

К о н ц е п ц и я

за стратегическо управление на Окръжен съд Монтана
изготвена от кандидата за Административен ръководител – Председател
на Окръжен съд Монтана – Красимир Младенов Семов –
Административен ръководител – Председател на РС Монтана

Уважаеми членове на ВСС,

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ Ви представям концепцията си, която като съдържание е съобразена с посочените критерии

I.Лична мотивация за заемане на длъжността:

Считам, че административният ми опит ще спомогне за решаване на кадровите, сградните и др. проблеми в съдебен окръг Монтана, които претендирам, че много добре познавам. Кариерата ми като магистрат е започнала в този съдебен окръг от най – ниското стъпало – мл. прокурор в Районна прокуратура Лом, вече почти дванадесет години работя в РС Монтана, пет от които като административен ръководител, и считам, че е време да премина на по – горното ниво, така че да бъде оползотворен и доразвит натрупаният до настоящия момент съдийски и новаторски административен опит изразяващ се във въвеждане на редица положителни практики в РС Монтана – най – големият и натоварен съд в съдебен окръг Монтана. Екипна личност съм, умея да сформирам и ръководя екип, който не се страхува да извършва промени, да говори истината, работата му да бъде прозрачна и възможно да бъде проверена във всеки момент. Два пъти по време на мандата ми се наложи да подбирам зам. председатели, и с двамата успешно работейки в екип. В началото на мандата ми като Административен ръководител на РС Монтана се наложи да освободя гл. счетоводител на съда и на негово място да назнача след конкурс ново лице, с което да работя в екип и най – важното - да бъде въведено в спецификата на дейността на орган на съдебна власт. Работих и работя, ръководих и ръководя целия заварен стар колектив от съдии и служители в РС Монтана, наследявайки положителните черти, но и негативите му, в поредица от години на икономическа криза, липса на средства за правосъдието в страната, на зачестилото демонстрирано неуважение към работата на съдите, при намаляване щата съдебни служители, командироване на съдии и оптимизиране на разходите при занижен бюджет, въпреки което РС Монтана понастоящем е един много добре структуриран и организиран функциониращ съд.

II. Анализ и оценка на състоянието на Окръжен съд Монтана:

Окръжен съд Монтана – съд модел, е с утвърден щат от 15 съдии, включващ председател, двама заместник–председатели, единадесет окръжни съдии и един младши съдия. В Окръжен съд Монтана са обособени две отделения: наказателно и гражданско. Създаването на Административен съд Монтана, както и влизането в сила от 01.01.2008г. на Закона за търговския регистър имат за последица намаляване натовареността на съдиите от Окръжен съд Монтана, което надявам се в бъдеще да се промени чрез предприетите мерки за промени на подсъдността с цел регулиране на натовареността и чрез нова съдебната карта на страната.

Окръжен съд Монтана е с утвърдена щатна численост - 26 съдебни служители - съдебен администратор, главен счетоводител, системен администратор, главен специалист-стопанисване и управление на съдебно имущество, касиер, деловодители, архивар, секретар - протоколисти, призовкари, чистачи. Като цяло Окръжен съд Монтана е обезпечен със съответния брой съдебни служители от различните длъжности. В случай, че бъде избран за Административен ръководител на ОС Монтана след непосредствено наблюдение, ще бъдат предприети мерки за реструктуриране щата на сега действащата администрация.

В МОС е оборудвана регистратура за класифицирана информация, която обслужва Окръжен съд Монтана и Районен съд Монтана, функционира и информационен център и регистратура на Окръжен съд Монтана. В съдебна палата Монтана се помещават част от администрацията и съдийския състав на Районен съд Монтана – в т.ч. наказателното му отделение, Районна прокуратура Монтана и Окръжна прокуратура Монтана.

Предоставената компютърна техника от Американската агенция за международно развитие - Проект за развитие на съдебната система, респ. Инициатива за укрепване на съдебната система, както и от „Информационно обслужване” ЕАД-София-клон Монтана, е изцяло амортизирана, като следва да бъдат предприети спешни мерки за оборудване на ОС Монтана с нова техника - компютърни конфигурации, принтери и сървър - за закупуването на последния / по искане на настоящия председател на МОС/ ВСС с решение от Протокол №15/03.04.2014г., т.78 е дал съгласие за увеличаване на бюджетната сметка на МОС за 2014г. по § 52-00 „Придобиване на ДМА”. В случай, че бъде избран за административен ръководител на Окръжен съд Монтана една от първите ми задачи, след разпореждане на проверка и непосредствен анализ, ще бъде осигуряване на съда с необходимата техника за нуждите му.

В Окръжен съд Монтана функционира автоматизирана система за управление на делата /АСУД/. Системи за управление на делата са внедрени и в районните съдилища на съдебен окръг Монтана, в т.ч. и за управление на изпълнителните дела в съдебно-изпълнителните служби на трите районни съдилища. Понастоящем се използват различни програмни продукти от окръжния съд и районните съдилища от съдебния окръг за управление на делата – в трите районни съдилища /РС Монтана, РС Лом и РС Берковица/ е внедрена деловодната програма САС на ИО АД Варна, а

в ОС Монтана функционира АСУД. При изготвяне на изисквани различни видове справки, данни, и по други поводи, са установени различия, които могат да се уеднаквят чрез въвеждане на еднакви стандарти при управление на делата в МОС и трите районни съдилища в съдебния район, в т.ч. за изпълнение изискванията на Правилника за администрацията в съдилищата, което е от значение във връзка с ЕИСПП и целеното електронно правосъдие като място за единен електронен портал в областта на правосъдието.

В съдебните зали на окръжния съд е инсталирана компютърна техника за дословен запис на съдебни заседания, подобна техника е инсталирана и в районните съдилища, като в РС Монтана е инсталирана във всичките му съдебни зали в двете отделения на съда.

Окръжен съд Монтана и районните съдилища от съдебния окръг имат страници в интернет, съдържащи информация за съответния съд, на които се публикуват и съдебните актове при спазване разпоредбите на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

Най-неактуална, трудно достъпна от чужбина и недобре структурирана интернет страница относно начина, по който се публикуват съдебните актове в съдебен окръг Монтана, понастоящем е тази на Окръжен съд Монтана.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Окръжен съд Монтана:

Мнозинството от съдиите в Окръжен съд Монтана са отворени за комуникация със съдиите от районните съдилища в съдебен окръг Монтана, като през изминалите години са провеждани съвещания и квалификационни мероприятия, организирани са от МОС съвместно с НИП регионални семинари в областта на гражданското и наказателно правораздаване, което има положително значение за квалификацията на съдиите от съдебния окръг и най – вече за преодоляване на противоречива и неправилна съдебна практика.

В Окръжен съд Монтана е изработена и утвърдена „Стратегия за намаляване забавянето на делата“. До настоящия момент по-активни са наказателните съдии от съдебния окръг, като и контролът при тях е по – засилен – на всеки три месеца, наред с конкретни справки, се изискваше и справка за броя на отложените дела и на причините за отлагането им – оказва се твърде полезно, но в същото време предполагам непопулярно. Към настоящия момент подобна справка е наложително да се изисква от гражданските съдии от съдебния окръг с цел дисциплиниране на конкретни граждански съдии от окръга. С изрични заповеди е възложено на комисии от съдии при Окръжен съд Монтана да извършват проверки на районните съдилища по образуването, движението и сročността на приключване на гражданските и наказателни дела. Тази положителна практика ще продължи чрез усъвършенстването ѝ, имайки предвид непрекъснатите промени в изискванията към работата на съдиите. На всеки шест месеца се извършват и проверки дали се спазва принципът на случайно разпределение при разпределянето на делата в трите районни съдилища. Очевидно е, че тази практика ще продължи докато има съмнения в коректността на административните ръководители по места. Имам предложение в тази насока – всички административни ръководители от цялата

страна да организираме форум, на който да споделим практиката си и да я уеднаквим, за да преустановим необоснованите съмнения, които за съжаление основно изхождат от редови съдии. На 100 /сто/ % натовареност съм, въпреки административните ми задължения, оглавявайки II н.с. при РС Монтана като за дейността ми като съдия може да се направи справка в Годишните доклади за дейността на РС Монтана в периода 2009г. – 2013г. публикувани на интернет страницата на съда, ведно с приложенията им. Зам. административният ръководител на РС Монтана е също на 100 % натовареност. Подобни стандарти относно натовареността на административното ръководство намирам, че следва да бъдат въведени и в Окръжен съд Монтана, спазвайки утвърдените от ВСС правила в тази насока. Съгласно Вътрешните правила за случайно разпределение на дела при РС Монтана единствен аз се произнасям по Закона за електронните съобщения /ЗЕС/ при условията на чл.250в, ал.1 ЗЕС, а в случаите на редките ми отсъствия тази дейност е възложена на Зам. административния ръководител на РС Монтана. Намирам, че опитът ми по прилагане на чл.250а, ал.1 и сл. от ЗЕС ще бъде от полза при произнасянето ми при прилагане на Закона за специалните разузнавателни средства.

Към настоящия момент в ОС Монтана са обособени две отделения – наказателно и гражданско, като понастоящем е възприето на определен период от време съдия от гражданското отделение да разглежда наказателни дела. Тази практика по мое мнение следва да се преустанови при наличен зает щат от съдии и съобразявайки разпоредбата на чл.86, ал.1, т.4 ЗСВ, като решението следва да се обсъди и вземе на общо събрание на съдиите от МОС. Не всички въззивни граждански съдии, които чрез жребий /така е възприето понастоящем/ в определен период от време им се налага да разглеждат наказателни дела в МОС, се справят успешно при разглеждане на наказателни дела, което е логично обяснимо – изхождайки от натрупания ми опит като наказателен съдия, преценявам, че трудно бих разглеждал примерно граждански дела, вече на пръсти се броят в страната така наречените от мен – „универсални съдии”, които еднакво добре успяват да разглеждат наказателни, граждански, търговски или административни дела, което е и обяснимо, имайки предвид възприетия в целия останал съвременен правен свят принцип на профилиране /специализация/. Всички наказателни съдии в районните съдилища от съдебен окръг Монтана са с дългогодишен опит в наказателната материя разчитайки на обективно и компетентно въззивно наказателно правораздаване, нужно им във връзка с обективното им атестиране.

Реорганизация се налага и в гражданското отделение на МОС заради подобряване качеството на гражданското правораздаване, в областта на което в районите съдилища от окръг Монтана също работят в преобладаващ процент съдии с дългогодишен опит, за които също е наложително и закономерно да усъвършенстват квалификацията си.

Като цяло е налице уважение към труда на районните съдии в окръг Монтана от окръжните съдии, което е много важно за районните съдии от окръга, повече изразено понастоящем в наказателното отделение на Окръжен съд Монтана, ярко контрастиращо с практиката на АС Монтана по касационни административни наказателни дела в периода от началото на 2010г. до настоящия момент и по адм.

дела след изменението на ЗСПЗЗ – чл.14, ал.3 – 4 /ДВ, бр. 30 от 2006г., в сила от 1.03.2007г./.

Налице е застои на кадри на районно ниво сред гражданските и наказателните съдии в окръга, който е един от поводите вече трети по ред съдия от РС Монтана да бъде командирован извън съдебен окръг Монтана, което евентуално, и за мое съжаление, ще допринесе за приложението на чл.194 ЗСВ / понастоящем възприет като конкурс, но без да се извършва същински такъв/ и по отношение на най-натоварения и голям съд в съдебен окръг Монтана в полза на съдилищата в столицата.

При наличен ресурс и зает щат съдии при МОС, намирам за редно да се обособи търговско отделение в Окръжен съд Монтана, което решение следва да се обсъди и вземе на общо събрание на съдиите при условията на чл.86, ал.1, т.12 от ЗСВ.

Гарантирам, че Окръжен съд Монтана и районните съдилища от окръга ще откликват на всяка полезна инициатива като тази, която към настоящия момент е организирана в съдебния окръг – изграждане на т. нар. „синя стая” по инициатива на УНИЦЕФ – България и Програмата за развитие на съдебната система (ПРСС).

В бъдеще ще следва да се предприемат спешни административни мерки за стимулиране на младите кадри да остават да работят в съдебен окръг Монтана, тъй като считано от 2003г. до настоящия момент нито един мл. съдия не остана да работи в окръга. Горното има за последица необезпечеността на щата съдии в районните съдилища, които, и трите в окръга, по разбираеми причини са по – натоварени от Окръжен съд Монтана. Към момента при условията на чл.194 ЗСВ беше намален щатът съдии при РС Лом и РС Берковица. Понастоящем наказателното отделение на РС Монтана се налага да функционира с трима наказателни съдии, един от които съм аз, при наличен щат от 11 /единадесет/ съдии, от които 6 /шест/ по щат граждански съдии и 5 /пет/ наказателни съдии, но при командировани трима наказателни съдии и стартирана процедура за приложение на чл.194 ЗСВ по отношение и на РС Монтана. Наложително е приложението на чл.240, ал.3 от ЗСВ спрямо РС Монтана към момента на добиване на стаж от една година /след 25.06.2014г./ от зетия към настоящия момент мл. съдия в МОС, в какъвто аспект съм отправил искане до МОС, което следва по указание на настоящия председател на Окръжен съд Монтана отново да отправя след 25.06.2014г.

За достиженията на Окръжен съд Монтана може да се направи справка с годишните доклади за дейността му, които съгласно чл.86, ал.1, т.14 от ЗСВ следва да са публикувани на страницата на съда в Интернет. В тази насока считам за безпредметно да излагам данни с цифри и анализи, така че концепцията ми да бъде неясна за общата аудитория и да остане неразбрана. Вече пета година изготвям годишни доклади за дейността на РС Монтана, обикновено наброяващи повече от 150 /сто и петдесет/ страници съдържащи цифри, графики, таблици и анализи, което съм констатирал, че невинаги е нужно.

Моето становище е, че като цяло не съществуват проблеми, които да не са разрешими в съдебен окръг Монтана. Когато е налице здрав разум, взаимно уважение и консенсус, изпълняване на задълженията от административния

ръководител, но и съобразяване изискванията и на чл.79, ал.3 от ЗСВ и чл.210, т.4 ЗСВ от отделните съдии, всеки конкретен проблем в организацията на работата е разрешим. Ще продължа да балансирам различните мнения и ще се старая да вземам обективни и конструктивни ръководни решения.

Макар и член на ССБ не изразявам съгласие с възприетото становище в съюза, че за административен ръководител на съд следва непременно да бъде избран съдия от съответния съд, имайки предвид изложеното по – горе. Може да не съм бил съдия в Окръжен съд Монтана, но заради административния си опит натрупан в най – големия и натоварен съд в съдебен окръг Монтана претендирам, че познавам проблемите не само на Окръжен съд Монтана, но и тези в районните съдилища от съдебния окръг, което намирам за предимство.

IV.Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане:

4.1.Подобряване качеството на правораздаване чрез повишаване квалификацията на съдиите в съдебен окръг Монтана и разпределение на съдиите в Окръжен съд Монтана по отделения съобразявайки квалификацията им;

4.2.Преустановяване практиката на необоснованите отводи съгласно чл.29, ал.2 НПК и чл.22, ал.2 вр. с ал.1, т.6 от ГПК в целия съдебен окръг чрез въвеждане на крайната, но наложителна по мое мнение практика за всеки необоснован /немотивиран/ отвод на основание чл.29, ал.2 НПК и чл.22, ал.2 вр. с ал.1, т.6 от ГПК да бъде сигнализирана съответната комисия по професионална етика;

4.3.Административно съдействие за гарантиране на обективно атестиране на съдиите от районните съдилища в съдебния окръг при спазване на утвърдените стандарти в тази насока;

4.4.Организиране проверки на дейността на съдиите в Окръжен съд Монтана и на организацията на дейността на съдиите от районните съдилища, както и на държавните съдебни изпълнители и на съдиите по вписванията, от каквито административният ми опит е показал, че имат нужда конкретни недостатъчно добре организирани съдии в съдебния окръг;

4.5.Контрол за спазване на принципа за случайно разпределение на делата в целия съдебен окръг, прилагайки натрупания административен опит в тази насока и въведените стандарти от ВСС. Предлагам всички административни ръководители от цялата страна да организират форум, на който да споделим практиката си и да я уеднаквим, за да преустановим необоснованите съмнения, които за съжаление основно изхождат от редови съдии;

4.6.Стопроцентово съдействие и подкрепа на председателите на районите съдилища от съдебен окръг Монтана за разрешаване на всякакъв род проблеми при поискано мнение и съдействие. Балансиране на различните мнения целейки законност, ред и ползотворен работен микроклимат при съобразяване правомощията на председателите на районните съдилища в окръга;

4.7.Подобряване обслужването на гражданите в съдебния окръг, в т.ч. чрез изискване от съдебните служители в целия съдебен окръг на трудова дисциплина, спазване етичните правила за поведение въведени с Етичния кодекс на съдебните служители спрямо гражданите, един спрямо друг и спрямо съдиите.

Административният ми опит показва, че деликатното отношение и компромисите заради социални, здравословни и лични проблеми на конкретни служители, не дават положителен пример за мнозинството други служители, които съвестно, екипно, компетентно и без ропот, макар и със здравословни и лични проблеми, изпълняват задълженията си;

4.8.Предприемане на спешни административни мерки за подобряване състоянието, функционирането и поддържането на Интернет страницата на Окръжен съд Монтана, основно относно начина на публикуване на съдебните актове;

4.9.Предприемане на мерки за подобряване състоянието на сградния фонд и за изграждане на асансьори в Съдебна палата Монтана, които да могат да се ползват и от граждани с увреждания, които са страни по дела, свидетели или посетители на палатата;

4.10.Предприемане на мерки съвместно с председателите на районните съдилища и главен специалист-стопанисване и управление на съдебно имущество в Окръжен съд Монтана за осигуряване на достъп на хората с увреждания в районните съдилища от съдебния окръг съгласно изискванията на Закона за интеграция на хората с увреждания, което отдавна е сторено в ЕС, към който и РБ се числи;

4.11.Предприемане на действия за предоговаряне на договорения лихвен процент, с който се олихвяват наличните суми по текущите банкови сметки на Окръжен съд Монтана при спазване указанията в тази насока на Комисия „Бюджет и финанси“ при ВСС;

4.12.Не на последно място гарантиране пълно съдействие на всички видове медии за обективно и общодостъпно отразяване на съдебните новини от съдебен окръг Монтана при спазване на утвърдената медийна стратегия от ВСС и при стопроцентово съдействие от определени говорители на съдилищата в съдебен окръг Монтана;

Целите, които се поставят, следва да бъдат реалистични и изпълними, като някои от посочените по-горе ще бъдат реализирани само ако бъдещото административно ръководство на Окръжен съд Монтана получи подкрепата на ВСС и МП. Крайно наложително е ВСС и МП да обърнат внимание и на съдебен окръг Монтана за разрешаване на кадровите и сградните му проблеми, защото и гражданите на съдебен окръг Монтана имат нужда от бързо и качествено правораздаване.

м.05.2014г.
Гр.Монтана

АДМИНИСТРАТИВЕН
РЪКОВОДИТЕЛ - ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РАЙОНЕН СЪД МОНТАНА:


/КРАСИМИР СЕМОВ/