

**До**

**ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА  
БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО  
УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА  
ПРОКУРАТУРА ГР.ТЪРГОВИЩЕ**

**По чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ  
от Драгомир Пенчев Сяров - Административен  
ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна  
прокуратура гр. Търговище**

**Във връзка с участие в конкурс за избор на  
Административен ръководител - Окръжен прокурор  
на Окръжна прокуратура - гр.Търговище - втори  
мандат**

Настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура гр.Търговище е изготвена, във връзка с изискването за участие в конкурса за избор на Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-гр.Търговище.

## I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Целият ми юридически стаж е преминал в системата на прокуратурата на РБългария, в която работя от 1988 година. Понастоящем изпълнявам функциите на Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Търговище.

Трудовата си дейност в системата на Прокуратурата на РБългария съм започнал в Районна прокуратура гр. Омуртаг, като Районен прокурор, съобразно съществуващата към момента възможност по Закона за прокуратурата (отм.). През 1992 г. преназначен на работа като прокурор в Окръжна прокуратура гр.Търговище, а през 1998г. бях избран за заместник окръжен прокурор в същата прокуратура. Съгласно Решение по Протокол №23/03.06.2009. на Висш съдебен съвет съм избран за Административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Търговище. Встъпил съм в длъжност на 09.06.2009г. Съгласно решение по протокол № 29/12.10.2005г. на Висш съдебен съвет имам ранг ”прокурор във ВКП и ВАП”.

В продължение на повече от 26 години съм имал възможност да опозная естеството на прокурорската работа и да натрупам административен опит, като Районен и Окръжен прокурор. Дългогодишната ми работа в съдебната система, както и придобитият управленски опит ме мотивират да считам, че имам необходимите професионален и житейски опит за успешен втори мандат като административен ръководител на Окръжна прокуратура - Търговище.

Личните ми функции и задължения през последните години не са се свеждали единствено до администриране на Окръжна прокуратура гр.Търговище. Винаги съм бил работещ прокурор и активно съм участвал в същинската прокурорска дейност, като съм се стремял да бъда личен пример за работа и поведение. От 2009г. и към настоящият момент участвам в случайното разпределение на всички преписки и дела по същество, като само в две от общо дванадесетте групи, делът е 50%, а в останалите е 100%. В групата обособена като преписки от компетентността на административния ръководител е включена и дейността по

привеждане в изпълнение на съдебните актове. Това ми дава увереност, че бих могъл реално да преценя състоянието, както на всяка една прокуратура така и дейността на магистратите. Участието ми в конкурса за административен ръководител ми дава възможност да посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното достигане, които съм извел като действащ прокурор и административен ръководител.

Създадената през годините и продължена от мен добра организация в работата на прокурорите и съдебните служители в Окръжна прокуратура - Търговище, създадения нормален работен климат, постигнатите професионални резултати, както на колегите от Окръжна прокуратура, така и на Районните прокуратури от региона, формират у мен увереност, че мога отново успешно да ръководя Окръжна прокуратура - Търговище. Ще продължа да следвам принципа на приемственост в работата си и доразвивам добрите практики, въведени през годините, като надграждам върху положителните управленски решения и въвеждам допълнителни, там където са необходими за подобряване организацията на работа към по-качествено и своевременно прилагане на закона.

Положителните резултати, биха могли да се постигнат само при запазване на добра работна среда за прокурори и служители, изработване на прозрачни правила за администриране и обективна и безпристрастна оценка на работата на всеки магистрат и служител.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.**

В системата на Окръжна прокуратура Търговище са структурирани три районни прокуратури - Районна прокуратура гр.Търговище, Районна прокуратура гр.Омуртаг и Районна прокуратура гр.Попово. Територията, която обхващат тези прокуратури е 2717 кв.км. Населението е със смесен етнически състав и наброява около 120 000 души, разпределени в 5 града и 205 села, организирани в 5 общини. Над 50% от населението е

концентрирано в административните им центрове. Районът е икономически слабо развит, като преобладава малкият и среден бизнес, като структурата и динамиката на престъпността в районите не разкрива особености, специфика и различия.

Ще се спра съвсем накратко на някои статистически показатели, които характеризират прокурорската дейност в региона към момента

През 2013г. прокурорите от региона на Окръжна прокуратура - Търговище при утвърдени 17 щатни бройки в края на отчетния период, реално са работили 15,2 прокурори. В ОП - Търговище и РП - Попово няма наличие на незаети щатове и прокурорите са работили в пълен състав. В ОП Търговище има утвърден щат за 5 прокурори, които се разпределят както следва: Административен ръководител, Зам. административен ръководител - два щата и прокурори - два щата, от които единият е определен за завеждащ Административен отдел. В Окръжна прокуратура Търговище работят прокурори с достатъчен стаж и добър професионален опит, като горепосоченият брой не дава възможност за обособяване на отдели. Освен участието на всички прокурори в разпределението на преписките и делата по същество са определени прокурори отговарящи за отделните надзори, които изготвят справки, анализи и обобщават практиката, както и оказват практическа помощ при необходимост на наблюдаващите прокурори и разследващите органи от региона. В Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура Търговище са заети изцяло утвърдените пет щата за следовател. От утвърдения щат за 22 съдебни служители са заети 20 към настоящия момент, като е изготвено предложение за ново щатно разписание в съответствие с изискванията на ПОДАПРБ.

В РП - Търговище към момента незаетата щатна численост е както следва: 1 прокурорски щат и длъжността "младши прокурор", която е включена в провеждащият се конкурс. В РП-Омуртаг от заетите 3 бр. прокурорски щата, реално работилите прокурори през последните три години са двама, поради дългосрочно командироване на прокурор в СРП и ВРП, което е наложило командироването на прокурор от РП Търговище със Заповед на Окръжен прокурор. В резултат на това следва да се посочи, че през последните години не е имало сериозни

затруднения и съществени различия в обема на работата и натовареността на магистратите от отделните прокурорски звена.

Към момента за прокуратурите от региона на Окръжна прокуратура Търговище и Окръжен следствен отдел не съществуват проблеми с ползвания сграден фонд, материално-техническото обезпечаване и финансовия ресурс, необходими за обезпечаване на дейността им.

Резултатността в работата на прокуратурите следва да бъде анализирана и по показателите: решени спрямо наблюдавани ДП, внесени в съда с прокурорски актове спрямо решенията, върнатите от съда дела спрямо внесените в съда прокурорски актове, осъдените спрямо предадените на съд лица и оправданите спрямо осъдените лица.

От прокурорите през 2013г. са били решени 2220 ДП, при съответно 1629 ДП за 2012г. и 2639 ДП - за 2011г.

Решенията ДП, представляват 87% от наблюдаваните, като от тях 1357 - 53% са били новообразувани, при съответно решени - 1629 ДП - 85 % от общо наблюдаваните, като от тях 966 - 59 % са били новообразувани за 2012г. и решени 2639 ДП - 89% от общо наблюдаваните, от тях 1077 - 41% новообразувани - за 2011г., като по тези съотношения приблизително се запазва дела на решенията ДП и относителния дял на новообразуваните ДП.

През 2013г. в съдилищата са били внесени 569 ДП, които представляват 26% от общо решенията ДП при съответно - 597 ДП, които представляват 37 % от общо решенията ДП за 2012г. и 693 прокурорски акта, които представляват 26% от общо решенията ДП за 2011г.

През 2013г. са били спрени 423 ДП - 19% от решенията ДП при съответно 346 ДП - 21% от решенията ДП за 2012г. и - 431 ДП - 27% - за 2011г.

През 2013г. са били прекратени общо 1192 ДП, които представляват - 54%, при съответно - 656 ДП - 40 % за 2012г. и 1481 ДП - 56% за 2011г.

Поради изтекла давност на наказателно преследване, са прекратени 803 ДП, при съответно 310 ДП за 2012г. т.е налице е повече от двукратно увеличение спрямо предходната година при констатирано през 2012г. четирикратно намаление на прекратените по давност ДП спрямо предходния период.

По реда на чл.249 и чл.288 от НПК, от съда са върнати за доразследване 23 дела - 3.9%, при съответно 29 дела - 4.8% за 2012 г., и 34 дела - 4.9% за 2011г. като по тези показатели са наблюдава подобрене на качеството на внасяните в съда прокурорски актове.

Постановени са общо 5 оправдателни съдебни акта - 0,9% от внесените прокурорски актове, срещу 5 лица, при съответно постановени 19 оправдателни съдебни акта - 3.2%, срещу 24 лица за 2012 г. и през 2011г. - 10 съдебни акта - 3.1% срещу 13 лица. Наблюдава се значително намаление, както в броя, така и в относителния дял на оправдателните съдебни актове в сравнение с предходните периоди.

Относно дейността на ОП Търговище , следва да обърнем внимание, че освен извършените комплексни ревизии на РП Попово и РП Омуртаг са осъществени и проверки относно:

- контролните проверки на РП по преписките и делата предадени в архив по т.3.2. от Методическите указания за контрол в системата на ПРБ, при които са проверени общо 530 прокурорски акта;

- проверките, които РП и ОП - Търговище са извършвали на всеки 4 месеца на неприключените ДП срещу лица с три и повече НП, както и проверките по чл.15, ал.2 от съвместната ИПП до отмяната ѝ.

Може да се даде висока оценка на взаимодействието между прокуратурата и съответните поделения на полицията - ОДМВР и РУП. Срещите на прокурорите с ръководствата на ОДМВР и РУП, както и с други служители на МВР, във връзка издирвателната дейност по спрени ДП и на лица с влезли в сила присъди, работата по извършваните предварителни проверки и други въпроси са една добра практика, изградена през годините, даваща своите положителни резултати.

Обобщаването на практиката относно върнатите от съда дела и постановените влезли в сила оправдателни присъди за всяко шестмесечие се извършва от ОП - Търговище, като при служебните съвещания се поставят и обсъждат и други практически въпроси по наказателни дела.

Относно изпълнението на приоритетите в дейността на прокурорите от региона на ОП-Търговище за годините на

мандата ми като административен ръководител може да се посочи следното:

- постигнато е срочното извършване и приключване на предварителните проверки

- постигнато е срочното, обосновано и законосъобразно решаване на тези преписки от прокурорите;

- постигнато е запазване броя и относителния дял на съкратените форми на разследване - НП и БП, водещи до своевременно ангажиране на наказателната отговорност на виновните лица;

- постигнато е повишаване качеството на прокурорската дейност във връзка с изготвянето на законосъобразни и обосновани актове, които са внасяни в съдилищата с оглед констатираното намаление на броя на върнатите от съда дела и на постановените оправдателни присъди;

- продължена е успешната практика за провеждане на съвместни срещи на прокурорите от РП, с разследващите органи, други полицейски служби и при необходимост с представители на съда, за обсъждане на проблемни въпроси от практиката с цел своевременното им преодоляване или сезиране на горестоящите прокуратури, при противоречива прокурорска или съдебна практика;

- съобразно указанията от ВКП и АП-Варна следва да се отчетат постигнатите добри резултати през последните три години от Окръжна прокуратура - Търговище за установяване и наказване на лицата декларирали неверни обстоятелства, с цел неправомерно получаване на средства от Европейските фондове Региона на Окръжна прокуратура Търговище, макар и един от най-малките в страната и с неголям обем на прокурорска дейност е постигнал много добри резултати по основните направления на прокурорската дейност, които резултати съм се стремял да затвърдя и доразвия с начина на ръководство. От встъпването ми в длъжност, като административен ръководител съм предприел необходимите действия за обективно и справедливо разпределение на работата, така че да се постигне по-ефективно изпълнение на прокурорските дейности в законовите срокове при равномерно натоварване на всеки един магистрат. Такъв е бил и подхода ми към служителите в администрацията, воден от

убеждението, че ефективността от прокурорската дейност би могла да се постигне само при добро взаимодействие съчетани с отговорност и контрол.

### III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжена прокуратура-Търговище ще осъществявам дейността си в следните направления, по които ще работя съвместно с колегите си от целия регион.

Считам, че администрирането на дейността на Търговищка окръжна прокуратура за в бъдеще следва да се основава, както на последователната работа за затвърждаване и подобряване на постигнатите резултати, така и за решаване на поставените проблеми изведени в приоритетните задачи, свързани с изпълнение плана на действие на ПРБ приет с Решение на ВСС по протокол №30/24.07.2013 г. И Утвърдения от Главен прокурор на РБългария, Пакет от мерки за изпълнение препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014г., както и произтичащи от спецификата на региона.

Във връзка с правомощията на административният ръководител по чл.140 от ЗСВ, представям пред Вас приоритетите, касаещи работата на магистратите и на съдебните служители.

Стриктно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата съгласно чл.9 от ЗСВ и периодичен контрол, относно изпълнението му в прокуратурите и следственият отдел в региона.

Взаимодействие на Окръжния прокурор с Административните ръководители на Районни прокуратури с цел оперативност и бързина при решаване на всеки възникнал проблем в работата на съответната прокуратура, както по наказателните производства, така и от организационно-административен характер.



Упражняване на ефективна контролно-ревизионна дейност от Окръжна прокуратура гр.Търговище, спрямо районните прокуратури в региона. Същата следва да бъде реализирана не само до изпълнение на годишно планираните комплексни ревизии и тематични проверки, а и във случай на констатирана невъзможност за самостоятелно справяне и преодоляване на проблеми в работата на районните прокуратури.

Активизиране на работата по делата взети на специален надзор, съгласно новите критерии и ред за това регламентирани в Указание за специалния надзор, въведеното със Заповед №ЛС-729/2014 г. на Главен прокурор на РБългария. Участие и пряка помощ на прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Търговище на колегите от районните прокуратури с цел приключване и внасянето им в съда, в законовите срокове. Съобразно даваните указания от ВКП и АП-Варна следва да се продължи дейността на Окръжна прокуратура - Търговище за установяване и наказване на лицата декларирали неверни обстоятелства, с цел неправомерно получаване на средства от Европейските фондове. Подобряване срочността за приключване на досъдебните производства. Детайлен анализ на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от две години от образуването, респ. започването за тежки престъпления и над една година за останалите и приключването на делата с прокурорски акт.

Периодичен анализ на всички оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, което да доведе до отчитане на често повтарящите се грешки и тяхното преодоляване. Провеждане на съвместни съвещания между прокурорите от региона, съответните съдилища и разследващите органи.

Повишаване ефективността на работа на Окръжните следствени отдели при Окръжните прокуратури в региона. Във всеки случай на дело с фактическа и правна сложност наблюдаващите прокурори да преценят нуждата от уведомяване на Окръжния прокурор за възлагане разследването на следовател.

Активно взаимодействие на прокуратурите с МВР, ДАНС и контролните органи на регионално ниво и местни държавни органи с цел активизирането на дейността за разкриване на

корупционни схеми, данъчни престъпления и други такива, ощетяващи държавния бюджет.

Активизиране дейността по надзора за законност и реализиране на самосезиране на прокуратурата при наличие на законовите предпоставки за това с цел защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Детайлно познаване и спазване на законовите изисквания за възлагане на обществени поръчки и единните вътрешни правила в системата на прокуратурата уреждащи тази материя.

Осигуряване на финансова дисциплина при разходване на бюджетните средства и законосъобразно провеждане на процедурите по предстоящите обществени поръчки.

Провеждане на медийна политика, основаваща се на обективен обмен на информация с представителите на средствата за масово осведомяване съобразно медийната политика на прокуратурата.

Използване на единен стандарт при преценка на предпоставките регламентирани ЗСВ за ангажиране на дисциплинарна отговорност на магистрати, така и тези предвиждащи възможност за поощрения.

Административните ръководители следва да проявяват повече активност и да обосновават становищата си при провеждане атестации на магистрати, като им се предостави възможност след предоставяне на комплексната оценка да изразяват становище пред ВСС.

Поддържане на добра работна атмосфера, отношения на колегиалност и взаимно уважение между магистратите и служителите. Спазване на етичните норми на поведение.

Спазване на конкурсното начало при назначаване и преместване на служителите, съобразно действащия Правилник за организацията и дейността на администрацията на ПРБ, както и на правилата за атестиране на служителите, с оглед обективна и безпристрастна оценка на дейността им.

Изработване на прецизни длъжностни характеристики на служителите от съответните административни ръководители на всички прокуратури в региона, съобразно действащия Правилник за организацията и дейността на администрацията на ПРБ

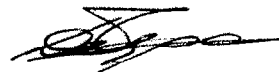
Повишаване на квалификацията на административния персонал. Усъвършенстването на професионалните качества, осъществяване на постоянен контрол върху коректното въвеждане на всички данни по преписките и делата в УИС с цел ползването на тези данни при изготвяне на статистическите сведения и информации от регистрите относно сроковете на разследване, мерките за неотклонение и произнасянето на прокурор, като продължи да се прилага принципа за взаимозаменяемост.

#### УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Ако бъда избран за втори път като Административен ръководител на Окръжна прокуратура - Търговище ще базирам работата си на принципите, които съм следвал и досега: приемственост, надграждане на добрите практики, екипност, добри колегиални отношения между прокурорите и със съдебните служители, изискване към всички за висок професионализъм и отговорност при изпълнение на служебните задължения с цел запазване и подобряване ефективността от прокурорската дейност.

Надявам се, че авторитетът ми и личният ми пример ще помогнат в моите усилия за успешен втори мандат като Окръжен прокурор и ще вложи цялото си старание и професионален опит за да я реализирам.

С уважение:



/ Драгомир Сяров /

20.05.2014г.