

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

за стратегическо управление на Районна прокуратура – гр.Харманли

на основание чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт

от Маргарит Куртев Стоилов – и.ф.Административен ръководител -
районен прокурор на Районна прокуратура - гр.Харманли,
с ранг "прокурор в АП"

кандидат за Административен ръководител - районен прокурор на Районна
прокуратура - гр.Харманли

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на вниманието Ви, концепцията в която съм изложил основните си идеи по отношение ръководството и работата на Районна прокуратура - гр.Харманли, съобразно чл.4 ал.3 т.7 от "Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт" (приети с решение на ВСС по Протокол № 10 от 14.03.2013г; доп.с решение по протокол № 11 от 12.03.2014г; изм.и доп. с решение по Протокол № 26 от 19.06.2014г.), Закона за съдебната власт, Плана за действие на ПРБ за периода 01.09.2013г. - 01.05.2015г. (приет с Решение на ВСС по протокол №30/24.07.2013 г.) и утвърдения със Заповед № ЛС-518/28.02.2014г от Главен прокурор на Р.България - Пакет от мерки за изпълнение препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014 год., както и предвид спецификата на района на органа на съдебната власт.

Лична мотивация за заемане на длъжността.

Осъзнавам напълно високата отговорност която се гласува на административните ръководители с оглед ефективното управление на съдебната система. Административният ръководител следва да има ясна и обективна представа за поставените пред него задачи и цели, както волята и решителността да поеме отговорността за собствените си действия, както

и за действията на магистратите и служителите на ръководената от него структура, да има ясни и конкретни виждания за насоките в дейността на органа на съдебната власт, за да може своевременно и адекватно да отговори на изискванията на настоящото време и развитие на обществените отношения, поставени пред съдебната система, като цяло и в частност към Прокуратурата на Република България.

До момента трудовият ми стаж е над 30 години, като от тях над 10 години е преминал в системата на МВР, а последните над 20 години в съдебната система предимно в следствието и прокуратурата.

На 01.02.1995 г. започнах работа в съдебната система на длъжността "следовател" в РСС - гр.Харманли към ОСС - гр.Хасково.

На 01.07.1998 г. съгласно Решение по Протокол № 22/10.06.1998г на ВСС бях избран и встъпих в длъжност "Районен прокурор" на Районна прокуратура - гр.Харманли.

На 25.04.2005г. съгласно измененията в ЗСВ след въвеждането на мандатност за ръководните длъжности в съдебната система бях преназначен на длъжност "прокурор" в Районна прокуратура - гр.Харманли.

На 24.07.2014г с Решение по Протокол № 35 на ВСС съм определен за изпълняващ функциите "Административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура - гр.Харманли, която длъжност изпълнявам и до момента, с ранг "прокурор в АП"(Решение от Протокол № 7/16.02.2012г на ВСС, т.31)

Работя като прокурор при Районна прокуратура – гр.Харманли над 16 години, като през тези години в детайли се запознах с естеството на прокурорската дейност, а понастоящем с работата си активно съдействам за ускоряване на промените в тази част от съдебната система. Освен това имам близо седем годишен административен опит - от 01.07.1998г до 25.04.2005г, свързан с организацията и управлението на човешките ресурси. Ежедневно се сблъсквам и решавам проблемите на институцията, поради което бих могъл да ги анализирам адекватно, пълно и обективно. Винаги съм бил работещ прокурор и активно съм участвал в прокурорска дейност. Това ми дава обективната увереност, че бих могъл правилно да преценя състоянието на органа на съдебната власт, в конкурса за чийто административен ръководител участвам и да посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното постигане, които съм маркирал като действащ прокурор и изпълняващ функциите на административен ръководител към момента. Тази увереност се основава на придобития житейски, професионален и административен опит, което ще доведе до вземането на адекватни и навременни мерки, с цел преодоляване на констатирани повтарящи се слабости в дейността на Районна прокуратура - гр.Харманли.

Целите и насоките за подобрене дейността на прокуратурата могат да се постигнат при осигурен добър работен микроклимат между

магистратите и служителите в Районна прокуратура – гр.Харманли, изработване на ясни, конкретни и принципни правила за администриране и обективна преценка за работата на всеки един магистрат и служител.

Притежавам способност да работя в колектив и с непосредствената си дейност като прокурор, а ако получа Вашето доверие, и като административен ръководител, бих могъл да аргументирам колегите си за постигане на по-добра ефективност в прокурорската дейност.

Административният ръководител следва да гради авторитета си пред магистратите и служителите с личен пример и труд, почтеност, безпристрастно и мотивирано отстояване на предприетите инициативи, както последователно и постоянно следване на прозрачни и конкретни правила на работа.

Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност.

Съдебно-следственият район, обслужван от Районна прокуратура-Харманли обхваща общо три общини, а именно – Харманли, Симеоновград и Маджарово. Общата площ на обслужвания район е 1183 кв. км. с население надвишаващо 40 000 човека в 3 града и 50 села. Географското разположение на гр.Харманли; преминаващите през града главни пътища Е-80 и Е-85; географското разположение на гр.Симеоновград и гр.Маджарово; безработицата в района, мотивираща извършителите на криминални престъпления; обезлюдяването на множество села в района и тяхната сравнителна отдалеченост от гр.Харманли, която в някои случаи е над 70 км, са основни фактори определящи структурата и динамиката на престъпността

Предвид изискването за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, ще се спра съвсем накратко на някои статистически показатели, които считам, че най-точно характеризират прокурорската дейност на Районна прокуратура- гр.Харманли.

През 2013 година прокурорите от Районна прокуратура - гр.Харманли са наблюдавали общо 657 досъдебни производства съответно 831ДП за 2012г. и 656ДП за 2011г. Новообразувани са били 403 ДП съответно 467 за 2012г. и 439 за 2011г. Наблюдава се тенденция на намаление на наблюдаваните респективно и при новообразуваните производства в сравнение с предходните години. В структурно отношение първо място най-голям дял заемат делата за “Общопасните престъпления” по глава XI от Особената част на НК, като през 2013 година прокурорите са наблюдавали 150 новообразувани ДП. Тук се наблюдава сравнителна устойчивост в сравнение с предходните години(169 ДП за 2012г.; 147 ДП за 2011г.). На следващо място са делата

за “Престъпления против собствеността” по глава V от особената част на НК, като новообразувани са 142 ДП и се наблюдава тенденция на значително намаляване спрямо предходните години (196 ДП за 2012г.; 230 ДП за 2011г.). На трето място са новообразувани 34 ДП за „Престъпления против личността” по глава II от особената част на НК, като данните сочат за значително увеличение от предходните години (26 ДП за 2012г. и 18 ДП за 2011г.). На четвърто място, по тежест са новообразуваните дела за “Престъпления против стопанството” по глава VI от Особената част на НК, - 34 ДП, което е значително увеличение от предходните две години (28 ДП за 2012г. и 17 ДП за 2011г.). На пето място са образуваните 27 ДП за “Престъпления против брака и семейството” по глава IV от Особената част на НК, което бележи устойчивост с образуваните 28 ДП за 2012г.; и драстично увеличение спрямо образуваните 8 ДП през 2011г. На следващо шесто място са новообразуваните 9 ДП за “Престъпления против реда и общественото спокойствие” по глава X от Особената част на НК, което е сравнителна устойчива величина с образуваните през предходните две години (9 ДП за 2012г. и 6 ДП за 2011г.). На следващо седмо място са наблюдавани 3 ДП за “Престъпления против правата на гражданите” по глава III от особената част на НК, като се наблюдава значително намаление от предходните години (5 ДП за 2012г. и 6 за 2011г.) Поредни на осмо място са 3 ДП за “Документните престъпления” по глава IX от Особената част на НК, където се наблюдава сравнителна устойчивост с предходните години – 3 ДП за 2012г. и 4 ДП за 2011г. На последно девето място е новообразуваното 1 ДП за “Престъпления против дейността на държавните органи и обществени организации” по глава VIII от особената част на НК , като тук се наблюдава намаление в сравнение с предходните години. - 3 ДП за 2012г. и 3 ДП за 2011г.

Решенията досъдебни производства от прокурорите в Районна прокуратура - Харманли през 2013г са общо 515 ДП , като се забелязва тенденция за намаление спрямо решенията 677 ДП през 2012г. и сравнителна устойчивост спрямо решенията 540 ДП през 2011г, което е свързано с тенденциите посочени и при новообразуваните досъдебни производства

Срочността на разследване по водените ДП бележи подобряване, дължащо се на добре планирани и проведени действия, но все още е висок броят на ДП с продължителност повече от 1 година (98 ДП за 2013г в сравнение с 235 ДП за 2012г). Всички решения на прокурорите при РП-Харманли са постановени в 1-месечен срок съгласно чл.242 ал.3 от НПК.

През 2013г е налице устойчивост при наблюдаваните в РП-Харманли 34 бързи производства спрямо 28 за 2012г и 28 за 2011г.), които представляват 5,18% спрямо всички досъдебни производства. От всички 34 бързи производства по 20 от тях прокурорът е постановил извършване на разследването по общия ред, което е един доста голям дял, което понижава

ефективността от провеждане на бързи производства и следва да се вземат адекватни мерки от административния ръководител за намаляване на този дял от преобразувани бързи производство.

Сравнително висок е делът на спрените ДП през 2013г - общо 153 ДП, което представлява 23,29 % от наблюдаваните производства и 29,71 % от решените, като се наблюдава устойчивост при спрените срещу известен извършител 23 ДП в сравнение с 29ДП за 2012г.и 27 ДП за 2011г.

Констатира си намаление в броя на прекратените ДП през 2013г. като цяло спрямо предходната година се дължи на по-малкия брой прекратени по давност 71ДП , спрямо 220 ДП за 2012г.

В сравнение с предходната 2012 г., през 2013 г. се констатира понижение на внесените в съда прокурорски актове. През отчетната 2013г. в РС-Харманли са внесени общо 190 ДП спрямо 230 ДП за 2012г, със 192 прокурорски акта (230 за 2012г.) Намалението по този признак до голяма степен се дължи и на понижаване показателя за ефективността в работата на полицейските органи. Разкриваемостта на престъпленията през 2013 г. бележи значителен спад. По данни на РУ на МВР - гр. Харманли, общо разкритите престъпления през 2013 год. са 179, които съпоставени с предходната година когато са – 264. Разкриваемостта през 2013 год. е 47,48%, срещу 55,26% за предходната 2012 год.. Необходимо е да се предприемат конкретни мерки от страна на Районна прокуратура - гр.Харманли, с цел преодоляване на незадоволителната работата по разкриване на престъпленията. Тези мерки следва да бъдат предприети съвместно с ръководството на РУ на МВР- гр.Харманли

Традиционно на добро ниво е дейността по изпълнение на наказанията, осъществявана при добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП. В края на 2013г няма присъди, които да не са били преведени в изпълнение от РП-Харманли. Всички присъди са изпратени от прокуратурата за изпълнение в срок от 5 дни. Няма незаконосъобразно закъсняло изпълнение на присъди от страна на Районна прокуратура-гр.Харманли. Не са констатирани нарушения от страна на прокуратурата, съда и административни органи в дейността им по привеждането в изпълнение на влезли в сила присъди.

През 2013г. в РП-Харманли са върнати за допълнително разследване общо 13 дела, като техният относителен дял е 6,77 % спрямо общо внесените прокурорски актове в съда, което е една незначителна част. В сравнение с предходната година се наблюдава леко увеличение на върнатите за доразследване дела от РС-Харманли на РП-Харманли, което се дължи на голямата натовареност на работещите прокурори, както и на кадровата необезпеченост в РП гр.Харманли, където по щат следва да работят 5 прокурори, а са работили реално 3 прокурори.

През 2013 г. спрямо предходните години, се е запазил в добро състояние другият важен показател за качеството на прокурорската работа

- оправдателните присъди. Относителният дял на постановените оправдателни актове на съда, представляват една незначителна част от 1,55% спрямо решенията от съда дела и 1,56% спрямо внесените прокурорски актове.

На добро равнище е и създадената организация по административния надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и гражданско съдебния надзор. През 2013год. няма постановено влязло в сила осъдително решение срещу Прокуратурата на РБ, на основание ЗОДОВ.

Кадровата обезпеченост на Районна прокуратура-Харманли е твърде променлива величина. Съгласно утвърденото длъжностно (щатно) разписание, към края на 2013 год., както и новото щатно разписание Районна прокуратура-гр.Харманли разполага с общо 12 (дванадесет) бр. щатове, от които 5 бр. за магистрати и 7 бр. за служители от администрацията. Посочените 5 бр. длъжности за магистрати са както следва – 1 бр. за длъжността „Административен ръководител - районен прокурор” на РП-Харманли и 4 бр. за длъжността „прокурор в РП”. През първото тримесечие на 2013г в Районна прокуратура - гр.Харманли съществуваха 4 бр. длъжности за магистрати, от които заети – 3 бр. длъжности. Съгласно Решение по протокол № 15/18.04.2013г. на ВСС в Районна прокуратура-гр.Харманли беше разкрита нова длъжност „прокурор в РП”.

Средно списъчния брой на реално работилите прокурори в Районна прокуратура гр.Харманли през 2013 година е – 3 бр. при 5 бр. по щат, като през предходната 2012г. е бил 3 бр. при 4 бр. по щат, а през 2011г. е бил 2,75 при 4 по щат. Към края на 2013 год. продължават да са незаети общо 2 бр. длъжности „прокурор в РП”. Възникналата от началото на 2010г. и продължила през 2011г., 2012г. и 2013г. голяма кадрова необезпеченост в Районна прокуратура - гр.Харманли, безспорно представлява трудност от обективен характер и неимоверно много затруднява, както спазване сроковете за решаване на постъпилите приключени досъдебни производства и преписки, така и обема на цялостната прокурорска работа, в резултат на което е налице значителна натовареност на прокурорите от РП-гр.Харманли.

Финансовото и материално осигуряване на РП- гр.Харманли е на много добро равнище. Районна прокуратура –гр.Харманли, представлява третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Във връзка с работата свързана с финансово-счетоводната дейност и материалното осигуряване, задълженията, относно финансовата дейност се изпълняват коректно и своевременно, предвид разкритата и заета през 2012г. длъжност „главен счетоводител” в РП - гр.Харманли. При управлението на предоставената субсидия Районна прокуратура–гр.Харманли изцяло съблюдава стриктното изпълнение на указанията и разпорежданията на Главен прокурор на РБ,

„Вътрешен одит” в ПРБ, ВКП и съответните решения на Висшия съдебен съвет.

Материално-техническото и информационно осигуряване на дейността на прокурорите от Районна прокуратура гр.Харманли е на изключително добро ниво. През отчетния период се затвърди установената от предходните години положителна тенденция и по този показател. През целия период на 2013 год. Районна прокуратура-гр.Харманли продължи да ползва съответно обособени помещения от сградата, находяща се в централната част на гр.Харманли на бул.„България”№ 4, ет.3. Районна прокуратура-гр.Харманли се помещава в тези помещения от 2002 година, като сградата е собственост на Община–Харманли. Чрез безвъзмезден договор от 13.09.2001 год. и анекс към него, на Районна прокуратура-гр.Харманли безвъзмездно е отстъпено право на ползване за срок от 10 години на – 8 броя служебни помещения (кабинети), 1 брой санитарен възел, както и част от коридор, намиращи се на 3-ти етаж в гореспоменатата сграда. През 2011 год. беше сключен и нов такъв договор за срок от 10 (десет) години, между Община-Харманли и Министерство на правосъдието на РБ.

В Районна прокуратура- гр.Харманли работните места на магистратите и служителите са оборудвани със компютри и копирна техника свързани във вътрешна мрежа, като Районна прокуратура - Харманли ползва УИС, а от 01.07.2014 г. е въведена усъвършенстваната УИС-2.

Преписките и делата в прокуратурата се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение "Law Choice". Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество, а именно - административно-организационни, финансово-стопански, информационно-аналитични и др. не се разпределят с тази програма. В Районна прокуратура – гр.Харманли са обособени, като надзори - следствен надзор, наказателносъдебен надзор, надзор по изпълнение на наказанията, гражданскосъдебен надзор, административен надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите.

След разпределение на постъпила преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор при обективна възможност участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

Определянето на целите и насоките на развитие и подобряване

дейността на Районна прокуратура – гр.Харманли е в пряка връзка с функциите на административния ръководител по организиране и ръководене на тази дейност. В работата си до момента винаги съм се ръководил от принципите за стриктно спазване на закона, безпристрастност, срочност, точно и своевременно изпълнение разпорежданията на горестоящите прокуратури, компетентно и справедливо решаване на поставените задачи, толерантност, почтеност и прозрачност, от които ще се ръководя и в бъдещата си работа.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - гр.Харманли ще осъществявам дейността си в следните приоритетни направления, по които ще работя съвместно с колегите си от прокуратурата:

- Подобряване качеството на прокурорската работа, особено при внасяните в съд прокурорски актове, с оглед намаляване броя на върнатите от съда дела и постановени оправдателни присъди, чрез извършване на периодични работни съвещания на магистратите в прокуратурата, както и срещи между прокурорите и разследващите полицаи, за преодоляване на допуснати слабости и отстраняването им в бъдещата съвместна работа;

- Подобряване срочността за приключване на досъдебните производства. Непрекъснато наблюдение и анализ на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от две години от образуването, респ. започването за тежки престъпления и над една година за останалите, с цел недопускане на досъдебни производства с обвиняеми, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на Глава 26 от НПК. Подобряване качеството и срочността по досъдебните производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства;

- Повишаване на бързите производства в Районна прокуратура - Харманли, чрез периодични срещи с ръководството на РУ на МВР и разследващите полицаи. Преоценка на досегашната практика за образуване на бързи производства, както и вземане на мерки за намаление на случаите, за които впоследствие е постановено разследване по общия ред;

- Стриктно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура - гр.Харманли съгласно чл.9 от ЗСВ. Включване на административния ръководител в същинската прокурорската дейност, с натовареност не по малко от 50% с натовареността на останалите прокурори, включени в системата за разпределение, при пълна кадрова обезпеченост на прокуратурата;

- Повишаване на работата по досъдебните производства с предмет корупционни престъпления съгласно въведения с Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главен прокурор на Реп.България – Единен каталог на корупционните престъпления. Създаване на организация за изпълнение и

на Заповеди № ЛС-727 и № ЛС-728 /2014 на Главен прокурор на Реп.България относно въвеждането на Единния стандарт за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления и за организирана престъпност;

- Създаване на организация за стриктно спазване на работата по дела взети на специален надзор, съгласно критериите и реда за това регламентирани в „Указание за специален надзор“, въведеното със Заповед № ЛС-729/2014г. на Главен прокурор на Р.България;

- При обективна възможност максимално ефективно използване на принципа на екипност, особено по дела от фактическа и правна сложност. Определяне на съвместния екип от първоначалните моменти на разследване и включване в същия на конкретни оперативни служители, разследващи органи, на които наблюдаващия прокурор да възлага конкретни действия за изпълнение;

- Мотивиране на прокурорите към непрекъснато усъвършенстване на квалификацията и прецизността в работата. В тази връзка следва да се засили участието на прокурорите по предвидените в програмата на НИЛ текущи форми на обучение, както и организираните по линия на ПРБ;

- Постоянно поддържане на високо ниво за своевременно изпращане на справките, анализите и ежегодните доклади за дейността на Районна прокуратура – Харманли;

- Повишаване и активиране дейността на прокурорите в Районна прокуратура – гр.Харманли по самосезиране, при наличие на обективна необходимост и предпоставки за това;

- Подобряване на взаимодействието на прокурорите от Районна прокуратура – гр.Харманли със специализираните териториални контролни органи, както и с останалите държавни и общински органи с контролни функции (ТД ”НАГР”, ТП ”ДГС-Харманли” – гр.Харманли, ТП ”ДГС-Маджарово” – гр.Маджарово, ОД на МВР-Хасково, ОА-Харманли, ОА-Симеоновград и ОА-Маджарово и др.) при провеждане на проверките и по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите;

- Подобряване условията на работа и материалната база, при съблюдаване правилата за предварителен контрол. Спазване на законовите изисквания за възлагане на обществени поръчки и единните вътрешни правила в системата на ПРБ уреждащи тази дейност. Прецизен контрол за извършваните разходи и спазване на финансовата дисциплина;

- Постоянно поддържане на ефективна работна атмосфера и отношения на взаимно уважение между магистратите и съдебните служители с оглед етичните норми на поведение;

- Утвърждаване авторитета на ръководителя с личен пример, труд, обективно и мотивирано отстояване на предприетите инициативи, както и

следване на заявените принципи в работата;

- Стриктно спазване правилата за атестиране на служителите, с цел обективна оценка на възможността им и повишаване в по-горен ранг, съобразно - ЗСВ, Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България (ПАПРБ) и Методиката за атестиране на съдебни служители;

- Повишаване и усъвършенстването на професионалните качества на съдебните служители с цел за взаимозаменяемост при обективна неотложна необходимост. Повишаване нивото и ефективността на обслужване на гражданите съобразно етичните правила.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Осъзнавам, че с решението си да се кандидатирам за длъжността "Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура- гр.Харманли, ще ми предстои една важна и отговорна задача, ако заслужа Вашето доверие.

Ако прецените, че изпълнението на представената на Вашето внимание стратегия за управление на Районна прокуратура - гр.Харманли, ще доведе до оптимизиране на работата в нея и повишаване доверието на обществото към институцията, и ако получа Вашето доверие, ще вложя цялото си старание и професионален опит, за да постигна поставените цели, като работя заедно с колегите си в посока издигане авторитета на органите на съдебната власт.

08.09.2014 год.
гр.Харманли

С уважение:


(Маргарит Стоилов)