водените досъдебни производства за престъпления, въведени като такива в Единния каталог на корупционните престъпления.

Сътрудничество с държавните органи, органите на местна власт и самоуправление и институциите, съпътстващи работата на ОП-Монтана. Ще се стремя към тясно взаимодействие и непрекъснати контакти с районните прокуратури от региона и Софийска апелативна прокуратура. Активност във взаимодействието с ОДМВР Монтана, ДАНС, РУ „Полиция“ по места и оперативните служби.

При първа възможност ще бъдат проведени срещи с ръководителите на териториалните органи, за да се изяснят проблемите при отношенията с прокуратурата, практиката им в административните преписки, правилното разграничение между нарушения и престъпления, своевременно сигнализиране на компетентната прокуратура при наличие на данни за престъпление от общ характер. При осъществяване на тази дейност ще се съблюдава Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Регулярно ще се организират работни срещи между ръководството на ОП-Монтана, административните ръководители на районните прокуратури и главните разследващи полицаи на територията на съдебния район за подобряване работата по разследването и утвърждаване на екипния принцип на работа, изграждане на доверие между отделните служби в МВР и наблюдаващия прокурор.

Провеждане на активни мероприятия за борба с битовата престъпност и опазване на обществения ред. Наложително е засилване на присъствието на полицията сред населението и осигуряването на спокойствието и сигурността на гражданите.

Комуникацията между ОП-Монтана и Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество е добра, като същата следва да се доразвива при съблюдаване на „Инструкция за взаимодействие във връзка с прилагането на Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество“.

Задължителни ще са и непрекъснатите контакти с ръководството на САП за оказване на методическа помощ по дела с фактическа и правна сложност и висок обществен интерес и ангажиране по тях и на прокурор от САП.

Мерки за стриктно спазване на сроковете.

Всички срокове трябва да бъдат спазвани без всякакви отстъпки. Сроковете за разследване трябва винаги да са в заковия срок по чл.234, ал. 1 и 3 НПК, като исканията за продължаването му ще бъдат отправяни поне 15 дни преди изтичането му, за да разполагат административния ръководител и горестоящият прокурор с достатъчно време, за да изискват данни, които не са им били предоставени с искането.

Сроковете за произнасяне на прокурора са такива, каквито ги изисква процесуалният закон. Деловодителите, работещи с Унифицираната информационна

система, ще изготвят периодична (но не по-рядко от веднъж месечно) справка за досъдебните производства, по които предстои след 25 дни да изтече срокът на разследването, без значение дали има искане за удължаване на срока или не.

Сроковете за мерките за неотклонение и мерките за процесуална принуда в досъдебното производство ще се контролират непрекъснато, като върху кориците на папките с наблюдателните материали ще се вписва техният вид, датата, на която са взети и органът, който ги е наложил. При периодичното докладване на наблюдателните материали на прокурорите ще се следи и за опасност от просрочване на установените в НПК срокове /чл. 234, ал. 8, чл. 63, ал. 4 НПК/. По отношение на мерките задържане под стража и домашен арест, предвид значимото засягане на правата на обвиняемите лица, също ще се изготвят периодични справки, като разследванията трябва да приключват в най-кратки срокове.

По сходен начин ще се организира дейността и при дела срещу лица с две и повече висящи наказателни производства предвид завишената им степен на обществена опасност.

За стриктното спазване на сроковете ще бъдат уведомявани главните разследващи полицаи и ръководителя на следствения отдел с оглед предприемане на контролни действия по своевременното извършване на разследването в удължения вече веднъж срок.

Ежеседмично административният ръководител трябва да бъде информиран от съдебните деловодители в писмен вид за делата, по които липсва продължен срок и съответното искане. Административният ръководител лично или чрез свой заместник ще напомня на наблюдаващия прокурор чрез резолюция върху деловодната справка за необходимостта от произнасяне в този смисъл. При системни нарушения на срочността на разследване и произнасянето от страна на прокурора ще бъдат взимани и адекватни дисциплинарни мерки.

Ще бъде създадена организация за незабавно деловодно обработване и докладване като спешен доклад на делата по чл. 368-369 НПК и вземането им на приоритетен надзор, като 15 дни преди изтичане на срока, даден от съда, ще бъде уведомяван наблюдаващият прокурор.

Необходим е и непрекъснат контрол върху давностните срокове, като изтичането на такива срокове не бива да бъде допускано при наличие на известен извършител. При изготвено постановление за спиране на наказателното производство, ще бъде изписвана датата на изтичане на давностния срок върху постановлението или наблюдателните материали, за да може съдебният деловодител своевременно да докладва материалите на наблюдаващия прокурор.

При започване на досъдебно производство от разследващите органи по реда на чл. 212, ал. 2 НПК, ще изисквам незабавно да се докладва на наблюдаващите прокурори копие от съобщението за образуване на досъдебно производство за да се осигури възможност на прокурора да контролира разследването от самото му начало.

Превантивна работа с непълнолетни и малолетни с цел предотвратяване и намаляване на детските противообществени прояви.

Винаги съм защитавала позицията, че една от най-съществените мерки за намаляването на престъпността е възпитателната работа с подрастващите. Много често изглеждащи като невинни детски противообществени прояви в бъдеще преминават към тежка престъпност. В тази връзка, освен прокурорското участие в местната Комисия за

борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни, ще бъдат провеждани регулярни срещи с институциите, отговарящи за децата – отделите за закрила на детето и детските педагогически стаи.

Подобряване на връзките с обществеността и медиите в региона.

Общественото доверие в българската съдебна система като цяло не е високо. В докладите по механизма за сътрудничество и проверка са посочени начини за повишаване на това доверие чрез професионален подход на управлението в системата. Необходимо е подобряване нивото на взаимодействие и диалогичност с медиите на принципа на равнопоставеност между тях с цел изграждане на доверие към прокуратурата, справедлива обществена оценка на дейността ѝ и утвърждаване на облика ѝ като работеща изцяло в интерес на гражданите институция.

Изграждането на високо доверие в обществото и гражданите от град Монтана и областта към ОП-Монтана би могло да се постигне чрез обективно представяне на прокурорската работа в медиите. Този метод е полезен и за самата прокуратура – повишава нейния авторитет, магистратите и служителите ще са стимулирани за постигане на все по-високи резултати. Би било полезно да се организират срещи с медиите. По този начин представителите на медиите и гражданите ще добият реална представа за работата на прокуратурата и проблемите в борбата с престъпността. Информацията ще бъде поднасяна по-обективно и точно,

В заключение бих желала да споделя, че ако заслужа Вашето доверие, за мен ще бъде чест и професионално предизвикателство да заема длъжността, за която кандидатствам. Имам амбицията да организирам своята и на колегите ми работа по такъв начин, че да не бъде отстъпено от добрите резултати и същите да бъдат подобрявани непрекъснато, като ще вложа цялото си старание за да осъществя своите идеи в името на повишаване авторитета на прокуратурата и осигуряване на спокойна обстановка и обективна работа. В дейността си ще се ръководя от принципите на независимост и безпристрастност, уважение към всеки служител, магистрат и разследващ орган. Надявам се на пълната подкрепа на колегите си, ценя високо техния професионализъм и опит и като ръководител ще се стремя към справедливост в отношенията си към всеки един, като всичките ми действия ще бъдат насочени към развиване на една по-ефективно действаща прокуратура и постигане на високо обществено доверие в нея.

21 май, 2014 г.
гр. София

Подпис:.....
/Н. Борисова/