

**ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

за стратегическо управление  
на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора

изготвена от Дичо Атанасов Атанасов – заместник на административния ръководител–заместник окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора, на основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт във връзка с участие в конкурс за избор на административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора, обявен с решение на ВСС по Протокол №18/17.04.2014 година

***УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,***

На основание чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт и чл.4 ал.2 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт предлагам на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – Стара Загора в качеството си на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Стара Загора”. Тя е изготвена съобразно основните ми виждания по отношение ръководството на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора, спецификата на региона, Закона за съдебната власт, Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013г.- 01.05.2015г. приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013г. и утвърдения от Главен прокурор на Република България Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от 22.01.2014г.

Концепцията съдържа:

- лична мотивация за заемане на длъжността;
- анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт;
- очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора;
- набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

## **I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Работата ми в системата на Прокуратурата на Република България започва от 28.03.1994 г. като военен следовател към Военно окръжна прокуратура гр.Пловдив, а през 2001 г. бях преназначен на длъжност „военен прокурор“ в същата прокуратура. През последните 9 години заемам длъжността „заместник на административния ръководител - зам.окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора. С решение на ВСС по т.71 на Протокол № 32/13.10.2011 г. съм повишен в ранг „прокурор във ВКП и ВАП“, а с Решение на ВСС по т.29 на Протокол №10/11.03.2010 г. съм поощрен на основание чл.303, ал.2, т.2, б”б” с отличие „личен почетен знак : втора степен – сребърен”.

Дългогодишната ми работа в системата на прокуратурата и конкретно в съдебния район на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора ми дава увереност за добро познаване естеството на прокурорската работа на всички нива и особеностите на Старозагорски окръжен съдебен район. В дългогодишната си работата като зам. административен ръководител - зам. окръжен прокурор съм натрупал управленски и административен опит. На тази база съм убеден, че мога да се справя с предизвикателствата и високите очаквания в работата като административен ръководител на Окръжната прокуратурата в гр.Стара Загора. Притежавам способност да работя в колектив и отношенията ми с колегите магистрати и съдебни служители се основават на уважение, коректност и принципност. Считаю, че с работата си до момента съм доказал своя професионализъм, организационни възможности и в същото време притежавам нужната решителност да отстоявам позициите си.

Считаю, че всеки следващ административен ръководител на Окръжна прокуратура гр. Стара Загора е длъжен от една страна да запази постигнатите от предшественика му положителни резултати и да ги „надгражда“, а от друга - да насочи усилията си към преодоляване на констатирани повтарящи се слабости или недостатъци в работата на този орган на съдебна власт. Запознат съм с достиженията и положителните практики наложени в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора, а също така с проблемите съпътстващи дейността на прокурорите. Отчитам като предимства натрупания житейски опит и възможността, която съм имал да участвам в правораздаването в различно процесуално качество /с оглед предходната ми работа като военен следовател и прокурор, както и адвокат/. Те водят до богатство на гледните точки и до убеденост, че действително е необходимо продължаване на реформирането на съдебната власт.

В случай, че бъда избран за административен ръководител, ще следвам принципа на приемственост в работата по отношение на добрите практики и ще дам всичко от себе си за създаване на по-добра работна среда и микроклимат за прокурори, следователи и съдебни служители, за своевременно предприемане на адекватни действия за преодоляване на констатирани слабости в работата и за максимална ефективност в работата на прокуратурата, без която не може да си върнем доверието на обществото.

Имам необходимата воля и желание да бъда полезен на колегите си и на институцията.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.**

Окръжна прокуратура – Стара Загора е част от Апелативен район – Пловдив. В структурата на Старозагорски окръжен съдебен район са включени пет районни прокуратури – Районна прокуратура – Стара Загора, Районна прокуратура – Казанлък, Районна прокуратура – Чирпан, Районна прокуратура – Раднево и Районна прокуратура – Гълъбово. Окръжна прокуратура – Стара Загора осъществява инстанционен контрол и контролно – ревизионна дейност на дейността на петте районни прокуратури.

Област Стара Загора е петата по големина област в страната. 70% от населението живее в двата най-големи града – Стара Загора и Казанлък. Особеност на територията на окръжния район е най-големия промишлен комплекс в Югоизточна Европа - Минно-енергиен комплекс „Марица Изток“. Спецификата на криминогенната обстановка през последните няколко години се определя от продължаващия спад в жизнения стандарт на хората вследствие на трайно установената безработица. Основни криминогенни фактори продължават да бъдат както бедността и безработицата, така и имуществената диференциация. Влияние върху криминогенната обстановка в региона оказва и обособяването на компактни групи население от ромски произход в квартали на гр. Стара Загора и гр. Казанлък, където голям дял от престъпленията заемат престъпленията против собствеността.

С оглед изискването за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, ще Ви запозная накратко с някои основни статистически показатели, които считам че характеризират най – точно прокурорската дейност в региона през последните три календарни години :

През 2013 година в региона на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора са наблюдавани 11806 досъдебни производства - при 11171 през 2012г. и 11701 през 2011г. Относителният дял на решените досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните през 2013г. е 86.8 %. Общият брой на внесените в съда прокурорски актове - 2087 бележи спад в сравнение с предходните отчетни периоди /през 2012г. са внесени 2270 прокурорски акта, а през 2011г. 2209 прокурорски акта /.

През 2013г. в региона на Окръжна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани 85 незабавни производства / при 74 НП за 2012г. и 15 НП за 2011г./ и 712 бързи производства / при 616 БП за 2012г. и 486 БП за 2011г./.. От решените като незабавни производства са внесени 9 обвинителни акта, 48 предложения за споразумение и 4 предложения по чл.78а НК. Прекратени са 10 НП, спрени няма. От решените като бързи производства са внесени 113 обвинителни акта, 259 предложения за споразумение и 58 предложения по чл.78а НК. Прекратени са 112 бързи производства. Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването, при наличие на законовите предпоставки за това. За периода 2011 – 2013 година броят на наблюдаваните бързи производства е постепенно увеличен, а незабавните производства намериха

значително приложение. Макар и законово определен броят на незабавните и бързите производства зависи от мотивацията на прокурорите и доброто им взаимодействие с органите на МВР по места. За подобряване на постигнатите резултати е необходимо да се образуват незабавни и бързи производства във всички случаи в които са налице законовите предпоставки.

Влошаване на показателите е налице по отношение на върнатите за допълнително разследване досъдебни производства - през 2013г. от съдилищата в региона са върнати общо 128 дела /при 98 през 2012г. и 122 през 2011г. Относителният дял на върнатите дела спрямо общо внесените в съда прокурорски актове е 6,1% за целия регион /при 4,3% за 2012г. и 5,5% за 2011г./ Анализът на причините за увеличаване броя на върнатите дела налага извода, че делата се връщат основно поради грешки и слабости, допуснати в работата на наблюдаващите прокурори. В тази връзка считам, че Указанията за подобряване на работата на Прокуратурата на Р.България по наказателносъдебния надзор се явяват удачно решение на проблема. Засиления надзор от горестоящата прокуратура, изготвянето на анализи включващи - посочване на повтарящите се причини за връщане на делата за доразследване и идентифициране на принципните грешки и слабости в приложението на закона, както и отразяването на върнатите дела като сериозен негатив при атестирането на магистратите биха свели до минимум броя на върнатите дела.

Един от най – важните показатели доброто качество на прокурорската работа е броят на оправдателните присъди – за целия регион през 2013г. са влезли в сила 20 оправдателни присъди с 24 оправдани лица / през 2012г. са влезли в сила 18 оправдателни присъди с 31 оправдани лица, през 2011г. са влезли в сила 11 оправдателни присъди с 14 оправдани лица/. През 2013г. относителният дял на оправданите с влязла в законна сила присъда лица спрямо всички лица с влезли в законна сила съдебни актове е 0,9 %.

На територията на района се намира Затвора - гр. Стара Загора, който съществува от м.октомври 1931г. Към него са разкрити 3 общежития: едно от закрит тип в с. Черна гора , общ. Братя Даскалови и две от открит тип: в гр. Ст. Загора и гр. Гълъбово.

В Затвора гр. Стара Загора изтърпяват наказание лишени от свобода от Старозагорска, Хасковска и Кърджалийска област, като от началото на м.март 2014г. е направено ново преразпределение - изключена е Кърджалийска област и е включена Ямболска област. Към настоящия момент броят на лицата, изтърпяващи наказание "лишаване от свобода" в Затвора - Стара Загора и затворническите общежития към него е около 1100 лишени от свобода.

### ***Кадрова обезпеченост***

Щатната численост на Окръжна прокуратура – Стара Загора към настоящия момент включва 17 магистратски длъжности, от които 1 Административен ръководител окръжен прокурор, 2 зам. окръжни прокурори и 14 прокурори. Една от щатните бройки „прокурор” е незаета, като с Решение на ВСС по протокол № 42/31.10.2013г. е обявен конкурс за повишаване в длъжност и премстване за заемането ѝ. Един от прокурорите в

ОП-Стара Загора е командирован за национален експерт в Евроджъст, съгласно Заповед № 36/09.01.2012 год. на Главен прокурор на Република България. В Окръжна прокуратура – Стара Загора работят магистрати с дългогодишен стаж в системата и доказани професионални качества – 8 от магистратите са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП” и 7 са с ранг „прокурор в АП”.

По щат съдебните служители в Окръжна прокуратура – Стара Загора са 25, като незаетите щатни бройки са 4 – 1 бр. „съдебен секретар”, 1 бр. „мл.специалист по снабдяването”, 2 бр. „шофьор”. Съотношението на служители към магистрати е над средното за страната - 1,47. Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики, Правилника за организацията на дейността на администрацията на Прокуратурата на Р.България и Етичния кодекс на съдебните служители.

Щатната численост на Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Стара Загора включва 15 магистратски длъжности от които 1 Завеждащ отдел и 14 следователи. Три от щатните бройки за следовател са незаети, не са изготвени предложения за обявяването на конкурс за заемането им.

Служителите обслужващи дейността на следствения отдел са общо 21, като няма незаети щатни бройки и съотношението магистрати – служители в ОСО в ОП – Стара Загора е 1,4.

В териториалното подразделение в гр. Казанлък работят 3 следователи и 4 служители, а в териториалното подразделение в гр. Чирпан – 2 следователи и 2 служители.

### ***Материална база и техническа обезпеченост***

Окръжна прокуратура – Стара Загора се помещава в сградата на Съдебната палата в гр. Стара Загора, като ползва част от втори, трети и четвърти етаж. Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Стара Загора се помещава сграда собственост на Министерство на правосъдието, находяща се в гр.Стара Загора на ул.”Св.Княз Борис” №77, като ползва целия втори етаж и малка част от трети етаж. Тук следва да се отбележи, че тази административна сграда собственост на Министерство на правосъдието и обща застроена площ около 1500 кв.м е предоставена за стопанисване на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора и в нея се помещават Окръжен следствен отдел, Районна прокуратура гр.Стара Загора и Областна служба „Изпълнение на наказанията”.

Прокурорите от ОП – Стара Загора и следователите от ОСО в ОП – Стара Загора работят в самостоятелни кабинети. Материалната база на Окръжна прокуратура Стара Загора, Районна прокуратура – Стара Загора, Районна прокуратура – Раднево и Районна прокуратура – Гълъбово като цяло е много добра. Проблемни в това отношение остават Районна прокуратура – Чирпан и Районна прокуратура – Казанлък.

Районна прокуратура гр. Чирпан се помещава в сграда Общинска собственост, предоставена с Решение на Общински съвет гр. Чирпан за

безвъзмездно ползване на Районен съд и Районна прокуратура гр. Чирпан. От посочената сграда Районна прокуратура гр. Чирпан ползва три кабинета, които са крайно недостатъчни за удовлетворяване нуждите на прокуратурата. В момента в прокуратурата работят четирима прокурори и седем служители. Налице е и един незает щат за длъжността „прокурор“. Общата площ на трите кабинета е 46,58 кв. м. В кабинета, определен като „Деловодство“ на РП - Чирпан (с площ 17,48 кв. м.) работят шест служители (х 2,91 кв.м. на човек) с различни по естество служебни задължения. В кабинета с площ 16,55 кв.м. работят Административен ръководител и двама прокурори ( х 5,51 кв.м. на човек). В кабинета с площ 12,55 кв.м. единият от прокурорите работи съвместно с Главния счетоводител на прокуратурата ( х 6,275 кв.м. на човек). От няколко години чрез Администрацията на Главен прокурор е иницирана процедура по предоставяне на имот на собственост на Министерство на отбраната за ползване от Районна прокуратура – Чирпан, но към настоящия момент няма желан резултат и проблема остава неразрешен.

Аналогичен е проблемът с материалната база в Районна прокуратура – Казанлък, където прокуратурата и съда са изготвили съвместно писмено предложение за стартиране на процедура по надстрояване на сградата на съдебната палата.

Всички магистрати и служители са обезпечени с компютърни конфигурации, имат персонален акаунт за ел. поща, за работа с УИС, достъп до локалната страница на ПРБ и правно – информационна система Сиела.

Финансовата дейност на Окръжна прокуратура – Стара Загора е свързана непосредствено с бюджета на Съдебната власт, като прокуратурата е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Финансово-стопанската дейност е организирана съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Република България.

### ***Организация на работата***

В Окръжна прокуратура – Стара Загора от 01.01.2009г. се ползва Унифицирана информационна система (УИС) за всички преписки. Предстои внедряване на нова версия на информационната система УИС – 2 – от 02.06.2014 г. съгласно разпореждане на Главния прокурор. Най-важните характеристики на новата версия са дългоочакваната свързаност с ядрото на ЕИСП и вградения модул за случайно разпределение на преписките и делата.

До момента, съобразно чл.9 от ЗСВ преписките и делата в Окръжна прокуратура – Стара Загора, Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Стара Загора и прокуратурите от региона се разпределят с предоставения от ВСС програмен продукт „Law Choice“, като преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество – административно – организационни, финансово – стопански, информационно – аналитични и др. не се разпределят с програмния продукт. Със заповеди на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора детайлно е указан реда за разпределяне на преписките и делата с програмния продукт, определени са групите в

рамките на които се извършва разпределението на случаен принцип със заложен процент на натовареност за всеки един прокурор. Параметрите на програмата се променят само след изрична заповед на административния ръководител, копия от които се изпращат в Апелативна прокуратура – Пловдив и ВКП – София. Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие на определен със заповед заместник. От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор до решаването му по същество, включително и участие в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция. Съобразно утвърден месечен график за дежурства на прокурорите от ОП – Стара Загора дежурният прокурор, който е бил уведомен от разследващ орган за предприети действия по реда на чл.212 ал.2 от НПК и с него са съгласувани действие по разследването или оперативни действия, се определя като наблюдаващ прокурор по съответното досъдебно производство.

В Окръжна прокуратура – Стара Загора са обособени следните надзори – следствен надзор, наказателно-съдебен надзор, гражданско-съдебен надзор, надзор за законност и надзор по изпълнение на наказанията. Част от прокурорите са включени в специализирани прокурорски мрежи.

Със Заповед на Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора е обособен отдел "Административен" в ОП – Стара Загора, в който съобразно заповед на Главния прокурор са включени трима прокурори за работа по административния надзор за законност. На тези прокурори се разпределят за решаване и други дела, съобразно процентната им натовареност в съответните групи в които са включени. Тези прокурори участват преимуществено в съдебните заседания в Административен съд – Стара Загора.

Със заповед на Главния прокурор е създадена Организационната единица по смисъла на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ) - „Окръжна прокуратура - Стара Загора, заедно с Районните прокуратури от региона”, като за осъществяването на дейността ѝ в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора е обособена служба „Регистратура за класифицирана информация”, която функционира съгласно изискванията на ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове.

Изготвят се електронни кадрови дела за участие в обучителни мероприятия на всеки магистрат и служител в ОП – Стара Загора.

Административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора лично отговаря за организацията по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел. регистър на лица с неприключени наказателни производства. За организацията по изпълнение на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице отговаря единия от заместниците на административния ръководител в Окръжна прокуратура – Стара Загора.

Периодично се извършват проверки в електронния регистър на лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“ и се изискват съвместни доклади от наблюдаващите прокуророри и разследващите орган по досъдебните производства с продължили повече от 4 месеца мерки за неотклонение.

В изпълнение на Заповед № 3551/25.11.2013г. на Главен прокурор, в ОП – Стара Загора бе създадена организация за извършване на ежеседмични лични проверки от административния ръководител в „електронния регистър“ за сроковете по чл.368 ал.1 и чл.234 ал.8 от НПК.

Административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора осъществява надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор, упражнява законовите си правомощия свързани с прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“, участва в заседанията на Комисията по чл.73 от ЗИНЗС, участва в заседанията на съда по разглеждане на предложенията за условно предсрочно освобождаване и замяна на режима. Извършва периодични проверки и провежда срещи с лишените от свобода. Осъществява надзора за законност в секторите „Арести“ на ОС „ИН“ гр. Стара Загора.

#### ***Натовареност:***

Натовареността на прокурорите в Окръжна прокуратура – Стара Загора е традиционна висока – над средната за страната през последните две години.

Средната натовареност за един прокурор само в Окръжна прокуратура гр. Стара Загора през 2013г. е 797,4, а средната натовареност на един прокурор в Старозагорски окръжен съдебен район (включително и районните прокуратури) през 2013г. е 1139,7. Диспропорциите в натовареността на един прокурор в различните районни прокуратури в региона не са сериозни.

Средната натовареност на следовател от ОСО в ОП – Стара Загора е 36.3 /при средна натовареност 36.2 през 2012г. и 34 през 2011г./.

Натовареността на следователите, макар и значително по-ниска от средната натовареност на прокурорите, е увеличена в сравнение с предходните години. По данни на НСлС Окръжен следствен отдел в ОП – Стара Загора е на едно от водещите места по редица показатели, както следва:

- по среден брой ДП с мнение за съд на един следовател за 2013г. ОСО в ОП – Стара Загора е на първо място сред окръжните следствените отдели в страната;

- по среден брой приключени, обединени и изпратени ДП на един следовател за 2013г. ОСО в ОП – Стара Загора е на шесто място сред окръжните следствените отдели в страната;

- по среден брой ДП на производство на следовател за 2013г. ОСО в ОП – Стара Загора е на седмо място сред окръжните следствените отдели в страната.

#### ***Медийна политика***

Медийната политика на Окръжна прокуратура – Стара Загора се основава на действащата Инструкция за работата и взаимодействието на



Прокуратурата на Р.България с медиите и е съобразена с Медийната стратегия на Р.България.

Със заповед на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора за говорител на Окръжна прокуратура – Стара Загора е определен единият от заместниците на административния ръководител. Говорителят на прокуратурата е лице за контакти с медиите по въпроси, свързани с дейността на прокуратурата, като единствено той осъществява комуникация с тях.

Окръжна прокуратура – Стара Загора и Районна прокуратура – Стара Загора поддържат собствени интернет страници, а информацията за другите Районни прокуратури от региона се публикува на интернет страницата на Окръжна прокуратура гр. Стара Загора

### ***III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ***

Като цяло организацията на работа в Окръжна прокуратура – Стара Загора е на добро ниво. Постигнато е необходимото взаимодействие с първоинстанционните прокуратури и разследващите органи. Прокурорските актове се изготвят в законоустановените срокове и са на нужното професионално ниво. Прокурорите полагат усилия за подобряване сročността на разследване, като се стремят да осъществяват непрекъснат контрол върху хода на разследване по досъдебните производства. Всички досъдебни производства приключват в законоустановените срокове. Като причини за удължаване на сроковете на разследване трайно се очертават – забавяне работата на експертите и забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на ЕС. Счита̀м, че трябва да се вземат мерки показателят за средна продължителност на разследването по наблюдавани от Окръжна прокуратура гр.Стара Загора досъдебни производства да се подобри, като същите да бъдат приключвани в по-кратки срокове.

При извършените проверки по отношение на неприключените досъдебни производства, водени срещу лица с три и повече наказателни производства е констатирано, че по тези дела се работи целенасочено и ритмично. Разследването по тях протича в разумни процесуални срокове като се събират всички възможни и необходими доказателства. Налагат се адекватни мерки за неотклонение. По всяко наблюдателно дело се прилагат справки от регистъра съгласно Инструкция № 1. Стремелът на разследващите органи и наблюдаващите прокурори е срочно приключване на тази категория досъдебни производства. По спрените дела срещу известен извършител се изискват регулярни справки за издирването на лицата, поради чието отсъствие делото е било спряно. При отпадане на основанията за спиране делата незабавно се докладват на наблюдаващите прокурори.

При последната извършена планова проверка от ИВСС бе направена положителна оценка за работата на Окръжна прокуратура – Стара Загора. Препоръките включваха предимно предприемане на действия от организационен характер.

През 2013г. са създадени съвместни екипи за разследване по две досъдебни производства, наблюдавани от Окръжна прокуратура – Стара Загора. Екипният принцип на работа се утвърждава по все повече досъдебни производства, създавайки условия за по – бърза и ефективна съвместна работа.

Следва да се подобри взаимодействие между ръководството на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора и ОД на МВР – Стара Загора, като бъдат провеждани по-чести работни срещи, които да се осъществяват периодично и отделно при възникване на необходимост от предприемане на бързи съвместни действия от страна на органите на прокуратурата и полицията.

Прилагането на специални разузнавателни средства по досъдебни производства е в съответствие с разпоредбите на НПК и ЗСРС, след внимателна преценка на всички налични данни по делата и само ако не е възможно установяване на обстоятелствата от задължителния предмет на доказване по общия ред.

С оглед използване капацитета на следователите от ОСО в Окръжна прокуратура – Стара Загора е налице трайна тенденция на увеличаване броя на възложените от административен ръководител – окръжен прокурор дела по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК.

Все още е слаба активността на прокурорите по отношение на възлагане на всеобхватни финансови проверки – към настоящия момент такава е възложена само по едно досъдебно производство наблюдавано от Окръжна прокуратура – Стара Загора.

В областта на международното правно сътрудничество следва да се отбележи, че броят на получените за изпълнение молби за правна помощ бележат ръст. В преобладаващата си част МПП касаят връчване на документи или установяване на имущество и вземане на мерки за обезпечение.

Ако в някаква степен могат да се посочат слабости в работата на Окръжна прокуратура – Стара Загора, това се отнася до броя на върнатите дела от съда. В тази връзка усилията следва да бъдат насочени към подобряване качеството на прокурорската работа, изразяваща се в изготвяне законосъобразни и мотивирани актове на базата на отлично познаване на съдебната практика. Относителният брой на оправдателните присъди в Окръжна прокуратура – Стара Загора и прокуратурите от региона е традиционно малък и това следва да се отчете като добра тенденция.

Дейността по изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки както и дейността във връзка с надзора по отношение на местата за лишаване от свобода се осъществява при добра организация , съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП.

Създадената организация по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както по гражданско съдебния надзор е добра. Налице е необходимост от активиране дейността на контролните органи, както и подобряване на взаимодействието им с

прокуратурата – броят на преписките и досъдебните производства, образувани по сигнали на контролните органи все още е твърде нисък.

Като добра практика за подобряване на публичната комуникация и връзка с гражданите следва да се отбележи организираният в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора по инициатива на ВСС „Ден на отворените врати” с цел популяризиране дейността на прокуратурата и повишаване правната култура на гражданите.

Прокурорите и следователите от Окръжна прокуратура – Стара Загора и прокуратурите от региона системно участват в обучителни курсове и семинари, организирани от Прокуратурата на Република България, Министерство на правосъдието, Национален институт на правосъдието, Апелативна прокуратура – Пловдив, Асоциацията на прокурорите в България и организирани регионални обучения, но темите на обученията следва да бъдат обвързани предимно с констатираните пропуски в пряката прокурорска работа. По-рядко се организират обучения за служители от администрацията.

#### ***IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – СТАРА ЗАГОРА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ***

Настоящата концепция, в това число и бъдещите цели за развитието на Окръжна прокуратура – Стара Загора са съобразени с вижданията на ръководството на Прокуратура на Р.България, отразени в План за действие на ПРБ за периода 01.09.2013 г. – 01.03.2015 г. (приет от ВСС с решение по протокол № 30 от 24.07.2013 г.) и Пакета от мерки за засилено противодействие на корупцията и организираната престъпност, утвърден със Заповед № 518 от 28.02.2014 г. на Главен прокурор на Р.България.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за Административен ръководител ще работя за подобряване дейността на Окръжна прокуратура – Стара Загора в следните насоки :

- осигуряване на сграден фонд на структурите, работещи при недобри условия, чрез предприемане на нови мерки за решаване на съществуващите проблеми, свързани с недостига на сграден фонд в РП – Чирпан и РП – Казанлък.

- ефективно използване на предоставените бюджетни средства с оглед добро стопанисване и поддръжка на съществуващия сграден фонд, своевременно планирани ремонти за съхраняване на съществуващата материално – техническа база, стриктен контрол по отношение на осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити.

- кадрово обезпечаване и управление на човешките ресурси чрез оптимизация на длъжностите и намаляване на съществуващия щат на следователи и съдебни служители..

- непрекъснато повишаване квалификацията на магистратите, като се осигури провеждането на регионалните обучения с актуална практическата насоченост, като темите да са свързани с конкретни слабости, пропуски или недостатъци в работата.

- повишаване квалификацията на служителите чрез включване в обучителни мероприятия, съобразени с конкретните нужди, поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите и спазване на етичните правила. Осигуряване на взаимозаменяемост на съдебните служители и съвместяване на повече задължения. Осъществяване на постоянен контрол от съдебния администратор за точно, правилно и своевременно въвеждане на данни в УИС.

- организация на случайното разпределение на преписките и делата с новия модул за случайно разпределение, интегриран в УИС-2 и съобразно „Методика по приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор”, която предстои да бъде утвърдена от Главния прокурор.

- ефективно използване на електронните регистри както за предоставяне на информация, така и за упражняване на контрол от административния ръководител за сročността и ефективността на работата на разследващите орган и наблюдаващите прокурор .

- приоритетна работа по противодействие на корупционните престъпления чрез стриктно спазване на Заповед № 518 от 28.02.2014 г. на Главен прокурор на Р.България. Създаване на условия за разследване и решаване на делата в разумни срокове, ритмично и при осигуряване на необходимата методическа помощ и пряк контрол от страна на горестоящата прокуратура съобразно „Указание за специален надзор”, утвърдено със Заповед №ЛС-729/18.03.2014 г. на Главния прокурор.

- подобряване сročността и качеството на разследване, като се оптимизира максимално дейността на разследващите органи с цел недопускане на безконечни и не напълно основателни удължавания на срока на разследване, по дела без правна и фактическа сложност.

- подобряване работата по досъдебни производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства с продължителност на разследването над една година, както и досъдебни производства с обвиняеми лица по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава 26 от НПК, чрез стриктен контрол на прокурорската работа по тези дела и на адекватността на взетите мерки за неотклонение и създаване при необходимост на съвместни екипи за разследване от прокурори, разследващи органи и експерти.

- продължаване на добрите тенденции в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора за използване капацитета на следствения отдел чрез увеличаване броя на делата, възлагани на следовател на осн. чл.194 ал.1 т.4 от НПК.

- повишаване качеството на прокурорските актове и съобразяването им със съдебната практика. Анализиране на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди, както и до връщане на дела от съда съобразно „Указания за подобряване организацията на работата в Прокуратурата на Република България (ПРБ) по наказателносъдебния надзор”, утвърдени със Заповед №ЛС-4133/17.12.2013 г. на Главния прокурор. Предприемане на конкретни мерки за намаляване броя на върнатите от съда дела.

- подобряване на взаимодействието с контролните органи на регионално ниво и местните държавни органи, както при извършване на проверки по надзора за законност и защита правата на гражданите, така и при решаване на преписки по следствения надзор.

- подобряване на контролно ревизионна дейност спрямо районните прокуратури от региона, като същата да не се свежда само до изпълнение на годишно планираните комплексни ревизии и тематични проверки.

- набелязване на конкретни мерки за предотвратяване на незаконната сеч на горите в региона и по-конкретно в съдебния район на Районна прокуратура гр. Казанлък.

- даване възможност за навлизане на млади магистрати в управленската дейност на прокуратурата, като бъдат предложени за заместници на административния ръководител.

- подобряване на организацията на работа по изготвянето на графиците за участия в съдебни заседания, като се работи в посока в съдебните заседания да участва прокурора, изготвил съответния прокурорски акт.

- подобряване на взаимодействието с ОД на МВР гр.Стара Загора и с Териториална дирекция „Национална сигурност”, като особено внимание да се обърне на работата на органите на МВР по разкриване и противодействие на битовата престъпност в по-малките населени места в региона ;

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

Уверявам Ви, че ако получа Вашето доверие и бъда избран за административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора ще вложа цялото си старание и професионален опит за да реализирам идеите, изложени в настоящата стратегия.

С УВАЖЕНИЕ.....  
/ Дичо Атанасов /