

# К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ

НА

ОКРЪЖЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ

по чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт

на

АНГЕЛ ГЕОРГИЕВ ПАВЛОВ

съдия в Окръжен съд –Търговище

Кандидат за длъжността Административен ръководител -

Председател на Окръжен съд – Търговище

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт представям на Вашето внимание концепция за стратегическо управление и развитие на Окръжен съд – Търговище във връзка с участието ми в конкурса за Административен ръководител – Председател на Окръжен съд – Търговище.

Концепцията изразява виждането ми за основните насоки за организационно и административно ръководство на институцията, необходими за ефективното и функциониране с цел утвърждаване на установените добри практики в правораздавателната дейност, гарантиране върховенството на закона, по-голяма независимост, ефективност, прозрачност, отчетност и контрол при работата на съда. Всичко това, в името на повишаване доверието на обществото към съдебната система. Вижданията ми за основните приоритети на съда са основани на анализ и оценка на досегашната му работа, на материално-техническата и кадровата обезпеченост.

## **ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Мотивите, които ме водят за участие в конкурса се основават на опита ми на съдия с 20-годишен стаж - на знанията и уменията, придобити от мен като съдия и председател на Районен съд – Омуртаг и съдия в Окръжен съд – Търговище. Правораздавал съм както по граждански, така и по наказателни дела. Професионалният ми стаж в съдебната система и натрупаният опит ми дават основание да приема, че съм придобил необходимата теоретична и практична подготовка за успешното управление на Окръжен съд – Търговище. Считаю, че качествено и компетентно управление следва да се основава на приемственост, запазване и надграждане на постигнатите успехи и добри практики, съчетано с предприемане на мерки за още по-добра и оптимална работа на съда.

Завършил съм Юридическия факултет на СУ „Св.Климент Охридски“ през 1993г. В периода от 01.06.1993г. до 01.12.1993г. бях стажант – съдия в Софийски градски съд и Окръжен съд – Търговище. След успешно полагане на практико – теоретичен изпит, на 03.01.1994г. бях назначен на длъжността „младши

съдия” в Окръжен съд – Търговище, където работих до 13.06.1994г. От 14.06.1994г. до 30.10.2001г. бях съдия в Районен съд – Омуртаг, като през последните четири години бях и негов председател. От 01.11.2001г. до момента съм съдия в Окръжен съд – Търговище с ранг „съдия във ВКС и ВАС”, придобит съгласно протокол № 44/12.11.2009г. на ВСС. Последно съм атестиран с комплексна оценка „много добра” – протокол № 23 от заседание на ВСС от 05.06.2014г.

Магистратският и административният опит, който притежавам, дългогодишната ми работа с колегите не само от окръжния, но и от районните съдилища в съдебния окръг, постигнатите добри резултати в правораздаването, ми дават основание да заявя готовността си, в случай че бъде избран, да работя за запазване на постигнатото до сега и за създаване на още по-добър модел на управление и организация на работа в Окръжен съд – Търговище. Да работя за по-добро взаимодействие със съдилищата от съдебния и апелативния район, с другите институции, неправителствени организации и медиите. За мен е важно бъдещото развитие на институцията, в която мина значителна част от професионалното ми развитие, условията, при които работят съдиите и съдебните служители, кадровото израстване на колегите, както и трудностите съпътстващи тези процеси. Отчитам критичното отношение, което обществото има към съдебната система и към съда като институция, което допълнително ме мотивира, ако бъде избран да работя и за по-голяма прозрачност в работата на съда и доверие от обществото.

## **АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.**

Окръжен съд – Търговище осъществява дейността си на територията на пет общини в съдебните райони на прилежащите към него три районни съдилища:

- Районен съд - Търговище,
- Районен съд - Попово и
- Районен съд – Омуртаг.

**КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ В ОКРЪЖЕН СЪД - ТЪРГОВИЩЕ**

## МАГИСТРАТИ

Към момента по щат в Окръжен съд – Търговище работят 13 окръжни съдии и един младши съдия. Дванадесет от окръжните съдии са с ранг „съдия във ВКС и ВАС“, а един – с ранг „съдия в АС“.

Съдът се ръководи от председател и от двама заместник - председатели.

Съдиите са разпределени в три отделения - „наказателно“, „гражданско“ и „търговско“. В дейността на „наказателно“ отделение участват и съдебни заседатели. Утвърдената щатна численост на съдиите е оптимална като брой и е гаранция за нормалното функциониране на съда. Същата осигурява както бързина на правораздаването /приключване на делата в кратки срокове/, така и води до подобряване на неговото качество. При необходимост съдиите от „наказателно“ отделение участват в съдебните състави, разглеждащи граждански дела, а съдиите от „гражданско“ и „търговско“ отделение - в съдебните състави по наказателни дела, в които се разглеждат основно жалби и протести срещу определения на районните съдилища, постановени по реда на чл.64 и чл.65 НПК. По този начин се осигурява възможност наказателните съдии да разглеждат по същество разпределените им наказателни дела.

## СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Според определеното от ВСС щатно разписание, администрацията на Окръжен съд - Търговище се състои от 24 съдебни служители: „съдебен администратор“, „главен счетоводител“, „административен секретар“, 22 служители на експертни и технически длъжности. Всички служители отговарят на изискванията на Единния класификатор. Към момента две от бройките /„съдебен деловодител“ и „чистач“/ са оваканти и с оглед нормалното функциониране на съда следва да бъдат заети след провеждане на конкурс.

С влизане в сила от 01.01.2008г. на Закона за търговския регистър, както и поради дейността на административните съдилища и по – конкретно на Административен съд – Търговище, натовареността на Окръжен съд – Търговище намаля, като за 2013 година натовареността на съда е най-ниска измежду останалите окръжни съдилища в страната.

Поради това считам, че не е необходимо увеличение на щата, както на съдиите, така и на служителите, но намирам, че осигуряването на по - голяма прозрачност на работата на съда и подобряване взаимодействието със средствата за масова информация изискват откриване на щат или съвместяване на длъжността „връзки с обществеността“. Предприемането на действия в тази посока са необходими с оглед подобряване представите на обществото за съда и съдебната система, както и за възприемането им като действително прозрачни и независими.

## КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ В РАЙОННИТЕ СЪДИЛИЩА

В районните съдилища от съдебния район по щат следва да работят 18 съдии, но реално работят 15, както и 4 ДСИ и 4 съдии по вписванията.

В Районен съд – Търговище към 01.01.2014г. по щат има 10 съдии, като със заповед на Председателя на Апелативен съд – Варна, считано от 01.01.2013г. единият от съдиите е командирован безсрочно в Районен съд – Варна, а друг съдия през 2012г. е командирован безсрочно в Районен съд – София. В съда има две щатни бройки за ДСИ и две - за съдии по вписванията, които към момента са заети.

След като с Протокол № 31 /25.07.2013г. ВСС намали щатната численост на съдебната администрация на Районен съд - Търговище с една бройка, към 01.01.2014г. съдът разполага с щат от 26 съдебни служители. Служителите са разпредели по длъжности, както следва: „съдебен администратор“, „главен счетоводител“, „административен секретар“, „съдебен администратор“, 11 „съдебни секретари“, 8 „съдебни деловодители“, „призовкар“, „домакин“ и „чистач“. Всички служите са назначени на постоянни трудови договори, като към момента няма незаети щатни бройки. Съгласно изискванията на ПАРОВАС всички служители са атестирани в края 2013г. като общата оценка за изпълнение на работата им е отличен.

В Районен съд – Попово по щат има 4 съдии, 1 ДСИ и 1 съдия вписванията. Всички щатни бройки са заети.

Съдът разполага с щат от 19 съдебни служители, както следва: „административен секретар“, „системен администратор“, „главен счетоводител“, „главен специалист – статистик“, съвместяващ и длъжността „касиер“, 4 „секретар – протоколисти“, 3 „деловодители“, 2 „деловодители в СИС“, „архивар“, „деловодител -

регистратура и бюро съдимост”, „призовкар”, 2 „призовкар –чистачи”, „огняр”, съвместяващ и длъжността „работник по поддръжката”. Към момента няма незаети щатни бройки.

В Районен съд – Омуртаг по щат има 3 съдии, след като с решение от 13.03.2014г. на ВСС четвъртата длъжност „съдия” е съкратена и съдията е преназначен на новооткрита длъжност в Районен съд – Варна. В съда има една щатна бройка за ДСИ и една за съдия по вписванията, които са заети.

Към 25.07.2013г. щатната численост на съдебната администрация на съда включва 15 съдебни служители. Щатът е запълнен. Съгласно изискванията на ПАРОВАС всички служители са атестирани в края 2013г., като 13 от служители са получили оценка отличен, а двама са получили оценка добър.

Тъй като и трите районни съдилища в съдебния район на Окръжен съд – Търговище имат по - ниска от средната за страната натовареност, считам че към настоящия момент промяна в щата на магистратите не се налага. Същият извод следва да бъде направен и по отношение числеността на общата администрация. Броят ѝ, както и разпределението по длъжности, са в състояние да осигурят нормалната административно - техническа работа на съдилищата от района. Считам, както посочих и по -горе, че за подобряване взаимодействието с медиите е необходим нов щат или съвместяване на длъжността „връзки с обществеността”.

## СГРАДЕН ФОНД И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

### ОКРЪЖЕН СЪД - ТЪРГОВИЩЕ

Окръжен съд – Търговище ползва предоставената му през 1999 година с решение на Министерския съвет част от недвижим имот - публична държавна собственост. В ”Съдебна палата” - Търговище се намират така също Административен съд - Търговище, Районен съд - Търговище, Окръжна и Районна прокуратура – Търговище, служители на ”Агенция по вписванията” и ОЗ „Охрана”.

Управлението и стопанисването на сградата на ”Съдебната палата” е възложено от Министъра на правосъдието на председателя на Окръжен съд - Търговище.

В сградата има шест съдебни зали, ползването на които е разпределено между Окръжен съд – Търговище, Административен съд – Търговище и Районен съд – Търговище. От 2011 година е обособена ”Адвокатска остая”, която обслужва

и трите съдилища в сградата. Като пропуск отчитам липсата на специална стая за разпити на малолетни и непълнолетни лица, както и на самостоятелно помещение за съхранение на веществените доказателства по делата.

В „Съдебната палата“ работи система за контрол на достъпа до сградата и видеонаблюдение - вътрешно и външно.

Ограничен е достъпът до съдиите, като е въведен вътрешно –сграден електронен пропускателен режим. Всички съдии разполагат със самостоятелни кабинети, които са климатизирани.

В сградата има изградена и работеща система за парно отопление, но същата е крайно амортизирана – със стари тръби, връзки, радиатори и с нисък КПД, което често води до едновременното използване и на двата начина за отопление. Последното от своя страна повишава разходите на съда пред есенно –зимния период. Проблемът със старата отоплителна инсталация стои за цялата сграда и следва съвместно с Министерството на правосъдието да се осигурят средства за цялостната и подмяна.

Осигурен е достъп на хора в неравностойно положение до „Съдебната палата“, като от началото на 2013 година работи и изграденият асансьор. Счита се обаче, че в тази посока следва да се положат допълнително усилия, като се осигури възможност за достъп на лицата освен до съдебните зали и до всички съдебни служби /деловодство, архив, СИС, регистратура на Районен съд – Търговище, деловодство, архив, регистратура – Окръжен съд –Търговище и др./ Към момента достъпът до последните е затруднен, поради съществуващи стъпала и вътрешни врати.

Неудобство за гражданите представлява и липсата на достатъчно парко –места в близост до ”Съдебна палата”. Тъй като в същата се помещават Окръжен, Районен, Административен съд –Търговище, Окръжна и Районна прокуратура – Търговище, ”Агенция по вписванията” и ОЗ „Охрана” сградата се посещава ежедневно от много хора.

В Окръжен съд -Търговище на базата на сключен договор с “Информационно обслужване” – АД - гр.Търговище работи програма “Съдебно деловодство”. Програмата е въведена и във “Фирмено отделение”. И двете програми работят успешно.

Програмният продукт бе актуализиран, като бе направено обновяване на системите за управление на съдебните дела, създаване на централен уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебните актове, съобразно новите изисквания на ВСС и

промените в законодателството. Въведена бе и електронна папка за делата, която позволява да се съхраняват в електронен вид всички документи по тях. Тази добра практика - за сканиране и създаване на електронни досиета на делата следва да се доразвие като се осигури интернет достъп на страните до тях, което значително ще ги облекчи с оглед време и средства и ще оптимизира работния процес.

Делата се разпределят на случаен принцип чрез програмния продукт на Висшия съдебен съвет – „Law Chois”.

Окръжен съд - Търговище има изградена интернет – страница, на която своевременно се публикуват графици за насрочените дела и постановените актове по свършените дела. Страницата осигурява достъп на гражданите до информация за банкови сметки, държани такси, телефони, имейли за контакти, обявления на ДСИ и ЧСИ. За осигуряване на пълна прозрачност на работата на съда и улеснение на гражданите на интернет-страницата са публикувани и „Правила за дейността на комисията по професионална етика при Окръжен съд – Търговище”, „Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Окръжен съд – Търговище”, „Вътрешни правила за организацията за публикуване на съдебните актове”, „Правила за изпращане на съобщения и призовки чрез електронен пощенски адрес”.

Считам че, с оглед бързата и лесната ориентация на гражданите при явяването им по дела, пред съдебните зали на съдилищата от района следва да бъдат разположени информационни табла, които по електронен път да дават информация за делата и часовете на заседанията.

В Окръжен съд – Търговище се поддържа ”интранет страница”, която спомага за по-добрата комуникация в съда. На страницата се публикуват всички важни документи - заповеди, писма, Тълкувателни решения на ВКС и ВАС, информация за предстоящи събития, календар със задачи. Всички насрочени наказателни, граждански и търговски дела се вписват в календар по дни, зали, номера на дела и докладчици, което дава възможност за бързи справки от всеки един съдия и съдебен служител.

С предоставени средства от ВСС е закупена техника и софтуерни продукти, необходими както за обновяване на остарялата техника и създаване на модерно оборудвани работни места за магистрати и служители, така и за подобряване на цялостната организация на работа, както и на вътрешната и външна комуникация - компютри, сървър,



ксероксмашина и други. На компютърните конфигурации на всички съдии е инсталиран програмен продукт "Апис 7" и антивирусен софтуер.

В служба „Регистратура“ в Окръжен съд - Търговище са въведени в експлоатация две ПОС -терминални устройства, чрез които без преводна такса могат да се внасят суми по транзитната и набирателната сметка на съда. По този гражданите са значително облекчени при извършване на съответните плащания.

## РАЙОННИ СЪДИЛИЩА

Районен съд –Търговище се помещава на първи и четвърти етаж в сградата на „Съдебна палата“, стопанисвана от Окръжен съд –Търговище. Като цяло работните помещения задоволяват нуждите на съда, въпреки че една от съдебните зали е преустроена в адвокатска стая. Създадената добра организация и графици за разглеждане на делата осигуряват нормално протичане на всички съдебни заседания. Съдът като цяло е технически обезпечен. Всички съдии разполагат със самостоятелни климатизирани кабинети.

Районен съд – Попово също е сградно и технически обезпечен, след като през 2007г. бе изградено ново – източно крило на „Съдебната палата“. В съда е създадена добра материална база за нормална работа както на съдиите, така и на съдебните служители.

Районен съд – Омуртаг се помещава в сградата на Община Омуртаг и други общински служби, като съдът ползва част от първия етаж. Площта, на която е разположен съдът е крайно недостатъчна за нормалното му функциониране и не позволява да се създадат условия за спокойна работа на съдиите. Площта е недостатъчна за обособяване на нужния брой кабинети за съдии, помещения за съхраняване на документи, архив и помещения за службите. Общият брой на помещенията е 12, от които две по- големи са обособени като съдебни зали. Единият от кабинетите се ползва от районен съдия и ДСИ. Общият вход, използван от работещите в съда и в Община Омуртаг затруднява функциите на съдебната охрана по осъществяване на пропусквателен контрол. Съдът разполага с достатъчно като количество техническо оборудване, но предвид старите, неотговарящи на техническите изисквания компютри, същият изпитва трудност в работата си. Копирната машина, с която разполага Районен съд –Омуртаг е технически

амортизирана и следва спешно да бъде заменена, имайки предвид, че това е единствената машина в съда за печат на документи във формат А-3, на която се отпечатват книгите от автоматизираната деловодна система „Съдебно деловодство”.

И в трите районни съдилища има изградени локални компютърни мрежи. Компютъризирани са службите „Бюро съдимост”, службите по вписванията и съдено - изпълнителните служби.

## ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНА ДЕЙНОСТ

### ОКРЪЖЕН СЪД – ТЪРГОВИЩЕ

Анализът на тази основна дейност на съда и в частност на Окръжен съд – Търговище се базира на статистическите данни за постъпленията на различните видове дела през последните години, бързината, натовареността, качеството на постановените съдебни актове.

През 2013г. в Окръжен съд – Търговище са постъпили общо 801 броя дела, при 830 за 2012 година т.е. делата са намалели. От посочените общо 801 дела, 536 броя са граждански, 238 броя са търговски, 25 - фирмени и 265 броя – наказателни дела.

Спрямо 2012г. общият брой на делата е намалял с 41 броя. Наказателните дела са намалели с 28 броя, а гражданските и търговските дела са с 13 по -малко. В същото време е увеличен броят на първоинстанционните наказателни дела.

През 2013г. са свършени общо 779 броя дела при 828 броя за 2012г. и 796 за 2011година. От посочените 779 броя, 665 дела са свършени с постановяване на акт по същество, а 114 дела са били прекратени.

От общо свършените 779 броя дела средно месечно по щат на един съдия при база 12 месеца са свършвани по 4.64 дела.

Като се имат предвид посочените данни за средномесечната натовареност по щат по постъпление на делата /4.76/, делата за разглеждане /5.24/ и по свършени дела /4.64/ се налага извода, че съдиите от Окръжен съд – Търговище са свършвали средно месечно постъпилите дела.

От общо свършените през 2013г. 779 броя дела в тримесечен срок са били свършени 739 дела или 94.86% -

много добър и подобрен показател спрямо предходната година - 94.6% за 2012 година.

От тях 95.8% от гражданските дела са свършени в 3 месечен срок; 94% от търговските дела; 94.3 % от наказателните дела и 100% от фирмените дела. Частните наказателни, граждански и търговски дела са свършени на 100% в 3 месечен срок.

От наказателните общ характер дела 80% са решени в 3 месечен срок. За всички първоинстанционни наказателни дела процентът на разгледаните в 3 месечен срок е 93%.

От въззивните наказателни дела 95% са решени в законоустановения 3 месечен срок.

От първоинстанционните граждански дела 88.4% са решени в законоустановения 3 месечен срок.

От въззивните граждански дела 98.43% са решени в 3 месечен срок.

От първоинстанционните търговски дела 87.5% са решени в законоустановения 3 месечен срок, а от въззивните - 99.3%.

От изложените данни следва извод за бързина на разглеждане на делата, при много добри показатели.

През 2013г. процентът за отлагане на наказателните общ характер дела е 40 % при 45.45% за 2012г. т.е. показателят е подобрен спрямо предходния период.

От насрочените въззивни наказателни дела се отлагат 3.2% при 3.6% за 2012 г. т.е. показателят е подобрен.

От първоинстанционните граждански дела, след първото по делото заседание се отлагат 10.5 % от делата при 8.3% за 2012 г.

От въззивните граждански дела – 3.17 % при 5.5% за 2012 г. т.е. показателят е подобрен.

Изложеното сочи, че с изключение на първоинстанционните граждански дела показателят отлагане на делата е подобрен.

От общо насрочените 67 броя наказателни общ характер дела през 2013г. 27 дела са били отложени или 40%. Този резултат се получава поради малкия брой дела, една част от които многократно отлагани, поради което и не показва действителното положение за процента на отложените дела.

Във всички останали случаи на отлагане на делата е бил спазван разумният срок за насрочването им в ново съдебно заседание.

Следователно и независимо от отлагането на делата, в тримесечен срок са решени 80% от общо свършените НОХ дела при 94% за 2012 година.

Към края на 2013г. са останали несвършени /висящи/ общо 101 броя дела /39 граждански, 34 търговски и 28 наказателни/ при 79 броя дела /26 граждански, 26 търговски и 27 наказателни/ за 2012г. т.е. увеличен е броят на несвършените дела, но е подобрена бързината за разглеждането им.

От постановените през 2013г. актове по същество по първоинстанционни наказателни дела са били обжалвани 28 акта - 13 по НОХД, 10 по ЧНД и 5 по НАХД.

През 2013г. от въззивната инстанция - Апелативен съд Варна има резултати по 25 обжалвани първоинстанционни дела с постановени съдебни актове, от които:

НОХД – 9 броя, от които 3 потвърдени, 3 отменени и 3 изменени в наказателната част; по 2 броя НОХ дела са били обжалвани определения, едното от които е потвърдено, а другото отменено.

НАХД – 6 броя, от които 4 оставени в сила, 1 отменено и 1 изменено.

ЧНД - 10 броя, от които потвърдени – 9, отменени – 1.

От общия брой разгледани по жалби 25 броя дела, по 16 броя са били потвърдени съдебните актове или 64%; изменени са 4 броя или 16% и са отменени 5 броя или 20%.

Дейността на Окръжен съд –Търговище е проверявана от Инспектората към Висшия съдебен съвет и от Апелативен съд - Варна. На основание Заповед № Ж-02-25 от 27.09.2013 година на Главния инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет е извършена проверка по образуването, случайното разпределение, движението и приключването на делата. Изводите от проверката са, че по образуването и разпределението на делата не са допуснати нарушения на разпоредбата на чл.9 от Закона за съдебната власт и утвърдените „Вътрешни правила за случайното разпределение на делата“, действащи в Окръжен съд - Търговище. Не е установено забавяне по движението на делата, което да се дължи на умишлени действия на съда. Предвид повишения брой на делата по несъстоятелност през последните 3 години, са дадени препоръки за изравняване натовареността между трите съдебни състава по делата по несъстоятелност.

На основание заповед № 369 от 10.10.2013 година на и.ф. Административен ръководител - Председателя на Апелативен съд - Варна бе извършена ревизия на Окръжен съд

- Търговище по движение на делата, тяхното образуване, насрочване, спазване на случайния принцип на разпределение, отлагане, срочно написване и качество на съдебните актове, за периода 01.01.2013 година до 01.11.2013 година. Резултатите от ревизията са много добри.

На основание заповеди № ПП-01-16/05.03.2014г. и № ПП-01-44/01.04.2014г. на Главния инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет е извършена проверка по образуването, движението и приключването на делата. Изводите от проверката са, че съдиите от Окръжен съд – Търговище като цяло спазват законоустановените срокове, работили са много добре, като са дадени препоръки за спазване на чл.381, ал.5, т.4 от НПК, чл.376, ал.1 от НПК и чл.94, ал.4 от НПК.

От изложеното могат да се обобщят следните тенденции в дейността на Окръжния съд :

Налице е тенденция за увеличаване съотношението между основните видове дела - граждански и наказателни, при по- голям дял на гражданските и търговските дела. Сравнително е запазено общото постъпление на основни видове дела - наказателни и граждански в четиригодишен период. Спрямо предходната 2012г. общия брой постъпили дела е намалял с 41 броя, от които 28 броя наказателни дела по-малко и 13 броя гражданските и търговски дела по-малко. В същото време е увеличен броя на наказателните първа инстанция дела. Съдиите от Окръжен съд - Търговище са свършвали средно месечно постъпилите дела. Устойчив е процентът на несвършените „висящите” дела. Запазени са много добрите показатели за бързина при разглеждане на делата. Подобрени са показателите за отлагане на делата. Предвид изложеното считам, че качеството на работа в Окръжен съд – Търговище е много добро, което е установено и от извършените проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет и Апелативен съд Варна.

## РАЙОННИ СЪДИЛИЩА

В Районен съд -Търговище през 2013г. са постъпили за разглеждане общо 2 589дела, като от тях 1 744 са граждански и 845 наказателни. В сравнение - през 2012г. са постъпили за разглеждане общо 3 019 дела, като от тях 2 052 граждански и 967 наказателни. От горното се установява, че броят на постъпващите както граждански, така и наказателни дела намалява. Натовареността на съдиите в Районен съд –

Търговище по щат спрямо постъпилите за разглеждане през 2013г. е 21.58 дела месечно. Натовареността по щат спрямо общо за разглеждане дела през 2013г. е 23.66 дела месечно, а спрямо свършените дела за 2013г. е 21.73 дела месечно.

Налага се изводът, че въпреки наличието на тенденция към намаляване постъплението на делата и натовареността по щат, действителното натоварване на съдиите, работещи в Районен съд - Търговище не е намаляло чувствително. Това се дължи на обстоятелството, че към 01.01.2014г. по щат има 10 съдии, като със заповед на Председателя на Апелативен съд – Варна, считано от 01.01.2013г. единият от съдиите е командирован безсрочно в Районен съд – Варна, а друг съдия през 2012г. е командирован безсрочно в Районен съд – София. Традиционно Районен съд - Търговище работи много добре и постига много добри резултати по отношение на бързина и качество на изготвените съдебните актове.

В Районен съд - Попово през 2013г. са постъпили за разглеждане общо 1202 дела, като от тях 845 дела са граждански и 357 наказателни. В сравнение - през 2012г. в съда са постъпили за разглеждане общо 1 429 дела. През 2013г. са разгледани 1363 дела, като към края на годината са останали несвършени 135 броя дела. В сравнителен план с предишните години се налага изводът, че всякакви дела в съда намаляват, което е обяснимо с прогресивното намаляване на постъпващите дела. При съпоставяне на статистическите данни по отношение на бързина и качество на изготвените съдебни актове следва извод, че Районен съд - Попово работи много добре, при създадена добра организация на работа.

В Районен съд - Омуртаг през 2013г. са постъпили и са образувани 869 броя дела, а за същия период са разгледани и решени общо 1004 броя дела, като от тях 135 броя са останали висящи от предходен период. Натовареността на съдиите в Районен съд - Омуртаг по критерия „свършени“ дела е 17.90 броя дела средно месечно, като всеки съдия е свършвал средно на месец по 11.27 граждански дела и по 6.63 броя наказателни дела. Натовареността на магистратите в сравнение с предишни години е намаляла, като за 2012г. тази натовареност е била 26.77 броя дела, а за 2011г. - 26.73 броя дела. Налага се извод, че действителното натоварване на съдиите, работещи в Районен съд - Омуртаг е намаляло чувствително, което се дължи на обстоятелството, че постъпващите в съда дела намаляват. За 2014г. горният извод по отношение натовареността на магистратите би се променил, имайки

предвид, че с решение от 13.03.2014г. на ВСС една от съдийските длъжности е съкратена, като съдията е преназначен в Районен съд – Варна.

Работата на трите районни съдилища от съдебния район на Окръжен съд – Търговище е била нееднократно проверявана, като са изготвяни и препоръки по отношение на дейността им.

На основание заповед № 52/25.10.2013г. на Административния ръководител - Председател на Окръжен съд - Търговище са извършени проверки на дейността на районните съдилища от Съдебен район - Търговище по образуването, движението и приключването на делата /граждански и наказателни/; спазване на сроковете за изготвяне на съдебните актове за периода от 01.01.2013 година до 31.10.2013 година. За резултатите от проверките са изготвени доклади и дадени препоръки на съдилищата за подобряване на работата им. Оценката за дейността на съдилищата е отлична за Районен съд – Търговище и много добра за Районен съд – Попово. За Районен съд – Омуртаг оценката е много добра за гражданските дела, по наказателните са дадени препоръки за подобряване.

На основание заповеди на Председателя на Окръжен съд - Търговище са извършени проверки относно спазването на принципа за случайно разпределение на делата и приключването им в разумни срокове в районните съдилища от района на Окръжен съд - Търговище, а именно – Районен съд – Търговище, Районен съд - Попово и Районен съд – Омуртаг за периода 01.01.2013 до 31.12.2013 година.

На основание заповед № 36/18.06.2013г. на Председателя на Окръжен съд - Търговище са извършени проверки на дейността на районните съдилища от съдебния район за разглеждане и решаване на делата в разумни срокове.

От извършените проверки е установено стриктно спазване на правилата за случайно разпределение на делата.

След всички проверки са провеждани събрания, на които са дискутирани констатираните пропуски и дадените препоръки. В резултат на това, същите са изпълнени и констатираните слабости са отстранени.

Създадената до момента организация в Окръжен съд – Търговище и като цяло в съдилищата от съдебния район е на едно сравнително високо ниво, поради което смятам, че усилията, мерките и конкретните действия трябва да бъдат насочени към подобряване и усъвършенстване на тази организация.

## **ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД - ТЪРГОВИЩЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

**Цел:** Оптимизиране на управлението на Окръжен съд – Търговище чрез осигуряване на кадрова стабилност.

**Мерки:** Запазване на щата, на специализацията на окръжните съдии по материя чрез обособените отделения – „наказателно”, „гражданско”, „търговско”.

Стимулиране на съдиите и съдебните служители да повишават квалификацията си чрез участие в организирани семинари, обучения, обмяна на опит, включително обучения по европейско право в съответствие с нуждите на европейското правосъдие.

Събиране на информация и периодичен анализ на потребностите на съдиите и съдебните служители от обучение и квалификация по конкретни теми и проблемни области.

Утвърждаване на организация на работа на постоянен екипен принцип между магистрати и съдебни служители.

Във връзка с организирането на конкурси за подбор и назначаване на служители – разработване и утвърждаване на единни критерии за подбор на кандидатите, на условията за провеждане на конкурсите, съобразно с нормативните изисквания и длъжностната характеристика за съответната длъжност.

**Цел:** Подобряване организацията на правораздавателната дейност

**Мерки:** Провеждане на периодични работни срещи на магистратите по отделения и общи срещи на съдиите от Окръжен съд - Търговище за обсъждане и анализ на проблемите в работата и уеднаквяване на съдебната практика.

Провеждане, когато е необходимо на срещи на всички съдии от съдебния район с цел разискване на спорните въпроси, касаещи правораздавателната дейност и организация на работа по движение на делата и правилното приложение на закона.

Анализ и обобщаване на причините, водещи до отмяна съдебните актове и забавяне на делата и вземане на конкретни мерки за предотвратяването им.



Организиране на периодични срещи с представители на Окръжна прокуратура- Търговище и на Адвокатска колегия – Търговище за подобряване и оптимизиране процеса по предоставяне на съдебна информация и решаване на възникнали организационни проблеми.

Провеждане на обучение на новоизбраните съдебни заседатели с участието на съдии от „наказателно отделение” с оглед ефективното им участие в наказателния процес.

Стриктно прилагане на принципа за случайно разпределение на делата и системен контрол по спазването му.

Периодични тематични проверки на районните съдилища, които да приключват с конкретни препоръки. Контрол по отношение на председателите относно изпълнението им и вземането на съответни мерки за недопускане на нарушения и слабости за в бъдеще.

Използване на всички възможности за обновяване и модернизиране на техническото оборудване в съдилищата от района.

**Цел: Ефективно използване на информационните технологии и интернет.**

**Мерки:** Доразвиване на добрата практика за сканиране и създаване на електронни досиета на делата, като се осигури интернет достъп на страните до тях.

Поставяне на информационни табла пред съдебните зали на съдилищата от района, които по електронен път да предоставят информация за делата, датите и часовете на заседанията.

Периодичен анализ на данните от САС „Съдебно деловодство” и при необходимост - предприемане на адекватни мерки за коригиране на евентуални отклонения от установените нормативни изисквания.

Насърчаване и обезпечаване на аудиозаписването на съдебните заседания.

Поддържане, усъвършенстване и своевременно актуализиране на интернет страницата на Окръжен съд - Търговище и страниците на районните съдилища от съдебния район.

**Цел: Повишаване на общественото доверие в съда**

**Мерки:** Осигуряване на информация на медиите във връзка с дейността на съда по въпроси и дела, представляващи интерес за обществото. Провеждане на пресконференции по актуални въпроси, както и относно резултатите от работата на съда.

Обучение на магистратите за контактуване с различните видове медии и възможността за предоставяне на съдебна информация.

С оглед подобряване взаимодействието със средствата за масова информация, следва да се предприемат действия, насочени към откриване на щат или съвместяване на длъжността „връзки с обществеността“, като посредник между съда и медиите.

В съответствие с принципа за прозрачност – провеждане на дни на отворените врати в съда за ученици, публични съдебни заседания и разясняване работата на съда.

Проучване на общественото мнение чрез анкети до гражданите с оглед осъществяване на обратна връзка.

Изграждане и поддържане на ефективни работни отношения с всички институции и организации, с които съдът си взаимодейства.

Участие в инициативи на неправителствени организации, касаещи дейността на съда.

Поддържане на кутията за жалби до ВСС за корупционни действия в съда.

Обявяване на таксите, събиране от съдилищата на видно място в „Съдебната палата“.

Запазване и подобряване качествено обслужване на гражданите от страна на съдебната администрация

**Цел:** Ефективно използване и подобряване на материалната база и сградния фонд.

**Мерки:** Създаване на специална стая, пригодена за провеждане на разпити на малолетни и непълнолетни лица.

Обособяване на самостоятелно помещение за съхранение на веществените доказателства по делата.

Предприемане на действия за решаване на проблема със старата отоплителна инсталация на „Съдебната палата“ в гр.Търговище с оглед цялостната и подмяна.

Осигуряване достъп на хората в неравностойно положение освен до съдебните зали и до всички съдебни служби в „Съдебната палата“.

Подобряване на условията на работа в Районен съд - Омуртаг чрез предприемане на действия и мерки за решаване на проблема с недостатъчния брой помещения в сградата, която съдът ползва.

Създаване на организация за прозрачно и ефективно управление на бюджета на съда и спазване на финансовата дисциплина.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

Настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжен – Търговище няма претенции за всеобхватност по отношение на всички стоящи пред бъдещия Административен ръководител отговорности и проблеми. Опитал съм се в най-общ план да представя възгледите си за тяхното решаване, формирани на базата на натрупания от мен професионален, административен и житейски опит. Концепцията ми почива на идеята за запазване на постигнатите добри резултати в работата на съда и изграждане на още по -добър модел на управление и организация с оглед постигане на основната цел – бързо, открито, качествено и предвидимо правораздаване.

19.06.2014г.  
гр.Търговище

Ангел Павлов:

