

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ПАЗАРДЖИК**

По чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт

От Радослав Георгиев Бакърджиев – прокурор в Софийска градска прокуратура

**Във връзка с участие в конкурс за избор на административен ръководител –
Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Пазарджик**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от ЗСВ предлагам на Вашето внимание своята концепция за стратегическото управление на Окръжна прокуратура – Пазарджик във връзка с участието ми в конкурса за неин административен ръководител и кандидат за Окръжен прокурор. В настоящото изложение са залегнали личната ми мотивация за заемане на длъжността, анализът на състоянието на ОП – Пазарджик, достиженията и проблемите в досегашната ѝ дейност; целите за развитието ѝ и мерките за тяхното постигане. Същността и основните параметри на идеите ми, досежно организацията и функционирането на ОП – Пазарджик, са неразривно свързани и в съответствие с Плана за действие на прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013 г.-01.03.2015 г., приет от ВСС с Решение по Протокол № 30/ 24.07.2013 г., както и с Препоръките за реформата в съдебната ни система, визирани в Доклада на ЕК до Европейския парламент и Съвета на Европа от

22.01.2014 г. за напредъка на Република България по механизма за сътрудничество и проверка.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Кариерата ми като магистрат е започнала през 2001 г. като младши прокурор в Районна прокуратура – Пазарджик, след това продължи като прокурор в същата прокуратура. Впоследствие за периода м. декември 2009 г.-м. февруари 2013 г. бях командирован в Окръжна прокуратура – Пазарджик, а от м. април 2014 г. съм командирован в Софийска градска прокуратура, където работя и в момента. На различните етапи от своето развитие като магистрат съм бил повишаван в ранг в съответствие със законовите правила и сега съм с ранг „прокурор в АП”.

Фактът, че целият ми магистратски стаж е преминал в района на ОП – Пазарджик, ми дава основание да претендирам, че познавам много добре спецификата на работата, нейните силни страни и насоките, в които има още какво да се работи и желае, актуалните проблеми и начините и методите за тяхното решаване. Опитът, който съм придобил в хода на работата си като прокурор, бидейки част от колектива както на РП – Пазарджик, така и на ОП – Пазарджик, е спомогнал да взема участие в дейността на прокуратурата в района и неговото развитие. Смяя да твърдя, че съм изградил много добри отношения с колегите си, разследващите органи и съдиите, базирани на диалогичност, толерантност и взаимно зачитане на мнението и достойнството на другия. Давам си ясна сметка, че заемането на длъжността на административен ръководител е свързано с много отговорности и задължения, но благодарение на изграденото през годините като авторитет, личен пример и мотивация разчитам на подкрепата на своите колеги и с воля и визия за бъдещето кандидатствам за Окръжен прокурор на ОП – Пазарджик. Успехът на всяко дело, в това число и на дейността на даден ръководител, е невъзможен без отдаване дължимото на постигнатото преди него, без продължаването на добрите и доказали се в действие практики и механизми като същевременно следва да се отчетат и отстранят наличните слабости и недостатъци с цел утвърждаване и повишаване авторитета на институцията и реализиране цялостната програма за нейното развитие.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Окръжна прокуратура – Пазарджик е част от Апелативен район – Пловдив и включва в структурата си Районна прокуратура – Пещера, Районна прокуратура – Велинград, Районна прокуратура – Панагюрище и най-голямата Районна прокуратура – Пазарджик. Географското и етническото разнообразие на територията, обхваната от района на ОП – Пазарджик, преминаването на важни пътища през нея (АМ „Тракия” и др.), средищното положение между гр. София и гр. Пловдив, предпоставят широкия спектър на криминалните деяния. Сред тях преобладават такива, свързани с незаконен трафик на хора, на акцизни стоки, на наркотици, включително и тяхното отглеждане; магистрални грабежи; престъпления против транспорта; такива,

свързани с незаконна сеч на части от горския фонд. Обособяването на големи групи ромско население в квартали в гр. Пазарджик, Велинград, другите по-големи селища в областта и най-вече в селата обуславят широкото разпространение на престъпленията срещу собствеността, убийствата и разпространението на наркотични вещества.

На територията на ОП – Пазарджик се намира и Затворът – Пазарджик, построен в периода 1935-1939 г., официално открит през пролетта на 1944 г. В него се настаняват лишени от свобода от областите Пазарджик и Пловдив.

През 1985 г. към затвора е открито трудово-поправително общежитие /ТПО/ „Пазарджик“, първоначално за лишени от свобода нередидивисти от открит тип, което е преобразувано през 1991 г. в ТПО от полуоткрит тип, а през 2002 г. - затворническо общежитие /ЗО/ от преходен тип.

През 1997 г. към затвора гр. Пазарджик е открито и ТПО „Средна гора“ за лишени от свобода от преходен тип, което се намира в землището на гр. Пирдоп, Софийска област. След влизането в сила на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража /на 01.06.2009 г./ двете затворнически общежития „Пазарджик“ и „Средна гора“ са заведени от открит тип. Капацитетът им позволява в тях да изтърпяват наказание общо 160 лишени от свобода. Затворът – Пазарджик е институция от съществено значение за района на Окръжна прокуратура – Пазарджик, тъй като с него са свързани част от задълженията на ръководството на прокуратурата, възложени по силата на закона, а също така и във връзка с непосредствената прокурорска работа (изпълнение на наказанията, разглеждане на преписки и досъдебни производства за закононарушения и престъпления, извършени в Затвора и др.).

Като положителна тенденция в работата на магистратите в Окръжна прокуратура – Пазарджик следва да се отчете запазването на процентното съотношение на решенията към нерешени преписки (96% към 4 %), както и подобряване на сročността на произнасянето на прокурорите по тях – 41.5 % от преписките са решени от прокурорите в 3-дневен срок при 38 % за 2012 г. и 22 % за 2011 г. И за трите години остава минимален дялът на решенията в срок над 1 месец преписки като през 2013 година те са 0.2 %, а за предходните две – 0.1 %.

Също като положителен факт е необходимо да се отбележи, че през 2013 г. решенията инстанционни преписки от прокурорите в Окръжна прокуратура – Пазарджик са се увеличили с 44% в сравнение с 2012 г. Значително намален е относителният дял на отменените прокурорски актове (от 39 % и 40 % за предходните две години на 23 % за отчетната 2013 г.) като е увеличен и дялът на потвърдените актове на прокурорите от района (от 61 % и 60 % на 77 %), което навежда на извода, че през 2013 г. първоинстанционните прокурори от Районните прокуратури значително са повишили качеството на своята работа и по-често са изготвяли законосъобразни, обосновани, компетентни и мотивирани актове.

По отношение на досъдебните производства висок остава процентът на делата, по които разследването е приключило, спрямо общия брой дела на производство. Така през отчетната 2013 г. приключилите 3 848 разследвания съставляват 88 % от делата на производство като за 2012 г. приключилите 3 873 разследвания са били 90 % от делата на производство, а за 2011 г. са приключили 4 123 разследвания, представляващи 88 % от делата на производство.

Друг положителен аспект, който е утвърден и следва да намери своето логично продължение, е много доброто взаимодействие с разследващите органи и екипният принцип на работа. Следва да продължи добрата практика на обучения чрез преподаватели от НИП, от Прокуратурата на Република България, както и по програмата за вътрешноведомствено повишаване квалификацията на магистратите и служителите.

По отношение срочността на ДП през 2013 г. няма разследвания, приключили извън законов срок, като делът на разследванията, приключили в срок до 2 месеца е над 70 %. Наред с това през 2013 г. в сравнение с предходните две отчетни години се е увеличил делът на приключилите разследвания в срок до 6 месеца за сметка на намалението на разследванията, приключили в 2-месечен срок. Продължава да е относително висок делът на приключилите в рамките на 14 дни БП и НП. Във връзка с разследванията, приключили в продължения по реда на чл. 234, ал. 3, предл. 2-ро от НПК срок, следва да се акцентира, че те са незначителен брой в Районните прокуратури, а такива разследвания се наблюдават преимуществено в Окръжна прокуратура – Пазарджик.

Запазва се тенденцията от предадените на съд лица преимуществената част да са осъдени с влязъл в сила осъдителен съдебен акт (за 2013 г. при предадени на съд 1 364 лица осъдените с влязъл в сила съдебен акт са 1 269 или 93 % от предадените на съд, за 2012 г. този процент е бил 94.79 %, а за 2011 г. 89.3 %). Добър атестат за прокурорската работа е, че през последните три години процентът на оправданите лица в Пазарджишки съдебен район е под средния за страната, както и намалението на върнатите от съда дела.

В работата на прокурорите в района на Окръжна прокуратура – Пазарджик прави впечатление, че относително висок дял (29.5 %) от прокурорските произнасяния по приключените разследвания заемат постановленията за спиране на наказателно производство. 95.5 % от спрените през годината 1 631 наказателни производства са били водени срещу неизвестен извършител и са били спрени именно поради неговото неразкриване. Точно тези производства провокират негативни обществени оценки за работата на прокуратурата и органите на разследването и са основната причина за хилядите ежегодно прекратявани по давност дела от прокурорите в района, отчитани в съответните доклади. През 2013 г., както и през предходните две отчетни години прокурорите от района на ОП – Пазарджик са прекратили по давност непосредствено след възобновяването им 1 658 дела, всички спрени срещу неизвестен извършител. Независимо, че въпросните ДП са по-малко в сравнение с предходните две години, техният брой все още е достатъчно внушителен.

В района на ОП – Пазарджик продължава трайно наложилата се тенденция за спад в относителния дял на внесените от прокурорите в съда обвинителни актове за сметка на увеличението в относителния дял на внесените споразумения и предложения по чл.78а от НК. Това от една страна спомага за бързото и ефективно приключване на наказателното производство, но е необходимо да се съблюдава стриктно съответствието на параметрите на споразуменията с изискванията на закона и морала, което, разбира се, е задължение на съда, но също така и на наблюдаващия прокурор и дадения административен ръководител.

Повсеместният проблем с натоварването на следователския апарат на територията на цялата страна в района на ОП – Пазарджик също се наблюдава, но за неговото решаване се вземат мерки, вследствие на които са постигнати добри

резултати. Така през 2013 г. на следовател са били възложени 160 бр. нови досъдебни производства, през 2012 г. техният брой е бил 158, а през 2011 г. 85 бр. Въпреки това с оглед числения състав и професионалната квалификация не може да се приеме, че капацитетът на Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура – Пазарджик се използва пълноценно и в тази насока следва да се положат още усилия.

Проблем за районните прокуратури в региона представлява недоброто кадрово обезпечаване. През последните години районните прокуратури (с изключение на Районна прокуратура – гр. Пещера) работят при незапълнен щат, което отчасти се дължи на законодателното решение в районните прокуратури квотата за външни конкурси да е 20%, а тази за преместване да е 80%. На практика в Пазарджишки съдебен район липсват магистрати, които да желаят преместване от една районна прокуратура в друга. Липсват желаещи и за преместване от друго звено на съдебната система в районна прокуратура.

Много сериозни и належащи са проблемите и във връзка със сградния фонд на прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – Пазарджик. С изключение на Районна прокуратура – Велинград и Районна прокуратура – Пещера, където прокурорите работят при добри битови условия, с възможност за самостоятелен кабинет за всеки един от магистратите и достатъчно просторни помещения за администрацията, в останалите прокуратури, проблемите са поставени с особена острота.

Така например в Окръжна прокуратура – Пазарджик прокурорите работят по двама в кабинет, 10 съдебни служители работят в помещение не по-голямо от 40 кв.м. Прокурорските помощници ползват кабинет в Окръжна прокуратура – Пазарджик заедно с прокурор от същата прокуратура. Служителите от отдел ФСД ползват кабинети в сградата на ОД „Полиция” Пазарджик, където се помещава Следствения отдел на Окръжна прокуратура – Пазарджик.

В Районна прокуратура – Пазарджик, положението е още по-тежко. Там прокурорите работят по трима в кабинет, като при запълване на щата новопостъпилите магистрати реално няма къде да бъдат настанени.

Районна прокуратура – Панагюрище ползва само четири помещения в сградата на Съдебната палата в гр. Панагюрище като не е налице възможност нито за обособяване на работно място за трети прокурор, нито за архив, нито такова за съхранение на веществени доказателства.

Финансовата дейност на Окръжна прокуратура – Пазарджик е неразривно свързана с бюджета на Съдебната власт като тя е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Дейността в този аспект се организира съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Република България като целта е както режим на икономии в съответствие с настоящата политическа и икономическа обстановка в страната, така и правилното и ритмично осъществяване работата на самата структура.

В ОП – Пазарджик се използва УИС за всички преписки като преписките и делата в прокуратурите в района и в ОСЛО при ОП – Пазарджик се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение Law Choice. С тази програма се разпределят преписките, пряко свързани с прокурорската работа по същество, като другите преписки – административно-организационни, финансови, информационно-аналитични и др. не се разпределят с нея. Преписките и делата се разпределят с програмния продукт Law Choice само при първоначалното им

постъпване в прокуратурата според поредността им като повторно разпределение по този ред се извършва само при наложителна замяна на наблюдаващия прокурор. Програмата се поддържа, архивира и обновява от системния администратор, който следва да осигурява адекватна защита на компютърната конфигурация, на която тя е инсталирана и да не допуска намеса в програмния код и файловете с данни.

В дейността на ОП – Пазарджик постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват на административния ръководител, а в негово отсъствие на определен за това заместник, за разпределение по структурирани с нарочна заповед групи. С разпределението преписката или делото се възлагат на наблюдаващ прокурор, който осъществява непосредствено ръководство и контрол до решаването им по същество. В ОП – Пазарджик прокурорите имат възможност да участват лично по внесени от тях актове в съда до приключване на първоинстанционното производство, като в РП – Пазарджик това е невъзможно с оглед по-голямата натовареност и обем на прокурорската работа.

Работата на магистратите в ОП – Пазарджик е съобразно определените със заповед на административния ръководител – окръжен прокурор надзори и групи, в рамките на които на случаен принцип се извършва разпределението на преписките и делата в съответствие със заложените различни проценти на натовареност на всеки магистрат. Обособена е група за разпределение на досъдебни производства, образувани по време на дежурство, съобразно утвърждаван ежемесечно график за 24-часовите дежурства на магистратите. В случай, че дежурният прокурор е бил уведомен за образувано ДП по време на неговото дежурство или за необходимостта от извършване на действия по реда на чл. 212, ал. 2 от НПК, той се определя като наблюдаващ и осъществява ръководство и контрол по преписката и делото.

С оглед структурата на Пазарджик като областен център и законовите задължения на прокуратурата по различните нормативни актове, в ОП – Пазарджик са определени двама прокурори, които да работят в обособения административен отдел по преписки, свързани с надзора за законност, както и да участват в заседания на Административен съд – Пазарджик.

Създадена е регистратура за работа с класифицирана информация, функционираща в съответствие с изискванията на ЗККИ и подзаконовите нормативни актове.

Спазват се изискванията за организацията по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел. регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР за разследване на две и повече ДП, водени срещу едно и също лице. Следи се електронният регистър на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“, както и този за сроковете по чл. 368, ал. 1 и чл. 234, ал. 8 от НПК.

В съответствие със законовите разпоредби се осъществява надзорът за законност в местата за задържане и в Затвора – Пазарджик, както и дейностите по прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“, участие в Комисията по чл. 73 от ЗИНЗС, участия в съдебни заседания за условно предсрочно освобождаване и замяна на режима, извършват се периодични проверки и срещи с лишени от свобода.

Ползването на платения годишен отпуск на магистратите и служителите в ОП – Пазарджик се извършва в съответствие с график, утвърден от административния

ръководител до 31.12. на предходната календарна година, което е в изпълнение на законите изисквания и осигуряване нормалното функциониране на структурата.

С цел прозрачност на дейността на Окръжна прокуратура – Пазарджик и информиране на обществеността за резултатите от нея с нарочна заповед на административния ръководител-окръжен прокурор е определен говорител – прокурор от РП – Пазарджик. Той осъществява контакт с медиите по относимите към дейността на институцията въпроси като медийната политика на ОП – Пазарджик се осъществява на основата на Инструкцията за работата и взаимодействието на Прокуратурата на РБ с медиите и е съобразена с медийната стратегия на ПРБ.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Концепции като настоящата, особено в сегашните условия на промени и реформи в голяма част от социалния, икономическия и политическия живот в страната и в частност в дейността на Прокуратурата, следва да излагат не само декларативно дадени проблеми и цели, а да конкретизират действия за решаването и постигането им с оглед продължаване предприетата реформа в ПРБ и имплементиране на новите идеи и механизми в ежедневната работа на прокурорите. Считам, че усилията както на административния ръководител – окръжен прокурор, така и тези на прокурорите от съответната прокуратура, следва да са насочени към извеждане на преден план на ръководната роля на прокурора в досъдебното производство и активното му участие като държавен обвинител в наказателните дела, вменени му по закон.

В този смисъл на първо място следва да продължат добрите практики, установени в Окръжна прокуратура – Пазарджик, на взаимодействие между наблюдаващия прокурор и разследващите органи, както и традиционно поддържаните на високо колегиално и толерантно ниво на отношенията със съдиите в района. Наред с това, обаче, следва да се положат още много усилия, както от ръководството на ОП – Пазарджик, така и от самите прокурори, за още по-добрите екипни взаимоотношения при разследването на досъдебните производства и решаването на преписките, което да даде отражение и в подобряване на сročността при отработването им. Ще следва да се активизира още повече ръководната роля на прокурора в насока изискване на системни, периодични и обосновани доклади на преписките и делата с отразяване на извършеното и набелязване на бъдещите необходими действия. Освен това за поемането във все по-голяма степен на ролята на „прокурора на първа линия” ще следва да се въведе още по-стриктна организация за работа в екип от самото начало на процесуално следствените действия по дела за тежки престъпления, в която наблюдаващият прокурор да не е само пасивен наблюдател, а да взема активно участие в планирането на тактиката и стратегията на разследването и дори в практическото извършване на някои от действията в неговия ход.

Все в тази насока ще следва да се развие още повече и утвърди екипният принцип на работа. Това от една страна ще се осъществи чрез използването на екипи от прокурори по изключително тежки дела (каквито през последните години бяха разгледани в Пазарджишкия съдебен район), което досега не е правено и е водело до натоварване в огромна степен наблюдаващия прокурор, а от друга в структурирането

на екипи от прокурори, разследващи полицаи, следователи, агенти от ДАНС и др. при разследването на дела с много висока степен на фактическа и правна сложност, изискващи множество процесуално следствени действия.

Освен това ще следва да се използва в много по-голяма степен и при засилване на инициативността от страна на прокурорите от ОП – Пазарджик на екипността по „вертикала”. В този смисъл е необходимо да се активизира използването на помощта на прокурори от горестоящите прокуратури, включително и по линията на специалния надзор, което досега не е било реализирано в достатъчна степен като инструмент за подобряване на разследването и решаването на възникнали проблеми. Така за в бъдеще ще следва да се засили контролът при изпълнение на Указанието за специалния надзор, утвърдено със Заповед № ЛС-729/ 18.03.2014 г. на Главния прокурор.

В работата на прокурорите в района на ОП – Пазарджик следва да се подобри срочността и качеството на разследване по досъдебните производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства, такива с продължителност на разследването над една година, както и по такива, по които предстои изтичането на сроковете по чл. 234, ал. 8 и по чл. 369, ал. 1 и 2 от НПК

За качествено разследване и ограничаване на допусканияте слабости при неговото планиране и осъществяване следва да се провеждат периодични обучителни мероприятия с разследващите органи (полицаи и митнически инспектори). Те трябва да са предимно с практическа насоченост, но и да засягат относимите теоретически въпроси, както и възникващите впоследствие проблеми пред прокурорите в съдебната фаза на процеса.

За доброто организиране на дейността на ОП – Пазарджик и изпълнение целите, поставени от ръководството на Прокуратурата, е необходимо да се провеждат периодични съвещания с ръководството на ОД на МВР – Пазарджик, ДАНС, с представители на НАП, НОИ, РУГ и др. организации, в хода на които да се поставят належащи въпроси и проблеми и се набелязват действия за тяхното решаване, както и се отчитат постигнатите резултати вследствие предприетите мерки.

На следващо място с цел подобряване в още по-голяма степен на качеството на прокурорската работа ще продължи запознаването на магистратите от района на ОП – Пазарджик, включително и чрез съвместни съвещания, с установената и противоречива съдебна практика като се използва методическата помощ на ВКП и НИП. Ще продължи анализирането на причините за връщане на делата от съда за доразследване и постановяване на оправдателни присъди с цел отстраняване на допускани едни и същи грешки (технически, такива, породени от недостатъчно познаване на елементите от състава на дадена група престъпления и др.). Магистратите в района ще продължат да се запознават и да анализират практиката на Европейския съд по правата на човека, както и да се съобразяват с водещата роля на международните актове, имащи предимство пред местното право. Източници от важно значение за получаване на необходимата информация в горния смисъл са публикациите в специализирани правни издания по конкретни въпроси от прокурорската работа, бюлетинът „Практика” на Ведомствения сайт на прокуратурата, становищата на горестоящите прокуратури по наболели проблеми и спорни моменти в работата на магистратите.

Оптимизирането и повишаването на резултатите от дейността на магистратите в района на ОП – Пазарджик на следващо място изисква адекватни организационни

решения по отделните видове надзори и групи преписки при отчитане специализацията, опита, квалификацията и професионалното им развитие, както и участието на някои от тях в специализирани прокурорски мрежи.

Безусловно необходимо е поддържането на активна връзка с административните ръководители на районните прокуратури в района на ОП – Пазарджик чрез периодично запознаване с актуалните им проблеми и тяхната дейност, включително ежемесечни работни срещи в ОП – Пазарджик и оказване на системна методическа помощ.

Съобразно планът по основните надзори на ОП – Пазарджик ще следва да се активизира контролно-ревизионната дейност в районните прокуратури като ежегодните и тематичните ревизии и проверки бъдат съобразени с установените в процеса на работа или от горестоящите инстанции и органи в прокуратурата проблеми и слабости, както и с основните цели и приоритети в дейността на Прокуратурата на РБ.

Положителният опит в повишаване професионалната подготовка и квалификация на магистратите в района следва да бъде продължен и доразвит като те и за в бъдеще вземат участие в организирани обучения, които да са с максимална практическа насоченост и да допринасят за реалното подобряване на непосредствената им работа. Необходимо е да се наблегне на обученията, които формират у прокурорите и следователите (до настоящия момент неоснователно игнорирани в известна степен в обучителен аспект) експертни знания и набор инструменти за разследване на сложни финансови и икономически дела, такива, свързани с пране на пари, незаконно използване на платежни инструменти, свързани със средства на Европейския съюз, компютърни престъпления, деяния с международен елемент. От много голямо значение е и въведената до момента вътрешна програма за обучение в прокуратурата, която все повече максимално бързо да отчита належащата необходимост от обучения и да реализира такива с наличния капацитет на работещите в ОП – Пазарджик магистрати, както и на външни експерти. Прокурорите и следователите е необходимо да се стимулират да познават и ползват издадените и бъдещите практически наръчници, методики за разследване на дадени видове престъпления и др., както и да се поощряват да повишават своята квалификация, включително и чрез използване на възможността за ползване на платен служебен отпуск по чл. 334, ал. 1 от ЗСВ. Много голямо значение в този аспект би изиграло въвеждането на минимални задължителни стандарти за годишно обучение, съобразно спецификата на длъжността и работата, подлежащи на осъществяване от всеки прокурор или следовател за календарна или учебна година.

Анализът на дейността на ОП – Пазарджик показва положителни резултати в насока повишаване използване капацитета на следователите в ОСЛО, но следва да се отбележи, че много малък процент от разследваните от тях дела са действително с фактическа и правна сложност. Това предполага за в бъдеще на следователите от отдела да се възлагат наистина дела, съобразени с разпоредбата на чл. 194 от НПК, което изисква повишаване на критичността и активизиране на административните ръководители на районните и на окръжната прокуратури, както и на самите наблюдаващи прокурори. За постигане на положителни резултати в дейността на следователите трябва да се оказва ежемесечен контрол както от страна на завеждащия отдела, така и от административния ръководител – окръжен прокурор като се засили персоналната отговорност на завеждащия отдела и самите следователи

Не особено добри са резултатите от дейността на ОП – Пазарджик в борбата с „престъпленията на нашето време”, които за в бъдеще следва да се разглеждат приоритетно в съответствие с Пакета от мерки, утвърден със Заповед № ЛС-518/28.02.2014 г. на Главния прокурор за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия от 22.01.2014 г., както и във връзка със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на Главния прокурор за въвеждането на Единен каталог на корупционните престъпления. Считаю, че усилията на магистратите в района е необходимо да се концентрират основно по дела със значим обществен интерес, а именно за престъпления, свързани с организирани престъпни групи, изпирание на пари, трафик на хора и наркотици, данъчни и финансови престъпления, корупционни престъпления, такива, свързани със средства от европейски фондове, незаконно използване на платежни инструменти или придобиване на данни от такива инструменти или компютърни системи. В тази връзка ще следва да продължат добрите практики, установени досега, като се задълбочи още повече прецизността и преценката на необходимостта от използване на СРС и се активизират някои от рядко или въобще неизползваните техни форми (агент под прикритие, доверителна сделка). Освен това слабост в дейността на прокурорите от ОП – Пазарджик е неизползването на изключително удачния набор от инструменти, съдържащи се в утвърдените от Главния прокурор методически указания за всеобхватна финансова проверка, с които успешно би могло да се води борба срещу престъпленията, акумулиращи финансови облаги. Така за в бъдеще този проблем ще се реши чрез стимулиране на магистратите да използват въпросния инструментариум не само в задължителните случаи (при данъчни престъпления, корупционни такива, при деяния с предмет средства от европейски фондове и др.), а и при дела с особен обществен интерес.

Борбата с посочения широк диапазон от престъпления, ангажиращ общественото внимание и това на прокуратурата, е невъзможна без използването на възможностите за обезпечаване и отнемане на получените от тях финансови облаги. Ето защо в дейността на магистратите от ОП – Пазарджик ще се засили още повече сътрудничеството с КОНПИ, активното упражняване на правомощията по чл. 72 от НПК (искания за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата), както и тези по чл. 83а и сл. от ЗАНН.

Ще се активизира и разшири дейността по самосезиране на прокурорите от района въз основа на публикации в медиите или при получена информация по друг начин (доклади, мнения, препоръки и др.) от различни органи, институции и граждани.

Ще следва да продължи добрата практика на контакт между ОП – Пазарджик като институция и средствата за масово осведомяване, в която основна роля играе определеният с нарочна заповед на административния ръководител-окръжен прокурор говорител – прокурор от РП – Пазарджик. В тази връзка и в съответствие с Медийната стратегия на ПРБ ще се прояви още по-голяма активност от страна на прокуратурата, в това число и на административния ръководител-окръжен прокурор, при предоставянето на медиите на актуална информация за събития и дела от особен обществен интерес както за страната, така и за региона. Отношенията с представителите на средствата за масово осведомяване ще бъдат развивани на основата на равнопоставеност между тях, на коректност, взаимно уважение, професионализъм и прецизно предаване и пресъздаване на информацията. Ще се спазва необходимият баланс между данните, които да се предоставят на

общественото внимание по дадени преписки и досъдебни производства, и изискванията за конфиденциалност на разследването, разглеждането на казусите и запазването на служебната тайна и охраняване правата на гражданите. Наред с това с цел максимална информираност на обществеността и изграждане у нея на доверие към прокуратурата като институция ОП – Пазарджик ще я запознава със същността на своята дейност прозрачно, периодично, включително и под формата на „отворени врати“. Така гражданите ще установят пряк контакт с магистратите, ще се запознаят в детайли с техните ежедневни задължения, правомощия, трудности в работата и прилагането на законодателството, с постиженията и успехите им, както и с възможностите за разрешаване на обществените и личните проблеми с помощта на законните средства и процесуални инструменти.

Също така ще следва да се задълбочи още повече сътрудничеството и контактите между ОП – Пазарджик и Асоциацията на прокурорите в България, Камарата на следователите и други обществени и неправителствени организации за повишаване информираността на магистратите и обществеността за актуални проблеми и достижения, за осъществяване на общи проекти, обучения и др.

Не на последно място адекватно и в най-кратки срокове ще се направи преоценка на материално-техническата обезпеченост на магистратите и на условията, в които те се трудят. Ще следва да се намери решение на проблема с разполагането на прокурорите по кабинети по начин, който да позволява те да осъществяват своите задължения в разумно трудово пространство, включително и чрез използване на помещенията, намиращи се на етаж на ОСЛО при ОП – Пазарджик в сградата на РУП – Пазарджик. Независимо, че тези кабинети са отделени от деловодството на прокуратурата, това е проблем, който лесно ще се реши с адекватна организация на служителите в него, като ползата от настаняването на прокурори в тях несъмнено би била по-голяма. Това би дало възможност на магистратите да се трудят в по-поносими условия, при по-малък стрес и напрежение и би им позволило да се концентрират повече върху качеството и ефективността на своята работа.

С цел постигане на още по-добри резултати в дейността на ОП – Пазарджик ще се извършва периодична оценка на работата на магистратите. Тя ще има за цел повишаване мотивацията им за осъществяване на задълженията и правомощията им законосъобразно, в срок и в съответствие с правилата и указанията на горестоящите прокуратури, в полза на гражданите и защита на обществения интерес като се използват в пълна степен възможностите за поощряване в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на Република България.

Основен приоритет освен това ще бъде сплотяването на колектива на ОП – Пазарджик – магистрати и служители, поддържането на етична и лоялна атмосфера, без което не биха могли да се постигнат никакви резултати. Това ще се подпомогне и от утвърждаване на личния и професионален авторитет на ръководителя чрез прозрачност, откритост, справедливост и спазване на изградените принципи в работата и тяхното доразвиване и усъвършенстване в полза на общото благо и постигане на високите цели, стоящи пред прокуратурата.

Без претенции за изчерпателност считам, че това са главните достижения, проблеми, цели и методите за постигането им в дейността на Окръжна прокуратура – Пазарджик. Днешните времена на промени поставят пред всички предизвикателства както в личен, така и в професионален план и само пълната отдаденост, желанието за промяна и развитие могат да доведат до реализиране на визията за прокуратура,

работеща в името на обществото, съзнаваща своето място в съдебната власт и отстояваща същото с непоколебимост, твърдост и достойнство. Според мен магистратите и служителите в Окръжна прокуратура – Пазарджик притежават необходимите качества и потенциал, които заедно с моите лични усилия ще спомогнат за постигането на още по-високи резултати и положителни промени, както и за утвърждаване и повишаване авторитета и доверието в Прокуратурата на Република България.

С уважение:

(Р. БАКЪРДЖИЕВ)

