

ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

СОФИЯ

КОНЦЕПЦИЯ

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ

НА ОКРЪЖЕН СЪД – СТАРА ЗАГОРА

ОТНОСНО: Участие в конкурс за избор на административен ръководител - Председател на Окръжен съд – Стара Загора, изготвена от **ДИМИТЪР МИКОВ ХРИСТОВ** - заместник административен ръководител – заместник председател на Окръжен съд – Стара Загора

КАНДИТАТ за заемане на длъжността “Административен ръководител - председател” на Окръжен съд – Стара Загора, по чл.194а, ал.2 от ЗСВ

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

На основание чл. 194б, ал. 1, т.2 от Закона за съдебната власт предлагам на вниманието ви настоящата Концепция за стратегическо управление на ОС Стара Загора, в качеството ми на кандидат в откритата процедура по избор на негов Административен ръководител – Председател. При изготвяне на Концепцията съм се ръководил от принципите на компетентно и прозрачно управление на органите на съдебната власт, при съблюдаване на интересите на гражданите, юридическите лица и Държавата за ефективно и безпристрастно правораздаване, осъществено от компетентни и мотивирани служители, в рамките на предоставените им от закона правомощия. Доколкото процеса на правораздаване е иманентно свързан и с подпомагащата дейност на съда съдебна администрация, в представената Концепция съм застъпил и виждането си за подобряване дейността на всички служители в ОС Стара Загора и районните съдилища в региона.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите да се кандидатирам и да участвам в обявения конкурс за заемане на тази длъжност, се основават на придобитите от мен, в резултат на работата ми като съдия, а в последствие и Заместник председател на ОС Стара Загора, качества и умения, както и на цялостния ми професионален опит в съдебната система. По щатно разписание, по брой на работещите в съда магистрати и съдебни служители и като съдебен район, той е сред най – големите в страната. В ОС Стара Загора работят магистрати с високи нравствени и професионални качества, с богат професионален и житейски опит и с отлични правни познания, които се трудят мотивирано и с чувство за отговорност, като непрекъснато дават своя принос за повишаване на доверието на гражданите в съдебната власт, както и за осъществяването на реформата на съдебната система.

От години ние последователно прилагаме стандарти за ефективно администриране процеса на правораздаване, за модерно и високотехнологично обезпечаване на достъпа до делата и информацията, за публичност, безпристрастност и предвидимост. Дейността на съда винаги е била подчинена на идеята за гравивна промяна в съдебната система, създадена да функционира на основата на безпристрастност и професионализъм, при спазване на законите, съобразно доказателствата по делата и вътрешното убеждение за справедливост, в подкрепа усилията на компетентните държавни органи в борбата срещу престъпността, за постигане напредък в борбата срещу корупцията и организираната престъпност.

Именно опитът като Заместник административен ръководител /първоначално на РС Стара Загора от 01.02.1993г. до 31.03.1997г., а от 16.09.2009г. досега – на ОС Стара Загора/ ми позволи да натрупам познанията, свързани с управление и планиране на човешките ресурси, познаване проблемите на съдебната власт като цяло и конкретно административната работа в сериозни по големина и натоварване съдилища, каквито са ОС Стара Загора и РС Стара Загора. Считаю, че резултатите, които съм постигнал в досегашната си работа, са не само на моите усилия, но и на колегите съдии и съдебни служители.

Бих искал да подчертая дълбокото ми убеждение, че качествено и компетентно управление следва да се основава на приемственост, запазване и надграждане на успехи, добри практики и високи постижения, съчетано с предприемане на мерки за подобряване и оптимизиране работата на съда. Напълно осъзнавам отговорността на административния ръководител за гарантиране и осигуряване ефективността, прозрачността и независимостта на правораздавателната дейност, гарантираща законност, справедливост и върховенство на закона, което именно е и гаранцията за доброто управление.

Концепцията изразява виждането ми относно организацията и дейността на Старозагорския окръжен съд и районните съдилища в региона като част от съдебната система на Република България в процеса на протичаща съдебна реформа, съгласно препоръките в годишните доклади на Европейската комисия.

Преди да пристъпя към своето изложение, бих искал накратко да ви запозная с професионалното ми изграждане и развитие.

Роден съм на 22.06.1965г., като висшето си юридическо образование съм завършил в СУ "Св. Климент Охридски". Бил съм стажант – юрист в ОС Стара Загора от месец ноември 1990г. до месец ноември 1991г., младши съдия от 23.03.1992г. до 01.07.1992г., съдия в Районен съд Стара Загора от 01.07.1992г. до 31.01.1993г., Заместник Председател на Районен съд Стара Загора от 01.02.1993г. до 31.03.1997г., съдия в ОС Стара Загора от 01.04.1997г. до 16.09.2009г. и Заместник административен ръководител и ръководител на търговско и фирмено отделение от 16.09.2009г. досега. Със Заповед №ЛС76/26.04.2011г. на Председателя на АС Пловдив, на основание чл.107, ал.1, вр. ал.4 ЗСВ, считано от 09.05.2011г. до 15.07.2011г. бях командирован в АС Пловдив. В момента разглеждам и решавам фирмени и търговски дела, включително и такива с висока фактическа и правна сложност. Като Заместник Председател на Районен съд Стара Загора и Председател на наказателно отделение съм разгледал и голям брой наказателни дела.

След избирането ми за Заместник Председател на ОС Стара Загора са извършени две планови проверки от Инспектората към ВСС, като общите констатациите и изводите са, че организацията на административната дейност на ОС Стара Загора, както и тази по образуването, движението и приключването на делата е много добра, че разпределянето на делата се извършва при спазване на принципа на случайния подбор, съгласно разпоредбата на чл.9 ЗСВ, постигната е добра бързина на съдопроизводството и в голямата си част делата са разглеждани и свършвани в тримесечен срок. Не е налице безпричинно отлагане и забавяне на производствата. Резултатите от проверката по гражданските и търговски дела налагат извода за относително еднаква и равномерна натовареност на

съдиите в различните отделения на ОС Стара Загора. Констатирано е, че търговско отделение е с по-висока натовареност от гражданско отделение, но това се предопределя от спецификата на делата в региона. В доклада е обективизирана възможността да бъдат предприети административни действия, целящи още по – равномерна натовареност.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА СЪДИЛИЩАТА В СТАРОЗАГОРСКИ СЪДЕБЕН РАЙОН. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ИМ ДЕЙНОСТ

Преди да развия насоките и целите, които ще следвам, ако бъда избран за Административен ръководител на ОС Стара Загора, бих желал да ви представя накратко своя анализ и оценка на състоянието на съдилищата в Старозагорски съдебен район, както и да очертая достиженията и проблемите в досегашната им дейност.

Като орган на съдебната власт ОС Стара Загора осъществява правораздаване в съдебен район, включващ пет районни съдилища. Правораздавателната работа през изминалите години беше обусловена до голяма степен и от географските, демографските и икономическите характеристики на съдебния район. Той съвпада с административно – териториалните граници на Старозагорска област, която обхваща 11 общини. Заема площ от 5 151,1 км² и е 5-та по територия в страната. Населението ѝ възлиза на 333 265 души, като 70 % от населението на областта живее в 2-та най-големи града – Стара Загора и Казанлък.

Динамиката на постъпилите, респективно свършили дела се предопределя от общата картина на един динамично развиващ регион, носещ разбира се и белезите на световната икономическа криза и следващите от нея усложнени отношения и плащания между търговските субекти.

През 2013г. в Старозагорски съдебен район са постъпили 23 015 бр. граждански, наказателни и изпълнителни дела. Налице е намаление на постъплението от към брой дела в сравнение с 2012г. с 4%, а спрямо 2011г. – с 1%. Спрямо 2010г. постъпилите през 2013г. дела са с 2% повече. Ръст в постъплението през 2013г. спрямо предходната година бележат единствено изпълнителните дела /с 4%/. Постъпилите в ОС Стара Загора и районните съдилища наказателни и граждански дела през 2013г. са със 7% по – малко от тези през 2012г. Броят на свършените дела до голяма степен се предопределя от постъплението. Поради тази причина в по – нататъшния си анализ ще се спра детайлно само на свършените дела в ОС Стара Загора и районните съдилища в региона.

Брой постъпили дела в Старозагорски съдебен район

Съд	Брой постъп. дела през 2010 г.	Брой постъп. дела през 2011 г.	Брой постъп. дела през 2012 г.	Брой постъп. дела през 2013 г.	Промяна спрямо 2012г. в %
ОС Ст. Загора	2662	2978	2808	2607	-7%
Районни съдилища	18895	18877	18990	17601	-7%
Съдебно изпълнение	1085	1348	2073	2807	+4%
Общо:	22642	23203	23871	23015	-4%

2.1. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА ОС СТАРА ЗАГОРА. АНАЛИЗ НА СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

2.1.1 КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

По отношение на кадровата обезпеченост на ОС Стара Загора следва да се посочи, че към настоящия момент по щат в ОС Стара Загора има 24 съдии, в т.ч.

Административен ръководител – Председател, трима Зам. административни ръководители и зам. председатели, 18 съдии и 2 младши съдии. Има една незаета щатна длъжност за съдия. В ОС Стара Загора са обособени три отделения: наказателно, в което работят 10 бр. съдии /включително и младши съдия/, търговско, в което работят 6 бр. съдии /включително съдия Тонева, командирована от РС Стара Загора/ и гражданско, в което работят 8 бр. съдии /включително и младши съдия/. Средната натовареност по щат по видове свършени дела в ОС Стара Загора през последните четири години е най-висока при търговските дела /12.93 за 2013г/. Натовареността по отношение на свършените наказателни дела /7.63 за 2013г./ и граждански дела /7.76 за 2013г./ е почти изравнена. Становището ми е, че във всички случаи, следва на първо място да се търсят възможности за оптимизиране на съществуващите щатове, като към настоящия момент не следва да се претендира за нови щатове, като се имат предвид ограничените възможности на бюджета.

Към настоящия момент числеността на съдебните служители в ОС Стара Загора е 50 щатни длъжности /2 бр. незаети/, включително и 2 бр. съдебни помощници. Структурата на съдебната администрация е следната:

а/ Ръководни длъжности:

– Административен секретар, изпълняващ функциите на съдебен администратор и служител по сигурността на информацията – 1 бр.

– Главен счетоводител – 1 бр.

– Началник служба – 1 бр.

б/ Обща администрация

– Системен администратор – 1 бр.

– Главен специалист – статистик и вещи лица – 1 бр.

– Началник служба “Стопанско управление на съд. имущество” – 1 бр.

– Старши специалист – касиер – 1 бр.

– Домакин – 1 бр.

– Работник, поддръжка сгради – огняр – 1 бр.

– Чистач – 3 бр.

в/ Специализирана администрация

– Съдебни помощници – 2бр

– Съдебен деловодител класифицирана информация – 1 бр.

– Съдебен деловодител – регистратура – 1 бр.

– Съдебни деловодители – 12 бр.

– Съдебни секретари – 16 бр.

– Съдебен архивар – 2 бр.

– Съдебен призовкар – 4 бр.

ВСС прави обобщен и подробен анализ на дейността на всички окръжни съдилища в Република България за всяко полугодие на годината. Показателите на ОС Стара Загора за 2013г. са много близки до тези на най – натоварените съдилища в България /ОС Пловдив - 12.17, ОС Варна – 11.92, и ОС Стара Загора – 11.20/ и значително над средните за страната /9.18/ – данните са за натовареността по щат относно брой дела за разглеждане за 2013г. по данни на ВСС.

Въпреки констатираното натоварване на магистратите /видно от изнесените по – горе данни за натовареността на ОС Стара Загора, в сравнение с тази на други окръжни съдилища/ на този етап не е необходимо щатът на съдиите и съдебните служители да се коригира, още повече като се оценят и възможностите на бюджета на съдебната власт. Чрез разпределяне по най-оптималния начин на щатната численост и ефективното използване на съдебните служители, целите на правораздаването за бързина и качество на съдебните актове няма да бъдат засегнати.

2.1.2 ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ДЕЙНОСТ

Образуването на наказателните, гражданските и търговски дела, както и разпределението им на случаен принцип се извършва в деня на постъпване на книгата в съда, съгласно разпоредбите в ПАС, или най – късно на следващия ден. В съда се следи за изтичане на процесуалните срокове, делата се докладват незабавно на съдиите и разпорежданията им се изпълняват в срок. Съдебните секретари изготвят и предават в срок протоколите от съдебните заседания. Няма изгубени или унищожени дела, преди изтичане срока на съхранението им. Съдебни заседания не са насрочвани само по време на съдебната ваканция, като заседанията са през кратки интервали от време.

Съгласно Заповед №899/13.12.2012 на Председателя на ОС Стара Загора се премина към паралелно водене на деловодните книги и регистри, считано от 01.01.2013г., на електронен и хартиен носител в рамките на 3 /три/ месеца. След направен анализ на резултатите през първите три месеца на 2013г. и констатирани добри резултати, съгласно Заповед №265/25.04.2013г. на Председателя на ОС Стара Загора, всички деловодни книги и регистри се водят само на електронен носител. Със същата Заповед е създадена необходимата организация както по отношение на контрола за коректно въвеждане на данните в деловодната система, така и за разпечатване на деловодните книги и регистри.

Наказателните, гражданските и търговските дела се разпределят на принципа на случайния избор чрез автоматизирана система за управление на делата, разработена от администрацията на ВСС. Създадени и утвърдени са “Вътрешни правила за използване на Програмен продукт за случайно разпределение на делата”, разработен от ВСС.

В Окръжен съд Стара Загора с “Програмен продукт за случайно разпределение на делата” работят Председателите на Гражданско и Търговско отделения и Председателят на съда за Наказателно отделение. Разпределянето на делата става в групи с приблизително еднаква прогнозна трудност според типа и спецификата им в конкретното отделение. Групите подробно са описани във “Вътрешни правила за използване на програмен продукт за случайно разпределение на делата”. В рамките на всяка група се определя и процент натовареност на всеки съдия /100%, или по – малко/, съгласувано с административния ръководител, като се отчита натовареността с административни функции. Делата с особен обществен интерес, поради тежестта си, са обособени в отделна група. В изпълнение на Решение по протокол №36/13.10.2009г. на ВСС копие от протокола за разпределение се прилага към съответните дела/преписки във всички отделения.

Председателят на съда е предприел мерки в случай на отсъствие на Председателя и Зам. – председателите и ръководители на Гражданско и Търговско отделения при ползване на полагаеми отпуски, или други ангажименти, по отношение разпределянето на делата на случаен принцип, а именно: Заповеди №467/12.07.2012г. и № 155/16.03.2012г. – функциите по администриране и разпределяне на делата по докладчици се осъществява от друг съдия в рамките на същото отделение.

В ОС Стара Загора са разработени и утвърдени “Вътрешни правила за присъединяване и публикуване на съдебните актове на Интернет страницата на ОС Стара Загора”, като публикуването на съдебните актове на Интернет – страницата на съда се осъществява съгласно чл.64 ЗСВ, Вътрешните правила за организация за публикуване на съдебните актове, Решение по Протокол №42/29.10.2009г. на ВСС, както и при спазване разпоредбите на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

Системният администратор ежедневно публикува на Интернет страницата на ОС Стара Загора подлежащите на публикуване съдебни актове и подава тези данни към Централния уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебните актове при ВСС, като извършва поддръжка на публикациите.

Административният ръководител на ОС Стара Загора в съответствие с правомощията си по чл. 86, ал. 1, т. 6 от ЗСВ със заповед в края на всяка календарна

година разпорежда извършване на проверки на организацията на дейността на съдиите в районните съдилища по конкретни теми, като резултатите от проверките се обсъждат на Общо събрание.

Създадена е и необходимата организация за повишаване на квалификацията на съдиите, както и за обмяна на професионален опит. Всеки последен петък от месеца са организирани обучителни семинари, на които са поканени всички съдии в съдебния окръг. В констатациите от проверката на ИВСС това е отчетено като положителна практика, която следва да бъде възприета и от други административни ръководители, тъй като чрез нея съдиите в пряк контакт могат да обменят мнения по актуални проблеми, възникнали в хода на прилагането на Закона, да уеднаквяват практика и в крайна сметка да повишат професионалната си квалификация.

В ОС Стара Загора е въведена Система за финансово управление и контрол, съобразена принципно към стандартите, заложи в Закон за устройството на държавния бюджет /ЗУДБ/, Закон за държавния бюджет на Р. България /ЗДБРБ/ и Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор /ЗФУКПС/. За гарантиране на качество при осъществяване на финансовата дейност е отговорен всеки отделен магистрат и служител. Разпределението на правата и отговорностите е извършено, съгласно организационната структура и правата и правомощията на всеки. В тази връзка са въведени и утвърдени със Заповед на Председателя на ОС Стара Загора вътрешни правила, относно оптимизиране работата на съда, по – важните от които са:

- Вътрешни правила за управление на човешките ресурси;
- Организация на работата в ОС Стара Загора;
- Правилник за вътрешния трудов ред в ОС Стара Загора;
- Вътрешни правила за организация на работната заплата в ОС Стара Загора;
- Правилник, относно механизма на обработване и защита на лични данни;
- Вътрешни правила, относно реда за извършване на инвентаризация;
- Правила за използване на програмни продукти и Интернет;
- Правилник за документооборота, счетоводни документи и форма на счетоводство;
- Вътрешни правила за осъществяване на контрол във връзка със събиране на държавни такси, глоби и суми по изпълнителни листове, издадени от ОС Стара Загора;
- Стратегически план на ОС Стара Загора /2012г. – 2014г./;
- Етичен кодекс на магистратите;
- Етичен кодекс на служителите в съдебната администрация;
- Правила за реда и организацията за възлагане на обществени поръчки;
- Стратегия за управление на риска;
- Правила за достъп до обществена информация;
- Правила за приемане и отчитане на сигнали и жалби на граждани и юридически лица, както и сигнали от граждани по повод наличие на корупционни действия;
- Вътрешни правила за използване на програмен продукт за случайно разпределение на делата в ОС Стара Загора;
- Вътрешни правила за присъединяване и публикуване на съдебните актове на Интернет страницата на ОС Стара Загора;
- Вътрешни правила за прилагане на системата на двоен подпис;
- Вътрешни правила за прилагане на закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Констатациите от проверката на ИВСС /извършена в периода 14.05.2012г. – 23.05.2012г./ са, че административната дейност на ОС Стара Загора се извършва в съответствие с установените законови изисквания и е съобразена с добрите практики, като идеята ми е да продължавам да надграждам и доразвивам вече направеното в този аспект.

2.1.3. АНАЛИЗ НА СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА. ПРОБЛЕМИ ПО ДВИЖЕНИЕТО И ПРИКЛЮЧВАНЕТО НА ДЕЛАТА

Броят на свършените през 2013г. в ОС Стара Загора дела е със 7% по – малко спрямо 2012г., с 12 % по – малко спрямо 2011г. и с 2% по – малко спрямо 2010г. През 2013г. единствено при гражданските дела се наблюдава слаб ръст от 3% в броя свършени дела. Най – голямо е намалението при наказателните дела – 17%. Отчитайки броя свършени дела през последните четири години се наблюдава, че стойностите и на двата показателя “натовареност по щат” и “действителна натовареност” са стабилни през анализирания период, като през 2013г. е налице незначително намаление.

Интерес представляват статистическите данни, изнесени в последния аналитичен доклад за отчитане натовареността на съдилищата в Република България /март 2014г./. Ясно се разграничават две групи съдилища – със средна натовареност – от 7 до 12 дела и с ниска натовареност – под 7 дела месечно. Изключение от тази натовареност се наблюдава при СГС – 27.41 бр. дела за разглеждане на един съдия месечно, или близо три пъти от средното за нивото, поради което този съд се приема свръхнатоварен.

За разлика от районните съдилища при окръжните съдилища се наблюдава сравнително равномерно натоварване между отделните органи на съдебна власт. Със средна натовареност са около 76% от окръжните съдилища, а 21% са с ниска натовареност /ОС Разград – 6.96 бр.; ОС Смолян – 6.72 бр.; ОС Ямбол – 6.16 бр.; ОС Кърджали – 5.83 бр.; ОС Търговище – 5.24 бр. дела месечно на един съдия/. Сред окръжните съдилища ОС Стара Загора е трети по натовареност /11.20/, с много близки показатели до първите две съдилища ОС Пловдив /12.17/ и ОС Варна /11.92/. Изнесените данни в последния аналитичен доклад за натовареността на съдилищата в Р. България сочат, че въпреки занижените през 2013г. стойности, ОС Стара Загора остава един от трите най – натоварени съдилища в страната /изключвайки СГС/.

Свършени дела в ОС Стара Загора

Вид дела	Брой свърш. дела през 2010 г.	Брой свърш. дела през 2011 г.	Брой свърш. дела през 2012 г.	Брой свърш. дела през 2013 г.	Промяна спрямо 2012г. в %
Граждански дела I и II инст.	774	773	721	745	+3%
Търговски Дела I и II инст	696	789	881	856	-3%
Наказателни дела I и II инст	1104	1319	1097	916	-17%
Фирмени дела	64	70	72	75	+4%
Адм. дела	2	2	-	-	-
Общо:	2640	2953	2771	2592	- 7 %

Правейки анализ на свършените дела ясно се очертават две тенденции: намалява като цяло броят на делата, свършени в тримесечен срок /2013г. – 79%, 2012г. – 83%, 2011г. – 84%, 2010г. – 84%/ и се увеличава броя на тези приключили със съдебен акт по същество. /2013г. – 86%, 2012г. – 84%, 2011г. – 84%, 2010г. – 84%/.

Съпоставяйки данните на ОС Стара с тези за страната е видно, че констатациите са закономерни. Окръжните съдилища /за разлика от районните и апелативните/ разглеждат дела първа и въззивна инстанция. Многократно вече е коментирана увеличаващата се фактическа и правна сложност на първоинстанционните дела, усложнената процедура по размяна на книгата. Макар че засега само в наказателното правораздаване се говори за дела със значим обществен интерес, в гражданското и търговско право също има такива дела. Делата на КОНПИ, делата по несъстоятелност, някои имуществени спорове определено са обект на особено внимание от страна на обществото, заради обществената им значимост и подлежат на специален отчет. Разглеждането им се отличава с висока степен на сложност

и трудности при събиране на доказателствата, най-вече по допуснатите експертизи, поради значителния обхват на предмета на изследването. Т.е. съвсем закономерно бързината на съдопроизводство /брой дела свършени в тримесечен срок/ в окръжните съдилища намалява. Позитивен е фактът, че показателите на ОС Стара Загора са по – високи от средните за страната за всяка една от анализирани години. По отношение на делата, свършени със съдебен акт по същество, данните на съда са около средните за страната.

**Свършени дела в ОС Стара Загора и Р. България
в 3 – месечен срок и със съдебен акт по същество**

Година	ОС Стара Загора		Република България	
	% дела в 3 – месечен срок	% дела със съд. акт по същество	% дела в 3 – месечен срок	% дела със съд. акт по същество
2010	84%	84%	80%	84%
2011	84%	84%	79%	86%
2012	83%	84%	80%	86%
2013	79%	86%	78%	86%

Като цяло при гражданските дела през последните три години се увеличава процентът на тези, приключили в тримесечен срок. Една от причините е, че броят на въззивните дела /73% през 2013г. от всички граждански дела/ значително надвишава този на първоинстанционните. Отделно от това, подобрене в показателя се наблюдава и при делата първа инстанция. 64% от общия брой свършени гр.д. първа инстанция през 2013г. са приключени до 3 месеца от образуването им, през 2012г. – 62%, 2011г. – 56%, 2010г. – 64%. Счита се, че е необходимо да се работи в посока към намаляване времетраенето на съдопроизводството при тези дела, защото един голям брой граждански дела /искове за осиновяване, бащинство и запрещение – около 53% от всички свършени граждански дела първа инстанция/ на практика приключват в едно съдебно заседание, което предполага по – малко времетраене. Позитивен е фактът от възходящата тенденция в ОС Стара Загора при свършените граждански дела първа инстанция в тримесечен срок. За страната тенденцията е низходяща, като процентите са много по – ниски /2011г. – 55%, 2012г. – 57%, 2013г. – 53%/

Причините за занижените стойности на търговските дела, свършени до три месеца от образуването им, са чисто обективни, като “забавено” съдопроизводство има най – вече при първоинстанционните дела – едва 56% от тях през 2013г. са свършени в тримесечен срок /за сравнение:73% от въззивните търговски дела през 2013г. са приключили в тримесечен срок/.

**Свършени дела в ОС Стара Загора
в 3 – месечен срок и със съдебен акт по същество**

Год.	Бр. свършени гр. дела			Бр. свършени търг. дела			Бр. свършени нак. дела		
	Общо	в 3-мес срок	със съдебен акт по с-во	Общо	в 3-мес срок	със съдебен акт по с-во	Общо	в 3-мес срок	със съдебен акт по с-во
2010	774	86%	79%	696	71%	78%	1104	91%	93%
2011	773	81%	81%	789	74%	78%	1319	92%	94%
2012	721	84%	84%	881	76%	80%	1097	86%	94%
2013	745	85%	86%	856	65%	81%	916	85%	94%

При постановяване на решенията по търговските дела обикновено се разглеждат множество претенции, поради обективно и субективно съединени искове. Запазва се правилото, че значителна част от предявените оценяеми искове са с цена, много по –

висока от минималната от 25 000.00 лева, а и неоценяемите претенции са обичайно с голям интерес.

Промените в ГПК, икономическата обстановка в страната, неуредените отношения между търговските субекти, както и редица други фактори доведоха до увеличаване на постъпилите, респективно свършени производства по несъстоятелност в последните няколко години. Свършените през 2013г. 69 бр. производства по несъстоятелност представляват 17% от общия брой свършени т.д. първа инстанция /2012г. – 11%, 2011г. – 11% 2010г. – 12%, 2009г. – 4% /.

Производства по несъстоятелност са съвсем различни от всички други граждански и търговски дела и изискват много време и бързина при произнасянето. Отделен е въпросът, че делата по несъстоятелност протичат продължително и в рамките на едно производство съдията докладчик се произнася с множество съдебни актове, голяма част от които подлежат на инстанционен контрол по пътя на обжалването им. Въпреки това, отчетността при тези дела се води по брой на делата, а не съобразно постановените по тях съдебни актове. Само през 2013г. в ОС Стара Загора са постановени 87 бр. решения и 59 бр. определения по дела за производство по несъстоятелност /2012г. – 63 бр. решения и 31 бр. определения/.

Забавянето на тези производства произтича от спецификата им на универсално принудително изпълнение срещу имуществото на несъстоятелния длъжник и от големия брой участници в него. Продължават да са налице затруднения за изследването на действителното финансово-икономическо състояние на търговците, поради трудности с достъпа до счетоводната им документация, или липсата на такава. Това създава проблеми при изготвяне на експертизите за икономическото състояние на длъжниците, а така също и затормозява работата на синдика и забавя производството. Производства по несъстоятелност са изключително оспорвани, в тях участниците ангажират целия арсенал от процесуални способности за защита на правата си и това логично води до намаляване броя дела, приключили в тримесечен срок /2011г. – 68%, 2012г. – 67% и 2013г – 53%/.

През 2013г. рязко е намалял и броят на свършените НОХД до три месеца от образуването им: /2013г. – 67%, 2012г. – 81 %, 2011г. – 82%, 2010г. – 72%/ . Големият брой дела, приключили със споразумение през 2011г. и 2012г., е една от основните причини за високите стойности на показателя през тези години. Броят на делата, приключили с присъда, през периода 2010г. – 2012г. плавно намалява /2010г. – 45%, 2011г. – 39% и 2012г – 39% спрямо общия брой свършени НОХД/. През 2013г. 60% от НОХД са приключили с присъда. Основна причина за това са настъпилите промени в законодателството. С изменението на чл. 381, ал. 2 НПК се въведе забраната за прекратяване на наказателното производство със споразумение в случаите на причиняване на смърт /без значение формата на вина /, т.е обективно се стесни възможността делата по определени текстове от НК да приключват със споразумение. Високият процент дела приключили с присъда през 2013г., автоматично доведе до увеличаване времетраенето на съдопроизводството, респективно към намаляване на броя дела, приключили до 3 месеца от образуването им.

Съществуват различия в разбирането за това, дали бързината на съдебното производство има приоритет пред установяване на фактите в процеса, т.е. дали на преден план да бъде изведено разбирането, че същинската функция на съдебната система е защитата на основните права и свободи на гражданите и юридическите лица, или напротив, налице е необходимост от законодателни промени, водещи до ускоряване на съдебния процес, чрез ограничаване на правото на защита.

Причините за отлагане на наказателните дела са в две константни категории:

–за събиране на нови доказателства;

–нередовно призоваване на подсъдими, свидетели и вещи лица;

Първата категория причини намира обяснението си в усложняването на делата от фактическа и правна страна. Тук е мястото да се отбележи, че значителен брой от отложените дела са във връзка с назначените експертизи.

Нередовността на призоваването е втора по значимост при отлагането на делата. За преодоляването ѝ съдиите в наказателно отделение извършват непрекъснат контрол по връчването на призовки и съобщения. Стриктно се спазват и изискванията на ПАС, като съдебната администрация извършва необходимото по съвременното и точно връчване на съобщенията. Въпреки това има една категория обективни причини, които не могат да се преодолеят, поради липсата на пълна база данни, относно актуалното местоживее на призоваваните лица и съответната гранична статистика.

Често срещан проблем при обвинителните актове е, че в техните приложения се включват свидетели, които ще установяват едни и същи фактически обстоятелства, или техните показания са напълно ненужни, тъй като се отнасят до обстоятелство, за което има други доказателства и пр.

Голям е броят на отложените дела по молба на страната, като най-честа причина за това – ангажимент на защита или представен болничен лист. Констатациите на съдиите са, че в много от случаите медицинските документи не отговарят на изискванията на Наредбата за медицинската експертиза на работоспособността. Независимо от това медицинският документ е уважителна причина за отлагане на делото, въпреки неговата неизрядност от формална страна, още повече, че неоформянето му е по вина не на страната, а на длъжностното лице, което го е изготвило. Съдиите са предприемали необходимите мерки за дисциплиниране страните в процеса съобразно предвидените в законодателството разпоредби, както и чрез налагане на глоби.

В заключение трябва да се посочи, че макар и броят на отложените дела да не е голям, се наблюдава тенденция всяка година да се увеличава, като анализът сочи, че до голяма степен увеличението се дължи на обективни причини. Все повече се увеличава броят на делата, отложени поради събиране на нови доказателства, а последното е наложено от непопълването на делата с необходимия обем доказателства още от стадия на досъдебното производство. Критерият за отложени дела е негативен, несъмнено, но той следва да се преценява на базата на делата, решени в рамките на три месеца от постъпването на делото в съда, до решаването му с краен съдебен акт, който за ОС Стара Загора е относително висок. След като всички останали инструктивни срокове се спазват – тези по образуване и насрочване на делата, както двумесечния срок при последващото отлагане, а също и изготвянето на съдебния акт /респективно мотивите към присъдата/, това води и до разумни срокове в съдебната фаза. Намалването на броя на отложените дела не може да бъде за сметка на нарушаване на процесуалните права на страните, или непопълване на делото с необходимите доказателства.

Статистическите данни сочат, че съдиите от наказателното отделение полагат усилия за приключване на въззивните дела в разумни срокове. По дела с фактическа и правна сложност се налага въззивната инстанция да събира и проверява доказателства, да се назначават експертизи. Цифрите дават основание да се направи извод, че въззивните наказателни дела се решават бързо /2013г. – 73% , 2012г. – 71% са в тримесечен срок/, за което допринася и създадената организация за разглеждането им.

Обществените нужди и очаквания към съдебната система са за бързо правосъдие. Идеи за увеличаване броя на делата, приключили в тримесечен срок, както и за преодоляване на по – горе визираните трудности по движението и приключването им, ще изложи по – нататък в настоящата концепция.

Изцяло положителна е втората тенденция по отношение на свършените дела в ОС Стара Загора за периода 2010г. – 2013г. : броят на свършените дела със съдебен акт по същество се увеличава /2013г. – 86%, 2012г. – 84%, 2011г. – 84%, 2010г. – 84%/, като по-съществен ръст като цяло бележат гражданските дела /2010г. – 79%, 2011г. – 81%, 2012г. – 84% и 2013г. – 86%/. И първоинстанционните, и въззивните граждански дела бележат

ръст в този показател. Особено позитивна е възходящата тенденция при първоинстанционните граждански дела /2013г. – 79%, 2012г. – 76%. 2011г. – 71%/. Средните показатели за страната са значително по – ниски и запазват постоянно ниво /2013г. – 69%, 2012г. – 70%, 2011г. – 69%/. При търговските дела ръстът в показателя се дължи на въззивните дела /2010г. – 80%, 2011г. – 81%, 2012г. – 86% и 2013г. – 92%/. С много стабилни показатели са наказателните дела /2013г. – 94%, 2012г. – 94%, 2011г. – 94%, 2010г. – 93%/. Особено благоприятен е фактът, че се увеличава броят на НОХД , свършени със съдебен акт по същество: 87% за 2013г., 85% за 2012г., 86% за 2011г., 78% за 2010г. спрямо общия брой свършени НОХД. По този показател данните на ОС Стара Загора са най – добри за последните четири години. Явно провежданите съвместни работни срещи на съдиите от наказателно отделение с прокурорите при ОП Стара Загора, на които се обсъждаха причините и основанията за прекратяване на делата от съда и връщането им на органите на досъдебното производство за доразследване, са дали резултат.

Прави впечатление, че интензивността на обществено–политическите отношения пряко рефлектира в дейността на органите на досъдебното производство, при което количеството неминуемо доведе до понижаване на качеството. Данните за съвременната икономическа престъпност, каквито са най–често извършваните престъпления против данъчната, финансовата и осигурителната системи, прането на пари, тези в сферата на корпоративния бизнес, сочат за устойчивост, поради развитието на съвременни информационни технологии, повишаване на нивото на грамотност и възможностите на съвременния свят. На тази престъпност може да се противопостави единствено сериозната подготовка не само на магистратите, но първо на разследващите, в областта на финансово–данъчни познания и компютърно–информационна грамотност.

Все още има множество дефицити при разследването, но превръщането на съдебната фаза в централна за наказателния процес измества процесуалната тежест върху нея, придавайки на практика на досъдебните действия подготвително качество. Следва обаче изрично да се акцентира върху подчертания стремеж на съдиите от наказателно отделение да проявяват изключителна активност, като правят максимално възможното за събирането на нови доказателства и установяването на обективната истина по делото, което в множество случаи води до преодоляване на дефицитите при разследването.

С оглед обществената нагласа за бързо, ефективно и качествено правораздаване, за дела с влезли в сила присъди, ще коментирам броя дела с наказана престъпност за ОС Стара Загора, съпоставени с тези в страната за по–продължителен /четиригодишен/ период, за да анализирам очерталите се тенденции. Констатираното вече увеличаване на фактическата и правна сложност на НОХД рефлектира особено осезателно на този показател. Делата с висока фактическа и правна сложност, в частност тези с обществен и медиен интерес, почти на 100% се обжалват на въззивна и касационна инстанция и то нееднократно. Позитивен е фактът, че през 2012г. и 2013г. неблагоприятната тенденция от периода 2009г. – 2011г. за намаляване на броя дела с наказана престъпност /2009г. – 80%, 2010г. – 78% и 2011г. – 77% от всички свършени НОХД/ е нарушена: 86% през 2012г. и 87% през 2013г. от всички свършени НОХД са с наказана престъпност. Докато за страната е налице низходяща тенденция, то за ОС Стара Загора процентът на делата с наказана престъпност расте, като едновременно с това е значително над средния за страната /за 2013г.: ОС Стара Загора – 87%, Р. България – 67%/.

Считам, че постигнатите резултати на ОС Стара Загора в този аспект от правораздаването са много добри, като занаяпред следва да се работи за затвърждаване на вече постигнатото.

НОХД с наказана престъпност

Год.	ОС Стара Загора			Република България		
	Общ брой свършени НОХД	Брой дела с наказана престъпност	% дела наказана престъпност към свърш. НОХД	Общ брой свършени НОХД	Брой дела с наказана престъпност	% дела наказана престъпност към свърш. НОХД
2010	125	98	78%	2933	2163	74%
2011	166	128	77%	3040	2258	74%
2012	153	131	86%	3079	2084	68%
2013	110	95	87%	2973	2005	67%

Ще анализирам и кръг дела, които поради специфични обстоятелства, са с обществен и медиен интерес /личност на подсъдим, начин на извършване на деянието, последици от престъплението и т.н./. С особен интерес в обществото и медиите се следят делата за престъпления против финансовата данъчна и осигурителна система, наркотичните престъпления и особено тежестта на наложените по тях наказания. През 2010г. от осъдените в ОС Стара Загора 11 лица по чл.354а НК, 7 са получили ефективни присъди /или 64%/, през 2011г. от осъдените в ОС Стара Загора 29 лица, 13 са получили ефективни присъди /или 45%/, през 2012г. от осъдените 13 лица, 5 са получили ефективни присъди /или 39%/. През 2013г. от осъдените 17 лица, 10 лица са получили ефективни присъди /или 59%/. За 2013г. в Р. България за извършени престъпления по чл. 354а НК са осъдени 569 лица, като 199 са получили ефективни присъди, или 35% /ОС Стара Загора – 59%/. За трите години средно в ОС Стара Загора 50% от осъдените лица по чл. 354а НК са с ефективни присъди /за Р. България – средно 41%/. По този показател /тежест на наказанието/ стойностите на ОС Стара Загора са значително над средните за страната. Ясно изразена е намаляващата тенденция за страната, по отношение на процента ефективно осъдени лица по чл.354а НК. В ОС Стара Загора намаляващата тенденция за периода 2010г. – 2012г. е нарушена през 2013г. – 59% осъдените лица са получили ефективни наказания.

Брой осъдени лица по чл. 354а НК в ОС Стара Загора
и Р. Българи за периода 2010 – 2013 год. Наложени наказания

Год.	ОС Стара Загора			Р. България		
	Брой осъдени лица	Брой ефективни присъди	% на ефективно осъдените лица	Брой осъдени лица	Брой ефективни присъди	% на ефективно осъдените лица
2010	11	7	64%	459	220	48%
2011	29	13	45%	574	242	42%
2012	13	5	39%	547	229	42%
2013	17	10	59%	569	199	35%
Общо:	70	35	50%	2149	890	41%

Аналогични констатации могат да се направят по отношение на осъдените лица по чл.255 – 257 НК. За 2013г. в Р. България за данъчни престъпления са осъдени 157 лица, като 27 са получили ефективни присъди, или 17% /ОС Стара Загора – 20%/. За последните четири години средно в ОС Стара Загора 31% от осъдените лица по чл.255 – 257 НК са с ефективни присъди /за Р. България – средно 17%/. Положителен е фактът, че процентът на ефективно осъдените лица в ОС Стара Загора по “данъчни дела” е значително над средния за страната.

На общественото внимание в последно време непрекъснато се поставя и още един въпрос – справедливостта и целите на правосъдието, срещу разбирането за справедливост и ценности в обществото. Прави впечатление все по-острата реакция на обществото срещу присъдите, постановени от съда при провеждане на диференцираната процедура по реда на глава 27 от НПК. Дългогодишната тенденция в практиката на съдилищата, не само в региона, а и в цялата страна, да бъдат налагани условни наказания, включително при

причинена смърт, като резултат от ПТП, сочи за негативна оценка от обществото. Все по-настойчиви са призивите за промяна на законодателството, както в неговите материално-правни разпоредби от особената част на НК в тяхната санкционна част, така и досежно възможността за провеждане на съкратено следствие при внесено обвинение за престъпление по транспорта /54% за ОС Ст. Загора през 2013г./ Анализът на данните е красноречив: едва 23% от осъдените лица в ОС Стара Загора по чл 343 НК през 2013г. са с ефективни присъди /Р. България – 20%/.

Това е още един от приоритетните въпроси, стоящи пред ОС Стара Загора през настоящата и следващите години – бързото и качествено правосъдие да бъде в съответствие и с обществените очаквания за “справедливо” правосъдие.

През 2013г. са върнати от горната инстанция с отменени решения общо 78 броя /2012г. – 69 бр., 2011г. – 74 бр., 2010г. – 94 бр./ дела от всички отделения на съда, в т.ч. 4 бр. /2012г. – 1 бр., 2011г. – 3 бр., 2010г. – 1 бр./ по обективни причини. Процентът на отменените съдебни актове към общия брой върнати дела е най – висок през последните четири години /2013г. – 20.80%, 2012г. – 16.16%, 2011г. – 15.91% и 2010г. – 18.50%/ , което е отстъпление от много добрите показатели за качеството на правораздаване в ОС Стара Загора през предходните три години. 2013г. е с най – нисък процент на потвърдените съдебни актове към общия брой върнати дела през последните четири години /2013г. – 68.53%, 2012г. – 73.77%, 2011г. – 76.13% и 2010г. – 71.65%/.

Качество на правораздаването в ОС Стара Загора

Год.	Търговски дела			Граждански дела			Наказателни дела		
	Общ бр. върнати дела	Потв. съд. акт	% потв. към брой върнати	Общ бр. върнати дела	Потв. съд. акт	% потв. към брой върнати	Общ бр. върнати дела	Потв. съд. акт	% потв. към брой върнати
2010	142	104	73%	245	175	71%	121	85	70%
2011	154	119	77%	198	153	77%	113	82	73%
2012	129	94	73%	205	166	81%	93	55	59%
2013	141	98	70%	170	125	74%	64	34	53%

С най – добри показатели през 2013г. /както и през 2012г./ е гражданско отделение – 74% от върнатите от обжалване дела са потвърдени /2012г. – 81 %/. За наказателно и търговско отделение стойностите са съответно – 53% и 70%. И при трите отделения показателят е влошен спрямо предходната 2012г. Ще отбележа, че при търговските и най – вече при гражданските дела, където преобладаващи са въззивните, голяма част от делата не са допуснати до касационно обжалване, или касационната жалба е оставена без разглеждане, като процесуално недопустима, т.е. на практика обжалваният акт не е гледан по същество /76% при въззивните граждански дела и 63.5% при въззивните търговски дела/. Тук е моментът да отбележа, че едва през 2013г. ВСС попълни някои празноти по отношение на вписването на индексите по делата, пряко свързани с отчитане качеството на съдопроизводството, като излезе с Предложение за промени и изготвяне на указания при поставяне на индексите, отразяващи резултатите от инстанционната проверка, както при гражданските и търговските, така и при наказателните дела. Напълно закономерно ВСС излезе с предложение индекс 1 /потвърдено/ да се вписва, когато актът подлежи на обжалване, извън случаите, когато горната инстанция е прекратила делото, без да се произнесе по жалбата.

Остава висящ въпросът, как ще се отбелязва резултатът в описните книги на болшинството върнати от обжалване въззивни граждански и търговски дела, когато не са

допуснати до касационно обжалване, или когато горната инстанция е прекратила делото, без да се произнесе по жалбата, защото отделни графи в описните книги, утвърдени и с новия ПАС, липсват. Единствената промяна, утвърдена с новия правилник е, че колона с резултат “потвърдено изцяло” е изменена в “потвърдено изцяло, недопуснато до касационно обжалване”, т.е. два различни резултата се “смесват”. Този проблем рефлектира и върху коректността на попълваната информация в САС “Съдебно деловодство” и създава определени трудности при попълване на атестационните формуляри и спазване на новите изисквания при атестиране на съдиите, тъй като там резултатите от инстанционния контрол се следят стриктно като “потвърдени”, “изцяло отменени”, “изменени”, “прекратени”, “уважени жалби за бавност”, “недопуснати до касационно обжалване”.

Анализът на върнатите от въззивна и касационна инстанция дела дава основание да се посочат няколко основни причини, станали повод за отмяна, или обезсилване на съдебните актове на ОС Стара Загора като първа инстанция.

– Недостатъчна задълбоченост при проверка редовността на исковата молба и наличието на останалите процесуални предпоставки за допустимостта на предявения иск. В тази връзка следва да се отбележи, че има констатирани и случаи на допуснато изменение на иска под формата на “уточняване на исковата молба” пред въззивната инстанция, което е довело до произнасяне по непредявен иск от ОС Стара Загора като първа инстанция и в резултат – до обезсилване на постановения съдебен акт от въззивната инстанция.

– Неправилна правна квалификация на спорното материално право и липса на разпределение на доказателствената тежест в доклада по делото /често и непълнен доклад/.

– Неправилно тълкуване и прилагане на материалноправните норми при решаването на спора.

Отделно от посоченото до тук, като причина за ревизиране на гражданските и търговски съдебни актове на ОС Стара Загора от по – горни инстанции следва да се посочи динамичното и често несъгласувано законодателство, както и възникващите неясноти при прилагането на процесуалните норми. Като обективно свидетелство в тази насока са множеството образувани тълкувателни дела от ВКС по граждански /търговски/ – по процесуални и материално–правни въпроси, както и постановените тълкувателни решения.

И през 2013г. продължи практиката да се прави подробен анализ на всяко едно от делата върнати за ново разглеждане от ПАС и ВКС на общо събрание на съдиите от наказателната колегия. Без да се игнорира инстанционния контрол, се извършва анализ на всеки един от отменените съдебни актове, който се обсъжда на общо събрание на съдиите от наказателното отделение. Счита се, че в бъдеще тази практика трябва да продължи и безспорно ще доведе до положителни резултати.

Качеството на съдопроизводство е един от най – важните показатели в работата на всеки съд. Намаляване броя на отменените и изменени съдебни актове ще е един от приоритетите в работата на ОС Стара Загора през 2014г. и следващите години.

Увеличен е минимално броят на останалите несвършени дела в края на отчетния период: 2013г. – 635 бр., 2012г. – 620 бр., 2011г. – 583 бр., 2010г. – 558 бр. За относително високия брой несвършени дела в края на 2013г. влияние оказва както процедурата по размяна на книгата, така и завишената като цяло фактическа и правна сложност на гражданските, търговски и наказателни дела. В края на 2013г. са останали несвършени дела, относими към брой дела за разглеждане по отделения както следва: наказателни дела – 9%, граждански дела – 16%, търговски дела – 31%. Най – голям е процентът на висиящност на търговските дела. Като основна причина на първо място трябва да се посочи високото наговарване на търговските съдии през последните четири години, на второ място – процедурата по двойната размяна на книга и не на последно място по важност – завишената като цяло фактическа и правна сложност на първоинстанционните дела.

Непрекъснато расте и броят на производствата по несъстоятелност, като проблемите по тяхното движение бяха вече детайлно анализирани. Позитивен е фактът, че броят на висящите дела в края на 2013г. е увеличен спрямо предходната година само с 2.42%. Средно за страната увеличението е от 4.45%.

Намаляване броят на висящите дела в края на 2014г. и способите за постигане на това, са един от основните проблеми, върху които трябва да се работи упорито през настоящата и следващите години.

2.1.4. БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ. СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Съдебният район на Окръжен съд Стара Загора включва 11 общини с общо население 333 265 жители. При 24 съдии и 50 съдебни служители /общо 74 лица, работещи в съдебната система/, на всеки 13 886 лица има 1 окръжен съдия и на всеки 4 504 лица – 1 работещ в съдебната система – стойности, значително над – тези на ОС Пловдив /по последни данни за 2013г. – първи по натовареност в Р. България/. Данните показват, че ОС Стара Загора е с “най – високи норми на обслужване” в сравнение с всички окръжни съдилища от Апелативния район.

Извършените ремонти през 2013г. в сградата на Съдебната палата в Стара Загора бяха намалени в сравнение с предшестващите такива. Това се дължеше главно на икономическата среда и кризата в цялата държава, както и намалелите средства в бюджета на съдебната система и ОС Стара Загора, касаещи текущите ремонти и обзавеждания. През новата 2014г. ще се кандидатства отново за средства за изграждане на 2 бр. службени асансьори в северния английски двор. Изграждането на тези съоръжения е особено необходимо, с оглед осигуряване на достъп до всички етажи от сградата на хората с неравностойно положение, които в момента имат достъп само до първия етаж. За това инвестиционно намерение предстои възлагане, разработване и съгласуване на работни проекти по всички части и кандидатстване за средства за капиталовите разходи пред МП или пред Министерство на регионалното развитие и благоустройството по европейските фондове – програма “Регионално развитие”.

Във всички отделения на съда новопостъпилите дела се разпределят по докладчици с програмата за разпределение на дела LawChoice, разработена от Администрацията на ВСС, за което са създадени и приведени в изпълнение Вътрешни правила. От края на 2013г. се използва версия 4.0 на програмата. Със същото приложение /версия 3.2/ се разпределят на случаен принцип и съдебните заседатели в съответствие с чл.72, ал.2 от Закона за съдебната власт.

Информационната система за управление на съдебните дела САС “Съдебно деловодство”, разработена от “Информационно обслужване” АД – гр. Варна, се използва от месец октомври 2004г. в съда и обхваща напълно дейността на съдии, деловодители и секретари в Гражданско, Наказателно и Търговско отделения, регистратура и архив на съда. Присъединените постановени съдебни актове са със заличени данни в съответствие със Закона за защита на личните данни и Закона за класифицираната информация. Ежедневно финализиращите съдебни актове се публикуват на сайта на съда и се изпращат и публикуват на Централния уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебните актове и се осъществява електронния /безхартиен/ обмен на данни между съдилищата.

В съда е създаден и работи механизъм за получаване в електронен вид на обвинителните актове и предложенията за споразумение от ОП Стара Загора и “прикачването” им в електронната папка на съответното дело през САС “Съдебно деловодство”.

На Internet сайта на Окръжен съд-Стара Загора /<http://www.osstz.com/> е предоставена следната информация: график на насрочените дела за предстоящия месец, като делата от особен обществен интерес се отбелязват изрично; ежедневно, в

съответствие с изискването за незабавно публикуване на съдебните актове след постановяването им, се актуализира и информацията за постановените съдебни актове в съда, като отделен линк е насочен директно към постановените актове по дела от особен обществен интерес; достъпни са Вътрешните правила за публикуване на съдебните актове на Интернет страницата на съда; месечна справка за влезлите в сила съдебни актове; информация за свободните работни места и конкурси в съда; отчетният доклад на Председателя на съда за изтеклата година; обявления за публична продажба на частни и държавни съдебни изпълнители; работно време и телефони за контакт на деловодствата; телефон за сигнали на граждани и др. полезна информация.

В отговор на писмо изх.№91-00-116/17.09.2013г. на Висш съдебен съвет посочихме и необходимата ни сума за закупуване и инсталиране на Информационна система с електронни табла. Необходимостта от това остава, тъй като това наше искане не беше удовлетворено.

Функционалността на "Специализиран софтуер за мониторинг и контрол на дейността на вещите лица" не включва модул със счетоводна насоченост /Протокол №2 от 12.01.2010г. на Комисия "Професионална квалификация, информационни технологии и статистика" на Висш съдебен съвет/. Остава необходимостта от програмен продукт, осчетоводяващ дейността на вещите лица.

2.1.5 КОНСТАТАЦИИ ОТ ИЗВЪРШЕНИТЕ ПРОВЕРКИ

През 2012г. в ОС Стара Загора бе извършена комплексна проверка по наказателните, гражданските и търговски дела от Инспектората на ВСС

На основание чл.58, вр. чл.56, ал.1 и 3 и чл.57, ал.1 ЗСВ, както и на основание Заповед № ПП-01-7/24.02.2012г. на Главния инспектор на Инспектората към ВСС в ОС Стара Загора през месец март 2012г. бе извършена комплексна проверка по наказателните дела с обхват 01.01.2010г. – 01.01.2012г. и задачи:

- Организация и осъществяване на административната дейност;
- Срочност на разгледаните дела и срокове за изготвяне на мотивите към тях;
- Върнати за доразследване дела – причини и основания, спрени наказателни дела;
- Изпълнение на присъдите, срокове и причини за евентуално просрочване;
- Общи данни за постъпилите и решени дела от всеки съдия, потвърдени, изменени и отменени съдебни актове, оправдателни присъди;
- Общ контрол – извършени ревизии от ОС Стара Загора на районните съдилища и от АС Пловдив на ОС Стара Загора;
- Противоречива съдебна практика по влезли в сила съдебни актове

Проверката констатира, че постигнатите резултати от съдиите и общо от целия съд по всички направления на съдебната дейност са добри, а по някои показатели /срочност, ликвидност/ много добри.

Въз основа на направените констатации и изводи и на основание чл.58,ал.2 от ЗСВ, Инспекторатът към ВСС даде следните препоръки: контрол върху спазването на процесуалните изисквания във връзка с приключване на делата, включително чрез ежемесечна справка, относно спазването на процесуалните срокове за изготвяне на мотивите; изготвяне на справки с натрупване от началото на календарната година за пълна картина на забавени изготвени мотиви; вземане мерки от административния ръководител за подобряване организацията на работа по движение на делата извън процесуалните срокове; в книгата за изпълнение на влезлите в сила присъди и определения да се извършва отбелязване не само на датата на влизане в сила на присъдата или определението, подлежащи на изпълнение, но и на датата, на която делото е върнато от по-горна инстанция.

На 05.06.2012г. се проведе общо събрание на съдиите от наказателно отделение при ОС Стара Загора, на което, след проведена дискусия, се взеха решения за предприемане на действия по изпълнението на направените препоръки, за които Инспекторатът към ВСС бе уведомен своевременно.

На основание Заповед № ПП-01-55/10.05.2012г. на Главния инспектор на Инспектората към ВСС в ОС Стара Загора през месец май 2012г. бе извършена комплексна проверка по гражданските и търговски дела с обхват 01.01.2010г. – 01.01.2012г. и задачи: Цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на ОС Стара Загора; организацията по образуване, движение и приключване на гражданските и търговски дела; организацията по приключване на гражданските и търговски дела в законоустановените срокове; приключили граждански и търговски дела; констатиране на противоречива практика

Проверката констатира, че постигнатите резултати от съдиите и общо от целия съд по всички направления на съдебната дейност са много добри, като даде следните препоръки и предприеме необходимите действия за: прекратяване практиката за отлагане на цели съдебни заседания, поради участие в обучителни семинари; подобряване сročността при решаване на делата; задълбочено проучване на делата и постъпващите книжа; следене за отпадане на основанията за спиране на делата, уеднаквяване практиката на съда по отношение на началния момент на срока за предявяване на обезпечителен иск по чл.390, ал. II ГПК.

На 09.10.2012г. се проведе общо събрание на съдиите от гражданско и търговско отделение при ОС Стара Загора, на което, след проведена дискусия, се взеха решения за предприемане на действия по изпълнението на направените препоръки, за които Инспекторатът към ВСС бе уведомен своевременно.

На основание утвърдения с решение на ВСС по протокол №2/17.01.2013г. план за дейността на дирекция "вътрешен одит" към ВСС за 2013г. и Заповед №95-00-046/15.02.2013г. на представляващия ВСС, в периода 25.02.2013г – 22.03.2013г. в ОС Стара Загора бе извършена одитна проверка с цел:

– Оценка на надеждността и всеобхватността на финансово – счетоводната информация, опазване на активите и спазване на нормативните изисквания и утвърдените вътрешни правила и процедури при осъществяването на бюджетния процес;

– Оценка на съответствието с нормативните изисквания и утвърдените вътрешни правила и процедури при управление на човешките ресурси;

– Оценка на съответствието с нормативните изисквания и утвърдените вътрешни правила и процедури на част от процесите, извършвани в специализираната администрация;

– Оценка на риска, адекватността и ефективността на вътрешния контрол в одитните процеси.

Проверката констатира:

Планирането и разпределението на средствата по бюджетната сметка на съда са в съответствие с разпоредбите на Закона за устройството на държавния бюджет, Закона за държавния бюджет на Република България и с указанията на ВСС. Въведените от ръководството контролни процедури дават разумни гаранции, че дейността на съда се осъществява в съответствие със законодателството, вътрешните актове и договори. Изградената и функционираща счетоводна система е в съответствие с разпоредбите на Закона за счетоводството и осигурява възможност за проследяване на управленските решения във връзка с финансовото управление. Въведените контролни механизми са осигурили в достатъчна степен законосъобразност на процесите, свързани с активите и тяхното опазване. Извършените действия по определяне и събиране на дължимите държавни такси и издаване на изпълнителни листове в полза на съда са в съответствие с действащите нормативни и вътрешни актове. Политиките и процедурите по отношение на човешките ресурси съдържат ясни критерии за подбор, оценка и повишаване на служителите, като осигуряват назначаването на компетентни съдебни служители и насърчават тяхното последващо развитие.

Направени са следните препоръки: с оглед спазване на доброто финансово управление и в съответствие с решение на ВСС по протоколи №20/22.06.2005г. и

№21/17.05.2012г, ръководството на съда да предприеме необходимите действия пред обслужващата банка за увеличаване на лихвения процент; да се изготвят и утвърждават индивидуални планове и годишен план за обучение на служителите; да се прецени възможността за възлагане задълженията по аналитичното отчитане на депозитите и изготвяне на ведомости за изплащане на възнагражденията на вещи лица от набирателната сметка на касиера; да се въведе регистър на дадените препоръки.

Изготвен бе Доклад за предприетите мерки за подобряване на одитираните процеси в ОС Стара Загора, който бе одобрен с Решение на ВСС по Протокол №27/11.07.2013г.

Като цяло констатациите от трите проверки са положителни както по отношение на административната дейност, така и по отношение на съдопроизводствения процес в ОС Стара Загора. Ако бъде избран за административен ръководител ще се стремя към запазване и надграждане на постигнатите успехи, добри практики и високи постижения, като ще работя за подобряване и оптимизиране работата на съда.

2.2. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДИЛИЩАТА В СТАРОЗАГОРСКИ СЪДЕБЕН РАЙОН. АНАЛИЗ НА СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ИМ ДЕЙНОСТ

Свършените наказателни дела в районните съдилища през 2013г. бележат увеличение спрямо предходните три години – съответно с 4%, спрямо 2012г., с 13% спрямо 2011г. и с 18% спрямо 2010г. Свършените НОХД през 2013г. бележат намаление спрямо предходните три години – съответно със 6%, спрямо 2012г. и 2011г. и с 1% спрямо 2010г. През 2013г. при свършените граждански дела се наблюдава намаление спрямо предходните три години, съответно с: 11% спрямо 2012г., с 14% спрямо 2011г. и със 16 % спрямо 2010г. Ръст от 8% бележат свършените изпълнителни дела през 2013г. спрямо 2012г.

Свършени дела в районните съдилища

Вид дела	2010	2011	2012	2013	Промяна спр. 2012 %
1.наказателни /общо/ в т.ч.НОХД	5438 1871	5707 1979	6148 1964	6420 1856	+4% -6%
2.граждански /общо/	13521	13166	12673	11294	-11%
3.съдебно-изпълнителни	1955	3299	1711	1851	+8%
Общо: /т.1 + т.2/:	18959	18873	18821	17714	-6%

За първи път през 2013г. с най-добър показател в региона по отношение на свършени дела "натовареност по щат" е РС Гълъбово /42.42/, а за "действителна натовареност" – РС Стара Загора /44.94/. С Решение на ВСС от 09.06.2011г. беше закрыта свободната щатна бройка за съдия в РС Гълъбово и за 2013г. той стана най – натоварения съд в окръга по отношение на брой свършени дела, ведно с РС Стара Загора, изпреварвайки и РС Казанлък. Показателите на РС Чирпан и РС Раднево са близки и значително под средните за окръга. Анализът на статистическите данни показва, че стойностите на показателите "натовареност по щат" и "действителна натовареност" по отношение на брой свършени дела за 2013г. за РС Стара Загора като областен център и в частност за районните съдилища са значително над средните за страната. Статистическите данни, изнесени в последния доклад за натовареността на органите на съдебната власт /март 2013г./, сочат, че РС Гълъбово е шести по натовареност, а РС Стара Загора – девети в страната /изключвайки СРС/. Същевременно РС Гълъбово е първи по натовареност сред районните съдилища, които не са областен център. Ще отбележа обаче, че при всички положения между натовареността на двамата съдии в РС Гълъбово и двадесетте съдии в

РС Стара Загора са налице различия – съдиите в РС Стара Загора имат специализация, а тези в Гълъбово разглеждат всички видове дела. От друга страна с основание може да се предполага, че наказателните и граждански дела имат по-сложен предмет. Този е още едно потвърждение, че без обективни критерии за сложността на делата не е възможно да има точна и пълна картина на натовареността на съдиите и съдилищата.

Въпреки констатираното натоварване на магистратите /видно от изнесените статистически данни/ на този етап считам, че не е необходимо щатът на съдиите и съдебните служители в районните съдилища да се коригира, още повече като се оценят и възможностите на бюджета на съдебната власт. Необходимо е щатната численост да бъде разпределена по най – оптималния начин, с цел ефективното използване на съдебните служители, като се държи и сметка за възможностите на материално – техническата обезпеченост. Едва когато всички посочени възможности бъдат изчерпани, може да се помисли за увеличаване на щата на РС Стара Загора и РС Казанлък съответно с 2 бр. и 1 бр. съдебни служители.

Натовареност по щат и действителна натовареност Сравнителен анализ

Натовареност – брой свършени дела за 2013г.	Обл. център РС СТ. Загора	Средно обл. центровете за Р. България	Районни съдилища в областта	Средно районни съдилища за Р. България
Натовареност по щат	40.45	36.24	33.36	27.10
Действителна натовареност	44.94	43.80	36.56	31.74

Процентът на свършените наказателни дела в три месечен срок за последните три години остава висок и е постоянна величина / между 87 и 89 % от свършените дела /.

Запазва се тенденцията сравнително висок дял от внесените НОХД с обвинителен акт да приключват със споразумение в съдебно заседание / около 20 % от делата с внесен обвинителен акт са приключили със споразумение/.

Броят на свършените НОХД в тримесечен срок е висок /средно 91 % за 2013г./ и в процентно съотношение е на нивото на последните три години. В сравнение с 2012г. показателят бележи слаб ръст – средно 89% от делата през 2012г. са свършени до 3 месеца от образуването им. Със завишени показатели през 2013г. е РС Стара Загора /2013г. – 91%, 2012г. – 89%/ , РС Казанлък /2013г. – 89%, 2012г. – 86%/ и РС Гълъбово /2013г. – 96%, 2012г. – 94%/.

По отношение на НОХД приключили с присъда /средно 28% от общия брой свършени НОХД/ данните за районните съдилища в региона са следните: с най-добри показатели е РС Раднево /33%/ и РС Казанлък /32%/. С най – ниски стойности е РС Гълъбово – едва 22 %. Спад на показателя се наблюдава във всички районни съдилища: РС Стара Загора /2013г. – 27% , 2012г. – 32%/ , РС Казанлък /2013г. – 32% , 2012г. – 37%/ , РС Чирпан /2013г. – 24% , 2012г. – 30%/ , РС Раднево /2013г. – 33% , 2012г. – 35%/ и РС Гълъбово, отбелязващ най – голямото намаление /2013г. – 22% , 2012г. – 38%/. Налице е тенденция към осезаемо намаление на броя НОХД, приключили с присъда в районните съдилища /2013г. – 28%, 2012г. – 34%, 2011г. – 36%, 2010г. – 41%/. Причината е тенденцията за увеличение броя на сключваните споразумения, както на досъдебна, така и в съдебна фаза, особено добре изразена през последните три - четири години. Това води до по-бързо приключване на делото с краен и окончателен съдебен акт, който е по-стабилен, тъй като представлява постигнато съгласие на всички страни, относно виновността на деца, вида и размера на наказанието, което следва да му бъде наложено, като същевременно и определението, с което е одобрено споразумението, е окончателно и не подлежи на обжалване и протест. Приключването на делата със споразумение е един от добрите варианти за приключване на дела от общ характер, доколкото в този случай всички страни по делото са съгласни с така постигнатото споразумение и с неговите последици, като са приели, че изцяло са постигнати техните цели и са удовлетворени

интересите както на правосъдието, така и на пострадалите от престъплението, а същевременно и виновният за престъплението е наказан.

Ето защо и без съмнение, фактът на увеличаване на броя на постигнатите споразумения по дела от общ характер в районните съдилища е в полза и интерес на страните в процеса, а така също и на обществото, доколкото освен индивидуална превенция, наказанието има и генерална такава и създава убеждение в обществото, че виновните лица няма да останат ненаказани и ще понесат наказателна отговорност. Не на последно място е и обстоятелството, че се спестява и време, и финансови ресурси.

Както през последните три години, така и през 2013г., най-нисък е делът на свършените в тримесечен срок дела при НЧХД.

Няма промяна в причините, водещи до забавяне движението на тези дела. Могат да се посочат многобройните случаи на отлагане на тези дела, искания за събиране на доказателства, които не са ограничени процесуално, изготвяне на експертизи, които изискват сравнително по-продължителен период от време, използване на различни способи за отлагане на НЧХД / представяне на болнични листове, искания за събиране на доказателства в различни съдебни заседания с цел изтичане на абсолютната давност/.

При АНД /жалби против наказателни постановления/ процентът на свършените дела в три месечен срок също е относително нисък /около 72 % / на фона на останалите дела от наказателно правен характер, запазва се тенденцията за плавно подобрение спрямо последните две години.

Позитивна е тенденцията за спад на осъдените през последните две години непълнолетни /2013г. – 129 лица, 2012г. – 124 лица, 2011г. – 151 лица 2010г. – 192 лица/. Броят осъдени непълнолетни през 2013г. е на нивото на 2012г., но спрямо 2011г. и 2010г. година спадът е очевиден.

Броят на оправданите лица е на нивото на 2012 година /около 3 % от съдените лица са оправдани /, а спрямо 2010г. и 2011г. се наблюдава минимално увеличение.

Най-честите причини, поради които се постановяват оправдателни присъди, могат да се сведат до липса на достатъчно доказателства, които да обосноват доказване по несъмнен и безспорен начин на обвинението, представяне на нови доказателства от страните в съдебната фаза, които не са били представени на досъдебното производство и случаи когато деянието, за което е внесено обвинение, не съставлява престъпление, неправилно тълкуване и приложение на материалния закон от органите на досъдебното производство /в редица случаи описаното в обвинителния акт деяние не съставлява престъпление/.

Намаленото постъпление на граждански дела води и до намаляване броя на свършените дела като абсолютна стойност. Спрямо разгледаните дела процентът на свършените дела остава традиционно висок – около 90 %.

Високи като абсолютна стойност и процент /средно 93 % за 2013г./ са свършените дела в тримесечен срок и същите са на нивото на последните три години. Особено добри са резултатите на РС Гълъбово /98%/ и РС Казанлък /96%/. С най – ниски стойности са РС Чирпан /91%/ и РС Стара Загора /92%/. Като цяло, по този показател стойностите на всички районни съдилища са много високи /над 90%/. За сравнение: през 2012г. средно 94% от делата са свършени до 3 месеца от образуването им, като отново с най – добри показатели са били РС Казанлък и РС Гълъбово /97%/.

Най-нисък е процентът на свършените дела в тримесечен срок на граждански дела от административно-правен характер и с предмет търговски спорове. За последните обаче се запазва тенденцията на постепенно повишаване броя на свършени дела от и срещу търговци в три месечен срок.

При заповедните производства, чиито срок за произнасяне е три дни логично е най-висок процента на свършените в три месечен срок / 100 % /. Всяка година включително и през 2013г. се увеличава броя свършени дела по общия ред в три месечен срок.

По отношение на свършените през 2013г. граждански дела със съдебен акт по същество, статистическите данни отчитат най – високи стойности през 2013г. за РС Казанлък /91%/, РС Стара Загора и РС Раднево /90%/. С най – ниска стойност на показателя е РС Гълъбово /едва 68%/. Средно 89% от свършените дела през 2013г. са приключили със съдебен акт по същество. За сравнение през 2012г. 92% от приключилите дела са със съдебен акт по същество, като с най – добър показател е отново РС Казанлък /93%/. За разлика от 2013г., през 2012г. показателите на всички районни съдилища са в диапазона 90% – 93%.

Анализът на статистическите данни за последните четири години показва две устойчиви тенденции. Първата е много позитивна: Високи като абсолютна стойност и процент /91% – 92%/ са свършените в районните съдилища дела в тримесечен срок. Стойностите на показателите и за четирите години са значително над средните за страната /между 4% и 6% по - високи/. По отношение на делата, свършени със съдебен акт по същество, стойностите на показателите на районните съдилища са около средните за страната /равни за 2010г. и 2012г. , по – високи с 1% за 2011г. и по –ниски също с 1% за 2013г./.

**Свършени дела в районните съдилища и Р. България
в 3 – месечен срок и със съдебен акт по същество**

Година	Районни съдилища		Република България	
	% дела в 3 – месечен срок	% дела със съд. акт по същество	% дела в 3 – месечен срок	% дела със съд. акт по същество
2010	92%	86%	87%	86%
2011	91%	87%	87%	86%
2012	92%	86%	87%	86%
2013	91%	84%	85%	85%

През 2013г. се наблюдава известно намаление в броя на потвърдените присъди в районните съдилища спрямо общия брой свършени дела – 59% /2012г. – 62%, 2011г. – 51%, 2010г. – 47%/. Все пак намалението е незначително и е само спрямо 2012г. Спрямо 2011г. и 2010г. процентът на потвърдените присъди е значително по – висок. 2013г. е с най – нисък процент на изцяло отменени присъди – 18 % /2012г. – 18.5%, 2011г. – 30%, 2010г. – 23%/. Изменените присъди са 14% от общия брой свършени дела, а прекратените дела – 9%. Изнесените данни говорят за добро качество на правораздаване в районните съдилища. С най – добри показатели е РС Стара Загора. За анализирания четиригодишен период РС Стара Загора неизменно е с най – висок процент на потвърдени присъди /2012г. – 70 %, 2011г. – 68%, 2010г. – 51%/.

През 2013г. 66% от обжалваните решения по наказателни дела на районните съдилища са потвърдени, при 21% – решението е отменено с връщане за ново разглеждане, 3% – решението е отменено с произнасяне на ново решение, 3% решението е изменено и 7% – делото е прекратено. Визираните данни са съизмерими с тези от 2010г. и 2011г. и значително по – добри спрямо 2012г.

През 2013г. 64% от обжалваните решения по граждански дела на районните съдилища са потвърдени /2012г.–52 %, 2011г.–51%, 2010г.–48%/. Налице е положителна тенденция към постоянно увеличение на процента на потвърдените решения, особено добре изразена през 2013г. С много нисък процент през 2013г. са изцяло отменените /обезсилени/ решения – едва 12% /2012г. – 15%, 2011г. – 16%, 2010г. – 15%/. Подобрение в качеството на правораздаването се наблюдава през 2013г в двете най – големи районни съдилища в региона: РС Стара Загора – 64% от обжалваните решения са потвърдени /2012г. – 55%/ и РС Казанлък – 65% от обжалваните решения са потвърдени /2012г. – 50%/.

През 2013 г. 61% от обжалваните определения по граждански дела на районните съдилища са потвърдени /2012г.–61%, 2011г. – 51%, 2010г. – 56%,/. И тук е налице положителна тенденция към постоянно увеличение на процента на потвърдените определения и разпореждания, като през 2013г. е запазено нивото от 2012г. Намалява броят на прекратените дела /2013г. – 6%, 2012г. – 10%/, респективно увеличава се този на разгледаните по същество.

Анализираните по – горе данни говорят за бързина и ефективност в работата на районните съдилища. Проблемът с бързината на процесите е преодолян и усилията следва да се насочат към повишаване на качеството на правораздаване.

През 2013 са останали несвършени дела, относими към брой дела за разглеждане по съдилища, както следва:

РС Стара Загора – 9 %

РС Казанлък – 8 %

РС Гълъбово – 7 %

РС Чирпан – 8%

РС Раднево – 11%

Броят на останалите несвършени дела в края на отчетния период е функция на постъпването на делата и броя на свършените дела. През отчетната година броят на несвършените дела в края на отчетния период и като абсолютна стойност и като % е приблизително на нивото на последните три години. Спрямо разгледаните дела процентът на несвършените дела в края на годината е традиционно нисък във всички районни съдилища, с изключение на РС Раднево през 2013г. – 11% .

3. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОС СТАРА ЗАГОРА. МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ И ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА УСТАНОВЕНИТЕ СЛАБОСТИ.

Считам, че тук е мястото, въз основа на направения анализ за състоянието на ОС Стара Загора и районните съдилища да Ви представя набелязаните от мен цели за развитие и мерките за тяхното достигане, както и такива за преодоляване на установените слабости. Същите касаят повишаване гаранциите за ефективността, прозрачността и независимостта на правораздавателната дейност, осигуряване в максимална степен на достъп до правосъдие и повишаване доверието в съдебната система.

3.1 Анализ на системата за оценка на натовареността. Мерки за преодоляване неравномерната натовареност в ОС Стара Загора

Нееднократно се отбелязва, че системата за оценка на натовареността следва да отчита всички дейности, свързани с процеса на правораздаване, а не само крайния съдебен акт. Все по-високите изисквания на обществото за създаване на ефективно работеща съдебна система, отговаряща на обществените нужди и очаквания, налагат методиката за оценка да съдържа не само количествени, но и повече качествени параметри. През 2011г. ВСС изготви проект, в който идеята беше правната сложност да служи като основание за разпределението на делата по докладчици на принципа на “случайния избор”, като предварително бъде квалифицирана и групирана по материя в гражданското право и по видове престъпления, или раздели в наказателното право. През 2012г. Комисията по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт излезе с аналитичен доклад за натовареността на съдилищата в Република България, обосноваващ необходимостта не само от количествени, но и от качествени показатели при отчитане натовареността на магистратите, както и фактическата и правна сложност на делата, постъпили на доклад на всеки съдия.

В изпълнение на тази стратегическа цел през 2013г. Комисията по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт предприе конкретни краткосрочни и дългосрочни дейности. Краткосрочните дейности бяха насочени към реструктуриране на свободните щатни длъжности от малко натоварени към свръхнатоварените съдилища и прокуратури.

Дългосрочните дейности, които изискват системни, продължителни и целенасочени усилия и които ще продължат и през 2014г. бяха насочени към:

- изработване и прилагане на модел за анализ и отчитане на натовареността в органите на съдебната власт;
- оптимизиране структурата на военните съдилища и военните прокуратури;
- оптимизиране структурата на районните съдилища и реформа на съдебната карта.

Считам, че ВСС направи първите категорични крачки за разрешаване проблема с натовареността на съдилищата и те трябва да се подкрепят. В последния доклад на ЕС за напредъка в съдебната реформа е подчертано, че в България се предприемат първите стъпки за справяне с трудностите по отношение на натовареността и преразпределението на ресурсите между съдилищата и прокуратурите. Констатирано е, че този процес може да срещне известна съпротива от някои от засегнатите лица, но при условие, че може да се покаже, че се основава на обективни и прозрачни критерии, той ще действа и като доказателство, че съдебното ръководство може да се справя с чувствителни въпроси.

Пред вид всичко казано до тук, становището ми е, че е обосновано и необходимо въвеждането на нов подход при отчитане натовареността на магистратите, но това трябва да стане след задълбочен анализ на натрупаната база данни за образуването, движението и приключването на делата за един по- продължителен период, както и на множеството фактори, влияещи върху тях и едва след дефинирането на точни и ясни критерии при отчитането на показателите, за да се избегнат субективизъм, неправилни заключения и изопачаване на данните, които не биха били от полза нито за магистратите, нито за органа на съдебната власт, нито за съдебната система като цяло. До момента натовареността се определяше по броя дела, които могат да бъдат решени в рамките на една година. При тази система не е възможно да се прави сравнение между различните видове дела, доколкото се отчитат само броя дела, но не и тяхната специфична сложност. Основният недостатък на този модел е, че доколкото не отчита различията в сложността на отделните видове дела, води до изкривяване и невярна картина в действителната натовареност, както на отделния съдия, така и на съдилищата като цяло. Изцяло поддържам втория модел, основаващ се на претеглената стойност на делата. При тази система на всяка категория /група/ дела се дава определено тегло /тежест/, въз основа на средното необходимо време за решаването им. Работната натовареност в определен съд може да бъде изразена в минути/часове, или като се използва определено усреднено натоварване, като референтна стойност за измерване /например средната натовареност за дадена година/. Изцяло споделям и новата концепция, относно натовареността на административните и зам. административни ръководители, изложена в последния Доклад на Комисията по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт /приет с решение на ВСС от 29.05.2014г. В него окръжните съдилища са разделени на четири групи, в зависимост от числеността на съдиите и съдебните служители, като при тези с най – малка такава /щатна численост до 20 съдии и до 45 съдебни служители/ – натовареността на председателите е 70%, а на заместниците – 90%, а при тези с най – голяма численост / над 80 до 200 съдии и над 110 до 400 съдебни служители/ – натовареността на председателите пада до 25%, а на заместниците – 40%. ОС Стара Загора влиза във втората група / щатна численост над 20 до 40 съдии и над 45 до 60 съдебни служители/ и съответно – 50% натовареност на председателите и 70% за заместниците. Моята натовареност, като Заместник председател на ОС Стара Загора досега винаги е била е 100% .

Конкретно за ОС Стара Загора проблема с неравномерната натовареност на съдийския състав ще разреши след направата на детайлен анализ за 2013г., но не само на броя постъпили, респективно свършени дела в гражданско, търговско и наказателно отделение. За целта удачно ще бъде създаването на работна група, която да прецени кои параметри ще се анализират, например: брой на подсъдимите; брой на свидетелите, които трябва да се разпитат; брой на извършените експертизи, както на досъдебно, така и на

съдебно производство; какъв е процентът на делата, при които размяната на книжа протича до един месец, до два месеца, до три месеца и над три месеца; в колко съдебни заседания средно преминават конкретен тип дела; в какви срокове средно се постановява съдебният акт при конкретен тип дела; кои групи дела са с най – голяма висиящност в края на отчетния период и т.н. В тази връзка всички съдии следва да бъдат запознати с направените справки и анализи по движението и приключването на делата, както за личната си дейност, така и за общите резултати на съда. След анализ на данните и констатираният вече спад на натовареността в гражданско и наказателно отделение ще бъде преценена необходимостта от пренасочване към търговско отделение на един /или двама/ съдии.

Считам, че друга възможност за разрешаване проблема с натовареността е ефективно разпределената работа на съдебните помощници, които могат не само да изготвят проекти на съдебни актове, но и да се включат по – активно, в помощ на съдиите, като извършват проверка по редовността и допустимостта на жалбите, протестите и молбите за отмяна, подпомагат образуването на делата, следят за спазване на законоустановените срокове, на законовите изисквания относно съдържанието и основанийето им, на изискванията за легитимация на страните и т.н.

По – ефективно трябва да се включат в съдопроизводствения процес и младшите съдии. Статистическите данни показват, че за второто полугодие на 2013г. младши съдията в наказателно отделение е разгледал 10 бр. дела, а за първите 3 месеца на 2014г. – 6 бр. дела. Разбира се причините са чисто обективни, но от полза и за съдията /придобиване на ценен опит/, и за съда като цяло /справяне с натовареността при търговските съдии/ ще бъде включването на младши съдията в разглеждането на въззивни търговски /граждански/ дела.

Щатът на съдиите и натовареността на съда са свързани и с щата на съдебните служители. По последни данни на ВСС за 2013г. съотношението на съдебни служители / в т.ч. 2 бр. съдебни помощници/ към магистрати е 2.08 при средни стойности за страната 1.94. Считам, че на този етап не е необходимо щатът на съдебните служители да се коригира, още повече като се оценят и възможностите на бюджета на съдебната власт. По щат в ОС Стара Загора има 12 бр. съдебни деловодители и 16 бр. съдебни секретари. След обстоен анализ на натовареността и статистическите данни ще бъде преценена възможността за пренасочване към търговско отделение на съдебен деловодител /секретар/. При щат един деловодител – регистратура, който въвежда цялата информация по входящия и изходящ регистър, считам че двамата служители, ангажирани с архивиране на делата са недостатъчно натоварени. Същото се отнася и до съдебния деловодител – класифицирана информация. На тези служители могат да се вменят допълнителни задължения, така че да се получи относително равномерно натоварване и при съдебните служители.

Извършената одитна проверка в ОС Стара Загора през 2013г. “установи прекомерно натоварване на главния специалист – статистик” /ангажиран с изготвянето на всички статистически форми, отчети и доклади в съда, както и с цялата дейност, свързана с вещите лица, включително с аналитичната отчетност на внесените и изплатени средства за съдебни експертизи/. Независимо, че не са установени конкретни пропуски, с оглед констатираните рискове в процесите на аналитичното отчитане, изплащане и контрол на присъдените възнаграждения на вещи лица от набирателната сметка на съда и по – равномерното разпределяне на задачите между съдебните служители, бе дадена препоръка да се прецени възможността за възлагане задълженията по аналитичното отчитане на депозитите и изготвяне на ведомости за изплащане на възнагражденията на вещи лица от набирателната сметка на касиера на съда.

Ръководството на съда анализира дадените в одитния доклад препоръки. Бе разгледана възможността за “надграждане” на функциониращата програма и разработване на “нова” такава /запазва се принципа на действие и логическите връзки/, но работеща под

WINDOWS. Идеята на ръководството на съда бе да не се подхожда към препоръката, дадена в одитния доклад на ВСС формално, а след влягане на минимални средства и подсигуряване на работещ софтуер, да делегира цялата работа с вещи лица и адвокати /организационна и техническа/ на старши специалиста – касиер. За целта бе изготвено задание, в което акцент беше поставен не само на изискванията към новия софтуер, но и на констатираните слабости /пропуски и логически грешки/ в наличния такъв. Въпреки краткия срок бе осъществен и контакт с разработилия наличния софтуер програмист, който принципно прие идеята за “надграждане”. Поради липса на средства до настоящия момент съда не разполага с нов софтуер. Идеята ми е приоритетно през настоящата /следващата/ година да се осигурят средства поне за “надграждане” на наличния софтуер и цялата дейност по аналитичната отчетност за внесените и изплатени средства за съдебни експертизи да се прехвърли в счетоводството.

3.2. Намирам, че следва да се разработи задълбочена програма за намаляване забавянето на делата, която да е съобразена с конкретните нужди на съда, за което първите стъпки в ОС Стара Загора са направени. Съгласно препоръки от ИВСС след извършени планови проверки през месеците март–май 2012г., с обхват 2010г. – 2012г. на дейността на ОС Стара Загора, беше издадена Заповед, с която се възложи осъществяването на ежемесечен контрол от страна на Заместник–председателите и ръководители на отделения за спазване на предвидените в процесуалното законодателство срокове по движението и приключването на делата /Заповед № 704 от 11.10.2012г./, както и Заповед за приключване на дела в разумен срок /Заповед № 259/10.05.2012г./. Със Заповед № 66/01.02.2013г. бе разпоредено да се създаде организация от съдиите – докладчици, делата, образувани преди 01.01.2012г. да приключат до 01.07.2013г., като следва да се извършва ежемесечна проверка на спрени дела от съдията – докладчик за наличие на основание за спиране на делото. Задължиха се ръководителите на отделения да извършват ежемесечни справки за движението на делата, образувани една година преди изготвяне на справка. Анализът на визираните справки ще спомогне да се направи оценка на нуждите на съда, да се установят областите, в които има забавяне, да се определи кои от тях са приоритетни, както и да се състави механизъм и се вземат решения за преодоляване на проблемите. Удачен вариант е провеждането на ежемесечни срещи на съдиите по отделения, за да се определят и обсъдят причините за забавяне на делата и мерките за преодоляването им, причините за отмяната на съдебни актове, анализ на противоречивата съдебна практика и т.н.

За ефективно управление на делата и дисциплиниране на съдопроизводствения процес намирам, че е необходимо да се предприемат следните мерки:

–Създаване и въвеждане на обективни измерители за натовареност на съдиите, наблюдение и периодичен анализ за съразмерност на тази натовареност;

–Постигане бързина, рутинна и оптимизиране процеса по управление на делата по съдебни състави. Периодичен анализ на изпълнението на възложените задачи и прецизиране дейността на съдебните помощници;

–Популяризиране и насърчаване прилагането на способности за ускорено разрешаване на спорове – постигане на съдебно и извънсъдебно споразумение между страните, медиация, арбитраж и др. За това съдът трябва да създава и активно да поддържа отношения с организациите, предоставящи възможности за извънсъдебно решаване на споровете. Като административен ръководител приемам за свое задължение да осигуря запознаването на съдебните служители и гражданите с тези способности, както и регулярно да се анализира практиката по прилагането им;

–Въвеждане механизми за ефективно ангажиране отговорността на адвокатите и участниците в процеса при забавяне или злоупотреба с процесуални права, както и мерки по оптимизиране работата по дела, в които се назначават вещи лица;

– Периодичен анализ на причините за отвод и предприемане на адекватни управленски решения срещу неоснователни отводи на съдии. Такива анализи вече са

правени в ОС Стара Загора и мнението ми е, че е назряла необходимостта от законодателна промяна, като се помисли за някаква форма на контрол /евентуално въззивен/ на определенията за отвод. Това от една страна ще окаже необходимия дисциплиниращ ефект върху съдиите и ще намали броя на неоснователните отводи, респективно ще ускори съдопроизводствения процес, а от друга страна ще гарантира принципа за случайно разпределение на делата, които се компрометира в някаква степен от "неоснователните" отводи.

3.3. Намирам, че е необходимо задълбочено разискване на обстоятелствата, довели до отмяна на актовете от по-горна инстанция. Добрата практика да се прави подробен анализ на всяко едно от делата върнати за ново разглеждане от ПАС и ВКС на общо събрание на съдиите от наказателната колегия е необходимо да бъде приета и от гражданските и търговски съдии. Това би спомогнало за подобряване работата на съдиите и уеднаквяване на практиката по отделните видове дела. За повишаване личната мотивация на съдиите следва да се отчитат и постигнатите от тях добри резултати чрез поощряването им и предлагането им за награди. Същевременно при констатиране на сериозни нарушения и забавяния при разглеждане на делата следва да се използват и дисциплиниращи мерки.

3.4 Необходимо е по-често да се използват правомощията на Общото събрание на съдиите от ОС по чл. 85 ал.3 т. 2, т.3 и т.4 от ЗСВ с цел гарантиране еднакво прилагане на закона. Общото събрание следва периодично да обобщава практиката на ОС и районните съдилища, следва да е по-активно в даването на мнение по проекти за тълкувателни решения на ВКС, както и във функцията да се ръководи и контролира дейността на районните съдилища от неговия район, при осъществяване на общоорганизационно ръководство над тях, анализиране тяхната практика, повишаването на квалификацията на районните съдии и извършване на периодични ревизии на тяхната работа, включително и на държавните съдебни изпълнители и съдиите по вписванията. По отношение ревизиране работата на районните съдии, намирам че ревизиите следва да са общи и тематични, като възприемам въвеждането на ежемесечни съвещания между окръжните и районните съдии /например всеки последен петък от месеца/ по конкретни въпроси от правораздавателната дейност и съдебната практика за особено полезни и нужни.

3.5. С не по-малко значение е и създаването на последователна практика по наказателните дела. И към настоящия момент, в изпълнение на решение на ВСС, съдилищата от съдебния район ОС Стара Загора провеждат регулярни срещи с представители на съответната окръжна и районни прокуратури. Считаю, че би било подходящо форматът на тези срещи да бъде разширен, като се поставят на обсъждане често срещани процесуални проблеми, както и особеностите на различни видове престъпления, типични за съдебния район. Участието на представители на прокуратурата в тези срещи е добра възможност за обсъждане и на гражданските дела, където представителите на държавното обвинение встъпват като страна. Макар и тези срещи да не касаят пряко правораздавателната дейност на съда, с оглед равнопоставеност и пълнота на обсъжданите въпроси, участие следва да вземат и представители на адвокатурата, излъчени от съответната адвокатска колегия.

Могат да бъдат проведени и обучения, относно актуалната практика на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ). И до настоящия момент все още не се познават последните решения /които имат задължителен характер/. Познаването на практиката на ЕСПЧ ще позволи не само точното прилагане на закона, но и ще ограничи все по-увеличаващия се брой дела, по които се ангажира отговорността на държавата по реда на Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

3.6. Намирам, че е необходим задълбочен анализ на проблемите, възникнали в практиката по правоприлагането на материалните и процесуални закони. Обсъждането на

проблемите може да става на събрания по отделения в съда, като се дават и идеи за законодателни промени. Във връзка с направените вече констатации, че голяма част от първоинстанционните търговски дела не приключват в тримесечен срок от образуването им, като процентът им особено през 2013г. рязко намалява /2013г. – 56%, 2012г. – 70%, 2011г. – 70%/, следва да се припомни, че разпоредбата на чл.365 и следващите от ГПК въвежда особен процесуален ред за разглеждане на дела, образувани по търговски спорове. Двойната размяна на книжа при търговските дела води до забавяне насрочването на делата в съдебно заседание и до излишно натрупване на факти и обстоятелства, които са извън спорния предмет. Мнението ми е, че е целесъобразно и оправдано разпоредбите за двойната размяна при търговските дела – първа инстанция, да бъдат отменени и тези дела да се разглеждат по общия исков ред, с единична размяна на книжа. Необходимо е да се уредят и въпросите: след като е извършена размяна на книжа при заведен частичен иск, следва ли да се извършва такава размяна и при завеждане на иска за остатъка от претендираното вземане. Следва ли да се извършва двойна размяна на съдебни книжа и при предявяване на насрещен или обратен иск. В началото на 2014г. МП изпрати писмо до Административните ръководители на Върховните и Апелативни съдилища в страната, както и до представляващия ВСС, относно възобновяване на мониторинга по трите процесуални закона – ГПК, НПК и АПК и покана за регулярно предоставяне на информация от съдилищата за идентифициране на проблемни аспекти в прилагането на законодателството. С оглед това, считам, че визираните по – горе въпроси трябва да се поставят на задълбочено обсъждане, като становището ми е, че са необходими спешни законодателни промени.

Сред първоинстанционните граждански дела в окръжните съдилища, макар и не много като брой, но представляващи интерес са делата, заведени от КОНПИ по ЗОПДИПД /Закон за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност/. Много е експертизи по тези дела, някои от които изискват продължително време за изготвяне и могат да се извършат едва след изслушване на други оценителни експертизи и се разпитат свидетелите, изцяло изключват бързото приключване на тези дела. Друга причина е поведението на страните, изразяващо се в несвоевременно посочване на доказателства и възможността им да правят нови доказателствени искания в подкрепа на твърденията си, до даване ход на делото по същество, затрудненията при намиране на специалисти за изготвяне на назначените по делото експертизи и несвоевременното им представяне по делата.

В последния доклад на ЕС е констатирано, че отнемането на имущество е ключов инструмент за лишаване на организирани престъпни групи от незаконните им приходи. Новата ръководна роля на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество (КОНПИ) изглежда доведе до слабо нарастване на отнетите активи. Новият закон обаче, въпреки че подобри някои аспекти, съдържа също така някои изменения, които създадоха нови пречки, по – специално много висок праг за богатството с неизяснен произход, за да може Агенцията (КОНПИ) да действа служебно. Затова остават неизяснени въпросите по отношение на новата правна уредба и нейното въздействие върху способността на КОНПИ да действа ефективно. Намирам, че за по – ефективното функциониране на КОНПИ е наложително да се осигури необходимото сътрудничество между Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество и компетентните правоохранителни органи, като до лятото на 2014г. се извърши независима оценка на новия Закон за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество и неговото въздействие.

И през 2013г. продължиха проблемите в съда с вещите лица. От една страна липсват компетентни специалисти, което е проблем при критериите за подбор и вписване в списъците за вещите лица. Подходът беше чисто формален и при изпълнени изисквания, включени в чл.13 от Наредба №3/2012 год. на М-ра на правосъдието за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица, обикновено лицето се включваше в списъците. Оказва се,

че само наличието на съответна квалификация и специалност, не гарантира изготвяне на качествени заключения. В настоящия момент проблемът е още по – голям. С Решение №2305/02.18.2014 на ВАС Наредба № 3/2012 е изцяло отменена. Преди време се обсъждаше създаване специален закон за вещите лица. Намирам, че сегашната ситуация показва наложителността на такъв закон, който аналогично на Закона за правната помощ да освободи от допълнителни задължения и без това крехкия бюджетен баланс на всеки отделен съд.

3.7. В заключителния Доклад за напредъка на съдилищата в южна България /декември 2013г./ на НПО Разград по проекта "Правосъдие близо до хората" е констатирано: "Няма напредък по темата, свързана с дейността на съдебните заседатели, техния подбор, механизмите, чрез които се определя участието им в съдебните процеси, както и за тяхната натовареност. Налице е усещането, че в цялата система по съдопроизводство у нас съществуването на съдебните заседатели се приема по скоро като формалност, отколкото като необходимост". Ще отбележа, че в ОС Стара Загора съдебните заседатели се определят чрез програмата за случайно разпределение на делата "Law Choice", което беше отчетено при мониторинга като много полезна практика. Считам, че е необходима законодателна промяна в посока за ограничаване участието на съдебни заседатели в правораздаването. Една такава насока ще сведе до минимум административно-организационните проблеми свързани с участието на съдебните заседатели /като например – осигуряване на неизменност на състава на съда, отсъствия от работа, неявяване в съдебно заседание по редица обективни и субективни причини, призоваване и осигуряване за съдебно заседание, подходящо облекло, поведение по време на процеса и т.н./, а от друга страна ще се спестят и финансови средства. Няма и конституционна пречка за това решение. В чл. 123 от Конституцията на РБ се делегират правомощия на законодателя със закон да прецени в кои случаи следва да участват съдебни заседатели. В тази връзка при една бъдеща законодателна промяна би могло да се ограничи участието на съдебните заседатели примерно до дела за непълнолетни, до дела за престъпления, за които се предвижда наказание лишаване от свобода повече от десет години или друго по-тежко наказание, или до отделни видове дела по обективен критерии."

3.8. В последния доклад на Европейската комисия е посочено, че "България трябва да постигне реален напредък в електронното правосъдие като средство за подобряване на ефикасността, прозрачността и последователността на съдебния процес в краткосрочен до средносрочен план, както и в дългосрочна перспектива". За да бъде въведено електронно правосъдие следва да се прецени актуалното състояние на съществуващата електронна техника /хардуер/ и информационни системи – софтуер, за нормалното функциониране на работните процеси. При необходимост и като се съобрази бързото развитие на технологиите, следва да се пристъпи към информационно и технологично модернизиране. Въпреки това считам, че към настоящия момент, с наличните автоматизирани информационни технологии, въведени в ОС Стара Загора, е възможно осъществяването на по-голямата част от компонентите, които включва електронното правосъдие.

Информационната система за управление на съдебните дела САС "Съдебно деловодство", разработена от "Информационно обслужване" АД гр.Варна, се използва в ОС Стара Загора от месец октомври 2004г. и обхваща напълно дейността на съдии, деловодители и секретари в Гражданско, Наказателно и Търговско отделения, регистратура и архив на съда, формиращи електронна папка /досие/ за всяко дело. Ежедневно финализиращите съдебни актове се публикуват на сайта на съда и се изпращат и публикуват на Централния уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебните актове и се осъществява електронния /безхартиен/ обмен на данни между съдилищата. В момента изпълняваме финалния етап по въвеждане в реална експлоатация на обмен на данни между съдилищата и ядрото на ЕИСПП /Единна информационна система за противодействие на престъпността/, който етап трябва да завърши през месец юни.

Адвокатите от АК град Стара Загора имат осигурен достъп до информация в реално време от САС "Съдебно деловодство", относно движението на делата, протоколи от съдебно заседание, постановени съдебни актове. Достъпът на адвокатите се осъществява чрез парола

и потребителско име. Паролата се налага поради достъп освен до съдебни актове, какъвто имат свободно всички потребители, но и поради достъпа до информация, относно съдебни протоколи /съдържащи и лични данни/ и информация по движението на делата, до който достъп имат единствено страните и техните адвокати. По този начин страните и техните адвокати имат информация за движение на делата в реално време, което облекчава както тях /не е необходимо да идват за всяка справка по делата в съдебната палата/, така и работата в деловодствата, като се пестят много време и пари /например за преписи от протоколи, някои от които са десетки страници/.

В доклада с резултатите от извършената проверка от Пловдивския апелативен съд по организацията на дейността на съдиите в Старозагорския окръжен съд за периода 2012-2013 год. е отбелязано, че "благодарение организацията на работата с електронните досиета, в ОС Стара Загора се присъединяват всички документи, включително се сканират всички получени на хартиен носител документи. Така се получава почти пълно електронно досие по всяко дело. Това се отразява положително при безхартиения обмен по отношение пълнотата на получаваните и изпращаните документи /в Апелативен съд - Пловдив се получават сканирани копия от жалбата и съпровождащите я документи и съответния съдебен акт/".

За успешното въвеждане и функциониране на електронното правосъдие в ОС Стара Загора е необходимо приоритетно да се направи:

-Подмяна на структурното мрежово окабеляване /изградено през 1999г./ с ново, съвременно решение и активното мрежово оборудване, адекватно на разширилата се до 75 работни места, с почти 100 входни точки, мрежа, както и поетапна подмяна на компютри и периферия.

-Осигуряване на техника за звукозапис във всички зали /в момента има в една съдебна зала/, подпомагаща работата на съдии и секретари, тъй като по много дела се изготвят сложни и със специфична терминология експертизи.

-Изграждане на информационна система с електронни табла за шест зали и едно обединяващо информационно табло на входа на съдебната палата.

-Обновяване на сайта на съда /създаден през 2005г./, включващо осъвременяване на дизайна и разработване на нови функционалности.

-Преминаване към безкасово плащане на съдебните такси чрез интегриране на САС "Съдебно деловодство" с ПОС-банкови терминали. Въвеждайки информация за платеца, номер и година на делото и основание за плащане, софтуерът генерира детайлна рекапитулация, необходима за счетоводното отчитане на безкасовите плащания.

-Закупуване и включване на модул "Призовкар" към САС "Съдебно деловодство" със съпътстващо обучение за работа със софтуера на всички призовкари от ОС Стара Загора.

-Провеждане на обучение на съдии и съдебни служители за работа с ядрото на ЕИСПП /Единна информационна система за противодействие на престъпността/; текущи обучения при необходимост.

-Възможност в електронния обмен на дела и данни между съдилищата да бъдат включени и мотивите към присъди като неотменна част от финалния съдебен акт /писмо наш изх.№365 от 27.01.2012г./; адаптиране на САС "Съдебно деловодство" по отношение на съвременния хардуер-разработка на версия за сървъри и компютри с многоядрени процесори.

3.9. В ЗСВ Д.В. брой 50/2012 се въведе нова глава "Разглеждане на заявления срещу нарушаване правото на разглеждане и решаване на делото в разумен срок" В тази връзка в Закона за отговорността на държавата и общините за вреди през 2012г. с изменение -ДВ бр. 98/ 2012 г. се създаде нов член - чл. 2б, с който Законодателят определи, че държавата отговаря за вредите причинени на гражданите и на юридически

лица от нарушение на правото на разглеждане и решаване на делото в разумен срок, съгласно чл. 6, параграф 1 от Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи. Със създаването на чл. 26 от цитирания закон Законодателят цели разширяване на приложното поле на закона, така, че той да обхване и случаите на "забавено правосъдие", при нарушения на член 6, § 1 от Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи. В тази връзка в ОС Стара Загора със Заповед на Председателя на съда ръководителите на отделения бяха задължени да изготвят ежемесечни справки за движението на делата, образувани една година преди изготвяне на справка. Със Заповед №884/14.12.2013г. бяха задължени комисиите, извършващи проверка на организацията на дейността на съдиите от районните съдилища, да проверят "прилагат ли Административните ръководители на районните съдилища решението на ВСС по Протокол №20/23.05.2013г. с цел недопускане на нарушения на правото на разглеждане и решаване на делата в разумен срок /т. 46.3.5. по Протокол №20/23.05.2013г./". Считам, че занапред тази полезна практика трябва да продължи с цел ускоряване на съдопроизводството и недопускане за в бъдеще на нарушения, свързани с разглеждане и решаване на делата в разумен срок, които от своя страна да водят до ангажиране на отговорността на държавата по ЗОДОВ.

3.10. Повишаването на професионалната квалификация на магистратите и съдебните служители следва да бъде един от основните приоритети при осъществяване на съдебната реформа. Националният институт на правосъдието продължава да се утвърждава като действаща институция и създаде възможност за текущо професионално обучение на всички магистрати в страната. С влизането на България в Европейския съюз, съдилищата се съобразяват и с практиката на Европейския съд в Люксембург и Страсбург. Наложително е и през 2014г. и следващите години съдебната реформа да запази като своя приоритетна област прилагането на правото на ЕС и вземане конкретни мерки в тази област, които да гарантират:

– Устойчива практика в оценката за съответствие на новото ни законодателство с правото на ЕС;

– Задълбочаване на усилията за постигане на ефективно прилагане на общностните норми

Въпреки наличието на Национален институт на правосъдието, налага се необходимостта за уеднаквяването на противоречивата съдебна практика на зонално и регионално ниво. Председателят и съдиите от окръжния съд, в изпълнение задълженията съгласно ЗСВ, следва да продължат да анализират и обобщават своята съдебна практика и практиката на районните съдилища.

С оглед необходимостта от укрепване на професионалната квалификация на магистратите, намирам, че е необходимо да се работи в следните насоки:

– Нужно е да се развива капацитета на НИП не само като учебен, но и като изследователски център, като се повиши интеграцията му и сътрудничеството с ВСС;

– Професионалната квалификация на действащите магистрати трябва да се основава на обективни критерии за оценка на качеството на предоставяното обучение, което да се актуализира периодично – в тази връзка е необходимо акцентирание на обученията по право на ЕС, както и върху обучението на съдебната администрация, с цел подобряване качеството на работа с граждани;

– Да се засили сътрудничеството с неправителствения сектор, тъй като той предлага широки възможности, които могат да задоволят част от потребностите на магистратите от професионални обучения

Считам, че следва да бъдат използвани различни методи на обучение на магистратите и съдебните служители, като преди това се събере информация и се обобщят потребностите на съдиите и служителите от квалификация и придобиване на нови познания по конкретни теми и проблемни области.

3.11. От съществено значение е участието на служителите в процеса на вземане на решения, чрез въвличането им в съществуващите проблеми и предоставяне на възможност за изразяване на мнение. Не на последно място следва да се работи в насока за поощряване на инициативността чрез използване на разнообразни нематериални мотивационни техники. Затова една от целите, които си поставям е постигане на оптимална мотивираност на съдебните кадри, което ще постигна чрез:

–Прецизиране на функциите на съдебния администратор /или изпълняващ функциите му/ и разпределяне на отговорностите между него и административния ръководител;

–Усъвършенстване на прилаганата процедура за атестиране на съдебните служители;

–Прилагане на утвърдената процедура за спазване на Етичния кодекс на съдебния служител в ОС Стара Загора;

–Оценка удовлетвореността на персонала от работата и разработване на методи и средства за мотивиране на съдебните служители. Въвеждане на принципи за мотивиране на съдебните служители при постигането на високи резултати в работата чрез поощрения /повишаване в ранг, завишаване на съответните атестационни показатели/;

–Предприемане на адекватни и навременни дисциплиниращи мерки при констатиране на нарушения.

3.12. ОС Стара Загора е важна и неделима част от съдебната система в Република България. През 2013г. ОС Стара Загора затвърди и доразви образа си като стабилна, отговорна и високо професионална институция, извоюва достойно място в системата на съдебната власт и показва със своята работа на обществото, че е създаден ефикасен механизъм за подобряване на съдопроизводствения процес. Убеден съм, че връщането на доверието на хората към правораздаването у нас може да бъде постигнато единствено с обединените усилия на всички органи, които имат отношение към работата на съдебната система. Това е пътят за постигането на бързо, качествено, прозрачно и справедливо правосъдие. Считам, че един от приоритетите, които ще ни водят в ежедневната ни работа, е повишаване на общественото доверие към работата на Окръжен съд Стара Загора. Целта ни е да се информира обществото за същността на съда като държавна институция и за неговите функции, както и да се постигне максимална публичност и прозрачност, като така се създаде положителна нагласа и се подобри общественото доверие. В тази насока могат да се развият пълноценно започнатите вътрешно – организационни инициативи, като посоченото по-горе от мен, относно обновяване на интернет страницата на съда, обновяване и разработване на тематични информационни материали и работа с медиите.

В тази връзка следва да се подчертае особената важност на пресслужбата към ОС Стара Загора за набелязаните цели. Според мен откритостта и коректната връзка между съда и обществеността, осъществявана чрез медиите, гарантира конституционното право на гражданите на Република България да бъдат информирани, именно и защото ефективността на правосъдната система е зависима от доверието на гражданите в нея. Медийната политика на ОС Стара Загора следва да е ориентирана към утвърждаване на образа му като отговорна, безпристрастна, независима и професионална институция, както и трябва да способства за повишаване правната култура на гражданите. За това ще помогнат бързите и навременни прессъобщения, организирането на пресконференции, интервюта и присъствие на медиите в открити съдебни заседания, разбира се при зачитане правата на страните и защитата на личната информация. Като съобразявам спецификата на работата на съда от една страна и тази на медиите, от друга, считам че следва за осъществяване на пълноценно сътрудничество да се провеждат периодично срещи с представителите на медиите, като по този начин се синхронизират начините за взаимодействие.

Дейностите, които съм набелязал за постигането на визираните по – горе цели са:

–Обмен и насърчаване ползването на добри практики от други органи на съдебната власт при предоставяне достъп до съдебна информация, оптимизиране предоставянето на информация чрез отдалечен достъп – интернет страницата на съда;

–Усъвършенстване предоставянето на информация на граждани от уязвими групи и със специфични потребности;

–Срещи с представители на Адвокатска колегия – Стара Загора за подобряване и оптимизиране на процеса по представяне на съдебна информация и решаване на възникналите организационни проблеми в тази насока;

–Анализ на публикации и национални изследвания, относно работата на съдилищата с медиите, както и използването на добри практики при такава съвместна работа;

–Обучение на магистратите за контактуване с различни видове медии и възможността за предоставяне на съдебна информация

3.13. Считам, че един от приоритетите в работата на Административния ръководител на съда е спазване на принципите за добро финансово планиране и управление на бюджета.

През 2013г. като приходи от дейността на ОС Стара Загора в бюджета на съдебната власт са постъпили общо 1072720.70лв., като най-висок дял представляват приходите от държавни такси –1 018 329.81 лв.

Основен и най-голям дял от разходите на съда /2180908.72 лв./ са тези за трудови възнаграждения /1455843.39 лв./ и осигуровки /382052.53 лв./. Останалата част от разходите са свързани с издръжката на всички останали дейности.

Голям дял от издръжката на съда се формира от разходите на електро- и топлоенергия. През изминалата 2013г. са отчетени разходи за горива, ел. –енергия и вода в размер на 44 956.25, или близо 30% от средствата за издръжка.

Друг сериозен разход съставляват изплатените суми за съдебните експертизи по наказателните дела. През 2013г. тези разходи, включващи възнаграждения и командировъчни разходи за вещите лица, възлизат общо на 25 227.49 лв. и са около 17% от разходите за текуща издръжка. В размер на 25 272.06 лв. са разходите за пощенски телекомуникационни услуги /също 17% от разходите за текуща издръжка/.

За 2014г. утвърдената с решение на ВСС по протокол № 8/20.02.2014 г., бюджетна сметка на ОС Стара Загора предвижда разходи в размер на общо 2159074.00 лв. За издръжка на съда е предвидена сума в размер на 96 885.00 лв. – едва 64% от тази за 2013г. /151 583.84 лв./.

Ясно е, че средствата за текущите разходи в този бюджет са недостатъчни, тъй като са значително намалени спрямо същите за всяка от предходните 2 години. Ясно е също, че на този етап бюджетът не би могъл да бъде друг, независимо от усилията на Комисия по бюджет и финанси и на ВСС, да се осигурят достатъчно средства, обезпечавачи нормалната работа на органите на съдебна власт. Такива са икономическите условия, такива са реалностите и трябва да се съобразяваме с тях.

Очевидно е, че трябва да се търсят още резерви чрез допълнително намаляване на разходите, свързани с издръжката на съда. Конкретно за ОС Стара Загора тези резерви трябва да се търсят в дейностите, където разходите са най-големи – за електро- и топлоенергия и за съдебни експертизи по наказателните дела, разходи за пощенски и телекомуникационни услуги.

Мерките за реализиране на икономии от консумацията на електро- и топлоенергия следва да се предвидят и реализират общо от администрацията на ОС Стара Загора, РС Стара Загора и ОП Стара Загора, настанени в съдебната палата, доколкото същите ползват общи електрически и топлопреносни инсталации.

Непредвидимите разходи, свързани със съдебните експертизи по наказателни

дела, в незначителна степен биха могли да се ограничат чрез прецизен контрол върху отчетите, изготвяни от вещите лица за извършената работа и определените възнаграждения. Все пак не бива да се забравя, че съдебната експертиза е важен процесуален инструмент, използван за целите на съдопроизводството по установяване на обективната истина, когато са необходими специални знания от различни области на живота. Ето защо, неразумното лимитиране на разходите за нея, би повлияло негативно както на качеството, така и на бързината на наказателния процес. Ще отбележа, че политиката на ОС Стара Загора за ограничаване на някои необосновано високи хонорари по експертизи на вещи лица, през 2013г. даде положителни резултати – изплатените 25 227.49 лв. за възнаграждения по наказателни дела на вещи лица са с близо 10 000.00 по малко в сравнение с 2012г. /34 865.93 лв./.

С оглед визираното по – горе трябва да се следи за спазването на конкретните мерки и дейности по утвърдения в ОС Стара Загора план за управление на материалните ресурси, част от които са:

- Определяне на лимит на разходите за МПС и телефонни услуги;
- Прецизиране на разходите за консумативи на ползваните копирни устройства и разходите за канцеларски материали;
- Ограничаване на разходите за командировки в страната;
- Прецизиране на разходите за отопление, осветление, пощенски и други услуги.

Считам, че е наложително да продължа да изисквам своевременно запознаване с измененията в нормативната уредба и изготвяне на предложения, с оглед актуализиране на разписаните вътрешни правила и процедури, включително на: счетоводната политика; вътрешните правила за документооборот на счетоводната документация, за осигуряване на пълно, точно и своевременно осчетоводяване на всички операции; правилата за преглед на процедури, дейности и операции; процедурите за осъществяване на предварителен, текущ и последващ контрол по събираемостта на държавните такси; идентифициране на съществените рискове за дейността на ОС Стара Загора, оценка на тяхното влияние, определяне на контролните дейности и превантивните мерки за всеки от значимите рискове; ежегоден преглед на Регистъра за вписване на дадените препоръки от одитори и други контролни органи, с оглед анализиране на изпълнението и спазване на сроковете.

Дейностите, които съм набелязал за постигането на визираните по – горе цели са:

- Превръщане на бюджетната процедура в действащ механизъм за управление и контрол;
- Анализ на ефективността на въведения предварителен контрол при поемане на задължения и преди извършване на разход;
- Контрол при прилагане на правилата за събиране на държавни такси, глоби и суми по присъдени публични вземания;
- Мониторинг на процедурите за управление и контрол на постъпването, съхраняването, изпълнението и отчитането на чужди средства /набирателна сметка/;
- Допълване и доразвитие на счетоводната политика на съда, при съобразяване на изменения в нормативната уредба, с оглед ефективност на СФУК на ОС Стара Загора.

С оглед препоръките, дадени в одитния доклад след извършената през 2013г. в ОС Стара Загора одитна проверка, беше въведен "Регистър за вписване на дадените препоръки от одитори и други контролни органи" със Заповед № 352/06.06.2013г. на Председателя на ОС Стара Загора, в който се съдържа посочената в препоръката информация, относно срокове, отговорници, предприети действия и статус на препоръките. Определен е служител, който да отговаря за воденето на регистъра, контрола и изпълнението на препоръките, както и да докладва на ръководството за констатираните несъответствия.

С оглед виждането ми за нормално функциониране на съдопроизводствения процес в ОС Стара Загора, много схематично ще набележа какви са необходимите

капиталови разходи на съда за периода 2015г. – 2017г. Капиталовите разходи са разчетени предвид на това, че всички съдии и служители, за да работят нормално, се нуждаят от канцеларии и обзавеждане за тях. Заседателните зали на първия и втория етаж, част от обзавежданията и оборудването на 1 бр. съдийски кабинет и 2 бр. канцеларии са в лошо състояние. Общо необходимите капиталови разходи за 2015г. са в размер на 196 400.00 лв. 41% от тях /80 000.00 лв./ са за проектиране, строителство и въвеждане в експлоатация на 1 бр. асансьор в северния английски двор. Така ще се осигури нормална достъпна среда до всички етажи на съдебната палата на работещите и посетителите, както и на хората с увреждания. 25 000.00 лв. /13% от капиталовите разходи/ са предвидени за подновяване на структурното окабеляване на локалната мрежа на съда, което е на повече от 15 години. 32 500.00 лв. /17% от капиталовите разходи/ ще са необходими за изграждане на информационна система с електронни табла за 6 броя съдебни зали, както и 1 бр. обединяващо информационно табло. 7200.00 лв. са предвидени за системи за звукозапис за 2 бр. съдебни зали, както и 2000.00 лв. за закупуване на 2 бр. лаптопи за разглеждане в съдебна зала на веществени доказателствени средства, придобити чрез СРС, съобразени с изискванията на ЗЗКИ. С цел обновяване на остарелите и амортизирани компютри и монитори с 20 бр. нови такива са необходими финансови средства в размер на 22 000.00 лв. Общо необходимите капиталови разходи за 2016г. са в размер на 82 000 лв., като 73% от тях /60 000.00 лв./ са за строителство и въвеждане в експлоатация на още един бр. асансьор в северния английски двор. С цел обновяване на остарелите и амортизирани компютри и монитори с 10 бр. нови такива са предвидени финансови средства в размер на 11 000.00 лв. Общо необходимите капиталови разходи за 2017г. са в размер на 23 000.00 лв., като близо 50% от тях /11 000.00 лв./ са предвидени за обновяване на остарелите и амортизирани компютри и монитори с 10 бр. нови такива. Предвидени са още 4 000.00 лв. за закупуване на климатик за една от съдебните зали. Част от капиталовите разходи и през трите години са за обновяване на остарелите и амортизирани принтери, оборудване на работни помещения с офис мебели и офис техника, придобиване на програмни продукти.

С оглед нормалното протичане на работния процес в условията на ограничения, ще продължа да осъществявам финансовата политика при спазване принципите за законосъобразност и прозрачност при изразходване на финансовите средства по бюджета на съда.

3.14. Сграден фонд и техническа обезпеченост

Извършените ремонти през последните 10 години в сградата на Съдебната палата Стара Загора бяха подчинени на една основна идея – концентриране на службите, работещи с граждани в партерния и приземния етажи на сградата. Това е една дългосрочна и обемна за изпълнение задача, която изискваше сериозни финансови средства, за което е изготвена инвестиционна програма, представена за информация на Дирекция "Финанси и инвестиции" към ВСС и Дирекция "ИОПУССД" /Инвестиции, обществени поръчки, управление на собствеността и стопански дейности/ към Министерство на правосъдието.

През 2014 година ОС Стара Загора кандидатства отново за средства за изграждане на 2 бр. асансьори в северния английски двор в Съдебната палата, който проблем беше изложен по – горе в изложението.

Сериозен проблем в сградата на Съдебна палата – Казанлък е недостатъчната площ за работа на мигистратите и служителите в различните органи на съдебната власт. През 2013г. се търсеше от ВСС и МП начин за започване на процедура по проектиране и изграждане на надстройка на един етаж на съдебната палата. Принципно съгласие от страна на ВСС има. За това инвестиционно намерение е необходимо от МП възлагане, разработване и съгласуване на работни проекти по всички части и издаване на Разрешение за строеж съгласно ЗУТ. След което ще се кандидатства за средства за капиталовите

разходи за изграждането на тази надстройка пред Министерството на правосъдието.

Проблем са недостатъчните помещения в настоящата сграда, необходими за нормална работа на органите на съдебната власт и в гр. Чирпан. През 2006г. започна и бе в ход процедура за обособяване на самостоятелен парцел със сграда за подмяна, която щеше да бъде държавна собственост. За съжаление Министерство на правосъдието не доведе тази процедура до край.

Като цяло за съдебен район Стара Загора е необходимо през следващите години да бъдат осигурени средства и закупени 10 бр. озвучителни системи и 22 бр. светлинни табла, даващи актуална информация за провежданите дела ежедневно.

3.15. Считаю, че един от приоритетите в работата на Административния ръководител на съда е прилагането на антикорупционни мерки и предотвратяването на конфликт на интереси. Широко разпространената корупция се счита за основен проблем и представлява сериозно предизвикателство за българските власти. Тя несъмнено се отразява на желанието на предприятията да инвестират в България. Стратегията за борба с корупцията беше приета от предишното правителство през 2010г. и в момента се актуализира. Би било полезно ползването на независим външен експертен опит в този процес. Опитът показва обаче, че от основно значение за доверието в антикорупционните действия е успешното преследване на корупцията по високите етажи, така че да е видно, че за извършени нарушения се подвежда под съдебна отговорност. Липсата на доказан успех в преследването на случаи на корупция по високите етажи остава пречка за това българската общественост да бъде убедена, че се полагат сериозни усилия за справяне с този проблем. Дейностите, които съм набелязал в тази насока са:

- Текущ контрол относно спазване на принципа за случайно разпределение на съдебните дела;

- Провеждане на открити процедури, при конкурентни начала, за подбор на съдебни служители;

- Разработване на специфични антикорупционни мерки по отношение на съдебните служители, с отчитане на специфичните рискове, свързани с функциите им;

- Активни мерки за борба с корупцията и конфликти на интереси с цел поддържане на антикорупционна работна среда /актуализиране на вътрешни правила за администриране на постъпили сигнали за конфликт на интереси, искания за събиране на информация по сигнали за конфликт на интереси и жалби, свързани с образувани дела/

- Проучване на общественото мнение относно: организацията на работата на съда, начина на обслужване на гражданите, бързината, точността и коректността на обслужването и съответно слабостите и недостатъците в тази връзка.

- Поддържането на кутия за жалби до ВСС за сигнали срещу корупция, обявяване на телефонен номер, на който може да се съобщи за корупция, обявяване на таксите и сумите, които се събират от съда

3.16. Критиките насочени към съдебната система под различна форма през последните години са почти ежедневие. За да опровергаем неоснователните и да не даваме повод за нови такива в ежедневната си работа полагаме усилия за максимална прозрачност в дейността на съда. Един от често срещаните въпроси е за начина на разпределението на делата. В ОС Стара Загора са създадени и утвърдени "Вътрешни правила за използване на Програмен продукт за случайно разпределение на делата" /последна актуализация от април 2014г./, където в пълнота са посочени основните видове и подвидове дела според фактическата и правната им сложност, регламентирана е натовареността на Административния ръководител и заместниците му, както и в кои случаи съдия се изключва /респективно включва/ в процеса на разпределение на делата. Към всяко едно дело се прилага протокол от електронното разпределение, а в отделна папка се съхраняват "подробните" протоколи, за да може при необходимост да се установи кои съдии са участвали в избора, т.е. правилата за разпределение на делата на

“случаен принцип” са строго регламентирани.

Особено полезно се оказа участието на ОС Стара Загора през месец декември 2012г. в проекта “Правосъдие близо до хората”, реализиран от център на НПО Разград и сдружение “Свят без граници”. Проектът има за цел да подобри отчетността, прозрачността и етиката в съдебната система в България чрез механизъм за успешно гражданско наблюдение на съда на национално ниво. Наблюдават се ключови области от съдебната реформа на местно ниво като: етично поведение и конфликт на интереси; отчетност, публичност и прозрачност – интернет – страници; случайно разпределение на постъпилите съдебни дела и публикуване на съдебните актове на електронните страници на съдилищата; младежко правосъдие и правосъдие за деца – Закон за закрила на детето, Семейен кодекс, Закон за защита от домашно насилие. В мониторинговия доклад по проекта /10.07.2013г./ е отчетен “степената на напредък” на ОС Стара Загора, като скалата за степен на напредък показва как граждани и неправителствени организации, участвали активно в мониторинга, оценяват дейността на съда. Извършват се съпоставки между минали практики и заявени от съда воля за бъдещи действия спрямо фокуса на гражданското наблюдение. Констатациите от мониторинга са:

–По темата за наблюдение на етичното поведение, конфликт на интереси на магистрати и приложението на ЗПУКИ и КЕПБМ, е налице “Съществен напредък”;

–По темата за наблюдение степента на отчетност, публичност и прозрачност, ОС Стара Загора получава “Сериозен напредък”;

–По темата за случайното разпределение на съдебни дела ОС Стара Загора е оценен със “Сериозен напредък”. Мониторингът установи, че изцяло се спазват правилата и принципа на чл.9 от ЗСВ. С личното си присъствие наблюдателите видяха, че системата “Law Choice” се прилага успешно и гарантира равномерната натовареност сред магистратите.

В доклада с резултатите от извършената проверка от Пловдивския апелативен съд по организацията на дейността на съдиите в Старозагорския окръжен съд за периода 2012-2013 год. е отбелязано, че при проверка на направената случайна извадка за постъпилите и образувани дела за периода 04.11.2013г. – 08.12.2013г., съответно распечатка за периода на входящия дневник, протокол от образуваните дела по отделения и распечатка на архивните данни от програмата за разпределение на делата по отделения не са установени нарушения от принципа за случайно разпределение на делата.

Смятам и занапред да продължа да работя в посока затвърждаване на получените резултати, като използвам всички възможни методи и средства за утвърждаване на максимална прозрачност в работата на съдилищата от Старозагорски съдебен район чрез:

–Осъществяване на контрол, относно спазване на принципа за случайно разпределение на съдебните дела. Актуализиране при нужда на вътрешните правила за разпределение на постъпилите в съда дела, включително и на категориите дела, с цел постигане и поддържане на равномерна натовареност на съдиите;

–Ежегодни тематични проверки на дейността на съдиите от районните съдилища, като едно от направленията и за в бъдеще да е: стриктно спазване на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение на делата /чл.9, ал.1 ЗСВ/

Това, което е необходимо да направи ВСС спешно е да предостави гаранции за почтеността и прозрачността на системата за разпределение на делата в съдебната система, като въведе система за случайното разпределение, проверена от независими експерти, за да гарантира, че административните ръководители поемат цялата отговорност за всички решения за отклонение от системата. Необходими са и общи правила за прилагане на системата, които да са валидни за всички съдилища

3.17. ОС Стара Загора - част от съдебната система на Република България в процеса на протичаща съдебна реформа.

И в последния доклад на Комисията до европейския парламент за напредъка на съдебната реформа в България, е констатирано, че са предприети стъпки в правилната

посока. Направени са известни подобрения на процедурите за назначаване, главният прокурор предприети са някои полезни управленски мерки и ВСС постигна известен напредък по въпроса за натовареността.

Цялостният напредък обаче все още не е достатъчен и е несигурен. Общественото доверие зависи до голяма степен от развитието на ключови моменти, когато дадени решения или събития са достатъчно важни, за да събудят по-голям интерес в обществеността. Повечето подобни събития през последните месеци бяха по-скоро източник на безпокойство, отколкото на увереност, като например назначения, които трябваше да бъдат прекратени по етични съображения, изплъзване от правосъдието на осъдени шефове на организираната престъпност и поредица от разкрития, относно политическото влияние върху съдебната система. Продължава да има твърде малко дела за престъпления, свързани с корупцията или организираната престъпност, достигнали до успешен съдебен край.

Становището ми е, че за цялостен напредък е наложително да се доразвие стратегията за съдебната реформа от 2010г., която е приложена само отчасти, както и да се включат набор от въпроси, като например реструктурирането на ресурсите, съобразно нуждите, въпросите за интегритета на магистратите, хармонизирането на практиката на управление на съдилищата и ролята на административните ръководители. Важно е стратегията да бъде предмет на широки консултации, в това число и с гражданското общество и професионалните организации, но след това да се приеме като договорена пътна карта от правителството и ВСС, за да се осигури максимална ангажираност на институциите.

Дейността на Окръжен съд Стара Загора неизменно е подчинена на идеята за гравивна промяна в съдебната система, създадена да функционира на основата на безпристрастност и професионализъм, при спазване на законите, доказателствата по делата и вътрешното убеждение за справедливост, в подкрепа усилията на компетентите държавни органи в борбата срещу престъпността, за постигане напредък в борбата срещу корупцията и организираната престъпност. С постигането на по – добро качество на правораздаването, по – бърз и ефективен съдопроизводствен процес, по – голяма информираност на гражданите и обществото Окръжен съд Стара Загора ще даде своя принос в трудния процес на напредък на съдебната реформа.

Изложеното по – горе обобщава моя анализ и оценка на състоянието на ОС Стара Загора, неговите достижения и проблемите в досегашната му дейност, целите, които съм набелязал за неговото развитие и тези за достигането им, както и кратък преглед на състоянието на районните съдилища в съдебния му окръг, имайки предвид правомощията на Председателя на Окръжен съд по отношение контрола на дейността на същите.

В заключение, уважаеми членове на ВСС, желая да подчертая факта, че напълно съзнавам огромната отговорност и професионални предизвикателства, които стоят пред бъдещия Председател на ОС Стара Загора, като заявявам, че ако бъда избран от вас, ще отстоявам изложените по – горе позиции.

18.06.2014 год.
гр.Стара Загора

ПОДПИС:

/Д.Христов/

