

До
Висш Съдебен съвет
На Република България
Гр. София

КОНЦЕПЦИЯ

За стратегическо управление на Окръжна прокуратура – Русе

От Георги Димитров Георгиев – Административен ръководител –
Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе, кандидат за длъжността
Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна
прокуратура – Русе

На основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – Русе, която съм изготвил във връзка с изискването към участващите в конкурса за избор на Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Русе. Структурата на концепцията е съобразена с публикацията в ДВ бр. 39/09.05.2014г. за откриване на процедурата за избор.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Русе е изградена на базата на образованието и професионалния ми опит, натрупани през годините.

Завършил съм висшето си образование по специалност „Право“ през 1997г. с отличен успех.

Стажът ми в съдебната система е само като прокурор. От 23.02.1998г. до 23.02.1999г. бях съдебен кандидат (стажант юрист) в Окръжен съд – Русе. От 01.04.1999г. бях назначен като младши прокурор в Окръжна прокуратура – Русе. На 21.03.2001г. започнах работа като прокурор в Районна прокуратура – Русе. С решение по протокол № 16 от 29.03.2006г. на Висш съдебен съвет бях назначен за Заместник на Административния ръководител – Заместник-Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе, като встъпих в длъжност на 07.04.2006г. С решение по протокол № 8 от 25.02.2010г. на Висш съдебен съвет съм избран за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе. Встъпил съм в длъжност на 17.03.2010г. Последният ми ранг – с Решение по протокол № 33 от 06.08.2009г. на Висш съдебен съвет е на „прокурор в Апелативна прокуратура“. Комплексната оценка от последното ми периодично атестиране е „Много добра“.

Дейността ми като прокурор през всички тези години е била свързана с работа по ръководство и контрол за законосъобразност на провежданите разследвания. Като Заместник-Районен прокурор съм бил ръководител на Наказателно-съдебния надзор в Районна прокуратура – Русе и съм отговарял за дейността на прокурорите по участието им в съдебната фаза на наказателния процес. Участвал съм също в граждански и административни дела. Тази дейност съм извършвал и през времето, през което съм бил Административен ръководител. Включен съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип с 50% натовареност, а в една група и със 100%. През периода 2010г. – 31.03.2014г. съм внесъл за разглеждане в съда общо 96 дела, от които 43 с обвинителен акт, 39 със споразумения и 14 с предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание. Постановил съм общо 227 постановления за отказ да се образува досъдебно производство. Осъществявал

съм дежурства в празнични и почивни дни и при всички проведени избори и референдуми.

През целия ми стаж като прокурор не са ми налагани дисциплинарни наказания.

Дейността ми като Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе е била ревизирана многократно от погорестоящите прокуратури и Инспектората към Висш съдебен съвет. Последната планова проверка от Инспектората бе извършена през месец септември 2013г. и касаше движението и приключването на прокурорските дела и преписки през 2011г., 2012г. и първото полугодие на 2013г. Констатациите от нея, отразени в Акт за резултатите от извършената планова проверка сочат, че не са налице нарушения и слабости в прокурорската и административната дейност. Отражено е следното: Деловодните книги и регистри се водят редовно и съгласно изискванията на ПОДАПРБ и ВКП. Актовете на административния ръководител са своевременни, като е създаден добър контрол върху тяхното изпълнение. Описването, съхранението и унищожаването на веществените доказателства се извършва в съответствие с разпоредбите на ПОДАПРБ. Не са установени отклонения от принципа за случайно разпределение на делата и преписките. Образоването, движението и приключването на преписките, при които е постановен отказ от образуване на досъдебно производство е в установените срокове. Наблюдаващите прокурори осъществяват в пълна степен нужния контрол по спрените дела срещу известен извършител. Постановленията за прекратяване на наказателно производство се изготвят в срок. В повечето случаи на отменени прокурорски актове се изготвят протести и сигнали. Обвинителните актове, споразуменията и постановленията с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК се изготвят в законоустановения срок след получаване на делото в Районна прокуратура – Русе и отговарят на изискванията на НПК. Прокурорските дела се комплектуват с всички необходими материали, съотносими към наказателното производство в съдебната му фаза. Дейността на прокуратурата по изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки е осъществявана при добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП. Срочността е спазена за всички приведени в изпълнение присъди. Дейността по надзора за законност е на много добро ниво.

Във връзка с осъществяване на дейността си като Районен прокурор съм установил професионални контакти и работя много добре с местните ръководителите на всички институции, имащи пряко отношение към прокурорската работа – ОД на МВР, Регионален граничен сектор, ТД на ДАНС, Митница – Русе и др. Считаю, че тези контакти ще ми бъдат изключително полезни, тъй като динамиката на района налага вземането на бързи и адекватни решения.

Намирам се в края на мандата си като Административен ръководител на Районна прокуратура – Русе и смятам, че съм успял да реализирам поставените си цели. Районната прокуратура е добре организирана. Екипът от прокурори е

сплотен и единен в желанието си за бърза и качествена работа. Администрацията е от млади и образовани служители, избрани след проведени безпристрастни конкурси. Отношенията между прокурори и съдебни служители са честни и открити, което е в интерес на работата. Не съм допускал толериране на отделни прокурори или служители и с готовност съм подпомагал работата на всеки един от тях.

Този мой професионален опит, постигнатите резултати в прокурорската работа, в дейността ми като административен ръководител и оценките за състоянието на Районна прокуратура – Русе, на която в момента съм Административен Ръководител ми дават увереност, че мога успешно да ръководя Окръжна прокуратура – Русе.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт

Окръжна прокуратура – Русе осъществява своята дейност на територията на област Русе, която заема площ от 2 803 км² и има население 235 252 души. Област Русе е разположена в Северна България и попада в териториалния обхват на Северен Централен район. Основна характерна особеност на Област Русе е нейното стратегическо транспортно-географско разположение. На територията ѝ се пресичат два от деветте европейски транспортни коридора - № 7 (Дунавската водна магистрала) и № 9 (свързващ Балтийско с Егейско море). Област Русе се състои от 8 общини – Борово, Бяла, Ветово, Две могили, Иваново, Русе, Сливо поле и Ценово, в които функционират общо 67 кметства. Населените места са 83, от които 9 са градове, а 74 – села. Най-голямата община е Русе, с административен център град Русе – най-голям град в Северен Централен район и пети по големина в страната.

Окръжна прокуратура – Русе попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура – Велико Търново. В съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе са структурирани две Районни прокуратури – Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла. Тя, и Окръжна прокуратура – Кюстендил са единствените Окръжни прокуратури в страната, в чиито район функционират само по две Районни прокуратури. Това обуславя по-големи райони на местна компетентност и по-голяма отдалеченост на населените места от прокуратурите. В Окръжна прокуратура – Русе е обособен Административен отдел, в който са включени двама прокурори. Щатната численост на следователите в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе е 14 души.

В края на 2013г. общият утвърден щат на Окръжна прокуратура – Русе, Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла е 109 щатни бройки, от които 54 магистрати и 55 съдебни служители. Между отделните прокуратури те се разпределят, както следва:

Окръжна прокуратура – Русе – 54 щатни бройки, от които 11 прокурори, 14 следователи и 29 съдебни служители.

Районна прокуратура – Русе – 46 щатни бройки, от които 25 прокурори и 21 съдебни служители.

Районна прокуратура – Бяла – 9 щатни бройки, от които 4 прокурори и 5 съдебни служители.

В Окръжна прокуратура – Русе от общо 11 щатни бройки за прокурори са заети 8. На две от свободните бройки са командировани по един прокурор от Районна прокуратура – Русе и Районна прокуратура – Бяла. В Районна прокуратура – Русе има 2 незаети щатни бройки, за които не е обявен конкурс. В Районна прокуратура – Бяла всички щатни бройки са заети.

Състоянието на Окръжна прокуратура – Русе трябва да се разгледа и по метода на сравнението с резултатите от работата на останалите прокуратури в Апелативен район – Велико Търново и в страната.

През последните четири години регистрираната престъпност в района на Окръжна прокуратура – Русе е на трето място в Апелативния район, след

Окръжна прокуратура – Плевен и Окръжна прокуратура – Велико Търново. Този критерий стои в основата на броя на преписките и досъдебните производства, по които прокуратурата работи.

През 2013г. общият брой на регистрираните престъпления от ОД на МВР – Русе е бил 3239. Отчетен е ръст спрямо предходните години. В сравнение с 2012г. те са със 7, 80% повече, а в сравнение с 2011г. със 7, 53% повече.

На фона на увеличението на регистрираната престъпност, в съдебния район се отчита намаляване на общата разкриваемост от полицията, която за 2013г. е 28, 40% и е по-ниска с 5, 73% в сравнение с 2012г. и със 7, 53% спрямо 2011г.

Няма промяна в структурата на престъпността през последните години. Най-съществен дял от регистрираните заемат престъпленията против собствеността – 70, 55%, а след тях се нареждат общоопасните престъпления – 16, 92%.

Като следствие от увеличената престъпност, в съдебния район на Окръжна прокуратура – Русе е налице и увеличение на новообразуваните досъдебни производства. През 2013г. те са били 3862 броя, които са в повече с 201 броя в сравнение с 2012г. и със 111 броя, в сравнение с 2011г.

Общо наблюдаваните от трите прокуратури в съдебния окръг досъдебни производства са били 7220. От тях 1986 броя са прекратени срещу неизвестен извършител, поради изтичане на предвидената от закона давност, а по останалите 5234 броя е проведено реално разследване. От тях са решени през годината 4339 броя, което съставлява 82, 9% от делата. Запазва се стабилна тенденцията за висок процентен дял на делата с приключило разследване, които през предишните две години са съставлявали 81, 15% и 82, 38%.

В края на 2013г. са останали с неприключило разследване 895 дела, при 885 през 2012г. и 850 през 2011г.

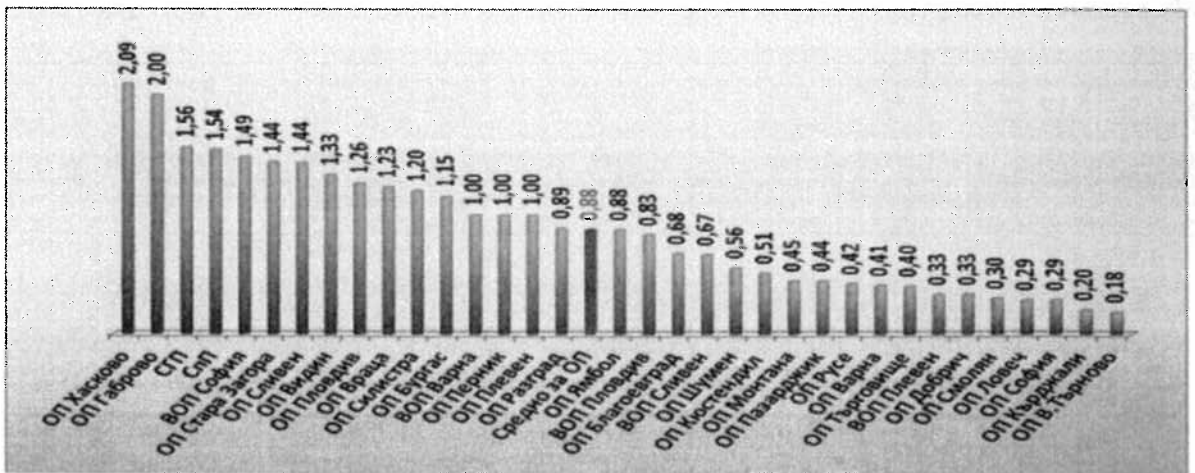
Стабилност през годините се отчита и на броя внесени в съда дела. По този показател данните са следните:

2011г. – 1083 дела	за 1237 престъпления	срещу 1342 лица.
2012г. – 1050 дела	за 1199 престъпления	срещу 1300 лица.
2013г. – 1059 дела	за 1241 престъпления	срещу 1397 лица.

Нисък е относителния дял и процента на върнатите дела по внесените обвинителни актове и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

2011г. – 34 дела	28 по обвинителен акт	6 по предложения.
2012г. – 23 дела	16 по обвинителен акт	7 по предложения.
2013г. – 28 дела	23 по обвинителен акт	5 по предложения.

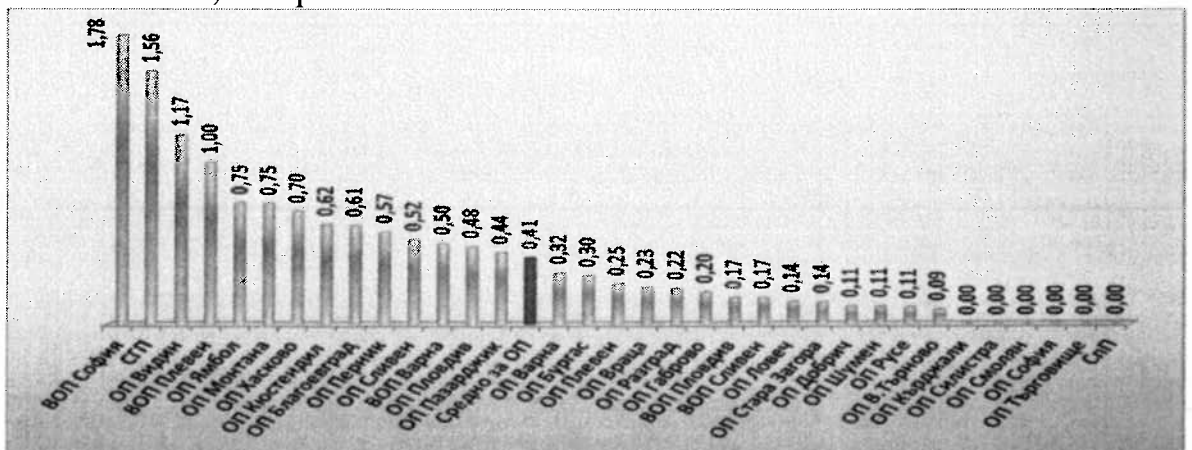
В национален мащаб резултатите са още по-добри. При средно за страната 0, 88 броя върнати дела на един прокурор в Окръжните прокуратури, за Окръжна прокуратура – Русе този брой е едва 0, 42.



Малък е и броят на оправдателните присъди:

2011г. – 9 оправдателни присъди	срещу 17 лица.
2012г. – 9 оправдателни присъди	срещу 16 лица.
2013г. – 11 оправдателни присъди	срещу 15 лица.

В национален план през 2013г. средно на един прокурор от Окръжна прокуратура се падат по 0,41 оправдани лица, докато за Окръжна прокуратура – Русе те са само 0,11 броя.



Всичко изложено до тук показва, че дейността на Окръжна прокуратура – Русе е на много добро ниво както в рамките на Апелативния район, така и в национален план. Предизвикателство за следващия Административен ръководител ще бъде да запази и доразвие тези резултати. В Окръжна прокуратура – Русе работят опитни професионалисти с голям професионален и житейски опит, на чиито съвместни усилия се дължат постигнатите до момента резултати.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната ми дейност

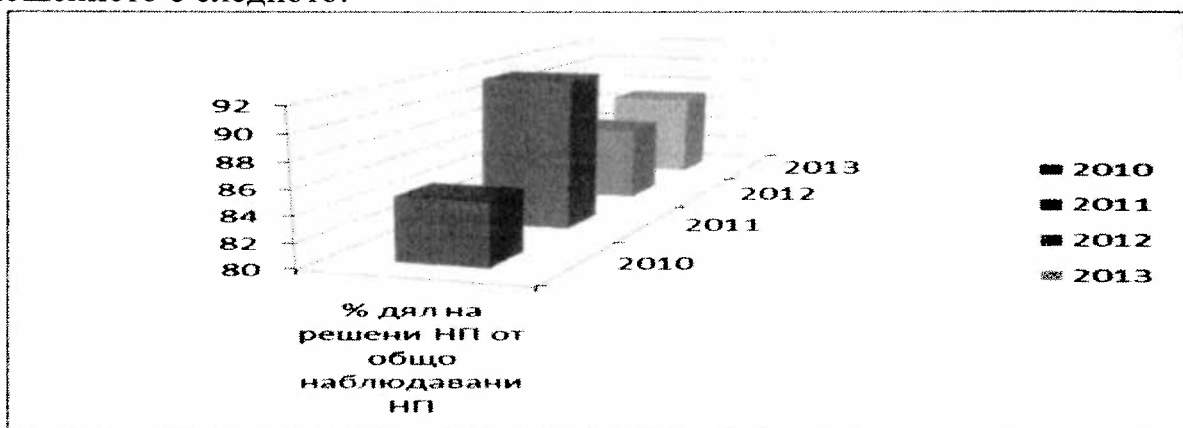
III.1. Достижения в досегашната ми дейност

Ръководената от мен до момента Районна прокуратура – Русе е най-голямата в съдебния окръг. Тя се характеризира с две основни неща: Гранична прокуратура, на територията на която е разположен най-големият ГКПП на река Дунав – ГКПП „Дунав мост“. С тази характеристика се определя и специфичната престъпност в региона, свързана с незаконно преминаване през границата на страната на хора, превеждането на отделни лица или групи от хора през границата, пренос на валута, трафик на хора, документни престъпления и др. Втората характеристика е свързана с това, че на територията на съдебния окръг функционират само две Районни прокуратури – в гр. Русе и гр. Бяла. По тази причина териториалната им компетентност се разпростира над множество населени места, част от които доста отдалечени от седалището на прокуратурата. В района на местната подсъдност на Районна прокуратура – Русе попадат населените места и землищата на четири общини. На нея са разположени териториалните поделения на ОД на МВР – Русе, Регионален граничен сектор – Русе, РУ „Транспортна полиция“ – Русе, Митница – Русе и Държавната агенция за „Национална сигурност“. Досъдебните производства се разследват от разследващи органи към различни институции: Отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР – Русе, Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе, Районно управление „Транспортна полиция“, Регионална дирекция „Гранична полиция“, Агенция „Митници“ и Териториалната дирекция на ДАНС. На фона на всички тях, създаването на добра организация на работа е предизвикателство за всеки един административен ръководител. През целия си мандат като такъв съм разчитал на екипния принцип на работа и съм бил подпомаган изцяло от Заместника на Административния ръководител. Работили сме при пълно доверие и сме си разпределяли задачите така, че да постигаме максимални резултати. Споделяли сме виждането, че за възстановяване на доверието на обществото в прокуратурата е необходимо бързо и ефективно правосъдие. Достиженията в работата ни имат своето изражение в следните показатели:

Постигнато е рязко увеличаване на броя на незабавните производства. При множеството срещи с ръководството на всички разследващи органи успяхме да наложим стил на работа, при който да се започват незабавни производства при всички случаи, при които са налице предпоставките на закона за това и да се полагат максимални усилия тези производства да приключват в рамките на предвидените за тях съкратени срокове. В резултат на това от 48 незабавни производства през 2010г. успяхме да приключим 2013г. със 123 броя. През годините тази тенденция беше следната:

2010г. – 48 незабавни производства	от тях решени като НП – 41
2011г. – 47 незабавни производства	от тях решени като НП – 43
2012г. – 125 незабавни производства	от тях решени като НП – 107
2013г. – 123 незабавни производства	от тях решени като НП – 107

От изключително значение беше образуваните незабавни производства да приключват като такива. Тук считам, че резултатите са най-значими и съотношението е следното:



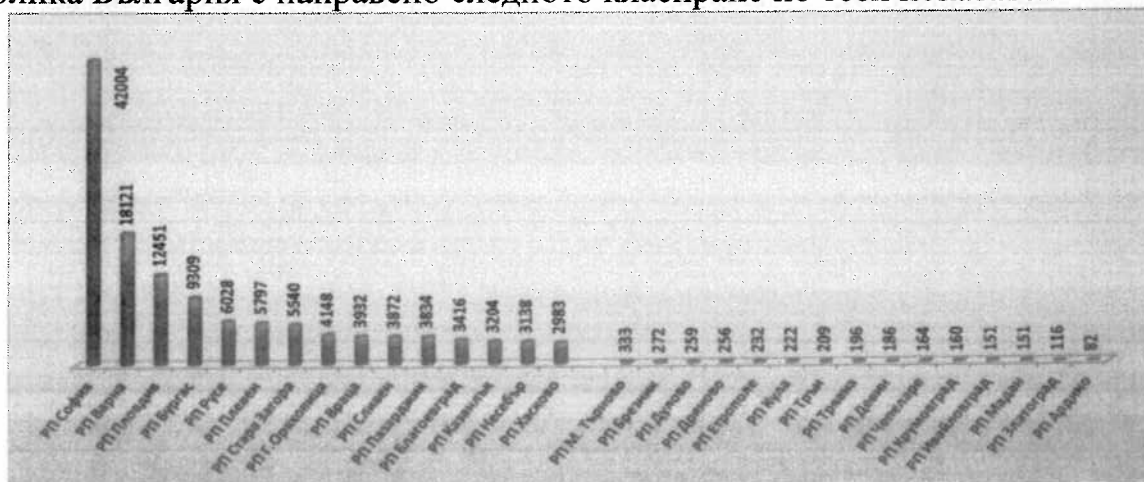
Рязкото увеличение на броя на незабавните производства не беше за сметка на бързите производства. При тях успяхме да задържим през годините броя на делата на едно стабилно ниво:

2010г. – 333 бързи производства	от тях решени като БП – 208
2011г. – 328 бързи производства	от тях решени като БП – 239
2012г. – 274 бързи производства	от тях решени като БП – 201
2013г. – 312 бързи производства	от тях решени като БП – 202

През 2013г. наблюдаваните незабавни производства само в Районна прокуратура – Русе са 36% от общо наблюдаваните незабавни производства за зоната на Апелативна прокуратура – Велико Търново, където функционират общо 20 Районни и 5 Окръжни прокуратури.

Считам, че е създадена една трайна тенденция за броя на незабавните и бързите производства и приключването им като такива, която ще гарантира бързина на разследването.

Освен чрез незабавни и бързи производства, бързината на разследването се постига основно чрез приключване на досъдебните производства, проведени по общия ред в рамките на първоначалния срок от 2 месеца. Общия брой наблюдавани досъдебни производства в Районна прокуратура – Русе през 2013г. бе един от най-високите в страната, като преди нея има само четири Районни прокуратури. В годишния доклад за дейността на Прокуратурата на Република България е направено следното класиране по този показател:



Тук също считам, че са постигнати значими резултати в досегашната ми дейност и повече от половината от общо приключените досъдебни производства по общия ред приключват в 2-месечен срок. Резултатите от работата по това направление са следните:

2010г. – 2810,	от тях в срок до 2м. – 1889 – 67 % от приключените
2011г. – 2808,	от тях в срок до 2м. – 1572 – 56 % от приключените
2012г. – 2760,	от тях в срок до 2м. – 1779 – 65 % от приключените
2013г. – 3310,	от тях в срок до 2м. – 2183 – 66 % от приключените



Извършена е ефективна работа и по линия на намаляване на броя на спрените досъдебни производства срещу известен извършител. В резултат на повишената възискателност на прокурорите и извършените проверки от административното ръководство на всяко едно от делата, техния брой бе намален, както следва:

2010г. – 232,	от общо спрени – 11790 – 2,0 %
2011г. – 200,	от общо спрени – 11647 – 1,7 %
2012г. – 134,	от общо спрени – 13018 – 1,0 %
2013г. – 143,	от общо спрени – 13189 – 1,0 %

В съдебната фаза на наказателния процес също бяха постигнати добри резултати. Тук приоритетни бяха бързото приключване на делата и постигането на малък брой оправдателни присъди и върнати за доразследване дела. Общо внесените за разглеждане в съда дела бяха:

2010г. – 926 дела срещу 1139 лица
2011г. – 862 дела срещу 1068 лица
2012г. – 827 дела срещу 1022 лица
2013г. – 872 дела срещу 1152 лица

На фона на тях е показателен niskия брой влезли в сила оправдателни присъди, а именно:

2010г. – 3 присъди срещу 5 лица
2011г. – 6 присъди срещу 6 лица
2012г. – 5 присъди срещу 10 лица
2013г. – 10 присъди срещу 13 лица

Процентът на оправдателните присъди, спрямо разгледаните и решени дела от съда е под средния за страната – само 1, 5%.

Незначителен е и броят на върнатите от съда дела по внесените обвинителни актове и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

2010г. – 11 дела

2011г. – 25 дела

2012г. – 17 дела

2013г. – 21 дела

Процентът на върнатите от съда дела, спрямо внесените за разглеждане е под средния за страната само – 2, 0%.

III.2. Проблеми в досегашната ми дейност

Проблем в досегашната ми работа като Административен ръководител на Районна прокуратура – Русе бе недостатъчният щат на администрацията. На моменти това затрудняваше много нормалното ѝ функциониране, тъй като липсваха служители на важни длъжности – системен администратор, статистик, съдебен секретар. Общата численост на съдебните служители в началото на мандата ми през 2010г. беше 15 души, спрямо 25 прокурори (негативно съотношение, на фона на разпределението на бройките в страната). За решаването на този проблем изготвих предложения за промяна в щатното разписание, уведомявах Окръжния прокурор, поставях въпроса при извършване на проверки и атестиране. В резултат на това, към настоящия момент успех да постигна увеличаване на щата на администрацията с 40% - от 15 на 21 души. По този начин считам, че съумях да постигна нормализиране на щатната численост на администрацията и да създам по-добри условия за нейното функциониране.

Проблем в пряката работа на Районна прокуратура – Русе възникна и с разрастването на бежанската криза през 2013г. На територията на Районна прокуратура – Русе функционира ГКПП „Дунав мост“, който е важен коридор за миграция (в това число и незаконна) към държавите от Западна Европа. В тази връзка през 2013г. на няколко пъти бяха задържани големи групи от хора – от по 25 човека, опитващи се да излязат през границата на страната, укрити в товарни автомобили. В резултат на проведени работни срещи с Началника на Граничен полицейски участък – Русе, Сектор „Арести“ и местното представителство на Български червен кръст бе създадена организация за транспортиране, задържане и настаняване на тези лица. Осигурявани им бяха преводачи, грижи за децата, медицинска помощ и лекарства до приключване на наказателните производства. Благодарение на така създадената организация успяхме в кратки срокове да приключим работата по тези дела и да опазим честта и достойнството на хората.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Развитието на Окръжна прокуратура – Русе през следващите години трябва да е в съответствие с Плана за действие на Прокуратурата на Република България от 01.09.2013г. до 01.03.2015г. То трябва да е съобразено с изпълнението на стратегическите задачи на Апелативна прокуратура – Велико Търново и да доведе до постигане на специфичните за Окръжна прокуратура – Русе цели.

В този раздел от концепцията искам да отбележа, че създадените положителни практики в работата на Окръжна прокуратура – Русе трябва да бъдат съхранени и доразвити, за да се запазят положителните резултати в работата. В личен план тук намирам приемственост, тъй като част от постигнатите добри резултати се дължат на усилията на прокурорите от Районна прокуратура – Русе, чиито Административен ръководител съм в момента. Наред с това искам да отбележа, че стратегическите цели за съдебния ни район са били обсъждани между Окръжния и Районните прокурори и са разпределяни задачите за тяхното постигане. Затова мога да заявя, че ще продължа да работя за утвърждаването на Окръжна прокуратура – Русе със съзнанието за приемственост и последователност. Целите ми за развитието на Окръжна прокуратура – Русе ще бъдат следните:

1. Продължаване на усилията за запазване и увеличаване на броя на бързите и незабавните производства. Смятам, че ефективността на разследването по тези особени правила е най-резултатна и видима за обществото. Тази форма на разследване е приложима най-често за престъпленията против собствеността и против реда и общественото спокойствие, които заемат най-съществен дял от престъпленията по внесените в съда дела. При тях отзвукът в обществото за бързината и ефективността на правосъдието е най-силен. Това е един от най-адекватните способи и за противодействие на увеличената битовата престъпност. Необходимо е да се продължи отчетността за броя на тези производства при различните разследващи и да се търсят и отстраняват причините за тяхното намаляване чрез срещи с ръководителите им.

2. Приоритет в работата ми ще бъде своевременното приключване на досъдебните производства със срок за разследване над 3 години. Считаю, че делата с такъв срок за разследване трябва да са изключение. Особено полезен за тази цел ще ми бъде създадения регистър за срочността на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор. Възнамерявам да се запозная лично от наблюдаващия прокурор и разследващия орган с причините за забавяне на разследването по всяко едно от тези дела и да окажа необходимото съдействие за тяхното своевременно приключване, чрез оказване на методическа и организационна помощ, чрез намиране на съдействие от други институции, чието забавяне в работата пречи на разследването, чрез промяна в процента на натоварване на разследващия орган, с цел приоритетно приключване на работата по тези дела и др.

3. Възнамерявам да полагам необходимите усилия за ефективно използване на капацитета на следователите от ОСЛО – Русе. Положителна е тенденцията за увеличаване на броя на досъдебните производства, по които разследването е възложено на следовател от Окръжния прокурор, поради фактическа и правна сложност (чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК). През 2013г. следователите от ОСЛО – Русе са провели разследване по 561 досъдебни производства, което е ръст с 58, 03%, спрямо 2012г. и 51, 21% за 2011г. Тази тенденция е положителна и трябва да се запази, тъй като следствието в гр. Русе успя да съхрани кадрите си през последните години и в момента там работят юристи със значителен професионален опит. Щатната ми численост е висока – 14 следователи в ОСЛО, при ОП – Русе и е необходимо оптимално натоварване, тъй като разследват едни от най-сложните от фактическа и правна страна дела в района. В тази връзка считам за необходимо да бъдат прецизирани делата, по които им се възлага разследването. Наложително е да се използва диференциран подход и да се преценява внимателно всяко едно от делата, които им се възлагат. В Плана за действие на ПРБ от 01.09.2013г. – до 01.03.2015г., приет с Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 30/24.07.2013г. – Мярка 24, т. 1 и т. 2 е залегнало разработване на ориентиращи критерии за възлагане на дела от Окръжния прокурор, които ще бъдат прилагани в работата. Възнамерявам да наложя изискването на следовател да се възлагат дела, които се намират в началния етап на разследване. Така ще се пести време за проучване на материалите, ще се избегне преповтаряне на следствени действия и ще се преодолеят спорове за заплащане на разносните за експертизи.

Възлагането на досъдебните производства на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК трябва да бъде съобразено и със статистиката за средната натовареност на другите разследващи органи в района, за да не се постигне дисбаланс. Останалите разследващи също трябва да имат стимул за професионална реализация и не бива да се допуска деквалифициране на едни разследващи органи, за сметка на други. Данните за натовареността на разследващите органи в района през 2013г. е следната:

ОСЛО – Русе	– 14 следователи	– по 42, 9 дела.
ОД на МВР – Русе	– 42 разследващи полицаи	– по 109 дела.
Гранична полиция	– 2 разследващи полицаи	– по 76 дела.
Транспортна пол-я	– 2 разследващи полицаи	– по 37, 5 дела.
Митница – Русе	– 4 разследващи инспектори	– по 39, 4 дела.
ДАНС – Русе	– 1 разследващ агент	– по 1 дело.

Необходимо е също така да се държи сметка за натовареността на разследващите в рамките на Окръжния следствен отдел, за да се осигури оптимален брой дела при всеки от следователите и по този начин да се способства своевременното приключване на разследването по тях. В тази връзка смятам да се запозная детайлно с броя на групите в програмата за случайно разпределение на преписки и дела – Law Choice и броя на преписките на всеки следовател в тях. Ще преценя необходимостта от коригиране на броя на тези групи, в посока увеличаване, от което очаквам ефект на изравнено

натоварване по дадена категория дела. Необходимо е стартиране с равен брой преписки в отделните групи на всички следователи, за да се гарантира равномерно натоварване занапред. Ще преценя и необходимостта от специализация на разследващите по групи за разпределение на определени категории дела. Привърженик съм на по-тясната специализация и смятам, че така се постигат по-добри резултати в работата. Като Административен ръководител на Районна прокуратура – Русе в момента разпределям лично преписките и досъдебните производства в програмата за случайно разпределение на преписки и дела – Law Choice и смятам, че познавам много добре възможностите за осигуряване на справедливо и оптимално разпределение на делата чрез нея.

4. Активизиране на работата по делата за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления. За оптимална работа и своевременно и точно изпълнение на Указанието за специален надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед на Главния прокурор № ЛС – 729/18.03.2014г. е необходимо да се постигне качество и бързина на разследването по тази категория дела. Необходимо е Административният ръководител на Окръжната прокуратура да знае за всяко дело, взето на специален надзор от Апелативния прокурор. Доколкото в Указанието не са предвидени изрични правомощия за Окръжния прокурор, считам, че неговата дейност трябва да се изразява в подпомагане на наблюдаващите прокурори по тези дела, в осъществяването на контакти с други институции, в координирането на работата на съвместните екипи, включване на контролни органи и оперативни служби в работата, намиране на експерти, своевременно администриране на преписките по жалби срещу постановления на разследващия и наблюдаващия прокурор – за срочно произнасяне по тях и т. н. Изобщо работата по тази категория дела считам за постоянен приоритет и на Окръжния прокурор.

5. Приоритет в работата ми ще бъде осъществяването на постоянен контрол за спазването на процесуалните срокове за провеждане на разследването и действието във времето на мерките за процесуална принуда. Създаденият на ведомствения сайт на Прокуратурата на Република България специален регистър е изключително полезен в тази част от работата на Административните ръководители. В случай, че бъда избран за Административен ръководител на Окръжна прокуратура – Русе ще продължа да извършвам ежедневни проверки в този регистър и ще проявявам необходимата взискателност и към Административните ръководители на двете Районни прокуратури да изпълняват стриктно задълженията си по чл. 143, ал. 4 от Закона за съдебната власт – по спазване на сроковете за извършване на разследването и на сроковете за мерките за процесуална принуда по НПК.

6. Ще осъществявам проверки в Електронния регистър за сроковете по чл. 368, ал. 1 от НПК (за приключване на разследването след привличане на обвиняемо лице) и по чл. 234, ал. 8 от НПК (за отмяна на мерките за процесуална принуда), за да не се допусне прекратяване на делото от съда по

искане на обвиняемия и нарушаване на правата на гражданите, заради действие на мерки за процесуална принуда извън законовите срокове.

7. Запазване на малкия брой оправдателни присъди и върнати от съда дела за доразследване. Способи за това виждам в засилената вискателност към качеството на разследване и качеството на прокурорските актове за внасяне на делата в съда; в обучението на прокурорите; в своевременното реагиране на промяната в законодателството и съдебната практика и в подпомагане на двете Районни прокуратури в работата им. Възнамерявам да организирам периодични работни срещи на прокурорите от Окръжна прокуратура – Русе и двете Районни прокуратури, на които да се прави анализ на тази част от работата; да се обсъждат основните причини за постановяване на оправдателни присъди и връщане от съда на дела за доразследване; да се подобри качеството на изготвяните протести и да се набелязват мерки за навременно отстраняване на тези причини.

8. Смятам да работя активно по реализацията на Мярка № 9 от Плана за действие на Прокуратурата на Република България – „Оптимизиране на щатната численост на прокурори и служители“. В тази насока възнамерявам да извърша анализ на ефективността на щатните длъжности и да преценя необходимостта от промяна в тях. За целта ще се запозная внимателно с функционалните задължения на всеки един от служителите и ще преценя тяхното съответствие с ежедневните му ангажименти. Съотношението между прокурорите и съдебните служители в района на Окръжна прокуратура – Русе е следното:

В ОП – Русе – 25:29 или на 1 прокурор 1,16 служители.

В РП – Русе – 25:21 или на 1 прокурор 0,8 служители.

В РП – Бяла – 4:5 или на 1 прокурор 1,25 служители.

Тази статистика отчетливо сочи на недостатъчна обезпеченост с административен щат на Районна прокуратура – Русе. Липсва щат за важни длъжности, като системен администратор и статистик. Смятам да положа усилия за оптимизация на щата на Окръжна прокуратура – Русе и увеличаване на щата на Районна прокуратура – Русе.

В краткосрочен план ще се наложат мерки за обезпечаване на броя реално работещи прокурори в Районна прокуратура – Бяла. Щатната обезпеченост в тази прокуратура е от 4 щатни бройки. Към момента единият от прокурорите е командирован в Окръжна прокуратура – Русе, а до края на календарната година един от оставащите трима прокурори ще се пенсионира. Така ще останат 3 заети щатни бройки, като двама от прокурорите, назначени на тях участват в конкурса за прокурори в Окръжна прокуратура – Русе. Това ще наложи спешно заявяване на освободената щатна бройка за конкурс за назначаване и преценка на необходимостта от подпомагане на дейността на Районна прокуратура – Бяла с друг прокурор.

9. Подпомагане на дейността на прокурорите от Надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите. Необходимо е да се прецизират извършваните проверки, за да са актуални с проблемите в обществото през различните периоди. Счита за необходимо да съдействам

между прокурорите от този надзор и ръководителите на различните контролни органи, с цел установяване на лични контакти, които ще ги подпомагат в работата.

10. Контролната дейност на двете Районни прокуратури трябва да бъде навременна и полезна. Възнамерявам занапред да изисквам мнение от Административните ръководители на двете Районни прокуратури при съставянето на плана за проверките и ревизиите през годината, за да получават навременна помощ в работата и да отстраняват своевременно допусканите нарушения по различните направления от работата си.


11. Ще изисквам спазване на етичните правила и поддържане на добри колегиални отношения между всички прокурори в района на Окръжна прокуратура – Русе. Възприемам прокурорската работа като екипна и смятам, че добрите отношения между прокурорите са в основата и на добрите резултати в работата им. Осъзнавам, че в тяхната основа винаги стои равнопоставеното и принципно отношение на Административния ръководител и в случай, че бъде избран за Окръжен прокурор ще продължа да работя открито и всеотдайно с всеки един от прокурорите в района.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На финала на моята концепция за стратегическо управление искам да подчертая, че реализацията на целите и намеренията ми ще е възможна само с подкрепата на управленския екип, на всички прокурори и съдебни служители в района на Окръжна прокуратура – Русе. Познавам лично всеки един от тях и смятам, че авторитета, който съм градил през годините с много труд и личен пример ще ми помогне да се утвърдя и на тази длъжност. Амбициран съм да организирам дейността в Окръжна прокуратура – Русе така, че с общи усилия да успеем да запазим добрите резултати в работата до момента и да подобрим дейността си, с което ще повишим и доверието на обществото в съдебната власт. За постигането на тези цели ще продължа да работя наравно с колегите си, както съм работил и до сега.

В случай, че спечеля Вашето доверие и бъда избран за Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Русе, ще работя професионално, съвестно, безпристрастно и достойно за постигане на стратегическите цели на Прокуратурата на Република България и на Окръжна прокуратура – Русе.

19.05.2014г.
Гр. Русе

С УВАЖЕНИЕ:

Георги Георгиев