

До  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
София

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

за

стратегическо управление  
на Окръжна прокуратура-Русе

от Николай Александров Николов  
прокурор при ОП-Русе

във връзка с участие  
в конкурс за избор на административен ръководител-  
окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Русе

### **Основание:**

чл. 194б ал. 1 т. 2  
от Закона за съдебната власт  
и чл. 4 ал. 2 т. 7 от Правила за избор  
на административни ръководители  
на органите на съдебната власт  
по чл. 167 ал. 1 т.2, 3 и 4 от ЗСВ

### **Уважаеми членове на Висшия Съдебен Съвет,**

Целият ми професионален път на юрист е преминал в Прокуратурата на Р България. Юридическият ми стаж е от 26 години, като съм преминал през всички степени в районна и окръжна прокуратура-младши прокурор, заместник-районен прокурор, районен прокурор, прокурор в окръжна прокуратура, заместник на окръжния прокурор.

През годините съм участвал в различни обучения, а също и съм представял Прокуратурата на Р Б на различни международни семинари, работни срещи и конференции в страната и в чужбина.

Познавам много добре работата на ниво окръжна прокуратура, познавам всички прокурори и служители в Окръжна прокуратура-Русе, познавам много добре и колегите и служителите от РП-Бяла и РП-Русе. Намерението ми е да продължа да развивам всичко започнато в положителна насока преди мен, да надграждам постигнатите резултати, като акцентирам на качеството, на екипната работа, на създаването на спокоен и ведър за работа климат, на повишаване мотивацията и квалификацията в колектива, на създаване на възможност за пълноценно заместване, повишаване качеството и бързината на разследването, максималното използване на капацитета на следствения отдел на ОП-Русе и др.

Излагам настоящата концепция пред вас с ясното убеждение, че същата не представлява детайлен план за действие през периода на един мандат, но въпреки това съм се опитал да очертая в нея онези важни обстоятелства от прокурорската работа, които оказват пряко влияние върху същата и биха могли чрез положителна промяна да доведат до подобряването на резултатите от нея, както и конкретни идеи за това. Концепцията се основава на опита ми като прокурор и адм. ръководител, на многото постигнато положително досега, на установени и доказали се през годините практики, като намерението ми е да се надгражда в условията на екипност, подходящ микроклимат, разбиране и усет за проблемите в работата и решаването им своевременно с воля и решителност.

Концепцията е основана изцяло на Закона за съдебната власт, на Плана за действие на Прокуратурата на РБ за периода 01.09.2013г.-01.05.2015г., приет с Решение на ВСС, и на Пакета от мерки за изпълнение препоръките от доклада на ЕК от 22.01.2014г., утвърден от Главния прокурор на РБ.

Същевременно считам, че в дългосрочен план ОП-Русе, с оглед качествата и опита на прокурорите, които работят в нея, трябва да положи усилия за допълнително подобряване на основни показатели, които отчитат положените от колектива й усилия.

За мен основни стратегически приоритети в управлението на ОП-Русе са:

- оптимизиране структурата и числеността на ОП-Русе;
- оптимизиране на натовареността на прокурорите;
- анализ на съществуващите вътрешноведомствени заповеди;
- повишаване на качеството и сročността на разследването, повишаване броя на бързите и незабавни производства;

- максимално използване на капацитета на следствения отдел на ОП-Русе;
- работа в екип, съвместно обсъждане на проблеми и добри практики;
- провеждане на обучителни семинари и съвещания;
- повишаване качеството и ефективността на работата на прокурорите, следователите и служителите в ОП-Русе;
- анализ на оправдателните присъди и върнатите от Съда дела, и особено предприемане на конкретни практически мерки за ограничаването им;
- взаимодействие с държавните органи и институции, ангажирани с в дейността на ОП-Русе.
- тясно взаимодействие с РП-Русе и РП-Бяла;
- оказване на постоянно методическо съдействие на двете районни прокуратури;
- по-тясно взаимодействие с АП-ВТ с цел повишаване квалификацията на прокурорите от съдебен район-Русе и избягване на противоречива практика в прокурорските актове, споделяне на положителни решения и по-бързото им внедряване.

### **I. Лична мотивация за заемане на длъжността.**

Кандидатирайки се за поста административен ръководител на ОП-Русе съзнавам много добре голямата отговорност пред вас и колектива на ОП-Русе, ако бъда избран за окръжен прокурор. Считаю, че притежавам нравствени и професионални качества за това и съм носител на опит, авторитет и идеи, които да ми помогнат да се справя успешно с предизвикателствата, които поставя заемането на тази длъжност. Имам ясна представа за високите очаквания на обществото от дейността на Прокуратурата и особено от резултатите от тази дейност, имам воля, ясни цели и смелост, за да приема това предизвикателство.

Както вече посочих по-горе целият ми професионален път на юрист е преминал в редиците на българската прокуратура. Притежавам значителен административен опит-повече от 6 години съм бил административен ръководител на Районна прокуратура-Русе, а общо 13 години съм бил заместник на адм. ръководител в РП-Русе и ОП-Русе. Отчитам и като свое предимство натрупания житейски опит, това, че съм преминал през всички стъпала на прокурорската йерархия, че съм участвал в множество национални и международни специализации и обучения, както и че познавам добре всички прокурори и съм работил с по-голямата част от тях. Несъмнено този опит и това богатство на гледните точки създава вярна представа за реалното

положение и убеденост у мен, че действително е необходимо продължаване реформирането на съдебната власт.

Запознат съм отлично със спецификата на прокурорската работа, както и на задълженията свързани с административното ръководство на прокуратурата, познавам много добре всеки един колега и служител в ОП-Русе, с които съм в много добри професионални отношения, познавам състоянието и нуждите на ОП-Русе, наясно съм с достиженията и положителните практики утвърдили се в ОП-Русе, а също така и с проблемите съпътстващи ежедневната дейност на прокурорите. Всичко това ми дава увереност да се изправя и предлага решения, касаещи ежедневната работа в прокуратурата и борбата с престъпността. Имам воля и самочувствие да отстоявам не само своята независимост, но и тази на съдебната система като цяло, да защитавам колегите си и да им оказвам подкрепа винаги когато е необходимо. Стремил съм се и ще продължавам да се стремя поведението ми на прокурор да бъде подчинено на закона, професионализма и етиката и да бъде отдадено на защита на правата и законните интереси на гражданите, на държавния и обществен интерес.

През 2011 г. съм награден с грамота и плакет на Прокуратурата на РБ “за изпълнение на служебните задължения при осъществяване на съдебната власт с проявени високи професионални качества”.

Атестиран съм през 2014г. и работата ми през периода 01.06.2009г.-30.09.2013г. е била оценена с комплексна оценка “много добра”.

Не са ми налагани наказания.

Най-важният мотив да се кандидатирам за длъжността административен ръководител на ОП-Русе е желанието ми да продължа развитието на ОП-Русе, да утвърдя положителните резултати, да внеса нови идеи, да повиша личната мотивация и отговорност на работещите в ОП-Русе прокурори, следователи и служители. Друга съществена причина за това участие е чувството на удовлетвореност от прокурорския труд, досегашната ми дейност и постигнати резултати в професионалната ми дейност, както и подкрепата на магистрати и служители

## **II. Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура-Русе.**

Територията на ОП-Русе (съдебен район Русе) не е от най-големите в страната, възлиза на 2 803 кв. км, а населението по последните данни от преброяването през 2011г. в РБ на 235 000 души (250 000 по регистрирани адреси). На нея са обособени 8 общини.

Освен ОП-Русе има обособени и две районни прокуратури в градовете Бяла и Русе.

Криминогенната обстановка в този район се определя както от типичните за останалите райони на страната фактори-безработица, ниско заплащане и др., включително и от неотминаващата икономическа криза, така и от наличието на граница на страната ни с Р Румъния-вътрешна за ЕС с Румъния и външна за пристигащите по река Дунав от кораби от Черно море, ГКПП "Дунав мост", ферибот, няколкото митнически пункта, изключително тежко натоварен пътен участък Русе-Бяла. Тези обстоятелства определят наред с типичните престъпления против собствеността и личността, данъчни престъпления и др., и някои характерни престъпления като наркотрафик, контрабанда, трафик на хора, трафик на културни ценности, опити за незаконно преминаване на границата на страната, множество тежки престъпления по транспорта и др.

През 2013г. на територията на съдебния район са били регистрирани общо 3 239 престъпления (увеличение с близо 8 % спрямо предходната година). За съжаление разкриваемостта е била много ниска-28,4 %, намаляваща в сравнение с предходните години. Общо са били образувани 3 862 производства, а общо наблюдаваните са били 7 220 бр. Внесени в съда са били 1 059 акта срещу 1 397 лица за 1 241 престъпления. Общо са били решени 6 105 досъдебни производства.

Осъдени са били 1 406 лица по 1 081 дела. Върнати от Съда са общо 49 бр. дела (21 от тях са споразумения, които не са одобрени, ОП-Русе-4 бр.). Влезли в сила са оправдателни присъди срещу 15 лица по 11 внесени производства (ОП-Русе-1).

Тези и други данни от отчетните доклади сочат на много добро изпълнение на прокурорските задължения в ОП-Русе, тъй като постигнатите резултати по почти всички отчитани показатели са над средното за апелативния район ниво.

През 2013г. в ОП-Русе са работили 10 прокурора при щат 11.

Щатовете на РП-Бяла и РП-Русе също не са запълнени изцяло, което затруднява работата им.

В ОП-Русе е създаден само един отдел-административен отдел, в който работят двама прокурори, като единият от тях е командирован от РП-Бяла. Двамата са освободени от всякаква друга работа касаеща други надзори.

Останалите надзори са разпределени със заповед на административния ръководител между останалите 8 прокурора.

С оглед постигнатите резултати намирам състоянието на ОП-Русе за много добро, като са създадени добри условия-материални, колегиални, в отношенията с партниращите органи и институции за своевременно, съвместно и ефективно изпълнение на служебните задължения.

Това състояние и постигнатите резултати са оценени еднозначно и в отчета на АП-ВТ за 2013г.

### **III. Основни приоритети, мерки, действия и решения.**

#### **1. Свързани с общото административно ръководство на ОП-Русе.**

Материално и битово прокуратурите в Русенския съдебен район са обезпечени добре, същите се помещават в сградата на съответното съдилище, сградният фонд е в сравнително добро състояние, половината от прокурорите в ОП-Русе работят в самостоятелни стаи, прокурорите в районните прокуратури са по двама в стая. Административният отдел на ОП-Русе има стаи в чисто новата сграда на АС-Русе. Техническото обезпечаване е на добро ниво, макар и с остаряла техника. Актуално става търсенето и намиране на решение във връзка с достъпът на лица с увреждания и ограничения до стаите за разпит или в кабинетите на следователите в ОСлО при ОП-Русе (същите се намират на 2-ри, 3-ти и 4-ти етаж, а достъпът до тях е затруднен за такива лица поради липса на асансьор или друго подпомагащо устройство), особено след първото осъдително решение от Окръжен съд-Русе по Закона за защита от дискриминация.

Създаване на колегиална среда и добър микроклимат, подчинени на взаимното уважение, коректност и зачитане, толерантност, екипност, взаимно допълване и взаимозаменяемост, трябва да са база за общо посрещане и общо преодоляване на трудностите съпътстващи прокурорската работа. Административният ръководител трябва да дава личен пример в това отношение като се стреми да създава условия за максималното реализиране на потенциала на всеки един от работещите в ОП-Русе.

Следва да се работи за повишаване активността и мотивацията както при прокурорите от района, така и на следователите от ОСлО при ОП-Русе. Необходимо е да се засили инициативността у всеки един от тях, креативността при решаване на проблемите, самоконтролът и чувството за отговорност и екипност. Всеки навременен и добър подход, всяко успешно решение, всеки принос следва да се отличават и популяризират. Засилването по този начин на личната мотивация е един от онези способности, които ще дадат възможност за още по-пълно реализиране на потенциала на прокурорите и следователите.

#### **2. Кадрово обезпечаване и управление на човешките ресурси.**

##### **2.1. Щат на ОП-Русе.**

Щатът на ОП-Русе се състои от 54 служители-11 прокурори, 14 следователи (в тези бройки са и административните ръководители и техните заместници) и 29 служители. Щатът на ОСлО е пълен, а магистратският щат в ОП-Русе-не, в момента две места се заемат от командировани от РП-Русе и

РП-Бяла прокурори, а едно място е свободно и незаето след пенсиониране на колега. След провеждането на насрочения конкурс от ВСС ще се постигне трайно заемане на свободните длъжности и ОП-Русе ще бъде в пълен щатен състав.

Щатният състав на служителите е изцяло зает към момента.

2.2.Необходимо е оптимизиране на управлението на човешките ресурси както в рамките на утвърдения щат, така и извън него. Считам, че има резерви в следните насоки:

-анализиране на съотношението между служители от общата и специализираната администрация и предприемане на действия за оптимизирането му;

-анализиране ангажираността и натовареността на всеки един прокурор при разпределянето на преписки и дела;

-обсъждане с колегите прокурори и служителите и създаване на гаранции и действащи механизми за кариерно развитие на магистратите и служителите, което да се дължи на действително притежаваните от тях професионални умения и високи нравствени качества. При атестирането формализмът следва да бъде сведен до минимум, а криворазбраната колегиалност да бъде избягвана напълно. Самото атестиране следва да се изпълни с реално съдържание, като се оценява индивидуалният принос на атестирания, неговата инициативност и иновативност, проявеното старание и отговорност, доброволното полагане на труд извън рамките на работното време с цел своевременно изпълнение на поставена задача и др.

Предложение за повишаване в ранг и заплата да се прави следвайки същия подход за принос и много добро изпълнение на служебните задължения на съответния магистрат. Самият административен ръководител пък следва да използва правомощията си по закон и да предлага за поощрение прокурорите и следователите постигнали значителни положителни резултати по сложни и обществено значими дела. С оглед избягването на субективизъм и недоверие подобни решения следва да се вземат от по-широк кръг, включващ освен административния ръководител, неговите заместници и прокурорът завеждащ съответния надзор. Като резултат от това всеки член на колектива на ОП-Русе следва да усеща, че трудът, положените усилия и постигнати резултати не са били пренебрегнати, напротив-достойно са оценени и възнаградени. По този начин се разкриват допълнителни резерви у всеки един колега, базирани на личната му мотивация.

2.3.Повишаване на ефективността на вътрешната структура на ОП-Русе.

Намирам утвърдената към момента щатна численост на ОП-Русе за недостатъчна и това най-ясно проличава, че към момента съществува само

един отдел-административен, в чиято дейност са ангажирани пряко и изцяло двама прокурори. Сравнението за натовареността им сочи, че същите, макар и освободени от всякаква друга прокурорска дейност, вкл. и дежурства, се явяват в пъти повече в съдебни заседания от всички останали прокурори по всички останали надзори-участвали са в съдебни заседания (873 бр.) по общо 795 съдебни производства и са решавали общо 176 преписки от тяхната компетентност.

Останалите 9 (по щат) прокурори (фактически 8) са ангажирани с изпълнението на цялата останала дейност на ОП-Русе, като същите са разпределени по съответните надзори. Поради това с оглед спокойно, пълноценно, качествено и своевременно изпълнение на служебните задължения, както и за създаване на възможност и условия за обучение и израстване, щатът на ОП-Русе следва да се увеличи с 4 прокурора, дори да е за сметка на броя на прокурорите в РП-Русе и ОСЛО при ОП-Русе.

Независимо от това, което се явява дългосрочна цел при управлението на ОП-Русе, считам, че съществуват възможности за оптимизация в рамките на съществуващия и зает щат.

-така напр. е възможно по-пълноценно използване на специфичния експертен потенциал на прокурорите и следователите във връзка с техни постигнати и защитени квалификации и обучения;

-въвеждане и използване на екипния принцип за наблюдения и работа по сложни, специфични и трудни дела. Това би създавало от една страна работещ антикорупционен механизъм, а от друга би довело до качество и пълнота на разследването поради приноса на всеки един от екипа;

-оказване на методическа помощ, извън конкретните ръководство и контрол, на разследващите органи в случаи на усложнени от фактическа и правна страна производства;

-оказване на методическа помощ на разследващите органи чрез обучения и споделяне на добри практики, вкл. обучение от страна на следователите към разследващите полицаи и митн. инспектори;

-оптимизиране участието на прокурори по въззивни наказателни дела- намирам, че всички прокурори от ОП-Русе следва да участват във въззивните наказателни дела, макар, че основното участие следва да бъде осъществено от адм. ръководител, неговите заместници и завеждащия наказателно-съдебния надзор;

-преосмисляне на числения състав на административния отдел с оглед неговата натовареност и анализ на тази натовареност от момента на създаването му досега с оглед правилната преценка на броя на прокурорите в него;



-продължаване на усилията за максимално изравняване на натовареността на отделните прокурори чрез стриктното прилагане на случайния принцип при разпределение по реда на постъпване на новите преписки и дела. За целта следва да се анализират резултатите от досегашната дейност чрез използване на архива на програмния продукт “Law choice”;

-обсъждане и реализиране на възможност за редуциране броя на отделните групи преписки и дела, било чрез обединяването на част от тях или чрез промяна в предметния им обхват;

-прозрачност при определянето на наблюдаващия прокурор, вкл. и чрез осъществяване на принципа за случайно разпределение от различни прокурори в различните дни;

-следва да се обмисли, обсъди и въведе практиката по искове с правно основание чл. 2 ЗОДОВ, по които Прокуратурата на РБ е ответник, да участва и прокурорът, чийто акт, действие или бездействие се сочи като основание за настъпването на вредите. Това би било полезно, не само защото този прокурор познава много добре събраните в хода на наказателното производство доказателства и съответните обстоятелства, а и поради това, че е най-силно мотивиран да участва активно и ефикасно в това производство;

-провеждане на начално и периодично обучение на магистрати и служители, като част от този ангажимент следва да се поеме и осъществи от Апелативната прокуратура;

-споделяне на добри практики в следствие на участие в семинари, конференции и обучения.

Доколкото служителите и особено магистратите са с голям опит това обучение трябва да бъде изключително с практическа насоченост. Темите му не бива да са самоцелни и произволни, а следва да отчетат проблемите, нуждите и желанията на магистратите, както и повтарящи се слабости, пропуски и недостатъци в работата. Тези обучения могат да са на ниво окръг и апелативен район, но извън обученията на магистрати и служители провеждани в НИП, Асоциация на прокурорите в България или по линия на проекти, неправителствени организации и държавни институции.

Придобиването на допълнителни знания и усвояването на положителни практики е полезно и наложително с оглед осъдителните решения на ЕСПЧ и най-вече допуснатите нарушения на ЕКПЧ, основанията за отговорност по ЗОДОВ и др. Положителен момент е провеждането на тези обучения с участието на разследващите органи, особено когато се касае за споделяне на натрупан положителен опит при дела със завишена сложност, повишен медиен и обществен интерес, престъпления против финансовите интереси на страната и ЕС, данъчни престъпления, пране на пари и др.

По отношение на служителите, които работят в ОП-Русе следва да се извършват тестове и периодично обучение, като се анализират проблемите и недостатъците в работата на администрацията, като сериозно се следи качеството на работа на служителите, обслужващи УИС-2.

Основната цел, която се преследва, е поддържане на висока мотивация и постоянното повишаване квалификацията на магистратите и служителите в ОП-Русе.

2.4. Следва да се ускори пълното въвеждане на електронен оборот на документи, както и ефективно да се използват електронните регистри.

В ОП-Русе е въведен електронен оборот на документи на ниво окръжна прокуратура, както и при размяна на информации, разпореждания и др. Това е и един от способите за общуване с АП-ВТ. Този начин пести време и средства и следва да се прилага все по-често, вкл. и за размяна на данни по вертикала-с районните прокуратури и с оглед предоставяне на информация на външни лица и институции.

Възможността за достъп до електронните досиета на наказателните дела, съдържащи съдебните актове, протоколите и др., може да се обсъди с ръководството на ОС-Русе и РС-Русе и РС-Бяла-това в максимална степен би допринесло за улесняване на работата по тези дела, съкращаване на разходите и икономисване на време.

В тази насока следва да се въведе възможност за електронно лично следене на наблюдаваните от всеки прокурор дела и преписки с цел подобряване на сročността, увеличаване на динамиката и ефективността на работата на разследващите органи. Подобно въведение ще спомогне за увеличаване на отговорността на всеки един прокурор в хода на изпълнение на служебните му задължения.

2.5. Анализ и обобщаване на съдебната и прокурорската практика на ниво съдебен район-Русе.

С оглед подобряването на работата, намаляването и избягването на върнатите от Съда дела и оправдателни присъди е необходимо периодично и своевременно да се извършва детайлен анализ и обобщаване на съдебната и прокурорската практики в района, а през определени периоди от време и със съдебната практика в апелативния район. Тези инициативи следва да се осъществяват както на институционално ниво, така и общо за съдебния район, като се търси съдействието и помощта на АП-ВТ. По този начин ще постигне правилно и унифицирано приложение на закона, което пък от своя страна ще доведе до предвидимост пред обществото и правоохранителните органи. Подобно поведение ще доведе и до своевременно вземане на мерки за съобразяване с новите аспекти в правоприлагането.

Следва да се поддържа високо ниво на процесуално и професионално взаимодействие между прокуратурата и Съда, което да гарантира законосъобразното и справедливо провеждане на наказателното производство. Да се продължат и разнообразят ежемесечните квалификационни мероприятия със съдиите от съдебен район Русе, да се канят и следователите от ОСЛО и разследващите полицаи, особено когато се касае за теми с практическа насоченост.

#### 2.6. Обслужване на гражданите

Продължаване на практиката за непрекъснат работен ден с гражданите чрез установяване на плаваща обедна почивка на служителите, които пряко работят с тях.

Извършване на анализ на плащанията за държавни такси, дължими за удостоверенията, които се издават в ОСЛО, с оглед улесняването на безкасово заплащане на таксите чрез пост терминално устройство-такова напр. има на пропуска в ОСЛО, но с него работи само счетоводител, което забавя обслужването на гражданите.

Обогатяване на страницата на ОП-Русе в интернет с необходима и достъпна информация за функцията и правомощията на Прокуратурата на Р Б, дейности, права на гражданите (основно следва да се акцентира на пострадалите от престъпления), нормативни ограничения за прокурорите, етичен кодекс и др. полезна информация.

Медийната политика на ОП-Русе, съобразена с Инструкцията за работа и взаимодействие на Прокуратурата на РБ с медиите и Медийната стратегия, следва да се превърне в средство не само за разпространяване на информация (особено в хипотезата, когато медиите имат нужда от нея и я търсят), но и в начин за комуникиране с различните медии и гражданското общество. Разбира се следва да се търси и намира баланс между непрекъснатото желание на гражданите да бъдат информирани и интересите на разследването, тъй като основната функция на прокурора е да привлича към наказателна отговорност авторите на престъпления и да поддържа обвинението по наказателни дела от общ характер.

Начин за тази връзка е публикуването на редовни прессъобщения на интернет страницата, брифинги или пресконференции (напр. свързани с годишния отчет или с приключването на шестмесечието) тогава, когато може и има нужда да се сподели нещо важно и интересно.

Следва да се обърне внимание и на други способи извън контактите с журналистическата гилдия-участие в съвместни прояви с неправителствени организации, държавни или общински учреждения по проблеми или имащи отношение към дейността на ОП-Русе, организиране на дни на отворени врати в

ОСЛО или ОП-Русе, изнасяне на беседи пред ученици и др. заинтересовани лица.

Всичко това ще подобри комуникацията, ще повиши общественото доверие в прокуратурата, ще покаже, че работещите в институцията се отнасят съвестно и отговорно към задълженията си, милеят за обществения интерес и полагат усилия да го защитават.

### **2.7. Финансова дейност.**

В ОП-Русе, която се явява третостепенен финансов разпоредител с бюджетни средства, има обособен финансово стопански отдел, чиято дейност е организирана и съобразена с действащото законодателство, нормативни актове и указания на Прокуратурата на РБ и ВСС, като и утвърдените бюджетен сметкоплан, единна бюджетна класификация и счетоводната политика.

Този отдел подпомага дейността на административни ръководител, като изработва обратните ведомости-месечни и годишни, изготвя финансовите отчети, следи плащанията, планира необходимата издръжка на ОП-Русе, осигурява своевременното материално-техническото снабдяване извън централизираните доставки и др.

## **3. Същинска дейност на ОП-Русе и приоритети и действия в тази насока.**

### **3.1. Досъдебно производство.**

Два основни са приоритетите в досъдебното производство-бързина/срочност и качество-бързина и качество при предварителните проверки, бързина и качество в хода на досъдебното производство.

Срочността изисква много добро познаване на преписките и делата и на приложимите правни норми, постоянен контрол върху проверките и разследването, активно участие в контрола и ръководството, много добро познаване на фактологията и даване на своевременни и пълни указания.

По отношения на обемни и/или сложни от правна гледна точка казуси, когато разследването е продължило повече от 6 месеца е необходимо да се търси причината за това забавяне във времето и да се предлагат решения за оптимизирането на разследването-било чрез съвещания при адм. ръководител с участието на прокурора отговарящ за следствения надзор и разследващите, било чрез създаването на прокурорски екип, който да разпределя работата по разследването и контрола по делото, било чрез увеличаване на разследващия екип чрез включване на други разследващи и служители на МВР и др.

Подобен подход следва да се реализира и когато се касае за производства със завишен или значим обществен интерес.

По такива дела може и е нужно да се търси методическа помощ и от Апелативна прокуратура-Велико Търново, както и полезни практики, използвани от други окръжни прокуратури в сходни ситуации.

Окръжна прокуратура-Русе бе един от пионерите в използването на чл. 194 ал. 1 т. 4 НПК в апелативния район, с който на следователите от ОСЛО се възлагаха сложни от фактическа и правна страна дела. Това се оказва изключително положително, тъй като русенските следователи са с голям опит и стаж, същите са много добре подготвени и амбицирани да работят. Русенският съдебен район е богат на различни по вид тежки престъпления, което дава възможност да им се възлагат наистина сложни, обемни и трудни за разследване от фактическа и правна страна производства. Проведеното разследване от следователите води до отлични резултати в съдебното производство след това.

Независимо от добрите резултати има възможности за намиране на начини за оптимизиране и на тяхната дейност, особено що се касае за срочността и бързината на разследването, което трябва да бъде приоритет в работата на завеждащия следствения отдел при ОП-Русе. Към момента данните от 2013г. сочат, че на следовател от ОСЛО са били възложени средно годишно 24,5 дела.

Отделно и специално внимание следва да се обърне на делата със значим обществен интерес-това не са само делата срещу известни личности, а производства с предмет корупционни, данъчни и финансови престъпления, трафик и разпространение на наркотици, злоупотреба с публичните финанси на РБ и ЕС, пране на пари и др., тъй като същите позволяват генерирането на сериозен незаконен финансов актив. На първо място разследването и контролът върху досъдебното производство трябва да се възлагат на специализирани прокурори, каквито в ОП-Русе има, на второ място следва да се преценява във всеки отделен случай нуждата от екип-както прокурорски, така и екип от разследващ и оперативни полицейски служители. Делата взети на специален надзор-разследвани и наблюдавани съгласно Указанието за специален надзор, утвърдено със заповед на Главния Прокурор №ЛС-729/18.03.2014г., ще бъдат приоритетно разследвани и решавани, като постоянно се държи връзка с надзорния прокурор (когато делото е подсъдно на окръжен съд) и с наблюдаващия прокурор, когато надзорния прокурор е от ОП-Русе.

Особено значение и важност при тези разследвания има активното и тясно взаимодействие с териториалната комисия по ЗОПДНПИ и изготвянето на своевременни и обосновани искания по чл. 72 НПК и предложения по чл. 83б ал. 1 ЗАНН (каквато много добра практика е създадена в ОП-Русе от прокурорите в административния отдел).

Установената и утвърдена практика да се иска използването на СРС само в изключителни случаи и след задълбочено обсъждане на казуса, събраните доказателства и приноса на този способ за събиране на нови доказателства е правилна и е необходимо да се запази. Така през изминалата 2013г. ОП-Русе е поискала от съда използване на СРС по общо 37 дела (общо 139 способа) срещу 104 лица.

Извън обемните и сложни разследвания трябва да се търсят възможности за увеличаването на бързите и незабавни производства, независимо от постигнатото през последните години увеличение на същите, както и решаването им в законоустановените срокове за това.

Периодично следва да се извършва ефективна проверка на спрените досъдебни производства, особено на онези, които са образувани и водени срещу известен извършител. Практиката да се извършват формални проверки, които да завършват с формални справки от МВР за извършените издирвателни мероприятия изисква отричане и прекратяване.

Особено внимание следва да се обърне на прекратените дела-625 дела са били прекратени поради несъставомерност през 2013г. Това е така, защото от разследваните от следовател дела-общо 323 бр., само 74 бр. (по-малко от 25 %) са приключили с мнение за съд, а по-голямата бройка от тях са били прекратени по тази причина. В контекста на казаното е нужно извършването на анализ на тези прекратени дела и да се прецени има ли неоснователно образувани дела, колко са, по каква причина са били образувани и колко от капацитета на разследващите органи са отнели. Такъв анализ е необходим и при прекратените дела, които са разследвани от разследващ полицаи. Намалването на броя на прекратените дела поради несъставомерност ще спомогне за концентриране върху разследването и решаването на други производства, с което ще се намали броя на останалите висящи производства от предходни години. Този анализ ще позволи също така да се акцентира върху предварителните проверки и особено върху провеждането им обективно, всестранно и с необходимата пълнота.

### **3.2. Съдебен надзор**

Постигнатите резултати в ОП-Русе в този надзор са много добри. Въпреки това следва да се акцентира върху следното:

-подобряване на качеството на внасяните в Съда актове-постановления за прекратяване и спиране (когато подлежат на обжалване пред Съда), обвинителни актове, постановления по чл. 78а НК и споразумения. Основна цел-намаляване на върнатите от Съда дела. През последните години за съдебния район те са както следва-2013-49 бр., 2012-25 бр., 2011-54 бр., за последната 2013 година ОП-Русе има 4 бр. върнати дела, внесени в Съда с

обвинителен акт, а за Районна прокуратура-Русе същите са 21 бр. (без неodobрените от Съда споразумения).

Основните причини за това са допуснатите на досъдебното производство и при изготвянето на актовете съществени нарушения, които при по-внимателно, задълбочено и отговорно отношение е можело да се избягнат.

-активно участие в съдебната фаза на процеса;

-намаляване броя на оправданите лица-през последните години оправданите с влязла в сила присъда лица в съдебен район Русе са по дела както следва-за 2013г.-12 бр. (15 лица), за 2012г.-10 бр. (17 лица) и за 2011г.-9 бр. (20 лица) Само по актове на ОП-Русе за 2013г. са 1 лице, а за 2012г.-3 лица, за РП-Русе съответно тези данни по години са 2013г.-13 лица, 2012г.- 10 лица.

Основната причина и вина за тези влезли в сила оправдателни присъди е поведението и отношението на прокурора по делото, тъй като се касае за различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и на различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора – 8 броя;

Това налага засилване на методическа помощ и контрола от страна на ОП-Русе насочена най-вече към повишаване самоконтрола и качеството на прокурорските актове в районните прокуратури с основна цел намаляването на бройката на върнатите от съда дела и намаляване броят на оправдателните присъди и оправдани лица.

-повишаване качеството на подадените протести-през 2013г. са били подадени общо 13 протеста срещу изцяло оправдателните присъди (17 бр. срещу изцяло и частично оправдателни присъди), от които са били уважени само 2, 6 бр. са били оставени без уважение, а останалите не са били разгледани (съответно 2, 7 и 8 бр.). Подобно е съотношението и при останалите подадени протести.

-най-важната и отговорна част от дейността в гражданскосъдебния надзор е участието по делата по чл. 2 ЗОДОВ. То следва да бъде адекватно, отговорно и активно;

**3.3. Запазване на много доброто ниво при изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.** Засилване контрола в местата за задържане на МВР и ОС “ИН”, в сектор „Пробация”, с цел подобряване работата на служителите, отговорни за тази дейност. Извършването на проверка в сектор “ПП” при ОД МВР-Русе на дейността по привеждане в изпълнение на наказанията “лишаване от право да се управлява мпс” с оглед проблеми водещи до забавено изпълнение или нееднакво прилагане на разпоредбата на чл. 49 ал. 3 НК. Необходимо е активизирането на служителите

в МВР, на които и възложена оперативно-издирвателната дейност по отношение на лица, които са осъдени с влязла в сила присъда.

### **3.4.Надзор за законност, защита на общественя интерес и правата на гражданите.**

Стремеж на ОП-Русе трябва да бъде дейността ѝ да бъде гъвкава, прагматична, обществено открита, полезна и ефективна. Анализът на конкретните сфери на засягане на общественя интерес съчетан с анализ на дейността на конкретните институции, имащи властнически и/или контролни правомощия в тях ще доведе до по-добро планиране на общонадзорната дейност чрез набелязване на необходими мероприятия и срокове за това, участие на контролните органи в тези дейности и стремеж последните да подобрят резултатите от специфичната си дейност. Затова следва да се установи по-интензивно взаимодействие с контролните органи предимно на местно ниво, което да доведе до повишаване активността им както за извършване на проверки и за сезиране на прокуратурата, така и за последващо съдействие при упражняването на прокурорските правомощия.

Такива например могат да са проверките по заповедите по чл. 63 ЗМВР (орган МВР), проверка на тецовете в Русе с оглед изясняване дали дейността им е изцяло съобразена със законовите изисквания за запазване на биоразнообразието и околната среда, проверка дейността на РДНСК с оглед дейността им във връзка с извършваните строежи и подадени жалби, проверки във връзка с издаването и приложението на подзаконовите актове на общините и др.

### **3.5.Контролно ревизионна дейност.**

ОП-Русе винаги се е стремяла провежданите досега тематични ревизии и проверки (като част от годишния план на ОП-Русе, плана и разпорежданията на АП-ВТ и указанията на ВКП на РБ и Главния прокурор, съобразени и с Плана за действие на Прокуратурата на Р Б за периода 01.09.2013г.-01.03.2015г.) на различни аспекти от дейността на двете районни прокуратури да са полезни и за самите проверявани с оглед подобряването на прокурорската работа. В своята дейност ОП-Русе е в състояние да констатира повтарящи се слабости и пропуски в работата на колегите от съответната районна прокуратура-както от изготвените периодични отчети, така и чрез подадените справки, при инстанционните произнасяния и участията във въззивните наказателни дела. Констатираното следва да бъде основание за тематични проверки, а при нужда и за обучителна работа с тези колеги.

Разбира се този вид контрол трябва да има за главни цели оказването на навременна методическа помощ за преодоляване на системни грешки, подобряване на съответните показатели, спиране на негативни тенденции, хармонизиране на прокурорската практика, насърчаване на добрите практики



на отделни прокурори и въвеждането им сред останалите колеги, споделянето им с АП-ВТ и др.

Всичко казано до тук има за основна идея подобряването на дейността на ОП-Русе и издигането на обществения ѝ престиж най-вече чрез мобилизирането и оптимизирането на наличните кадрови и финансови ресурси, чрез търсенето и реализирането на скрити и неизползвани досега резерви, чрез допълнително мотивиране на работещите прокурори и служители. В случай, че бъде избран ще се старая да бъде отговорен, принципен и лоялен, какъвто съм бил винаги, към своите колеги и административното ръководство.

Затова в заключение бил искал да споделя, че за мен би било чест и професионално предизвикателство да бъде административен ръководител на колегите си от ОП-Русе, разчитайки на техните предложения и подкрепа в съвместната ни работа.

Изготвил:.....

  
/НИКОЛАЙ НИКОЛОВ/