

**ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ  
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА  
ПРОКУРАТУРА ГР. СТАРА ЗАГОРА**

от Константин Славейков Тачев – административен ръководител - окръжен  
прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора

Относно: участие в конкурс за избор на административен ръководител -  
окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт и чл.4 ал.2 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт предлагам на Вашето внимание настоящата концепция съдържаща:

- лична мотивация за заемане на длъжността;
- анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт;
- очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП – Стара Загора;
- набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

В настоящата концепция съм изложил основните си виждания по отношение ръководството на Окръжна прокуратура – Стара Загора съобразно спецификата на региона, Закона за съдебната власт, Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013г.- 01.05.2015г. приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013г. и утвърдения от Главен прокурор на Република България Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014г.

## I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В системата на прокуратурата на Р. България работя от 1998 година и понастоящем изпълнявам функциите на Административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора.

Преминал съм през почти всички нива на прокуратурата – от Заместник Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Казанлък, през прокурор в Окръжна прокуратура Стара Загора, впоследствие Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Стара Загора и понастоящем Административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора.

Познавам добре естеството на работа както в прокуратурата, така и в следствието – от 01.03.1991г. до 15.08.1998г. съм работил като следовател първоначално в МВР гр. Стара Загора с месторабота гр. Казанлък, а впоследствие като следовател в Териториален следствен отдел гр. Казанлък. Понастоящем с дейността си активно съдействам за ускоряване на промените в работата на ОСО в Окръжна прокуратура – Стара Загора.

Запознат съм с достиженията и положителните практики в Окръжна прокуратура – Стара Загора и териториалните прокуратури, както и с проблемите съпътстващи дейността на прокурорите и следователите.

Натрупах административен опит, свързан със спецификата на управление на човешките ресурси. Личните ми функции и задължения като административен ръководител на Районна прокуратура – Стара Загора, а впоследствие и на Окръжна прокуратура – Стара Загора никога не са се свеждали само до администриране. Винаги съм бил работещ прокурор, активно участващ в същинската прокурорска дейност.

Опитът който притежавам и постигнатите резултати в работата на Окръжна прокуратура – Стара Загора през последните години формират у мен увереност, че за успешната работа на даден колектив освен добра организация, освен добри професионалисти с висок морал е необходимо и доверие между ръководството и екипа.

Дългогодишната ми успешна съвместна работа с колегите от Окръжна прокуратура – Стара Загора и прокуратурите от региона ми дават основание да заявя пред Вас готовността си, че ако бъде избран отново за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Стара Загора ще продължа да работя за осъществяване на приемственост и надграждане на добрите практики, екипност и добри колегиални отношения, висок професионализъм и отговорност при изпълнение на служебните задължения, своевременно предприемане на адекватни действия за преодоляване на констатирани слабости в работата, обективна и безпристрастна оценка на работата на всеки магистрат и служител.

Имам необходимата воля и желание да бъда полезен на колегите си и на институцията.

## II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ.

Област Стара Загора е петата по големина област в страната. 70% от населението живее в двата най – големи града – Стара Загора и Казанлък. Енергийният сектор допринася съществено за водещото място на Област Стара Загора в рамките на страната.

Окръжна прокуратура – Стара Загора е част от Апелативен район – Пловдив.

В региона на Окръжна прокуратура – Стара Загора са включени пет районни прокуратури – Районна прокуратура – Стара Загора, Районна прокуратура – Казанлък, Районна прокуратура – Чирпан, Районна прокуратура – Раднево и Районна прокуратура – Гълъбово. Окръжна прокуратура – Стара Загора осъществява инстанционен контрол и контролно – ревизионна дейност на дейността на петте районни прокуратури.

Спецификата на криминогенната обстановка през последните няколко години се определя от продължаващия спад в жизнения стандарт на хората вследствие на трайно установената безработица. Основни криминогенни фактори продължават да бъдат както бедността и безработицата, така и имуществената диференциация. Влияние върху криминогенната обстановка в региона оказва и обособяването на компактни групи население от ромски произход в квартали на гр. Стара Загора и гр. Казанлък, където голям дял от престъпленията заемат престъпленията против собствеността.

С оглед изискването за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, ще Ви запозная съвсем накратко с някои основни статистически показатели, които считам че характеризират най – точно прокурорската дейност към момента.

През 2013 година в региона на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора са наблюдавани 11806 досъдебни производства - при 11171 през 2012г. и 11701 през 2011г. Относителният дял на решените досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните през 2013г. е 86.8 %. Общият брой на внесените в съда прокурорски актове - 2087 бележи спад в сравнение с предходните отчетни периоди /през 2012г. са внесени 2270 прокурорски акта, а през 2011г. 2209 прокурорски акта /.

През 2013г. в региона на Окръжна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани 85 незабавни производства / при 74 НП за 2012г. и 15 НП за 2011г./ и 712 бързи производства /при 616 БП за 2012г. и 486 БП за 2011г./.. От решените като незабавни производства са внесени 9 обвинителни акта, 48 предложения за споразумение и 4 предложения по чл.78а НК. Прекратени са 10 НП, спрени няма. От решените като бързи производства са внесени 113 обвинителни акта, 259 предложения за споразумение и 58 предложения по чл.78а НК. Прекратени са 112 бързи производства. Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването, при наличие на законовите предпоставки за това. За периода 2011 – 2013 година броят на наблюдаваните бързи производства е постепенно увеличен, а незабавните производства намериха значително приложение. Макар

и законово детерминиран броят на незабавните и бързите производства зависи от мотивацията на прокурорите и доброто им взаимодействие с органите на МВР по места. За подобряване на постигнатите резултати е необходимо да се образуват незабавни и бързи производства във всички случаи в които са налице законовите предпоставки.

По – добрите резултати в дейността на Окръжна прокуратура – Стара Загора и прокуратурите от региона през 2013г. са свързани и с нарастване на общия брой наблюдавани, новообразувани и решени преписки, увеличаване броя на досъдебните производства разследвани от следовател, намаляване броя на отменените постановления за прекратяване, включително и отменените от съда, ръст на подадените уведомления по реда на ЗОПДНПИ, намаляване броя на неспретените в изпълнение присъди и увеличаване броя на реално спретените в изпълнение присъди, в увеличаване броя на новообразуваните дела от особен обществен интерес, в подобряване на междуинституционалното сътрудничество и осигуряване на практическо взаимодействие и координация с разследващите органи.

Влошаване на показателите е налице по отношение на върнатите за допълнително разследване досъдебни производства - през 2013г. от съдилищата в региона са върнати общо 128 дела /при 98 през 2012г. и 122 през 2011г. Относителният дял на върнатите дела спрямо общо внесените в съда прокурорски актове е 6,1% за целия регион /при 4,3% за 2012г. и 5,5% за 2011г./ Анализът на причините за увеличаване броя на върнатите дела налага извода, че делата се връщат основно поради грешки и слабости, допуснати в работата на наблюдаващите прокурори. В тази връзка считам, че Указанията за подобряване на работата на Прокуратурата на Р.България по наказателно-досъдебния надзор се явяват удачно решение на проблема. Засиления надзор от горестоящата прокуратура, изготвянето на анализи включващи - посочване на повтарящите се причини за връщане на делата за доразследване и идентифициране на принципните грешки и слабости в приложението на закона, както и отразяването на върнатите дела като сериозен негатив при атестирането на магистратите биха свели до минимум броя на върнатите дела.

Един от най – важните показатели, свидетелстващи за константно доброто качество на прокурорската работа е броят на оправдателните присъди – за целия регион през 2013г. са влезли в сила 20 оправдателни присъди с 24 оправдани лица / през 2012г. са влезли в сила 18 оправдателни присъди с 31 оправдани лица, през 2011г. са влезли в сила 11 оправдателни присъди с 14 оправдани лица/. През 2013г. относителният дял на оправданите с влязла в законна сила присъда лица спрямо всички лица с влезли в законна сила съдебни актове е 0,9 %.

На територията на района се намира Затвора - гр. Стара Загора, който съществува от м.октомври 1931г. Към него са разкрити 3 общежития:

- едно от закрит тип в с. Черна гора , общ. Братя Даскалови
- две от открит тип: в гр. Ст. Загора и гр. Гълъбово.

В Затвора гр. Стара Загора изтърпяват наказание лишени от свобода от Старозагорска, Хасковска и Кърджалийска област, като от началото на м.март 2014г. е направено ново преразпределение - изключена е Кърджалийска област и

е включена Ямболска област. Към настоящия момент броят на лицата, изтърпяващи наказание "лишаване от свобода" в Затвора - Стара Загора е 874, в ЗОЗТ- с. Черна гора са настанени 176 лишени от свобода.; в ЗООТ- гр. Стара Загора - 58 лишени от свобода.; в ЗООТ- гр.Гълъбово - 35 лишени от свобода. С мярка за неотклонение "Задържане под стража" са 60 лица. В Затвора – гр. Стара Загора наказание "доживотен затвор" изтърпяват 22 лица, като 7 от тях са без право на замяна .

### **Кадрова обезпеченост**

Щатната численост на Окръжна прокуратура – Стара Загора към настоящия момент включва 17 магистратски длъжности, от които 1 Административен ръководител окръжен прокурор, 2 зам. окръжни прокурори и 14 прокурори. Една от щатните бройки „прокурор” е незаета, като с Решение на ВСС по протокол № 42/31.10.2013г. е обявен конкурс за повишаване в длъжност и преместване за заемането ѝ. Един от прокурорите в ОП-Стара Загора е командирован за национален експерт в Евроджъст, съгласно Заповед № 36/09.01.2012 год. на Главен прокурор на Република България. В Окръжна прокуратура – Стара Загора работят магистрати с дългогодишен стаж в системата и доказани професионални качества – 8 от магистратите са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП” и 7 са с ранг „прокурор в АП”.

По щат съдебните служители в Окръжна прокуратура – Стара Загора са 25, като незаетите щатни бройки са 4 – 1 бр. „съдебен секретар”, 1 бр. „мл.специалист по снабдяването”, 2 бр. „шофьор”. Съотношението на служители към магистрати е над средното за страната - 1,47. Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики, Правилника за организацията на дейността на администрацията на Прокуратурата на Р.България и Етичния кодекс на съдебните служители.

В началото на 2014 година изготвихме мотивирано предложение за оптимизиране на щата на съдебните служители, като предложихме 1 щатна бройка „шофьор” и 1 щатна бройка „мл.специалист по снабдяването” да бъдат закрити, а 1 щатна бройка „Домакин” да бъде трансформирана в „Главен специалист стопанисване и управление на съдебно имущество”, предвид предоставянето на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора за стопанисване на административна сграда собственост на Министерство на правосъдието, находяща се в гр.Стара Загора на ул.”Св.Княз Борис” №77, в която се помещават Окръжен следствен отдел, Районна прокуратура гр.Стара Загора и Областна служба „Изпълнение на наказанията”.

Щатната численост на Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Стара Загора включва 15 магистратски длъжности от които 1 Завеждащ отдел и 14 следователи. Три от щатните бройки за следовател са незаети и до настоящия момент не са изготвяни предложения за обявяването на конкурс за заемането им.

Служителите обслужващи дейността на следствения отдел са общо 21, като няма незаети щатни бройки и съотношението магистрати – служители в ОСО в ОП – Стара Загора е 1,4.

В териториалното подразделение в гр. Казанлък работят 3 следователи и 4 служители, а в териториалното подразделение в гр. Чирпан – 2 следователи и 2 служители.

През 2013г. в ОД на МВР гр. Стара Загора са работили 67 разследващи полицаи, в РУ"Транспортна полиция" гр. Стара Загора - 3 разследващи полицаи, в ТД"НС" гр. Стара Загора 2 разследващи агенти.

### **Материална база и техническа обезпеченост**

Окръжна прокуратура – Стара Загора се помещава в сградата на Съдебната палата в гр. Стара Загора, като ползва част от втори, трети и четвърти етаж. Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Стара Загора се помещава в сграда собственост на Министерство на правосъдието, находяща се в гр.Стара Загора на ул."Св.Княз Борис" №77, като ползва целия втори етаж и малка част от трети етаж.

Прокурорите от ОП – Стара Загора и следователите от ОСО в ОП – Стара Загора работят в самостоятелни кабинети.

Материалната база на Окръжна прокуратура Стара Загора, Районна прокуратура – Стара Загора, Районна прокуратура – Раднево и Районна прокуратура – Гълъбово като цяло е много добра. Проблемни в това отношение остават Районна прокуратура – Чирпан и Районна прокуратура – Казанлък.

Районна прокуратура гр. Чирпан се помещава в сграда Общинска собственост, предоставена с Решение на Общински съвет гр. Чирпан за безвъзмездно ползване на Районен съд и Районна прокуратура гр. Чирпан. От посочената сграда Районна прокуратура гр. Чирпан ползва три кабинета, които са крайно недостатъчни за удовлетворяване нуждите на прокуратурата. В момента в прокуратурата работят четирима прокурори и седем служители. Налице е и един незает щат за длъжността „прокурор”. Общата площ на трите кабинета е 46,58 кв. м. В кабинета, определен като „Деловодство" на РП - Чирпан (с площ 17,48 кв. м.) работят шест служители (х 2,91 кв.м. на човек) с различни по естество служебни задължения. В кабинета с площ 16,55 кв.м. работят Административен ръководител и двама прокурори ( х 5,51 кв.м. на човек). В кабинета с площ 12,55 кв.м. единият от прокурорите работи съвместно с Главния счетоводител на прокуратурата ( х 6,275 кв.м. на човек). Към настоящия момент е стартирала процедура по предоставяне на имот на Министерство на отбраната за ползване от Районна прокуратура – Чирпан.

Аналогичен е проблемът с материалната база в Районна прокуратура – Казанлък, където прокуратурата и съда са изготвили писмено предложение за стартиране на процедура по надстройка на сградата на съдебната палата.

Всички магистрати и служители са обезпечени с компютърни конфигурации, имат персонален акаунт за ел. поща, за работа с УИС, достъп до локалната страница на ПРБ и правно – информационна система Сиела.

Финансовата дейност на Окръжна прокуратура – Стара Загора е свързана непосредствено с бюджета на Съдебната власт. Прокуратурата е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Финансово - стопанската дейност в Окръжна прокуратура – Стара Загора е организирана съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Р.България.

## **Организация на работата**

В Окръжна прокуратура – Стара Загора от 01.01.2009г. се ползва УИС за всички преписки. Предстои внедряване на УИС – 2.

В изпълнение на чл.9 от ЗСВ преписките и делата в Окръжна прокуратура – Стара Загора, Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Стара Загора и прокуратурите от региона се разпределят с предоставения от ВСС програмен продукт "Law Choice". Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество – административно – организационни, финансово – стопански, информационно – аналитични и др. не се разпределят с програмния продукт. Със заповеди на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора детайлно е указан реда за разпределяне на преписките и делата с програмния продукт, определени са групите в рамките на които се извършва разпределението на случаен принцип със заложиени проценти на натовареност за всеки един прокурор. Параметрите на програмата се променят само след изрична заповед на административния ръководител, копия от които се изпращат в Апелативна прокуратура – Пловдив и ВКП – София. Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие на определен със заповед заместник. От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор до решаването му по същество, включително и участие в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция. Съобразно утвърден месечен график за дежурства на прокурорите от ОП – Стара Загора дежурният прокурор, който е бил уведомен от разследващ орган за предприети действия по реда на чл.212 ал.2 от НПК или за необходимостта от такива се определя като наблюдаващ прокурор по съответното досъдебно производство.

В Окръжна прокуратура – Стара Загора са обособени следните надзори – следствен надзор, наказателносъдебен надзор, гражданскосъдебен надзор, надзор за законност и надзор по изпълнение на наказанията. Част от прокурорите са включени в специализирани прокурорски мрежи.

Със Заповед на Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора е обособен отдел "Административен" в ОП – Стара Загора, в който са включени трима прокурори за работа по административния надзор за законност. На тези прокурори се разпределят за решаване и други дела, съобразно процентната им натовареност в съответните групи в които са включени. Тези прокурори участват преимуществено в заседанията на Административен съд – Стара Загора.

Създадена е регистратура за работа с класифицирана информация, която функционира съгласно изискванията на ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове.

Изготвят се електронни кадрови дела за участие в обучителни мероприятия на всеки магистрат и служител в ОП – Стара Загора.

Административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора лично отговаря за организацията по изпълнение на

Инструкцията за поддръжка и използване на ел. регистър на лица с неприключени наказателни производства. За организацията по изпълнение на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице отговаря единия от заместниците на административния ръководител в Окръжна прокуратура – Стара Загора.

Периодично се извършват проверки в електронния регистър на лицата с МН”Задържане под стража” и „Домашен арест” и се изискват съвместни доклади от наблюдаващите прокуророри и разследващите орган по досъдебните производства с продължили повече от 4 месеца мерки за неотклонение.

В изпълнение на Заповед № 3551/25.11.2013г. на Главен прокурор, в ОП – Стара Загора бе създадена организация за извършване на ежеседмични лични проверки от административния ръководител в „електронния регистър” за сроковете по чл.368 ал.1 и чл.234 ал.8 от НПК.

Административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора осъществява надзор за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията лишаване от свобода и доживотен затвор, упражнява законните си правомощия свързани с прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода”, участва в заседанията на Комисията по чл.73 от ЗИНЗС, участва в заседанията на съда по разглеждане на предложенията за условно предсрочно освобождаване и замяна на режима. Извършва периодични проверки и провежда срещи с лишените от свобода. Осъществява надзора за законност в секторите „Арести” на ОС „ИН” гр. Стара Загора.

### **Натовареност:**

През 2013г. в ОД на МВР гр. Стара Загора са работили 67 разследващи полицаи като средната натовареност на един разследващ полицай е била 86,8 дела, в РУ”Транспортна полиция” гр. Стара Загора са работили 3 разследващи полицаи, като средната натовареност на един разследващ полицай е била 68 дела. В ТД „Национална сигурност” гр. Стара Загора са работили двама разследващи агенти.

Натовареността на прокурорите в Окръжна прокуратура – Стара Загора е традиционна висока – над средната за страната.

Средната натовареност на прокурор в ОП – Стара Загора през 2013г. е 797.4.

Средната натовареност на един прокурор в региона на ОП – Стара Загора през 2013г. е 1139.7. От районните прокуратури в региона на ОП – Стара Загора средната натовареност прокурор от РП – Чирпан /1047.3/ и РП – Гълъбово /1112.0/ е по – ниска от средната за региона. Диспропорциите не са сериозни.

Средната натовареност на следовател от ОСО в ОП – Стара Загора е 36.3 /при средна натовареност 36.2 през 2012г. и 34 през 2011г./.

Макар и значително по – ниска от средната натовареност на прокурорите, натовареността на следователите е увеличена в сравнение с предходната 2011г.

По данни на НСЛС Окръжен следствен отдел в ОП – Стара Загора е на едно от водещите места по редица показатели, както следва:



- по среден брой ДП с мнение за съд на един следовател за 2013г. ОСО в ОП – Стара Загора е на първо място сред окръжните следствените отдели в страната;
- по среден брой приключени, обединени и изпратени ДП на един следовател за 2013г. ОСО в ОП – Стара Загора е на шесто място сред окръжните следствените отдели в страната;
- по среден брой ДП на производство на следовател за 2013г. ОСО в ОП – Стара Загора е на седмо място сред окръжните следствените отдели в страната.

### **Медийна политика**

Медийната политика на Окръжна прокуратура – Стара Загора се основава на действащата Инструкция за работата и взаимодействието на Прокуратурата на Р.България с медиите и е съобразена с Медийната стратегия на Р.България.

Със заповед на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора за говорител на Окръжна прокуратура – Стара Загора е определен единият от заместниците на административния ръководител. Говорителят на прокуратурата е лице за контакти с медиите по въпроси, свързани с дейността на прокуратурата, като единствено той осъществява комуникация с тях.

От особено значение за повишаване на общественото доверие към съдебната система и в частност прокуратурата е постоянното и коректно взаимодействие с медиите. При осъществяване на комуникация с медиите стриктно се спазват разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, ЗСВ и НПК.

Окръжна прокуратура – Стара Загора и Районна прокуратура – Стара Загора поддържат собствени сайтове.

### III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – СТАРА ЗАГОРА.

Като цяло организацията на работа в Окръжна прокуратура – Стара Загора е на много добро ниво. Постигнато е необходимото взаимодействие с първоинстанционните прокуратури и разследващите органи. Прокурорските актове се изготвят в законоустановените срокове и са на нужното професионално ниво.

Прокурорите полагат усилия за подобряване сročността на разследване, като се стремят да осъществяват непрекъснат контрол върху хода на разследване по досъдебните производства. Всички досъдебни производства приключват в законоустановените срокове. Като причини за удължаване на сроковете на разследване трайно се очертават – забавяне работата на експертите и забавяне изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на ЕС. С оглед подобряване на сročността на разследване се провеждат периодични съвещания с ръководствата на ОД на МВР и ОСО в Окръжна прокуратура – Стара Загора, като се отчитат проблеми по конкретни дела и се набелязват съвместни мерки за преодоляването им.

При последната извършена цялостна ревизия на дейността на Окръжна прокуратура – Стара Загора от Апелативна прокуратура – Пловдив по показателя сročност на разследване не са констатирани сериозни пропуски и недостатъци. При извършените проверки по отношение на неприключените досъдебни производства, водени срещу лица с три и повече наказателни производства е констатирано, че по тези дела се работи целенасочено и ритмично. Разследването по тях протича в разумни процесуални срокове като се събират всички възможни и необходими доказателства. Налагат се адекватни мерки за неотклонение. По всяко наблюдателно дело се прилагат справки от регистъра съгласно Инструкция № 1. Стремелът на разследващите органи и наблюдаващите прокурори е сročно приключване на тази категория досъдебни производства. По спрените дела срещу известен извършител се изискват регулярни справки за издирването на лицата, поради чието отсъствие делото е било спряно. При отпадане на основанията за спиране делата незабавно се докладват на наблюдаващите прокурори.

При последната извършена планова проверка от ИВСС бе направена положителна оценка за работата на Окръжна прокуратура – Стара Загора. Препоръките включваха предимно предприемане на действия от организационен характер, като се взеха незабавни мерки за изпълнението им.

През 2013г. бяха създадени съвместни екипи за разследване по две досъдебни производства, наблюдавани от Окръжна прокуратура – Стара Загора.

Екипният принцип на работа се утвърждава по все повече досъдебни производства, създавайки условия за по – бърза и ефективна съвместна работа.

Следва да се запази доброто взаимодействие между ръководството на ОП – Стара Загора и ОД на МВР – Стара Загора. Провежданите работни срещи се осъществяват периодично и при всяко установяване на необходимост от предприемане на бързи съвместни действия от страна на органите на прокуратурата и полицията.

Прилагането на специални разузнавателни средства по досъдебни производства е в съответствие с разпоредбите на НПК и ЗСРС, след внимателна преценка на всички налични данни по делата и само ако не е възможно установяване на обстоятелствата от задължителния предмет на доказване по общия ред.

Налице е малък спад в броя на досъдебните производства, свързани с корупционни престъпления и престъпления свързани с пране на пари. Необходимо е повишаване активността на прокурорите за преследване на тези престъпления, както и установяване на тясно сътрудничество и взаимодействие със специализираните органи.

Недостатъчна е дейността на прокурорите, свързана с предприемане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата по чл. 72 от НПК. Същевременно стриктно се изпълняват задълженията, вменени на прокурора по Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество.

С оглед използване капацитета на следователите от ОСО в Окръжна прокуратура – Стара Загора е налице трайна тенденция на увеличаване броя на възложените от административен ръководител – окръжен прокурор дела по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК.

Все още е слаба е активността на прокурорите по отношение на възлагане на всеобхватни финансови проверки – към настоящия момент такава е възложена по едно досъдебно производство наблюдавано от Окръжна прокуратура – Стара Загора.

Не са налице случаи на прекратяване на наказателни производства по дела, разглеждани по реда на глава 26 от НПК.

В областта на международното правно сътрудничество следва да се отбележи, че броят на получените за изпълнение молби за правна помощ бележат ръст. В преобладаващата си част МПП касаят връчване на документи или установяване на имущество и вземане на мерки за обезпечение.

За по – активно прилагане на института на ЕЗА е необходимо значително активиране на полицейските органи за събиране на коректна и конкретна информация за местонахождението в чужбина на български граждани срещу които има спрени досъдебни производства или неизпълнени влезли в сила присъди.

Ако в някаква степен могат да се посочат слабости в работата на Окръжна прокуратура – Стара Загора, това се отнася до броя на върнатите дела от съда. В тази връзка усилията следва да бъдат насочени към подобряване качеството на прокурорската работа, изразяваща се в изготвяне законосъобразни и мотивирани актове на базата на отлично познаване на съдебната практика.

Относителният брой на оправдателните присъди в Окръжна прокуратура – Стара Загора и прокуратурите от региона е традиционно малък и това следва да се отчете като добра тенденция.

Наложената практика един прокурор да наблюдава делото от образуването до приключването му с краен акт е показала преимуществата си във времето и следва да бъде запазена и занапред.

Приоритет в работата на Окръжна прокуратура – Стара Загора и прокуратурите в региона е приключване на дела, водени срещу лица с три и повече наказателни производства в досъдебната и съдебна фаза на процеса.

Дейността по изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки както и дейността във връзка с надзора по отношение на местата за лишаване от свобода се осъществява при добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП.

Създадената организация по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както по гражданско съдебния надзор е добра.

Налице е необходимост от активиране дейността на контролните органи, както и подобряване на взаимодействието им с прокуратурата – броят на преписките и досъдебните производства, образувани по сигнали на контролните органи все още е твърде нисък.

Като добра практика за подобряване на публичната комуникация и връзка с гражданите следва да се отбележи организиранят в ОП – Стара Загора „Ден на отворените врати” с цел популяризиране дейността на прокуратурата и повишаване правната култура на гражданите.

Прокурорите и следователите от Окръжна прокуратура – Стара Загора и прокуратурите от региона системно участват в обучителни курсове и семинари, организирани от Прокуратурата на Република България, Министерство на правосъдието, Национален институт на правосъдието, Апелативна прокуратура – Пловдив, Асоциацията на прокурорите в България и организирани регионални обучения, но темите на обученията следва да бъдат обвързани предимно с констатираните пропуски в пряката прокурорска работа.

Организирано са обученията за служители от администрацията, но не се провеждат обученията за прокурорските помощници. Тяхната дейност е ефективна и в по – големите районни прокуратури могат да бъдат трансформирани свободни щатове и съответно да бъдат разкрити такива за длъжността „прокурорски помощник”.

Традиционно се поддържат добри професионални отношения със съдиите от Окръжен съд – Стара Загора и органите на МВР.

#### IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – СТАРА ЗАГОРА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Настоящата концепция, в това число и бъдещите цели за развитието на Окръжна прокуратура – Стара Загора са съобразени с вижданията на ръководството на Прокуратура на Р.България, отразени в План за действие на ПРБ за периода 01.09.2013 г. – 01.03.2015 г. (приет от ВСС с решение по протокол № 30 от 24.07.2013 г.) и Пакета от мерки за засилено противодействие на корупцията и организираната престъпност, утвърден със Заповед № 518 от 28.02.2014 г. на Главен прокурор на Р.България.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран отново за Административен ръководител дейността на Окръжна прокуратура – Стара Загора ще продължи да се развива и усъвършенства в следните насоки:

- осигуряване на сграден фонд на структурите, работещи при недобри чрез окончателно решаване на съществуващите проблеми, свързани с недостига на сграден фонд в РП – Чирпан и РП – Казанлък .

- ефективно използване на предоставените бюджетни средства с оглед добро стопанисване и поддръжка на съществуващия сграден фонд, своевременно планирани ремонти за съхраняване на съществуващата материално – техническа база, стриктен контрол по отношение на осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити.

- кадрово обезпечаване и управление на човешките ресурси чрез оптимизация на длъжностите в рамките на съществуващия щат. Преосмисляне на нуждата от наличие на следователи с месторабота в градовете Казанлък и Чирпан.

- създаване на организация, при която по делата образувани по искове с правно основание на чл.2 от ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на Р.България да участва прокурорът чиито актове, действия или бездействия се сочат като основание за настъпване на вредите. От една страна защото познава в детайли делото, а от друга той е най – силно мотивиран да участва активно в производството по ЗОДОВ.

- непрекъснато повишаване квалификацията на магистратите, като основен принцип на регионалните обучения следва да бъде изключително практическата им насоченост, а темите да са свързани с конкретни слабости, пропуски или недостатъци в работата или със споделяне на челен опит.

- повишаване квалификацията на служителите чрез включване в обучителни мероприятия, съобразени с конкретните нужди, поддръжане на висок стандарт за обслужване на гражданите и спазване на етичните правила. Взаимозаменяемост на служителите. Постоянно повишаване на уменията на служителите за точно, правилно и своевременно въвеждане на данни в УИС и максимално използване капацитета на системата за нуждите на статистиката чрез предоставяне на подробно и еднозначно ръководство за работа и осъществяване на непрекъснат контрол на въведените данни.

- оптимизиране на случайното разпределение на преписките и делата чрез предстоящото интегриране на модула за случайно разпределение в УИС – 2 и

утвърждаването на Методика по приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор. В тази връзка сме дали прецизно становище и приветстваме инициативата на ръководството на ПРБ.

- все по – пълно въвеждане на електронен документооборот и ефективно използване на електронните регистри както за предоставяне на информация, така и за упражняване на контрол от административния ръководител за сročността и ефективността на работата на разследващия орган и наблюдаващия прокурор.

- подобряване на медийната политика, повишаване на общественото доверие и комуникация с гражданското общество, като се търси разумен баланс между удовлетворяване на желанието на гражданите да бъдат информирани и интересите на разследването. Извън изявленията на говорителя на прокуратурата следва да продължим да се използваме и други утвърдени форми за комуникация като прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата, брифинги, пресконференции, участия в съвместни прояви с неправителствени организации и учреждения свързани с противодействие на престъпността и организиране на дни на отворени врати.

- приоритетна работа по противодействие на корупционните престъпления чрез стриктно спазване на Заповед № 518 от 28.02.2014 г. на Главен прокурор на Р.България. Създаване на условия за разследване и решаване на делата в разумни срокове, ритмично и при осигуряване на необходимата методическа помощ и пряк контрол от страна на горестоящата прокуратура. Анализиране на практиката с цел преодоляване на налични противоречия в съдебната и прокурорска практика по тези дела. Осъзнаване на обществената им значимост и необходимостта от повишаване на доверието в работата на съдебната система и в частност на прокуратурата.

- подобряване сročността и качеството на разследване, особено по досъдебни производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства с продължителност на разследването над една година, както и досъдебни производства с обвиняеми лица по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава 26 от НПК чрез стриктен контрол на прокурорската работа по тези дела и на адекватността на взетите мерки за неотклонение чрез създадените електронни регистри.

- използване капацитета на следствения отдел чрез увеличаване броя на делата, възлагани на следовател на осн. чл.194 ал.1 т.4 от НПК и възлагане на по – голяма отговорност на завеждащия следствения отдел за сročността и качеството на разследването от следовател дела. Упражняване на ежемесечен контрол на делата възложени на следовател по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК и засилено методическо ръководство спрямо следователите в следствения отдел.

- приоритетно разследване по дела със значим обществен интерес, позволяващи на извършителите им да генерират сериозен незаконен финансов актив. Създаване на екипи, които да специализират в определена област – корупционни, данъчни и финансови престъпления, трафик на наркотици, престъпления свързани със злоупотреби със средства и фондове на ЕС и пране на

пари. Тясно взаимодействие с Областната дирекция на МВР и териториалната структура на ДАНС във връзка с формиране на специализирани екипи. Осъществяване на възможност за включване в екипите на експерти в дадена област за анализ и консултации.

- повишаване качеството на прокурорските актове и съобразяването им със съдебната практика. Анализирани на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди, както и до връщане на дела от съда. Анализ на осъдителните за България решения на Европейския съд по правата на човека и мотивите на съдебните решения срещу прокуратурата по ЗОДОВ.

- активно взаимодействие с контролните органи на регионално ниво и местните държавни органи както при извършване на проверки по надзора за законност и защита правата на гражданите, така и при решаване на наказателни преписки.

- насърчаване работата на прокурорите по самосезиране при наличие на съответната необходимост и предпоставки за това.

- упражняване на ефективна контролно ревизионна дейност спрямо районните прокуратури от региона. Същата не следва да се свежда само до изпълнение на годишно планираните комплексни ревизии и тематични проверки. При системно допускани грешки е необходимо оказване на навременна методическа помощ, а при нужда и провеждане на обучения. Необходимо е и насърчаване на положителните практики и въвеждането им в останалите прокуратури.

- задълбочаване и усъвършенстване на реалната специализация чрез създаване на структурни звена в съответствие с минималните стандарти за структурата на прокуратурите в страната.

- високо качество, пълнота и срочност на водените разследвания чрез активна професионална дейност на всички нива, от всички магистрати и административни ръководители.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

Уверявам Ви, че ако получа Вашето доверие и бъде избран отново за административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора ще вложи цялото си старание и професионален опит за да реализирам идеите, изложени в настоящата стратегия.

С уважение:

  
/Константин Тачев /