

КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКОТО УПРАВЛЕНИЕ

на Окръжна прокуратура

гр.Стара Загора

изготвена от ЮЛИЯНА ГЕОРГИЕВА СТАНЕВА-НЕЙКОВА

прокурор при Окръжна прокуратура гр.Стара Загора

кандидат за заемане на длъжността

„Административен ръководител-Окръжен прокурор“

на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за Административен ръководител на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора на основание чл.194б ал.1 т.2 от Закон за съдебната власт и в съответствие с чл.4 ал.2 т.7 от Правила за избор на административните ръководители на органите на съдебната система, представям на вниманието Ви настоящата концепция за стратегическото управление на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора.

Концепцията ми е съобразена със Закон за съдебната власт, План за действие на ПРБ за периода 01.09.2013 г. – 01.03.2015 г. (приет от ВСС с решение по протокол № 30 от 24.07.2013 г.), Пакет от мерки за засилено противодействие на корупцията и организираната престъпност, утвърдени със Заповед № 518 от 28.02.2014 г. на Главния прокурор, приети в изпълнение на препоръките в Доклада на ЕК от 22.01.2014 г. за оценка на напредъка на България в областта на реформата на съдебната система по

Механизма за сътрудничество и проверка и Стратегията за реформа на съдебната система в условията на пълноправно членство в ЕС.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Трудовата ми дейност започва и се надявам да завърши в системата на прокуратурата на Република България. Зад гърба си имам 17 години прокурорска дейност /от които 12 в Окръжна прокуратура Стара Загора/, години на обществени катаклизми, икономически върхове и спадове през които съм преминала, водена от желанието да бъда професионалист, да не се срамувам от работата си и името ми на прокурор да е гаранция за справедливост, честност и етичност. Вярвам, че с работата си не съм опетнила лицето на прокуратурата. Това ми дава самочувствието да поискам, опирайки се на придобития опит, да използвам наученото като създам в качеството на административен ръководител по – добри условия за работа на прокурорите и като цяло – оптимална резултатност на дейността на прокуратурата.

Работила съм под ръководството на трима Окръжни прокурори, всеки от които по свой начин е допринесъл за работата на прокуратурата. Тези ми наблюдения, включително констатации за слабости и придобитият опит ми дадоха възможността да формирам ясна идея за структурата на прокуратурата, методите на управление и контрол, чрез които биха се постигнали реални резултати по отношение качеството на работа.

Начина по който следва да стои в структурно отношение и да работи прокуратурата определят и задачите, които поставям пред себе, включително основните принципи на вижданията ми за осъществяване на административно – управленска дейност.

Познавам в личен план и като работа всички прокурори в ОП-Стара Загора и регионалните районни прокуратури и се ползвам с уважението им. Това ми дава възможност при реализиране на принципа за екипност в работата да не залагам на случайността, а да определя съответните структурни формирования и ръководители им, изхождайки от техните възможности, интереси, качества и оперативност. Очертаването на статуквото, определянето на слабостите и достиженията, набелязването на цели и конкретни задачи за постигането им, волята за това не са

достатъчни. Аз вярвам че в работата си ще бъде подкрепена морално и подпомагана от колегите си, познавайки техният морал, професионална отговорност и готовност за ангажираност за създаването на една работеща прокуратура.

Идеята да оглавя и ръководя Окръжна прокуратура, съответно регионалните прокуратури в Старозагорска област не отчитам като израз на необосновано самочувствие. Тази крачка в професионалния път е изключително трудна. Решението да я направя и да извървя пътя е резултат на осъзнавана отговорност за последиците от действията си. В морално – етичен план зад мен стои миналото ми, честта ми на прокурор, а пред мен бъдещето ми – с всички отговорности за това. Административният ръководител е човека, който трябва да създаде правилата и да ги спазва, да внушава доверие с професионалния си опит и да изгражда доверие с управленските си решения. Той носи лична отговорност и отговорност за всеки от подчинените му прокурори. Вярвам, че имайки уважението на колегите си, ясната представа за това което искам да постигна и начина по който да го направя ще успея да реализирам целите си.

Една от целите които си поставям е да създам условия , в които всеки прокурор ще работи, съзнавайки отговорността си и последиците при некачествено изпълнение на задълженията си, но и ще има мотивацията да докаже своя професионализъм.

В условията на екипност вярвам че ще постигна подобряване на всички показатели в работата на прокуратурата. Вярвам, защото имам опита и увереността в силите си и в подкрепата на колегите си.

Изминатият професионален път естествено води до онова място в живота ни – кръстопътя на ценностите, на което трябва да решиш – продължаваш по старому или търсиш промяната, за която да ангажираш всички свои сили, възможности и желания. Аз направих своя избор, може би защото след изминалите 17 години мога да мисля само като прокурор, за който думичката „ прокуратура“ значи твърде много и на която дължим най – доброто от възможностите си.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

За да се изведе ясна картина на състоянието на Окръжна прокуратура Стара Загора като орган на съдебната власт е необходимо да се диференцират определящите го показатели.

На първо място - в териториален аспект като орган на съдебната власт ОП-Стара Загора осъществява дейността си в района на Старозагорска област и включва пет Районни прокуратури /РП-Стара Загора,Казанлък,Чирпан,Раднево и Гълъбово/. Старозагорска област обхваща 11 общини и е 5-та по територия в страната.

Териториалните граници на компетентността на Окръжната и Районни прокуратури определят в известна степен естеството на криминогенната обстановка. От значение е факта, че независимо от продължаващия спад в жизнения стандарт в национален мащаб и трайно установената безработица в района на бившия Старозагорски окръг има работещи предприятия , в т.ч. ТЕЦ-овете в комплекса Марица изток, както и други стабилно стоящи на пазара търговски дружества. Налице е сравнително добър среден жизнен стандарт на населението.

През отчетната 2013г. броят на новообразуваните ДП за всички прокуратури е 6150. Същият е намален с 6,3% спрямо 2012 г. и с 14,7% спрямо 2011 г.

В структурно отношение трайно преобладават извършените престъпления по глава пета от НК - престъпления срещу собствеността, които са 3368 /54,8% / при 57,3% за 2012г. и 62,6 % за 2011г/, следвани от тези по глава 11 „Общопасни престъпления“ /1316/ и глава 2 „Престъпления против личността“ /483/.

С намаляване броя на новообразуваните досъдебни производства намаляват и внесените в съда прокурорски актове /206/ – спрямо 2012 г./252/ с 8 % и спрямо 2011 г./268/ с 5,5% и съответно предадените на съд лица /245/, които са по-малко спрямо 2012г./316/ с 11,2% и с 12% по отношение на 2011г./321/.

Осъдените с влязла в сила присъда за 2013г. са 2507 срещу 2688 за 2012г. и 2695 за 2011г.

През 2013г. оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт са с 22,6% /24/ по- малко спрямо 2012г./31/ и с 41,7% повече спрямо 2011г./14/.

По отношение на делата от особен обществен интерес констатациите са увеличение броя на новообразуваните производства с 8,1%/387/ спрямо 2012г./356/ и с 4,1% спрямо 2011г./371/ и намален брой на внесените в съда прокурорски актове с 18,3% /206/спрямо 2012 г./252/ и с 23,1% спрямо 2011 г./268/ и произтичащото от това съотношение на предадените на съд лица/245/ - с 22,5% по-малко спрямо 2012 г./316/ и спрямо 2011г. с 23,7%/321/.

За 2013г.в региона на Окръжна прокуратура – Стара Загора са били наблюдавани общо 8244 преписки /за 2012г. – 7356, а за 2011г. - 7879/, от тях 7586 /за 2012г. – 6762, за 2011г. – 7004/ преписки са новообразувани. Общият брой решени преписки е 7810 /за 2012г. – 7112, за 2011г. – 7632/.

От общия брой решени преписки, с постановление за образуване на досъдебно производство /вкл. след извършени предварителни проверки/ са решени 2490 /при 2441 през 2012г. и 2824 през 2011г./, а с постановление за отказ за образуване на ДП - 3528 / при 1767 през 2012г. и 2684 през 2011г. /.

При инстанционните преписки, по повод осъществявания инстанционен контрол по отношение на съставните Районни прокуратури, ОП-Стара Загора през 2013г. се е произнесла по 298 преписки, като постановените прокурорски актове по 209 от тях са потвърдени, а 89 отменени.

От внесените през 2013г. 1596 прокурорски актове по ДП 791 са обвинителни акта, 581 предложения за споразумение и 224 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание.

Срочността на разследване по водените ДП бележи подобряване, дължащо се на добре планирани и проведени действия, но все още е висок броят на ДП с продължителност повече от 1 година. Този обезпокоителен факт е предпоставка за бъдещи иски до ЕСПЧ за нарушаване правото на гражданите на справедлив процес в разумен срок.

Независимо от това натовареността на следователите остава сравнително ниска. Капацитетът на следствените органи продължава да не

се използва рационално, причина за което се явяват законово ограничената им компетентност и неприлагане в сериозна степен от окръжните прокурори на правомощието им по чл. 194 ал. 1 т. 4 НПК.

За повишаване ефективността на дейността на този разследващ орган е необходимо да се изпълняват реално и периодично мерките по Плана за действие на ПРБ, в частта, касаеща следователите (мерки 4.2 и 24.2), като ръководителят на отдел „Следствен“ при ВКП анализира дейността на следственият отдел с цел уеднаквяване на критериите за възлагане на дела и за изработване на система за ежемесечен мониторинг на възложените по чл. 194 ал. 1 т. 4 НПК дела.

Продължава все още да е висок делът на спрените ДП - 41 169 броя за 2013г. / 40 861 за 2012г. и 39 638 за 2011г./, от тях 423 бр. /653 за 2012г. и 718 за 2011г./ са срещу известен извършител и 40 746 бр. /40 208 за 2012г. и 38 920 за 2011г./– срещу неизвестен извършител.

Анализът на основния показател за качеството на работата на прокурорите от региона на ОП-Стара Загора - брой върнати от съдилищата дела, образувани по внесените през 2013г. прокурорски актове е обезпокоителен и налага предвиждането на спешни и ефективни мерки за преодоляването на тази слабост. През 2013г. от съдилищата в региона са били върнати на прокурорите общо 128 дела /при 98 през 2012г. и 122 през 2011г./ от общо внесени 2087 (2270 през 2012г. и 2209 през 2011г.) прокурорски актове, което съставлява 6,1% (4,3% през 2012г.и 5,5 % през 2011г.) от внесените актове. Съпоставянето на данните сочи на увеличение на върнатите дела спрямо предходните отчетни периоди.

Идентични са и изводите в посока друг важен оценителен за прокурорската дейност показател – оправдателни присъди. През 2013г. са влезли в законна сила 20 оправдателни съдебни акта, по които са оправдани 24 лица / през 2012г. са влезли в сила 18 оправдателни присъди, като оправданите лица са 31, през 2011г. са влезли в сила 11 оправдателни присъди, като са оправдани 14 лица/.

Отчетеният брой на върнатите от съдилищата дела на ОП-Стара Загора и прилежащите ѝ РП е отредило челните места в статистиката по този показател на всички прокуратури в страната, а по отношение на водената отделно статистика за делата с обществен интерес ОП-Стара Загора е на незавидното първо място.

Следва да се отбележи, че от 2013год. е въведена специфична форма на отчетност и контрол по отношение на внесените дела в съда, изразяваща се в изготвянето на приложения, отразяващо позицията на прокурора относно обосноваването на всяка оправдателна присъда или върнато от съда дело и вътрешното му убеждение относно необходимостта от протестиране на съответния съдебен акт в срок, позволяващ преценка на административния ръководител или горестоящата прокуратура за своевременното протестиране на акта. Макар и тези мерки да са въведени отскоро и да не са налице резултати от прилагането им, считам, че същите се явяват достижение в работата на прокуратурата и следва да се доразвиват.

Наред с тези мерки е необходимо въвеждане на системен контрол по отношение на оправдателните и върнати от съда дела. Очевидно е, че в работата на прокуратурата този проблем е основен и системен. Ето защо решаването му се определя на първо място чрез установяване на причините довели до увеличаване броя на оправдателните присъди и върнати от съда дела. За целта е необходимо да се изготви анализ на тези причини, като се очертаят обективните и субективни фактори, довели до такива резултати. По моя преценка тези анализи следва да са ежемесечни и да се представят на общо събрание на прокурорите от съответните прокуратури в региона и тримесечни – на общо събрание на всички прокуратури. Анализите, изготвяни от съответния административен ръководител е нужно да се предшестват от подробна оценка на тези причини от всеки прокурор, в чиято работа са налице върнати от съда дела или оправдателни присъди.

На следващо място е нужно да се въведат мерки за контрол върху работата на прокурорите, при които е налице системност на оправдателните присъди или върнати от съда дела. Факт, е, че в редица случаи делата се връщат от съда заради технически грешки, несъответствия при изписването на цифровата част и текстовата на диспозитива на обвинителния акт, данните за обвиняемите лица и др. В тази връзка би било удачно да се въведе контрол преди внасянето на обвинителните актове в съда, респективно споразумения и постановления по чл. 78а НК от съответния заместник окръжен прокурор или ръководител на надзор непосредствено преди внасянето на прокурорския акт в съда.

Слабост в работата се явява и липсата на срещи в оперативен порядък, както с разследващите органи, така и със съдиите при НО на съответните съдилища за изясняване на причините и преодоляване на изключително обезпокояващата тенденция за увеличаващият се брой върнати от съда дела.

Би било полезно осъществяването на срещи и ползването на полезния опит на други прокуратури в тази насока. За целта следва по предварително изготвен график, утвърден от административните ръководители на други прокуратури в страната да се осъществят такива срещи и обсъдят възможностите за решаване на този основен проблем в работата на Старозагорската прокуратура.

Не на последно място като средство за решаване на проблема би било удачно на периодични събрания на прокуратурите в региона да се анализира съдебната практика по отношение на основанията за връщане на делата от съда.

Нерешен от предходни години е и проблема със спрените дела. На практика делата с неразкрит извършител не се контролират от прокурорите, което позволява и води до прекратяването им по давност. Необходимо е въвеждането на системен контрол върху работата на разследващите органи в различни форми – периодичен планов контрол от наблюдаващите прокурори и/или периодичен контрол от комисии, определени със заповед на административния ръководител. Изводите относно работата на разследващите органи е нужно да се оформят като анализи и докладват на съвместни срещи между прокурорите и разследващите органи. При констатации за неоправдано бездействие по тези дела на разследващите органи следва да се уведомяват административните им ръководители, съответно с предложения за дисциплинарни наказания.

Друг очертаващ се негативен показател в работата на прокурорите в региона е сročността на разследване на делата. Този показател е в пряка зависимост от упражняваният от наблюдаващите прокурори контрол върху работата на разследващите органи, който в редица случаи е формален и ненавременен. Необходимо е въвеждането на отчетност по този показател от всеки наблюдаващ прокурор пред съответния ръководител на следствен надзор, при която да се посочва конкретиката на съответното досъдебно

производство, извършеното до момента от разследващият орган, необходимите действия по приключване и причините за продължаване на разследването. Обобщените резултати следва да се докладват и анализират на периодични срещи между прокурорите и разследващите органи. Необходимо е и въвеждането на периодичен контрол върху работата на разследващите органи под формата на двуседмични или месечни отчети в утвърдена писмена форма относно плана за разследване, конкретно осъществените действия, нереализираните такива и причините за това.

Като цяло явява се слабост в работата именно обстоятелството, че не са въведени мерки и форма за контрол в работата на прокурорите. Не са обособени отдели, които да осъществяват контрол по съответните надзори, да извеждат по гореописаните начини причините за слабостите в работата, набелязват мерки за преодоляването им и контролират изпълнението. Необходимо е определяне на ръководители на отдели, които да отговарят за дейността както на ниво Окръжна прокуратура, така и да упражняват пряк контрол върху работата на прокурорите в региона в съответния надзор. Определянето на такава структура, формирането на плановост при упражняването на контрол в съответните му форми, отчитането на извършеното и посочване на конкретните слабости е според мен условие и начин да се стабилизира идеята че работата на всеки прокурор в региона с нейните слабости или положителен опит ще бъде предмет на обсъждане и анализ. В този смисъл личната отговорност и професионално самочувствие на всеки ще бъдат стимулирани, както и ще се постигне дисциплиниращ ефект по отношение срочността и качеството на работа.

Окръжна прокуратура гр. Стара Загора по щат е 17 магистратски длъжности и 25 съдебни служители, а териториалните прокуратури в състава ѝ: Районна прокуратура – Казанлък - 12 магистратски длъжности по щат и 15 съдебни служители, РП – Чирпан - 4 магистратски длъжности по щат и 8 съдебни служители, Районна прокуратура – Раднево - 4 прокурори по щат /реално работещи трима/ и 6 съдебни служители и Районна прокуратура – Гълъбово - щат от двама прокурори и 6 съдебни служители Една от щатните бройки „прокурор” в ОП-Стара Загора е незаета, като с Решение на ВСС по протокол № 42/31.10.2013г. е обявен конкурс за повишаване в длъжност и премстване за заемането ѝ. Един от прокурорите в ОП-Стара Загора продължава да бъде командирован като

национален експерт в Евроджъст, съгласно Заповед № 36/09.01.2012 год. на Главния прокурор на Република България.

Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура гр. Стара Загора е с щат 15 магистратски длъжности, от които 1 Завеждащ отдел и 14 следователи. Незаети са 3 щатни бройки за следовател. Съдебните служители по щат са 21.

В ОП-Стара Загора работят и два прокурорски помощници.

Всички служители в ОП-Стара Загора и териториалните РП са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики, Правилника за организация на дейността на администрацията на ПРБ и Етичния кодекс на съдебните служители.

В района на компетентност на ОП-Стара Загора работят 73 разследващи полицаи и инспектори.

Материално-техническата база ползвана от ОП-Стара Загора и РП от състава ѝ, с изключение на РП-Чирпан е на добро ниво, като бъдещото ръководство на ОП-Стара Загора следва да се погрижи за разрешаването на този проблем.

Финансова дейност на ОП-Стара Загора е свързана непосредствено с бюджета на Съдебната власт, като обособения "Финансово-стопански отдел" осъществява същата съобразно действащата нормативна уредба и дадените от ВСС и Прокуратурата на РБ указания.

В ОП-Стара Загора се ползва унифицираната информационна система за всички преписки и дела.

Преписките и делата в прокуратурите от ОП- Стара Загора и в ОСЛО при ОП-Стара Загора се разпределят чрез програмния продукт за случайно разпределение Law Choice. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество /административно-организационни, финансово- стопански, информационно-аналитични и други не се разпределят чрез този продукт. Преписките и делата се разпределят по този начин само при първоначалното им постъпване в прокуратурата. Повторно разпределение се извършва в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващ прокурор. Съдебният секретар е определен да поддържа

програмата. Постъпващите преписки и дела се разпределят от Административния секретар след преценка относно принадлежността към групите за случайно разпределение, определени със Заповед на Административния ръководител.

Със Заповед на Административния ръководител на ОП-Стара Загора са определени 17 групи, в рамките на които се извършва разпределението на случаен принцип със заложені различни процентна натовареност на различните прокурори. Така въведените групи и определена процентна натовареност на съответните прокурори не позволяват равномерното им натоварване не само по абсолютен брой преписки и дела, но най – вече по сложност на същите, включително тежест на обвинението. Не са въведени критерии за сложност на делата, определяна според характера на обвинението, брой обвиняеми лица, обвинения, обем доказателствен материал. Липсата на такива критерии и ползването им при разпределянето на делата води до несправедливо различно натоварване на прокурорите, определяно само на база брой преписки и дела в абсолютни цифри. При разпределянето на преписките и делата е нужно да бъдат ползвани различни от въведените със заповед на Окръжния прокурор критерии при разпределение на делата. На следващо място разпределението е нужно да се извършва след ново структуриране на прокуратурата при обособяване на отдели с ясно формулирана компетентност. Следва да се отбележи, че трима прокурори от ОП-Стара Загора работят в единствения обособен „Административен отдел“ по преписки, свързани с надзора за законност. Тази специализация е формална, доколкото и останалите прокурори работят по такива преписки и се явяват активно по административни дела .

Създадена е регистратура за работа с квалифицирана информация, която функционира съгласно изискванията на ЗККИ и подзаконовите нормативни актове.

Изготвени са електронни кадрови дела за участие в обучителни мероприятия на всеки прокурор и служител.

Административният ръководител отговаря за организацията и изпълнението на въведените електронни регистри – за лица с две и повече висящи ДП, лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“ и този за сроковете по чл.368 ал.1 и по чл.234 ал.8 от НПК.

Окръжният прокурор осъществява надзора за законност в местата за лишаване от свобода и задържане. Упражнява функциите, съобразно компетенциите му, посочени в закона относно прекъсване изпълнение на наказанието „ЛС“ и участие в заседанията на Комисията по чл.73 ат ЗИНЗС.

Заместник административните ръководители подпомагат дейността на Окръжния прокурор и го заместват при отсъствието му.

Според годишния доклад за 2013г. един прокурор в териториалните прокуратури е наблюдавал средногодишно по 236,1 през 2013г. (220,5 през 2012г. и 234,7 през 2011г.) досъдебни производства и е участвал средно в 100,4 през 2013г. (114,5 през 2012г. и 104,1 през 2011г.) съдебни заседания по наказателни дела, граждански и административни дела. Средната годишна натовареност на един прокурор в териториалните прокуратури е 1139,7 (внесени в съда прокурорски актове, участия в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности по всички надзори). Посочената натовареност е под средната за страната.

Средната натовареност на един следовател от ОСО в ОП – Стара Загора е 36,3.

Отчитането на натовареността се определя от създадената структура на прокуратурата и въведените форми на отчет и контрол, които се явяват неактуални и недостатъчни. Както вече се посочи, в ОП е обособен само един отдел „Административен“, чиято дейност не се явява специализирана за съответните прокурори. Не е диференцирана работата в този отдел по надзори, съответно контрола който следва да бъде извършван и мерките за подобряване на този вид дейност на прокуратурата.

Медийната политика на ОП-Стара Загора се основава на действащата Инструкция за работа и взаимодействието на Прокуратурата на РБ с медиите и е съобразена с Медийната стратегия на РБ.

Със Заповед на Административния ръководител е определен говорител на ОП-Стара Загора, който е лице за контакти с медиите по въпроси, касаещи дейността на прокуратурата и само той осъществява комуникация с тях.

Представата на обществото за дейността на прокуратурата е резултат на взаимодействието с медиите, като повишаването на общественото доверие следва да се основава на добрата информираност за тази дейност.

В тази насока следва да се отбележи, че не се прави достатъчно, като инициативата е приоритетно на медиите. За преодоляване на тази слабост би могло да се отразява в сайта на прокуратурата или чрез местните медии постигнатото за определени периоди от време от прокуратурата, при спазване принципите за законност, допустимост, безпристрастност и равнопоставеност, както и разпоредбите на ЗЗКИ, Закон за защита на личните данни, ЗСВ и НПК.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

При оказано от Ваша страна доверие възнамерявам да усъвършенствам и доразвивам дейността на ОП-Стара Загора в няколко направления : свеждане до минимум броя на върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди; подобряване срочността и качеството на разследване, особено по ДП с над 6 месеца разследване и такива с обвиняеми лица по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава 26 от НПК; създаване на условия за постоянен оперативен контрол върху дейността на прокурорите и системен планов контрол под формата на общи събрания или срещи за обсъждане на изготвени аналитични доклади по проблемите, мерките за отстраняване и стореното до момента за съответни периоди; засилване на специализацията и екипността; ефективно използване капацитета на следователите от ОСЛО при ОП-Стара Загора както по реда на чл. 194 НПК, така и чрез периодични съвещания , вкл. създаване на екипи по конкретни дела с фактическа и правна сложност или значим обществен интерес; засилване дейността по самосезиране от прокуратурата , като за целта се обсъдят критериите за използване на тези възможности, параметрите, начините; засилено взаимодействие с контролните органи в района на ОП-Стара Загора чрез набелязване в планов порядък периодични срещи и начин на взаимовръзка; осъществяване на системен контрол на действията по служба на органите на местната власт и самоуправление в съдебния район , като за целта се изискват копия от постъпили жалби, конкретни административни актове, справки за дейността по определени обществено значими проблеми; усъвършенстване работата на съдебната

администрация; ново структуриране на групите при случайното разпределение на делата; периодична оценка на прокурорската дейност и тази на следователите с цел повишаване на мотивацията и поощряване; поддържане и повишаване на квалификацията на прокурорите и служителите при пряка връзка с ПРБ и ВСС за включване в обучителни семинари, конференции и др.; поддържане на работна среда, позволяваща екипна работа в условията на мотивираност и колегиалност; създаване и спазване на правила за медийна политика, основаваща се на идеята за своевременна информираност на обществото за извършеното от прокуратурата, както и по конкретни обществено значими дела; своевременно и оптимално решаване на текущи и приоритетни проблеми в работата.

Така набелязаните цели, без да са изчерпателни следва да бъдат реализирани на първо място чрез създаването на нова структура на Окръжната и съответно районните прокуратури в региона. Необходимо е да бъдат създадени отдели, включващи специализирани звена и направления съобразно видовете надзори.

Съществуващият отдел „Административен“ следва да работи по две направления – административно съдебен надзор и надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите. Административно съдебния надзор включва надзора в съдебна фаза на административния процес .

Работата по второто направление – надзор за законност следва да осигури спазване на законността на всички административни нива в различните сфери на управление, в дейността на контролните органи.

Работата на отдела следва да бъде диференцирана освен като цел и основни принципи - защита на обществените интереси и правата на гражданите чрез ефективен надзор за законност върху дейността на административни органи и издаваните от тях административни актове, но и като конкретни планови задачи по осъществяването на ефективен надзор за законност по отношение на действията и административните актове на органите на местна власт и управление. Необходимо е също така да се осигури ефективно взаимодействие с контролните органи с цел максимално използване на експертния и кадровия потенциал за предотвратяване и разкриване на закононарушения и наказване на

нарушителите, както и методическа и организационна работа с регионалните прокуратури за повишаване на интензивността и подобряване на ефективността на взаимодействието им с териториални контролни органи.

Следва да бъде обособен отдел „Следствен“, в който да бъде включен освен следствения надзор по досъдебни и съдебни производства и специален надзор по делата за организирана престъпна дейност-корупционни престъпления, пране на пари, злоупотреба с финансови средства на ЕС, документни, данъчни и финансови измами и други дела от значим обществен интерес. В отдела е нужно създаването на съответни звена като например „корупционни престъпления“ / съобразно въведен Единен каталог на корупционните престъпления (Заповед № ЛС – 726 от 18.03.2014 г на главен прокурор/, „противодействие на престъпленията против финансовата система на Европейския съюз“ и др., в които да бъдат включени прокурори и разследващи полицаи и които да извършват разследвания по досъдебните производства, проверки по преписките и институционален контрол по отношение на актовете на прокурорите от регионалните прокуратури.

Друго звено в отдел „Следствен“ е нужно да бъде създадено за осъществяване на дейността и надзора по международно-правното сътрудничество. Тази дейност включва възлагането на международни следствени поръчки до съответните съдебни органи в чужбина, както и в изпълнението на получени следствени поръчки от други държави, изготвяне и изпълнение на ЕЗА, както и дейност по чл. 69а ЗМВР.

Наказателно – съдебния надзор следва да се осъществява от обособено звено в отдел „Следствен“, като дейността включва произнасяне по молби на осъдени и пострадали и сигнали от прокуратурите, с които се иска възобновяване на наказателни дела и изготвяне на проекти за искания. Следва да продължи наблюдението и анализирането на причините за върнатите от съда дела и на оправдателните присъди, както и контрола върху работата на териториалните прокуратури в тази насока.

Аналитичната дейност за работата на прокуратурата по съответните надзори следва да се осъществява от обособените звена по надзори в

отделите „Следствен“ и „Административен“. Съответните отдели следва да се оглавяват от двамата Заместник Административните ръководители.

На следващо място следва да се оптимизира работата на служителите в прокуратурата, по начин осигуряващ ефикасност и бързина. За целта е нужно всеки деловодител да осъществява необходимата дейност, свързана с работата на двама прокурори, като обработва данните относно разпределените им преписки и дела, решените такива и други. По настоящем работата на деловодителите е обособена по преписки и дела, непрекъснат контакт с прокурорите по попълване на хартиени носители / тетрадки/ относно датата на получаване, на връщане на делата и други, която дейност изисква неоправдано време и е неефективна, а би могла да бъде осъществявана чрез електронната система на прокуратурата. Предлаганите от мен промени биха позволили въвеждането на единни показатели и задължения на съответния деловодител да следи за определени срокове и докладва на прокурора изтичането им.

Окръжната прокуратура разполага с двама прокурорски помощници, които със заповед на административния ръководител подпомагат само неговата пряка прокурорска и административна работа. На първо място считам, че работата на прокурорските помощници следва да подпомага всички прокурори и то основно в пряката им работа по преписки и дела. На следващо място ангажираността им може да бъде определяна и в зависимост конкретната натовареност на определен прокурор. Предлаганата от мен промяна в тази насока е да се въведе график за работа на прокурорските помощници за всички прокурори през равни интервали от време и при нужда за определени прокурори, включително да се въведат форми за отчетност на работата им .

Необходимо е да се създаде в планов порядък график за периодични срещи със съвещателен характер със ОСЛО при ОП Стара Загора, включително за определяне критериите за възлагане по чл.194 НПК, контрол при изпълнението и анализ на резултатите.

Във връзка с административния надзор следва да се активира дейността на съответните органи, в това число ТД на НАП като се провеждат минимум два пъти срещи с прокурорите при ОП с цел разясняване и оптимизиране на работата по сезиране на прокуратурата при

констатирани нарушения /престъпления/ в отделните сектори на управление.


Важен фактор за работата на прокуратурата се явява периодичното обучение на прокурорите, включващо своевременното запознаване и обсъждане на постановените решения на ЕСПЧ с оглед необходимостта от спазването им в пряката работа

От съществено значение се явява създаването на организация за приоритетна работа по направленията за противодействие на корупцията и организираната престъпност и по делата от особен обществен интерес. Една от гаранциите е, че административните ръководители на прокуратури са задължени лично да докладват на ръководството на прокуратурата по напредъка на делата, образувани за корупционни престъпления, наред с ежемесечно представяне на аналитични доклади, по утвърден стандарт.

В заключение може да се обобщи, че надграждайки достигнатото и чрез предлаганите структурни промени може да се постигне качество и сръчност на работата на всеки от прокурорите, които да са в съответствие със закона и да отговорят на очакванията на обществото за навременна справедливост. Не на последното място, реализирането на задачите, които си поставям, чрез съблюдаване на принципните положения, изложени в концепцията би осигурило равни условия за труд, възможности за обективна отчетност и реален контрол, мотивация и професионално самочувствие на редовите прокурори, всеки от които и всички заедно създаваме образа на прокуратурата и отстояваме мястото ѝ на институция – войн в името на човека , обществото и справедливостта.

22.05.2014г.

С уважение:



/Ю.Станева/