

ДО

ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – гр. ЯМБОЛ**

От ДОЙЧИН ИВАНОВ ДОЙЧЕВ -
административен ръководител - районен прокурор
на Районна Прокуратура - гр. Ямбол

относно

участие в конкурс за избор на административен ръководител – окръжен
прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол

на основание чл. 194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Ямбол, предлагам на Вашето внимание настоящата концепция за работата ми като административен ръководител, ако бъде избран на тази длъжност.

В концепцията съм изложил основните си виждания и цели по отношение ръководството на Окръжна прокуратура - Ямбол, като част от Прокуратурата на Република България. При определянето им съм се ръководил от основните принципи на професионално, компетентно и законосъобразно управление на органите на съдебната власт и спазване на законността. Стремил съм се вижданията и целите ми да са съобразени с Плана за действие на Прокуратурата на Република България, приет с решение на ВСС по Протокол N 30/24.07.2013г. и със спецификата на региона.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В пълна степен осъзнавам обществените очаквания за отговорни, достойни и отговарящи на изискванията за съответната длъжност административни ръководители, които да са ефективни в своята дейност и всичко това с оглед по-доброто управление на съдебната система. Считам, че административния ръководител, през призмата на една ясна визия за стоящите пред него задачи през време на мандата, следва да притежава воля и решителност да поеме и да носи отговорност за своите действия и за своята дейност, както и за дейността на екипа, с който работи и за съдебния орган като цяло, който ръководи. Административния ръководител следва да познава силните и слабите страни на структурата, която ръководи и на базата на това да може да извежда насоките за работа и развитие, а оттам и да може своевременно, адекватно и успешно да изпълни обществените изисквания, поставени пред Прокуратурата на Република България, като част от съдебната система.

Длъжността, за която кандидатствам е управленска по своя характер и съдържание и изисква комплекс от качества – висока квалификация, ясна визия за основните и стратегически цели и задачи на съответната прокуратура, организационни способности и умения за работа в екип, диалогичност, но и същевременно решителност при отстояване на позициите и взетите решения, безкомпромисност към слабостите и нарушенията в работата.

Целият ми магистратски стаж и опит съм формирал, работейки в системата на Прокуратурата на Република България. За тези вече 14 години съм преминал последователно през всяка една длъжност. Започнал съм като младши прокурор в Окръжна прокуратура – Ямбол от месец март 2000г. От м.май 2001г. съм продължил да работя в прокуратурата, вече като прокурор в Районна прокуратура – Ямбол. В периода месец април 2007г. до месец март 2010г. съм заемал длъжността Заместник административен ръководител на РП – Ямбол. От 22.04.2010г. до настоящия момент съм Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол.

От м.май 2011г. съм повишен в ранг „Прокурор в Апелативна прокуратура“ /Протокол № 17/12.05.2011г. на ВСС/.

Личните ми функции и задължения през последните години не са се свеждали единствено до администриране на РП – Ямбол. Винаги съм бил работещ прокурор и активно съм участвал в същинската прокурорска дейност. Наред с това съм създавал с колегите си отношения, основаващи се на взаимно уважение, колегиалност и коректност. С работата и с дейността си, съм създавал предпоставките за доброто взаимодействие на прокуратурата с други органи, имащи в една или друга степен отношение към нейната работа. Всичко това ми дава увереност, че бих могъл реално да оценя състоянието на органа на съдебната власт, в конкурса за чийто административен ръководител участвам и да посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното достигане. Допълнителна увереност ми дават и постигнатите резултати на Районна прокуратура – Ямбол.

Разчитам на натрупания опит като административен ръководител, на своя авторитет изграден с труд и личен пример през годините, на уважението, с което се ползвам сред магистратите и съдебните служители в съдебния район - всичко това ми дава увереност да кандидатствам за тази длъжност. Имам волята и решимостта да предприема необходимите действия за преодоляване на констатираните слабости и недостатъци в този орган на съдебната власт с цел повишаване качеството на работа. Считаю, че притежавайки способността да работя в колектив, както и с пряката си работа като прокурор, а и ако получа Вашето доверие, като административен ръководител, бих могъл да мотивирам колегите си за постигане на по-добри резултати.

В случай, че бъда избран за административен ръководител, ще следвам принципа на приемственост по отношение на добрите практики, наложени във времето и същевременно ще работя за тяхното адаптиране и доразвиване и за надграждане на постигнатото, съобразно новите виждания и обществени очаквания за функционирането на системата на Прокуратурата на Република България. Ще се стремя и ще работя за една добра работна среда и микроклимат за прокурори и служители, за функционирането на прозрачни правила за администриране и обективна и безпристрастна оценка на работата на всеки магистрат и служител.

Придържайки се към изложените принципи на работа и с притежавания от мен опит в личен и професионален план, в случай, че получа Вашето доверие, ще работя за постигане реализацията на всички поставени цели и задачи пред Окръжна прокуратура – Ямбол.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Окръжна прокуратура – Ямбол осъществява своята дейност на територията на 3 335,5 кв.м. с регистрирани, в населените места, попадащи в нея, близо 129 156 лица.

Окръжна прокуратура – Ямбол е част от Апелативен район – Бургас. В структурата ѝ влизат Районна прокуратура – Ямбол, Районна прокуратура – Елхово и Районна прокуратура – Тополовград.

Особеностите на територията включена в района, се формират преди всичко от няколко основни фактора: наличието на външна граница на Европейския съюз – границата с Република Турция /ГКПП – Лесово/ и изграденото съответно Митническо бюро – гр. Ямбол и Митнически пункт - Лесово, преминаващите през територията важни пътища /пътен участък от автомагистрала А1 – „Тракия“ и път № 7, свързваща автомагистралата с ГКПП – Лесово/, наличието на обособени компактни групи с население от ромски произход в квартали на гр.Ямбол и гр.Стралджа, район определящ се като такъв със силно развито земеделие. Тези основни фактори определят наличието на характерни за района на ОП – гр. Ямбол престъпления против митническия режим, като контрабанда, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки,

опити за незаконно преминаване през границата на страната, престъпления по транспорта, разпространението на наркотични вещества, престъпления срещу собствеността.

В структурно отношение трайно преобладават извършените престъпления по глава V от НК /престъпления против собствеността/ – 999 бр., по глава XI от НК /общоопасни престъпления/ - 404 бр., следвани от престъпления по глава VI от НК – 115 бр., по глава II от НК – 182 бр. Особеност за предходната 2013г. е значителния обем на престъпления по глава VIII от НК – 1431 бр., като основния дял е на прест. по чл.279-280 от НК.

Анализа и оценката на дейността на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол и постигнатите резултати, следва да се направи съобразно и в контекста на данните и заключенията изложени в Доклада за прилагането на Закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2013 година на Главния Прокурор на РБългария.

През последната отчетна 2013г., прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол са наблюдавали общо 4990 броя досъдебни производства. За сравнения през 2012г. наблюдавани са били 3835 бр. ДП , а през 2011г. – 3895 ДП. Налице е увеличение на броя на наблюдаваните досъдебни производства от предходните години. Това увеличение обаче следва да се отбележи, се дължи на неколкочратно увеличение на новообразуваните досъдебни производства при РП – Елхово по чл.279-280 от НК, срещу лица - бежанци от войната в Сирия, преминаващи незаконно българската граница. За 2011г. тези ДП са били 424 бр., през 2012г. – са били 699 бр., докато през 2013г. новообразуваните ДП по чл.279-280 от НК са 1649 бр.

Конкретно само от Окръжна прокуратура - гр. Ямбол за 2013г. са били наблюдавани 290 ДП, от които новообразувани 121 бр.

Наблюдаваните досъдебни производства от особен обществен интерес в района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол през 2013г. са били 208, от които новообразувани 102 бр. Приключило е разследването по 125 ДП, като решени са били 157 ДП. Върнати от съда са 2 ДП.

През 2013г. от прокурорите при съдебен район на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол са били решени общо 3740 бр. ДП, от които 3437 бр. дела по общия ред, 205 бр. бързи производства и 98 бр. незабавни производства.

Конкретно само за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол относителният дял на решените спрямо наблюдаваните досъдебни производства е 59,7 %, което е над средния показател в национален мащаб / 42,9 % /, съобразно данните в Доклада за прилагането на Закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2013 година.

В сравнение с предходните години е налице увеличение на приключените и решени от прокурорите досъдебни производства. В същото време, от друга страна, следва да се отбележи увеличение на броя на неприключените

производства от разследващ орган, които в края на 2013г. са били 1142 бр., докато през 2012г. са били 743 бр., през 2011г.- 532 бр., а за 2010г.- 641 бр.

В съда през 2013г. са били внесени 1475 бр. прокурорски акта. За сравнение през 2012г. са били внесени 890 бр., а през 2011г. – 990 бр. прокурорски акта. Налице е значително увеличение на внесените в съда прокурорски актове, което се дължи основно на увеличението при Районна прокуратура – гр. Елхово, където през 2013г. са внесени 845 бр. прокурорски акта срещу 302 бр. за 2012г. и 223 бр. за 2011г. Това увеличение се дължи, както вече бе посочено на значителното увеличение на наблюдаваните досъдебни производства по чл.279-280 от НК.

Относителният дял на внесените в съда прокурорски актове спрямо решенията за окръжния район е 46,9 %, като по този показател районът се намира на едно от челните места в страната.

Конкретно за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, данните сочат внесени 47 прокурорски акта за 2013г., като за сравнение през 2012г. са били 72 бр., а през 2011 – 80 бр. Сравнителният анализ сочи за намаление броя на внесените от окръжните прокурори прокурорски актове в съда. Това се отразява и на относителния дял на прокурорските актове внесени в съда спрямо наблюдаваните досъдебни производства за Окръжна прокуратура - гр. Ямбол, който е 16,2 % и е под средния показател за страната от 17,8 %.

Диференциацията на внесените в съда прокурорски актове сочи, че през 2013г. е налице увеличение на обвинителните актове – 1332 бр. срещу 716 бр. за 2012г. и 766 бр. за 2011г., докато при споразуменията – /89 бр. за 2013г. срещу 103 бр. за 2012г. и 139 бр. за 2011г./ и предложенията по чл.78а от НК – /54 бр. за 2013г. срещу 71 бр. за 2012г. и 89 бр. за 2011г./, е налице намаление. Видно е, че е увеличен дела на обвинителните актове спрямо общо решенията от прокурор.

Общо на съд през 2013г. са били предадени 2232 лица.

Общо осъдените и санкционираните лица през 2013г. по внесените от прокурорите от съдебен район на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол актове в съда са 1685. За сравнение през 2012г. те са били 1194 лица, а през 2011г.- 1205 лица. Постановени и влезли в сила през 2013г. са общо 28 бр. оправдателни присъди и решения – с 12 повече в сравнение с периода за 2012г. и с 16 повече от тези за 2011г.. Увеличен е броят на оправданите лица с влязла в сила присъда, като те съставляват 2,33% от общо предадените на съд лица.

Относителния дял на оправдателните присъди и решения спрямо решенията дела за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол е 7,7 % и е над средния показател за страната / 5,1 % /.

За Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, лицата с постановен окончателен съдебен акт са 56 бр., като оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт са 6 бр. Или относителния дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо всички лица с влязъл в сила съдебен акт е 10,7 %. По този негативен показател окръжната прокуратура е на едно от водещите места в страната, като средната стойност в национален мащаб е 7,3 %. Това несъмнено се явява едно

негативно явление в работата на прокурорите и следва да се набележат мерки за неговото преодоляване.

За района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, броят на върнатите от съда дела за допълнително разследване през 2013г. – 74 бр. /при 46 за 2012г. и 42 бр. за 2011г./ – относително запазва процентното си отношение към общо внесените в съда прокурорски актове в сравнение с периода за 2012г. Върнатите от съда дела за 2013г. са 5,02% от общо внесени актове, а за 2012г. – те са били 5,17%. През 2011г. това процентно отношение е било 4,24 %.

Най-висок дял, изразен в процентно отношение на върнати дела е налице при Окръжна прокуратура – гр. Ямбол – 14,9 % /7 бр. върнати дела при общо внесени 47 прокурорски акта/ и е над средния за страната, който е 12.4 %.

За 2013 г. при Окръжна прокуратура – гр. Ямбол са били върнати от съда само 2 дела от особен обществен интерес. Това е един много добър показател, като се има предвид, че в съда са били внесени 63 прокурорски актове по дела от особен обществен интерес.

Срочността на разследване на водените досъдебни производства е на добро ниво, дължащо се на добре планирани и проведени процесуално-следствени действия. От общо приключените в законов срок дела, до 2 месеца са приключени 1398, до 6 месеца 1222 дела и в срока продължен от административен ръководител на горестоящата прокуратура / или оправомощен прокурор / – 231 дела. Както вече се отбеляза влошен е показателя на останалите в края на 2013г. неприключени досъдебни производства, като най-висок е делът на тези до 6 месеца – 615 бр., следвани от тези до 2 месеца – 336 бр. и тези в срок продължен от административен ръководител на горестоящата прокуратура – 191 бр. Това, което следва да се отбележи е, че всички неприключени досъдебни производства са в законов срок.

Сравнително константна, през последните години за съдебен район на ОП – Ямбол продължава да е величинатаотносно делът на спрените досъдебни производства, като за 2013г. те представляват 16,35% от общия брой наблюдавани ДП и 21,98% от общо решените дела. В общите рамки на спрените ДП, следва да се отбележи като влошен показател увеличението на спрените ДП срещу известен извършител през 2013г. в сравнение с предходните години. Това определя набелязването на мерки за предотвратяване на тази тенденция. Прокурорите от ОП – гр. Ямбол са спрели през 2013г. разследването на 29 ДП, от които 4 срещу известен извършител. Общо спрени срещу известен извършител досъдебни производства при ОП – гр. Ямбол са 11 на брой.

Внимание следва да се обърне и на прекратените досъдебни производства, чийто брой / 1367 бр. / през 2013г. е увеличен. в сравнение с 2012г. и 2011г. Прекратените ДП през 2013г. представляват 27,39% спрямо общия брой наблюдавани ДП и 36,83% от общо решените ДП. Особено внимание следва да се обърне на прекратените по давност ДП, които за 2013г. са 564 бр. Налице са 33 бр. ДП водени срещу известен извършител, които са били прекратени по

давност – в тази насока следва да се предприемат мерки за недопускане и ограничаване в максимално възможната степен на такива случаи.

През 2013 г. на следователите към Окръжен Следствен Отдел при Окръжна Прокуратура – гр. Ямбол са били възложени за раследване / без съдебни поръчки / 76 досъдебни производства. По този показател Окръжна Прокуратура - гр. Ямбол е на последно място в страната. По показателя – среден брой възложени ДП на следовател, прокуратурата отново е на последно място в страната – 9,91.

Окръжна прокуратура –гр. Ямбол осъществява инстанционен контрол и контролно-ревизионна дейност по отношение на РП –гр. Ямбол, РП –гр.Елхово и РП - гр. Тополовград.

В дейността по преписките се забелязва устойчива тенденция за намаляване на общия брой преписки, която се запазва и през 2013г. Делът на решените преписки спрямо наблюдаваните преписки при района на Окръжна прокуратура –гр. Ямбол е 96,7 % и по този показател районът е на трето място в страната / видно от изложените данни в Доклада за прилагането на Закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2013 година /. Следва и да се отбележи, че относителния дял на преписките, които приключват с отказ да се образува ДП е по-висок от относителния дял на преписките, които приключват с образуване на досъдебно производство. При инстанционните преписки решени от Окръжна прокуратура –гр. Ямбол в сравнение с предходните години е налице значително намаление. По отношение на самите решения по инстанционните преписки е налице висок процент на потвърдените актове /около 74,5% / на трите районни прокуратури, което сочи и е признак за добро качество на постановените прокурорски актове.

Кадрова обезпеченост и управление на човешките ресурси.

В Окръжна прокуратура – гр. Ямбол по щат следва да работят 9 прокурори в т.ч. административен ръководител и двама заместник административни ръководители. Към настоящият момент всички длъжности са попълнени, съобразно щатното разписание, като не е налице свободна длъжност. Последната промяна в щата на Окръжна прокуратура –гр. Ямбол е свързана с Решение на ВСС от заседание, проведено на 03.04.2014г., когато на основание чл.30 ал.1 т.3, вр. чл.194 от ЗСВ е разкрита една длъжност „прокурор“ в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол и на тази длъжност е преназначен прокурор заемал преди това длъжността „прокурор“ във Военно-окръжна прокуратура – гр. Сливен. От работещите прокурори в Окръжна прокуратура –гр. Ямбол, 7 прокурори са с ранг „прокурор“ във ВКП и ВАП, а 2-ма прокурори са с ранг „прокурор в АП“. Не са налице наказани прокурори и следователи.

Щатната численост на следователите в Окръжния следствен отдел възлиза на 9, в т.ч. началник отдел. Последната промяна в щата на следствения отдел е свързана с Решение на ВСС от заседание проведено на 03.04.2014г., когато на основание чл.30 ал.1 т.3, вр. чл.194 от ЗСВ са разкрити 2 длъжности

„следовател“ и на тях са преназначени двама следователи, които преди това са заемали длъжност „следовател“ във Военно-окръжна прокуратура – гр. Сливен.

Съобразно утвърденото щатно разписание, действащо към момента, съдебните служители в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол са 18 в това число прокурорски помощник. Към момента е незаета 1 щатна бройка – длъжността „съдебен администратор“. В следствения отдел работят 8 служители. Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики, Правилника за организацията на дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България и Етичния кодекс на съдебните служители.

В Окръжна прокуратура – гр. Ямбол и Районна прокуратура – гр. Ямбол има обособени общи административни звена „ФСД“. В Районна прокуратура – гр. Елхово и Районна прокуратура – гр. Тополовград е налице само главен счетоводител.

Организацията на работа в деловодството е съобразно раздел V на глава Пета от Правилника за дейността на администрацията, като се водят нужните дневници, съответни на номенклатурата на делата.

Прокурорите по щат в РП – гр. Ямбол са 15, вкл. административен ръководител и зам.административен ръководител; в РП – гр. Елхово прокурорите са 5, вкл. административен ръководител, като са налице незаети 2 щатни бройки и в РП – гр. Тополовград – 2-ма прокурори.

Съдебните служители по щат са в РП – гр. Ямбол са 16, в РП – гр. Елхово са 9 и в РП – гр. Тополовград – 5.

В района на компетентност на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол щата на разследващите полицаи е 39, като през 2013г. реално са работили 33 /незаети са били 6 длъжности/. Към ГД „Гранична полиция“ – гр. Елхово работят 3-ма разследващи полицаи. В района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол работи един разследващ митнически инспектор, който е от състава на Митница – гр. Бургас.

Организация на работа.

В Окръжна прокуратура – гр. Ямбол се ползва УИС за всички преписки. Със Заповед на Главния прокурор от 15.04.2014г., считано от 02.06.2014г. се внедрява в експлоатация УИС-2. Създадена е съответната организация по изпълнение на указанията в тази заповед, досежно безпроблемното и точно въвеждане в експлоатация на УИС-2.

Преписките и делата в прокуратурите от окръга и в ОСЛО към ОП – гр. Ямбол се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение LAW CHOICE.

Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие на негов заместник. От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор, започва непосредствено ръководство и надзор осъществявано до решаването му по същество. При изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващия прокурор участва лично и в съдебното

производство до приключването му пред първа инстанция. Тази наложена и утвърдена вече практика е показала преимуществата си във времето и следва да се работи за запазването и спазването ѝ занапред.

Със Заповед на Административния ръководител – Окръжен прокурор през 2014г. прокурорите от Окръжна прокуратура – гр. Ямбол са разпределени в следните основни надзори, както следва: Наказателно-съдебен надзор, Изпълнение на наказанията, Гражданско-съдебен надзор, Противодействие на корупцията, Специален надзор, Административен надзор, Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица и Административно-ръководна дейност.

Създадена е организация за непрекъснато следене на електронния регистър на лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“, както и регистъра за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НПК. Създадена е и организация по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства образувани и водени срещу едно и също лице. Създадена е организация за изпълнение Указанията за подобряване на организацията на работата в Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор /утвърдени със Заповед № ЛС 4134/17.12.2013г. на Главния прокурор на РБ.

При Окръжна прокуратура –гр. Ямбол е създадена регистратура за работа с класифицираната информация, която функционира съгласно изискванията на ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове.

При Окръжна прокуратура - гр. Ямбол се поддържат кадрови дела за участие в обучителни мероприятия на всеки магистрат и служител.

Натовареност.

Според Доклада за прилагането на Закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2013 година, общата средна натовареност на един прокурор в Окръжна прокуратура – Ямбол е 663,9 при средна натовареност за страната 745,8.

Диференцирането на натовареността на прокурорите по показатели сочи следното за Окръжна прокуратура –гр. Ямбол :

- среден брой наблюдавани преписки от един прокурор – 51,5 при среден показател за страната - 159,4.
- среден брой наблюдавани досъдебни производства от един прокурор – 36,3 при среден показател за страната - 45,9.
- среден брой прокурорски актове внесени в съда от един прокурор – 5,9 при среден показател за страната 8,2.
- среден брой участия в съдебни заседания на един прокурор – 115,8 при среден показател за страната 161,4

Следователите от отдела през 2013г. са разследвали 228 ДП /при 226 бр. за 2012г. и 220 бр. за 2011г./.. Средният брой възложени досъдебни производства

на един следовател е 9,91 , при среден показател за страната от 32,14. Във връзка с това, следва да се отбележи, че следователите при отдела са с най-висок за страната относителен дял на приключените спрямо възложените ДП – 94,74 %.

Видно от Доклада за прилагането на Закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2013 година, Окръжна прокуратура –гр. Ямбол по показателите за делата от особен обществен интерес /престъпления свързани с организирана престъпност, корупционни престъпления, дела образувани за пране на пари – чл.253-253 б от НК, данъчни престъпления, престъпления свързани с наркотичните вещества и прекурсорите/ е под средното за страната ниво на тези показатели. За района на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол е налице 1 досъдебно производство за организирана престъпност и 2 ДП за пране на пари.

Както вече бе отбелязано за 2013г. е налице увеличение на наблюдаваните досъдебни производства при съдебния район на Окръжна прокуратура –гр. Ямбол. Но също така е видно, че това увеличение се дължи на значителното увеличение на новообразуваните досъдебни производства при РП –гр. Елхово, срещу лица преминаващи незаконно българо-турската граница.

Конкретно само за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол през 2013г. са били наблюдавани 290 досъдебни производства, от които новообразувани 121 бр. ДП.

В контекста на въпросите за натовареността, следва да се отбележи, че е създадена организация за коректно и пълно отразяване на съответните данни при изпълнението на Указание № 772/2014г. на Зам. Главния прокурор, досежно провеждане на изследване за измерване на натовареността на магистрати за периода 01.04.2014г. – 30.06.2014г. /свързано с разработването и създаването от ВСС на Единна система за оценка на натовареност на магистратите в отделните звена на съдебната система по нива/.

Връзката с медиите и медийната политика на Окръжна прокуратура –гр. Ямбол се основава на установените правила в Прокуратурата на Република България за работа и взаимодействие с медиите. Със Заповед на Окръжния прокурор е определен говорител – прокурор от Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, който осъществява контактите с медиите по въпроси касаещи дейността на прокуратурата.

Материална база и техническа обезпеченост.

Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е настанена в сградата на Съдебната палата в гр.Ямбол /която сграда е публична държавна собственост и е предоставена за управление на Министерството на правосъдието/, като ползва част от III етаж. Прокурорите от ОП – гр. Ямбол работят в 5 кабинета, като в 3 кабинета работят по двама. Следователите от ОСЛО работят в самостоятелни

кабинети, намиращи се в сградата на ОД на МВР – гр. Ямбол. Съдебните служители при Окръжна прокуратура – гр. Ямбол осъществяват своята дейност в 4 кабинета.

Една част от прокурорите на РП –гр. Ямбол са настанени и ползват 3 кабинета на III етаж на Съдебната палата, като в 2 от кабинетите са по двама. Другата част от прокурорите на РП –гр. Ямбол са настанени в самостоятелни кабинети в сградата на ОД на МВР –гр. Ямбол, които кабинети преди са били ползвани от Окръжна следствена служба – гр.Ямбол. Кабинетите, в които се осъществява деловодната дейност на РП -гр Ямбол /3 на брой/ се намират в сградата на Съдебната палата.

Прокурорите от РП –гр. Елхово също са настанени и ползват кабинети в две отделни сгради. Една част са настанени в сградата на Съдебната палата в гр.Елхово /където прокуратурата има 3 кабинета/, а друга част са настанени в сградата на Звено „Арести „– гр.Елхово /където ползват 4 кабинета/.

Прокурорите от РП –гр.Тополовград са настанени и ползват кабинети в Съдебната палата в гр.Тополовград.

Материално-техническата база ползвана от Окръжна прокуратура – гр. Ямбол е на добро ниво. За всеки магистрат и служител от Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е оборудвано работно място и са осигурени компютърни конфигурации и всички необходими канцеларски консумативи за нормалната им работа.

Прокурорите и служителите имат персонален акаунт за електронна поща за работа с УИС и за достъп до локалната страница на ПРБ.

Финансова дейност.

Финансовата дейност на Окръжна прокуратура –гр. Ямбол е свързана непосредствено с бюджета на Съдебната власт и като такава се явява третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Окръжна прокуратура –гр. Ямбол има обособен Финансово-стопански отдел, чиято дейност се организира съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания и създадените организационни правила от ВСС и Прокуратурата на Република България. Финансово-стопанския отдел съдейства и подпомага административния ръководител - окръжен прокурор при изпълнението на бюджета на окръжно ниво, в установените бюджетни рамки и при спазването на максимално допустим режим на икономии.

Достижения и проблеми.

В общи рамки и като цяло организацията на работата в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол е на добро ниво. Налице е диференцираност, която е заложена и произтича от системата за случайно разпределение на делата. Чрез определяне на прокурорите при ОП –гр. Ямбол за отговорници по съответни надзори, се дава възможност на всеки един прокурор да участва в съответната степен в подобряване организация на работата в ОП – гр.Ямбол.

Не може да не се отчете, че липсва на практика сериозна специализация, с оглед повишаване на професионална компетентност на прокурорите и следователите.

Постигнато е добро взаимодействие с първоинстанционните прокуратури и разследващите органи.

Прокурорските актове се изготвят в законоустановените срокове и са на нужното професионално ниво. Прокурорите полагат усилия за подобряване сročността на разследване, като се стремят да осъществяват непрекъснат контрол върху неговия ход.

Само при около 8% от приключените досъдебни производства, разследването е завършило в срока продължен от административния ръководител на горестоящата прокуратура, като в останалата част досъдебните производства са били приключени до 6 месеца. Като основни причини за удължаване сроковете на разследване се очертават забавяне на работата на експертите, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност /така например към настоящия момент в съдебния район на ОП - гр. Ямбол не е налице експерт – съдебен лекар, което налага съответните съдебни експертизи от този вид да се възлагат на съдебен лекар от гр.Сливен, което и води до неговата прекомерна натовареност, а оттам до забавяне при изготвяне на експертизите/, налице са случаи и на забавяне на изпълнението на молби за правна помощ до държави, които не са членове на Европейския съюз.

Като отрицателна явление следва да се отбележи увеличаване дяла на неприключените досъдебни производства, като особено внимание следва да се обърне на тези, които са в срока продължен от горестоящия административен ръководител. В тази насока следва да се увеличи интензитета на провеждане на съвещания с участието на главния разследващ полицай и завеждащия ОСЛО в ОП-гр. Ямбол, за отчитане на конкретни проблеми по делата и обсъждане на съвместни мерки за преодоляването, с оглед сročното приключване на разследването.

Като положителен аспект в работата на прокурорите при ОП - гр. Ямбол, следва да се отчете сročността на извършените предварителни проверки, - всички възложени предварителни проверки са били извършени в двумесечен срок или в удължен срок от прокурор до 6 месеца. Това показва добър контрол и надзор, осъществяван от прокурорите върху действията на органите извършващи проверката. Следва да се отчете и много добрата сročност на произнасяне и решаване на преписките от прокурорите при ОП – гр. Ямбол, като в преобладаващите случаи, това е сторено в срок до 3 дни.

Като слабост в дейността на ОП - гр. Ямбол следва да се отбележи липсата на образувани преписки след самосезиране. Нужно е да се вземат мерки за провокиране на активността на прокурорите в тази насока.

Недостатъчен е броя на образуваните преписки и съответно на образуваните досъдебни производства по сигнали на контролните органи. Видно е, че през 2013г. е налице намаление на тези показатели в сравнение с предходните години. Необходимо е засилване на сътрудничеството и взаимодействието с контролните органи – регулярно провеждане на работни срещи, съвещания, набелязване на общи мероприятия.

Като положителен аспект в работата на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, както и на районните прокуратури от района, следва да се отчете приоритетното приключване на дела, водени срещу лица с три и повече наказателни производства в досъдебната и съдебна фаза на процеса. По тези дела се работи целенасочено активно, с цел приключването и решаването им във възможно най-кратки и разумни срокове. Налагат се адекватни мерки за неотклонение, включително и „Задържане под стража“. Създадена е организация при ОП – гр. Ямбол за изпълнение заложеното в Инструкция № 1 /по всяко наблюдателно дело се прилагат нужните справки от регистъра/.

Увеличаването на броя на бързите и незабавни производства, сочи за подобряване на прокурорската работа и на взаимодействието с разследващите органи в този аспект, с цел реализиране на бързо и адекватно правосъдие.

Независимо, че е в много добри параметри и е над средния показател за страната, броя на решенията спрямо наблюдаваните досъдебни производства през 2013г., в процентно изражение е по-малък в сравнение с предходните години. Следва да се обърне и внимание на дела на прекратените досъдебни производства, като особено се акцентира в случаите, когато прекратяването е на основание, че деянието не съставлява престъпление, особено след като досъдебното производство е образувано от прокурор. Трябва да се наблегне на това във всеки един случай прокурора, задълбочено и всеобхватно да анализира наличните данни при образуване на досъдебното производство. В същото време следва да се отбележи намалението на броя на отменените постановления за прекратяване на досъдебни производства. Това сочи за едни законосъобразни и обосновани прокурорски актове.

Не може да не отчетете като проблем увеличаването на броя на спрените досъдебни производства срещу известен извършител през 2013г., в сравнение с предходните години. Следва да се постави специален акцент по отношение на тези досъдебни производства – системно да се извършва анализ, както от всеки наблюдаващ прокурор по конкретно досъдебно производство, така и на общи съвещания на прокурорите с участието на главния разследващ полицаи и завеждащия ОСЛО, относно причините за спиране на разследването и набеязване мерки за преодоляването им. Особено внимание следва да се обърне и изключително приоритетно да се работи, ако сред тези дела има такива от особен обществен интерес.

Като проблем следва да се посочи и наличието на прекратени поради изтекла давност наказателни производства срещу известен извършител. Нужно е да се подобри организацията в този аспект, като наблюдаващите прокурори непрекъснато да следят делата и наличието на основание за възобновяване.

Бележи спад броя на досъдебните производства свързани с корупционни престъпления, няма и новообразувани дела за пране на пари. Намаление е на лице и при делата за престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава. Необходимо е активизиране на прокурорите за преследване на тази престъпна дейност, както и оптимизиране на процедурата за работа по такива случаи, свързано с установяване на тясно сътрудничество и взаимодействие със специализираните органи и с контролните органи.

Стриктно и точно се изпълняват задълженията, вменени на прокурора по Закона за отнемателта в полза на държавата на незаконно придобито имущество.

Следва да се засили дейността на прокурорите свързана с предприемане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата по чл.72 от НПК.

Прилагането на специални разузнавателни средства по досъдебните производства е в съответствие с разпоредбите на НПК и ЗСРС. Дейността в тази част на прокурорите е много добра, тъй като видно от данните за 2013г. всички направени искания за използване на СРС са били уважени – това сочи за внимателен и задълбочен анализ на всички налични данни по делата и събраните доказателства, с оглед събирането на необходимия доказателствен материал за установяване на фактическата обстановка и разкриване на обективната истина при разследването.

Като положителна страна в работата следва да се посочи стриктния контрол, който прокурорите осъществяват по отношение продължителността на мерките за неотклонение „Задържане под стража“ в досъдебното производство. В този аспект успешно се ползва създадения електронния регистър на лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“, който дава възможност за следенето на делата, по които има задържани лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и продължителността на задържане. Не е допуснато освобождаване на лица, поради изтичане на сроковете по чл.63 ал.4 от НПК.

Създадена е добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди. Много добра е създадената организация в прокуратурата по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и гражданско-съдебния надзор.

Не е допуснато прекратяване на наказателните производства по дела, разглеждани по реда на глава 26 от НПК.

Следва да се отбележи, че е налице запазване обема на работа на ОСЛО при ОП – гр. Ямбол. Броя на наблюдаваните ДП е сходен за последните години. Това състояние на дейността на следствения отдел съставлява проблем, тъй като видно от Доклада за прилагането на Закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2013 година, Окръжна Прокуратура – гр.Ямбол е на последно място, както по брой възложени ДП на следовател, така и по показателя среден брой възложени ДП на следовател. С оглед на това и с оглед на щатната численост на следователите /в контекста на нейното увеличаване с назначаването на още двама следователи/, следва приоритетно да се активизира прилагането на чл.194 ал.1 т.4 от НПК - възлагането от административен ръководител – окръжен прокурор на досъдебни производства за разследването от следовател. Трябва да се създадат организационни мерки с цел пълното и качествено използване капацитета на следователи, още повече, че видно от данните следствения отдел е на първо място в страната по дял на приключените ДП спрямо възложените / 94,74 % / , което и сочи за една много добра и качествена работа.

Следва да се отбележи като проблем и процентът на върнати от съда за допълнително разследване дела / особено в контекста на изложените по-

напред данни за една натовареност на прокурорите под средната за страната/. Прокурорите от ОП – гр. Ямбол са внесли в съда 47 бр. прокурорски акта, от които върнати от съда са 7, което съставлява 14,9% и е над средния показател за страната. Необходимо е да се активизира и задълбочи дейността по анализ на причините довели до връщане на внесените прокурорски актове – най-честите причини за връщане на делата, противоречива съдебна практика, мерки за повишаване качеството на прокурорските актове.

Оправдателните съдебни актове спрямо разглежданите и решени от съда дела за района на ОП – гр. Ямбол възлиза на 2,4 %, а спрямо внесените прокурорски актове е 1,9%. Само за Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, обаче делът на оправдателните присъди и решения / 7,7 % / е над средния за страната / 5,1 % /. Над средния за страната е и процента на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт. И тук следва да се активизира и задълбочи дейността по анализ на причините довели до оправдателните присъди и решения – най-честите причини за това, попълването на делата с необходимия доказателствен материал, по внимателен и прецизен анализ на наличните доказателства от страна на наблюдаващите прокурори, противоречива съдебна практика, мерки за повишаване качеството на разследването.

Следва да се отбележи създадената организация и предприетите мерки във връзка с рязкото и неравномерно натоварване на Районна прокуратура – гр. Елхово, досежно образуваните дела по чл.279-280 от НК срещу лица – бежанци от войната в Сирия и незаконно преминаващи границата на РБългария с РТурция. Прекомерното натоварване на прокурорите от РП – гр.Елхово доведе до невъзможност да се провежда и осъществява от тяхна страна качествен и своевременен контрол и ръководство на разследването по делата, както и да приключват и решават делата ритмично и в законоустановени срокове. В рамките на 5 месеца, от Административен ръководител – Окръжен прокурор периодично са били командировани прокурори от РП- гр. Ямбол в – гр. Елхово. Това подпомогнало в значителна степен работата на РП – гр. Елхово по делата по чл.279-280 от НК. Необходимо е занаяд да се създаде организация ежеседмично да се получава информация от РП –гр. Елхово за броя на новообразувани дела по чл.279-280 от НК. В тази и връзка следва да се въведе практиката за провеждане регулярни съвещания с участието на Административен ръководител – Районен прокурор на РП – гр. Елхово, Главен разследващ полицай, полицейски служители към Гранична полиция, за анализ на конкретната ситуация свързана с броя на незаконно преминаващите българската граница лица, тенденции в тази насока, броя новообразувани дела, делата с приключващо разследване, внесените в съда дела, броя на съдебните заседания по внесените в съда дела. Изводите от тези съвещания ще дадат възможност за реална и точна преценка на ситуацията и евентуално на предприемане на мерки за подпомагане на РП – гр. Елхово.

Прокурорите и следователите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол системно участват в различни обучителни курсове и семинари организирани от прокуратурата на Република България, Министерството на правосъдието, НИП, АП – гр. Бургас, Асоциация на прокурорите в България.

Традиционно в района се поддържат добри отношения на професионално ниво със съдиите от района на ОС – гр. Ямбол и с органите на МВР. В самия колектив в прокуратурата се изградени отношения на взаимно уважение и колегиалност, както между прокурорите, така и сред служителите.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

В контекста на чл. 140 от ЗСВ, набелязването на целите и мерките за тяхното постигане е в неразривна връзка с функцията на административния ръководител по организиране и ръководене на дейността на окръжната прокуратура.

Считам, че определянето на целите следва да се базира на анализа за дейността на органа, като се отчитат постигнатите положителни резултати и се отбележат проблемите и пропуските в работата на прокурорите. Мерките за постигане на набелязаните цели, следва да се основават на положителните страни и тенденции в дейността на органа, да надграждат добри практики и от друга страна да са насочени за отстраняване на констатираните слабости. Разбира се целите и мерките за тяхното постигане, следва да са съобразени със Закона за съдебната власт, Плана за действие на Прокуратурата на РБългария за периода 01.09.2013г.-01.05.2015г. – приет с решение на ВСС по протокол N 30/24.07.2013г. Утвърдения от Главния Прокурор на РБългария Пакет от мерки за изпълнение препоръките от Доклада на ЕК от месец януари 2014г.

В работата си до момента, като административен ръководител, винаги съм се ръководил от принципите на строго спазване на закона, независимост, етичност, почтеност, екипност, колегиалност. Принципи, от които ще се ръководя в бъдещата си дейност, в случай че ми бъде гласувано доверие и бъде избран за Административен ръководител-Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Ако бъда избран за Административен ръководител - окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, ще организирам и ръководя дейността на прокуратурата с визията и намерението, тя да се развива и усъвършенства в следните насоки и приоритети :

- Стриктно и неизменно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата съгласно чл. 9 отЗСВ в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол. Актуализиране при необходимост на заповедта за случайно разпределение на преписките и делата / досежно определените групи преписки и дела и процентното натоварване на прокурорите и евентуално ново структуриране на групите /, с оглед установено моментно неравномерно натоварване, както на прокуратурата като цяло, така и на отделни прокурори и съобразно възведени нови изисквания и правила в системата на Прокуратурата на РБългария и с цел оптимизиране на работата на прокурорите и постигане на специализация. Периодичен контрол за спазването на принципа за случайно

разпределение на преписките и делата в прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол и в следствения отдел към прокуратурата.

- Повишаване качеството на прокурорската работа и по-специално досежно изготвянето на прокурорските актове. Особено акцентирание върху повишаване на качеството на внасяните в съда прокурорски актове – изготвянето на едни законосъобразни, мотивирани и съобразени със съдебната практика прокурорски актове. В контекста и на това, системно анализиране на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди и решения и до връщане на делата от съда - обобщаване на данните, отчитане на често повтарящите се грешки, практически изводи и набелязване на конкретни практически мерки за тяхното преодоляване и като краен резултат намаляване на броя на оправдателните присъди и решения и върнатите дела. Провеждане на периодични съвещания на прокурорите от района на окръжната прокуратура.

- Подобряване срочността на приключване на досъдебните производства и качеството на разследване. Регулярно анализиране на срочността на приключване на разследването по досъдебните производства - както като общи данни за прокуратурата, така по конкретни ДП. Специален мониторинг на ДП с разследването над две години - набелязване на конкретни мерки за приключването им в най-кратки възможни срокове. Специално наблюдение и върху срочността и качеството на разследване по досъдебните производства водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства за тежки престъпления с голяма продължителност на разследване, по досъдебни производства от особен обществен интерес, както и досъдебни производства с обвиняемия лица,относно които биха могли да се приложат разпоредбите на Глава 26 от НПК. Наред с това и осъществяване стриктен контрол върху прокурорската работа по тези дела. Предоставяне и осъществяване на методическа помощ на първоинстанционните прокуратури по такива дела.

- Подобряване на работата досежно удължаване срока на разследване по досъдебните производства от административния ръководител на окръжната прокуратура респ. от оправомощен от него прокурор. Акцентирание на случаите, в които е налице повече от един път удължаване на срока - изискване за изготвяне на следствено-календарни планове за процесуално-следствените действия и съблюдаване за спазването на заложеното в тях, съответно изискване от наблюдаващите прокурори за посочване на причините за неизпълнение на заложеното. Недопускане на случаи на удължаване срока на разследване по едно досъдебно производство, поради повтарящи се идентични причини, без провеждане на съществени процесуално-следствени действия по разследването.

- Повишаване на активността на работата по наказателни производства, с предмет корупционни престъпления, пране на пари, трафик на хора, незаконен трафик с наркотици, злоупотреба със средства на ЕС . В тази връзка следва да се осъществи оптимално въвеждане в прокурорската работа на Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със заповед на Главния прокурор N ЛС-729/18.03.2014г. Въз основа на въведените с него правила и

принципи на действие / вкл. с въведения Единен каталог на корупционните престъпления / е налице възможност за активно взаимодействие на Окръжната прокуратура с първоинстанционните прокуратури за подпомагане на работата им по конкретни досъдебни производства. Считам, че това подпомагане следва да се изразява в конкретна пряка помощ при извършване на съответни процесуално-следствени действия по досъдебните производства.

- Приоритетно активизиране на работата по вече взетите на специален надзор досъдебни производства съгласно Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със заповед на Главния прокурор N ЛС-729/18.03.2014г.

- Провеждане на ежемесечни съвещания с участието на всички прокурори от района, на които да се анализират данните за делата съобразно въведения " Единен каталог на корупционните престъпления ", както и обсъждане на конкретни досъдебни производства с оглед вземането има на специален надзор.

- Активизиране на работата по досъдебните производства , по които разследването е спряно и особено тези спрени срещу известен извършител. Стриктно следене от наблюдаващите прокурори за отпадане на основанието за спиране и съответно незабавно пристъпване към възобновяване на разследването. В контекста и на това, ограничаване в максимална степен на случаите на прекратяване поради изтекла давност на досъдебни производства водени срещу известен извършител.

- Максимално утвърждаване и използване на екипния принцип на работа. Акцентиране в създаването на екипи при разследването особено по дела от фактическа и правна сложност и по делата от особен обществен интерес. С оглед ефективността на създаваните екипи за работа по делата, да се създаде практика в тях да се включва при необходимост повече от един наблюдаващ прокурор. В екипите да има освен разследващи полицаи, оперативни работници и експерти, разполагащи със специални познания / примерно в области като финанси, правата на интелектуална собственост, компютърен софтуер/. При създаване на екипи за работа по конкретни досъдебни производства, при районните прокуратури да се включва и прокурор от окръжната прокуратура.

- Осъществяване на ефективна контролно-ревизионна дейност над РП - гр.Ямбол, РП – гр. Елхово и РП – гр.Тополовград. Извършване на комплексни и тематични проверки.

- Подпомагане на първоинстанционните прокуратури, чрез съдействие за оптимална организация на тяхната дейност – участия на прокурори от окръжната прокуратура в работни съвещания с прокурорите районните прокуратури /обсъждане на казуси, представяне на добри практики, споделяне на практически опит/, оказване на помощ за създаване на съвместни екипи /с включване на контролни органи, оперативни служби в работата по конкретни дела/ и други .Специално наблюдение на работата на Районна прокуратура-гр.Елхово досежно образуваните и водените дела по чл. 279 - чл.280 от НК / произтичащи от незаконно преминаващите българо-турската граница лица-бежанци от войната в Сирия/ - обем и интензитет на новообразуваните дела, натовареност на прокурорите, ритмичност на приключване на разследванията и решаването на делата. Провеждане на ежемесечни / а при необходимост и по-

чести/ съвещания с участието на административния ръководител на РП - гр.Елхово, главния разследващ полицай при ОД на МВР-гр.Ямбол, старши разследващия полицай при РУ на МВР – гр. Елхово, полицейски служители към Гранична полиция, за анализиране на моментната ситуация с обема на работа по делата от тази категория, натовареност на прокурорите и разследващите полицаи и набелязване на мерки за преодоляване прекомерната моментна натовареност, с оглед законосъобразното и навременно решаване на тези дела. Съобразно анализите и изводите, командироване на прокурори от другите прокуратури от района в Районна Прокуратура –гр. Елхово със задачата за приоритетна работа по делата по по чл. 279 - чл.280 от НК.

- Специализация на прокурорите във връзка с разследвания по дела за престъпления изискващи специфични познания – престъпления свързани с правата на интелектуалната собственост, компютърни престъпления, корупционни престъпления и такива за пране на пари.

- Повишаване обема и ефективността на работа на Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура - гр.Ямбол, с оглед рационалното използване на капацитета на следователите. В контекста на данните за най-малко възложени ДП на следовател при ОСО-ОП-гр.Ямбол, активизиране на дейността по възлагане за разследване на дела на следователите по реда на чл. 194 ал.1 т.4 от НПК. Създаване на ефективна организация, във всеки случай на дело с фактическа и правна сложност, наблюдаващия прокурор да преценя необходимостта от сезиране на ОП - гр. Ямбол за възлагане на разследването на следовател. Въвеждането на ежемесечен мониторинг, както на делата възложени на следовател по реда на чл. 194 ал.1 т.4 от НПК, така и на натовареността следствения отдел, както цяло, така и на отделните следователи.

- Засилване на взаимодействието с Областната дирекция на МВР и териториалната структура на ДАНС, чрез създаването на рационални и ефективни механизми за сформирание на работни екипи, особено по дела от особен обществен интерес и дела с фактическа и правна сложност.

- Провеждане на периодични съместни срещи и съвещания с административните ръководители на районните прокуратури, ръководството на ОД на МВР, главния разследващ полицай, старшите разследващи полицаи при съответните РУ на МВР, завеждащия следствения отдел, на които да се обсъжда съвместната работа, постигнатите резултати, констатираните проблеми и набелязване на мерки за преодоляването им.

- Активизиране на дейността на прокуратурата по самосезиране при необходимост и при наличието на съответните предпоставки.

- Активизиране на взаимодействието с контролните органи в района на ОП - гр.Ямбол с цел повишаване интензитета и ефективността на дейността им по сезиране на прокуратурата - при необходимост и при наличието на предпоставки за това.

- Подобряване нивото на осъществявания надзор над действията на контролните органи и на местните органи на власт и самоуправление в района на ОП-гр.Ямбол, в рамките на дейността на прокурорите по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

- Повишаване на професионалната компетентност и квалификация на прокурорите и следователите чрез организиране на периодични обучения и семинари, по теми с максимална практическа насоченост, съобразени с констатираните пропуски и слабости в работата, с акцент върху постановената съдебна практика, добрите прокурорски практики, новите тенденции в правоприлагането. Анализ на осъдителните решения на Европейския съд по правата на човека в Страсбург.

- Усъвършенстване и оптимизиране работата на съдебната администрация. Акцентиране върху своевременното и коректно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в УИС и УИС-2, с оглед съответната актуалност и коректност на данните в създадените при Прокуратурата електронни регистри. Оптимално използване на ресурсите на УИС и УИС-2 при изготвянето съответните справки, с цел разторване и облекчаване на прокурорите в този аспект от дейността им.

- Прилагането на ясен стандарт при преценка на предпоставките за ангажиране на дисциплинарната отговорност на прокурорите от района, съобразно Закона за съдебната власт. Използване и на ясни правила и механизъм досежно възможностите за поощрения на прокурорите в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на РБългария.

- Актуализиране и прецизиране на длъжностните характеристики на служителите от административните ръководители на прокуратурите от района.

- Повишаване квалификацията на служителите. Чрез адекватни, гъвкави и ефективни организационни решения да се работи в насока за взаимозаменяемост на служителите и осигуряване на висок стандарт на обслужване на гражданите.

- Спазване на правилата за атестиране на служителите.

- Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства, при спазване на финансовата дисциплина и недопускане на превишаване на заложените лимити. В тези и рамки, осъществяването на адекватна дейност за подобряване условията на работа и материалната база.

- Провеждане на медийна политика, изразяваща се в предоставяне на навременна, точна и недвусмислена информация на медиите, с оглед повишаване на общественото доверие към прокуратурата.

- Поддържане на добра работна атмосфера, основаваща се на колегиалност и взаимно уважение между всички прокурори и служители. Строго спазване на етичните норми на поведение.

В заключение, искам да отбележа, че изложените идеи и формулираните цели, нямат претенцията за изчерпателност и не могат и не биха могли да обхванат и предвидят в пълна степен динамиката на работа на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Ако прецените, че представената от мен концепция за управление на Окръжна Прокуратура–гр.Ямбол, ще доведе до оптимизиране и повишаване качеството на работа в нея и бъда избран от Вас за административен ръководител, ще вложа цялото си старание и професионален опит за нейната реализация.

Вярвам, че притежавам необходимата воля, решимост и способност да работя заедно колегите си, за повишаване доверието в Прокуратурата на Република България.

19.05. 2014 год.
гр. Ямбол

С уважение:



ДОЙЧИН ДОЙЧЕВ