

**До**

**Висш Съдебен Съвет**

**гр. София**

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

**За стратегическо управление  
на Окръжна прокуратура - гр. Ямбол**

**От Стойко Иванов Иванов**

**Административен ръководител -  
Районен прокурор  
на Районна прокуратура - гр. Елхово,**

**Кандидат за  
Административен ръководител -  
Окръжен прокурор  
на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол**

**Основание чл. 194б, ал. 1 , т. 2 от ЗСВ  
Конкурс за адм. ръководител,  
обн. ДВ, бр. 39/09.05.2014год.**

## УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА – ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, в настоящата концепция Ви представям своите идеи за управлението и развитието на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, съответно за ролята и отговорностите на административния ръководител. Изложението е структурирано съобразно чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. При изготвянето на Концепцията съм се ръководил от ЗСВ и принципите на прозрачност, откритост и достъпност при управлението на органите на съдебната власт, подпомагане на работата на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол от компетентни и мотивирани магистрати и съдебни служители.

### ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В прокуратурата на Р България работя от 27.01.2006 г. до момента, от които 3 /три/ години в Окръжна прокуратура - гр. Ямбол. От 27.01.2009г. до 18.12.2009г. съм бил прокурор в РП – гр. Тополовград. От 18.12.2009г. до момента съм административен ръководител - районен прокурор на РП – гр. Елхово. При работата ми в горепосочените прокуратури, разположени на територията на Област Ямбол, имах възможност да се запозная с практиките в управлението им и със спецификата на образуваните досъдебни производства и преписки. Също така успях да придобия лично впечатление за магистратите и служителите, които работят в тези прокуратури. Натрупаният ми опит считам за важно обстоятелство с оглед на това, че голяма част от успеха на един ръководител се корени във възможността му правилно и точно да разпределя задачите на екипа си и да го мотивира към качествено и бързо изпълнение на служебните задължения и приоритети.

От 18.12.2009г. до настоящия момент съм Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Елхово. Предвид географското разположение на района – общата граница между Р България и Р Турция и външна граница на ЕС, същата е пряко засегната от увеличения миграционен натиск към Република България на сирийски бежанци и други чужденци от Афганистан, Алжир, Ирак, Пакистан, Иран, Мали и от много други страни. По данни от Доклада на **НАЦИОНАЛЕН ОПЕРАТИВЕН ЩАБ ЗА ОВЛАДЯВАНЕ НА КРИЗИСНАТА СИТУАЦИЯ, ВЪЗНИКНАЛА ВСЛЕДСТВИЕ ОТ УВЕЛИЧЕН МИГРАЦИОНЕН НАТИСК**, към 16.10.2013 г., миграционният натиск за нашата страна е най - активен в районите на гр. Елхово и гр. Болярово от състава на регионална дирекция „Гранична полиция” - Елхово (РДПП - Елхово). В района на ГПУ – гр. Елхово са установени най-много незаконни емигранти – 3 864 граждани на трети страни, като увеличението е с повече от 22 пъти (171 за отчетния период за

2012 г.). В останалите ГПУ на българо - турската граница, увеличението е съответно 39 пъти в ГПУ – гр. Болярово и 63 % в ГПУ - Свиленград. Това доведе до значителното увеличаване броя на новообразуваните наказателни производства за престъпления по чл. 279 от НК /незаконно преминаване на границата/ и по чл. 280 от НК /каналджийство/. Въпреки първоначалните различия при тълкуването на чл. 279 от НК, в качество си на административен ръководител районен прокурор и с помощта на екипа прокурори на РП - Елхово - към момента само 2 /двама/ на брой, през 2013 г., успяхме да приключим с обвинителни актове – 798 досъдебни производства, от които по чл. 279 и чл.280 – 682, а участията на прокурор в съдебно заседание за цитирания период са 1 333. Въз основа на посочените резултатите за 2013 г., Районна прокуратура – Елхово е първа в цялата страна по три критерия, а именно – по брой прокурорски актове, внесени в съда; брой участия в съдебни заседания и брой внесени и уважени протести по административния надзор, съобразно съответния брой прокурори, които работят в съответната прокуратура. Към първото тримесечие на 2014 г., участията на прокурор в съдебни заседания вече е достигнал цифрата – 436, при наличие на внесени 273 обвинителни акта в съда. Като административен ръководител, сам изпълнявам наказанията по присъди и съм включен на 100 % в повечето групи на случайното разпределение на преписки и дела в РП – Елхово.

През моето професионално развитие съм посещавал редица семинари и обучения /включително и в чужбина/, с голямо теоретическо и практическо значение. Една част от тях са свързани с практиката на ЕС по наказателно - правни въпроси, друга са ориентирани към анализ на противоречивата съдебна практика на национално ниво. Участвал съм в работни групи на местно ниво за изготвяне на становища, касаещи законодателни промени и други текущи служебни въпроси.

Предвид изложеното, смятам, че ако ми предоставите възможността, ще мога да се справя с професионалното и лично предизвикателство – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, като съчетавам функциите и отговорностите не само на администратор, но и на работещ прокурор наравно с другите прокурори.

## **АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ**

### **Характеристика на Съдебния район**

Област Ямбол е разположена на територия от 3 355.5 кв. м. и включва 5 общини – община Ямбол, община Елхово, община Болярово, община Стралджа, община Тунджа.

В съдебния район на ОП – Ямбол е включена и община Тополовград, обл. Хасково. Южната граница на областта е част от общата граница между Р България и Р Турция и външна граница на ЕС.

Община Ямбол е с най-голям дял в структурата на населението в област Ямбол. Повече от половината от демографския потенциал на региона е съсредоточен в град Ямбол.

В резултат на установилите се през последните няколко години неблагоприятни тенденции в развитието на демографските процеси, броят на населението в област Ямбол продължава да намалява. Към 31 декември, 2013г. е 127 хиляди души, което представлява 1.8 % от населението на страната. Безспорно намаляването на броя на икономически активното население, единичните икономически работещи предприятия, а оттук и нисък процент на приходи от продажби, са своеобразни маркери при разглеждане на натовареността на Окръжна прокуратура – Ямбол.

По данни от Доклада за прилагане на Закона и за дейността на прокуратурата на РБ общата средна натовареност на прокурор в ОП-Ямбол е 663.9 при средна за страната – 745.8.

В контекста на посоченото през 2013 г. на територията на ОП-Ямбол са образувани общо 3 353 ДП, срещу 2 438 ДП за 2012 г. и 2 428 ДП за 2011г. В съда са внесени 1 475 прокурорски акта, срещу 890 прокурорски акта за 2012г. и 990 прокурорски акта за 2011г. Обвиняеми по внесените в съда актове са били 2 232 лица, срещу 1 203 лица за 2012 г. и 1 386 лица – за 2011г.

Най – голям е дялът на образуваните ДП за престъпления по Глава VIII от НК, следвани от тези по Глава V и Глава XI. Причината за това са масовите случаи на незаконно преминаване на границата на страната ни с Р Турция от чужди граждани поради бойните действия в Сирия и други страни – Афганистан, Ирак, Пакистан и др. Традиционни са престъпленията против собствеността, следвани от общоопасните, престъпленията против личността и т.н. Наличието на престъпления против митническия режим е продиктувано от функционирането на Митнически пункт – с. Лесово, обл. Ямбол. Основните престъпления и нарушения по линията са свързани с контрабанден внос на стоки, в т.ч. и случаи на нерегламентиран внос на акцизни стоки /цигари и алкохол/ от преминаващи физически лица. Друг вид престъпна дейност осъществявана на Митническия пункт е свързана с внос на стоки, на които са

поставени защитени търговски марки. В тази насока следва да се посочи приложението на Тълкувателно решение № 1/2013г. по тълк. дело № 1/2013г. на ОС-ВКС, чрез което се преодоля противоречивата практика по приложение на чл. 172б от НК. Разследването на тези дела е свързано с изготвянето на МПП предимно до страни – членки на ЕС. Проблем е честото забавяне на изпълнението на изпратените молби за МПП до други държави в продължение на много месеци. Това затруднява прокурорите, основно поради непрекъснато удължаване на срока на разследване, без да е ясна перспективата кога ще се върне изпълнената поръчка и какво ще е качеството на нейното изпълнение.

Най - голям е броят на внесените в съда ДП за престъпления по Глава VIII от НК, следвани от тези по Глава XI, Глава V. Тази структура на образуваните ДП е различна от тази от предходните години, поради големия брой актове, свързани с престъпленията по чл. 279 от НК, внесени в съда от РП - Елхово. През предходните години най-голям брой прокурорски актове в съда са внасяни за престъпления против собствеността, като през 2013г. и през тази година най-много са прокурорските актове по Глава VIII /чл. 279 от НК/.

За 2013 г. за Ямболския Окръжен район са налице 2 ДП за пране на пари, а броят на престъпленията, извършени от служители на МВР е 9 досъдебни производства /1 корупционно и 8, свързано с полицейско насилие/.

Общо са осъдени и санкционирани в предходната календарна година – 1685 лица, при 1194 лица за 2012 г., като данните по глави от НК са следните: най-голям е броят на наказаните и санкционирани лица за престъпления по Глава VIII, следвани от тези по Глава V, Глава XI. Тази структура на наказаната престъпност е нехарактерна за региона, като следва да се отбележи, че през настоящата година е налице голям брой осъдени лица – чужди граждани за престъпления по Глава VIII от НК, като се касае за незаконно преминаване на границата на РБ от чужди граждани.

Характерните за региона са престъпления – против собствеността и общоопасните, през 2013г. в ОД МВР – гр. Ямбол са регистрирани 1 641 престъпления на територията на област Ямбол /намаление с 6,00 % спрямо 2012г./ . По криминална линия са регистрирани 1 513 престъпления - намаление с 4,90%. Икономическите престъпления са 123 - намаление с 16,33 %, като от тях са разкрити 66 в отчетния период.

От регистрираните по криминална линия 1513 престъпления, основния дял е от 993 броя против собствеността и 320 броя по глава XI от НК - общоопасни престъпления. По основните показатели, характеризиращи състоянието на престъпността в региона, ОД МВР - Ямбол отчита намаление на регистрираните престъпления през 2013г.

По някои видове престъпления - регистрирани са 79 престъпления против личността – от тях две умишлени убийства и едно подпомагане /склоняване към самоубийство/, едно изнасилване и две блудства. Извършени са 26 грабежа /намаление с 38,1 % спрямо 2012г./ . Регистрирани са 23 палежа, 30

престъпления за разпространение на наркотични вещества и 5 за отглеждане на наркотични растения.

Налице е няколко пъти увеличение на престъпленията по Глава VIII, свързани с бежанската вълна към Р България. В тази насока е и най-голям броя на образувани ДП, внесените в съда ДП и осъдените за такива престъпления извършители. Видно е, че по Глави I, VIIa, IXa, XII, XIII и XIV, няма образувани ДП и внасяни в съда актове, тъй като такива престъпления не са извършвани в региона, а и по принцип са изключително редки като хипотези.

През 2013г. са постановени оправдателни присъди по отношение на 52 лица в съдебния район на ОП - Ямбол. Влезли са в сила оправдателни присъди срещу 43 лица, като останалите са протестирани и не са влезли в сила. Увеличен е броят на върнатите от съда дела за допълнително разследване - 74.

През 2013г. е повишен броят на спрените досъдебни производства в сравнение с предходните отчетни периоди, като се увеличава броят на досъдебните производства срещу известен извършител - 155 за 2013 г., срещу 105 за 2012 г. и 144 за 2011 г., като причините са най-вече трудностите свързани с издирването на обвиняемите или на свидетели /сменили адреса си/ от органите на МВР.

Неблагоприятна тенденция в района на ОП - Ямбол е прекратяването на множество наказателни производства поради изтекла давност, което поставя въпроса за качеството на работата по тези дела от страна разследващите органи и съответните служби на МВР. В тази насока само броят на прекратените по давност производства срещу известен извършител е 33.

За съдебния район на ОП - Ямбол се наблюдава намаление на общия брой преписки в сравнение с предходните периоди. Следва да се отбележи като положителна тенденция произнасянето в срок до 3 дни и до 1 месец на прокурорите по преписките не само през 2013 г., но и през 2012 г. и незначителен брой на произнасянията в срок над 1 месец.

Общо решенията за периода инстанционни преписки са 153, всички в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол. Те представляват около 4 % от общия брой преписки. От тях потвърдени са били 113 и отменени 40. За сравнение през 2012г. са били 760, а през 2011г. броя на инстанционните преписки е бил 294, като те са представлявали 20 % от общия брой за 2012 г. и около 6 % за 2011г. от общия брой преписки, т.е. налице е значително намаление спрямо предходната година.

По отношение на протестите през 2013 г., Окръжна прокуратура - Ямбол –е внесла 43 въззивни и 1 касационен протест.

През 2013г., в съдебния район на Окръжна прокуратура - Ямбол няма образувани след самосезиране преписки. Наблюдаваните досъдебни производства за 2013 г. от тази категория са 2 – на Окръжна прокуратура - Ямбол, като по тях са били внесени в съда 2 прокурорски акта.

През 2013 г., в сравнение с предходните две години, е налице намаляване на броя на преписките и досъдебните производства, образувани след

самосезиране – 0 преписка и 2 досъдебни производства за 2013 г., срещу 1 преписка и 5 досъдебни производства за 2012 г.; срещу 11 преписки и 13 досъдебни производства за 2011г.

Данните за върнати от съда дела посочват незначително увеличение спрямо предходните години, а именно 68 дела, което е 4.61 % от общо внесени 1 475 прокурорски акта.

Положителна тенденция в ОП-Ямбол е, че почти всички административни дела се решават в отчетната календарна година, което води до извода за ефективността от административното съдопроизводство, част от която е бързината при решаване на делата, както и компетентната намеса от страна на прокуратурата.

### **Ресурси на ОП – гр. Ямбол**

ОП - Ямбол е част от Апелативен район – Бургас и в структурата ѝ влизат три районни прокуратури : РП – гр. Ямбол, РП – гр. Елхово и РП – гр. Тополовград, както и Окръжен Следствен отдел при ОП – Ямбол.

Окръжна прокуратура - Ямбол е настанена на третия етаж в сградата на Съдебната палата в гр. Ямбол. Тя е публична държавна собственост и е предоставена за управление на МП.

Дейността в ОП - Ямбол се осъществява от Административен ръководител - Окръжен прокурор, двама заместник окръжни прокурори и 5 прокурори в ОП – всеки един доказал се през годините професионалист. В резултат на промяна в щата на Военна прокуратура – гр. Сливен през месец април, 2014г. е преназначен 1 /един/ военен прокурор на длъжност прокурор в ОП – Ямбол – общо 9.

През 2009 година, с оглед измененията в ЗСВ е създаден Окръжен следствен отдел при ОП – Ямбол в състав - Завеждащ отдел и 5 /пет/ следователи. След проведен конкурс през 2012г. към отдела се присъединяват 2 /двама/ следователи, един е пенсиониран през 2013г., а в резултат на промяна в щата на Военна прокуратура – гр. Сливен, са преназначени оттам още 2 /двама/ военни следователи в ОП – Ямбол и така броя на следователите от месец април, 2014г. е общо 9, като броя на служителите в ОСЛО при ОП – Ямбол е 8.

Дейността в ОП-Ямбол се подпомага от общо 17 служители, от които съдебен администратор /свободен щат, която следва да се заеме чрез конкурс/, административен секретар, прокурорски помощник, главен специалист по сигурността, деловодител по ЗЗКИ, гл.счетоводител /обслужващ и РП-Ямбол/, старши специалист – счетоводител, системен администратор /обслужващ и РП-Ямбол, РП-Елхово и РП-Тополовград/, 4 бр. съдебни секретари, 3 бр. съд. деловодители, шофьор и чистач /той и призовкар/.

Анализът на щатното попълнение сочи, че е налице щатно попълване на ОП - Ямбол с необходимия брой прокурори с оглед обема на работа. Този

извод се отнася и за щатното попълнение на служителите, като следва в най – кратък срок длъжността съдебен администратор - свободен щат, да се заеме чрез конкурс.

Дейността в Районна прокуратура – Ямбол се осъществявала от Административен ръководител – Районен прокурор, зам. адм. ръководител – зам. районен прокурор, 11 прокурора и 2 мл. прокурори, от които 1 бр. прокурор и 1 бр. мл. прокурор са незаети.

Средно точния брой на реално работилите прокурори през 2013г. е 11,4, при 11,8 за 2012г., 12,8 през 2011г.

Дейността на РП – Ямбол се обезпечава и от 16 щата за съдебни служители. Анализът на щатното попълнение сочи, че е налице щатно попълване на РП - Ямбол с необходимия брой прокурори с оглед обема на работа. Този извод се отнася и за щатното попълнение на служителите. Кадровото обезпечение на РП - Ямбол, както със съответния брой прокурори, така и със служители, осигурява нормалното и качествено функциониране на прокуратурата, както досежно прокурорската работа и дейност, така и тази свързана със служителите при РП - Ямбол.

Районна прокуратура - гр. Елхово по щатно разписание е с щат както следва: 5 щатни бройки прокурори в Районна прокуратура, от които - 1 щатна бройка административен ръководител районен прокурор и 4 /четири/ щатни бройки прокурор, от които 2 щ. бр. са незаети. Във връзка със значителното увеличаване на новообразуваните наказателни производства за престъпления по чл. 279 от НК (преминаване на държавната граница без разрешение на надлежните органи или не през определените за това места) и по чл. 280 от НК (незаконно превеждане на лица през границата на страната) от важно значение е въпросът за кадровото осигуряване на Районна прокуратура - гр. Елхово, съответно необходимостта от командироване на прокурори от други съдебни райони.

Щатът на Районна прокуратура - гр. Елхово за съдебни служители е 9 щатни бройки, от които 1 щатна бройка - административен секретар, 3 щатни бройки - съдебен секретар, 2 щатни бройки компютърен оператор с деловодни функции, 1 щатна бройка съдебен деловодител, 1 щатна бройка деловодител регистратура и 1 щатна бройка призовкар, които са заети.

По щатно разписание в Тополовградска районна прокуратура има 2 /двама/ прокурори - административен ръководител районен прокурор и прокурор. Щатът на Районна прокуратура - гр. Тополовград за съдебни служители се състои от главен счетоводител, изпълняващ функциите и на административен секретар, компютърен оператор с деловодни функции, съдебен деловодител, съдебен секретар - протоколист и призовкар, които са заети.

От изложеното за кадровата обезпеченост на прокуратурите от съдебния район на ОП-Ямбол може да се направи извода, че щатът е достатъчен за реализиране на законовите им функции.



Нерешен поради липса на средства и сграда остава проблема по оборудването на работни места за прокурори и служители в РП-Ямбол и ОП-Ямбол. Кабинетите в сградата на съдебната палата са малко, като в тях работят предимно по двама прокурори и повече от четирима служители в кабинет.

Към момента РП-Ямбол се помещава на две места – в сградата на съдебната палата и в сградата на ОД "Полиция" – Ямбол, на етаж, където се помещава ОСЛО при ОП - Ямбол. Част от кабинетите, които преди са били използвани от следователи при ОСЛО – Ямбол, са били пригодени като прокурорски такива. Създадени са общо 6 кабинета, в които работят общо 10 прокурора. С оглед и увеличени брой на служителите е била създадена реорганизация на кабинетите, помещаващи се в сградата на съдебната палата, като един от прокурорските кабинети е организиран като канцелария. Това разделение затруднява техническото обслужване на прокуратурата, като следва да се търси решение в тази насока за намиране на подходяща сграда на РП-Ямбол. Същото е положението и по отношение на ОП-Ямбол. Прокурорите са по двама в кабинет, а канцелариите, въпреки малкия си обем, са обособени по 3,4 или 5 служителя, като мястото за всеки от тях, определено е съвсем недостатъчно.

Проблеми съществуват във връзка с осъществяване на охрана на обектите /помещенията/, ползвани от Районна прокуратура – Тополовград, като такава на практика не се осъществява. Помещенията, ползвани от прокуратурата са извън обхвата на охраната, осъществявана от ОЗ „Охрана” -гр.Ямбол. Освен липсата на фактически осъществявана охрана, в помещенията няма и монтирана система за видеонаблюдение. По този начин е застрашена сигурността на работещите в РП - Тополовград. За преодоляване на този проблем, Административния ръководител на прокуратурата е възложил на един от съдебните служители – призовкар да осъществява пропускателен режим в помещенията, като за целта на същия е предоставено бюро в непосредствена близост до входната врата на прокуратурата. Тази предприета мярка е практична, но по-никакъв начин не може и не следва да покрива осъществяването на охрана от специализираните за целта органи, а и не е достатъчна с оглед получаване на ефективна защита от работещите в прокуратура.

ОСЛО при ОП - Ямбол ползва 12 броя работни помещения на четвъртия етаж в сградата на ОД МВР - гр. Ямбол, като няма неизползвани помещения. Осем са кабинети за следователи, едно помещение се ползва като деловодство, в две са разположени трите АРМ и архива по ЦИССС /оборудвани съгласно изискванията за съоръженията и архива на ЦИССС/, в едно помещение са разположени сървърите и телефонната централа /оборудвано съгласно решение на ВСС и ЗБУТ/. Всички помещения са обзаведени със съответното офис оборудване и офис техника, специализираните помещения са оборудвани съгласно изискванията на ЗЗКИ и ЦИССС, всички са климатизирани – създадени са добри условия за работа на следователи и администрация. До

момента няма решение на проблема с предоставените с решение № 585/06.08.2010г. на МС в управление на МВР, пет кабинети от ползваните от следствения отдел.

ОСЛО - гр. Ямбол има възможност да ползва два автомобила – „ВАЗ 2105” и „Форд Фокус”.

Основен проблем на района на ОП - Ямбол е липсата на високо квалифицирани експерти /вещи лица/. Съдебният район е без съдебен лекар, в някои експертни области високо квалифицираните експерти са на пределна възраст, а други от тях нямат необходимия опит и не желаят да участват в наказателни производства. В тази насока създаването на експертен център към Прокуратурата /предвиден в Плана/ ще допринесе за намаляне сročността на разследването.

Прокуратурите в региона на ОП - Ямбол разполагат със следните програмни продукти:

Правно – информационна система „СИЕЛА НЕТ”, позволяваща „он лайн” достъп на всички магистрати с унифицирана парола, както и отделни счетоводни програмни продукти за: работна заплата, хонорари, личен състав, банкови документи, счетоводство и др.

Прокурорите, следователите и служителите имат персонален акаунт за работа с електронна поща и достъп до локалната страница на ПРБ.

Създадена е регистратура за работа с класифицирана информация, която работи съгласно изискванията на ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове.

Водени на основание ПОДАПРБ са следните книги:

- Азбучник на обвиняемите лица;
- Азбучник на пострадалите лица;
- Азбучник за лица по обвинителни актове и споразумения;
- Азбучник за изпълнение на наказанията;
- Азбучник за молби и жалби;
- Насрещен азбучник за молби и жалби;
- Входящ дневник;
- Изходящ дневник;
- Докладна книга;
- Книга за приемане на веществените доказателства от разследващия орган;
- Книга за раздадените материали по ЗЗКИ;

Водени по указание на ВКП:

- Входящ дневник за международна правна помощ, екстрадиции и европейска заповед за арест;
- Изходящ дневник за международна правна помощ, екстрадиции и европейска заповед за арест;
- Дневник за делата по ЗОДОВ;
- Книга на дознателя;

- Книга на следователя;
- Прокурорска книга;
- Прокурорска книга за внесените споразумения в съда;
- Книга за изпълнение на наказанията;
- Книга за предаване на веществени доказателства в ОС-Ямбол при внасяне на ДП с акт;
- Регистър на лицата с повече от две висящи дела;
- Разносна книга;
- Регистър-досиета за постановените оправдателни присъди и решения по актове, изготвени и внесени в Окръжен съд - Ямбол;
- Регистър-досиета за прекратените и върнати от Окръжен съд – Ямбол дела, образувани по актове изготвени и внесени в Окръжен съд – Ямбол.

Водени по собствена преценка:

-Азбучник на оправдателни присъди, постановени спрямо лица по отношение на които в хода на ДП е била взета МНЗС; на присъди и определения, с които наложеното наказание е отложено по реда на чл.66 от НК, постановени спрямо лица по отношение, на които в хода на ДП е била взета МНЗС и обвиняеми лица с взета в хода на ДП МНЗС, спрямо които наказателното производство е прекратено от съда или прокурора;

-Регистър за участието на прокурор в производства по чл.28 по ЗОПДИППД;

-Регистър на административните преписки и досъдебни производства по ЗОПДИППД;

-Административен дневник;

-Докладна книга към административен дневник;

-Дневник за жалби до Окръжен съд - Ямбол против постановления за прекратяване и спиране на досъдебни производства от ОП-Ямбол;

-Дневник за влезли в сила условни присъди и определения и други наказания;

-Дневник на задържаните лица;

-Регистър за възложени предварителни проверки по преписки;

-Дневник лица, на които е постановено УПО с наложена пробационна мярка;

-Дневник за участието на прокурорите в граждански дела;

-Дневник за участието на прокурорите в административни дела;

-Дневник за участието на прокурорите във ВНОХД, ВЧНД и ЧНД;

-Регистър на спрените ДП;

-Регистър на прекратените ДП;

-Книга за раздадени заповеди и разпореждания.

Финансовата дейност на ОП - Ямбол е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт и с качеството на третостепенен разпоредител на бюджетните кредити.

Със Заповед на Окръжния прокурор на гр. Ямбол е определен говорител – прокурор от ОП – Ямбол.

В ОП Ямбол не е определен служител, който да изпълнява функциите и на завеждащ склад за веществени доказателства, както и не е определено специално оборудвано помещение - склад за веществени доказателства.

Общият брой на гражданските дела с прокурорско участие през 2013 г. е 249, от които 239 първоинстанционни и 10 въззивни (при общо 192 за 2012 г. и 220 за 2011 г.)

### **НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

Считам, че основни стратегически приоритети в управлението на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, следва да бъдат:

1. Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределение на делата и преписките, съобразно поредността на постъпването им. В тази насока се очаква да има Указания на Главния прокурор на РБ, които следва стриктно да се спазват.

2. Повишаване ефективността на работата на прокурорите и съдебните служители чрез създаването и поддържане на спокоен климат за работа, добри материални условия, спазване на вътрешното убеждение на прокурорите, при решаването на преписки и досъдебни производства. В тази насока недопускане на поведение, противоречащо на правилата на магистратската етика.

3. Утвърждаване ролята на Окръжна прокуратура - Ямбол не само като горестояща, но и работеща в тясно взаимодействие с Районните прокуратури - Ямбол, Елхово и Тополовград. В тази насока следва да се прилага Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със заповед на Главния прокурор № ЛС-729/18.03.2014 год. при работа по наказателните производства за корупционни престъпления, организирана престъпност, дела, посочени (наблюдавани) от Европейската комисия, както и по такива с особена правна и фактическа сложност. Подпомагането на първоинстанционните прокуратури следва да се осъществява чрез различни форми на съдействие за организация на тяхната дейност - създаване на съвместни екипи, намиране на необходимите експерти, обсъждане на казуси, споделяне на опит и добри практики в отделни прокуратури и т.н.

4. Подобряване на надзора върху работата на разследващите органи - осъществяване на контрол за законосъобразно провеждане на разследването, спазване на сроковете за извършване на разследването. Всяко действие в разследването следва да бъде подчинено на правомощията на прокурора по отношение законосъобразното провеждане на разследването и постигане на крайната цел – задържане и доказване вината на извършителя на престъплението и произнасяне на справедлива осъдителна присъда, съответстваща на тежестта на извършеното деяние. Намаляване на броя на

прекратените, поради изтекла давност производства. Приоритетно разследване и приключване на делата, взети на специален надзор и повишаване на резултатността в борбата с престъпленията с особена важност и значим обществен интерес като свързани с корупцията, прането на пари, злоупотреби с еврофондове, данъчни и финансови престъпления, трафик на хора, трафик на наркотици и др. Анализирани на резултатите и обобщаване на процесуалните и материалноправните проблеми, възникнали в хода на проведеното разследване. Тази дейност следва да е съобразена с препоръките на ЕК.

5. Въвеждане със заповед на Окръжния прокурор на правила, по силата на които да се осъществява инстанционен контрол върху работата на районните прокуратури и инициативата им свързана с предложение до Окръжния прокурор за възлагането на следователи на дела с правна и фактическа сложност.

Максимално използване на ресурса на разследващите органи в окръжния район в рамките на законната им компетентност, а именно на :

- следователите в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, на които за 2013 г. са възложени само 68 досъдебни производства, от които 24 - образувани с/у ИИ и 44 - с/у НИ при наличие за периода на 7 щатни бройки /вкл. Завеждащ СО/;

- държавни служители на МВР - разследващи полицаи при: Отдел „Досъдебно производство” в ОД на МВР – Ямбол и при РУП, Районни управления „Транспортна полиция” - Ямбол; Регионална дирекция „Гранична полиция” за районите на РП –Елхово, РП – Тополовград и ОП – Ямбол;

- държавни служители на Агенция „Митници” - разследващи митнически инспектори;

- държавни служители на Териториални дирекции „Национална сигурност” към Държавна Агенция „Национална сигурност” град София - разследващи агенти;

6. По повод отчитане работата на следователите, да се продължи ежедневното попълване на електронни форми за отчетност на работата на всеки един от следователите, конкретно и за сročността на разследването и произнасянето от прокурор по съответното дело.

7. Ежеседмични проверки в Електронния регистър за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НПК с оглед недопускане поради продължително разследване, прилагане на разпоредбите на Глава 26 от НПК.

8. Въвеждане в окръжния район на правила, позволяващи ежеседмичен контрол на образуванияте и приключени незабавни и бързи производства и съответни проверки при липса на такива за установяване на причините за това и тяхното отстраняване.

9. Взаимодействие с останалите държавни органи – Митнически, полицейски, данъчни и др., които имат отношение към работата на ОП – гр. Ямбол и намаляване на противоречивата практика в прокурорските актове. Освен основната форма на взаимодействие с контролните органи по реда на чл.

145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, чрез възлагателни проверки следва да се прилага и Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията. Да се активизира дейността по самосезиране на прокуратурата в целия съдебен район на ОП – Ямбол.

10. Поддържане на колегиални отношения с Окръжен съд – Ямбол, както и създаване на подходящ климат за работа на всички магистрати и служебни служители от съдебен район Ямбол.

11. Намаляване на върнатите от съда дела и оправдателните съдебни актове, обуславящи санкционни решения спрямо Прокуратурата по ЗОДОВ и ЕКЗПЧ, чрез провеждането на съвместни съвещания между прокурори и разследващи органи.

В тази насока от значение е провеждане на периодични обучение на разследващи органи и прокурори с цел повишаване на текущата им квалификация, като предварително се събере информация за потребностите от квалификация, необходимостта от придобиване на знания по конкретни теми. Могат да се използват различни методи на обучение, но следва да се акцентира върху дистанционния учебен процес, предвид на това, че се дава възможност участниците да планират своята натовареност, да се използват технологиите без откъсване от преките служебни ангажименти и в същото време да се обменят идеи в проблемни области между всички участници в дистанционния учебен процес от всички райони на страната. Съхраняване, впоследствие на материалите от проведените обучения в електронна папка със свободен достъп на всички магистрати от района на Окръжна прокуратура - Ямбол /вкл. и за районните прокуратури/.

12. Утвърждаване принципите на специализацията и екипността при разследването. В тази насока изготвянето на правила за случаите, когато е необходима замяна на прокурор в екипа.

13. Провеждане на обучения с оглед повишаване квалификацията и на служителите на Окръжна прокуратура – Ямбол, на Окръжен Следствен отдел и на Районните прокуратури.

14. При възможност максимално използване на комуникационните и информационни технологии в съдебната система.

15. Стриктно прилагане на законовия механизъм по повод поощрения и дисциплинарни отговорности спрямо магистрати и съдебни служители.

16. Спазване на законовите разпоредби при провеждането на обществени поръчки.

17. Провеждане на медийна политика, допринасяща за утвърждаване на авторитета и издигане на общественото доверие към Прокуратурата.

## Мерки за реализиране на приоритетите

Реализирането на изведените от мен приоритети е изцяло съобразено с ЗСВ, План за действие на ПРБ за периода от 01.09.2013 г. - 01.05.2015 г., приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013 г., в същото време с очакванията на обществото за бързо, прозрачно и безпристрастно правораздаване

Стриктното спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата чрез използване на програмния продукт Law Choice се гарантира от периодичен контрол от изпълнението му. Преразпределение е допустимо, при изключителни обстоятелства и уважителни причини само когато се налага смяната на наблюдаващия прокурор, респ. водещия разследването следовател. Определянето на втори наблюдаващ прокурор или разследващ магистрат задължително трябва да се извършва чрез програмата за случайно разпределение.

В момента разпределението на съдебните, включително международни поръчки се извършва в Следствения отдел към Окръжна прокуратура - Ямбол. Предвид това, че същият е част от структурата на Окръжна прокуратура – Ямбол, следва да се премахне подобна двойственост. Със заповед на Окръжния прокурор на гр. Ямбол от 29.04.2014 г. са въведени 30 групи за случайно разпределение. Предвид натовареността и броя на прокурорите и следователите в ОП - Ямбол, считам за прекомерна цитираната цифра, водеща до дублиране на функции в отделните групи и неефективност на случайния подбор, предвид възможността за изключване на прокурори и следователи, които не са включени във всички групи на разпределение.

Във връзка с оптимизиране на прокурорската работа, следва да се засили надзора до наблюдаващите прокурори да се произнасят служебно по въпросите за връщане на веществени доказателства, отмяна на мерките за неотклонение, своевременно уведомяване на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество и прилагането на чл.83а от ЗАНН.

През 2013 г., в ОП – Ямбол няма образувани производства по чл.83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания за налагане от съда на имуществена санкция на юридическо лице. Необходимо е да се работи за подобряването на работата на прокуратурата по прилагането на чл.83а-83е от ЗАНН, защото налагането на този тип имуществена санкции оказва сериозно възпиращо въздействие върху юридическите лица.

През 2013 г. общо за района на Окръжна прокуратура – Ямбол има внесени 2 бр. искане от прокурор по чл.72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата – на Окръжна прокуратура – Ямбол. Няма искания на прокурор за обезпечаване на доказателства по ЗПИПАОИД.

За същия отчетен период няма изготвени искания от прокурор за вземане на мерки за обезпечаване на конфискацията и отнемането на вещи в полза на

държавата, които подлежат на признаване и изпълнение в друга държава, членка на ЕС по чл. 19, ал. 1 Закон за признаване, изпълнение и постановяване на актове за обезпечаване на имущество или доказателства ЗПИПАОИД.

С оглед подобряване надзора върху работата на разследващите следва да се отбежи разпоредбата на чл. 144, ал. 4 от ЗСВ. Спазването на тази разпоредба и подаването на ежегодно становище за работата на разследващите полицаи ще доведе до мотивиране на същите към повишаване на качеството на работа, съблюдаване на сроковете, стриктно спазване на прокурорските указания, превид това, че съобразно закона те разследват значителния брой от образуваните досъдебни производства. От друга страна смятам, че са необходими писмени разпореждания до оперативно -издирвателните служби, чрез които да се оптимизира и прокурорския контрол върху делата срещу неизвестен извършител, а именно подробни справки, предоставени от страна на органите, ангажирани с издирването, а именно - какво е предприето до момента, какво предстои, а не формалния отговор, че извършителят е неизвестен до момента.

Проблем съществува и при спрените дела, по които има обявени за общодържавно издирване лица. Налице е практика да се обяват за издирване лица, за които не са приложени всички механизми от страна на разследващите органи с оглед установяването им /справки до ГДИН, НСлС,МВР и др./. Считам, че чрез издаването на изрично разпореждане да се приложат всички необходими документи, доказващи че лицето не се намира в арести, затвори и тогава следва като последен етап да се премине към обявяването му за издирване.

При осъществяване на своите правомощия, прокуратурата се подпомага от администрация. Повишаване квалификацията на административния капацитет в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол е от съществено значение за бързината и качество на работа. Високите професионални качества на служителите е свързано и с принципа за взаимозаменяемост, а от друга страна с факта, че те осъществяват и директния контакт с гражданите. В тази насока и по отношение на служителите, в случай, че ми се гласува доверие, като административен ръководител ще използвам предвидените механизми за поощрения и наказания.

Реформата на съдебната система е безусловно свързана с въвеждането на електронното правосъдие - използване на информационните и комуникационните технологии в съдебната система, съответно с изпълнение на ангажиментите на Република България във връзка с членството ѝ в Европейския съюз (ЕС) и съобразяване с препоръките на Европейската комисия (ЕК) в мониторинговите доклади.

Специално в прокуратурата от съществено значение за гражданите би било издаването на удостоверение за липса на образувани досъдебни производства по електронен път.

През 2013г. само в ОСЛО в ОП – Ямбол са издадени 2335 броя удостоверителни документа /служебни бележки/ с данни от ЦИССС по



заявления на граждани, а отделно при поискване се извършват справки на други органи на съдебната власт /през 2011г. - 2365 броя, през 2012г. - 3925 броя/.

Във връзка с дейността на прокуратурата е и обезпечаването на вътрешната организация на работата с електронни дела, обмена на електронни документи между прокуратурата от една страна и административните органи, лицата, осъществяващи публични функции и организациите, предоставящи обществени услуги.

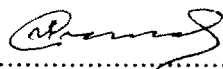
Използването на посочените опции, при съобразяване задължително с разпоредбите на ЗЗКИ, ЗЗЛЧ, ЗЕПЕД и ЗСРС, ще създадат прозрачност и практичност на съдебната система при упражняване на функциите ѝ и ще доведат до икономии за държавата и гражданите.

Безспорно е, че специализацията в прокуратурата е изключително важна, защото позволява „чрез разглеждане само на определен вид дела, да се придобият по-задълбочени познания, да се натрупа практически опит и така да се повиши качеството и бързината на правораздавателната дейност и да се придобие висока степен на специализирана компетентност предвид бързо променящите се обстоятелства и реалности” (Решение № 10/15.11.2011 г. по к.д. № 6/11 г. на Конституционния съд). На специализацията е акцентирано и в Доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета, относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка от 20.07.2011г. Именно специализацията следва да бъде критерии при създаването на екипи от наблюдаващи и разследващи прокурори и следователи. С оглед качеството на разследване, те следва да си сътрудничат включително с вещи лица, които да подпомагат разследването още в началната му фаза с прецизиране обема от необходимия доказателствен материал.

Уважаеми членове на Висш Съдебен Съвет,

В заключение мога да заявя, че ако получа високото доверие да съм Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Ямбол, ще работя професионално, достойно и упорито в съответствие със законите на страната, Кодекса за етично поведение на българските магистрати за постигането на всички належащи цели.

23.05.2014 г.  
гр. Ямбол

С уважение ..... 

Стойко Иванов