

До
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ, гр. София

КОНЦЕПЦИЯ

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖЕН СЪД ТЪРГОВИЩЕ

Изготвена от
Мирослав Николов МИТЕВ - съдия в Окръжен съд - Търговище

кандидат за заемане на длъжността
Административен ръководител - председател на Окръжен съд - Търговище

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА - ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН
СЪВЕТ,

Представям на вниманието Ви Концепцията си за стратегическо управление на Окръжен съд - Търговище, разработена на основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и във връзка с поставената от мен кандидатура за заемането на длъжността Административен ръководител - Председател на Окръжен съд - Търговище.

В изпълнение на дадените в Правилата за избор на административни ръководители – чл. 4 ал.2 т.7 – предписания, излагам мотивите, които ме водят да кандидатствам за тази позиция като ще се опитам да направя обобщен анализ и оценка на досегашното състояние в дейността на Окръжен съд – Търговище, очертаване достиженията и проблемите в досегашната му дейност, и набелязване на цели за развитие.

Лична мотивация за заемане на длъжността

Мотивите да участвам в обявения конкурс се основават на придобитите през време на професионалния ми стаж знания и опит, които вярвам, че ще бъдат полезни за развитието на съдебната институция, за продължаване на добрите практики на правораздаване и повишаване качеството на работа в съда, както и за повишаване престижа на професията.

Изразявам дълбокото си убеждение, че качествено, справедливо и модерно правораздаване може да бъде постигнато при спазване на принципа за приемственост на позитивните идеи и практически достижения в институцията и системата, при постоянен стремеж към развитие и надграждане на положителните практики, както и при безусловно

спазване на гаранциите за справедливост, прозрачност и независимост в правораздавателната дейност.

Осъзнавам както важноста на периода, характерен с процесите на реформи в системата, така и повишените обществени очаквания към работата на съда, в насоки за откритост, достъпност и ефективност, към които принципи винаги съм се придържал в професионалното си развитие.

Тази моя увереност се крепи на служебният и житейски опит натрупан през годините. Завършил съм право във ВИ на МВР, гр. София през 1992 г. Общият ми юридически стаж е над 22 години. Той премина последователно през тогавашната Окръжна следствена служба, гр. Търговище/1992-1994 г./, съдия-изпълнител в Районен съд – Търговище/1994-1996 г./, съдия в Районен съд – Попово/1996-2002 г./ и от 01.11.2002 г. до момента работя като съдия в Окръжен съд – Търговище. Познавам особеностите на структурата, даденостите на материалната база и качествата на състава в Окръжен съд Търговище, вярвам, че мога да допринеса за продължаването и развитието на реформите в съда.

Всеизвестно е, че дейността на съда влияе в голяма степен върху широк кръг лица и организации, чиято ответна реакция не винаги намира положителен отзвук сред обществеността. Утвърдените вътрешни правила и процедури, както и водещите принципи, въз основа на които институцията функционира не винаги се посрещат с доверие и разбиране от страна на гражданите, техните процесуални представители и обществеността като цяло. Ето защо, наред с основните отговорности, произтичащи от водещата на административния ръководител позиция, изразявам и ясното разбиране, че правилно осъществената комуникация, както вътре в институцията, така и с външните за нея субекти е от изключително значение при управлението.

Разбирайки в дълбочина изложените по-горе предизвикателства, познавайки преимуществата и слабостите в ресурсите, с които Окръжен съд – Търговище осъществява дейността си, и съзнавайки отговорностите, наложени от динамиката на законодателните и обществено-икономическите процеси в страната, декларирам готовността си, в случай, че бъде избран за административен ръководител, да работя за утвърждаване на досегашната визия и достигнатото ниво на обществено доверие на институцията.

За мен основни стратегически приоритети в управлението на Окръжен съд гр. Търговище ще бъдат :

- оптимизиране структурата и числеността на Окръжен съд гр. Търговище;
- оптимизиране на натовареността на магистратите;
- анализ на съществуващите вътрешноведомствени заповеди;
- работа в екип, съвместно обсъждане на проблеми и добри практики;
- провеждане на обучителни семинари и съвещания;
- анализ на отменени и изменени съдебни актове, съвместно с магистратите от Районните съдилища, и предприемане на конкретни практически мерки за ограничаването им;
- взаимодействие с държавните органи и институции;
- тясно взаимодействие с Окръжна и Районни прокуратури и разследващи органи в съдебния окръг;
- по-тясно взаимодействие с Апелативен съд гр. Варна с цел повишаване квалификацията на съдиите от съдебен район Търговище, избягване на противоречива практика, споделяне на положителни решения и по-бързото им внедряване;
- взаимодействие с НПО и обществени организации във връзка с популяризиране работата на съда;
- строга финансова дисциплина;

- единна медийна политика на съда.

Анализ и оценка на състоянието на окръжен съд - Търговище

Окръжен съд – Търговище осъществява своята дейност на територия, включваща три районни съдилища – Районен съд – Търговище, обслужващ общ. Търговище, Районен съд – Попово, обслужващ общините Попово и Опака, и Районен съд – Омуртаг, обслужващ общините Омуртаг и Антоново.

Територията, която обхваща съдебният район на ОС-Търговище е 2717 кв.км. Населението е със смесен етнически състав и наброява около 120 000 души, разпределени в 5 града и 205 села. Над 50% от населението е концентрирано в административните им центрове. Районът е икономически слабо развит. Преобладава дребният и среден бизнес, голяма част от населението се занимава със земеделие и животновъдство.

Ръстът и динамиката на делата варира в зависимост от наличието на показатели като брой, гъстота и етническо разнообразие на населението, темпове на развитие на основните икономическите отрасли, трудова заетост на населението и брой на регистрираните криминални престъпления. Съгласно статистическите отчети на Висшия съдебен съвет за действителната натовареност на магистратите от окръжните съдилища през 2013 година, Окръжен съд Търговище се намира на последно място по натовареност от общо 28 съдилища, с 5,47 дела за разглеждане от съдия. Тенденцията през последните години е в посока намаляване на тази бройка.

През 2013 година в Търговищкия окръжен съд са постъпили ОБЩО 801 броя дела при 830 за 2012 година; 795 за 2011 година; 830 за 2010 година и 773 броя дела за 2009 година, т.е. с 29 броя дела по-малко в сравнение с предходната година. От тях общо граждански дела - 536 броя при 537 за 2012 година; 512 за 2011 година; 496 за 2010 година и 470 броя за 2009 година. От които граждански дела - 273 броя, от които първоинстанционни - 72 броя /от тях - 6 ч.гр./; въззивни 201 броя /от тях в.ч.гр.д. - 46 броя/.

Търговски дела - 238 броя, от които: първоинстанционни - 108 броя/от тях - 20 ч.т.д./ и въззивни 130 броя /от тях в.ч.т.д. - 85 броя/.

Фирмени дела - 25 броя.

Наказателни дела - 265 броя при 293 за 2012 година; 283 за 2011 година; 334 броя за 2010 година и 303 броя за 2009 година, от които: първоинстанционни - 142 броя /от тях 48 ОХ, АНД- 18 и ЧНД- 76 бр./ и въззивни наказателни дела - 123 /от които нак. II - 66 броя, ВАНД- 10 и ВЧНД - 47 бр/.

Средно месечна натовареност за 2013 година: общо средно месечната натовареност по щат на един съдия на база 12 месеца е по постъпили дела - 4.76. По дела за разглеждане - 5.24. По свършени дела - 4.64. Средно месечната натовареност по щат на един съдия, разглеждащ наказателни дела е - по постъпили дела - 3.15, а по дела за разглеждане - 3.48. По свършени дела - 3.14.

Средно месечната натовареност по щат на един съдия, разглеждащ граждански и търговски дела е: по постъпили дела - 6.38, а по дела за разглеждане – 7. По свършени дела - 6.13.

Наказателни дела:

През 2013 г. са свършени общо 779 броя дела при 828 за 2012 година; 796 за 2011 година; 843 броя за 2010 год. и 775 броя дела за 2009 година. От тях 665 дела са свършени с постановяване на акт по същество при 737 за 2012 година; 704 за 2011 година; 731 дела за 2010 година и 691 за 2009 година. 114 броя дела са били прекратени.

От общо свършените 779 броя дела средно месечно по щат на един съдия при база 12 месеца са свършвани по 4.64 дела при 4.93 за 2012 година; 4.74 дела за 2011 година; 5.02 дела за 2010 година и 4.61 за 2009 година.

От общо свършените през 2013 г. 779 броя дела - в тримесечен срок са били свършени 739 дела или 94.86% при 94.6% за 2012 година; 95% за 2011 година; 94 % за 2010 година и 88 % за 2009 година, т.е. показателят е много добър и подобрен спрямо предходната година. 95.8% от гражданските дела са свършени в 3 месечен срок; 94% от търговските дела; 94.3 % от наказателните дела и 100% от фирмените дела. Частните наказателни, граждански и търговски дела са свършени на 100% в 3 месечен срок.

От наказателните общ характер дела 80% са решени в 3 месечен срок, при 94% за 2012 година; 94% за 2011 година; 86.1 % за 2010 година и 72% за 2009 година. Видно е, че този показател е влошен. За всички наказателни дела I инстанция процентът на разглежданите в 3 месечен срок е 93%, и това е много добър показател.

От въззивните наказателни дела 95% са решени в законоустановения 3 месечен срок, при 94.9% за 2012 година; 95% за 2011 година; 94.44% за 2010 година и 96.63 % за 2009 година. Налице е запазване на този много-добър показател.

От първоинстанционните граждански дела 88.4% са решени в законоустановения 3 месечен срок, при 93.33% за 2012 година; 96% за 2011 година; 72% за 2010 година и 63 % за 2009 година.

От въззивните граждански дела 98.43% са решени в 3 месечен срок, при 98% за 2012 година; 96% за 2011 година; 97.4% за 2010 година и 94 % за 2009 година.

От първоинстанционните търговски дела 87.5% са решени в законоустановения 3 месечен срок, а от въззивните 99.3%.

През 2013 година процентът за отлагане на наказателните общ характер дела е 40 %, при 45.45% за 2012 година; 36.55 за 2011 година; 26.66 % за 2010 година и 36.7 % за 2009 година.

От насрочените въззивни наказателни дела, се отлагат 3.2%, при 3.6% за 2012 година; 7.1% за 2011 година; 5.4 % за 2010 година и 8% от делата за 2009 година.

От първоинстанционните граждански дела, след първото по делото заседание се отлагат 10.5 % от делата, при 8.3% за 2012 година; 6.47% за 2011 година; 16% за 2010 год. и 5.03% от делата за 2009 година.

От въззивни граждански дела - 3.17 % при 5.5% за 2012 година; 3.68% за 2011 година; 5.38 за 2010 година и 8.9 % за 2009 година.

От общо насрочените 67 броя наказателни общ характер дела през 2013 година, 27 дела са били отложени - или 40%. Това се дължи на многократното отлагане на няколко дела, а не е обща тенденция за отлагане на делата като цяло.

Към края на 2013 година са останали несвършени /висящи/ общо 101 броя дела / 39 граждански, 34 търговски и 28 наказателни/ при 79 броя дела / 26 граждански, 26 търговски и 27 наказателни/ за 2012 година ; 77 броя дела /30 граждански, 28 търговски и 19 наказателни/ за 2011 година; 78 броя дела /37 граждански, 12 търговски и 29 наказателни/ за 2010 година; 91 броя дела за 2009 година и 93 дела за 2008 година.

Брой дела за разглеждане през 2013 година - 157 дела, от които новообразувани - 142 броя. Несвършени към 01.01.2013 година - 15 броя.

Брой свършени дела - 143 бр., от които -в срок до 3 месеца - 134 броя или 93% при 127 броя или 98.44% за 2012 година; 94.5 % за 2011 година; 95.8% за 2010 година и 90.8% за 2009 година.

Несвършени - 14 броя или 8.9 % спрямо делата за разглеждане, при 15 броя или 10.4% за 2012 година; 5 броя или 4.4% за 2011 година; 8 броя или 6.2% за 2010 година и 8.4% за 2009 година. От несвършените дела 13 са НОХД / 8.28% / , 1 дело е АНХД.

От приключилите 143 бр.наказателни дела I инстанция, през 2013 година, само 8 дела са приключили над тримесечен срок. От тях четири НОХД са приключили над 6

месечен срок и само едно НОХД- над една година.

От изложеното по-горе, може да се направи извода, че същите се отлагат по независещи от съда причини. Касае се за дела с висока фактическа и правна сложност, голям брой подсъдими, защитници и свидетели, назначаване на комплексни, основни и допълнителни експертизи, изготвянето на които отнема месеци. Съдът е спазвал визирания в чл. 252 от НПК 2 месечен срок за насрочване на делото и този по чл. 271, ал. 10 от НПК, като делата са отлагани за срок не по-дълъг от 3 месеца.

Брой на решените дела по същество - 117, от които 25 НОХД, 66 частни наказателни I инстанция и 26 АНД.

Брой на прекратените дела - общо 26 броя, от които - 15 броя ОХ дела / от тях 13 броя със споразумение по чл. 384 от НПК/ и 11 ЧНД по други причини.

Средна натовареност по наказателни дела е - първоинстанционните наказателни дела са 18.29 % от всички постъпили дела при 16.7% за 2012 година и 13.33% за 2011 година; 18.36% от всички дела за разглеждане при 15.87 % за 2012 година и 13.05% за 2011 година; 18.96 от общо свършените дела при 16.2 % за 2012 година и 13.27% за 2011 година. За 2010 година съотношението е било 14.46% от постъпилите, 13.06% от делата за разглеждане и 14.32% от свършените дела. За 2009 година съотношението е било 12.8% от постъпилите, 12.35% от делата за разглеждане и 12.6% от свършените дела. Налице е тенденция към сравнително увеличение на наказателните първа инстанция дела в 4 годишния период, което се дължи на увеличения брой на НОХД.

Броят и видове разпределени и решени дела е еднакъв за всички съдии, тъй като се разпределят на принципа на случайния подбор. За по-голяма прецизност делата са разпределени в отделни групи по видове. Проблем съществува единствено при разпределението на НОХД.

От постановените през 2013 година актове по същество по наказателни I инстанция дела са били обжалвани 28 акта - 13 по НОХД, 10 по ЧНД и 5 по НАХД.

През 2013 година от въззивната инстанция - Апелативен съд Варна има резултати по 25 обжалвани дела наказателни I инстанция с постановени съдебни актове, от които НОХД - 9 бр., от които 3 потвърдени, 3 отменени и 3 изменени в наказателната част; по 2 броя НОХД са били обжалвани определения, едното от които е потвърдено, а другото отменено, НАХД - 6 бр. - 4 оставени в сила, 1 отменено и 1 изменено, ЧНД - 10 броя, от които потвърдени - 9 броя, отменени - 1 брой.

От общия брой разгледани по жалби 25 броя дела, по 16 броя са били потвърдени съдебните актове или 64%; изменени са 4 броя или 16% и са отменени 5 броя или 20%.

От цялостния поглед върху работата на наказателно отделение е, че са постановявани качествени актове, за което говори и броят на потвърдените такива. В обобщения доклад от извършените през 2013 година ревизии от Апелативен съд Варна е посочено „Традиционно добро е и качеството на постановените съдебни актове от съдиите от наказателните отделения на Окръжните съдилища в Разград, Шумен, Силистра и Търговище, като в тази насока се забелязва устойчивост през предходните години.”

Граждански дела:

През 2013 год. са разгледани 83 граждански дела, при 86 за 2012 година; 85 за 2011 година; 78 дела за 2010 година; 225 дела за 2009 год., от които новообразувани - 72 броя при 78 дела за 2012 година и несвършени към 01.01.2013 година - 11 при 8 дела за 2012 година. От новообразуваните дела 6 броя са ч.гр.дела.

Брой свършени - 69 граждански дела, от които в срок до 3 месеца - 61 дела или 88.4% при 70 дела или 93.33% за 2012 година; 69 дела или 89.6% за 2011 година; 46

дела или 72% за 2010 година и 71% за 2009 година. От приключилите към 31.12. 2013 година общо 69 бр. граждански I инстанция дела, само 8 бр. са приключили в срок над 3 месеца. Едно дело е приключило в 6-месечен срок / производство по ЗОПДИПД /отм./; две дела - в 7-месечен срок / и двете спрени на осн. чл. 229 ал. 1, т. 1 от ГПК и прекратени на основание чл. 231 от ГПК - поради невъзобновяването им в 6 месечен срок/; едно дело - в срок от 11 месеца - с предмет иск по ЗОПДИПД /отм./. Останалите 4 броя дела са отчетени в срок между 3 и 4 месеца.

Всички решения и определения по първоинстанционни граждански дела са постановени в законните срокове.

Брой несвършени - 14 броя или 16.8% спрямо делата за разглеждане, при 11 броя или 12.8% за 2012 година; 8 броя или 9.4% спрямо делата за разглеждане през 2011 година; 13 броя или 16.88% за 2010 година и 17.7% за 2009 година, т.е. показателят е сравнително запазен в четиригодишния период и подобрен спрямо 2009 година. Брой на решените дела по същество - 59 дела при 62 дела за 2012 година. Брой на прекратените дела - 10 дела при 13 дела за 2012 година.

През 2013 година са били обжалвани 18 броя граждански дела I-ва инстанция, от които 4 бр. ч.гр. дела. През 2013 година са върнати с постановено решение 21 броя граждански дела I-ва инстанция. От тях 15 са били потвърдени /12 решения по граждански дела и 3 определения по ч.гр. дела/. Изменени са решенията по 5 броя дела и определението по 1 дело. Няма отменени съдебни актове.

По 7 броя граждански дела са били потвърдени постановените определения. Т.е. 71.42% от постановените актове са били потвърдени или правораздаването по първоинстанционните граждански дела е било на едно високо ниво.

Търговски дела:

Първоинстанционните търговски дела разглеждани през 2013 г. са 132 дела, при 155 дела за 2012 година; 127 дела за 2011 година; 102 дела за 2010 година и 78 броя за 2009 година, от които - новообразувани - 108 при 127 за 2012 година; 115 за 2011 година; 81 за 2010 година и 68 за 2009 година и несвършени към 01.01.2013 година - 24 дела. От новообразуваните дела 20 са частни търговски дела.

Брой свършени дела през 2013 година - 104 дела, при 131 за 2012 година; 99 дела за 2011 година; 90 дела за 2010 година и 57 за 2009 година, от които в срок до 3 месеца - 91 дела или 87.5 % при 108 дела или 82.44% за 2012 година; 92 броя или 92.9 % за 2011 година; 79 броя или 88% за 2010 година и 36 дела или 63% за 2009 година.

Брой на решените дела по същество - 70 дела от които 55 решения и 15 определения по частни търговски дела. Всички съдебни актове са постановени в законния срок. Броят на прекратените дела е 34, от които 29 търговски дела и 5 частни търговски дела. Брой несвършени - 28 или 21.2 % спрямо делата за разглеждане при 24 или 15.48 % за 2012 година; 28 или 22 % спрямо делата за разглеждане за 2011 година; 12 или 11.76% за 2010 година и 21 или 26.9% за 2009 година.

Към 31.12.2013 година несвършените търговски дела с продължителност до 3 месеца от образуването са 15 дела, от които 11 дела са във фазата на размяна на книгата / чл. 367 и сл. от ГПК /; 4 дела са с постановени определения по чл. 140 от ГПК и са насрочени за първо съдебно заседание за 2014 година. Останалите 13 търговски дела, неприключили към 31.12.2013 година. Видове на решените дела по същество: първоинстанционни търговски - 70 бр., от които 15 частни търговски дела.

Производствата по несъстоятелност се разглеждат от трима съдии от „Търговско отделение“ при ТОС. През 2013 година са образувани общо 12 бр. дела по молби за откриване на производство по несъстоятелност, от които 6 по молба на кредитор, 6 по молба на длъжника. 11 частни търговски дела са образувани по възражения в производството по несъстоятелност - чл. 690 ТЗ; 4 търговски дела са образувани по

частни жалби в производството по несъстоятелност - чл.679 ТЗ. В края на 2013 година период 13 дела по несъстоятелност са спрени. От тях на осн.чл. 632, ал. 1 от ТЗ -7 и на основание чл.632, ал.5 от ТЗ - 6 дела.

През 2013 г. са обжалвани 52 дела. Постановени са решения по 12 търговски дела I инстанция. Резултати от второинстанционна проверка са - потвърдени - 6 решения и 22 определения; частично отменени 6 решения.

Фирмени дела - 25 свършени в 3 месечен срок с акт по същество. От тях 21 вписвания на сдружения с нестопанска цел, 2 фондации и 2 кооперации. През 2013 година са били произнесени и решения за промени по 116 фирмени дела, от които 7 за прекратяване и 116 за вписване на промени.

Средна натовареност по граждански и търговски дела:

Първоинстанционните граждански дела са 9.66% от постъпилите дела; 9.7% от всички дела за разглеждане и 9.2% от общо свършените дела при 9.4% от постъпилите дела; 9.5% от всички дела за разглеждане и 9.06% от общо свършените дела за 2012 година; 9% от постъпилите дела; 9.7% от всички дела за разглеждане и 9.67% от общо свършените дела за 2011 година; 7.1% от постъпилите дела; 8.5% от всички дела за разглеждане и 7.8% от общо свършените дела за 2010 година.

Търговските дела са 13.9% от постъпилите дела, 15.4% от всички дела за разглеждане и 13.8% от общо свършените дела при 15.3% от постъпилите дела; 17.08% от всички дела за разглеждане и 15.8% от общо свършените дела за 2012 година; 14.46% от постъпилите дела; 14.54% от всички дела за разглеждане и 12.43% от общо свършените дела за 2011 година; 9.9% от постъпилите дела; 11.3% от всички дела за разглеждане и 10.9% от общо свършените дела за 2010 година.

Въззивни производства наказателни дела II инстанция 2013 година:

Разгледани са общо 135 дела от които 76 ВНОХД, 11 ВНАХД и 48 ВЧНД, от които: новообразувани - 123 дела /66 ВНОХД, 10 ВНАХД и 47 ВЧНД /несвършени към 01.01.2013 година - 12 дела.

Брой свършени дела - 121, от които: в срок до 3 месеца - 115 или 95% при 148 или 94.9% за 2012 година; 179 или 97.3% за 2011 година; 201 или 96.63% за 2010 година и 190 дела или 91.4% за 2009 година.

Несвършени - 14 дела, представляващи 10% спрямо делата за разглеждане при 12 дела, или 7% за 2012 година; 14 дела, или 7% за 2011 година; 21 дела, или 9.2 % за 2010 година и 13 броя или 5.8% за 2009 година.

Брой на решените дела по същество – 117, от които 63 по ВНОХД и ЧХ дела, 8 по ВНАХД и 46 по въззивни ЧНД. Прекратени са 4 дела- 3 ВНОХД и 1 ВЧНД.

От свършените през 2013 година въззивни наказателни дела резултатите са следните: отменителни решения - 10 или 14.3% от решените при 12 или 13.9% за 2012 година; 10 или 10.6% за 2011 година, изменителни - 10 или 14.3% от решените; при 15 или 17.4% за 2012 година; 18 броя или 19% за 2011 година, потвърдителни решения - 47 или 67.1% при 59 или 68.6% за 2012 година; 65 или 68.42% за 2011 година.

Брой обжалвани и протестиращи въззивни дела пред Върховния касационен съд - 4 ВНОХД. Резултати от обжалването отменени изцяло- 3 бр., отменени частично – 1.

Средна натовареност по въззивни наказателни дела: 15.85% от постъпилите дела; 15.8% от всички дела за разглеждане и 16% от общо свършените дела, при 18.55% от постъпилите дела; 18.52% от всички дела за разглеждане и 18.8% от общо свършените дела за 2012 година; 22.26% от постъпилите дела; 21.68% всички дела за разглеждане и 23.11% от общо свършените дела за 2011 година; 26.47% от постъпилите дела; 25.4% всички дела за разглеждане и 25.24% от общо свършените дела за 2010 година; 6.4% от постъпилите дела; 25.5 % всички дела за разглеждане и 26.9% от общо свършените дела за 2009 година.

Граждански дела II инстанция 2013 година:

Брой разгледани дела - 216, от които 170 въззивни граждански и 46 частни граждански въззивни дела. От тях новообразувани 201 - 155 въззивни граждански и 46 частни граждански въззивни дела. Несвършени към 01.01.2013 година - 15 дела.

Брой свършени дела - 191, от които 45 частни граждански въззивни дела. В срок до 3 месеца - 188 или 98.4 % при 264 или 97.77% за 2012 година; 301 или 96.2 % за 2011 година; 337 или 97.2% за 2010 година; 95.8% за 2009 година и 99% за 2008 година. Всички дела по бързите производства са приключвали в срок до 3 месеца.

Следва да се посочи и това, че всички съдебни актове са постановени в законните срокове - едномесечен за производствата по общия ред и двуседмичен за бързите производства.

Решени по същество са били 179 дела, от които 126 решения на съдилищата, 11 на ЧСИ и 42 частни въззивни граждански дела. По 20 дела производството е било прекратено.

Средна натовареност по въззивни граждански дела: 25.9% от постъпилите дела, 25.26% от всички дела за разглеждане и 25.33% от общо свършените дела при 38.4% от постъпилите дела; 37.6% от всички дела за разглеждане и 39.1% от общо свършените дела за 2012 година; 39.11% от постъпилите дела; 38.37% от всички дела за разглеждане и 39.32% от общо свършените дела за 2011 година; 41.32% от постъпилите дела; 40.3% от всички дела за разглеждане и 41.2% от общо свършените дела за 2010 година; 36.35% от постъпилите дела 36% от всички дела за разглеждане и 36.7% от общо свършените дела за 2009 година и 38.80% от постъпилите дела; 37.5% от всички дела за разглеждане и 37.9% от общо свършените дела за 2008 година.

Резултати по решения, постановени по обжалвани граждански дела на районните съдилища от Окръжен съд:

От решенията през 2013 година по същество 122 въззивни граждански дела - по 12 от делата решенията са били отменени с постановяване на ново решение, по 4 от делата решенията са били обезсилени; изменени са били 37 от решенията и са били потвърдени 67.

Обжалвани са 38 въззивни граждански дела - обжалвани съдебни решения - 37, обжалвани определения по частни граждански въззивни дела - 1. От върнатите през 2013 година 36 броя в.гр.дела резултатите от обжалването са следните - не е допуснато касационно обжалване по 33 дела. По 1 частно гражданско въззивно дело определението е потвърдено. Изменени са отчасти решенията по 2 дела.

Търговски дела II инстанция 2013 година:

Разгледани са били 132 дела - 47 въззивни търговски и 85 частни търговски II /, от които: новообразувани 130 / 45 въззивни търговски и 85 частни търговски II /. Несвършени към 01.01.2013 година - 2 броя въззивни търговски дела.

Брой свършени дела - 126, от които 84 частни търговски II. В срок до 3 месеца - 125 броя или 99.3%. Разгледани над тримесечния срок дела 1 дело.

Брой на решенията по същество - 109, от които 42 въззивни търговски и 67 частни търговски дела II инстанция. По 17 дела производството е било прекратено. Несвършени - 6 броя дела или 4.54 % от делата за разглеждане.

Средна натовареност по въззивни търговски дела: 16.8% от постъпилите дела; 15.4% от всички дела за разглеждане и 16.7% от общо свършените дела при 6.8% от постъпилите дела; 6.2% от всички дела за разглеждане и 6.5% от общо свършените дела за 6 месечен период от 2012 година.

Резултати по решения, постановени по обжалвани дела на районните съдилища

от Окръжен съд:

От решенията през 2013 година по същество 42 въззивни търговски - по 4 от делата решенията са били отменени с постановяване на ново решение, по 1 от делата решението е било обезсилено, брой изменителни -7 , решението оставено в сила - 30 броя.

През 2013 година в съда са постъпили ОБЩО 801 броя дела при 830 за 2012 година; 795 за 2011 година; 830 за 2010 година и 773 броя дела за 2009 година, т.е. с 29 броя дела по-малко в сравнение с предходната година.

От тях общо граждански дела - 536 броя при 537 за 2012 година; 512 за 2011 година; 496 за 2010 година и 470 броя за 2009 година, от които граждански дела - 273 броя, от които първоинстанционни - 72 броя /от тях - 6 ч.гр./; въззивни 201 броя /от тях в.ч.гр.д. - 46 броя/.

Търговски дела - 238 броя, от които: първоинстанционни - 108 броя/от тях - 20 ч.т.д./ и въззивни 130 броя /от тях в.ч.т.д. - 85 броя/.

Фирмени дела - 25 броя.

Наказателни дела - 265 броя при 293 за 2012 година; 283 за 2011 година; 334 броя за 2010 година и 303 броя за 2009 година, от които: първоинстанционни - 142 броя /от тях 48 ОХ, АНД- 18 и ЧНД- 76 бр./ и въззивни наказателни дела - 123 /от които нак. II - 66 броя, ВАНД- 10 и ВЧНД - 47 бр/.

Средно месечна натовареност за 2013 година общо средно месечната натовареност по шат на един съдия на база 12 месеца е по постъпили дела - 4.76. По дела за разглеждане - 5.24. По свършени дела - 4.64. Средно месечната натовареност по шат на един съдия, разглеждащ наказателни дела е - по постъпили дела - 3.15, а по дела за разглеждане - 3.48. По свършени дела - 3.14.

Тенденции в дейността на ТОС са: увеличаване съотношението между основните видове дела - граждански и наказателни, при по-голям дял на гражданските и търговските дела. Сравнително се запазва общото постъпление на основни видове дела - наказателни и граждански в разглеждания период. Съдиите от Търговищкия окръжен съд са свършвали средно месечно постъпилите дела. Устойчив е процентът на несвършените „висящите" дела.

Запазени са много добрите показатели за бързина при разглеждане на делата. От общо свършените през годината 779 броя дела в тримесечен срок са били свършени 739 дела или 94.86% при 94.6% за 2012 година; 95% за 2011 година; 94 % за 2010 година и 88 % за 2009 година, т.е. показателят е много добър и подобрен спрямо предходната година. От тях 95.8% от гражданските дела са свършени в 3 месечен срок; 94% от търговските дела; 94.3 % от наказателните дела и 100% от фирмените дела. Частните наказателни, граждански и търговски дела са свършени на 100% в 3 месечен срок. Подобрили са показателите за отлагане на делата. През 2013 година процента за отлагане на наказателните общ характер дела е 40 % при 45.45% за 2012 година т.е.показателят е подобрен. От насрочените въззивни наказателни дела са отлагани 3.2% при 3.6% за 2012 година; 7.1% за 2011 година; 5.4 % за 2010 год.и 8% от делата за 2009 година т.е. показателят е подобрен.

От първоинстанционните граждански дела, след първото по делото заседание са отлагани 10.5 % от делата при 8.3% за 2012 година; 6.47% за 2011 година; 16% за 2010 година и 5.03% от делата за 2009 година. От въззивни граждански дела - 3.17 % при 5.5% за 2012 година; 3.68% за 2011 година; 5.38 за 2010 година и 8.9 % за 2009 година, т.е. показателят е подобрен. Качество на работата: по наказателни I инстанция дела - в 64% от случаите са потвърдени постановените съдебни актове. Отменени са три присъди. По гражданските I инстанция дела - няма изцяло отменени съдебни актове, в 71.43% от случаите са потвърдени постановените съдебни актове.Извършените проверки от Апелативен съд Варна са с положителни резултати. Спазени са дадените

указания по организация на работата.

Кадрова обезпеченост:

През 2013 година по щат в Окръжен съд гр.Търговище са работили 13 съдии и един младши съдия - встъпил в длъжност на 24.06.2013 година. Запълнен е щатът по отношение на съдиите и съдебните служители. Съдът се ръководи от председател и двама заместник-председатели. Дейността е разпределена в три отделения - "Наказателно", "Гражданско и търговско". В дейността на наказателно отделение участват и съдебни заседатели.

Щатната численост на съдебната администрация в Окръжен съд – Търговище наброява 24 души, разпределени по длъжности както следва: съдебен администратор, главен счетоводител, административен секретар, главен специалист-канцелария, системен администратор, съдебни секретари – седем служители, съдебни деловодители - пет служители, съдебен архивар, трима призовкари, шофьор и две чистачки.

Процентното съотношение по щат между магистрати и съдебни служители е 1 : 1,71- малко под средното за Окръжните съдилища в страната и осигурява нормално функциониране на системата. Съдебните служители се атестират ежегодно в съответствие с Правилника за администрацията в съдилищата и се повишават в ранг съобразно нормативните изисквания, при доказана добра професионална квалификация и след проведено атестиране. Считаю, че утвърденият щат на съдебната администрация е оптимален и напълно достатъчен за обезпечаването на всички работни процеси в съда.

Търговищкият окръжен съд ползва предоставената с решение № 47 от 05.02.1999 година на Министерския съвет част от недвижим имот - публична държавна собственост. В "Съдебна палата" Търговище, находяща се на ул."Петко Р.Славейков" № 59, се намират също и Административен съд, Районен съд, Окръжна и Районна прокуратури и служители на "Агенция по вписванията". Управлението и стопанисването на сградата на "Съдебна палата" е възложено от Министъра на правосъдието на председателя на Окръжен съд гр. Търговище. Създадени са много добри условия за работа на всички магистрати и служители. От 2011 година е обособена "Адвокатска стая." Работи система за контрол на достъпа до "Съдебна палата" и видеонаблюдение - вътрешно и външно. Ограничен е достъпът до съдиите. Осигурен е достъп на инвалиди до всички етажи на Съдебна палата - от началото на 2013 година в сградата работи асансьор.

В Окръжен съд гр.Търговище на базата на сключен договор с "ИО" - АД гр. Търговище от 1999 година работи програма "Съдебно деловодство", а от 2001 година е въведена програмата и във "Фирмено отделение". Програмният продукт е актуализиран по Оперативна програма "Административен капацитет", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд като бе направено обновяване на системите за управление на съдебните дела, създаване на централен уеб базиран интерфейс за публикуване на съдебните актове, съобразно изискванията на ВСС и промените в законодателството. Въведена е и електронна папка за делата, която позволява да се съхраняват в електронен вид всички документи по тях.

Случайното разпределение на делата е осигурено технически чрез програмния продукт LawChoice на Висшия съдебен съвет. Съгласно утвърдените "Вътрешни правила за случайното разпределение на делата", съответният зам.-председател въвежда видовете дела в програмата за определяне на докладчик, след вписването им в регистъра.

На интернет - страница на съда <http://www.iusticetq.org>, своевременно се публикуват графици за насрочените дела и постановените актове по свършените дела. Спазват се всички изисквания на ВСС за достъпност на информацията по публикуваните актове.

С Решение на Общото събрание на Окръжен съд Търговище от 2002 година са обособени три отделения: Гражданско отделение, Търговско отделение и Наказателно отделение. Магистратите от Окръжен съд са разпределени по отделения както следва: шест съдии в гражданско и търговско отделения и шест в наказателно. Отделенията се ръководят от заместник председатели. Младши съдията участва и в двете отделения. Административният ръководител разглежда фирмени дела и председателства състави на наказателно отделение.

Гражданско отделение разглежда като първа и въззивна инстанция: искове по СК, КТ, облигационни и вещни искове и искове по чл.74 от ЗОПДНПИ. В отделението работят трима съдии, като индивидуалният процент на участие на всеки е 100%.

Търговско отделение разглежда като първа инстанция искове по ТЗ, несъстоятелност, жалби по чл.25 от ТЗР, възражения по ТЗ, жалби по чл.679 от ТЗ и фирмени дела. В отделението работят трима съдии, които участват на 100%, с изключение на заместник-председателя, който е с натовареност от 80%.

Съдиите от гражданско и търговско отделение участват в разглеждането на фирмени дела, въззивни търговски дела, както и в състави разглеждащи производства по чл. 64 и чл. 65 НК.

Наказателно отделение разглежда като първа и въззивна инстанция всички наказателни дела. В отделението работят шест съдии, в т.ч. и Заместник- председател. Обособени са отделни групи дела, с оглед равномерното натоварване между съдиите : НОХД, НОХД-чл.219,чл.252-260НК, НОХД-глава ХХІХ от НК, НАХД, ЧНД, ЧНД-чл.243,ал.4; чл.243, ал.7 от НПК, чл.451 от НПК, ВНОХД, ВНЧХД, ВНАХД. Всички съдии и заместник-председателя участват на 100%. Младши съдията участва по въззивни граждански и наказателни дела на 50%.

Тъй като числеността на магистратите в Окръжен съд гр. Търговище е малка - председател и дванадесет съдии, - по шест наказателни и шест граждански, както и наличието на законни основания за отвод още при разпределяне на делото /чл.29,ал.1 от НПК и чл.22 от ГПК/, в съда не е възможно обособяване на постоянни съдебни състави както за открити, така и за закрити заседания. Считам, че има възможности и следва в тази насока да се осъществи промяна, и аз бих направил следното - съобразявайки го с констатациите и препоръките в анализа за натовареността на Административните ръководители, изготвен от ВСС. Споделяйки становището, че за да бъде запознат с работата на съдебния орган, което предполага по-добро администриране, административния ръководител, макар и работещ на по-нисък процент дела , би следвало да участва в разглеждането на дела. Мисля, че е правилно разширените състави по наказателни дела, които се явяват най-тежките като фактическа и правна сложност, както и като резултат, да се председателстват от Председателя на съда, или заместник председателя на наказателното отделение. Същото се отнася и до председателстването и на въззивните състави – председателя на съда и зам. председателя на съответното отделение да участват в съдебните заседания - подобна дейност на председателя на съда би му осигурила преки и подробни наблюдения върху работата по различните видове дела, а също и като лично разглежда и решава дела, председателят ще може да изпълнява пълноценно и ролята си на професионален авторитет в съда, който при наличие на затруднения или противоречия в съдебната практика на съдиите ще предприеме подходящите действия.

Тези действия може да са свързани с организиране на обучения, професионални обсъждания и дискусии по спорните въпроси от съдебната практика, изготвяне на становища за подпомагане на тълкувателната дейност на върховните съдилища.

В Окръжен съд Търговище на електронен носител се водят следните книги: входящ и изходящ дневник на регистратура, книга за открити заседания, книга за закрити и разпоредителни заседания, регистри за юридически лица с нестопанска цел и

другите юридически лица, които не са търговци, азбучник на фирмени дела, описна книга на фирмени дела, книга по чл.634в от Търговския закон и регистър на съдебните решения по чл.235, ал.5 от ГПК. Всички книги в електронен формат се водят и на хартиен носител, като се разпечатват в определен порядък.

На хартиен носител се водят следните книги: регистър на заявления за достъп до обществена информация, описна книга на наказателно и гражданско отделение, азбучен указател за образувани наказателни, граждански и търговски дела, книга за веществените доказателства, книга за получените и върнатите призовки и други съдебни книжа, книга за привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди и определения по глава двадесет и девета от НПК и архивна книга.

Съгласно изискванията на новия Правилник за администрацията в съдилищата, в Окръжен съд е създаден електронен регистър на изпълнителните листове, издадени за държавни такси и суми, присъдени в полза на съдебната власт. Същият се разпечатва на всяко пето число от месеца на хартиен носител от системния администратор.

Правилата, по които се извършва дейността по разпределението на делата са публикувани на интернет страницата на съда. Същата се осъществява от двамата Заместник-председатели, чрез електронно разпределение на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им, в рамките на трите отделения-наказателно и гражданско и търговско. При отсъствие на заместник-председателите, разпределението се извършва от съдия в съответното отделение по старшинство. Разпределението се осъществява чрез програмния продукт на Висш съдебен съвет „Law Choice“, версия 4, при спазване на Вътрешните правила на съда за разпределение на постъпващите дела.

На шестмесечие, след извършена деловодна справка и анализ на постъплението на делата, фактичестката и правна сложност на същите и разпределението им по съдии се прави преценка и при необходимост по предложение на Ръководителите на отделения, със Заповед на Председателя се извършва корекция на процента на натовареност на определени съдии или на обособените групи дела.

Със Заповед на Председателя на съда, съдебните зали / 3 на брой / са разпределени по отделения. Заповедта е съобразена с характера на делата: граждански и наказателни, първоинстанционни и въззивни. Предвид на това, че зала № 5 има изградена система за охрана на задържани лица, там се разглеждат всички дела със задържани лица. На Административен съд Търговище е предоставена за ползване два дни от седмицата Зала №5 .

На всеки три месеца Ръководителите на отделения изработват график на въззивните състави. Ръководителят на наказателно отделение изработва и график за дежурства на съдии, деловодители и секретари в почивните и празнични дни, който се изпращат за сведение на Търговищка окръжна прокуратура и МВР. Всички изработени графици се утвърждават от Председателя.

Структурата на съдебната администрация е утвърдена със заповед на Председателя на съда. Състои се от съдебен администратор, административен секретар, съдебни служители от специализираната администрация и съдебни служители от общата администрация. Четирима съдебни деловодители са разпределени по двама в отделение-наказателно и гражданско и търговско. Пет съдебни секретари участват в съдебни заседания на трите отделения на ротационен принцип. Служител на длъжност „съдебен деловодител“ обслужва служба „Регистратура“, а „съдебен архивар“- служба „Архив“. Двама служители на длъжност „съдебни секретари“ работят по фирмени дела. Общата администрация на съда се състои от главен счетоводител, системния администратор, шофьор и чистач. Служителите от регистратура - обща и класифицирана - архив, деловодство и секретари попълват специализираната администрация.

Регистратурата за класифицирана информация, след намаляване щата /позицията главен специалист- класифицираната информация беше съкратена от ВСС/, функциите на „служител по сигурността на информацията" и завеждащ „регистратура - класифицирана информация" са възложени на двамата съдебни секретари, които съвместяват тези функции с основната си работа.

В заключение може да се каже, че структурата на Окръжен съд е съобразена със Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията в съдилищата и отговаря на утвърдената от Висш съдебен съвет щатна численост за магистрати и съдебни служители.

Числеността на съдии и съдебни служители, както и обема дела на съда за предходните години, ме карат да мисля, че към настоящия момент Окръжен съд Търговище е обезпечен кадрово. Служителите са натоварени равномерно, което спомага за бързина, ефективност и професионално изпълнение на задълженията им, т. е. дейността на съдебните служители е оптимизирана напълно.

Материалната база и техническата обезпеченост са на ниво, осигурени са много добри условия за работа както на магистратите, така и на съдебната администрация.

Кратък анализ и оценка на Районните съдилища в съдебния окръг.

Районен съд Търговище.

Районен съд Търговище е най-големият от районните съдилища в съдебния район.

За 2013 год. в Районен съд Търговище по щат са утвърдени девет съдийски бройки. Реално през годината са работили осем магистрати, един държавен съдебен изпълнител /при две щатни бройки за такъв/ и двама съдии по вписванията. От 01.04.2014 година след конкурс е назначен и втори държавен съдебен изпълнител.

През 2012 година един магистрат е командирован безсрочно в Районен съд гр.София и през отчетния период не е разглеждал дела в Районен съд Търговище. С решение от 13.03.2014 год. на ВСС е съкратена една длъжност „съдия" в Районен съд Търговище и разкрита на основание чл. 30, ал.1, т.3 във вр. с чл.194 от ЗСВ една длъжност „съдия" в Софийски районен съд, считано от 01.04.2014 год. е преназначен командирования магистрат.

Със Заповед на Председателя на Апелативен съд Варна, считано от 01.10.2013 год. един магистрат е командирован безсрочно в Районен съд гр.Варна.

С оглед натовареността по щат и действителната такава през последните няколко години, към настоящия момент, увеличение на щата за магистрати не се налага.

Съдебна администрация при Търговишки районен съд работи по щат, утвърден от ВСС - 27 /двадесет и седем/ съдебни служители, от които една свободна щатна бройка за съдебен служител за длъжността „съдебен секретар". През м. юли 2013 год. ВСС е намалил щатната численост на Районен съд Търговище с една бройка. Всичките 26 /двадесет и шест/ съдебни служители са назначени на постоянни трудови договори. Няма незаети щатни бройки към момента.

Служителите са разпределени по служби в следния вид: главен специалист-човешки ресурси, той и служител по сигурността на информацията /щатът е трансформиран от съдебен администратор с оглед изискванията на новия Правилник за администрацията в съдилищата/, главен счетоводител, административен секретар, системен администратор, съдебен секретар - 11 служители, съдебен деловодител - 8 служители, призовкар, домакин и чистач.

Районен съд Търговище е с най – висока натовареност от съдилища в района, като данните от статистическите отчети за изминалите четири години сочат следното:

През 2013 год. в ТРС са постъпили общо 2589 дела, при 3019 за 2012 год. От тях:

1744 граждански дела , при 2052 за 2012год. и 845 наказателни дела, при 967 за 2012 год.

Общо делата за разглеждане през 2013 год. са 2839, при 3275 за 2012год.

През 2013 год. в ТРС са свършени общо 2608 дела, при 3025 за 2012год. от които: 1740 граждански дела, или 89,9% , при 2081 за 2012год. и 868 наказателни дела- 96,2% , при 944 за 2012 год.

Съотношението между свършени и дела за разглеждане е почти 92%., при 92,4% за 2012год.

От свършените дела, през 2013 год. в тримесечен срок са приключили общо 2486 дела- 95%, при 97% за 2012 год.

Средно месечната натовареност по щат на един магистрат през 2013 год. спрямо постъпили дела е 21,58 дела при 25,16 за 2012 год.; спрямо дела за разглеждане 23,66 при 27,29 за 2012 год. и спрямо свършени дела 21,73 при 25,21 за 2012год..

Действителното натоварване по дела за разглеждане за 2013 год. е 26,98 при 28,94 за 2012 год., а действително натоварване по свършени дела е 24,78, при 26,73 за 2012год.

От свършените дела, през 2013 год. в тримесечен срок са приключили общо 2486 дела- 95%, при 97% за 2012год.

Средно месечна натовареност по щат на един районен съдия през 2013 год. спрямо постъпили дела е 21,58 дела, при 25,16 за 2012 год. спрямо дела за разглеждане 23,66 при 27,29 за 2012 год. и спрямо свършени дела 21,73, при 25,21 за 2012год. Действителното натоварване по дела за разглеждане за 2013 год. е 26,98%, при 28,94% за 2012 год., действително натоварване по свършени дела е 24,78% при 26,73% за 2012 год.

От изложеното е видно, че продължава тенденцията за намаляване броя на постъпващите дела и натовареност по щат. Реалната натовареност на съдиите през 2013 год. обаче не се е променила съществено, липсата на двама магистрати е компенсирани от спада на делата.

Търговишки районен съд се помещава на първи и четвърти етаж в сградата на Съдебната палата и като цяло работните помещения задоволяват нуждите на съда. Една от съдебните зали на съда беше преустроена в Адвокатска стая, което пък е проблем по отношение на служба „Деловодство“. От една страна е осъществена комуникация на адвокатите с деловодството, от друга страна – адвокатската стая е единственото и най – подходящо помещение за решаване проблема – разширяване на деловодството.

Районен съд Попово.

В Районен съд Попово работят по щат четирима съдии, държавен съдебен изпълнител и съдия по вписвания. Няма незаети магистратски длъжности.

Съдебната администрация на Районен съд Попово по щат включва 19 съдебни служители, разпределени както следва: административен секретар, системен администратор, главен счетоводител, главен специалист-статистик, изпълняващ и длъжността касиер, четирима секретар – протоколисти, трима деловодители, двама деловодители в СИС, архивар, деловодител-регистратура и бюро съдимост, призовкар, двама призовкар – чистачи, огняр, изпълняващ и длъжността работник по поддръжката.

Кадрово съдът е обезпечен, не е налице основание за увеличаване щата на съдебните служители с нови щатни бройки.

През 2013 год. в ПРС са постъпили общо 1202 дела, при 1429 за 2012 год. От тях: 845 граждански дела, при 1000 за 2012 год. и 357 наказателни дела, при 429 за 2012 год. Общо делата за разглеждане през 2013 год. са 1363, от които 986 граждански дела и 377 броя наказателни дела.

През 2013 год. в ПРС са свършени общо 1228 дела, при 1425 за 2012 год., от които 870 граждански, при 979 за 2012 год. и 358 наказателни, при 446 за 2012 год. Съотношението между свършени и дела за разглеждане е запазено - 91%., при 90% за 2012 год.

От свършените дела, през 2013 год. в тримесечен срок са приключили общо 1132 дела, или 92%, при 1284 дела, или 90% за 2012 год.

Средно месечна натовареност по щат на един районен съдия през 2013 год. спрямо постъпили дела е 25,04 дела, при 29,77 за 2012 год. а спрямо дела за разглеждане 28,40 при 33,06 за 2012 год. и спрямо свършени дела 25,58, при 29,69 за 2012 год.

След изграждане и откриване през 2007 год. на новото източно крило на съдебната палата, Поповски районен съд е сградно обезпечен. Материалната база е добра, което е предпоставка за нормална работа на съдиите и съдебни служители. Изградена е компютърната мрежа, обхващаща всички служби и магистрати, което улеснява отразяванията на съдебните актове и публикуването им съгласно чл. 64 от ЗСВ.

Районен съд Омуртаг.

В Районен съд Омуртаг към този момент работят трима магистрати - председател и двама съдии, един държавен съдебен изпълнител и един съдия по вписванията.

С решение от 13. 03. 2014 год. на ВСС е съкратена една длъжност „съдия“ в Районен съд Омуртаг и разкрита на осн. чл. 30 ал. 1, т. 3 във вр. чл. 194 от ЗСВ една длъжност „съдия“ в Районен съд Варна, считано от 01. 05. 2014 год. и на нея е преназначен съдия Пламен Караниколов.

До 24.07.2013 год. съдебната администрация на съда е наброявала 16 щатни бройки за съдебни служители. С Решение на ВСС от м. юли 2013 год. щатната численост на съда е намалена с 1 свободна щатна бройка за съдебен служител на длъжността "съдебен деловодител", считано от датата на вземане на решението.

През 2013 год. в ОРС са постъпили общо 869 дела, при 1190 за 2012 год. От тях 556 граждански дела, при 794 за 2012 год., и 313 наказателни дела, при 396 за 2012 год. Общо делата за разглеждане през 2013 год. са били 1004, при 1285 за 2012 год.

През 2013 год. в ОРС са свършени общо 859 дела - 86%, при 89% за 2012 год., от които 541 граждански дела, при 755 за 2012 год. и 318 наказателни дела, при 944 за 2012 год.

От свършените дела, през 2013 год. в тримесечен срок са приключили общо 782 дела, съставляващи 91%, при 94% за 2012 год.

Средно месечна натовареност на един районен съдия през 2013 год. е 18,1 спрямо постъпили дела, при 24,79 за 2012 год. 25,87 спрямо дела за разглеждане и 23,33 спрямо свършени дела.

Основният проблем на Районен съд Омуртаг е липсата на подходяща сграда и достатъчно помещения за работещите, и той не е от вчера. Същият се помещава на първи етаж от триетажна сграда. На горните етажи се помещава Общинската администрация на Омуртаг. Тази площ – от около 400 м2 - и обособените на нея помещения са крайно недостатъчни за нормалното функциониране на институцията. Районен съд Омуртаг не е в състояние да подsigури помещения за съхраняване на документи и архив според законовите изисквания. Архивните дела и документи на ОРС се съхраняват във влажно и малко по площ помещение, като това създава риск от повреждане и унищожаване. Няма възможност за отделно съхраняване на архивите на СИС и Служба по вписванията, като понастоящем те се намират в общо помещение. Общият вход, ползван от работещите в съда и в Община Омуртаг затруднява изпълнението на функциите на съдебната охрана, тъй като голям процент от влизащите

в сградата посещават общинската администрация и за целта преминават през етажа на съда.

Като цяло следва да се отбележи, че районните съдилища в съдебния район на Окръжен съд Търговище се справят добре с текущата работа, запазили са сročността и качеството на съдебните актове от минали години. Обезпечени са кадрово и технически, и с оглед относително ниската натовареност, следва от тях да се очакват високи резултати.

Конкретни достижения и проблеми в дейността на Окръжен съд - Търговище. Цели и мерки за тяхното развитие.

Работата на Окръжен съд Търговище занапред следва да бъде съобразена с Плана за действие по показателите за напредък в областта на съдебната реформа на Министерство на правосъдието, с Докладите на Европейската комисия за постигнатия напредък на България по изпълнението на специфичните показатели в областта на съдебната реформа, с Европейската конвенция за правата на човека за бърз и ефективен достъп до съдебната практика и съдебната информация. Последното е свързано неизменно с утвърждаването на принципите на прозрачност и безпристрастност в работата, както и с подобряване на административната дейност на съда и повишаване на общественото доверие в институцията.

Цитираният план е насочен именно към провеждане на реформата в съдебната власт, отчитайки промените в антикорупционното законодателство, както и утвърдените от Висшия съдебен съвет подзаконовни актове, които пряко произтичат от Стратегията за реформа на съдебната система и Закона за съдебната власт.

От първостепенно значение е работата за създаване на колегиална среда и добър микроклимат, подчинени на взаимното уважение, коректност и зачитане, толерантност, екипност, взаимно допълване и взаимозаменяемост. Те трябва да са база за общо посрещане и общо преодоляване на трудностите съпътстващи текущата работа. Административният ръководител трябва да дава личен пример в това отношение като се стреми да създава условия за максималното реализиране на потенциала на всеки един от работещите в Окръжен съд - Търговище.

Следва да се работи за повишаване активността и мотивацията както при магистратите, така и на съдебните служители. Необходимо е да се засили инициативността у всеки един от тях, креативността при решаване на проблемите, самоконтролът и чувството за отговорност и екипност. Всеки навременен и добър подход, всяко успешно решение, всеки принос следва да се отличават и популяризират. Засилването по този начин на личната мотивация е един от онези способности, които ще дадат възможност за още по-пълно реализиране на потенциала на магистратите и служителите.

През последните години в управлението на Окръжен съд Търговище се налагат стриктни правила по прилагане на принципа за случайно разпределение на делата - чрез компютърната програма LawChoice и според поредността на постъпването им в съда.

Единното регулиране на правилата за случайно разпределение на делата гарантира безпристрастност, която пък гарантира независима съдебна власт и обективно правосъдие; равномерност на натоварването и качеството на правораздаване, даващи отговор на очакванията за бърз и справедлив процес; ефективност на органите на съдебната власт, включващ и начина на организация на съдебната дейност; прозрачност на съдебната дейност, редуцираща съмненията за корупционни практики. Публикуването на интернет страницата на ТОС на Вътрешните правила за случайното разпределение на съдебните дела дава възможност не само за публичност и прозрачност на тази специфична дейност, но и гарантира възможностите на всеки заинтересован да

проследи доколко се спазват заложените принципи. Своевременно са въведени новите версии на програмата на случайно разпределение LawChoice.

В съда е изградена интранет мрежа за комуникация между съдии и съдебни служители. На нея се публикува информация за актуални събития, графици, заповеди, вътрешни правила и процедури и друг вид информация, която касае работата на съда. Обособени са отделни страници на наказателно и гражданско отделение, в които се публикува необходимата информация - изменения в законодателството и др. В наказателно отделение е въведен „електронен дневник“ за насрочване на наказателни дела

В Окръжен съд е въведен електронен еквивалент на делата - електронна папка. Това позволява да се съхраняват в електронен вид всички документи по делата. От 2013 година задължително се въвеждат чрез тяхното сканиране както първоначално постъпилите документи, така и постъпилите впоследствие, всички актове на съда по движение на делото и неговото приключване. Всички съдии разполагат с програмен продукт "Апис 7".

От 2013 год. на осн. чл.4, ал.1 от Закона за ограничаване плащанията в брой, в Окръжен съд Търговище- служба „Регистратура“ са въведени в експлоатация две ПОС-терминални устройства, чрез които без преводна такса могат да се внасят суми по транзитната и набирателна сметка на Окръжен съд.

Основни инструменти за утвърждаване принципите за почтеност и морал в Окръжен съд Търговище са Единният етичен кодекс на българските магистрати и Етичният кодекс на съдебните служители. В съда е създадена Комисия по професионална етика.

Тези и други разписани вътрешни правила и инструкции за осъществяването на работните процеси покриват в голяма степен администрирането на персонала, осигуряването на материално-техническото оборудване и сигурността в сградата, възлагането на административни отговорности и функционирането на различните структурни звена в съда.

При ниската обща натовареност, при много добрата обезпеченост – откъм сграден фонд и техническа обезпеченост - и достигнатите високи стандарти касаещи сръчност и качество, на магистратите от Окръжен съд гр. Търговище не остава нищо друго освен да продължат да работят по същия начин, но и да се стремят да надграждат постигнатото.

Приоритетните цели, за чието постигане ще работя в случай, че бъде избран на длъжността „Административен ръководител“ са ориентирани към утвърждаването на компетентно управление на всички йерархични нива, с оглед постигане на оптимална организация на човешките, материалните и финансовите ресурси, гарантиране на качествено правосъдие и противодействие на всички форми на нерегламентирано влияние върху дейността на съда.

В най-общи линии изпълнението на всяка от посочените цели е свързано с конкретни, напълно осъществими мерки, които излагам в следния вид:

Оптимизиране управлението на съда за обезпечаване на ефективно, сръчно и достъпно правораздаване чрез постигане на оптимално съотношение на броя на магистратите, работещи в обособените „наказателно“ и „гражданско и търговско отделение“, както и оптимизиране броя на магистратите, разглеждащи отделни видове дела в гражданското отделение. Като първа стъпка бих предприел промяна структурата на съда – свикване на общо събрание и вземане решение за обособяване на две отделения в съда – „наказателно“ и „гражданско“, като това е по-сърочно акт на прецизиране. Във връзка с натовареността в двете отделения предвиждам и за в бъдеще да се преразгледа съотношението между съдиите в наказателното и гражданско отделение.

Видимо по-високата натовареност на съдиите от гражданско и търговско отделение води до извода, че числеността на магистратите в това отделение следва да бъде увеличена за сметка на наказателното отделение.

Следва да се запази напълно организацията по регистриране, образуване и разпределение на делата по съдии, използване на съдебните зали и начина на разпределение на първоинстанционни и въззивни състави и др., като правилата трябва да продължават да се доразвиват и актуализират съобразно промените в законодателството и потребностите на съда.

Отчетността на делата на всеки три месеца в съда е добра практика и следва да се запази, тъй като тя дава най-пълна картина за сročността, качеството и натовареността на всеки магистрат.

В работата на Окръжен съд гр. Търговище занапред следва да се използва като възможност „Общото събрание“ предвидено в чл. 85 от ЗСВ. Разбира се закона е предвидил кои са приоритетите по които ОС може да взема решения – обсъжда в края на всеки три години разпределението на съдиите по отделения и го предлага на председателя на съда, анализира и обобщава практиката на Окръжния съд и на Районните съдилища в неговия съдебен район, разглежда периодично състоянието на престъпността и другите правонарушения и обобщава опита на Окръжния съд и на Районните съдилища в района, дава мнение по искане за приемане на тълкувателни решения и постановления. Следва да се възобнови позабравената практика за съвместни срещи с прокуратурите в региона. Биха били полезни периодични срещи с органите на предварителното разследване.

Административният ръководител на Окръжен съд следва да провежда периодични срещи с административните ръководители на районните съдилища за обсъждане на проблеми от административно, финансово и организационно естество. По-високата степен на информираност на административния ръководител на Окръжен съд ще позволи синхронизиране на дейностите и политиките на съдилищата от съдебен район Търговище.

Въведената от години практика на Окръжен съд Търговище за провеждане ежегодно ревизии на районните съдилища по организация и движение на делата следва да продължи. Това е добра практика, даваща възможност на ръководството на съда да има постоянно наблюдение за цялостната работа на съдилищата в съдебния окръг.

През 2011 година в Окръжен съд Търговище е въведена системата за финансово управление и контрол /СФУК/ в изпълнение на Закон за финансовото управление и контрол в публичния сектор. Въведени са всички вътрешни правила по изискванията на СФУК:

- правила за счетоводна политика,
- правила за документооборота,
- за водене на регистър за обществени поръчки,
- правила за провеждане на конкурс и назначаване на съдебни служители,
- правила за вътрешния трудов ред,
- за публикуване на съдебните актове, др.

Съгласно изискванията на новия Правилник за администрацията в съдилищата, в Окръжен съд е създаден електронен регистър на изпълнителните листове, издадени за държавни такси и суми, присъдени в полза на съдебната власт.

През м.април 2014 год. с цел прозрачност вътрешен контрол при разпределение на делата беше въведен електронен регистър на отводите и самоотводите в Окръжен съд - Търговище.

Въведен беше и нов регистър за специалните разузнавателни средства по утвърдения от НКРСР образец.

На съдиите от ТОС е гарантирана възможността да участват в обученията организирани от НИП на множество теми, както и в обученията организирани от други институти и организации в областта на правораздаването. Участието в тези мероприятия следва да се насърчава. Доколкото служителите и особено магистратите са с голям опит това обучение трябва да бъде изключително с практическа насоченост. Темите му не бива да са самоцелни и произволни, а следва да отчетат проблемите, нуждите и желанията на магистратите, както и повтарящи се слабости, пропуски и недостатъци в работата. Тези обучения могат да са на ниво окръг и апелативен район, но извън обученията на магистрати и служители провеждани в НИП, или по линия на проекти, неправителствени организации и държавни институции. Следва да се обърне внимание и на други способи извън контактите с журналистическата гилдия-участие в съвместни прояви с неправителствени организации, държавни или общински учреждения по проблеми или имащи отношение към дейността на Окръжен съд - Търговище, организирани на дни на отворени врати /каквито в съда се правят/, изнасяне на беседи пред ученици и др. заинтересовани лица. Всичко това ще подобри комуникацията, ще повиши общественото доверие в съда, ще покаже, че работещите в институцията се отнасят съвестно и отговорно към задълженията си, милеят за обществения интерес и полагат усилия да го защитават.

Съдебните служители участват в обученията на НИП /макар и те да са по-малко/ утвърдени в годишната му програма.

Обсъждане с колегите съдии и служителите, и създаване на гаранции, и действащи механизми за кариерно развитие на магистратите и служителите, което да се дължи на действително притежаваните от тях професионални умения и високи нравствени качества. При атестирането формализмът следва да бъде сведен до минимум, а криворазбраната колегиалност да бъде избягвана напълно. Самото атестиране следва да се изпълни с реално съдържание, като се оценява индивидуалният принос на атестирания, неговата инициативност, иновативност, проявеното старание и отговорност. Предложение за повишаване в ранг и заплата да се прави следвайки същия подход за принос, и много добро изпълнение на служебните задължения на съответния магистрат или служител. Самият административен ръководител следва да използва правомощията си по закон и да предлага за поощрение съдии постигнали значителни положителни резултати. С оглед избягването на субективизъм и недоверие подобни решения следва да се вземат от по-широк кръг, включващ освен административния ръководител и неговите заместници.

Следва в Окръжен съд Търговище да се разработи План за повишаване на общественото доверие в институцията и своя медийна политика, с които да са запознати всички магистрати и съдебни служители. Целта на медийната политика следва да се насочи към утвърждаване усилията на съдиите и служителите последователно да представят образа на съда, като стабилна, отговорна, безпристрастна, високо професионална и авторитетна институция. Тази политика следва да бъде ориентирана към различни ключови за съда общности:

- към гражданите - за повишаване на правната им култура;
- към медиите - за пълно и обективно отразяване дейността на институцията;
- към органите на местната и държавна власт - за баланс на взаимодействието при решаването на актуални въпроси;
- към НПО - за реализирането на проекти, които водят до подобряване работата на съда.

Съдът предоставя преки информационни услуги на гражданите чрез: интернет страницата на съда, която се поддържа и обновява периодично, даваща различни нива на съдържание и достъп до информация по актуални дела, въпроси, съдебни решения и

актове. Ежедневно се публикуват постановените съдебни актове в ОС-Търговище. В него се публикуват, съгласно изискванията на Закона за съдебната власт отчетните доклади за работата на съда, декларациите по чл.12 от ЗПКИ на съдебните служители, Вътрешни правила по СФУК, заповеди, резултатите от проверките на Инспектората към ВСС, обяви за свободните работни места за съдебни служители и резултати от тях, процедури по ЗОП, обяви на ДСИ и ЧСИ и др. Интернет страницата поддържа стандартите за предоставяне на информация към обществеността - чрез прессъобщения за актуални новини за постановени съдебни актове, информация за насрочени дела от обществен интерес, както и за всички насрочени дела във ТОС, правила за достъп на медиите до съда, правила за достъп по ЗДОИ, бланки, формуляри и др. документи.

Следва да се поддържа политика на активно сътрудничество и взаимодействие с неправителствени организации, институции и учреждения чрез конкретни проекти, с цел подобряване образа на съдебната власт пред обществото и разширяват социалната база на взаимодействие с обществеността.

Назначаването на съдебните служители да става обективно и прозрачно, въз основа на конкурс или вътрешен подбор при стриктно спазване на вътрешните правила и нормативни актове.

Спазване принципите на законосъобразност, добро финансово управление и прозрачност при вземане на управленски решения.

При необходимост следва да се провеждат работни срещи между административното ръководство на съда и представители на всички институции, имащи отношение към правораздавателния процес- прокуратура, адвокатура, пробационни служби, МВР и др. за решаване на възникнали организационни проблеми.

В заключение, уважаеми членове на Висшия съдебен съвет, след като представих основната част от вижданията си за развитието на Окръжен съд Търговище, споделям своето убеждение, че анализът за състоянието и предложените от мен мерки за подобряване на структурата и системите в институцията, не изчерпват възможностите за други позитивни процеси или добри идеи, каквито възникват в хода на работата.

гр. Търговище, 20.06.2014 г.

Изготвил:
/ М. Митев /

