

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА – ГР.БУРГАС**

От Пламен Димитров Стефанов – Административен ръководител –
Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Сливен

Във връзка с участие в конкурс за избор на Административен ръководител
– Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – гр.Бургас

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Настоящата концепция за стратегическо управление на Апелативна прокуратура – гр.Бургас е изготвена във връзка с нормативните изисквания на чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ и в съответствие с чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на Административни ръководители на органите на съдебната власт. Концепцията съдържа:

- Лична мотивация за заемане на длъжността;
- Анализ и оценка на състоянието на Апелативна прокуратура – гр.Бургас;
- Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Апелативна прокуратура – гр.Бургас;
- Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В системата на съдебната власт на Р България работя от 01.06.1991 г., като до 15.05.1993 г. съм бил следовател в ОСС – гр.Сливен. От 01.04.1994 г. съм започнал работа като прокурор, като съм минал през всички нива на прокуратурата – прокурор в Районна прокуратура – гр.Нова Загора и прокурор в Районна прокуратура – гр.Сливен. От 01.07.1997 г. работя като прокурор в Окръжна прокуратура – гр.Сливен, като от

16.02.2005 г. съм заемал длъжността Заместник на Административния ръководител – Заместник Окръжен прокурор. От 04.03.2010 г. съм бил И.Ф. Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр.Сливен, а от 27.07.2011 г. до настоящия момент съм Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр.Сливен.

От 21.11.2007 г., с Решение по Протокол № 40/21.11.2007 г. на ВСС съм повишен в ранг „прокурор във ВКП и ВАП“.

Дългогодишната ми работа в системата на прокуратурата ми дава увереност за добро познаване естеството на прокурорската работа на всички нива. В работата си като зам.административен ръководител – зам.окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Сливен и понастоящем като административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Сливен съм натрупал управленски и административен опит. Заедно с административната работа, винаги съм работил и като прокурор. Включен съм в разпределението на новопостъпилите преписки и дела в Окръжна прокуратура – гр.Сливен с различен процент на натовареност в отделните групи, като през 2013 г. съм внесъл 17 обвинителни акта /от общо 62 за Окръжна прокуратура – гр.Сливен/, 11 споразумения /от общо 30 за Окръжна прокуратура – гр.Сливен/ и 1 предложение по чл.78а от НК /от общо 7 за Окръжна прокуратура – гр.Сливен/. Отделно от това съм прекратил 27 досъдебни производства и спрял 2 досъдебни производства. За първото шестмесечие на 2014 г. съм внесъл 9 обвинителни акта, 5 споразумения и 1 предложение по реда на чл.78а от НК, като прекратените досъдебни производства са 18. Всички актове са постановени в срок до 30 дни. Участвам, заедно с другите прокурори от Окръжна прокуратура – гр.Сливен, както в първоинстанционните, така и във въззивните съдебни заседания и съм включен в графика за дежурства на прокурорите от съдебния район.

Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност, както и тези, свързани с прекъсване на наказанието „Лишаване от свобода“, предсрочно условно освобождаване от изтърпяване на наказанието „Лишаване от свобода“, продължаването на срока на разследването, исканията за възобновяване на наказателно производство с влязла в сила присъда, исканията за отводи и самоотводи по досъдебното производство, както и всички преписки, включени в процесуалната компетентност на окръжния прокурор, се решават от мен.

Притежавам способност да работя в екип и отношенията ми с колегите се основават на принципност, уважение и коректност. С работата си до момента съм доказал своя професионализъм и организационни способности. В Окръжна прокуратура – Сливен е изграден колектив от амбициозни и професионално мотивирани прокурори, в резултат на което са и добрите показатели в работата на прокуратурата през последните

години. Считаю, че това е една добра основа, която бих могъл да приложа и отстоявам и в рамките на апелативния район.

В случай, че бъда избран за Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – гр.Бургас, ще следвам принципа на приемственост в работата по отношение на добрите практики, като дейността ми ще бъде изцяло в съответствие с плана за действие на ПРБ за периода 01.09.2013 г. – 01.03.2015 г. (приет от ВСС с решение по протокол № 30 от 24.07.2013 г.). Като административен ръководител ще предприема всички действия по изпълнение на конкретните мерки в плана, конкретизирани по предмет, изпълнители, отговорници и срок, като имам решимост да изисквам качествено и точно изпълнение на всички поставени задачи. В същото време ще работя за създаване на добра работна среда и микроклимат за прокурори и служители, за изработване и отстояване на прозрачни правила за администриране и обективна оценка на магистратите и служителите.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

В системата на Апелативна прокуратура – гр.Бургас са включени три окръжни прокуратури – ОП-Бургас, ОП-Ямбол и ОП-Сливен, както и съответните районни такива – за съдебния район на ОП-Бургас: РП-Айтос, РП-Бургас, РП-Карнобат, РП-Малко Търново, РП-Несебър, РП-Поморие, РП-Средец и РП-Царево; за съдебния район на ОП-Ямбол: РП-Ямбол, РП-Елхово и РП-Тополовград и за съдебния район на ОП-Сливен: РП-Сливен, РП-Котел и РП-Нова Загора.

Най-натоварената като обем на работа и тежест на извършените престъпления е ОП-Бургас, което произтича от факта, че районът е туристическа дестинация и миграционните процеси през месеците юни, юли, август и септември рязко повишават криминогенната обстановка и водят до неравномерно натоварване на прокурорите и на полицейските органи през годината.

По основни показатели на прокурорската дейност тенденциите в Бургаския апелативен район за последните три години са следните:

- В структурно отношение най-голям е броят на образуваните досъдебни производства за престъпления по Глава V от Особената част на НК „Престъпления против собствеността“, следвани от престъпления по Глава IX „Общопасни престъпления“ и тези по Глава II „Престъпления против личността“.

- Относително запазване на броя на наблюдаваните досъдебни производства – през 2013 г. прокурорите от съдебния район на Апелативна прокуратура – гр.Бургас са наблюдавали общо 29 489 бр. досъдебни производства, като това е в повече с 494 бр. спрямо 2012 г., или 1,70% и с 1068 бр. по-малко спрямо 2011 г., в проценти – 3,5%.

- Налице е леко увеличение на броя на образуваните досъдебни производства през 2013 г., в сравнение с предходните две години – новообразувани през 2013 г. са 16 537 бр. досъдебни производства, като през 2012 г. и 2011 г. техният брой и бил съответно 15 787 бр. и 16 327 бр. Увеличението е с 4,75% спрямо 2012 г. и с 1,29% спрямо 2011 г.

- Относително запазване на броя на приключените производства – през 2013 г. са приключени общо 17 912 производства, като през 2012 г. техният брой е 17 312, а през 2011 г. – 18 573. Увеличението е с 3,47% спрямо 2012 г. и спад с 3,56% спрямо 2011 г.

- Минимално увеличаване на внесените в съда прокурорски актове – през 2013 г. в съда с внесени 5 447 прокурорски акта, през 2012 г. – 4 777 бр. и 5 399 бр. през 2011 г. В процентно отношение увеличението през 2013 г. е с 14,02% спрямо 2012 г. и с 0,89% спрямо 2011 г.

- Наблюдава се трайна тенденция за увеличение на внесените в съд бързи и незабавни производства. През 2013 г. те са били общо 1 380 бр., през 2012 г. – 933 бр. и през 2011 г. – 846 бр., или увеличение с 48,23% спрямо 2012 г. и с 63,48% спрямо 2011 г.

- През 2013 г. върнати за допълнително разследване досъдебни производства са 252, при 200 за 2012 г. и 284 за 2011 г., или увеличение с 26% спрямо 2012 г. и спад с 12,27% спрямо 2011 г.

- Броят на оправдателните присъди през 2013 г. е 99, при 78 за 2012 г. и 102 за 2011 г., или ръст с 26,92% спрямо 2012 г. и спад с 3,03% спрямо 2011 г.

- Налице е лек спад в броя на внесените въззивни и касационни протести, включително и частни такива – през 2013 г. – 247 бр., през 2012 г. – 276 бр. и през 2011 г. – 260 бр., или в процентно отношение – 10,51% по-малко спрямо 2012 г. и 5% по-малко спрямо 2011 г.

- Относителният дял на внесените в съда досъдебни производства (5 335 бр.) спрямо наблюдаваните досъдебни производства (29 489 бр.) е 18,9% през 2013 г., при 16,10% за 2012 г. и 17,04% за 2011 г.

- Относителен дял на осъдените и санкционирани лица през 2013 г. (6 478 бр.) спрямо предадените на съд лица (6 105 бр.) е 106,11%, при 101,03% за 2012 г. и 93,87% за 2011 г.

Щатната численост на Апелативна прокуратура – гр.Бургас включва 10 магистрати, от които Административен ръководител – Апелативен прокурор, двама заместници на Апелативния прокурор и 7 прокурори. След освобождаването на един магистрат на основание чл. 165, ал.1, т.1 от ЗСВ, с Решение на ВСС по протокол от 10.07.2014 г., има незаета една щатна бройка. Всички прокурори в Апелативна прокуратура – гр.Бургас са с дългогодишен стаж в системата и изключително добри професионалисти.

По щат съдебните служители са 20, като няма незаета щат. Съотношението между щата на магистратите и съдебните служители за Апелативна прокуратура – гр.Бургас е 1÷2, при 1÷1,3 за Прокуратурата на Р България. Щатната численост на служителите в Апелативна прокуратура

– гр.Бургас е в оптимални граници, отчетено и като съотношение към общия брой на работещите магистрати.

Апелативна прокуратура – гр.Бургас е настанена в сграда публична държавна собственост, предоставена безвъзмездно за управление на Министерството на правосъдието. Кабинетите на магистратите и съдебните служители са разположени на 2 отделни етажа в Съдебната палата – гр.Бургас, с достъп през два отделни входа.

Материално-техническата база, ползвана от Апелативна прокуратура – гр.Бургас е на добро ниво. За всеки магистрат и служител от Апелативна прокуратура – гр.Бургас е оборудвано работно място, като са предоставени всички необходими офис и други консумативи за нормалната им работа. Всички магистрати и служители са обезпечени с компютърни конфигурации, като е необходима поетапната им подмяна, с оглед срока на експлоатация.

В Апелативна прокуратура – гр.Бургас са обособени следните надзори: досъдебно производство; съдебен надзор, включващ „наказателно-съдебен надзор“, „гражданско-съдебен надзор“ и „изпълнение на наказанията“; противодействие на корупцията; административен надзор за законност; надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица и административно-ръководна дейност.

Апелативна прокуратура – гр.Бургас е с по-ниско ниво на натовареност от средната натовареност на апелативните прокуратури в страната. Докато средната натовареност, изчислена общо по участия в съдебни заседания, решени инстанционни преписки и извършени ревизии и контролни проверки за апелативните прокуратури в страната е 124,7, за Апелативна прокуратура – гр.Бургас е 73,8. По-ниска средна натовареност има само Апелативната специализирана прокуратура – 68,3.

Налице е съществен дисбаланс в натовареността на отделните следствени отдели в окръжните прокуратури в апелативния район. Общият брой възложени досъдебни производства (без съдебните поръчки) на следователите в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – гр.Бургас е 351, за района на Окръжна прокуратура – гр.Сливен – 301 и за района на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол – 76. Средният брой възложени досъдебни производства (без съдебните поръчки) на 1 следовател в окръжните следствени отдели е, както следва: за района на Окръжна прокуратура – гр.Сливен е 33,4, за района на Окръжна прокуратура – гр.Бургас – 20,65 и за района на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол – 9,91, при средно за страната 31,13. Големи разлики има и в дела на приключените досъдебни производства спрямо възложените на следовател – докато за района на Окръжна прокуратура – гр.Ямбол е 94,74%, за района на Окръжна прокуратура – гр.Бургас – 43,83% и за района на Окръжна прокуратура – гр.Сливен - 32,25%. Различната натовареност на следователите не може да се разглежда като негатив за

самите следователи, тъй като същите зависят освен от ограничената си по закон компетентност, така и от броя възложени им дела от окръжния прокурор по чл.194, ал.1, т.4 от НПК.

Като положителен момент в работата на всички прокуратури в района на Апелативна прокуратура – гр.Бургас следва да се отчете увеличаването на броя на бързите и незабавни полицейски производства, което сочи подобряване на прокурорската работа, с цел реализиране на бързо и адекватно правосъдие.

Добра тенденция в дейността на Апелативна прокуратура – гр.Бургас е относително малкият брой на оправдателните присъди.

Проблем за апелативния район на Апелативна прокуратура – гр.Бургас и особено за района на Окръжна прокуратура – гр.Бургас е срочността на разследването, както и броя на досъдебните производства, приключили извън законоустановените срокове. Трайно нараства броят на делата, чието разследване, макар и в рамките на удължения срок, е продължило повече от 6 месеца. Особено обезпокоителни са данните за броя на делата, приключили извън законоустановените срокове. Окръжна прокуратура – гр.Бургас има просрочени 38 дела, както и районните прокуратури – Бургас, Несебър, Поморие и Малко Търново. Тревожен е фактът, че просрочени дела има и в ненатоварени прокуратури с наблюдавани производства, каквато е Районна прокуратура – Малко Търново.

Недостатъчно активна е работата по дела с предмет корупционни и данъчни престъпления.

Дейността на прокуратурата по изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки се осъществява при добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП, както и дейността във връзка с надзора по отношение на местата за лишаване от свобода.

Създадена е добра организация в прокуратурата по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и гражданско-съдебния надзор.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Предложената от мен концепция е изцяло съобразена със Закона за съдебната власт, Плана за действие на ПРБ за периода 01.09.2013 г. – 01.05.2015 г., приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013 г. и утвърдения от Главния прокурор на Р България Пакет от мерки за изпълнение препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014 г.

Ако бъде избран за Административен ръководител – Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – гр.Бургас, дейността на прокуратурата ще се развива в следните насоки:

1. Предприемане на дефиниран подход към всяка една от прокуратурите в апелативния район, в зависимост от установените в нея проблеми.

2. Подобряване срочността на разследване по досъдебните производства, чрез стриктно спазване Указание № И-196/23.09.2013 г. от Заместник на Главния прокурор при ВКП до ръководителите на всички апелативни прокуратури, насочено към подобряване на организацията по контрола на срочността и недопускане неоправдано забавяне на разследването.

С оглед на това, следва да се повиши взискателността спрямо административните ръководители на окръжните и районни прокуратури за изпълнение на задълженията им по чл.143, ал.4 от Закона за съдебната власт по осъществяване на контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването и на сроковете за мерките за процесуална принуда по НПК.

Постоянни проверки в електронния регистър за срочността на разследване по чл.234, ал.8 от НПК и по чл.368, ал.1 от НПК, за недопускане поради продължително разследване, прилагане на разпоредбите на Глава 26 от НПК.

Въвеждане на правила, позволяващи системен контрол на образуваните и приключени незабавни и бързи производства, включващи проследяване движението по същите, чрез ежемесечни отчети.

Активизиране на инициативността на разследващите органи, включително чрез търсене на дисциплинарна отговорност при неизпълнение на задължителните писмени указания на наблюдаващия прокурор.

3. Постоянен приоритет в работата на Апелативна прокуратура – гр.Бургас следва да бъде работата по Специалния надзор. Оптимално въвеждане в прокурорската работа на Указанието за Специален надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Р България. Със засилване ролята на апелативните прокуратури, на които основно е възложена преценката за вземане на делата на Специален надзор, се дава възможност на апелативния прокурор да извършва конкретна преценка за вземане или не на делото на Специален надзор. Следва да се въведат по отношение на окръжните и районните прокуратури правила, които гарантират коректно подаване на информация за дела с особена правна и фактическа сложност и впоследствие ефективен надзор върху тези дела. В тази връзка, освен правила за контрол, следва да се въведат и такива за максимално подпомагане на първоинстанционните прокуратури по тези дела, включително чрез създаване на съвместни екипи и работни съвещания с участие на прокурор от Апелативна прокуратура – гр.Бургас, с оглед споделяне на добрите практики на прокуратурите от целия апелативен район. Максимално следва да бъде облекчен и достъпа

до информация по тези дела, като взаимодействието на прокурорите по тях да бъде основно по електронен път.

4. Повишаване на ефективността на работата в апелативния район по наказателните производства за корупционни престъпления и за организираната престъпност. В тази насока стриктно следва да се изпълнява утвърденият Пакет от мерки за изпълнението на препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014 г., утвърдени със Заповед № ЛС-518/28.02.2014 г. на Главния прокурор на Р България. Необходимо е да се следи за коректното попълване и водене на Единния каталог на корупционните престъпления и Единния стандарт за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления и организирана престъпност, както и проверка и контрол за ритмичното и всеобхватно разследване на делата по тези две направления, така че тяхното разследване и решаване да се извършва в разумни срокове. Анализването на практиката по тези дела, с оглед преодоляване на противоречия в прокурорската практика по тях.

5. Преодоляване на дисбаланса в натоварването на следователите в окръжните следствени отдели в окръжните прокуратури. За целта следва да се въведе ежемесечно отчитане на броя на възложените от окръжните прокурори дела по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК, както и натовареността на всеки един от следователите в региона, включваща брой възложени и брой приключени дела.

6. Стриктно изпълнение на указанията за подобряване на организацията на работа в прокуратурата по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № 4133/2013 г. на Главния прокурор на Р България. Засилване на контрола по отношение на административните ръководители на териториалните прокуратури при изготвяне на анализите за причините за върнатите от съда дела и на оправдателните присъди, с цел вземане на мерки за недопускане на повтарящи се грешки и пропуски в хода на разследването, при действията на прокурора по чл.242 от НПК и особено при изготвяне на прокурорските актове.

7. Повишаване и поддържане на професионалната квалификация на прокурорите от апелативния район. Счита се за необходимо въвеждането на минимални задължителни стандарти за годишно обучение на всеки прокурор и следовател, съобразени със спецификата на дейността му. Осигуряване на възможност за запознаване на магистратите за проведените квалификационни мероприятия в региона, включително чрез публикуване в сайта на Апелативна прокуратура – гр.Бургас на материалите от тях, максимално използване на формата на дистанционно обучение, както и обсъждане на противоречива практика по конкретни казуси. Уеднаквяването на практиката на прокурорите от апелативния

район по определени казуси ще доведе до предвидимост в работата на прокуратурата и съответно в повишаване на доверието в нея.

Необходима е и постоянна информираност на прокурорите и следователите за постановените решения на Европейския съд по правата на човека, имащи отношение към дейността на прокуратурата, с оглед спазването им и намаляване до минимум на осъдителните решения на съда.

8. Активизиране на контролно-ревизионната дейност на Апелативна прокуратура – гр.Бургас, която да не се изчерпва само с годишните планови комплексни ревизии. Следва да се установи диференциран подход за тематични проверки по отношение на всяка една от окръжните прокуратури в апелативния район, с оглед установените в нея проблеми и слабости, с цел оказване на методическа помощ.

9. Активизиране на дейността по самосезиране на прокуратурата при наличие на съответните предпоставки.

Подобряване на сътрудничеството и установяване на добро взаимодействие с ДАНС, съответните служби на полицията, НАП, митниците, РДНСК, РЗИ и др.

10. Независимост в работата на прокурорите и създаване на условия за работа без вътрешно и външно вмешателство. Решаване на преписките и досъдебните производства по вътрешно убеждения, основано на обективно, всестранно и пълно изследване и анализ на събраните по предвидения в закона ред доказателства.

11. Създаване на прозрачни правила за администриране. Публикуване на сайта на Апелативна прокуратура – гр.Бургас на всички заповеди на административния ръководител; докладите за извършени ревизии и проверки, както от Апелативна прокуратура – гр.Бургас, така и на тези по отношение на апелативната прокуратура.

12. Провеждане на медийна политика, основаваща се на допустим обмен на информация с представителите на средствата за масово осведомяване, както и ежемесечно предоставяне на информация за дейността на прокуратурата.

13. Стриктно спазване на конкурсното начало при първоначално назначаване на служителите в прокуратурата.

14. Повишаване на квалификацията на администрацията в апелативния регион, чрез организиране на обучение на служителите и осигуряване на възможност за участието в тези организирана от НИП.

15. Изграждане на колегиални и етични отношения между магистрати и служители.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Изложеното в моята концепция няма претенции за изчерпателност и очертава само най-общо насоките за работа на Апелативна прокуратура – гр.Бургас. В случай, че ми гласувате доверие и бъда избран за Административен ръководител – Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – гр.Бургас, всички мои действия ще бъдат насочени към повишаване ефективността в дейността на прокуратурата, като имам вярата в моите и на колегите си професионални качества, както и волята за отстояване и изпълнение на целите за подобряване на работата в апелативния район, а оттук и на публичния образ на прокуратурата.

Дата: 12.08.2014 г.

С уважение:



/ПЛАМЕН СТЕФАНОВ/