

До

**ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА  
ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ПАЗАРДЖИК**

от **ГЕОРГИ ХРИСТОВ КАЦАРОВ- АДМИНИСТРАТИВЕН  
РЪКОВОДИТЕЛ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА- ПАЗАРДЖИК**

във връзка с участие в конкурс за избор на административен ръководител –  
окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Пазарджик

## УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

на осн. чл. 194б ал.1 т.2 от ЗСВ, Ви предлагам концепцията си за стратегическо управление на Окръжна прокуратура Пазарджик, изготвена от мен в качеството ми на кандидат за административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Пазарджик.

### I . ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Целият ми трудов стаж до момента е свързан с работата ми в Прокуратурата на Република България. През 2001г. бях назначен на длъжността младши прокурор в РП Панагюрище. След това – през 2003г. станах прокурор в РП Пазарджик. В последствие заемах длъжността зам. районен прокурор, а към настоящия момент съм административен ръководител на Районна прокуратура Пазарджик.

Придобитият опит като административен ръководител на РП Пазарджик ми дава увереност, че мога успешно да ръководя Окръжна прокуратура Пазарджик. Познавам добре проблемите, трудностите и успехите на прокурорите, следователите и съдебните служители. Смятам ,че имам необходимия авторитет сред колегите си, професионален и житейски опит.

Постигнатите добри резултати в РП Пазарджик са пряко свързани с колегиалните отношения между магистратите и съдебните служители. Установените добри практики следва да се запазят и доразвият в Окръжна прокуратура Пазарджик, ако бъда избран за неин ръководител, тъй като управлението трябва да се базира на приемствеността. Разбира се, стратегията на управление на ОП Пазарджик трябва да бъде свързана с принципите на единство на действията, йерархично подчинение и във всички случаи с принципите на колегиалността , законността и безпристрастността. Ще положя максимални усилия за преодоляване на възникналите проблеми и ще мотивирам колегите си и съдебните служители за постигане на по-добри резултати.

## II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Окръжна прокуратура Пазарджик включва в себе си Районна прокуратура Пазарджик, Районна прокуратура Велинград , Районна прокуратура Пещера и Районна прокуратура Панагюрище.

Освен областния център, съдебно-следствения район на Окръжна прокуратура Пазарджик , включва и общините Велинград , Панагюрище , Пещера, Септември, Белово, Лесичово, Стрелча, Брацигово, Батак и Сърница.

Натовареността на Окръжна прокуратура- Пазарджик е една от най-ниските в страната. Това предполага изготвяне на качествени и мотивирани актове от магистратите в органа на съдебната власт. Прави впечатление, че работата по икономическата престъпност- корупционни престъпления , престъпления против финансовата и данъчна система , престъпления с предмет средства от Еврофондовете, престъпления с предмет ДДС е сведена до минимум.

Районните прокуратури- Пазарджик , Велинград, Пещера и Панагюрище имат висока натовареност – около и над средната за страната, като РП Велинград е една от най-натоварените в страна.

От страна на Окръжна прокуратура Пазарджик се провеждат планови и тематични ревизии на съответните районни прокуратури. Освен контролно-ревизионна дейност по отношение на подчинените и прокуратури, Окръжна прокуратура Пазарджик трябва да осъществява и методическо ръководство над магистратите в органа на съдебната власт.

В Окръжния следствен отдел при ОП Пазарджик работят добре подготвени следователи. Въпреки проведените съвещания между ръководството на ОП Пазарджик и Районните прокуратури, все още не се използва капацитета на следователите. Над 90% от възложените им за разследване дела са по предложение на РП Пазарджик. Не се използва възможността, предвидена в чл. 194 ал.1 т.4 от НПК. Окръжна прокуратура

Пазарджик и Районните прокуратури Велинград, Пещера и Панагюрище се въздържат от възлагане на досъдебни производства на следователите. Необходимо е да се увеличи натовареността на следователите от следствения отдел при Окръжна прокуратура Пазарджик, като се използват правомощията на Окръжния прокурор за възлагане на разследвания по дела с фактическа и правна сложност.

По отношение на мярката за неотклонение „задържане под стража „ е установена добра практика, като делата се разследват приоритетно и приключват в кратки срокове. По същия начин се процедира и по дела с повтарящи се извършители. Досъдебните производства се обединяват своевременно, като ръководството и надзора се осъществява от един наблюдаващ прокурор.

В ОП Пазарджик е създадена организация по отчитане и анализ на постановените оправдателни присъди и върнати от съда дела за доразследване. В тази връзка се спазват стриктно указанията на горестоящите прокуратури. Изготвят се съответни анализи, които са достъпни за всички прокурори. През последните години е установена тенденция на намаляване броя на оправдателните присъди. Намалял е и броят на върнатите от Съда дела за допълнително разследване. Въпреки това може да се постигнат по добри резултати по този род дела, чрез набелязване на допълнителни мерки.

В района на Окръжна прокуратура Пазарджик се поддържат традиционно добри отношения на професионално равнище със съдиите от съответните съдилища и с полицейските служители от ОД МВР Пазарджик. Необходимо е обаче, да се намали напрежението между Окръжна прокуратура Пазарджик и подчинените и районни прокуратури. Отношенията между магистратите и взаимодействие при решаване на конкретни проблеми се базират повече на йерархични принципи и методи на работа и по-малко на колегиална основа.

Съществуващите правила за проследяване броя на делата, по които има лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“, обуславят малкия брой на досъдебни производства със задържани лица повече от 4 месеца. По този род дела прокурорите полагат необходимите усилия за приключването

им в кратки срокове. Това е възможно и поради въведения екипен принцип на работа с разследващите органи.

При участието си по въззивни производства, прокурорите от ОП Пазарджик придобиват непосредствена представа за възприетата практика в различните районни прокуратури и съдилища. Чрез изготвяне на съответни анализи и даване на методическа помощ, прокурорите от ОП Пазарджик могат да бъдат полезни за въвеждане на еднаква практика в района. Това може да става като чрез общи събрания на органа на съдебната власт, така и чрез изпращане по електронна поща на становищата им по възникналите въпроси. Макар и рядко има случаи, при които касационните протести не са изчерпателни и това поражда редица въпроси у колегите от първоинстанционните прокуратури.

Щатната численост на ОП Пазарджик включва 10 щатни бройки за магистрати. Следва да се отбележи факта, че има прокурори, които внасят по-голям брой обвинителни актове в съда от колегите си. Това от своя страна увеличава и участията им в съдебни заседания. Необходимо е да се направи анализ и да се даде реална преценка на тези показатели. Районните прокуратури разполагат с 26 щатни бройки за магистрати, както следва – РП Пазарджик -15 броя, РП Велинград – 5 броя, РП Пещера – 3 броя и РП Панагюрище – 3 броя.

Съдебните служители притежават необходимите професионални качества, като част от тях имат дългогодишен стаж в прокуратурата. При постъпване на работа, съдебните служители участват в обучителни семинари, организирани от ВКП.

Ревизионната дейност на ОП Пазарджик по отношение на районните прокуратури се осъществява в резултат на планирани проверки и тематични ревизии. Установените проблеми при проверка на конкретна прокуратура би трябвало да се свежда знанието и на останалите колеги. Това ще доведе до подобряване на работата и уеднаквяване на практиката в Окръжния район.

### III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Целите за развитие на ОП Пазарджик следва да бъдат съобразени с наказателната политика на държавното управление към настоящия момент, динамично променящото се законодателство и възприятията на обществото за изключително висока степен на корупция и неефективност на съдебната система.

Ако бъде избран за административен ръководител на ОП Пазарджик ще работя заедно с колегите и разследващите органи в следните насоки:

- Намаляване на напрежението и установяване на колегиална атмосфера в отношенията между магистратите от ОП Пазарджик и районните прокуратури. Нормалните и колегиални отношения са необходими и в отношенията между магистратите и съдебните служители. Те са предпоставка за мотивация на всеки прокурор и съдебен служител и за постигане на качествена работа. Отношенията между надзорен и наблюдаващ прокурор трябва да са на колегиална основа, разбира се при спазване на йерархическата подчиненост.

- Постигане на по-висока натовареност на следователите от Окръжния следствен отдел при ОП Пазарджик. Само по този начин може да се използва кадровия ресурс на отдела и на колегите да бъдат възлагани дела с фактическа и правна сложност. Необходимо е да се възприеме практиката на РП Пазарджик за възлагане на досъдебни производства на следовател, чрез отправяне на искания до административния ръководител на ОП Пазарджик. Това от своя страна ще намали натовареността на разследващите полицаи и ще повиши качеството им на работа.

- Екипен принцип на работа по дела, с фактическа и правна сложност. За постигане на по-добри резултати в борбата с престъпността това е задължително за престъпленията с предмет средства от Еврофондовете, предоставени на Р България, корупционни престъпления, данъчни

престъпления, дела с особен обществен интерес. „Чиновническият” подход от страна на наблюдаващите прокурори по този род дела е недопустим. Необходимо е да се проявява активност от страна на наблюдаващия прокурор, което от своя страна изисква познаване на делото в детайли, за да се вземат най-правилните решения и да се дават точни и конкретни указания по разследването.

- Рецидивна престъпност. Най-често срещаната и проявна форма са битовите кражби. Прокурорите и разследващите органи следва да се отнасят изключително сериозно към нея и във всички случаи да се внасят искания за мярка за неотклонение „задържане под стража” спрямо извършителите, когато са налице законовите предпоставки за това.

- Повишаване качеството на работа на разследващите органи и наблюдаващите прокурори. Необходимо е да се провеждат периодични работни срещи между магистратите и дознателите, на които да се обсъждат често срещани пропуски и процесуални нарушения. От своя страна наблюдаващите прокурори трябва да активизират работата си по отношение на контрола над разследващите органи, като дават ясни указания по разследването.

- Продължаване дейността по анализ на причините за връщане на делата от Съда на прокурора. Обобщеният анализ следва да се изпраща на всички районни прокуратури по електронна поща, за съобразяване в работата и недопускане на повтарящи се процесуални нарушения.

- Продължаване дейността по анализ на оправдателните присъди. Необходимо е да се установят причините за оправдаване на лицата и да се направят съответни изводи, с които да бъдат запознати прокурорите в района.

- Подобряване срочността на разследване и качеството на водените досъдебни производства в първоинстанционните прокуратури. Особено внимание следва да се обърне на делата с повтарящ се извършител, както и на досъдебни производства със срок на разследване на д 6 месеца и над 1 година.

- Подобряване взаимодействието между прокуратурата и контролните органи, с цел повишаване на ефективността при оформянето на преписки от страна на контролните органи и изпращането им в прокуратурата.

-Квалификация и продължаващо обучение на прокурорите

Единственото поле за действие на административния ръководител, където той фактически може да окаже влияние върху развитието на професионализма и компетентността на прокурорите е по отношение на продължаващото обучение, чиито принос за повишаване на ефективността на прокурорската дейност е безспорен. Тук е обаче мястото да се отбележи, че в компетентността на Окръжната прокуратура е разследването на доста тежки и специфични по вид престъпления, изискващи познания в гранични на правото области като финанси, счетоводство, информационни технологии. Това налага участия в квалификационни мероприятия, лекции, семинари или в практически занятия по обсъждане на конкретни престъпни състави.

- Професионални свободи и гаранции

Ако бъде избран за административен ръководител на ОП Пазарджик, ще осигуря свободно изразяване на мненията на всеки магистрат и съдебен служител. Бих дал възможност и дори стимулирал активно участие в периодичните съвещания на прокурорите.

Гаранци срещу външен натиск и корупционно въздействие е Етични кодекс на българските магистрат, случайното разпределение на делата, и законовопредвидените възможности за самоотводи.

Ще обърна внимание на един друг аспект на възможен натиск и неправомерно въздействие вътре в системата. Става въпрос за т.н. контролно-ревизионна дейност, която е една от специфичните дейности на всяка една Окръжна прокуратура. Широките правомощия за контрол и задължителния характер на актовете на по-горната инстанция, могат да доведат до



нарушаване на принципа за независимост и вътрешно убеждение на контролираните прокуратури, ако тези контролни правомощия не бъдат прилагани принципно и отговорно.

- Утвърждаване на прозрачност и откритост в рамките на Закона при контактите с медиите.

Както е известно отношенията с медиите са уреден от Медийната стратегия, разработена и утвърдена за изпълнение от Главния прокурор на РБ. Освен изградената мрежа от говорители в страната и ясно очертаните правоотношения между тях и адм. ръководители от една страна, и медиите от друга, могат да се използват и интернет сайтовете на прокуратурата за предоставяне на информация. Това обаче не трябва да затруднява работата по конкретното наказателно производство.

- Дисциплинарна отговорност при системно неизпълнение на служебни задължения.

Съгласно действащото законодателство адм. ръководител има правомощие да налага само някои от предвидените дисциплинарни наказания, като основна роля по моделиране и създаване на дисциплинарна практика има ВСС, в чийто прерогативи влизат двете неразривно свързани правомощия- да назначава и уволнява магистрати. Невъзможността за адм. ръководител да извършва каквато и да е реална кадрова политика му отнема до голяма степен лостове да влияе пряко върху ефективността на работата, като му оставя полето за действие на вътрешноведомствения контрол, дисциплинарната дейност и повишаване на квалификацията.

В заключение искам да изразя своята готовност и като настоящ адм. ръководител в Прокуратурата на РБ да използвам знанията и уменията си за създаване на нормална атмосфера за работа. Само колегиалните отношения и

правилното използване на правомощията на административния ръководители и магистратите могат да доведат до постигане на набелязаните цели.

С уважение:



Георги Кацаров

гр. Пазарджик

20.05.2014 г.