

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ГР.ЯМБОЛ

от Димитринка Тодорова Шкодрова – Георгиева, Заместник на
административния ръководител – Зам.окръжен прокурор
на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол

Във връзка с участие в конкурс за избор на
Административен ръководител – Окръжен прокурор
на Окръжна прокуратура- гр.Ямбол

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е изготвена във връзка с нормативните изисквания на чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ и в съответствие с чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на Административни ръководители на органите на съдебната власт. Концепцията съдържа:

- Лична мотивация за заемане на длъжността;
- Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол;
- Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП-Ямбол;
- Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В системата на Прокуратурата на Р България работя от 15.04.1985 г., като целият ми трудов и юридически стаж е в органите на съдебната система. Преминала съм през всички нива на прокуратурата, като съм започнала работа като младши прокурор в Районна прокуратура – гр.Ямбол. След това съм работила като зам.районен прокурор в РП-гр.Ямбол и районен прокурор на РП-гр.Ямбол. От 1996 г. работя като прокурор в ОП-гр.Ямбол, като от 22.04.2010 г. до настоящия момент заемам длъжността „зам.административен ръководител – зам.окръжен прокурор“ на ОП-гр.Ямбол.

От 25.03.2009 г. съм повишена в ранг „прокурор във ВКП и ВАП“.

Дългогодишната ми работа в системата на прокуратурата и конкретно в съдебния район на ОП-гр.Ямбол ми дава увереност за добро познаване естеството на прокурорската работа на всички нива и особеностите на съдебния ни район. В работата си като районен прокурор, а понастоящем като зам.административен ръководител-зам.окръжен прокурор съм натрупала управленски и административен опит. На тази база съм убедена, че мога да се справя с предизвикателствата и високите очаквания в работата на прокуратурата. Не без значение е обстоятелството, че познавам в професионално и лично качество всички работещи в съдебния район на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол прокурори, следователи и служители и имам подкрепата на колегите си.

Притежавам способност да работя в колектив и отношенията ми с колегите се основават на уважение, коректност и принципност. Считаю, че с работата си до момента съм доказала своя професионализъм, организационни способности и диалогичност, като в същото време имам решителност да отстоявам позициите си.

В случай, че бъда избрана за административен ръководител, ще следвам принципа на приемственост в работата по отношение на добрите практики и ще дам всичко от себе си за създаване на добра работна среда и микроклимат за прокурори и служители, за изработване и отстояване на прозрачни правила за администриране и обективна оценка за работата на магистратите и служителите, за максимална предвидимост и ефективност в работата на прокуратурата, без която не може да си върнем доверието на обществото.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Окръжна прокуратура - гр.Ямбол е част от Апелативен район – Бургас. В структурата ѝ влизат Районна прокуратура – гр.Ямбол, Районна прокуратура – гр.Елхово и Районна прокуратура – гр.Тополовград. Особеност на територията на съдебния район на ОП-Ямбол е наличие на външна граница на ЕС с Република Турция, както и обстоятелството, че Районна прокуратура – Тополовград е в съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол, а административно - гр.Тополовград е в област Хасково.

През 2013 г. броя на образуваните досъдебни производства е 3 353, срещу 2 438 досъдебни производства през 2012 г. и 2 428 през 2011 г., като в съда са внесени 1 475 прокурорски акта, срещу 890 през 2012 г. и 990 през 2011 г.

В структурно отношение най-голям е броят на образуваните досъдебни производства за престъпление по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавните органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции“ – 1 431, следвани от тези по Глава V от НК „Престъпления против собствеността“ – 999 и по Глава XI от НК „Общопасни престъпления“ – 404. Рязко увеличения брой на новообразуваните досъдебни производства през 2013 г., както и структурата им не е типична за региона. Това се дължи на образуваните производства по чл.279 от НК – незаконно преминаване на границата, свързани с бежанската вълна от Сирия. Традиционни за съдебния район на ОП-Ямбол са престъпленията против собствеността, следвани от общопасните и тези против личността.

От големия брой новообразувани през 2013 г. досъдебни производства по чл.279 от НК следва и различието от предходните години на броя на внесените в съда актове, както като абсолютна стойност, така и по глави от НК – по Глава VIII – 750, от които с ОА – 722, по Глава V – 254, от които с ОА – 241 и по Глава XI – 263, от които с ОА – 210. През предходните години най-голям брой актове в съда са внасяни за престъпления против собствеността.

Общо на съд са предадени 2 232 лица (от които по Глава VIII от НК – 1 277), като за предходната 2012 г. на съд са предадени 1 203 лица, т.е по-малко от тези по Глава VIII от НК за 2013 г. Осъдените лица с влязла в сила присъда са 1 685 (880 по Глава VIII от НК) срещу 1 194 през 2012 г.

През 2013 г. в съдебния район на ОП-Ямбол се запазва динамиката и броя на характерните за региона престъпления – против собствеността и общопасните престъпления, като същевременно е налице в пъти увеличение на престъпленията по Глава VIII от НК свързани с бежанската вълна в Р България. Досъдебните производства по чл.279 и чл.280 от НК ще се отразят на структурата на престъпността и през 2014 г., независимо, че броят на новообразуваните досъдебни производства по този текст значително е намалял – от 01.01.2014 г. до 06.05.2014 г. – 32. Поради големия брой неприключени

досъдебни производства по чл.279 и чл.280 от НК към края на 2013 г. – 551 – само за първите четири месеца на тази година по чл.279 от НК са внесени 403 ОА и едно споразумение.

През 2013 г. прокурорите от съдебния район на ОП-Ямбол са внесли общо 1 475 акта, от които 1 332 ОА, като прокурорите от ОП-Ямбол са внесли в съда 47 акта.

Увеличен е броят на върнатите от съда дела за допълнително разследване – 74, като през 2012 г. са 46 и през 2011 г. – 42 – в проценти 5,02 % от общо внесените.

През 2013 г. са постановени общо 25 оправдателни присъди (2,4 %) – с 4 повече в сравнение с 2012 г. (2,3%) и с 16 повече от 2011 г. (0,96%).

Срочността на разследване по досъдебните производства е в законоустановените срокове. Положителното е, че повече от половината производства са с продължителност на досъдебната фаза до 7 месеца, но продължава да е голям броят на разследванията над 1 година. В абсолютни стойности неприключилите в края на 2013 г. досъдебни производства от разследващия орган е увеличен значително в сравнение с предходните периоди – през 2013 г. – 1 142, през 2012 г. – 743 и през 2011 г. – 532, но това не следва да се разглежда като негативна тенденция, т.к. основно се дължи на неприключилите досъдебни производства по чл.279 от НК, което ще се преодолее до края на 2014 г. при запазване на съотношението между новообразувани и внесени в съда производства.

През 2013 г. е налице увеличение на спрените досъдебни производства в сравнение с предходните отчетни периоди, като тревожен е факта, че се увеличава броят на досъдебните производства срещу известен извършител – 155 за 2013 г., срещу 105 за 2012 г. и 144 за 2011 г., както и броят на прекратените по давност производства срещу известен извършител – 33.

За съдебния район на ОП-Ямбол се наблюдава намаление на общия брой преписки в сравнение с предходните периоди. Следва да се отбележи като положителна тенденция произнасянето в срок до 3 дни и до 1 месец на прокурорите по преписките не само през 2013 г., но и през 2012 г. и незначителен брой на произнасянията в срок над 1 месец.

Окръжна прокуратура – Ямбол осъществява инстанционен контрол и контролно-ревизионна дейност по отношение на РП-Ямбол, РП-Елхово и РП – Тополовград. През 2013 г. е намален броят на инстанционните преписки в сравнение с 2012 г и 2011 г., като в същото време е налице увеличение в процентно отношение на отменените актове.

В ОП-Ямбол по шат работят 9 прокурори, в т.ч административен ръководител и двама заместници на административния ръководител, като няма

незаети длъжности. От работещите прокурори в Окръжна прокуратура – Ямбол 6 са с ранг „прокурор във ВКП и ВАП“ и 3 с ранг „прокурор в АП“, като всички прокурори са изключително добри професионалисти.

Щатната численост на следователите в Окръжен следствен отдел в ОП-Ямбол е 9 следователи, от които 1 завеждащ отдел „Следствен“ и 8 следователи, като всички са с месторабота гр.Ямбол и 6 от тях са с ранг „следовател в НСС“. Няма незаети длъжности.

Съгласно утвърденото щатно разписание към 01.04.2014 г. съдебните служители в ОП-Ямбол са 25, като 8 от тях работят в следствения отдел. Незаета е 1 щатна длъжност – на съдебен администратор, като е изготвено предложение от Административния ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Ямбол чрез Главния прокурор на Р България до Висшия съдебен съвет за даване на разрешение за провеждане на конкурс, но същото към момента не е разгледано.

Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики, Правилника на администрацията на ПРБ и Етичния кодекс на съдебните служители. Обособена е Обща администрация със звено „Финансово-стопанска и Административна дейност“ с трима служители, звено „Информационно и техническо обслужване“ – четирима служители и служба „Защита на класифицираната информация“ – двама служители, както и Специализирана администрация, включваща един прокурорски помощник и служба „Регистратура и деловодство“ – трима служители. В Окръжен следствен отдел в ОП-Ямбол е обособена служба „Деловодство“ с четирима служители.

Прокурорите в РП-Ямбол по щат са 15, като незаети са 2 щатни длъжности – на прокурор и на младши прокурор. Съдебните служители по щат са 16, като няма незаети длъжности. В Районна прокуратура – Елхово по щат са 5 прокурора и 9 съдебни служители, като има незаети 2 щатни бройки на прокурор в РП. В РП-Тополовград по щат са 2 прокурори и 5 съдебни служители, като няма незаети щатни длъжности. В Районна прокуратура – Ямбол и Районна прокуратура – Елхов са обособени Обща администрация със звена „Финансово-стопанска и Административна дейност“ и „Информационно-техническо обслужване“ и Специализирана администрация със служба „Регистратура и деловодство“. В Районна прокуратура – Тополовград в Общата администрация работят главен счетоводител и призовкар, а в Специализираната служба „Регистратура и деловодство“ – един съдебен секретар и двама деловодители.

В района на компетентност на ОП-Ямбол работят по щат 39 разследващи полицаи, като има 2 незаети длъжности, а реално работещи са 31 разследващи

полицаи. Към РД „Гранична полиция“ работят четирима разследващи полицаи, а към „Митническо бюро“ – Ямбол – двама разследващи митнически инспектори. В ТД „Национална сигурност“ – Ямбол работят двама разследващи агенти.

От изложеното за кадровата обезпеченост на прокуратурите от съдебния район на ОП-Ямбол може да се направи извода, че щатът е достатъчен за пълноценно осъществяване на законите им правомощия. Проблем съществува към момента само за Районна прокуратура – Елхово, където има две незаети щатни бройки за прокурори. Частично решение на проблема е командироване на прокурори от съдебния район, но от 10.03.2014 г. такива не са командировани, което води до свръх натоварване на работещите трима прокурори.

Съотношението между щата на магистратите и съдебните служители за ОП-Ямбол е 1:1,4 при 1:1,3 за Прокуратурата на Р България.

Окръжна прокуратура – Ямбол е настанена в сградата на Съдебна палата – гр.Ямбол, като ползва част от третия етаж. Прокурорите от ОП-Ямбол работят в шест кабинета, като в четири от кабинетите са обособени по две работни места и в един от тях прокурор от ОП работи заедно с прокурорския помощник и един кабинет е свободен. С Решение на ВСС от 03.04.2014 г., прокурор от Военноокръжна прокуратура – гр.Сливен е назначен на длъжност прокурор в ОП-Ямбол и същият работи към момента в кабинета си в сградата на ВОП-СУ – гр.Ямбол. В същата сграда в самостоятелни кабинети работят и двама следователи, преназначени с Решение на ВСС от същата дата от длъжност „следовател“ в ВОП-Сливен в длъжност „следовател“ в Окръжен следствен отдел-Ямбол. Другите 7 следователи от отдела също работят в самостоятелни кабинети – на четвъртия етаж в сградата на ОД на МВР – Ямбол, като към момента един обособен кабинет за следовател е свободен.

Районна прокуратура – Ямбол ползва част от третия етаж на Съдебна палата – гр.Ямбол и част от четвъртия етаж в сградата на ОД на МВР-Ямбол. Прокурорите от ЯРП ползват общо три кабинета в Съдебна палата – Ямбол, в два от кабинетите работят по двама прокурори, административния ръководител е в самостоятелен кабинет. В сградата на ОД на МВР – Ямбол, етаж 4 са обособени седем прокурорски кабинета, в които прокурорите работят в самостоятелни стаи.

Разходите за отопление се разпределят съобразно ползваната квадратура, а за другите консумативи – ел.енергия, вода, асансьор – на база на годишния средносписъчен състав на ползвателите.

Ползването на различни части от сгради създава проблем за ефективното функциониране и оползотворяване на работното време от прокурорите.

Районна прокуратура – Елхово също ползва част от етаж в сградата на Съдебна палата - гр.Елхово и в сградата на ОЗ „Следствени арести“ – гр.Елхово, като прокурорите работят в самостоятелни кабинети.

Районна прокуратура – Тополовград е настанена в сградата на Съдебна палата – гр.Тополовград, като няма проблем с материалната база.

Окръжна прокуратура – Ямбол и ОСЛО в ОП-Ямбол разполагат към момента с четири МПС, от които за две е направено предложение за бракуване.

Всички магистрати и съдебни служители имат компютърни конфигурации и персонален акаунт за ел.поща, за работа с УИС и за достъп до локалната страница на ПРБ.

Финансовата дейност на ОП-Ямбол е свързана непосредствено с бюджета на Съдебната власт. Прокуратурата е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Окръжната прокуратура има обособено звено „Финансово-стопавска и Административна дейност“. Дейността му се организира съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на РБ. Подпомага окръжния прокурор при изпълнението на бюджета на окръжно ниво и спазването на строг режим на икономии.

Информацията от счетоводните документи за извършените стопански операции и за тяхното отражение върху финансовото състояние на прокуратурата се записва в счетоводни регистри. Прилага се двустранно счетоводно записване и информацията се обработва електронно, което осигурява своевременно осъществяване на хронологичното и систематичното счетоводно отчитане.

В Окръжна прокуратура – Ямбол от 16.02.2009 г. се използва УИС за всички преписки, като към момента съгласно Заповед № 1157/15.04.2014 г. на Главния прокурор на Р България работят паралелно УИС и УИС2, като няма проблеми при работата.

Преписките и делата в Окръжна прокуратура – Ямбол се разпределят чрез предоставения от Висш съдебен съвет програмен продукт за случайно разпределение на преписки и дела Law Choice. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество, не се разпределят с тази програма, както и преписките свързани с планови задачи и справки по съответните надзори. Преписките се разпределят съобразно поредността на постъпването им. Повторното им разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на вече определен прокурор по обективни причини.

Системният администратор в ОП-Ямбол инсталира, поддържа, архивира и обновява програмата. Пълно архивиране на данните на програмата се извършва не по-рядко от веднъж седмично, а в края на всеки месец се изпраща пълен архив на програмата по електронен път на ВКП и АП-Бургас.

В ОП-Ямбол до 29.04.2014 г. са определени 29 броя групи за случайно разпределение на делата, а със заповед от същата дата на Окръжния прокурор на ОП-Ямбол, броят на групите е увеличен на 30. Видно от приетия от ВСС с решение по Протокол № 16/10.04.2014 г. Анализ на натовареността на административните ръководители на прокуратури и техните заместници, ОП-Ямбол е с най-голям брой групи за случайно разпределение по сравнение с другите окръжни прокуратури – 29, а към момента 30. Аз лично, като зам.административен-зам.окръжен прокурор участвам в 21 групи за разпределение със 100% натовареност.

Считам, че броят на групите е изключително голям и следва да се оптимизира. Големият брой групи води до неравномерно натоварване на прокурорите и до некоректно разпределение на преписките, тъй като в отделни случаи групите се препокриват, без да могат да обхванат всички преписки по възприетия начин на изчерпателното им изброяване.

Към момента новопостъпилите преписки и досъдебни производства се разпределят в съответните групи по преценка на административния секретар на ОП-Ямбол. Считам, че следва да се докладват на административния ръководител или негов заместник, с оглед необходимостта от правна компетентност за извършване на тази дейност. Същата не следва да се делегира на служител, независимо от притежавания от него образователен ценз.

В ОП-Ямбол са обособени следните надзори: досъдебно производство; съдебен надзор, включващ „наказателно-съдебен надзор“, „гражданско-съдебен надзор“ и „изпълнение на наказанията“; противодействие на корупцията; административен надзор за законност; надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица и административно-ръководна дейност.

Един прокурор от ОП-Ямбол работи в обособения административен отдел, като в негово отсъствие се замества от определен със заповед на административния ръководител прокурор. В заседанията на Административен съд – Ямбол участват всички прокурори от ОП-Ямбол.

Създадена е регистратура за работа с класифицирана информация, която работи съгласно изискванията на ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове.

Книгите, регистрите и дневниците в ОП-Ямбол се водят на хартиен и / или електронен носител, съгласно Правилник за администрацията на Прокуратурата на Р България и по указание на ВКП. Отделно от тях се водят по собствена преценка Административен дневник, Регистър за участието на прокурор в производства по чл.28 по ЗОПДИПД, Регистър на административните преписки и досъдебни производства по ЗОПДИПД, Дневник на задържаните лица, Дневници за участието на прокурорите в граждански, административни и въззивни дела, Регистри на спрените и

прекратени досъдебни производства, както и папки за върнатите от съда дела за доразследване и по видове протести.

Изготвени са електронни кадрови дела (предоставени съответно от ВСС и ВКП) за участие в обучителни мероприятия на всеки магистрат и служител в ОП-Ямбол.

Окръжна прокуратура – Ямбол е с по-ниско ниво на натовареност от средното за страната. Докато общата средна натовареност на един прокурор от окръжна прокуратура е 745,8 за ОП-Ямбол е 663,9.

ОП-Ямбол е под средната натовареност и по следните показатели:

- брой на наблюдаваните преписки и досъдебни производства – 51,6 при средно на прокурор в окръжна прокуратура 159,4;

- брой наблюдавани досъдебни производства – 36,3 при средно за прокурор в окръжна прокуратура 45,9;

- брой прокурорски актове, внесени в съда – 5,9 при средно за прокурор в окръжна прокуратура 8,2;

- брой участия в съдебни заседания – 115,8 при средно за прокурор в окръжна прокуратура 161,4.

Следователите от Окръжен следствен отдел в ОП-Ямбол са с най-ниската натовареност в страната – 9,91 възложени досъдебни производства при средно за страната 31,13. Положителното е, че същите са с най-голям процент приключили досъдебни производства спрямо възложените – 94,74 %. Ниската натовареност на следователите не може да се разглежда като негатив за самите следователи, т.к. същите зависят освен от ограничената си по закон компетентност, така и от броя възложени им дела от окръжния прокурор по чл.194, ал.1, т.4 от НПК. Факт е, че следователите от отдела са решили почти всички от възложените им дела.

По-ниската натовареност на прокурорите и следователите предполага изисквания за високо качество на работа, с възможност за обхващане в пълнота на делата с фактическа и правна сложност.

Положителна тенденция в дейността на Окръжна прокуратура – Ямбол е срочността на разследване на досъдебните производства и решаване на преписките. Повече от половината досъдебни производства са с продължителност на досъдебната фаза до седем месеца.

През 2013 г. значително е увеличен броят на бързите и незабавните производства – 368 срещу 161 за 2012 г. и 157 за 2011 г., при много добро качество на работа – всички бързи и незабавни производства са приключени и решени в срок, като няма прекратени, а са внесени и разгледани от съда, с което се реализира целта за бързо и адекватно правосъдие (само две бързи производства са върнати от съда).

Проблем за дейността на прокуратурата продължават да бъдат спрените досъдебни производства срещу известен извършител, както и прекратените по давност досъдебни производства срещу известен извършител (33 за 2013 г).

Особено внимание следва да се обърне на върнатите от съда дела. Съотношението между върнати от съда дела към общо внесените от прокурор е 5,02 % (през 2012 г. – 5,17%; през 2011 г. – 4,24%). От трите районни прокуратури най-много върнати дела има Районна прокуратура – Ямбол – през 2013 г. при внесени 490 акта – върнати 42; през 2012 г. – 451 акта – върнати 23 и през 2011 г. – 595 акта – върнати 29.

Проблем е, че причините основно довели до връщане на делата за доразследване се свеждат не до незнание от страна на решаващите ги прокурори, а до невнимание и незадълбочено в достатъчна степен проучване на делата. В тази насока следва да бъдат вложени максимални усилия както от страна на отделните прокурори, така и от техните преки административни ръководители.

Оправдателните присъди в съдебния район на ОП-Ямбол са значително по-малък процент от средния за страната. При средно за страната 5,1 % през 2013 г. за района на ОП-Ямбол е 2,4% от общо разгледаните и решени дела от съда и 1,9% от общия брой внесени прокурорски актове, като за 2012 г. – 2,3 % и 2,5 % и за 2011 г. 0,96 % и 0,91 %. Тревожен е факта, че за Районна прокуратура – Ямбол този процента 7,8 % и е една от десетте районни прокуратури с най-голям процент оправдателни присъди през 2013 г.

През 2013 г. са подадени 44 протеста – 43 въззивни и 1 касационен. През 2012 г. са подадени - 59, а през 2011 г. – 61. От така подадените протести са уважени само 6 въззивни протеста. През 2013 г. са подадени и 22 протеста по върнати от съда дела, като само 3 са уважени. Следва да се положат максимални усилия за подобряване качеството на подадените протести, т.к. големият брой неуважени сочи на проблем в прокуратурата.

Окръжна прокуратура – Ямбол следва да активизира работата си по дела с предмет корупционни и данъчни престъпления, както и по самосезиране на прокуратурата при наличие на предпоставки за това.

Дейността на прокуратурата по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява при добра организация. Няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди, поради изтекъл срок на наказанието. Няма постановени актове за отлагане изпълнението на наложеното наказание.

Създадена е добра организация в прокуратурата по надзора по законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и по гражданско-съдебния надзор.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Предложената от мен концепция е изцяло съобразена със Закона за съдебната власт, Плана за действие на ПРБ за периода 01.09.2013 г. – 01.05.2015 г., приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013 г. и Утвърдения от Главния прокурор на Р България Пакет от мерки за изпълнение препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014 г.

Ако бъде избрана за административен ръководител дейността на прокуратурата ще се развива в следните насоки:

1. Установяване на колегиален микроклимат в прокуратурата, основан на принципност, почтеност и етичност, толерантно отношение при защита на противоречиви мнения и решения.

За целта ще възстановя провеждане на ежеседмични съвещания на прокурорите от окръжна прокуратура, на които да се обсъждат значимите за целия колектив проблеми и тяхното решаване; за установяване на хармония в отношенията и взаимна заменяемост; установяване на константна практика по идентични казуси, което да доведе до предвидимост в работата на прокуратурата.

2. Стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на делата и редуциране на броя на групите за случайно разпределение на преписките и делата. Включване на административния ръководител и неговите заместници при разпределението с процентна натовареност не по-малко от 50 % от натовареността на останалите прокурори в съответната група, съгласно Заповед № 511/27.02.2014 г. на Главния прокурор на Р България.

3. Максимално използване капацитета на следователите от Окръжен следствен отдел в ОП-Ямбол и увеличаване броя на делата, възложени им по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК, включително чрез прилагане на обективни критерии за фактическа и правна сложност на делата. Считам за целесъобразно, с оглед професионалната квалификация и опит на следователите и в същото време ниска натовареност, същите да разследват досъдебни производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица, както и случаите, в които пострадали са непълнолетни и малолетни лица, особено за престъпления по Глава II от НК.

4. Възстановяване на ежемесечните работни срещи с магистратите от Окръжен съд – Ямбол за обсъждане и анализиране на върнатите от съда дела на

прокурора, с цел установяване на проблемите и съответно намаляване на техния брой и достигане минимум на нивото преди преустановяване им.

5. Периодичен анализ на всички оправдателни присъди, който да установи причините, повтарящите се грешки и начините за евентуалното им преодоляване. Анализирани на неуважените протести с оглед установяване субективни пропуски и недопускането им в бъдеще, но също така и на противоречива съдебна практика.

6. Специализация на прокурорите в разследване на корупционни и данъчни престъпления, изискващи специфични познания, включително чрез привличане на експерти от началото на възлагане на проверката с цел събиране на относими доказателства, даващи възможност за приключване на проверката с образуване на досъдебно производство и съответно внасяне на акт в съда.

7. Активизиране на дейността по самосезиране на прокуратурата при наличие на съответните предпоставки.

8. Максимално използване на принципа на екипност, особено по дела с фактическа и правна сложност.

9. Активизиране на дейността на прокурорите по приложението на чл.83а от ЗАНН за сезиране на съда за налагане на имуществена санкция на ЮЛ, обогатели се от извършване на посочените в закона престъпления. За целта прокурорите следва да анализират възможността от приложение на този текст от закона във всички случаи на наказателни производства по посочените в чл.83а от ЗАНН текстове.

10. Активно взаимодействие на прокурорите с контролните органи в района на ОП-Ямбол с цел получаване на своевременна информация, касаеща дейността на прокуратурата.

11. Засилване на ревизионната и контролната дейност по отношение на районните прокуратури и при констатиране слабости да се вземат незабавни мерки за оказване на методическа помощ на прокурорите от районните прокуратури.

12. Непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – Ямбол. В тази насока, считам за необходимо следното:

- обсъждане на противоречива практика по конкретни казуси, включително с участието на прокурорите от районните прокуратури и разследващите органи.

- запознаване на прокурорите с темите от обучителните семинари в НИП от присъствалите на тях магистрати.

- максимално използване на формата на дистанционно обучение, предоставено от НИП по отделни теми.

- създаване на достъпна библиотека с правна литература, включваща не само постъпилите в ОП-Ямбол издания, но всички материали от обучителните мероприятия.

- запознаване с Решения на Европейския съд по правата на човека, имащи отношение към дейността на прокуратурата.

13. Независимост в работата на прокурорите и създаване на условия за работа без вътрешно и външно вмешателство. Решаване на преписките и досъдебните производства по вътрешно убеждение, основано на обективно, всестранно и пълно изследване и анализ на събраните по предвидения в закона ред доказателства.

14. Създаване на прозрачни правила за администриране. Качване на сайта на Окръжна прокуратура – Ямбол, на ведомствената страница на прокуратурата, на всички заповеди на административния ръководител; докладите за извършени ревизии и проверки от ОП-Ямбол на районните прокуратури, както и извършените такива по отношение на ОП-Ямбол.

15. Продължаване на провеждане на медийна политика, основаваща се на ежемесечно предоставяне на средствата за масово осведомяване на информация за дейността на прокуратурата и значимите дела, внесени в съда.

16. Стриктно спазване на конкурсното начало при първоначално назначаване на служителите в ОП-Ямбол в предвидените от закона случаи.

17. Повишаване квалификацията на администрацията в ОП-Ямбол чрез организиране на обучения на служителите и осигуряване на възможност за участието им в тези, организирани от НИП, както и обмяна на опит.

18. Изграждане на колегиални и етични отношения между магистрати и служители.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Изложеното в моята концепция очертава само най – общо насоките на работа в Окръжна прокуратура – Ямбол. Имам амбицията и вярата не само в моите, но и на колегите си професионални качества, които да доведат до по-високо ниво на работа, а от там и на по-високо доверие на обществото в прокуратурата като институция, защитаваща законните права и интереси на всеки член на обществото.

19.05.2014 г.
гр.Ямбол

С УВАЖЕНИЕ:


Д.ГЕОРГИЕВА