

До  
**ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
Гр. София

# **КОНЦЕПЦИЯ**

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА**  
**РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – РУСЕ**

От Яна Генчева Илиева – Прокурор в Районна прокуратура – Русе,  
кандидат за длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на  
Районна прокуратура – Русе

На основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт

## УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Русе, която съм изготвила във връзка с изискването към участващите в конкурса за избор на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе. Структурата на концепцията е съобразена с публикацията в ДВ бр. 72/29.08.2014г. за откриване на процедурата за избор.

### I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Русе е изградена въз основа на образованието и професионалния ми опит, натрупани през годините.

Завършила съм висшето си образование по специалност „Право“ през 1998г. с много добър успех. Стажът ми в съдебната система е само като прокурор. От 11.02.1999г. до 11.02.2000г. съм била съдебен кандидат (стажант юрист) в Окръжен съд – Русе и непосредствено след успешното преминаване на държавния практико- теоретичния изпит, с Решение по Протокол № 8/01.03.2000г. на ВСС бях назначена като младши прокурор в Районна прокуратура – гр. Бяла, където встъпих в длъжност на 14.03.2000г., а на 01.11.2001г. бях предсрочно назначена на длъжност „Прокурор“ в Районна прокуратура - гр. Бяла. Считано от 17.11.2005г. бях преместена в Районна прокуратура - гр. Русе, където и понастоящем работя на длъжност „Прокурор“. Последният ми ранг – с Решение по протокол № 26/08.07.2010 г. на Висш съдебен съвет е на „Прокурор в Апелативна прокуратура“. Комплексната оценка от последното ми периодично атестиране е „Много добра“.

Дейността ми като прокурор през всички тези години е била свързана с работа по ръководство и контрол за законосъобразност на провежданите разследвания. От 2006г. работя в Надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, а съгласно Заповед № 24/22.03.2010год., изменена със Заповед 18/20.01.2012г. на Административният ръководител на РП - гр. Русе, ми е възложено - като ръководител на надзора по изпълнение на законите по провеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата, да разпределям ежедневния доклад за работа на прокурорите по преписки и дела, които вече са били първоначално разпределени от Административния ръководител. Участвала съм също в граждански и административни дела.

Със заповед № 201/26.10.2010 год. Административният ръководител на РП - гр. Русе, заедно със Заместник Административния ръководител на Районна прокуратура - гр. Русе, съм определена в екипа, който осъществява надзор за законност по изпълнение на принудителните мерки и изпълнение на наказанията в местата за задържане, разположени на територията на съдебни район. В изпълнение на така възложените функции и отговорности, съм извършвала планови и периодични проверки в ОС”ИН”- Сектор „Арести”- гр.

Русе, като съм се запознавала и реагирала на конкретно възникнали проблеми, свързани с положението на задържаните лица.

Съгласно Заповед № 143/25.06.2013г. на Административния ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе съм определена за „Прокурор- наставник“ по отношение на назначения в РП- гр. Русе младши прокурор.

Със Заповед № 50/21.03.2011г. на Административния ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе съм включена в групата от четирима прокурори в РП- гр. Русе, имащи достъп до програмата за разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура – Русе на случайния принцип- „Law Choice”. Тази програма е инсталирана на работния ми компютър и при отсъствие на Административния ръководител и единствения му заместник, както и в случаите на заместване на същите- съгласно надлежно издадени заповеди, разпределям и общия първоначално постъпващ в прокуратурата доклад- съобразно утвърдените правила.

Считано от 23.03.2011г. и понастоящем съм избрана за втори мандат за Председател на Комисията по професионална етика при Районна прокуратура- гр. Русе.

Съгласно Заповед на ВТАП № 71/06.04.2007г., за периода 10.04.- 27.05.2007г. съм била командирована в Окръжна прокуратура- гр. Русе.

През годините, съгласно Заповеди на съответния Административен ръководител, многократно ми е възлагано участие в комисии за атестиране на служителите в прокуратурата, в конкурсни комисии- във връзка с избор на съдебни служители, както и в комисия за провеждане на обществена поръчка.

През целия ми стаж като прокурор не са ми налагани дисциплинарни наказания.

Включена съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип с 60% натовареност, а групата за „изпълнение на наказанията”- с 80% натовареност. През периода 2011г. – 30.06.2014г. съм внесла за разглеждане в съда общо 91 дела, от които 38 с обвинителен акт, 44 със споразумения и 9 с предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание. През посочения период съм наблюдавала и приключила общо 53 бързи и незабавни производства, и съм постановила общо 198 постановления за отказ да се образува досъдебно производство. През посочения период съм привела в изпълнение общо 302 Присъди и Определения, с които на осъдените лица са били наложени наказания, подлежащи на изтърпяване. Осъществявала съм дежурства по утвърден от Административния ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе график, включително- в празнични и почивни дни.

Дейността ми като прокурор- като част от състава на Районна прокуратура- гр. Русе, е била ревизирана многократно от по-горестоящите прокуратури и Инспектората към Висш съдебен съвет. Последната планова проверка от Инспектората към ВСС бе извършена през месец септември 2013г. Същата касаше движението и приключването на прокурорските дела и преписки през 2011г., 2012г. и първото полугодие на 2013г. Констатациите от нея, отразени в Акт за резултатите от извършената планова проверка сочат, че не са налице нарушения и слабости в прокурорската и административната

дейност. Отразени са следните изводи: Деловодните книги и регистри се водят редовно и съгласно изискванията на ПОДАПРБ и ВКП. Актовете на административния ръководител са своевременни, като е създаден добър контрол върху тяхното изпълнение. Описването, съхранението и унищожаването на веществените доказателства се извършва в съответствие с разпоредбите на ПОДАПРБ. Не са установени отклонения от принципа за случайно разпределение на делата и преписките. Образоването, движението и приключването на преписките, при които е постановен отказ от образуване на досъдебно производство е в установените срокове. Наблюдаващите прокурори осъществяват в пълна степен нужния контрол по спрените дела срещу известен извършител. Постановленията за прекратяване на наказателно производство се изготвят в срок. В повечето случаи на отменени прокурорски актове се изготвят протести и сигнали. Обвинителните актове, споразуменията и постановленията с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК се изготвят в законоустановения срок след получаване на делото в Районна прокуратура – Русе и отговарят на изискванията на НПК. Прокурорските дела се комплектуват с всички необходими материали, съотносими към наказателното производство в съдебната му фаза. Дейността на прокуратурата по изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки е осъществявана при добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП. Срочността е спазена за всички приведени в изпълнение присъди. Дейността по надзора за законност е на много добро ниво.

През годините на професионална реализация и във връзка с работата ми като прокурор съм установила професионални контакти и работя много добре с местните ръководители на всички институции, имащи пряко отношение към прокурорската работа – ОД на МВР, Регионален граничен сектор, ТД на ДАНС, Митница – Русе, ОС „Изпълнение на наказанията“ и др. Като ръководител на „Надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ при Районна прокуратура- гр. Русе, ежемесечно участвам в заседанията на Пробационния съвет при ОС”ИН“- гр. Русе- на основание чл. 202 ал.4 и чл. 203 ал.1 от ЗИНЗС. Считам, че тези контакти ще ми бъдат изключително полезни и за напред, тъй като динамиката на ежедневната работа налага вземането на бързи и адекватни решения.

Имам привилегията и удоволствието да работя в изключително добре организирано звено на прокуратурата, в единен и сплотен екип от прокуроричестени, достойни, високи професионалисти и силно мотивирани за постигане на отлични резултати и качествена работа в срок. Администрацията е от млади и образовани служители, по- голямата част от които са избрани след проведени безпристрастни конкурси. Отношенията между магистратите и съдебните служители са честни и открити, основани на професионализъм и толерантност, което е в изключителен интерес и принос към работата.

Макар формално да не съм заемала административна длъжност, административния си опит съм добила през периодите, в които съм замествала Административния ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе и неговия заместник, както и Административния ръководител на Районна прокуратура-

гр. Бяла- през времето, когато съм работила на щат в тази прокуратура. Тогава съм имала възможност да проявя известна оперативна самостоятелност при вземане на решения по възникналите към момента въпроси- от административен и юридически характер, както и да нося отговорност за тях. През отделните периоди, когато съм оправдала доверието на съответните Административни ръководители, а и за в бъдеще, съм черпила и ще се ползвам от техния висок професионализъм и пример в управленската дейност. От друга страна, дейността ми на „Ръководител на надзора по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“, която осъществявам повече от четири години, ми е дала възможност да ръководя екипа от хора, които работят в надзора, научила ме е да вземам бързи и адекватни на ситуацията решения и да нося отговорност за управленските си действия.

Този мой професионален опит, постигнатите резултати в прокурорската работа, и не на последно място- уважението и доверието на колегите, на чиято професионална подкрепа разчитам и за в бъдеще, ми дават увереност, че бих могла да се справя с едно различно и ново предизвикателство в професионалната ми реализация и успешно да ръководя Районна прокуратура – Русе. Добре съзнавам високите очаквания към административните ръководители на органите на съдебната власт и преди всичко- очакванията на обществото за успешна борба срещу престъпността, следвайки високи стандарти за качество и ефективност на прокурорската работа. Уповавайки се на приемственост на добрите практики и надграждане на постигнатите добри резултати, имам воля и решимост да отговоря достойно и адекватно на очакванията към заеманата длъжност за отговорно и компетентно управление на Районна прокуратура- гр. Русе с цел- повишаване ефективността на работата и доверието на обществото към прокуратурата.

## II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура – Русе попадат населените места и землищата, намиращи се в Община Русе, Община Ветово, Община Иваново и Община Сливо поле. Района на местната компетентност обхваща площ от 1694.57 кв. км. с общо население от 208 010 души. Най-голямата община е Русе, с административен център град Русе – най-голям град в Северен Централен район и пети по големина в страната.

Районна прокуратура- гр. Русе попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура- гр. Велико Търново, в структурата на Окръжна прокуратура- гр. Русе.

Към 01.09.2014г. утвърдения щат на Районна прокуратура – гр. Русе е 45 щатни бройки, от които- 24 щатни бройки за прокурори и 21 щатни бройки за съдебни служители. Разпределението на щата на прокурорите е, както следва:

- Административни ръководители и техните заместници- 2 щатни бройки- Административен ръководител – Районен прокурор и един Заместник на административния ръководител – Заместник - районен прокурор.

- Магистратски длъжности- 22 щатни бройки за прокурори. От тях 21 заети. Налице е 1 незаета щатна бройка за длъжност „младши прокурор” (за

длъжността тече конкурс с Решение на ВСС № 5/30.01.2014 год. и понастоящем е обявен списък по чл. 186, ал. 7 ЗСВ като е посочен кандидат за заемане на длъжността, но конкурсната процедура не е завършена).

- В изпълнение на указание- изх.№ 670/08.07.2014г. на Главен прокурор и в съответствие с правомощията на административния ръководител на РП- Русе по чл.6 ал.3 от ПАПРБ, от РП- Русе в ОП- Русе са преместени двама съдебни служители по реда на чл.343, ал.2 ЗСВ, а в РП- Русе на други длъжности са преназначени четирима съдебни служители. В резултат на това са налице две незаети щатни бройки за длъжност „съдебен деловодител” в РП- Русе, за които в настоящия момент е обявен конкурс по чл. 343, ал. 1 от ЗСВ със Заповед № 289/25.08.2014г. на ИФ Административен ръководител на РП-Русе. Към настоящият момент, конкурсната процедура не е приключила.

На територията на местна подсъдност на Районна прокуратура- гр. Русе са разположени поделенията на ОД на МВР – Русе, в които са включени сектори „Противодействие на криминалната престъпност”, Противодействие на икономическата престъпност” и „Пътна полиция”, четири Районни управления на полицията и три полицейски участъка. Наред с тях, дейности по превенция, разкриване и регистрация на престъпления провеждат структурите на Регионален граничен сектор – Русе, Граничен полицейски участък /до действието на отменения ЗМВР- и Районна управление „Транспортна полиция” – Русе/. В Района на местната компетентност дейност развиват Митница – Русе и териториалното поделение на Държавната агенция за „Национална сигурност”.

Значение за динамиката на престъпността в съдебния район са социално-икономическото развитие на региона, стандартът на живот на гражданите, граничната зона с Република Румъния, митническият контрол, осъществяван от служителите на Митница – Русе, големият трафик на стоки и хора и др.

През 2013г. регистрираната от полицията престъпност в района е както следва:

Общият брой регистрирани в ОД на МВР – Русе престъпления през 2013г. е 3240 броя. От тях по криминална линия 3056 броя, при 2774 броя през 2012г. и 2683 броя през 2011г. В сравнение с предишната отчетна година са регистрирани в повече 282 броя престъпления по криминална линия, което е ръст от 9,2 %. По икономическа линия са регистрирани 184 престъпления, които са незначителна част от общата регистрирана престъпност.

На фона на повишената престъпност за района през 2013г. е отчетена намалена разкриваемост на престъпленията, както следва- по криминална линия разкриваемостта за 2013г. е 28, 27%, при 31,5% през 2012г. и 35,67% през 2011г.

Тези обективни показатели са в основата на обема на работа на Районна прокуратура – Русе.

През 2013г. са били наблюдавани общо 6028 досъдебни производства, при 5937 броя досъдебни производства през 2012г. и 5371 броя досъдебни производства през 2011г.

Приоритет в работата на Районна прокуратура – Русе през 2013г. бе запазването на доброто ниво на координация в действието на прокуратурата и разследващите органи в ОД на МВР – Русе, Граничния полицейски участък, РУ „Транспортна полиция”, Митница – Русе и Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе. Промените в законодателството, организацията на работа и съдебната практика в региона бяха обсъждани на съвместни срещи, за да не се получи забавяне на разследванията и понижаване на ефективността на работата.

Това взаимодействие доведе до следните резултати:

През 2013г. в Районна прокуратура- гр. Русе е приключено разследването по 3732 броя досъдебни производства, при 3155 броя през 2012г. и 3180 броя през 2011г. Увеличеният ръст на делата с приключено разследване /577 повече спрямо предходната 2012г./ е обусловено от три основни фактора. На първо място това са съкратените срокове за разследване по делата срещу неизвестен извършител, които заради по-слабата разкриваемост бележат ръст. Приоритет на Районна прокуратура – Русе за годината бе съкращаването на сроковете за разследване по тези дела при неразкриване на извършителя на престъплението. Съвместните усилия на Районна прокуратура- гр. Русе и ОД на МВР – Русе позволиха наказателното производство по тях да се спира преди изтичането на първоначалния срок от два месеца, което съществено се отрази на броя на делата с приключило разследване. На второ място- съкращаването на сроковете за разследване по делата срещу известен извършител. Този положителен резултат е от съществено значение както за прокуратурата, така и за съответните обвиняеми лица и пострадалите от престъпните деяния, за които се създава възможност за своевременно постигане на правосъдие и справедливост. В тази връзка, възлагането на разследването по делата с фактическа и правна сложност от Окръжния прокурор на следовател от ОСЛО – Русе по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК даде възможност на разследващите полицаи да съкратят сроковете за разследване по останалите дела срещу известен извършител, по които продължиха да работят. На трето място- значителният брой бързи и незабавни производства, по които разследването приключва в съкратени срокове по особените правила на НПК.

Продължителността на разследването по досъдебните производства, проведени по общия ред в срок до 2 месеца е 66%, при 64,5% през 2012г. и 48% през 2011г. Съществено е подобрена работата за приключване на по-голям брой дела в рамките на първоначалния срок за разследване от 2 месеца. Няма ДП, които да са приключили без да е спазен законовия срок.

През 2013г. в Районен съд – Русе са внесени за разглеждане и решаване общо 872 дела, при 827 дела през 2012г. и 862 дела през 2011г. През отчетната година са внесени най-много дела, в сравнение с предходните две години. Това е резултат от допълнително съкратения срок на разследване на делата срещу известен извършител и високия брой приключили бързи и незабавни производства. Увеличението в сравнение с предишната година е с 45 досъдебни производства.

Внесените в съда за разглеждане и решаване дела се разпределят както следва: 348 обвинителни акта – срещу 445 лица; 433 споразумения – срещу 613 лица и 91 постановления по чл. 78а от НК – срещу 94 лица.

През 2013г. са върнати за допълнително разследване от съда 21 дела, от които 16 броя внесени с обвинителен акт и 5 броя внесени с постановление по чл. 375 от НПК.

Постановени са 12 броя оправдателни присъди и решения срещу 16 лица. През 2012г. те са били 11 броя оправдателни присъди срещу 18 лица, а през 2011г. 14 броя оправдателни присъди срещу 20 лица. Не се констатираат значителни разлики, в сравнение с предишните години.

От постановените през 2013г. 12 броя оправдателни присъди и решения срещу 16 лица са влезли в сила 10 оправдателни присъди срещу 13 лица.

Тези резултати сочат на запазване на тенденцията за осигуряване на бързо и ефективно правосъдие за гражданите в съдебния район на Районна прокуратура – Русе. Те се дължат на срочната и качествена работа на прокурорите и доброто взаимодействие и координация между тях и разследващите органи в съдебния район.

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. През 2013г. са били образувани общо 3336 досъдебни производства, като най-високият дял от тях заемат престъпленията по Глава Пета – 2169 бр. ДП – 65,02 % от общия брой досъдебни производства. За 2013г., както и за първото полугодие на 2014г. се забелязва рязко увеличение на делата по Глава VIII, Раздел I от НК (основно за престъпленията по чл. 279 и 280 от НК). През отчетната 2013г. те са общо 109 броя, докато през 2012г. са били само 56 броя или 1,95%, а през 2011г. 67 броя или 2,34%. Ръстът в сравнение с 2012г. е с 94,6%. За първото полугодие на 2014г. образуваните дела по посочените текстове от НК е 22 броя. Разследването по последните е приключило в кратки срокове и същите са внесени в съда, като тези дела представляват 6.23% от общия брой приключени и внесени в съда дела за първото полугодие на 2014г. Всичко това е в пряка връзка с големия брой бежанци от Сирия и други държави. Същата е причината и за увеличения брой документни престъпления по Глава IX от НК, които се извършват в условията на съвкупност с престъпленията по чл. 279 и чл. 280 от НК. При тях през отчетната 2013г. са образувани 201 досъдебни производства, при 115 броя през 2012г. или 4,01%, а през 2011г. 107 броя или 3,74%. Ръстът в сравнение с 2012г. е със 75%.

Организацията на работата в Районна прокуратура- гр. Русе е добре структурирана, като се държи сметка за своевременно изпълнение на текущите задачи и стриктно съблюдаване и изпълнение на указанията на Окръжна прокуратура- гр. Русе, Апелативна прокуратура- гр. Велико Търново и Върховна касационна прокуратура.

В Районна прокуратура- гр. Русе са обособени следните надзори:  
- Дейност по ръководство и надзор за изпълнение на законите от разследващите органи /Следствен надзор/.

- Дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на делата от съдилищата за изпълнение на закона /Наказателно- съдебен надзор/.
- Дейност по изпълнение на законите по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата и по изпълнение на наказанията.
- Дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждането на граждански дела в Районен съд- гр. Русе /Гражданско- съдебен надзор/.
- Дейност по изпълнение на принудителните медицински мерки по Наказателния кодекс и задължителното лечение по Закона за здравето.
- Дейност по приложението на законите по отношение на непълнолетните и участието в местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни.
- Дейност по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

Макар и не в отделен надзор, но със Заповед на Административния ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе е създаден отдел от прокурори, които работят по преписки и досъдебни производства за престъпления, извършени от служители на МВР, ДАНС, ГД"Охрана" и ГД"ИН".

Разпределението на прокурорите по надзори и специализирани групи се осъществява с акт на Административния ръководител.

Унифицираната информационна система се използва активно в Районна прокуратура- гр. Русе от 01.09.2007г. за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки, като информацията се въвежда ежедневно от специализирано звено съдебно служители, след предварителна деловодна обработка на съответните материали.

Всички жалби, сигнали, преписки, досъдебни производства и Присъди/Определения, постъпили в Районна прокуратура- гр. Русе за първи пъти, се разпределят чрез програмата за разпределение на преписките и делата на случаен принцип- „Law Choice”. Наред с основните принципи за работа на програмата, в Районна прокуратура са изготвени и се прилагат Вътрешни правила. Последните имат за цел както да доразвият принципите за прилагане на системата, но и да създадат увереност у прокурорите за справедлива и равна натовареност, както и защита от упреци за заинтересованост към конкретно дело. Съобразно приетите вътрешни правила, разпределението се извършва само от прокурорите, на които е осигурен достъп до системата, и се извършва съобразно поредността на постъпването и завеждането на преписките и досъдебните производства. Протоколите от разпределението чрез програмата за случайно разпределение се прилагат към наблюдателните досиета и се съхраняват там до унищожаване на материалите след изтичане срока им на съхранение. Според правилата, обособяването на групи от преписки и досъдебни производства, в рамките на които да се извършва разпределението чрез програмата за случаен избор, определянето на прокурорите, включени във всяка от групите, броя на преписките за всеки от прокурорите, както и процента на натоварването им в тях, се извършва само със Заповед на Административния ръководител или прокурорът, определен да го замества. Въведени са изрични правила за разпределение на преписките и делата чрез опциите „по дежурство”

и „определен”, както и относно случаите, при които конкретни прокурори се изключват от разпределение. Съобразно така въведените и стриктно следвани вътрешни правила, в Районна прокуратура- гр. Русе са обособени 10 броя групи, които са съобразени с многообразието на прокурорската работа и обособените надзори.

В районна прокуратура- гр. Русе са въведени индивидуални дневници за всеки прокурор, в които се записват вида и датата на предаване на съответния материал за решаване, респективно- датата на представяне на същия в деловодството. По този начин, а и съобразно данните, отразявани в регистъра за срочността на разследването по дела срещу известен извършител и произнасянето от прокурор, създаден при Прокуратурата на Република България, значително се улеснява контрола на срочността на произнасяне от прокурорите. Последния се осъществява както от Административния ръководител на Районна прокуратура- г р. Русе, така и от екип от прокурори /част от който съм и аз/, определен със Заповед № 37/06.04.2010г. на Административния ръководител на Районна прокуратура- Русе. В резултат на така създадената организация, а и предвид изключително отговорното отношение на прокурорите от Районна прокуратура- гр. Русе към работата, то срочността на произнасяне е много добра.

В Районна прокуратура- гр. Русе е създадена много добра организация по изпълнение на Инструкцията по поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създадения в тази връзка регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта за обединяване на дела, водени срещу един и същ извършител.

Ежеседмично, в Районна прокуратура- гр. Русе се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонени е”Задържане под стража” или „Домашен арест”, и регистъра за сроковете по чл. 368 ал.1 и по чл. 234 ал. 8 от НПК, и при необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и/или изменение на мярката за неотклонение в по- лека.

В Районна прокуратура- гр. Русе е създадена организация, при която в съдебните заседания участва прокурора, който е осъществявал ръководство и надзор на проведеното разследване и е изготвил акта по същество. Само по изключение- при обективна невъзможност съответния прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага на друг прокурор. Всички прокурори своевременно се запознават с делото, насрочено за разглеждане от съда, и се явяват в заседание добре подготвени.

Всичко изложено до тук показва, че дейността на Районна прокуратура – Русе е на много добро ниво и за следващия Административен ръководител ще бъде предизвикателство да запази и доразвие тези резултати. Последните са резултат от професионалната работата на всички прокурори в екипа, а

наличието на висока мотивация и взаимно доверие между магистратите, съчетани с големия професионален и житейски опит на всеки от тях, са гаранция за утвърждаване и доразвиване на постигнатите до момента резултати.

### III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност

Районна прокуратура – Русе е най-голямата в съдебния окръг и се характеризира в две основни насоки. Първата от тях е обусловена от географското местоположение и факта, че РП- гр. Русе е гранична прокуратура, на територията на която е разположен най- големият ГКПП на река Дунав – ГКПП „Дунав мост“. С тази характеристика се определя и специфичната престъпност в региона, свързана с незаконно преминаване през границата на страната на хора, превеждането на отделни лица или групи от хора през границата, пренос на валута, трафик на хора, документни престъпления и др. Втората характеристика е свързана с това, че на територията на съдебния окръг функционират само две Районни прокуратури – в гр. Русе и гр. Бяла, поради което териториалната им компетентност се разпростира над множество населени места, част от които доста отдалечени от седалището на прокуратурата. В района на местната подсъдност на Районна прокуратура – Русе попадат населените места и землищата на четири общини. На нея са разположени териториалните поделения на ОД на МВР – Русе, Регионален граничен сектор – Русе, РУ „Транспортна полиция“ – Русе, Митница – Русе и Държавната агенция за „Национална сигурност“. Досъдебните производства се разследват от разследващи органи към различни институции: Отдел „Досъдебно производство“ при ОД на МВР – Русе, Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Русе, Регионална дирекция „Гранична полиция“, Агенция „Митници“ и Териториалната дирекция на ДАНС. Всичко това налага създаване на много добра организация на работа между прокуратурата и отделните разследващи звена, още повече- че голяма част от граничната престъпност се разследва под формата на бързи и незабавни досъдебни производства.

В тази връзка, през последните две години бяха проведени множество конструктивни срещи с ръководството на всички разследващи органи, в резултат на които бе наложена практика за започване и провеждане на незабавни производства при всички случаи, при които са налице предпоставките на закона за това, като се положат максимум усилия тези производства да приключват по този ред, в рамките на предвидените за тях съкратени срокове. В резултат на това от 47 незабавни производства през 2011г., за 2013г. Районна прокуратура- гр. Русе е наблюдавала 123 броя досъдебни производства, образувани по реда на гл. XXV от НПК, 107 от които са били решени като НП.

През 2013г. наблюдаваните незабавни производства в Районна прокуратура – Русе съставляват 36% от общо наблюдаваните незабавни производства за Апелативна прокуратура – Велико Търново, където функционират общо 20 Районни и 5 Окръжни прокуратури, което е един много

добър показател за сročната, качествена и ефективна работа на Районна прокуратура- гр. Русе.

Значителното увеличение на броя на образуваните и решени незабавни производства не бе постигнато за сметка на бързите производства, при които броя на делата, водени и решени по този ред бе задържано на относително стабилно ниво. Така, при 328 образувани бързи производства през 2011г., 274 броя за 2012г., през 2013г. бяха образувани 312 броя, 64.74% от които, или 202 броя дела бяха решени като БП. Делът на наблюдаваните бързи производства от Районна прокуратура- гр. Русе съставлява 13% от наблюдаваните БП за Апелативния район на АП- гр. Велико Търново.

Наред с провежданите разследвания по бързи и незабавни производства, бързината на разследването се постига основно чрез приключване на досъдебните производства, проведени по общия ред в рамките на първоначалния срок от 2 месеца. Общия брой наблюдавани досъдебни производства в Районна прокуратура – Русе през 2013г. бе един от най-високите в страната- 6028, като преди нея има само четири Районни прокуратури, при това- най- големите в страната- РП- София, РП- Варна, РП- Пловдив и РП- Бургас. Повече от половината от общо приключените досъдебни производства по общия ред са приключени от Районна прокуратура- гр. Русе в 2- месечен срок, и тази тенденция е трайна- за 2011г.- от приключените 2808 досъдебни производства по общия ред, в срок от 2 месеца са приключени 1572 броя или 56 %, за 2012г. – от приключените 2760 досъдебни производства по общия ред, в срок до 2 месеца са приключени 1779 дела или 65 % от тях, и за 2013г. – от общия брой приключени досъдебни производства по общия ред- 3310 броя, в срок до 2 месеца са приключени 2183 дела, или 66 % от тях.

През последните три години, в резултат на съвместната работа на Административното ръководство и целия екип прокурори на Районна прокуратура- гр. Русе, бяха постигнати добри резултати за намаляване на броя на спрените досъдебни производства, водени срещу известен извършител. В резултат на повишената взискателност на прокурорите и системно извършваните проверки от административното ръководство на всяко едно от делата, броя на тези дела бе намален значително- от 232 броя дела през 2010г. /2% от общо спрени дела за периода 11790/ до 143 броя дела или 1,08% от общо спрените дела през 2013г.- 13189.

През последните три години бяха постигнати добри резултати и в съдебната фаза на наказателния процес, като приоритетите тук бяха постигане на малък брой оправдателни присъди и върнати за доразследване дела. Общо внесените за разглеждане в съда са следните:

2011г. – 862 дела срещу 1068 лица

2012г. – 827 дела срещу 1022 лица

2013г. – 872 дела срещу 1152 лица

На фона на тях е показателен ниският брой влезли в сила оправдателни присъди, а именно:

2011г. – 6 присъди срещу 6 лица

2012г. – 5 присъди срещу 10 лица

2013г. – 10 присъди срещу 13 лица

Процентът на оправдателните присъди, спрямо разгледаните и решени дела от съда е под средния за страната – само 1, 5%.

Незначителен е и броят на върнатите от съда дела по внесените обвинителни актове и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК:

2010г. – 11 дела

2011г. – 25 дела

2012г. – 17 дела

2013г. – 21 дела

Процентът на върнатите от съда дела, спрямо внесените за разглеждане е под средния за страната - само 2, 0%.

### III.2. Проблеми в досегашната дейност

Проблем в работа на Районна прокуратура – Русе е недостатъчният щат на администрацията, който факт понякога затруднява нормалното функциониране на прокуратурата, тъй като липсват служители на важни длъжности – системен администратор, статистик, съдебен секретар. Въпреки обстоятелството, че през последните четири години, общата численост на администрацията да бе увеличен от 15 на 21 души, и към момента, съотношението магистрат- служител е твърде негативно- на фона на разпределението на бройките в страната, което би могло да се види и от долната таблица:

Прокуратура	Общо по щат	Прокурори по щат	Служители по щат	Съотношение (прокурор към съдебен служител)
РП – Русе	45	24	21	1 : 0,9
РП – Бургас	77	36	41	1 : 1,1
РП – Хасково	18	9	9	1 : 1
РП – Ловеч	19	9	10	1 : 1,1
РП – Казанлък	16	11	15	1 : 1,4
РП – Варна	118	48	70	1 : 1,5
РП – Видин	24	9	15	1 : 1,7
РП – Разград	20	7	13	1 : 1,9

Проблем в пряката работа на Районна прокуратура – Русе възникна и с разрастването на бежанската криза през 2013г. На територията на Районна прокуратура – Русе функционира ГКПП „Дунав мост“, който е важен коридор за миграция (в това число и незаконна) към държавите от Западна Европа. В тази връзка през 2013г. и 2014г. на няколко пъти бяха задържани големи групи от хора – от по 25 до 37 човека, опитващи се да излязат през границата на

страната, укрита в товарни автомобили. Поради извършван планов ремонт на голяма част от помещенията за задържане в Сектор „Арести“- гр. Русе и възникнала необходимост от задържане на големи групи лица, през лятото на 2014г. се породи остра необходимост от по- голям ресурс- материален и човешки, за работа в Сектор „Арести“- гр. Русе. На практика се оказва, че за известен период от време, липсват свободни помещения, където лицата да бъдат настанени, както и достатъчен брой охранителен състав, който да покрие всички постове. Въпреки това, след проведени множество разговори и работни срещи с Началника на Граничен полицейски участък – Русе, Началника на Сектор „Арести“, Началника на ОС”ИН” и местното представителство на Български червен кръст бе създадена организация за транспортиране, задържане и настаняване на тези лица при добри битови условия. На същите бяха осигурявани преводачи, грижи за децата, медицинска помощ и лекарства до приключване на наказателните производства. Благодарение на така създадената организация успяхме в кратки срокове /често- в рамките на 3 дни/ да приключим работата по тези дела и да опазим честта и достойнството на хората.

#### IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Развитието на Районна прокуратура – Русе през следващите години трябва да е в съответствие с Плана за действие на Прокуратурата на Република България от 01.09.2013г. до 01.03.2015г., утвърден с Решение по т.29.1. по Протокол № 30/24.07.2013г. То трябва да е съобразено с изпълнението на стратегическите задачи на Апелативна прокуратура – Велико Търново и Окръжна прокуратура- гр. Русе, и да доведе до постигане на специфичните за Районна прокуратура– гр. Русе цели.

В този раздел от концепцията бих желала да подчертая, че създадените изключително добри и положителни практики в работата на Районна прокуратура– гр. Русе трябва да бъдат запазени и доразвити, за да се запазят положителните резултати в работата. По този въпрос и в личен план намирам приемственост, тъй като за постигнатите добри резултати на Районна прокуратура- гр. Русе несъмнено се е отразила и моята работа като прокурор и като ръководител на надзора по „Изпълнение на наказанията”. Ето защо, следвайки желанието ми за утвърждаване на Районна прокуратура- гр. Русе като едно добре работещо звено в борбата срещу престъпността, което има потенциала за повишаване доверието на обществото към нашата работата, то мога да заявя, че бих продължила своята работа с воля и решимост за постигане на още по- добри резултати, със съзнанието за последователност и приемственост.

Целите ми за развитието на Районна прокуратура– гр. Русе ще бъдат следните:

1. Продължаване на усилията за запазване и увеличаване на броя на бързите и незабавните производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни съдебни актове по този вид особени производства е най- осезаема и резултатна за обществото. Необходимо е да се продължи отчетността за броя на

тези производства при различните разследващи, а в случай на намаляване на тези показатели- своевременно следва да се търсят и отстраняват причините за това.

2. Активизиране на работата по делата за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления. За оптимална работа и своевременно и точно изпълнение на Указанието за специален надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед на Главния прокурор № ЛС – 729/18.03.2014г. е необходимо да се постигне качество и бързина на разследването по тази категория дела. Необходимо е Административният ръководител на Районната прокуратура да знае за всяко дело, взето на специален надзор от Апелативния прокурор за всички категории дела, т.е. наред с тези по т.3.1.от цитираното Указание, но и за делата по т.3.2. и т. 3.3. Доколкото в Указанието не са предвидени изрични правомощия за Административния ръководител на първоинстанционната прокуратура, считам, че неговата дейност би могла да се изразява в подпомагане на наблюдаващите прокурори по тези дела, в осъществяването на контакти с други институции, в координирането на работата на съвместните екипи, включване на контролни органи и оперативни служби в работата, намиране на експерти, своевременно администриране на преписките по жалби срещу постановления на разследващия и наблюдаващия прокурор – за срочно произнасяне по тях и т. н.

3. Друг приоритет в работата ми ще бъде своевременното приключване на досъдебните производства, водени срещу известен извършител, със срок за разследване над 3 години, които към момента за Районна прокуратура- гр. Русе са 21 на брой. Категорично, дела с такъв срок за разследване трябва да са изключение. Особено полезен за тази цел ще ми бъде създадения регистър за срочността на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор. Възнамерявам да се запозная лично от наблюдаващия прокурор и разследващия орган с причините за забавяне на разследването по всяко едно от тези дела и да окажа необходимото съдействие за тяхното своевременно приключване, чрез оказване на методическа и организационна помощ, чрез намиране на съдействие от други институции, чието забавяне в работата пречи на разследването.

4. Съобразно мерки № 11- „Разработване на единна система за обучение и повишаване на квалификацията в ПРБ” и № 20- „Засилване на специализацията и екипността” от Плана за действие на Прокуратурата на Република България, ще преценя необходимостта от по- тясна специализация на прокурорите по групи за разпределение на определени категории дела, като считам, по този начин биха се постигнали по- добри резултати в работата. В тази връзка и при необходимост, след анализ на конкретните резултати по въпроси, които са породили проблеми в работата, бих извела конкретни теми за провеждане на обучение.

5. Един от основните приоритети в работата ми ще бъде осъществяването на постоянен контрол за спазването на процесуалните срокове за провеждане на разследването и действието във времето на мерките за процесуална принуда. В случай, че бъда избрана за Административен ръководител на Районна прокуратура– гр. Русе, ще продължа да извършвам ежедневни проверки в този

регистър и ще проявявам необходимата взискателност към наблюдаващите прокурори и разследващите по конкретните дела.

6. Ще продължа да осъществявам ежеседмичен контрол в Електронния регистър за сроковете по чл. 368, ал. 1 от НПК (за приключване на разследването след привличане на обвиняемо лице) и по чл. 234, ал. 8 от НПК (за отмяна на мерките за процесуална принуда)- с оглед недопускане прекратяване на делото от съда по искане на обвиняемия и нарушаване на правата на гражданите, заради действие на мерки за процесуална принуда извън законовите срокове.

7. Ще се стремя към запазване на малкия брой върнати от съда дела за доразследване и оправдателни присъди. Способи за това виждам в засилената взискателност към качеството на разследване и качеството на прокурорските актове за внасяне на делата в съда; в обучението на прокурорите; в своевременното реагиране на промяната в законодателството и съдебната практика.

8. Съобразно мярка № 9 от Плана за действие на Прокуратурата на Република България – „Оптимизиране на щатната численост на прокурори и служители“ и предвид недостатъчната обезпеченост с административен щат на Районна прокуратура – Русе /подробно описана в пункт II от концепцията/, смятам да положа усилия за увеличаване на същия. Към момента на изготвяне на настоящата концепция вече е направено предложение до Главния прокурор за увеличаване на щатната численост на Районна прокуратура – Русе с 1 щатна бройка за „системен администратор“. Наред с това, в краткосрочен план ще се наложат мерки за обезпечаване на броя реално работещи прокурори в Районна прокуратура– гр. Русе. Към момента, щатната численост за магистратските длъжности е общо 24 броя, 2 от които са за Административен ръководител и Заместник на Административния ръководител. От останалите 21 щатни бройки една длъжност- „младши прокурор“, е незаета, но за същата понастоящем се провежда конкурс. В същото време, по неприключил конкурс за повишаване в „Прокурор в Окръжна прокуратура- гр. Русе“ на обявените 3 места са класирани трима прокурори от Районна прокуратура- гр. Русе. Така, след назначаване на тези колеги в горестоящата прокуратура, ще се наложи спешно заявяване на освободените щатни бройки за конкурс за назначаване. Възнамерявам да извърша преценка и за необходимостта от изготвяне на искане за увеличаване на броя на заместниците на административния ръководител. До момента в Районна прокуратура – Русе има само един заместник на административния ръководител на щат от 24 прокурори, като това създава затруднения в ефективното осъществяване на важните надзори, заместването на административния ръководител при отсъствие, контактуването с други институции и т. н.

9. Подпомагане на дейността на прокурорите от Надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите. Необходимо е да се прецизират извършваните проверки, за да са актуални с проблемите в обществото през различните периоди. Счита за необходимо да съдействам между прокурорите от този надзор и ръководителите на различните контролни

органи, с цел установяване на лични контакти, които ще ги подпомагат в работата.

10. Продължаване на добрите практики в медийната политика. За целта ще осъществявам контрол за своевременно публикуване на прес- съобщенията на интернет- страницата на прокуратурата, а при необходимост и при наличие на казуси с висок обществен интерес- провеждане на брифинги и пресконференции, съобразени с действащата към момента медийна политика на Прокуратурата на Република България и визираните стъпки в мярка № 27 от Плана за действие на ПРБ. Друга мярка в тази насока, а и с оглед провеждане на превантивна работа с младите и подрастващите, е създаване на план за провеждане на регулярни дни на отворените врати

10. Не на последно по важност място, ще продължа да изисквам спазване на етичните правила и поддържане на добри колегиални отношения между всички прокурори в Районна прокуратура- гр. Русе. В случай, че бъда избрана за Административен ръководител на Районна прокуратура- гр. Русе, ще се стремя да запазя добрия дух и уважение между колегите, тъй като съм уверена, че добри резултати се постигат само в добра и спокойна работна среда.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В края на моята концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура- гр. Русе искам да подчертая, че реализацията на целите и намеренията ми би била възможна само с подкрепата на управленския екип, на всички прокурори и съдебни служители на Районна прокуратура- гр. Русе, както и подкрепата на управленския екип на Окръжна прокуратура- гр. Русе и Апелативна прокуратура- гр. Велико Търново. Считаю, че авторитета, който съм изградила през годините на професионалната ми реализация с много труд, ще ми помогне да се утвърдя и на тази длъжност. В своята работа ще продължа да се ръководя от принципите за законосъобразно управление, координация и взаимодействие с разследващите органи и останалите държавни и обществени организации, които имат отношение към работата на прокуратурата. Амбицирана съм да продължа да създавам оптимални условия за ефективна работа, да организирам дейността в Районна прокуратура- гр. Русе по начин, чрез който с общи усилия да запазим добрите резултати в работата до момента и да подобрим дейността си, с което да повишим и доверието на обществото в съдебната власт. За постигането на тези цели ще продължа да работя наравно с колегите си, както съм работила и до сега.

В случай, че спечеля Вашето доверие и бъда избрана за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура- гр. Русе, ще работя съвместно, професионално, безпристрастно и достойно за постигане на стратегическите цели на Прокуратурата на Република България и на Районна прокуратура – Русе.

08.09.2014г.

Гр. Русе

С УВАЖЕНИЕ: .....

Яна Илиева