

ДО ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

От Димитрия Павлова Ганчева – административен ръководител,
окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик

Във връзка с участие в конкурс за избор на административен
ръководител, окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на вниманието Ви настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, в която без претенции за изчерпателност, е анализирано състоянието на органа на съдебната власт за чийто ръководител кандидатствам, изведени са достиженията и проблемите в досегашната му дейност, набелязани са целите за развитието му и мерките за тяхното постигане.

Лична мотивация за заемане на длъжността.

Професионалното ми развитие е преминало изцяло в Прокуратурата. Започнала съм от най-ниското ниво – младши прокурор, през 1998г. В периода 2001г. – 2005г., съм заемала длъжността районен прокурор на Районна прокуратура гр.Пазарджик, през м.ноември 2005г. бях назначена за прокурор в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, а от м.юни 2009г. до момента, заемам длъжността окръжен прокурор.

Натрупаният прокурорски стаж е предпоставка да съм наясно с естеството на работа, успехите и проблемите както в Окръжната прокуратура, така и в прилежащите ѝ районни прокуратури, а също така добре да познавам колегите и съдебните служители и да имам добра комуникация с тях.

Приемам професията си – Прокурор, като призвание, тя ми носи дълбоко лично удовлетворение, тъй като чрез нея се чувствам истински полезна.

Избирането ми през 2009г. за окръжен прокурор, беше предизвикателство за мен, доколкото получих възможността да ръководя органа на съдебната власт, в който винаги съм работила; да докажа, че винаги могат да се подобряват резултатите; да мотивирам колегите да вложат в работата най-доброто от себе си.

В целия петгодишен период на изтичащия ми мандат, съм се стремяла да бъда достъпна за всеки един прокурор, следовател и служител от района на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, да осъществявам пряк контакт с колегите си. Считаю, че това е най-правилният начин за изграждане на коректни колегиални отношения и способства за сплотяване на екипа. От друга страна, прекият контакт ми даде възможност да опозная магистратите и служителите, да анализирам и оценя индивидуалните им особености и професионалните им качества, което пък безспорно е важна предпоставка за адекватно разпределяне на отговорностите и задачите между тях.

Като административен ръководител винаги съм приемала за свое задължение да осигуря на магистратите и служителите усещането, че тяхната работа се оценява справедливо, което дава пряко отражение върху мотивацията им, а от там и върху резултатите от дейността на цялата институция. В тази връзка, съм изготвяла предложения за поощряване на магистрати, но не съм се колебала и да ангажирам дисциплинарната отговорност на колеги, при констатирано укоримо тяхно поведение. Насърчавала съм проявената инициативност, работила съм за осигуряване на независимост на магистратите при осъществяване на законовите им функции, опитвала съм се да бъда гарант за утвърждаване на основните етични принципи.

Смея да твърдя, че познавам спецификите на работата както на редовия прокурор, така и на административния ръководител. Имам опита и не ми липсват воля и сили да се справя с втори мандат като административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик.

Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност.

Окръжна прокуратура гр.Пазарджик е част от Пловдивската апелативна зона, като в Окръжния район са включени четири Районни прокуратури – Пазарджик, Велинград, Пещера и Панагюрище.

Обслужваната от Окръжна прокуратура гр.Пазарджик територия, съвпада с територията на административна област Пазарджик, разположена на площ 4459 кв.м., включваща 11 общини и 117 населени

места. Населението на област Пазарджик е около 271 000 души. Безработицата в областта, е над средната за страната, което рефлектира върху ръста на престъпността. За 2013г., ОД на МВР Пазарджик, е една от шестте в страната, които отчитат ръст на регистрираната престъпност

Кадрово обезпечаване.

Утвърдената към м.май 2014г. щатна численост на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик е за 26 магистрати, от които 10 прокурори и 16 следователи. Заетите щатове за прокурор са 9 – окръжен прокурор, двама заместници на окръжния прокурор и шестима прокурори. Незает е един щат, за който е обявен конкурс за повишаване в длъжност и преместване чрез събеседване – ДВ, бр.98/12.11.2013г.

Заетите щатове за следовател са 14, в т.ч. завеждащ Окръжен следствен отдел и тринадесет следователи. Незаетите щатове за следовател в момента са два.

Определено, проблем с кадровото обезпечаване за магистрати в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик не е налице, което има пряко отражение и върху натовареността. Тя е под средната за страната и дава възможност както на прокурорите, така и на следователите да работят без излишно напрежение, като осъществяват пълноценно, с необходимата задълбоченост и прецизност правомощията си.

Виждането ми е, че щатът за следователи е прекалено голям и не е оправдано обявяването на конкурс за двете незаети щатни бройки. Целесъобразно би било те да се преразпределят към по-натоварените органи на съдебната власт. По същия начин би следвало да се постъпи и при освобождаване на заети щатове, което предстои – през м.септември 2014г. пенсиониране на един следовател, а през м.април 2015г. на още един.

Щатът за служители в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик също е достатъчен. Администрацията е с обща численост от 29 служители. Прокурорски помощници – 2. Незаети щатове – няма.

Съотношението магистрати/съдебни служители е 1:1.2. Щатната численост на администрацията е съответна на щатната численост на магистратите, на обема на работа и на натоварването, при което не са налице предпоставки за съкращения.

Предстои утвърждаването на ново поименно длъжностно щатно разписание на съдебните служители в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, съобразено с новия Правилник за администрацията на Прокуратура на Република България и целящо оптимизиране функциите на част от служителите в общата администрация.

Кадрово обезпечаване на Районните прокуратури.

Утвърдената щатна численост в Районна прокуратура гр.Пазарджик е за 15 прокурори. Към момента заетите щатове са 13 –

районен прокурор, един заместник на районния прокурор и единадесет прокурори, от които един е командирован в Софийска градска прокуратура, считано от 01.04.2014г. Незаетите щатове са два, единият от които е за младши прокурор. Работещите в Районна прокуратура гр.Пазарджик съдебни служители са 16 (*няма незаети длъжности*), като съотношението прокурори/съдебни служители е 1:1.2.

Утвърдената щатна численост на Районна прокуратура гр.Велинград е за 5 прокурори. Заетите щатове са 4 – районен прокурор и трима прокурори, единият от които е временно отстранен от длъжност с Решение на ВСС по Протокол № 48/08.11.2012г. Т.е. реално във Велинград работят трима прокурори, като е необходимо да се отбележи, че третият прокурор е встъпил в длъжност на 07.04.2014г., след проведен външен конкурс. Съдебните служители в Районна прокуратура гр.Велинград са 8 (*няма незаети длъжности*), като съотношението прокурори/съдебни служители е 1:1.6.

Утвърдената щатна численост на Районна прокуратура гр.Панагюрище е за 3 прокурори, в т.ч. районен прокурор и двама прокурори. Няма незает прокурорски щат. Съдебните служители са 5 и ½. Съотношението прокурори/съдебни служители е 1:1.8.

Утвърдената щатна численост на Районна прокуратура гр.Пещера е за 3 прокурори. Заетите щатове са 2 – районен прокурор и един прокурор. Незаетият щат е бил освободен на 04.03.2014г., след като заемалият го прокурор е преместен на длъжност съдия в Районен съд гр.Пловдив. Съдебните служители в Районна прокуратура гр.Пещера са 6 и ½, като съотношението прокурори/съдебни служители е – 1: 2.2.

Изводът е, че Районните прокуратури в съдебния район също са добре обезпечени кадрово, като утвърдената щатна численост е оптималната и при запълването ѝ, проблеми с натовареността на прокурорите не би следвало да има. През 2013г., поради обстоятелството, че прокурорите от Районна прокуратура гр.Велинград работеха в силно намален състав, се откри отчётливо по-високата им натовареност в сравнение с тази на колегите им от останалите районни прокуратури. Високата натовареност не бе преодоляна дори и чрез командироването на прокурор от Окръжна прокуратура гр.Пазарджик в Районна прокуратура гр.Велинград, доколкото командироването продължи 3 месеца, съобразно императивната разпоредба на чл.227 ал.1 от ЗСВ.

Сграден фонд.

С изключение на Районна прокуратура гр.Велинград, която ползва самостоятелна сграда, всички останали прокуратури са настанени в сградите на Съдебните палати в съответните градове.

Работната площ, осигурена за 1 прокурор в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик е 11.23 кв.м.; за 1 следовател в ОСЛО при ОП Пазарджик – 17.44 кв.м.; за един прокурор в Районна прокуратура гр.Пазарджик – 9.49

кв.м.; за 1 прокурор в Районна прокуратура гр.Велинград – 12 кв.м.; за 1 прокурор в Районна прокуратура гр.Пещера – 13.80 кв.м.; за 1 прокурор в Районна прокуратура гр.Панагюрище – 10.62 кв.м.

Осигурената работна площ за служители е както следва: за 1 служител в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик – 3.48 кв.м.; за 1 служител в ОСЛО при ОП Пазарджик – 5.39 кв.м.; за 1 служител в Районна прокуратура гр.Пазарджик – 4.9 кв.м.; за 1 служител в Районна прокуратура гр.Велинград – 7.12 кв.м.; за 1 служител в Районна прокуратура гр.Пещера – 8.60 кв.м. и за 1 служител в Районна прокуратура гр.Панагюрище – 4.43 кв.м.

В Окръжна прокуратура Пазарджик, прокурорите работят по двама в кабинет, 10 съдебни служители работят в помещение от 40 кв.м. Прокурорските помощници ползват един кабинет в Окръжна прокуратура Пазарджик, заедно с прокурор.

Следственият отдел на Окръжна прокуратура Пазарджик се помещава на четвъртия етаж в сградата на ОД МВР гр.Пазарджик. Следователите са настанени в самостоятелни кабинети. Служителите в отдела, също както и следователите, работят при добри битови условия в достатъчно просторни помещения. Част от общата администрация на Окръжна и Районна прокуратура гр.Пазарджик също е настанена там.

В Районна прокуратура Пазарджик прокурорите работят по трима в кабинет, като при запълване на щата, магистратите реално няма къде да бъдат настанени. Единствената възможност е да ползват кабинети в Следствения отдел, което от една страна ще наруши условията за работа на следователите, а от друга, ще доведе до значителни неудобства и за самите прокурори, доколкото Деловодството на Районна прокуратура Пазарджик се помещава в сградата на Съдебната палата Пазарджик.

Районна прокуратура Панагюрище ползва всичко на всичко четири помещения в сградата на Съдебната палата Панагюрище, от които два кабинета за прокурори и по един – деловодство и архив.

В Районна прокуратура Велинград и Районна прокуратура Пещера, прокурорите работят при добри битови условия, с възможност за самостоятелен кабинет за всеки един от магистратите и достатъчно просторни помещения за администрацията.

Намирам, че необходимост за разширяване на сградния фонд има в Районна прокуратура гр.Пазарджик, Окръжна прокуратура гр.Пазарджик и Районна прокуратура гр.Панагюрище. За прокуратурата в Панагюрище, тази необходимост може да бъде удовлетворена, чрез по-справедливо разделяне на ползваните площи в Съдебната палата. В тази връзка трябва да се има предвид, че разделителният протокол между съда и прокуратурата е съставен през 1997г., когато Районна прокуратура гр.Панагюрище е била еднолична, като от сграда с площ 824.83 кв.м., за ползване на прокурорите са предоставени едва 119,70 кв.м. С протокол от 01.07.2012г. Районен съд гр.Панагюрище предостави на Районна

прокуратура гр.Панагюрище още две помещения, едното с площ 4.20 кв.м., а другото с площ от 9.71 кв.м., но това се оказа крайно недостатъчно.

За прокуратурите в Пазарджик, които се помещават в сградата на Съдебната палата, проблемът със сградния фонд може да бъде разрешен чрез предоставяне на нова сграда, в която, ако не и двете, да бъде преместена поне една от прокуратурите. В тази посока, по инициатива на бившия председател на Административния съд гр.Пазарджик са предприети стъпки – изготвено е предложение до Министерство на правосъдието да закупи от Община Пазарджик без търг или конкурс поземлен имот, обособен с размери около 570 кв.м. и да инициира процедура пред общината за разрешение за строеж и съответно неговата реализация, като в новоизградената сградата да бъдат разположени Административен съд гр.Пазарджик, Окръжна прокуратура гр.Пазарджик и Районна прокуратура гр.Пазарджик. В предложението е посочено, че с писмо изх. №10-00-1011/03.12.2012г., кметът на Община Пазарджик е уведомил председателя на Административния съд, че започва процедура по обособяване на УПИ за административни услуги в кв.180 (*съществуващ паркинг*) по плана на гр.Пазарджик, за който ще бъде предвидено в план за застрояване и план за регулация сграда на административен съд. С решение №4/31.01.2013г., взето с Протокол №1 Общински съвет Пазарджик е дал съгласие за провеждане на процедура по ЗУТ за образуване на УПИ за сметка на съществуващия паркинг, с предназначение „за административно обслужване“ при условията на чл.134 ал.1 т.2 от ЗУТ. Поземленият имот се намира в централната градска част, на комуникативно място и в близост до Съдебната палата.

Банково обслужване.

Обслужващата банка на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик от 1997г. е ОББ. През 2013г., по правилата и съобразно критериите, разписани от ВСС, беше проведена процедура за избор на нова обслужваща банка, тъй като предлаганите лихвени проценти от ОББ по набирателната сметка не бяха удовлетворителни. След проведената процедура, считано от 01.03.2013г. се сключи нов договор със същата обслужваща банка, в който лихвеният процент по разплащателните сметки бе завишен на 5%. Като резултат, за 2013г. бяха отчетени 1073.37 лв. приходи от лихви по текущи банкови сметки. За сравнение, през 2012г. тези приходи са били едва 20.42 лв.

Понастоящем, в ход е нова процедура по избор на обслужваща банка, тъй като, след изтичане на 1 годишен срок от сключване на договора, ОББ намали лихвения процент по набирателната сметка с цели 3%, позовавайки се на Решение на ВСС по Протокол от 22.05.2013г.

Организация на дейността в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик.

В петгодишния период, в изпълнение на правомощията по чл.140 и чл.143 ал.4 от ЗСВ, от административния ръководител са издадени множество заповеди и разпореждания. С тях е регламентирана организацията на работа в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, разписани са ясни правила и конкретни задължения.

Деловодната дейност е изцяло съобразена с изискванията на Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ и Номенклатурата на делата в ПРБ. Водят се съответните дневници, книги и регистри. В УИС се въвежда пълната информацията за движението на всички преписки и дела (*с изключение на тези, съдържащи класифицирана информация*). Един от заместниците на административния ръководител е определен да изпълнява функциите по ръководство и контрол на дейността по въвеждането на данни в УИС. Въведените данни са пълни и достоверни, което позволява статистическата информация при изготвяне на различните отчетни форми да се извежда в пълен обем от системата.

В ОСЛО при ОП Пазарджик, получаваните копия от документи се въвеждат своевременно в ЦИССС, като по този начин системата съдържа данни за цялостното протичане на наказателните производства.

Обслужването на граждани и адвокати в деловодствата на прокуратурите от Пазарджишкия съдебен район и на ОСЛО при ОП Пазарджик се осъществява непрекъснато в рамките на работния ден. За улеснение на гражданите при заплащане на такси, са монтирани пост-терминални устройства от обслужващата банка.

Активно се използват съществуващите електронни регистри, достъпни на Ведомствения информационен сайт на ПРБ (*ЕР на лицата с неприключили наказателни производства; ЕР на лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“; ЕР за срочността на разследването срещу известен извършител и произнасянето на прокурор; ЕР за сроковете по чл.368 ал.1 и чл.234 ал.8 от НПК; ЕР на върнатите за доразследване на прокурор дела; ЕР на оправдателните присъди*), а също и локалния електронен регистър на СРС, използвани в досъдебното производство. Тези електронни регистри, както и възможността за извличане на оперативни справки от справочния модул на УИС (*позволяват набавяне на информация за преписките и делата, наблюдавани в ОП Пазарджик по различни критерии, в т.ч. времеви период, тематично: по видове текстове от НК, по видове произнасяния, по статус на НП и т.н*), са неоценим помощник на административния ръководител за пълноценно осъществяване на правомощията по чл.140 и чл.143 ал.4 от ЗСВ.

От 2010г. (*заповед ОП№64/13.09.2010г.*) всеки един прокурор, всеки един следовател, всеки един служител от окръжния район има създадена персонална служебна електронна поща, което позволява цялата вътрешноведомствена кореспонденция (*заповеди на административния ръководител, указания и заповеди на висшестоящи административни ръководители.*

респ. на прокурори от по-горни нива в ПРБ, всякакъв друг вид писмени материали) да се изпраща на адресатите само по електронен път. Голяма част от кореспонденцията и с други звена на ПРБ също се осъществява по електронен път. По този начин се спестяват пощенски разходи и разходи за консумативи. Създадените персонални акаунти за ел.поща осигуряват достъп до Ведомствения информационен сайт на ПРБ и възможност за работа с УИС.

Със заповед № ЛС-1045/09.04.2014г. на главния прокурор на Република България, Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, ведно с районните прокуратури от района на окръжната прокуратура, е определена за организационна единица по смисъла на ЗЗКИ. В така обособената организационна единица (*секретно деловодство*) работят служител по сигурността на информацията и завеждащ регистратура.

В Окръжна прокуратура Пазарджик действат: Разпореждане ОП №45/08.10.2009г., рег.№ ОП/18-183/16.08.2013г., Заповед ОП №68/26.09.2013г., които детайлно регламентират организацията при използване на СРС.

Контролно ревизионната дейност на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик по отношение на четирите районни прокуратури е активна. Ежегодно са извършвани комплексни ревизии, а тематичните проверки, проведени в петгодишния период са над 50. Контролно-ревизионната дейност е изключително полезна както за горестоящия административен ръководител, доколкото му осигурява реална представа за състоянието във всяка една от районните прокуратури, така и за административните ръководители на ревизираните прокуратури, доколкото откроява добрите практики по места, дефинира проблемите и дава препоръки за преодоляването им.

Прилагане на чл.9 от ЗСВ.

Първоначалното разпределяне на преписките и делата в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик се извършва чрез програмния продукт Law Choice, съобразно Заповед ОП № 3/13.01.2012г., изменена със Заповед ОП № 66/17.09.2013г. Със заповедта са определени групите преписки и дела, които ще се разпределят с програмния продукт, прокурорите и следователите, участващи в различните групи, процентът, с който участват, служителят, който ще работи с програмата и т.н. За прокурорите са определени 12 групи, а за следователите – 10, като включването на всеки един прокурор и следовател в конкретна група е съобразен със специализацията му. Административният ръководител участва в 3 групи, с натовареност 100% и в 1 група с натовареност 50%. Заместниците на административния ръководител участват в 4 групи с натовареност 100% и в 1 група с натовареност 50%. Прокурорите от административния отдел участват в 3 групи с натовареност 100%, в 1 група с натовареност 50% и в

1 група с натовареност 30%. Останалите прокурори участват средно в по 4 групи с натовареност 100% и в по 2 групи с натовареност 50%.

През 2013г., при извършване на комплексна ревизия в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, ревизиращ екип от Апелативна прокуратура гр.Пловдив констатира груби нарушения на случайния принцип при разпределяне на преписките и делата в Окръжния следствен отдел. По този повод, бяха предприети съответни дисциплинарни мерки.

Освен посоченото, други нарушения на принципа, залегнал в нормата на чл.9 от ЗСВ не са установявани в прокуратурите от Пазарджишки съдебен район. В тази връзка са извършвани ревизии и проверки както от Инспектората към ВСС, така и от Апелативна прокуратура гр.Пловдив.

Със заповед ОП№35/31.03.2010г., прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Пазарджик са разпределени по основни надзори: „Следствен“, „Наказателно-съдебен“ и „Общ надзор“. Определени са и специализирани звена, както следва: „Противодействие на тежката криминална престъпност“, „Противодействие на икономическата престъпност“, „Противодействие на посегателствата срещу финансовите интереси на ЕС“, „Противодействие на престъпленията, осъществени с участието на служители от МВР, ДАНС и ГД „ИН“. Предвид настъпили впоследствие кадрови промени в състава на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, заповед ОП №35/31.03.2010г. е изменяна неколккратно, а с нови заповеди, съобразени с конкретни указания на ВКП, са създадени и нови специализирани звена: „Противодействие на корупционните престъпления“, „Противодействие на престъпленията против финансовата, данъчната и осигурителната система, вкл. пране на пари“, „Противодействие на престъпления срещу права върху интелектуалната собственост и компютърни престъпления“. С изрични заповеди са определени: прокурор за контакт с КОНПИ; прокурор да контакт с АДФИ; прокурори, включени в състава на Регионалния координационен център за работа с НАП; прокурор и следователи, специализирали за работа по преписки и дела, образувани срещу непълнолетни или с пострадали непълнолетни, респ. малолетни лица. Единият от заместниците на административния ръководител осъществява надзор за законност в МЛС. Регулярно извършва проверки в затвора гр.Пазарджик, при необходимост провежда срещи с лишени от свобода. В заседанията на Комисията по чл.73 от ЗИНЗС и в заседанията на Окръжен съд гр.Пазарджик за УПО и за замяна на режима, преимуществено участва той. В административния отдел при Окръжна прокуратура гр.Пазарджик работят двама прокурори. В делата пред Административен съд гр.Пазарджик преимуществено участват прокурорите от отдела, като те осъществяват и дейността по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите, осъществяват взаимодействието със специализираните контролни органи –

местни и централни, с кметовете на общини на територията на ОП Пазарджик и Областния управител на Област Пазарджик, което взаимодействие е на добро ниво.

В специализираните прокурорски мрежи са ангажирани повече от половината от прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Пазарджик.

Взаимодействието с ръководството на ОД на МВР гр.Пазарджик и с ръководството на ДАНС ТД гр.Пазарджик е много добро. Регулярно, поне веднъж седмично, се провеждат работни срещи за решаване на текущи проблеми в оперативен порядък.

Комуникацията с ръководството на Пазарджишки окръжен съд също е много добра. Отношенията прокурори – съдии, са коректни, поставени на принципна основа.

В петгодишния период почти няма прокурори необхванати от организираните през годините обучения от НИП, ВКП, Апелативна прокуратура гр.Пловдив, Окръжен съд Пазарджик, неправителствени организации.

Недостатъчно са проведените обучения за следователи, като те нееднократно са поставяли на вниманието на административния ръководител желанието си да повишават професионалната си квалификация, чрез участие в различни форми на обучение.

Прокурорските помощници през годините са вземали участие единствено в организираните от Окръжен съд гр.Пазарджик регионални обучения, като други обучителни мероприятия за тях не се провеждани, или поне в Окръжна прокуратура Пазарджик не е постъпвала информация за такива.

Съдебните служители също са били обхванати от различни форми на обучение.

Натовареност.

В периода 2009г. – 2013г., натовареността на прокурорите в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик трайно се установява под средната за страната, което е функция на добрата кадрова обезпеченост.

Натовареността на следователите от ОСЛО при ОП гр.Пазарджик за петгодишния период остава ниска, което е обусловено както от обективни фактори (*ограничената им по закон компетентност*), така и от субективни фактори (*недостатъчна активност на наблюдаващите прокурори при сезиране на окръжния прокурор за упражняване правомощието по чл.194 ал.1 т.4 от НПК*). Горното е тенденция за цялата страна, поради което, на общия фон, натовареността на следователите от ОСЛО при ОП гр.Пазарджик се установява около средната.

Считано от 01.04.2014г. за тримесечен период в ПРБ се изпитва новата методика за оценяване на натовареността, като резултатите би трябвало покажат реалната натовареност на прокурорите и следователите.

От анализа на статистическите данни, изведени в докладите за дейността на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик и прилежащите ѝ районни прокуратура в петгодишния период, могат да бъдат очертани следните тенденции:

Работата на прокурорите по преписките е на много добро ниво. Съотношението на решени към нерешени преписки трайно се установява на 96% към 4%. Непрекъснато се подобрява срочността на произнасяне по преписките (*През 2013г. 41.5% от преписките са решени от прокурорите в 3-дневен срок, при 38% за 2012г., 22% за 2011г., 25% за 2010г. и 21% за 2009г. Делът на решенията в срок над 1 месец преписки остава под 0.2%*). При инстанционните преписки значително е редуциран делът на отменените прокурорски актове (*от 39% - 40% за предходните години, на 23% за 2013г.*), съответно – увеличен е делът на потвърдените (*от 61% - 60% на 77%*).

Нарастват случаите на самосезиране (*особено през 2013г., когато са образувани 104 преписки след самосезиране от прокурор*), като активността на прокурорите да реагират срещу всяка незаконна дейност, станала им известна, следва да бъде адмирирана и да се наложи като тенденция за в бъдеще.

Отчетливо висок, около 90%, е процентът на досъдебните производства, по които разследването е приключило, спрямо общия брой дела на производство.

Почти няма разследвания, провеждани извън законов срок (*през 2009г. е имало 2 такива, през 2010г. – 1, през 2012г. - 9*).

За петгодишния период делът на разследванията, приключващи в 2-месечен срок трайно се установява над 70%; делът на тези, приключващи в 6-месечен срок – на 21%; делът на тези, приключващи в срока по чл.234 ал.3 предл. 2-ро от НПК – около 5%.

Увеличава се относителният дял на делата, при които продължителността на досъдебната фаза е до 7 месеца (*от 32% на 37%*), съответно, редуцира се относителният дял на делата, при които досъдебната фаза е продължила повече от 1 година (*от 54%, на 45%*).

Не малка част от разследванията се провеждат под формата на бързи и незабавни производства, което е наложила се през годините трайна тенденция за прокуратурите от Пазарджишки съдебен район. Делът на новообразуваните незабавни производства варира между 8% и 4% за петгодишния период, а делът на новообразуваните бързи производства варира между 10% и 13%. За сравнение, през 2013г. ПРБ отчита увеличение на новообразуваните незабавни производства с 16%, като същевременно, техният относителен дял спрямо всички новообразувани в страната дела е 1%. Бързите производства, при които също е налице

увеличение в национален мащаб, имат относителен дял 8.7% от всички новообразувани в страната дела.

Посочените резултати се дължат на водещата роля на наблюдаващия прокурор, като господар на досъдебното производство, на наложилите се екипен принцип на работа. Добрата координация между административните ръководители на прокуратурите и ръководствата на съответните полицейски структури, също допринася за контрол над сročността и качеството на разследване.

През последните две години се налага тенденция за двоен ръст в броя на възлаганите за разследване на следовател нови дела (160 възложени нови дела за 2013г., при 158 за 2012г., 85 за 2011г., 101 за 2010г. и 62 за 2009г.). Резултатността от работата им никак не е за подценяване - за 2013г., приключените от тях 206 ДПОР, съставляват 67% от общо разследваните от следовател, а внесените в съда 89 ДПОР, съставляват 43% от приключените от следовател разследвания.

Относно използването на капацитета на следователите от ОСлО при ОП Пазарджик, е уместно да се отбележи, че щатната им численост надвишава щатната численост на прокурорите в Окръжна прокуратура Пазарджик и се доближава до щатната численост на следователите в такива големи Окръжни прокуратури като Варна и Бургас (с по 17 следователи в Следствените отдели). При това положение, макар 29% от новообразуваните в Окръжна прокуратура ДП да са възложени за разследване на следовател, това очевидно не е достатъчно, за да се осигури адекватната им натовареност. По тази причина, административните ръководители на Районните прокуратури непрекъснато са насърчавани да предлагат възлагането на разследвания на следователи, дори и по дела без особена фактическа и правна сложност - с непълнолетни извършители, респ. с пострадали непълнолетни и малолетни лица.

Работата по делата, водени срещу лица с три и повече наказателни производства е добре организирана, като при извършването регулярни проверки за състоянието им от горестоящите прокуратури не са констатирани негативни тенденции. Взетите мерки за свеждането на тази категория дела до минимум са адекватни.

Стремежът на прокурорите от Пазарджишки съдебен район е да не се допуска нарушаване правото на разглеждане и решаване на делата в разумен срок, което нарушаване е предпоставка за инициране на процедури по Глава трета „а“ от ЗСВ. Предприети са вътрешно организационни мерки за приключване на досъдебните производства, по които разследването е продължило в срок над 2 години. В началото на 2014г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик са наблюдавали общо 34 такива дела. Към момента, делата от посочената категория са общо 24 (9 на Окръжна прокуратура Пазарджик; 10 на Районна прокуратура Пазарджик; 2 на Районна прокуратура Велинград; 2 на Районна прокуратура Панагюрище и 1 на Районна прокуратура Пещера). Разбира се, винаги

има какво още да бъде направено, поради което броят на делата с продължителен срок на разследване периодично се актуализира, регулярно се анализират причините за забавеното им приключване и се предприемат съответните действия. Като цяло не се позволява причини от субективно естество да влияят на забавата в тези разследвания.

Работата по делата, образувани за корупционни престъпления върви с общо взето задоволителни темпове, но резултатите могат да бъдат подобрени. Към момента, на производство при разследващи органи са общо 18 досъдебни производства от посочената категория, наблюдавани от прокурори в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик като по 7 от тях разследването продължава над 1 година, по 4 – от 6 месеца до 1 година, по 2 – от 2 до 6 месеца и по 5 – до 2 месеца. От началото на настоящата година до днешна дата, са приключени общо 11 дела, водени за корупционни престъпления, като 8 от тях са внесени с прокурорски акт в Съда. Постановените осъдителни съдебни актове са 6, 5 от тях – влезли в сила. Оправдателни присъди няма. През настоящата година се наложи положителната практика разследванията за престъпления по чл.304а от НК *(които не се отличават с особена фактическа и правна сложност)* да се провеждат под формата на бързи или незабавни производства. Тази практика дава много добри резултати, доколкото делата приключват в изключително съкратени срокове, включително и в съда, поради което следва да се развива и усъвършенства. Не е за пренебрегване и превантивният ѝ ефект.

Отчетливо висок през годините остава относителният дял на осъдените лица, спрямо предадените на съд лица – над 90%. Съответно, малък е дялът на оправданите лица. Окончателно оправданите лица през 2013г. са 1.78% от всички лица с постановен окончателен съдебен акт, за 2012г. – 2.5%, за 2011г. 2.4%, за 2010г. – 1.84%, за 2009г. – 1.39%. И за петте години, процентът на оправданите лица в Пазарджишки съдебен район е под средния за страната.

Същото се отнася и за върнатите от съдилищата дела за допълнително разследване. През 2013г., на прокурорите от Пазарджишки съдебен район са върнати от съда 34 дела, чието съотношение спрямо общо внесените прокурорски актове в съда е 2.9% *(за ПРБ 5.0%)*. През 2012г. върнатите дела са били общо 43, или 3.5% от внесените, при 46 (3.53%) за 2011г., 42 (3.43%) за 2010г. и 48 (2.92%) за 2009г.

Дейността по изпълнение на влезлите в сила присъди също е на добро ниво. Тя е организирана съобразно указанията на ВКП и се осъществява при стриктно спазване на ЗСВ, НПК, ЗИНЗС и ППЗИНЗС.

Медийна политика.

Връзките с медиите се осъществяват преимуществено от говорителя на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, определен с изрична заповед да изпълнява тези функции за целия окръжен район. При необходимост, информация на медиите предоставят също и административните ръководители и наблюдаващите прокурори. Полагат се усилия да се реагира бързо и адекватно на медийния интерес по конкретни преписки и дела, представляващи интерес за обществото, като разбира се, винаги се държи сметка за Закона за защита на личните данни, за опазване на следствената тайна и за ненакърняване честта и достойнството на гражданите. В последните години, доста шумни процеси се проведоха в Пазарджик, като обективното им медийно отразяване в немалка степен се дължи и на добрия диалог между прокуратурата и медиите.

Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното постигане.

По закон Прокуратурата е единна и централизирана. Посоката за развитието на институцията, като цяло се задава от главния прокурор. Както е известно, през 2013г. бе извършен функционален анализ, бе изготвен план за действие, утвърден с решение на ВСС по Протокол №30/24.07.2013г., със своя заповед №ЛС-518/28.02.2014г., главният прокурор утвърди Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от 22.01.2014г., целящи повишаване на ефективността на работата по наказателни производства за корупционни престъпления и организирана престъпност. Целите за развитието както на ПРБ, така и на всяка една прокуратура и на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик са начертани.

Един от основните приоритети е работата по противодействие на корупцията и организираната престъпност. Доколкото противодействието на организираната престъпност вече е от компетентност на Специализираните прокуратури, в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик приоритетни ще бъдат разследванията на корупционните престъпления. Този вид разследвания винаги са стояли на вниманието ми като административен ръководител, поради което съм се постарала звеното в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, специализирало в работата по дела за престъпления с корупционен елемент да бъде максимално подсилено. Съгласно моя заповед № ОП 66/17.09.2013г. в група „Корупционни престъпления. Престъпления против стопанството. Престъпления против дейността на държавните органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции“, са включени 5 прокурори и 8 следователи. Зная колко и какви дела от коментираната категория се наблюдават от прокурорите в Окръжната прокуратура, запозната съм с по-значимите от тях (*фактическа обстановка, срокове, в които се провежда разследването, проблеми по доказването и т.н.*), наясно съм, че работата по тях

върви трудно и не винаги с приемливи темпове. Несъмнено в работата по делата за корупционни престъпления следва да се подобри както качеството, така и сročността на разследване и в тази връзка планирам следните мерки:

- по делата, чието разследване е продължило повече от една година – създаване екип от поне двама разследващи и двама прокурори;

- пълноценно осъществяване на възможностите за търсене на методическа помощ от горестоящата прокуратура по правилата за специалния надзор;

- при казуси, отличаващи се с особена фактическа и правна сложност, надхвърлящи възможностите на следователите от ОСЛО при ОП Пазарджик – ангажиране капацитета на следователите от НСЛС по регламентирания за това ред.

Активизирането на дейността по установяване на имущественото състояние на лица, извършили престъпление, съответно по-широкото приложение на правомощието на прокурора по чл.72 от НПК, очертавам също като значима цел, за постигането на която бих поела личния ангажимент да мотивирам прокурорите и разследващите органи да съсредоточават все повече усилия за изследване на финансовия резултат от престъпната дейност.

Друг важен приоритет – активната работа по досъдебните производства, по които разследването се провежда в неразумно дълги срокове, с цел свеждането им до минимум. В това направление вътрешно организационни мерки вече са взети, като осъществяването им следва да продължи. Те включват пряка ангажираност на административния ръководител с хода на всяко едно дело от посочената категория, в т.ч. регулярни лични доклади на наблюдаващ прокурор и разследващ орган.

Като цяло, съкращаването на сроковете за провеждане на разследванията е значима цел (*от голямо значение и за повишаване на доверието на обществото в съдебната система*), за постигането на която планирам следните мерки:

- при работа по досъдебни производства за тежки престъпления, подсилване на разследващия екип, с ангажиране капацитета на оперативни работници от съответните структури на МВР, експерти от ДАНС, НАП.

- продължаване и доразвиване на наложилата се през годините в района на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик добра практика за провеждане на разследванията под формата на бързи и незабавни производства, която гарантира бързо разследване, бързо внасяне на обвинения в съд, а много често и бързо осъждане на извършителите на престъпления;

- пълноценно осъществяване от наблюдаващите прокурори на правомощията по ръководство и надзор на разследването, използването на

всички инструменти, предоставени от процесуалния закон за законосъобразното му и своевременно приключване;

- прецизиране на случаите на отправени искания по чл.234 ал.3 от НПК, съответно по-голяма критичност от страна на административните ръководители при продължаване срока за разследване.

Делът на делата, върнати от Съда на прокурора за допълнително разследване, спрямо общия брой внесени прокурорски актове в съдилищата и делът на оправдателните присъди, спрямо всички постановени присъди, са обективните критерии за оценка на качеството и ефективността от работата на прокурори и разследващи органи. Ето защо, активната дейност за непрекъснато снижаване на броя както на оправдателните присъди, така и на върнатите за доразследване дела е дългосрочен приоритет в дейността на Окръжна прокуратура Пазарджик. Вярно е, че в най-голяма степен, тези показатели зависят от прокурорите, които непрекъснато следва да повишават своята квалификация и да осъществяват адекватен контрол върху дейността на разследващите органи, но е вярно също така, че степента на квалификация на разследващите органи също е от значение. Ето защо, една от предвижданите мерки е обучение на разследващите полицаи от самите прокурори. Другите мерки са разписани в Указанията за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, стриктно се изпълняват и определено имат положителен ефект.

Наложилите се през годините добри практики следва да продължат и да се усъвършенстват. Като такива оценявам:

Процесът на приобщаването на следователите към Прокуратурата и ангажирането им с все повече разследвания на дела с фактическа и правна сложност.

Активната контролно ревизионна дейност на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик по отношение на четирите районни прокуратури – Пазарджик, Велинград, Панагюрище и Пещера.

Стриктно спазване на принципът за случайно разпределение на преписките и делата.

Политиката за предлагане на магистрати за поощрение.

Специализацията на прокурорите и следователите.

Доброто взаимодействие с институциите от системата на правозащитните органи, в т.ч. Полиция, ДАНС, Съд.

Стимулиране стремежът на магистрати и служители към самоусъвършенстване, включително чрез участие в различни обучителни мероприятия.

Подобряване сročността на произнасяне по преписки и дела.

Насърчаване на активността за самосезиране на прокурорите.

Уважаеми членове на ВСС,

Съзнавам, че в много голяма степен, избирането ми за административен ръководител в настоящия конкурс, ще представлява оценка за резултатите в дейността на Окръжна прокуратура гр.Пазарджик, като цяло през изминалите пет години и оценка за моята работа като ръководител на тази прокуратура. Ето защо се надявам оценката Ви да бъде положителна и да ми гласувате доверие за втори мандат.

Уверявам Ви, че ще вложа цялата си енергия и ще реализирам набелязаните цели. Сигурност в това ми дава добрият екип, с който работя и на чиято подкрепа разчитам.

С уважение,

/Д. Ганчева/

