

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА –
СТАРА ЗАГОРА**

**На основание чл. 194б, ал.1, т.2 от
Закона за съдебната власт и чл. 40,
ал.3 от Правилата относно реда за
провеждане на конкурсите за избор
на административни ръководители
в органите на съдебна власт**

на **Нейка Колева Тенева – Зам. Административен ръководител – Зам.
Окръжен прокурор в Окръжна прокуратура – Стара Загора**

***УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,***

Представям пред Вас настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – Стара Загора в качеството си на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора”. Тя се основава на Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013г. – 01.03.2015 год., изработен на основата на два доклада – Доклад за проведения функционален анализ на структурата, процедурите и организацията на работа в ПРБ и Доклад от анализа на делата за корупция, по които е работила Прокуратурата за периода 01.01.2007 год. – 15.02.2013 год., приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013 год. и утвърдения от Главен прокурор на РБългария - Пакет от мерки за изпълнение препоръките от Доклада на Европейската комисия от 22.01.2014 год..

Концепцията има за цел да планира ясни стандарти в управлението на Окръжна прокуратура – Стара Загора, които да подобрят работния процес – надграждане и усъвършенстването, което да доведе до устойчиво развитие на институцията, за да бъде независима, реформирана и ефективно работеща, която утвърждава върховенството на Закона, защитава правата и интересите на гражданите, юридическите лица и държавата, ръководейки се от принципите

на законност, независимост, безпристрастност, прозрачност, етичност, контрол и отчетност.

Мотивация за заемане на длъжността

Мотивите ми за участие в конкурса за заемане на длъжността „Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора” преимуществено се основават на опита ми, придобит от цялостната ми дейност в съдебната система и по конкретно в Прокуратурата – общо 15 години и убеждението ми, че на базата на този опит бих могла да бъда полезна за развитието и утвърждаването на Окръжна прокуратура – Стара Загора като работеща институция.

Накратко професионалното ми развитие:

- от 25.01.1999г. до 31.03.2000г. - „Младши прокурор” в Районна прокуратура гр.Стара Загора

- от 01.04.2000г. до 15.11.2005г. - „Прокурор” в Районна прокуратура гр.Стара Загора

- от 16.11.2005г. до 25.07.2012г. - „Прокурор” в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора

- с Решение на ВСС по Протокол № 43 /05.11.2009 г..съм повишена в ранг „Прокурор в АП”

-от 26.07.2012г. до настоящия момент „Заместник административен ръководител -Заместник окръжен прокурор” в Окръжна прокуратура гр.Стара Загора.

- със Заповед № ОП 52/2006 год. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора съм определена за „Говорител на ОП – Стара Загора” и до момента изпълнявам тези си задължения.

Към настоящия момент съм Председател на комисията по професионална етика при ОП – Стара Загора

По време на моето професионално развитие съм участвала в множество семинари и обучения с практическо приложение на придобитите от тях знания:

„Обучителен семинар за прокурори, занимаващи се с дела срещу организираната престъпност,,,

„Защита на финансовите интереси на Общността”,

„Ролята на международното сътрудничество за противодействие на измамите и злоупотребите с Европейските фондове. Интегрираща информационна кампания”,

„Участие в семинар с говорителите на прокуратурите в страната, както и среща с ресорни журналисти от водещи медии”,

„Имидж на магистрата.Съдебната власт и медиите”,

„Банкови измами и злоупотреби.Умишлени фалити”,

„Борба с измамите с кредитните карти”,
„Разследване на случаи на изпиране на пари”,
„Защита на класифицираната информация в съдебната система”,
„Противодействие на изпирането на пари”,
„Укрепване капацитета на Прокуратура на Република България при изграждане на специализирани структури за противодействие на организираната престъпност и свързаните с нея престъпления”,
„Взаимодействие между КОНПИ и Прокуратура на Република България при прилагането на ЗОПДИПД (отм.) и ЗОПДНПИ”

Мотивацията ми за заемане на длъжността, за която кандидатствам се базира на опита ми, изграден като „Прокурор” и на професионалният ми опит като „Заместник административен ръководител”.

Като прокурор в продължение на всичките тези 15 години успях да науча естеството на прокурорската работа и на базата на теоретичната си подготовка и стремежа да повишавам квалификацията си да го обективирам в професионални умения, като изпълнявам работата си и служебните си задължения добросъвестно, компетентно и своевременно. Работата ми в системата на Прокуратурата ме е научила да бъда организирана, оперативна, да планирам и оптимално да структурирам дейността си и осъществявам лично ръководство, както по конкретни разследвания, така и в цялостната работа на прокурора, да работя в екип, да бъда инициативна, като по този начин изпълнявам качествено, в пълното и прецизно възложените ми задачи, дейности и работа.

Времето, през което съм работила като „Заместник административен ръководител” ми даде възможност да усвоя част от нужните знания и умения, необходими за организация и ръководство – решаване на ежедневни проблеми, своевременно и адекватно вземане на управленски решения, управление на човешките ресурси и др. Този период считам, че ми е дал предимството да опозная, макар и не в пълнота и детайлно административната дейност, да изградя толерантно и почиващо на взаимно уважение отношение с колегите магистрати и със съдебните служители, което ми дава увереност, че бих могла да оценя състоянието на ОП – Стара Загора и да посоча цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

Намирам, че качествено управление трябва да следва принципа на приемственост, като се утвърждават създадените и работещи добри практики, върху които се надгражда с конкретни правила на администриране, стремеж към по висок професионализъм и ефективност в работния процес и обективна оценка на работата на всеки магистрат и служител. На базата на тези практики и правила, основаващи се на правото, морала и уважението към хората би могъл да бъде изграден цялостния облик на Окръжна прокуратура – Стара Загора като работеща институция, ползваща се с доверието на Обществото.

Осъзнавам, че ако получа Вашето доверие, само мотивацията ми за участие в конкурс за заемане на длъжността „Административен ръководител –

Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Стара Загора”, изразена в изложението по горе съвсем няма да е достатъчна за осъществяване на функциите ми на административен ръководител. Това доверие ще трябва да се следва от друга моя мотивация за осъществяване на всички поставени от мен цели и постигане на резултати, чрез много труд от моя страна, с подкрепата на колегите – прокурори и помощта, от която неминуемо ще имам нужда от Апелативна прокуратура – Пловдив и Върховна касационна прокуратура.

Анализ и оценка на състоянието на ОП – Стара Загора. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност.

Статистически данни /извлечени от Доклад за прилагането на закона и за дейността на Окръжна прокуратура – Стара Загора и разследващите органи през 2013г./

В системата на Окръжна прокуратура – Стара Загора са структурирани пет районни прокуратури - РП-Стара Загора, РП-Казанлък, РП-Чирпан, РП-Раднево и РП-Гълъбово и Окръжния следствен отдел при ОП – Стара Загора

Окръжна прокуратура гр. Стара Загора - към 01.01.2013г. по щат е с 17 магистратски длъжности, от които 1 административен ръководител окръжен прокурор, 2 зам. окръжни прокурори и 14 прокурори. Една от щатните бройки „прокурор” е била незаета през целия отчетен период, като с Решение на ВСС по протокол № 42/31.10.2013г. е обявен конкурс за повишаване в длъжност и премстване за заемането ѝ. Един от прокурорите в ОП-Стара Загора е командирована за национален експерт в Евроджъст, съгласно Заповед № 36/09.01.2012 год. на Главния прокурор на Република България.

В администрацията на Окръжна прокуратура гр.Стара Загора (без Окръжния следствен отдел) към 01.01.2013 година е със щат 25 служители, като разпределението им по длъжности е следното: съдебен администратор – 1, административен секретар – 1, главен счетоводител – 1, служител по сигурността на информацията – 1, прокурорски помощник – 2, старши специалист-счетоводител – 1, системен администратор I степен – 1, младши специалист „Човешки ресурси” – 1, Завеждащ служба „ЗКИ” – 1, съдебен деловодител – 7, съдебен секретар – 2, съдебен архивар – 1, домакин – 1, чистач – 1, шофьор – 2, младши специалист по снабдяването – 1.

Към края на 2013 год. са свободни общо 4 щатни бройки за съдебни служители – 1 бр. „съдебен секретар”, 1 бр. „мл.специалист по снабдяването”, 2 бр. „шофьор”. Съотношението на служители към магистрати само в ОП-Стара Загора (без ОСЛО) е над средното за окръжни прокуратури в страната - 1,47.

Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура гр. Стара Загора - към 01.01.2013г. по щат са 15 магистратски длъжности, от които 1

Завеждащ отдел и 14 следователи. В края на 2013 год. В отдела има незаети 3 щатни бройки за следовател.

В администрацията на Окръжен следствен отдел в ОП- Стара Загора и в териториалните подразделения в гр.Казанлък и в гр.Чирпан към 01.01.2013г.има по щат 21 служители, а съотношението на служители към магистрати само в следствения отдел е 1,4.

Районна прокуратура – Стара Загора - в началото на 2013 година РП- Стара Загора има 23 (двадесет и трима) магистратски длъжности по щат.

Районна прокуратура гр. Стара Загора към 31.12.2013 година има незаети две щатни бройки за длъжност „прокурор” и една щатна бройка за длъжност „младши прокурор”.

В Районна прокуратура гр. Стара Загора към 01.01.2013 година има по щат 20 (двадесет) съдебни служители.

Към 31.12.2013 г. няма незаети щатни бройки за съдебни служители. Съотношението на служители в администрацията към магистрати в РП – Стара Загора е 0,87 – значително по-ниско от средното за звената в страната.

Районна прокуратура – Казанлък към 01.01.2013г. е имала 12 магистратски длъжности по щат.

Районна прокуратура гр. Казанлък към 01.01.2013г. е имала по щат 15 съдебни служители.

Съотношението на служители към магистрати в РП-Казанлък е 1,25.

РП – Чирпан към 01.01.2013 година е имала 4 магистратски длъжности по щат. С решение на ВСС по т.4.1.13. на Протокол №15/18.04.2013 г. на основание чл. 30, ал.1, т.3 от ЗСВ, е разкрита нова длъжност за „прокурор” в РП-Чирпан, която все още не е заета.

Районна прокуратура гр. Чирпан през 2013 г. е работила със щат от седем съдебни служители а съотношението на служители към магистрати в РП-Чирпан е 1,4.

Районна прокуратура – Раднево към 01.01.2013г. е имала 4 заети прокурорски длъжности . През периода реално работили са трима прокурори – административен ръководител-районен прокурор и двама прокурори, тъй като единият прокурор е бил командирован да изпълнява функциите и задълженията на прокурор в Районна прокуратура гр.Пловдив.

Броят на съдебните служители е 6, като няма незаети щатни бройки.

Съотношението на служители към магистрати в РП-Раднево е 1,5.

Районна прокуратура – Гълъбово през 2013 е с щат от двама прокурори – административен ръководител-районен прокурор и прокурор. Щатната бройка за прокурор е била незаета, като за нормалното функциониране на прокуратурата са били командировани прокурори от състава на РП-Стара Загора. През 2013г. реално работили са 6 съдебни служители. Съотношението на служители към магистрати в РП-Гълъбово е изключително високо – 3,0.

През 2013 г. общо 39 магистрати (27 прокурора и 12 следователя) от всички прокуратури в Старозагорски окръжен съдебен район са участвали в общо 58 обучителни семинара организирани от Прокуратурата на РБ, Националния институт на правосъдието, Министерството на вътрешните работи, Международната академия за обучение по киберразследвания, Асоциацията на прокурорите в България, Сдружение „Институт по социални дейности и практики” и други. Общо 8 от обучителните мероприятия са били в чужбина като участие в тях са взели 5 прокурора от ОП-Стара Загора и 3 от РП-Стара Загора.

За 2013 год. средната натовареност на един прокурор в отделните прокуратури в района на ОП –Стара Загора е:

1. за ОП – Стара Загора - 797,4;
2. за РП – Стара Загора – 1368,8;
3. за РП – Казанлък – 1267,5;
4. за РП – Чирпан – 1047,3;
5. за РП – Раднево – 1239;
6. за РП – Гълъбово - 1112.

При средна натовареност за ПРБ за 2013 година на един прокурор в окръжна прокуратура – 752,3 и на един прокурор в районна прокуратура – 1310,9.

Общо наблюдаваните досъдебни производства в региона на ОП – Стара Загора са 11 806 бр., като по този показател средната натовареност на 1 прокурор от региона е 236.1. Разпределението по прокуратури от региона е:

1. 556 бр. за ОП – Стара Загора, т.е. 38. 08 средно на 1 прокурор;
2. 5540 бр. за РП – Стара Загора, т.е. 320.2 на 1 прокурор;
3. 3204 бр. за РП – Казанлък, т.е. 352.1 на 1 прокурор;
4. 816 бр. за РП – Чирпан, т.е. 204 на 1 прокурор;
5. 1294 бр. за РП – Раднево, т.е. 431.3 на 1 прокурор;
6. 396 бр. за РП – Гълъбово, т.е. 198 на 1 прокурор .

Средната натовареност на един прокурор от региона по този показател през 2012г. е бил 230.8, а през 2011г. е 234.7.

Общо решени досъдебни производства в региона на ОП – Стара Загора – 10 244 бр., т.е. по този показател средната натовареност на прокурор от региона е 204.9 бр. Разпределение по прокуратури:

1. 401 бр. за ОП – Стара Загора, т.е. 27. 47 средно на 1 прокурор;
2. 4726 бр. за РП – Стара Загора, т.е. 273.2 на 1 прокурор;
3. 2858 бр. за РП – Казанлък, т.е. 314.1 на 1 прокурор;
4. 731 бр. за РП – Чирпан, т.е. 182.8 на 1 прокурор;
5. 1212 бр. за РП – Раднево, т.е. 404 на 1 прокурор;
6. 316 бр. за РП – Гълъбово, т.е. 158 на 1 прокурор .

Средната натовареност на един прокурор от региона по този показател през 2012г. е бил 201.4, а през 2011г. е бил 202.1.

Прокурорски актове, внесени в съда в региона на ОП – Стара Загора – 2087 бр. /техният брой през 2012г. е бил – 2270, а през 2011 - 2209/ при средна натовареност за региона – 41.7

1. 99 бр. за ОП – Стара Загора, т.е. 6.78 средно на 1 прокурор;
2. 907 бр. за РП – Стара Загора, т.е. 52.43 на 1 прокурор;
3. 553 бр. за РП – Казанлък, т.е. 60.77 на 1 прокурор;
4. 230 бр. за РП – Чирпан, т.е. 57.5 на 1 прокурор;
5. 153 бр. за РП – Раднево, т.е. 51 на 1 прокурор;
6. 145 бр. за РП – Гълъбово, т.е. 72.5 на 1 прокурор .

Общо участия в съдебни заседания /в дни/ в региона на ОП – Стара Загора – 679 бр. по АСН, 532 по ГСН и 3811 по НСН, като средната натовареност на прокурор от региона на ОП – Стара Загора е:

- по административни дела – 13.58
- по граждански дела – 10.64;
- по наказателни дела – 76. 22.

Средна натовареност на следователите.

Общият брой дела по които са работили следователите е 435 / 398 през 2012г. и 377 през 2011г./ . От тях 288 са разследвани на осн. чл.194 ал.1 НПК и такива, възложени им от Окръжен прокурор на ОП – Стара Загора. Получените по делегация са 131 / 146 през 2012г. и 169 през 2011г./, а досъдебните производства с международни поръчки са 16 / 4 през 2012г. и 4 през 2011г./

Средната натовареност на следовател от ОСО в ОП – Стара Загора е 36.3 /36.2 през 2012г. 34 през 2011г./ . Натовареността на следователите е над средната за страната за един следовател – 26,6.

Дейност при използването на специални разузнавателни средства.

Броят на наблюдаваните дела, по които са използвани СРС е 74 (105 през 2012г. и 100 през 2011г.).

През 2013г. по досъдебни производства от прокурор са направени искания за прилагане то на 292 оперативни способности / при 304 за 2012 г. и 324 за 2011г./ на осн. чл.173 от НПК. Уважените искания от съда са общо 292 (при 304 за 2012 г. и 324 за 2011г.). В сравнение с предходните отчетни периоди направените искания намаляват с 29,5% спрямо 2012г. и с 26% спрямо 2011г.

Най-често използваните оперативни способности са: - подслушване – 96, или 32,9%; - наблюдение – 85, или 29,1%; - проследяване – 85, или 29,1%).

Способът „доверителна сделка” е използван в 5 случая и „служител под прикритие” – в 5.

Най-голям брой искания са направени от ОП – Стара Загора и РП – Стара Загора.

През 2013 година са приключени 7784 разследвания, от които 6993 бр. ДП разследвани по общия ред, като 7782 производства са приключени в законовия срок и 2 без продължен срок на разследване.

През 2013 година са приключени общо 6993 броя досъдебни производства, разследвани по общия ред, като 4944 бр. до 2 месеца, 1528 бр. до 6 месеца, 521 бр. в срока продължен от адм. ръководител на горестоящата прокуратура.

В края на 2013 година са останали неприключени общо 1340 бр. досъдебни производства, от които 1336 ДП са разследвани по общия ред. Разследваните по общия ред са както следва: до 2 месеца - 686 бр., до 6 месеца 416 бр., в срока продължен от адм. ръководител на горестоящата прокуратура – 234 бр. досъдебни производства. Без продължен срок няма останали ДП.

През 2013 год. в района на Окръжна прокуратура – Стара Загора са наблюдавани общо 797 незабавни и бързи производства. Новообразувани са 785 незабавни и бързи производства - всички от разследващ орган. От тях по 174 прокурорът е постановил извършване на разследването по общия ред. Това показва, че все още не се използват докрай всички механизми за ускоряване на процедурата по разследването и приключването на делата.

Решенията от прокурор дела са 10244 (техният брой през 2012г. е 9747, а през 2011г. е 10075).

Общият брой внесени в съда прокурорски актове е 2087 / 2012г. – 2270 и 2209 през 2011г./

ОП – Стара Загора – 556 наблюдавани ДП и 99 внесени в съда прокурорски актове – 17,8%.

РП – Стара Загора- 5540 наблюдавани ДП и 907 внесени в съда прокурорски актове– 16,3%.

РП – Казанлък – 3204 наблюдавани ДП и 553 внесени в съда прокурорски актове– 17,3%.

РП – Чирпан – 816 наблюдавани ДП и 230 внесени в съда прокурорски актове– 28,2%.

РП – Раднево - 1294 наблюдавани ДП и 153 внесени в съда прокурорски актове– 11,8%.

РП – Гълъбово - 396 наблюдавани ДП и 145 внесени в съда прокурорски актове– 36,6 %.

За 2013 год. за региона на ОП – Стара Загора общия брой на спрените досъдебни производства е 41 169 броя / 40 861 за 2012г. и 39 638 за 2011г./ . От тях най-голям брой са спрени от РП – Казанлък – 17 870 бр. и от РП – Стара Загора – 16 194 бр.

През 2013 година прокурорите от региона на ОП-Стара Загора са прекратили общо 5361 / 4250 за 2012г. и 4001 за 2011г./ досъдебни производства , като най-много са прекратените от РП – Стара Загора – 2340 дела и РП- Казанлък – 1514 дела, а най-малко са прекратените от РП - Гълъбово – 71 дела.

През 2013г. от съдилищата в региона са били върнати на прокурорите общо 128 дела /при 98 през 2012г. и 122 през 2011г./ от общо внесени 2087 (2270 през 2012г. и 2209 през 2011г.) прокурорски актове,. Най-висок процент

върнати дела, спрямо внесените прокурорски актове имат: ОП – Стара Загора 21,2% следвана от РП – Гълъбово - 10,3% и РП – Казанлък – 6,5% и РП – Раднево – 6,5%.

Върнатите от съда дела се разпределят по прокуратури както следва:

ОП – Стара Загора – 21 бр., РП – Стара Загора – 43 бр., РП – Казанлък – 36 бр., РП – Чирпан – 3 бр., РП – Раднево – 10 бр. , РП – Гълъбово – 15 бр.

През 2013г са постановени 23 оправдателни съдебни акта, по които са оправдани 31 лица /през 2012г. са постановени 24 оправдателни присъди, като оправданите лица са 41, през 2011г. са постановени 14 оправдателни присъди, като са оправдани лица 19/. През 2013г. са били оправдани 31 лица спрямо 2492 общо осъдени и санкционирани лица. При тези цифри относителният дял на оправданите лица спрямо всички лица с постановени съдебни актове /осъдителни и оправдателни/ е 1,2 %. През 2013г. са влезли в законна сила 20 оправдателни съдебни акта, по които са оправдани 24 лица / през 2012г. са влезли в сила 18 оправдателни присъди, като оправданите лица са 31, през 2011г. са влезли в сила 11 оправдателни присъди, като са оправдани 14 лица/.

През 2013г. са подадени 25 протеста срещу оправдателни присъди /изцяло или частично/. Въззивните протести против оправдателни присъди са 24, а касационните – 1. От общия брой подадени протести срещу оправдателни присъди разгледани са 12 въззивни протеста: уважени – 4 въззивни протеста, неуважени – 8 въззивни протеста. Върнати от съда – няма. Неразгледани са 12 въззивни и 1 касационен протест. Оттеглени /вкл. и от прокурор от по – горна инстанция/ - няма.

Извън протестите срещу оправдателните присъди, са били подадени 58 въззивни протеста. От тях 20 са разгледани и уважени, 24 не са уважени, 13 не са разгледани, няма протести върнати на осн. чл.323 от НПК. По реда на чл.324 НПК е оттеглен един протест.

През 2013г. са били получени за изпълнение 1597 присъди и споразумения / при 1660 през 2012г. и 1713 през 2011г./, по които прокурорите са длъжни да предприемат действия по чл.416 ал.2 НПК.

От общия брой получени за изпълнение 1597 присъди разпределението по прокуратури е следното: ОП – Стара Загора - 81, РП – Стара Загора - 694, РП – Казанлък – 403, РП – Чирпан – 163, РП – Раднево – 154 и РП – Гълъбово 102.

През 2013 година прокурорите от региона на ОП-Стара Загора са изготвили 10 бр. ЕЗА (техният брой през 2012г. е 5, а през 2011г. е 11). В края на отчетния период 8 са неизпълнени и 2 – изпълнени. Разпределението по прокуратури е следното: ОП – Стара Загора – 1 ЕЗА, РП – Стара Загора 6 ЕЗА, РП – Казанлък – 2 ЕЗА и РП – Чирпан - 1.

В ОП – Стара Загора са получени за изпълнение 6 ЕЗА, като 4 от тях са изпълнени и 2 неизпълнени в края на отчетния период.

През 2013г. прокуратурите в региона са изпратили общо 10 молби за правна помощ и искания за следствена поръчка в чужбина (техният брой през

2012г. е 14, а през 2011г. е 18). Разпределението по прокуратури е следното: ОП – Стара Загора – 6 МПП, РП – Стара Загора 3 МПП и РП – Казанлък 1 МПП. От тях 9 са за страни членки на ЕС. В края на периода са изпълнени 7 от изпратените молби за правна помощ, а 3 – неизпълнени.

През 2013г. прокуратурите от региона са получили за изпълнение 45 броя молби за правна помощ (техният брой през 2012г. е 12, а през 2011г. е 16). От тях 40 са от страни членки на ЕС. Разпределението по прокуратури е следното: ОП – Стара Загора – 30, РП – Стара Загора 10 и РП – Казанлък – 5. Осем от получените молби за правна помощ са изпратени по компетентност, 27 са изпълнени и 10 са останали неизпълнени в края на отчетния период.

Въз основа на статистическите данни могат да бъдат изведени следните изводи:

- бързина на разследването във връзка с увеличения брой на бързите и незабавни производства, водени и приключени на територията на ОП – Стара Загора. В тази връзка е необходимо добро взаимодействие между разследващите органи и прокуратурите като прилагането им не трябва да бъде за сметка на работата по разследваните по общия ред дела.

- неблагоприятна тенденция на увеличение на делата, по които срока на разследване продължава над 6 месеца. Дори и като се отчетат обективните предпоставки за забавяне на работата по делата от тази категория (множество експертизи, съдебни поръчки, голям брой свидетели и др.), има ресурси за повишаване интензивността на разследване. В тези случаи наблюдаващият прокурор трябва да уведоми ръководителя на разследващия орган за предприемане на дисциплиниращи мерки, както и да осъществи правомощието си по чл.196, ал.1, т. 4 НПК, като отстрани разследващия орган, ако той е допуснал нарушение на закона или не може да осигури правилното провеждане на разследването.

- увеличаване броя на върнатите дела от Съд. Анализът на причините, довели до връщане на делата, сочи, че в преобладаващата част те са върнати основателно. Връщането е в резултат, както на некачествено проведено разследване, така и на пропуски и слабости, допускани от прокурорите при изготвяне на обвинителните актове.

- увеличаване броя на постановените оправдателни присъди, но запазване на ниско ниво на относителният дял на влезлите в сила оправдателни присъди и решения и на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт.

- висок относителен дял на неуважените въззивни и касационни протести, като основната причина е, че се изготвят недостатъчно добре мотивирани и неотговарящи на изискванията на НПК протести.

- добра организация и дейност по изпълнение на присъдите.

- активна дейност по надзора за законност в местата за задържане и при изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода”, „доживотен затвор” и „пробация”.

- необходимост от активизиране на дейността по приложение на чл.72 от НПК.

- създадена организация от административните ръководители за приложение на принципа на случаен подбор на преписки и дела, съгласно чл. 9 от Закона за съдебната власт.

- необходимост от активизиране работата по ръководство и контрол по основните категории дела от значим обществен интерес – образувани за престъпления свързани с организирана престъпност, корупция, злоупотреби с финансови средства и фондове на ЕС, изпиране на пари, данъчни престъпления, подправяне на парични знаци и платежни инструменти, незаконен трафик на хора и наркотици.

- подобряване на организацията по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и гражданско съдебния надзор.

- от административните ръководители на прокуратурите от региона на ОП – Стара Загора е създадена организация за запознаване на магистратите и съдебните служители с констатации от ревизиите, издадени документи от Главен Прокурор, ВКП – София, АП – Пловдив и ОП – Стара Загора.

- Окръжна прокуратура – Стара Загора поддържа сайт, съгласно Медийната стратегия на ПРБ.

Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Съгласно чл. 140 от ЗСВ административният ръководител на съответната прокуратура организира и ръководи дейността ѝ, назначава и освобождава служителите в нея. В изпълнение на това основно задължение и на основата на Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013г. – 01.03.2015 год. и Ръководството за организацията на работата на административните ръководители в Прокуратурата на РБългария моите виждания относно приоритетите в работата на ОП – Стара Загора и Районите прокуратури са както относно работата на магистратите така и относно работата на съдебните служители.

1.Ефективно и целесъобразно управление на човешкия ресурс, което обуславя успешно управление, което да включва поддържане на добра работна атмосфера, отношения на колегиалност и взаимно уважение между магистратите и между магистратите и служителите. Добрата работна атмосфера следва да бъде обезпечена, както кадрово така и технически.

2. Стриктно спазване на случайния принцип за разпределение /чл. 9 от ЗСВ/ на преписки и дела чрез предоставения от ВСС програмен продукт. Спазването на този принцип считам, че следва да е насочено към постигане на равномерна натовареност на магистратите, при отчитане от една страна на специализацията им за работа в определени приоритетни направления /чрез обучения и придобит професионален опит/, а от друга за отчитане сложността

на конкретните разглеждани преписки и дела. След изготвянето на първоначален регламент за разпределението на преписките и делата с програмния продукт, бих въвела периодично наблюдение и при отчитане на фактори, които влияят в посока на неравномерно натоварване, на обосновано коригиране на заложените параметри.

3. Повишаване уменията за работа с УИС /УИС 2 на служителите от администрацията на прокуратурата и за преодоляване на допусканите пропуски в работата със системата и отстраняването им.

4. Ревизия и функционален анализ на вътрешноведомствените заповеди в унисон с предприятието от Главен прокурор. Следва да се извърши пълна инвентаризация на тези заповеди и след анализ кои от тях са изгубили практическото си приложение, кои противоречат на актове в с по- голяма юридическа сила и кои са неефективни съответно да бъдат отменени или изменени.

5. Осъществяване на непрекъснато взаимодействие между административния ръководител на Окръжна прокуратура с административните ръководители на Районните прокуратури от региона с оглед бързина при вземане на решения при възникнали проблеми и ефективно сътрудничество, както при администрирането така и при необходимост от методическа помощ при правоприлагането.

6. Подобряване на работата по осъществявания специален надзор в ПРБ, като бъде създадена организация съгласно новите критерии и създадения нов ред. Със Заповед № ЛС – 729/18.03.2014 г. на главния прокурор е въведено ново Указание за специален надзор, което регламентира оказването на конкретна методическа помощ от горестоящата прокуратура по отношение на наблюдаващия прокурор. Засилена е ролята на апелативните прокурори, на които основно е възложено да преценят вземане на делата на СН, но следва да се активизира работата по дела, които следва да бъдат или вече са взети на специален надзор.

7. Активна дейност за осигуряване на високо качество, пълнота и сročност на водените разследвания по наказателни производства. Активизиране дейността на наблюдаващите прокурори по осигуряване на ритмично разследване. Като в помощ на административните ръководители и магистратите следва да се ползва създаденият и актуален „Регистър за сročността на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор“, публикуван на Ведомствения информационен сайт. Неоправдано продължителното разследване е предпоставка за бъдещи иски до ЕСПЧ за нарушаване правото на гражданите на справедлив процес в разумен срок.

8. Организационни мерки за работа, контрол и при необходимост методическа помощ по неприключени наказателни производства срещу лица с две и повече неприключени такива. В тази връзка е издадено указание № И 196/23.09.2013 г. от заместник на главния прокурор при ВКП до ръководителите на всички апелативни прокуратури, насочено към

подобряване на организацията по контрола на срочността и недопускане неоправдано забавяне на разследването. Тези мерки са важни и с оглед възстановяването на Глава двадесет и шеста НПК „Разглеждане на делото в съда по искане на обвиняемия“.

9. Подобряване срочността и ефективността на прокурорския надзор върху досъдебните производства, по които е извършено привличане на обвиняемо лице, за предотвратяване на случаи на незаконосъобразно просрочие на мерките за процесуална принуда. Следва да се извършват проверки като се използват въведените „Електронен регистър на лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“, „Електронен регистър за сроковете по чл. 368, ал.1, и по чл. 234, ал. 8 НПК“.

10. Осъществяването на ефективен контрол върху работа на разследващите органи, подобряване на координацията между прокурорите и разследващите органи и усъвършенстване на надзора върху водените разследвания. Провеждане на периодични срещи /напр.на 3 месеца/ с ръководството на Областната дирекция на МВР и Районните управления ”Полиция”, срещи с главните разследващи полицаи и старши разследващите полицаи.

11. Провеждането на обучителни семинари и включването в организирани такива за повишаване на правната подготовка на прокурорите и служителите. Важно е в тях да вземат участие именно магистратите и служителите от системата на прокуратурата, които се нуждаят от конкретното обучение.

12. Провеждането на периодични съвещания на прокурорите в ОП – Стара Загора и разпореждане за провеждането на такива в районните прокуратури за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела, причините за връщане на дела от съда и набелязване на мерки за преодоляването им.

13. Задълбочено изследване на върнатите от съда за доразследване дела, на влезлите в сила оправдателни присъди, мотивите на съдебните решения срещу прокуратурата по ЗОДОВ. Това изследване да се постави на анализ в съответните колективи, за да бъдат преодоляни допусканите типови грешки при разследването и при изготвяне на прокурорските актове, внасяни в съда. В тази връзка е уместно и провеждане на съвещания с прокурори от цялата окръжна зона.

14. Подобряване работата по изготвяне на въззивни и касационни протести, анализ на грешките, които се допускат от прокурорите при изготвянето им. Анализ на причините за неуважаване на протестите и обобщаването им, което е предпоставка за отстраняване на пропуските и слабостите в работата на прокурорите при подаване на протести.

15. Приоритетна работа по делата за корупционни престъпления и делата за организираната престъпност, прилагайки въведения през м. март 2014 г. единен стандарт за наблюдение, отчитане и анализ на тези дела.

16. Подобряване на комуникацията между прокуратурата и контролните органи, както и при извършване на проверки по надзора за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите, така и при нужда от взаимодействие при решаване на преписки или досъдебни производства.

17. Усъвършенстване на реалната специализация в прокуратурата и в следствените отдели. Специализацията, която има за цел ефективно, бързо и качествено разследване освен корупционните и данъчни престъпления следва да обхване и компютърните престъпления, трафика на хора, престъпления свързани с правата на интелектуална собственост, както и тези, по които има международен елемент.

18. Използване ефективно капацитета на следствения отдел при ОП – Стара Загора. Повишаване на ефективността на работа в следствения отдел. Анализ и преценка на досъдебните производства, по които могат да бъдат осъществени правомощията по чл. 194, ал.1, т.4 от НПК.

19. Активизиране на дейността по анализ с оглед възможността по сезиране на ВКС и ВАС с искания за уеднаквяване на констатирана противоречива съдебна практика с цел подобряване на правоприлагането, осигуряване на защита на човешките права и гарантиране на обществения интерес.

20. Създаване на организация в структурата на ОП – Стара Загора за работа и контрол по основните надзори на дейността и техните направления: Досъдебно производство, Наказателно-съдебен надзор, Надзор за законност, Изпълнение на наказанието и другите принудителни мерки и контрол върху тази дейност в районните прокуратури.

Уважаеми дами и господа членове на Висш съдебен съвет,

Представяйки пред Вас концепцията ми за стратегическо управление на ОП – Стара Загора и ако Вашата воля бъде да бъде избрана за административен ръководител на ОП – Стара Загора, ще поема с голяма отговорност предизвикателството, което съм поставила пред себе си, и ще работя по поставените цели и целите, които ще следва да си поставям в процеса на работата за постигане на резултата – компетентна, организирана, независима и ползваща се с необходимото доверие на обществото окръжна прокуратура.

С уважение:.....
Нейка Тенева