

Висш Съдебен съвет
На Република България
Гр. София

КОНЦЕПЦИЯ

За стратегическо управление на Окръжен съд – Разград

Изготвена от Лазар Йорданов Мичев – съдия при Разградски окръжен съд, кандидат за длъжността Административен ръководител – Председател на Окръжен съд – Разград

На основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител на Окръжен съд Разград“ и съгласно изискванията на чл. 194б, ал.1, т. 2 от Закона за съдебната власт, предоставям на Вашето внимание изготвената от мен Концепция за развитието на съда, съдържаща анализ за състоянието му и вижданията ми за оптимизиране на работата му.

Информация за изготвяне на настоящето становище почерпих от: годишните отчетни доклади на Окръжен съд Разград и Апелативен съд Варна за 2013 г.; Актовете на ИВСС за извършени проверки на съдебния окръг по граждански и наказателни дела; Докладите на комисиите към Окръжен съд Разград по проверка организацията на дейността на Районните съдилища в съдебния окръг. Основавам анализа си в настоящата концепция и на собствения си опит като дългогодишен съдия.

Концепцията отразява основните насоки за организационно и административно ръководство на съда, необходими според мен за ефективното функциониране на институцията, с цел създаване на условия за гарантиране върховенството на закона, по-голяма независимост, ефективност, прозрачност, отчетност и контрол при работата на съда. Всичко това, в името на повишаване доверието на обществото към съдебната система.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Заявявам участието си в настоящия конкурс, мотивиран от опита ми на съдия с над 18 годишен стаж, от които като заместник-председател на Окръжен съд Разград в продължение на над 7 години, при двама различни административни ръководители, от придобитите умения за работа в екип и разпределение по оптимален начин на задачите в него и от успешната си комуникация като ръководител на Наказателното отделение на Окръжен съд Разград с всички колеги от съдебния окръг, работещи във всяка една фаза на наказателния процес. Запознат съм и с естеството на същинската работа на административния ръководител по управление и администриране на съда, тъй като в предходния мандат се е случвало да го замествам. По заповед съм работил и по исканията по ЗСРС. Пряко съм участвал в работата по внедряването на програмата за случайно разпределение на делата и в продължение на години, без забележки съм работил с този продукт. Понастоящем, от началото на 2012 г., работя в гражданско и търговско отделение и това ми даде допълнителна възможност да опозная достиженията на отделението и проблемите в работата му.

Натрупаните през годините умения ми дават основание да смятам, че бих могъл да бъда полезен и съвместно с останалите колеги, и с помощта на

всички съдебни служители да доразвием това, което вече сме постигнали.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД РАЗГРАД, ИЗЛАГАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

За обективния анализ и оценка на състоянието на ОС – Разград е необходимо да бъдат очертани достиженията и проблемите в досегашната дейност на съда. Това е и едно от основните изисквания към съдържанието на концептуалния документ за участие в обявен конкурс за избор на административен ръководител за всеки съд в Р България. Без претенции за изчерпателност, считам, че най важните и значими за периода достижения и проблеми на съда по различните дейности са:

СЪДЕБЕН РАЙОН И КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ:

Разградски съдебен район обхваща седем общини с общо население от около 125 000 души.

Разградският окръжен съд обслужва територията на административна област Разград, като дейността му обхваща три районни съдилища - Районен съд Разград, Районен съд Исперих и Районен съд Кубрат. В обхвата на съдебния район на Разградски районен съд попадат общините Разград, Лозница и Цар Калоян. В обхвата на съдебния район на Исперихски районен съд попадат общините Исперих и Самуил, а в обхвата на Кубратски районен съд попадат общините Кубрат и Завет.

Към настоящия момент щатът на Окръжен съд-Разград е от 11 съдии и един младши съдия. Съдиите са разпределени в две отделения-наказателно и гражданско. Разпределението на магистратските щатове по длъжности е следното: 1 административен ръководител-председател, 2 зам. председатели (ръководители на двете отделения) , 8 съдии и един младши съдия.

Със Заповед № 287/29.02.2012 г. на Председателя на ВКС съдия Теодора Нейчева е командирована в СГС за срок от 6 месеца, считано от 15.03.2012 г., като и към момента съдия Нейчева продължава да е командирована в СГС..

Със Заповед № 1829/09.10.2012 г. на Председателя на ВКС съдия Вергиния Мичева е командирована в СГС за срок от 6 месеца, считано от 12.10.2012 г., като и към момента съдия Мичева продължава да е командирована в СГС.

Със заповед №95-20-025/24.06.2013г. на ВСС, съдия Ирина Ганева е командирована за участие в стаж, в Регистратурата на Европейския съд по правата на човека за срок от една година, считано от 12.10.2012 г.

Със Заповед №85/20.03.2013г., считано от 01.04.2013 г. на Председателя на Варненски апелативен съд, младши съдия Геновева Илиева

е командирована в РС-Варна, а с Решение по протокол № 36/19.09.2013г. мл. съдия Геновева Илиева е назначена за съдия в РС-Варна.

Със Заповед №3/04.01.2013г., считано от 07.01.2013 г. на Председателя на Варненски апелативен съд, младши съдия Магдалена Давидова е командирована в РС-Варна, а с Решение по протокол № 36/19.09.2013 г. мл. съдия Магдалена Давидова е назначена за съдия в РС-Варна.

Със Заповед № 97/07.03.2012 г. на Председателя на Варненски апелативен съд съдия Доротея Иванова от РС-Разград е командирована в ОС-Разград, като и към момента съдия Иванова продължава да е командирована в РОС.

С решение на ВСС по Протокол № 20/23.05.2013г. е съкратена една незаета щатна бройка „съдия“ в РОС.

С решение на ВСС по Протокол № 5/30.01.2014 г. е съкратена една незаета щатна бройка „младши съдия“ в РОС. Незает е щата за един младши съдия.

Понастоящем в ОС-Разград работят 8 съдии, плюс 1 командирован съдия от РС-Разград. В наказателното отделение работят 5 съдии, включително и председателя, а в гражданското отделение 4 съдии.

През следващия мандат предстои пенсиониране на един съдия.

Съдът е обезпечен със служители в съдебната администрация, в рамките на утвърдения от ВСС Класификатор на длъжностите в администрацията. Щатната численост в началото на годината е била 23 заети щата.

В момента щатовете за съдебните служители са следните:

Обща администрация (9): съдебен администратор, административен секретар, главен счетоводител, системен администратор, касиер, шофьор, работник поддръжка и 2-ма куриер/чистачи.

Специализирана администрация (14): 5 съдебни секретари, 6 деловодители и 3-ма призовкари.

С решение по Протокол № 20/23.05.2013 г. на ВСС се намалява щатната численост на ОС-Разград с 1 щатна бройка за съдебен служител на длъжност „призовкар“, считано от 09.09.2013 г.

Към настоящия момент общо съотношението магистрати-служители е 1 към 1.77.

Към настоящия момент един от съдебните служители е навършил пенсионна възраст, но все още е на работа.

Работата на съдебната администрация е организирана съгласно Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията в районните, окръжните, административните, военните и апелативните съдилища/отм/, Правилника за администрацията на съдилищата и вътрешните правила по прилагане на СФУК. Преобладаващата част от работещите в съда служители от общата и специализираната администрация са с дългогодишен стаж в съдебната система, имат необходимите опит и квалификация за качествено изпълнение

на възложените им задачи и служебни задължения. Всички служители са запознати с длъжностните си характеристики. До настоящия момент не са постъпвали сигнали и оплаквания от граждани за бюрократизъм, некомпетентност, нетолерантно отношение или корупционни практики от страна на съдебните служители в съда.

На основание чл.174 и чл. от ПАРОВАС /отм/ през 2013 г. е извършена атестация на всички съдебни служители.

Предвид посоченото съотношение „магистрати-служители“ и съществуващите щатни бройки за съдебни служители, считам, че са налице условията да бъдат осъществявани в пълен обем всички функции на съда за удовлетворяване интересите на гражданите. Няма необходимост от нови щатове за съдии и съдебни служители. За нормалното осъществяване функциите на съда считам, че не е препоръчително ново намаление на щата.

СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ:

През 2013г. в Окръжен съд Разград са постъпили общо 898 дела и с делата, останали от предходен период-187 бр., е следвало да се разгледат общо 1085 дела. Свършени са общо 941 дела. От тях 410 бр. наказателни дела и 531 граждански дела. За сравнение, делата за разглеждане през 2012г. са били 1120, а през 2011г. - 931 бр.

През 2013г. за разглеждане са били поставени общо 921 граждански и търговски дела, от които 734 новообразувани и 187 несвършени от предходен период. Свършени са 532 бр., като 446 бр. в тримесечен срок, което представлява 82% от общия брой.

Първоинстанционните граждански производства през 2013г. са 88 бр., спрямо 89 бр. за 2012 г. и 85 бр. за 2011г. На разглеждане са поставени общо 118 първоинстанционни дела.

На разглеждане през годината са поставени общо 349 бр. въззивни граждански дела, като са свършени 316 бр., от тях в тримесечен срок 283 бр., представляващи 90.54%. През 2012 г. в тримесечен срок са свършени 92% от делата, а за 2011 г. 85%.

Резултатите показват, че 80% от първоинстанционните граждански дела приключват в тримесечния срок. Основните причини за отлагане и при двата вида граждански дела са необходимостта от събиране на доказателства, назначаване на вещи лица, невявяване на страна по уважителни причини, необходимост от назначаване на особен представител, нередовно призоваване.

Постъпилите през 2013г. търговски дела първа инстанция са 74 бр., при 120 бр. за 2012г. и 92 бр. за 2011г. На разглеждане са поставени 145 дела, като 71 от тях са останали несвършени от минали години. Свършени са 102 бр. първоинстанционни търговски дела, от които 67 бр. в тримесечния срок или 66 % и са останали несвършени 43 бр.

Образованите въззивни търговски дела през 2013г. са 187 бр. От тях 141 са по постъпили частни въззивни жалби. От останалите образувани въззивни търговски производства - 46 бр., 44 бр. са свършени.

С влизане в сила на Закона за търговския регистър значително намаляха фирмените дела. За 2013 г. фирмените дела за разглеждане са 23 бр., за 2012 г. – 19 бр., а за 2011 г. – 16 бр.

Средната натовареност на съдиите от гражданската колегия по шат за 2013 г. към делата за разглеждане е 6.69, а към свършените дела – 6.04.

Действителната натовареност на съдиите от гражданската колегия за 2013 г. към делата за разглеждане е 9.60, а към свършените дела 8.54.

Новообразованите наказателни дела през 2013 г. са 406 и заедно с несвършените от предходната година, общо за разглеждане е имало 449 дела. През 2012г. са били също 449 дела, а през 2011 г.-374 дела. Свършени са 410 дела, от които 240 бр. първа инстанция. От тях нох дела 64 бр., анд – 9 бр. и чнд 169 бр. В срок от три месеца са решени 93% от първоинстанционните дела, за 2012 г.- 94 % и за 2011 г. – 93 %..

От общия брой наказателни дела първоинстанционните са били 261 бр. От тях новообразувани нох дело 55 бр., а с останалите несвършени от предходен период общо за разглеждане са били 61 бр. нох дела. От новообразованите дела 16 бр. са по внесени споразумения.

През 2013 г. са образувани 164 въззивни наказателни производства, спрямо 199 бр. за 2012 г. и 192 бр. за 2011г. Общо са поставени за разглеждане 188 бр. от които са приключили 170 бр., като в срок от три месеца са решени 156 бр. или 92%. В тримесечен срок през 2012г. са приключени 93 %, а през 2011г. – 94 % от делата.

През 2013 г. не са образувани дела по ЗЕЕЗА. Издадените разрешения по ЗСРС са 62 бр. и 51 разпореждания (преустановяване прилагането на СРС) по чл.175, ал.5 и 6 от НПК. Внесените ВДС за 2013г. са 18 бр

От горните данни може да се направи извод за относителна стабилност по отношение новообразованите и свършените дела.

Средномесечното постъпление на дела на един съдия на база шатното разписание за 2013 г. е 6.96 дела, а средномесечно свършените дела на база шатното разписание е 6.03 дела.

Средномесечното постъпление на дела на един съдия на база действителната натовареност през 2013 г. е 9.60 дела, а средномесечно свършените дела от един съдия на база действителната натовареност е 8.33 дела.

Средномесечното постъпление на наказателни дела дела на един съдия на база шатното разписание за 2013 г. е 6.24 дела, а средномесечно свършените наказателни дела дела от един съдия на база шатното разписание е 5.69 дела

Средномесечното постъпление на наказателни дела на един съдия на база действителната натовареност през 2013 г. е 7.61 дела, а средномесечно

свършените наказателни дела от един съдия на база действителната натовареност е 6.95 дела.

През 2013 г. в наказателното отделение са отработени 59 човеко месеци.

Средномесечно дела за разглеждане от един наказателен съдия на база щатно разписание за 2013 г. е 6.24 дела, а за граждански съдия 7.57 дела

Средномесечно дела за разглеждане от един наказателен съдия на база действителна натовареност за 2013 г. е 7.61 дела, а за граждански съдия 11.78 дела

След създаването на административните съдилища няма образувани нови административни дела. Към днешна дата на производство пред ОС – Разград е едно административно дело. Производството по същото през продължителен период от време бе спряно, до решаването на друг спор, като понастоящем тази пречка е отпаднала.

Намирам, че горните показатели обосновават извод за добро качество на осъществявано от ОС – Разград правораздаване. Независимо от това, има какво още да се желае и да се постига, с цел намаляване до минимум на решените извън тримесечния срок дела.

Прави впечатление разликата в натоварването между съдиите от наказателното отделение, като по слабо натоварено и съдиите от гражданското отделение, като по –натоварено.

Като цяло може да се направи извод, че средната натовареност на съдиите от ОС – Разград е под средната за страната.

Във връзка с програмата за случайно разпределение на делата, от 2011 г. са въведени вътрешни правила за категориите дела и процентното натоварване на съдиите от съответните групи. За граждански дела са обособени осем категории, а за наказателните дела шест категории. На съдиите е определено натоварване от 100 %, а на административния ръководител 50%, а от м. юни 2014 г. -70%.

Съдиите са разпределени по отделения, след проведено Общо събрание през 2009 г., или в началото на мандата на действащия административен ръководител. От тогава не е свиквано общо събрание по този въпрос, а съгласно чл. 86, ал. 3, т. 1 от ЗСВ в края на всеки три години ОС на съдиите обсъжда разпределението на съдиите по отделения и го предлага на председателя.

За времето от 31.03.2014 г. до 03.04.2014 г. от Инспектората към ВСС, в ОС – Разград бе извършена комплексна проверка на наказателни дела обхващаща периода от 01.01.2012 г. до 31.12.2013 г. като цяло ревизията преценява работата по наказателни дела като много добра. Дадени са препоръки да се спазват разпоредбите на чл. 281, ал. 5, т. 4 от НПК, чл. 252 от НПК и за произнасяне по чл. 327 от НПК, винаги, когато има основание за това. На един от наказателните съдии е дадена препоръка за спазване на разумния срок за разглеждане и решаване на делата и за стриктно спазване

сроковете по чл. 382, ал. 2 от НПК, чл. 340 и чл. 345 от НПК.

През м. май 2014 г. бе извършена проверка от ИВСС и на работата по граждански и търговски дела. Акта с резултатите от извършената планова проверка бе оповестен няколко дни преди приключване работата по изготвяне на концепцията. Към днешна дата Акта не е обсъждан все още от Общото събрание на съдиите. При краткия преглед на констатациите към Акта се установява, че гражданските и търговските дела са администрирани, движени и приключвани в разумни срокове, без тежки нарушения, като са констатирани пропуски и нарушения, за които са дадени конкретни препоръки, чието изпълнение предстои.

През м.октомври 2013 г. в Окръжен съд Разград е извършена проверка от Апелативен съд Варна, която констатира много добра организация по движението на делата, много добра подготовка от страна на съдиите за съдебно заседание, нисък процент на отложените дела. Традиционно много добро качество на изготвените в срок съдебни актове, нисък процент на отменени съдебни актове и липсата на констатирани слабости в организационен и административен характер.

По гражданските дела е дадена препоръка да се обърне внимание на подготовката на делата преди съдебно заседание, за да се сведе до минимум отмяната на хода по същество.

По наказателните дела е дадена обща препоръка за упражняване на контрол върху деловодството във връзка с призоваването.

СГРАДЕН ФОНД

Съдебната палата в гр.Разград представлява част от масивна сграда, находяща се на пл."Независимост", собственост на Община Разград. От м. юни 1992 г. в сградата са настанени ОС- Разград, РС – Разград, ОП- Разград и РП – Разград. През м. януари 2007 г. третият етаж на сградата бе освободен от ОП- Разград и РП – Разград. През 2010 г. същата е предоставена за безвъзмездно управление за срок от 5 години от Община Разград на МП, за нуждите на ОС – Разград и РС – Разград. Сградата е на три етажа с прилежащи избени помещения и е построена в периода 1950-1953 година. Първият етаж се ползва от РС – Разград. Вторият етаж се ползва от ОС- Разград, а третият етаж се ползва съвместно. На втория етаж са съсредоточени по голямата част от съдииските кабинети, помещенията на ОС – Разград, в които гражданите могат да получат търсените от тях информация, услуги или да получат защита на своите права и интереси. На третия етаж се намират двете съдебни зали, част от съдииските кабинети, кабинета на гл. счетоводител, стая за прокурори и стая за адвокати.

Известен недостатък на сградата е затруднения достъп до нея на лица в неравностойно положение.

Всички съдии са настанени в самостоятелни кабинети, които са

обзаведени с необходимото за работата офис оборудване, съдебните служители позват 13 помещения за канцеларии, архив и сървър.

През годините са извършени следните по-машабни СРР свързани с подобряване битовите условия за съдиите и съдебните служители и осигуряване на по-добри възможности за обслужване на гражданите:

През 2001 г. е извършена подмяна на входната врата на съдебната палата.

През 2002 г. са монтирани климатици в съдебните зали, а през 2003 г. и в част от съдииските кабинети и канцелариите и през 2008 и 2010 г. в други помещения и съдииски кабинети.

През 2004 г. за част от съдииските кабинети е закупено офис оборудване

През 2008 г. е извършен текущ ремонт – боядисване на стени и тавани на помещенията от втори етаж, демонтажна паркет и монтаж на ламиниран паркет в канцеларии и кабинети, боядисване на дограма с блажна боя.

През 2009 г. е извършен текущ ремонт на трети етаж – измазване, боядисване, демонтаж на паркет и монтаж на ламиниран паркет, подмяна на дървена прозоречна дограма с ПВЦ, подмяна на осветителни тела, ел. инсталация, полагане на проводници за компютърна и телефона инсталация, ремонт на санитарни възли и др. Пълно офис обзавеждане на четири съдииски кабинета,

През 2011 г. е извършена подмяна на дървена прозоречна дограмата с ПВЦ на помещенията от първи и втори етаж, както и на съдебни зали № 3 и № 4, находящи се на трети етаж.

През 2008 г. е закупен л.а. Тойота Авенсис “. Към 31.05.2014 г. показанията на километража са 61 670 км.

Предвид на всичко това, считам, че към момента сградата на съдебната палата е в добро състояние, позволяващо осигуряване на благоприятни условия за труд на съдиите и съдебните служители, а оттам и постигане на по-качествено и бързо правораздаване, по-ефективен и лесен достъп до съдебната информация, подобряване на административните услуги.

ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Съдебни процедури.

В Окръжен съд Разград има изградена система за управление и контрол на делата. При разпределение на делата се използва софтуерния програмен продукт разработен от ВСС за случайното разпределение LawChoice 4, като всяка нова версия се въвежда своевременно. Използваната версия на програмата към момента е с ON-Line връзка, като при генерирането на протокол се изпраща веднага във ВСС.

От около четиринадесет години в съда се работи с правно

информационната система “ Апис “, както и програмния продукт “ Омекс “ на “ Омегасофт “ ООД за изчисляване на работните заплати.

Ежедневно се публикуват постановените съдебни актове на интернет страницата на съда и се трансферират до Централния интерфейс (ЦУБИПСА).

Въведени са технологии за управление на информацията и електронна система за управление на делата, както и електронни папки на същите. Въведен е модул за безхартиен обмен на данни между ОС-Разград и другите съдилища.

Въвежда се в експлоатация отдалечен достъп до дела на съдилища от апелативния район чрез WEB - ПОРТАЛ, в който са включени и съдилищата от Разградски съдебен район.

Създаден е и обмен на данни САС "Съдебно деловодство" с ядрото на Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП).

Въведен е в експлоатация пост терминал за заплащане на държавни такси и разноски, с оглед улесняване на гражданите и достъп до правосъдие.

Съществува възможност за ежедневен достъп до базите данни на ГРАО за справки за физическите лица и на Агенция по вписванията за справки за юридически лица и за изпращане на съдебните актове за вписване в Търговския регистър. Подлежащите на незабавно обявяване актове се изпращат на търговския регистър от фирменото деловодство, тъй като в него е позициониран нарочен компютър, постоянно свързан с регистъра във връзка с пререгистрацията на търговските дружества.

Достъп до правосъдие и повишаване на доверието в работата на съда.

Съдът предоставя преки информационни услуги на гражданите чрез:

- Указателни табели с информация на хартиен носител за насрочените през деня дела, поставени още след входа на съдебната палата;

- Монитори, поставени над входната врата на всяка една от двете съдебни зали, с информация за делата и часовете, които се разглеждат в съответната зала;

- Чрез Интернет страницата на съда-www.razgrad.court-bg.org с различни нива на съдържание и разширен достъп до информация по актуални дела, въпроси, съдебни решения и актове с архив.

Действащата Интернет страница на съда www.razgrad.court-bg.org се поддържа и обновява периодично. Ежедневно се публикуват постановените съдебни актове. Предоставен е достъп до богата справочна информация за целия съдебен окръг. Спазени са изискванията на Закона за съдебната власт, като се публикуват отчетните доклади за работата на съда, декларациите по чл.12 от ЗПКИ на съдебните служители, Вътрешни правила по СФУК,

Заповеди, обяви за свободните работни места за съдебни служители и резултати от тях, банкови сметки, обяви на ДСИ и ЧСИ и др. На разположение е информация за всички насрочени дела, правила за достъп на медиите до съда, правила за достъп по ЗДОИ, бланки, формуляри и др. документи.

Съдът поддържа политика на активно сътрудничество и взаимодействие с неправителствени организации, институции и учреждения.

Технологично осигуряване на Окръжен съд Разград.

Всички работни места в Разградски окръжен съд са оборудвани с необходимата компютърна и периферна техника. Съдът разполага с 43 компютъра, 31 принтера, 3 скенера, 2 сървъра предоставени от МП и 2 ксерокс машини, покриващи част от нуждите, като мрежови скенери и принтери.

В съдебните зали се използва звукозаписна система за аудио запис при разглеждане на делата. Това улеснява работата както на съдиите, така и на съдебните секретари при изготвяне на протоколите от открити съдебни заседания, като свежда до минимум вероятността за пропуски и грешки в тях.

От повече от четиринадесет години за нуждите на съда се използва програмния продукт на "Информационно обслужване" АД - гр. Варна САС "Съдебно деловодство", посредством който се обезпечава работата на деловодствата и секретарите. Сканират се входящите документи в електронна папка към делата в деловодната система. Това води до улеснение при търсенето и публикуването на информация.

Всички съдии и съдебни служители са обучени за работа с офисен софтуер MS – Office.

Съдебно-административната система /САС/ покрива пълната функционалноет и дейности в съдопроизводствения процес:

Регистриране на постъпващите в съда документи; Образуване на съдебните дела, с възможност за автоматично генериране пореден номер на новообразуваното дело; Насрочване за открити съдебни заседания, включително изготвяне на: призовки, придружителни писма, списъци на лицата за призоваване, списък на насрочени дела за съответната дата; Вписване в съдебните книги на актовете на съда. Във функционалните възможности на системата са включени и средства за вписване на подробна информация за проведени съдебни заседание, постановени съдебни актове; Уведомяване на страните за постановени съдебни актове; Автоматизиране и подпомагане дейностите по връчване на призовки и съдебни книжа; Заложено автоматично следене на срокове - за изпълнение разпорежданията на съда, за изготвяне на протокол от открито съдебно заседание, за изготвяне на решение и мотиви по присъда; Изпращане на делата за обжалване в по-

висшата инстанция и вписване на резултатите от обжалването; Следене за физическото местонахождение на делата, както и за тяхното архивиране; Автоматично водене и отпечатване на съдебните книги.

Съдът разполага с непрекъсната Интернет връзка, посредством която се изпраща и приема електронна поща и се комуникира с ВСС, МП и другите съдилища.

Към момента интернет страниците на съдилищата от Разградски окръг работят коректно. В същите е предвидена възможност за осъществяване на полезни връзки с други органи и институции. Всеки съд от областта публикува данни на свършилите и влезлите в сила съдебни актове, както и график на заседанията. Това става изцяло автоматизирано от деловодната система в интернет страницата на съответния съд, като информацията е съобразена с изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ. Публикуват се също обявления, доклади, както и обяви за публична продажба на държавните и частните съдии изпълнители.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННИТЕ СЪДИЛИЩА В РАЗГРАДСКИ СЪДЕБЕН РАЙОН

РАЙОНЕН СЪД РАЗГРАД

Щатната численост на съдите в Районен съд Разград е 9 бройки, като през 2013г. са работили постоянно 8 съдии. Считано от 15.03.2012 г. и понастоящем съдия Доротея Иванова е командирована в ОС – Разград.

Административен ръководител на съда е Маргарита Христова Новакова, а заместник на адм.ръководител е съдия Константин Петров Косев.

Наказателни дела се разглеждат от съдиите Константин Косев, Павлета Добрева и Николай Борисов. Граждански дела се разглеждат от съдиите Маргарита Новакова, Нели Генчева, Цветалина Дочева, Светлана Чолакова и Атанас Христов.

В Разградски районен съд има два щата за съдии по вписванията, които през 2013 г. са били заети от съдиите Галина Странджева и Севил Ремзиева.

В съдебно-изпълнителната служба щата е за двама държавни съдебни изпълнители, като длъжностите се изпълняват от Шенай Йонузова и Веселка Събева.

Щата на съдебните служители е 24 -запълнен изцяло, като съотношението съдии-съдебни служители е 1 към 2.6.

През 2013 г. в Районен съд -Разград са постъпили общо 3164 дела, а останали от минал период са 385 дела, или общо 3549 бр. От тях наказателни новопостъпили са 967 дела. За сравнение за 2012г. са постъпили общо 3331 бр., от които 1064 наказателни дело, а за 2011 г. са постъпили общо 3780 бр. от които 1140 бр. наказателни дела. Граждански новопостъпили дела за 2013

г. – 2197 бр. За сравнение през 2012 г. са постъпили 2267 бр., а през 2011 г. 2640 бр.

Общият брой на свършени дела (новообразувани и останали от минал периода) за 2013г. е 3239 дела, Като в тримесечния срок са свършени 93 % от делата. В края на 2013 г. са останали несвършени 310 дела.

От общият брой наказателни дела са приключени за 2013г. 266 дела, за 2012г. 300 и за 2011г. - 320 дела. В тримесечния срок са свършени 89 % от делата. За сравнение този процент през 2012 г. е 87 %, а за 2011 г. 90 %.

От общия брой граждански дела са приключени за 2013 г. 2269 дела, за 2012г. 2329, а за 2011г.- 2587 дела. От тях в тримесечен срок са свършени 94 % от делата. За сравнение през 2012 г. в тримесечен срок са свършени 93% от делата, а за 2011 г. – 96 % от делата.

Средната натовареност на съдиите разглеждащи граждански дела е 37.82 бр. дела месечно, а съдиите разглеждащи наказателни дела – 20.21 бр. дела месечно. Средната действителна натовареност на съдия от РС – Разград спрямо свършените дела е 33.74 бр. месечно, която се явава в рамките на средната за страната.

Горните показатели сочат обективно на относителен, спад както на новопостъпилите, така и на свършените дела. Срочността при решаване на делата е много добра, без това да се отразява на качеството. Наблюдава се устойчивост / с тенденция към намаляване / на отменените съдебни актове. В районен съд-Разград е създадена добра организация при насрочване и решаване на делата в разумни срокове.

РАЙОНЕН СЪД ИСПЕРИХ

Утвърдената щатна численост на Районен съд -Исперих за 2013г. е 3 съдии, 1 държавен съдебен изпълнител, 1 съдия по вписванията и 14 съдебни служители.

Административен ръководител на съда е Юлияна Василева Цонева, а съдии са Елица Бояджиева и Димитринка Купринджийска.

Държавен съдебен изпълнител е Вилия Димитрова, а съдия по вписванията е Филип Стоянов.

Щатове за съдебни служители е 16, запълнен изцяло, а съотношението магистрати служители е 1 към 5.3.

През 2013 г. в Районен съд-Исперих са постъпили 1201 дела, като с останалите от предишен период-246, са поставени за разглеждане общо 1447 дела. Решени са 1189 дела от които в срок до три месеца са приключени 116 дела, или 85% от общия брой. От свършените 1189 дела, 789 бр. са граждански, а 400 наказателни. За сравнение, постъпилите през 2012г. дела са 1288 и останали от предишен период-238, а за 2011г. са постъпили 1466 дела с останали от предишен период-176. Свършените дела съответно за 2012 и 2011г. са съответно-1280 и 1404 бр. дела. В срок до три месеца са

свършени 1085 дела за 2012г. и 1307 дела при процентно съотношение съответно 65% и 93%.

Постъпилите наказателни дела през 2013г. са 3926р., като с останалите несвършени от предишен период-81бр. са поставени за разглеждане общо 473 дела. От свършените 400 дела, в тримесечен срок са приключени 302, което съставлява 75.50% от делата.

Постъпилите граждански дела през 2013 г. са 809 дела, а останалите от предишен периоди са 165 дела, или общо за разглеждане са 947 дела. От свършените 789 дела, в тримесечен срок са приключили 714 дела, или 90.49% от делата.

При оптимално зает щат от трима съдии средната натовареност на съдиите от Районен съд-Исперих за 2013 г. спрямо всички дела за разглеждане е 40.19 дела, при 42.4 дела за 2012 г. и 45.6 дела за 2011 г. Средната натовареност спрямо свършените дела е 33.03 дела при 36.0 дела за 2012 г. и 39.0 дела за 2011 г. Тези данни сочат на натовареност на съдиите в рамките на средната за страната.

В РС – Исперих няма профилирани състави. Всеки съдия разглежда дела от всички групи при 100% натоварване и всички съдии поемат дежурства

Тенденцията за натовареността в периода 2011-2013г. е към намаляване на този показател.

Разпределението на делата в РС-Исперих се извършва от административния ръководител, своевременно, чрез системата за случайно разиределение на делата.

Разпределят се по докладчици по поредността на постъпването им, като се въвеждат последователно по пореден номер и по съответни групи. Отделно са делата, определени със заповед на председателя, които се разпределят по дежурство.

РАЙОНЕН СЪД КУБРАТ

Утвърдената щатна численост на Районен съд Кубрат е 3-ма съдии, 1 държавен съдебен изпълнител и 1 съдия по вписванията и 12 съдебни служители.

Административен ръководител на съда е Албена Дякова Великова. Към настоящия момент в РС – Кубрат работи и съдия Пламен Богомилов Ангелов.

Бившият председател на РС – Кубрат Дияна Пенчева Петрова-Енева е командирована в ОС – Варна, считано от 01.01.2013 г. и понастоящем.

Държавен съдебен изпълнител е Райме Мехмедова, а съдия по вписванията Лора Красимилова Ганчева.

Щатове на съдебните служители (13) е запълнен изцяло, а съотношението магистрати-служители е 1 към 4.3.

Районен съд има необходимост от разкириване на щат за “системен администратор “

През 2013 г. в Районен съд-Кубрат са постъпили 915 бр. дела, останали несвършени от предишен период са 112 дела, или общо са поставени за разглеждане 1027 дела. За сравнение през 2012г. са постъпили 945 дела, останали от предишен период са 102, а за 2011г. са постъпили 1268 дела и останали от предишен период-88 дела.

От разгледаните през 2013 г. 1027 дела са свършени 889 дела, от конто в срок до три месеца 815 дела, или 92% от делата.

От разгледаните през 2012г. 1047 дела са решени 937, от конто в срок до три месеца 853 дела, или 91%. През 2011г. за разгледани общо 1356 дела от конто са свършени 1255, като от тях 1172 са приключени в срок от три мееца, или 93% от делата.

Постъпилите наказателни дела през 2013г. са 293 дела, като с останалите несвършени от предишен период-33бр. са поставени за разглеждане общо 326 бр. дела. Свършени са 295 дела от конто в тримесечния срок 258 дела, което съставлява 87% от делата.

Постъпилите граждански дела са 662 бр., а останалите от предишен период са 79 дела или общо за разглеждане са поставени 701 бр. дела. Свършени са 594 дела, от конто в тримесечен срок са решени 557 дела, което съставлява 94% от делата.

При недоокомплектован щат и работещи двама съдии средната действителна натовареност на съдиите от Районен съд-Кубрат за 2013 г. спрямо всички дела за разглеждане е 42,79, а спрямо свършените дела-37,04. За сравнение през 2012 г. средномесечно свършени са 26.77 дела, при всичко за разглеждане средномесечно 29.91 дела, а през 2011 г. средномесечно свършени са 34.86 дела, при всичко за разглеждане средномесечно 37.67 дела.

Отразените показатели сочат за намаление на производствата, както гражданските, така и наказателните, но предвид недоокомплектоването на утвърдената щатна численост се наблюдава увеличение на натовареността през 2013 г.

ЦЕЛИ НА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

Целите за развитие на Окръжен съд Разград и на целия съдебен район следва да са продължение на наложената през годините тенденция за ефективно, качествено, бързо, прозрачно и предвидимо правосъдие, като се продължат и усъвършенстват положителните практики, и същевременно се положат усилия за постигане на по-висока ниво на организация и преодоляване на констатираните недостатъци.

Цел I: Постигане на все по – бързо и качествено правосъдие,

разглеждане на делата в разумни срокове, при спазване принципите за разнопоставеност на страните.

За постигането на тази цел, едно от най – важните условия се явява непрекъснатото повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители. В тази връзка следва да бъде продължена практиката за обучение чрез програмите на Националния институт на правосъдието, както и регионални обучения в рамките на апелативния район. Необходимо е въвеждането и подържането на постоянен електронен регистър за професионално обучение на съдиите и съдебните служители

Във връзка с призоваването, като една от дейностите, водеща до отлагания на делата, следва да бъдат провеждани обучения на длъжностните лица, връчващи призовките в населените, места, които не се обслужват от призовкарите към съответните съдилища.

Във връзка с все по засилващия се проблем с вещите лица, ежегодно да се изпращат писмо до съответните структурни звена, за набиране на специалисти желаещи включването им в списъка с вещи лица.

Засилване на съществуващия ежемесечен контрол по спазване на процесуалните срокове за разглеждане и приключване на делата. Организиране на постоянен и стриктен контрол за точно въвеждане на всички необходими данни в електронната деловодна програма.

Провеждане на периодични срещи на съдиите за анализ и оценка на причините, довели до забавяне при свършването на делата над 3 месеца. Набелязване на мерки за отстраняване на причините.

Провеждане на периодични срещи за анализ и оценка на обезсилени и отменени актове, върнати от инстанционен контрол и за уеднаквяване на практиката по сходни казуси.

Изработване и приемане на общо събрание на съдиите на времеви стандарти за разглеждане на различните видове дела, с оглед постигане на оптимално равномерно натоварване на съдиите.

Свикване на общо събрание за обсъждане разпределението на съдиите по отделения.

Предприемане на действия по реорганизация работата на гражданското отделение, с цел осигураване в максимална степен приложение на принципа за случайно на разпределение на делата.

Цел II: Ефективна вътрешна организация. Отговорно и прозрачно управление.

Необходим е анализ на създадената вътрешна организация на дейностите, периодичен преглед на същата и подържането ѝ в съответствие с нормативната уредба. В тази връзка е необходимо изучаване и анализ на добри практики, утвърдени в други съдилища.

По отношение управление на човешките ресурси е необходим

периодичен анализ за натоварването на съдите от отделните отделения и при необходимост да се извършват промени. В тази връзка се следва и периодичен анализ на структурата на съдебната администрация и при необходимост да се извършват промени, насочени към оптимизация. Създаване и подържане на електронни кадрови досиета на съдиите и съдебните служители, съдържащи данни за трудовото правоотношение, образование, квалификация, отпуски, атестации, поощрения, наказания, декларации и др.

По отношение управленския капацитет на съда намирам, че следва да се запази съществуващата форма на управление с двама заместник председатели на съда, като се залага на работа в екип. Участие на управленския екип и служителите с управленски функции в специализирани обучения по стратегическо планиране, съставяне и управление на бюджет, лидерски умения и др., свързани с осъществяването от тях функции.

Създаване и подържане на нормална работна среда и добри взаимоотношения между съдиите и съдебните служители. Премахване на съществуващото сега напрежение в тези отношения. Спазване на етичните правила от страна на административния ръководител, който да изисква спазването им и от останалите магистрати и съдебни служители.

Подържане на добри отношения с другите институции на съдебната власт, адвокатурата, държавните органи, органите на местната власт и др.

По отношение системата за финансово управление и контрол е необходим периодичен преглед и анализ на ефективността, както и планиране на обучения по същата. Въвеждане и подържане на механизъм за промяна на вътрешните правила и процедури при промяна на нормативните изисквания.

По отношение достъпа до съдебната палата на граждани в неравностойно положение, при липсата на достатъчно средства за цялостно решение на въпроса, да се предприемат временни мерки, чрез изработване на преместваема рампа, която да се поставя при необходимост. При данни за участници в процеса, представляващи лица в неравностойно положение по дела, подсъдни на ОС- Разград, съдебните заседания да се провеждат в някоя от съдебните зали на Разградски районен съд, находящи се на първия етаж.

По отношение на информационните технологии са необходими периодичен анализ и оценка на използването им, като се планират средства за поддръжка и актуализация на хардуера и софтуера.

Цел III: Повишаване на общественото доверие в съда и съдебната система като цяло. Взаимодействие с медии и неправителствени организации.

Необходими са периодичен преглед и анализ на постигнатите стандарти в обслужването на гражданите от страна на съдебните служители

и повишаване капацитета на съдебната администрация. Извършване на периодично проучване за качеството на обслужване.

Във връзка с антикорупционните мерки се следва продължаване на утвърдения принцип за случайно разпределение на делата, чрез използване на въведения от ВСС специализиран програмен продукт. Въвеждане на прозрачност в действията на разпределящия чрез изработване на ясен регламент за работа с програмата за разпределение на делата и въведените в нея параметри. Предвид неголемия им брой, делата с висок обществен интерес да се разпределят в присъствието на съдиите от съответното отделение. Членовете на въззивните състави да се определят още в началото на делото, заедно със съдия – докладчика.

Подържане на създадената организация за получаване на сигнали от граждани във връзка със случаи на корупционни действия. Уведомяване на подателя на сигнала за констатациите и предприетите действия.

Осигуряване на възможност за прием на граждани от страна на ръководството на съда, не само в определен ден и час, а и всеки делничен ден в рамките на работното време.


По отношение връзките с медиите е необходимо прилагане на приетата от ВСС комуникационна политика и информационно медиината стратегия на ОС – Разград. Използване на регионалните медии като основно средство за осведомяване на гражданите и местната общественост. Периодичен преглед и анализ на публикациите, свързани с работата на съда. Създаване на архив на публикациите. Продължаване и утвърждаване на практиката за своевременно предоставяне на актуална информация за дейността на съда на интернет страницата на съда. Засилване ролята на магистрата, определен за връзки с медиите, чрез специализирано обучение.

Продължаване и утвърждаване на практиката за провеждане на дни на отворени врати. Провеждане на ролеви игри с участието на ученици от местните училища.

Продължаване и утвърждаване на работата с неправителствени организации, чрез участие в съвместни проекти, насочени към подобряване достъпа до правосъдие.

Уважаеми дами и господа, членове на ВСС, в заключение бих искал да кажа, че ясно осъзнавам отговорностите на длъжността, за която кандидатствам. Уверявам ВИ, че за мен би било чест и професионално предизвикателство да бъда ръководител на колегите си от ОС-Разград, с помощта и подкрепата на които да запазим постигнатите досега добри резултати и да подобрим дейността си, а така да заслужим и доверието на обществото в съдебната власт.

17.06.2014 г.
Гр. Разград

С уважение: 
/ ЛАЗАР МИЧЕВ /