

# ***К О Н Ц Е П Ц И Я***

**ЗА**

**СТРАТАГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ  
НА  
ОКРЪЖЕН СЪД ГР. СИЛИСТРА**

***ИЗГОТВЕНА НА ОСНОВАНИЕ ЧЛ. 194б, ал. 1 т. 2  
ОТ ЗАКОНА ЗА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ***

**ОТ ПЛАМЕН НЕДЕЛЧЕВ ДИМИТРОВ**

**КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ ДЛЪЖНОСТТА  
„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ -  
ПРЕДСЕДАТЕЛ” НА ОКРЪЖЕН СЪД  
ГР.СИЛИСТРА**

**Септември, 2014 година**

## **СЪДЪРЖАНИЕ:**

### ***I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.***

### ***II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА, ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДЕЙНОСТТА НА СЪДА.***

- 2.1. Кадрова и материална обезпеченост.
- 2.2. Управление на делата и административно организационна дейност.
- 2.3. Сграден фонд и техническа обезпеченост.
- 2.4. Анализ на дейността и работата на районните съдилища от съдебния район на Окръжен съд Силистра.

### ***III. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ.***

- 3.1. Ускоряване и повишаване ефективността на правораздаването - срочност, законност и справедливост.
- 3.2. Ефикасна финансова политика за планиране, анализ и изразходване на одобрения бюджет.
- 3.3. Повишаване качеството на обслужване на гражданите и страните по делата, добри условия на труд и материално обезпечаване.
- 3.4. Информационна и медийна стратегия за повишаване на доверието в съда и съдебната система, създаване на добри практики за работни отношения с институции, имащи отношения към правораздавателния процес.

### ***ЗАКЛЮЧЕНИЕ.***

## УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Предоставям на вниманието Ви, на основание чл. 194б, ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната власт, настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжен съд гр. Силистра, изготвена в качеството ми на кандидат в открита процедура за „Административен ръководител - Председател” на Окръжен съд гр. Силистра.

### *І. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА*

В обявеният конкурс за заемане на тази длъжност, мотивите ми за участие се базират преди всичко на опита и уменията, които придобих през мандата в Районен съд гр. Дулово и като Заместник на административния ръководител – Председател на Окръжен съд гр. Силистра.

Работя като съдия от 14.06.2004г. Добре познавам организацията, управлението и проблемите на съда, осъзнавам отговорността, която всеки административен ръководител носи, имам опита и качествата да се справя, а не на последно място се ползвам с подкрепата на колегите и съдебните служители от Окръжен съд гр. Силистра.

Кандидатирам се за административен ръководител – Председател на Окръжен съд гр. Силистра, воден преди всичко от желанието да надградя това, което се направи до сега от предходното ръководство, с ясното съзнание, че предстоят нови още по – сериозни и по – отговорни предизвикателства за подобряване на дейността му, за утвърждаване на ясни политики и стандарти в процеса на правораздаване, за утвърждаване върховенството на закона, чрез гарантиране правата и интересите на гражданите и осигуряване на равен достъп до правосъдие. Оценявам изключително важното място на правосъдието в обществото ни както и факта, че в последно време доверието в него е разколебано. Като гражданин на европейска правова държава и като български съдия не мога да остана безучастен пред тази тенденция. Работя в системата на правораздаването от много години, през които чрез контактите си с хората съм се убедил, че до голяма степен негативното им отношение, към нея е формирано от погрешни представи добити от недостоверни и съмнителни източници. Считаю доверието на обществото към правораздаването за изключително важен фактор за добруването и просперитета на българската нация и държава, осъзнавам значението на всеки един от нас - българските съдии за формирането на това доверие и особено важната роля на

административния ръководител в този процес, което ме мотивира да се кандидатирам за такъв и да работя за постигане на една реална промяна. Опитът и професионалната квалификация придобити през годините, в които съм работил, като административен ръководител на РС – Дулово и заместник на административния ръководител в ОС – Силистра, успехите и постиженията постигнати през този период, като администратор ме мотивират да продължавам да се развивам в тази насока и провокират моето желание за кариерно израстване. От заключенията на всички проверки имащи за предмет работата ми, като ръководител може да се установи, че познавам добре нормативната база регламентираща обществените отношения свързани с работата на съда, притежавам умения за организиране и планиране на работата, добри служебни отношения с колегите и добра комуникация с другите държавни органи, организации и граждани. Убеден съм, че с работещите в съда колеги ще успея да сформирам добър управленски екип, с който да се справим с всички предизвикателства в правораздавателната дейност. Изложеното до тук ме мотивира да приема, че искам и мога да се справя със задълженията, отговорностите и ангажиментите, които тази длъжност вменява.

## ***II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА, ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДЕЙНОСТТА НА СЪДА.***

Съдебният район на Окръжен съд гр. Силистра обхваща 7 /седем/ общини: Силистра, Кайнарджа, Алфатар, Дулово, Ситово, Главиница и Тутракан. Областната територия е в размер на 2851 кв.км., а населението е 119474 души към дата 01.02.2011г. по данни на НСИ.

Към Силистренски съдебен район са включени: РС гр. Силистра, РС гр. Дулово и РС гр. Тутракан.

Съдебната палата, в която се помещава Окръжен съд – Силистра се намира в централната част на града. В нея се помещават Окръжен съд - трети и четвърти етаж, Районен съд част от първи и втори етаж и ОЗ „Охрана” – част от първи етаж. Сградата е предоставена за стопанисване със заповед на МП.

Всички кабинети на магистрати и служители са с много добри условия за спокойна и нормална работа. Двете деловодства са в непосредствена близост, като между тях е обособена и оборудвана адвокатската стая, което допринася за бързо и адекватно обслужване на граждани и адвокати.

Кадровата обезпеченост на Окръжен съд по щат е 13 /тринадесет/ съдии, от които 1 /един/ председател, 2 /двама/ заместник председатели, 8 /осем/ съдии и двама младши съдии, като единият младши съдия със заповед на Председателя на ВКС, е командирован в Районен съд гр. Трън.

Съдиите организират дейността си по специализирани състави – наказателен, граждански и търговски. Наличните бройки в наказателния и гражданския съдийски състави на този етап са достатъчни за да обезпечат нормален ритъм на работа и спазване на процесуалните срокове, за което несъмнено допринася и факта, че работещите в тях магистрати притежават високи професионални качества, рутина и сериозно отношение към работата. Според констатациите от плановата проверка извършена през месец май на 2014г. назначена със Заповед № ГП – 01 – 52/25.04.2014г. на Главния инспектор на Инспектората на Висшия съдебен съвет в гражданското отделение на ОС – Силистра, единствено в търговския състав е установен малък процент актове постановени след изтичането на предвидения за това срок. Като причини за констатираните пропуски са посочени фактическата и правна сложност на търговските спорове, част от които са с участието на чуждестранни юридически лица, спецификата на производствата по несъстоятелност, както и това, че най – голям дял от всички разглеждани от търговския състав производства са първоинстанционни, което обуславя наличието на допълнителни – специфични за този етап от процеса затруднения. По настоящем, съобразно констатациите от извършената проверка, са предприети адекватни мерки за преодоляване на установените слабости, но считам, че един от приоритетите на моята бъдеща работа следва да бъде именно подобряване на сročността на работата в търговския състав при ОС – Силистра.

По график изготвен от председателя се дават дежурства от всички съдии по НПК, а в почивните и празнични дни тези дежурства се осъществяват само от наказателни съдии, касаещи дела по ЗЕЕЗА и УБДХ ЗСРС.

Разпределението на делата по докладчици се извършва по утвърдени от председателя на съда вътрешни правила и се осъществява чрез програмния продукт LAW CHOICE от председателя и заместник председателите.

Всички съдии в колектива са с дългогодишен стаж и са добри професионалисти доказали своите качества през годините. Притежават рутина и опит, като същевременно са готови да възприемат иновациите, следят за новите тенденции в правната доктрина, за промените в законодателството и съдебната практика. Всеки един от тях е с ярко изразени индивидуални качества, които понякога в процеса на работата водят до противоречия, разногласия и колегиални конфронтации, но винаги възникналите професионални спорове са се решавали в рамките на

добрия тон чрез изтъкване и възприемане на разумни доводи и идеи, което ме мотивира да приема, че съдийският състав в ОС – Силистра има потенциал да бъде един добър екип, за създаването на какъвто, аз освен с желание, но и с удоволствие бих работил.

Администрацията на Окръжен съд – Силистра по щат е 30 /тридесет / души, като две от щатните бройки са вакантни и се чака решение на ВСС, за трансформация или съкращение. Считам за финансово и икономически обосновано, с оглед състоянието на бюджета на съда, а и на съдебната власт, някои работни места да се съвместяват - конкретно „Гл. специалист стопанисване на съдебното имущество” с длъжността „Домакин”, „Работник по поддръжка - огняр” да съвместява длъжността „Призовкар” както и да отпадне необходимостта от длъжността „Пазач невъоръжена охрана”, поради наличието на ОЗ ”Охрана”.

С оглед новите предизвикателства, обусловени от необходимостта да се подобрят комуникационните процеси и прозрачността в съдебната система, считам за необходимо да се предвиди възможност за обезпечаване на длъжността „Експерт, връзки с обществеността”, която евентуално също да се съвместява. Нуждата от такъв специалист е продиктувана от все по засилващата се роля на медиите в обществения живот, като фактор за формиране на общественото мнение и от недотам правдивата представа за работата и състоянието на съдебната система отразена в тях.

Съдебните служители от Окръжен съд Силистра притежават висока квалификация и компетентност. Работят в екип, както помежду си, така и с магистратите. Участват в семинари и повишават професионалните си умения. Отговорно поемат задължения и срочно ги изпълняват. Не са налагани дисциплинарни наказания, в последните три години. Намирам, че така формирана администрацията при обхвата на делата към момента е достатъчна, като необходимостта от промени е само в насока оптимизиране чрез посоченото по – горе съвместяване на функции.

Съгласно статистическите данни ефективността на правораздавателната дейност на ОИС – Силистра, през предходната година е следната:

Окръжен съд гр. Силистра – свършени дела през 2013г. по видове

Вид дело	Дела за разгл.	Свършени дела				
		Общо бр. и %	до 3 мес. бр. и %	до 6 мес. бр. и %	до 1 год. бр. и %	над 1 год. бр. и %
<b>I инст.</b>						
-гр.д.	80	60 75	49 81,67	8 13,33	3 5	- 0
-частни	64	60 93,75	57 95	1 1,67	2 3,33	- 0

-търг.д.	169	84 49,70	34 40,48	27 32,14	18 21,43	5 5,95
-фирмени	24	24 100	24 100	- 0	- 0	- 0
<b>Общо I инст.</b>	<b>337</b>	<b>228 67,66</b>	<b>164 71,93</b>	<b>36 15,79</b>	<b>23 10,09</b>	<b>5 2,19</b>
<b>II инст.</b>						
-гр. и търг.	223	180 80,72	136 75,56	36 20	5 2,78	3 1,67
-частни	228	211 92,54	207 98,10	4 1,90	- 0	- 0
<b>Общо II инст.</b>	<b>451</b>	<b>391 86,70</b>	<b>343 87,72</b>	<b>40 10,23</b>	<b>5 1,28</b>	<b>3 0,77</b>
Общо гр. и търг. дела	788	619 78,55	507 81,91	76 12,28	28 4,52	8 1,29
<b>I инст.нак.д.</b>						
-НОХД	61	55 90,16	42 76,36	8 14,54	3 5,45	2 3,64
-ЧНД	179	176 98,32	174 98,86	2 1,14	- 0	- 0
-АНД	2	2 100	1 50	1 50	- 0	- 0
<b>Общо I инст. нак. дела</b>	<b>242</b>	<b>233 96,28</b>	<b>217 93,13</b>	<b>11 4,72</b>	<b>3 1,29</b>	<b>2 0,86</b>
<b>II инст.нак.д.</b>						
-Въззивни	64	53 82,81	29 54,72	19 35,85	5 9,43	- 0
-ВЧНД	83	78 93,98	68 87,18	8 10,26	2 2,56	- 0
-КНАХД	4	4 100	4 100	- 0	- 0	- 0
<b>Общо II инст. нак. дела</b>	<b>151</b>	<b>135 89,40</b>	<b>101 74,81</b>	<b>27 20</b>	<b>7 5,18</b>	<b>- 0</b>
Общо нак.дела	393	368 93,64	318 86,41	38 10,33	10 2,72	2 0,54
<b>Общо дела</b>	<b>1181</b>	<b>987 83,57</b>	<b>825 83,59</b>	<b>114 11,55</b>	<b>38 3,85</b>	<b>10 1,01</b>
От тях						
<b>I инст.</b>	<b>579</b>	<b>461 79,62</b>	<b>381 82,65</b>	<b>47 10,19</b>	<b>26 5,64</b>	<b>7 1,52</b>
<b>II инст.</b>	<b>602</b>	<b>526 87,37</b>	<b>444 84,41</b>	<b>67 12,74</b>	<b>12 2,28</b>	<b>3 0,57</b>

През изминалата 2013 година в Окръжен съд Силистра са били разгледани общо 1181 дела, като от тях новопостъпилите са били 1027 дела, а останали несвършени от предходната година са били 154 дела. От общо разгледаните, 579 дела са били първоинстанционни, а 602 въззивни дела.

Не считам за нужно да обременявам концепцията с прекалено много цифри, при наличие на подробен анализ на постъпилите, разгледани и свършени дела, както и по видове и в сравнение с предходни години съдържащ се в отчетния доклад за дейността на съда за 2013г., - публикуван и на интернет страницата на съда. Затова и ще се спра по - подробно на показателите, характеризиращи бързината, срочността и

качеството на правораздаване, както и на цифрите сочещи натовареността на окръжния съд.

1. От първоинстанционните производства за 2013 г., от общо разгледаните 579 дела, са били свършени 461 дела или 79,62%. От така свършените, в тримесечен срок са били свършени 381 дела, който дял представлява 65,80% от общо разгледаните и 82,65% от свършените. Цифрите показват една много добра бързина и сръчност на разглеждане на първоинстанционните дела в ОС Силистра, констатирана и от извършените в съда през 2014г. планови проверки от Инспектората при ВСС, който показател безусловно следва да бъде запазен.

Първоинстанционни граждански и търговски производства за 2013г., от общо разгледаните 337 дела, са били свършени 228 дела или 67,66%, като в тримесечен срок са свършени 164 дела или 71,93%.

За 2013г., в края на годината, са останали несвършили 16 граждански дела с изтекъл срок от 1 до 3 години, а 1 дело с изтекъл срок над 5 години. От първата група 10 дела са били спирани до приключване на други съдебни производства, като 7 от тях вече са приключили. От втората група, с изтекъл срок над 5 години от образуването, е имало едно дело, което също е било спирано до приключване на друго дело и вече е приключило.

Изводите са, че причините за забавеното решаване на тези дела не се дължат на пропуски в работата на съдиите и неизпълнение на задълженията им.

Съобразно дадените от ВСС указания дейността на фирменото отделение при ОС – Силистра е напълно отделена от тази на „Информационно обслужване“ АД, за което съдът има достатъчен капацитет. Тази промяна освен, че доведе до независимост на съда ни от търговското дружество, но и подобри качеството на предоставяната на гражданите услуга както и нейната цена, предвид по-ниските такси събирани за нея, съобразно утвърдената тарифа. Фирмените дела се разглеждат от съдиите от търговския състав на ОС – Силистра, като се разпределят между тях чрез програмата за случайно разпределение на делата.

Първоинстанционни наказателни производства за 2013г., от общо разгледаните 242 дела, са били свършени 233 дела или 96,28%, като в тримесечен срок са свършени 217 дела или 93,13%.

Първоинстанционни наказателни дела - 4,72% от свършените са били разгледани за срок от 3 до 6 месеца от образуването им, 1,29% са били разгледани за срок до 1 година, а 0,86% , са били разгледани за срок над 1 година.

2. От разгледаните през 2013г. общо 602 въззивни наказателни производства, са били свършени 526 дела или това са 87,37%. Според статистиката през предходните две години (2011 и 2012) процентът е бил същият, което навежда на извод за трайно постигнат добър резултат. Процентът на приключилите в 3-месечен срок от постъпването им въззивни производства е 84,41% от свършените и 73,75% от общо поставените за разглеждане. И тук е отчетена тенденция за запазване на високия процент свършени въззивни производства, както и тези в 3-месечен срок, спрямо общо разгледаните, което също е един добър показател в работата на съда.

3. Качеството на постановените от съдиите актове.

За 2013г. от общо обжалваните 201 бр., са върнати от по-горна инстанция с резултат 155 първоинстанционни и въззивни акта. В тази връзка дадената статистическа информация има следния вид:

Граждански и търговски дела I инстанция – от обжалвани пред Апелативен съд гр. Варна 95 бр., върнати с резултат са 76 бр. акта, от които 45 бр. /59,21%/ - потвърдени, 22 бр. /28,95%/ - отменени и 9 бр. /11,84%/ изменени.

Граждански и търговски дела II инстанция – от обжалвани пред Върховен касационен съд гр. София 66 бр., върнати с резултат са 44 бр. акта, от които 38 бр. /86,36%/ - потвърдени, 4 бр. /9,09%/ - отменени и 2 бр. /4,54%/ изменени.

Наказателни дела I инстанция – от обжалвани пред Апелативен съд гр. Варна 40 бр., върнати с резултат са 35 бр. акта, от които 26 бр. /74,28%/ - потвърдени, 5 бр. /14,28%/ - отменени и 4 бр. /11,43%/ изменени.

4. Натовареност на съдиите при Окръжен съд гр. Силистра.

За 2013г. натовареността по щат в ОС Силистра е била 7,57 дела на база общия брой за разглеждане и 6,33 дела изчислена на база свършени дела.

Действителната натовареност при отработени 146 човекомесеца е била съответно 8,09 дела на база общо разгледаните и 6,76 дела на база свършените дела.

Само за гражданските съдии натовареността по щат е била 8,21 дела спрямо общо разгледаните и 6,45 спрямо свършените. При наказателните съдии натовареността е била съответно 6,55 дела изчислена на база разгледаните и 6,13 спрямо свършените дела.

Цифрите сочат за натовареност близка до средната за окръжните съдилища, а съпоставени с натовареността за предходните 2011 и 2012 години се наблюдава определена устойчивост.

Изводите които могат да бъдат направени от тези данни за натовареността и като се съобразят социално - икономическите тенденции на района, попадащ в териториалния обхват на Силистренски окръжен съд са, че това е една нормална натовареност, при която съдиите имат възможност да отделят по-голямо внимание на подготовката за разглеждане на делата, на администрирането им, както и на срочното и качествено постановяване на съдебните актове.

## АНАЛИЗ ЗА РАБОТАТА НА РАЙОННИТЕ СЪДИЛИЩА.

### АНАЛИЗ НА РАЙОН СЪД ГР. СИЛИСТРА

Районен съд гр. Силистра по щат разполага с 10 /десет/ щатни бройки за съдии, 2 /две/ щатни бройки за държавен съдебен изпълнител, 2 /две/ щатни бройки за съдии по вписванията и 26 /двадесет и шест/ щатни бройки за служители. Съотношението между съдии и служители е добре оптимизирано, а добрата подготовка на служителите в РС – Силистра способства за поддържането на постоянен ритъм на работа при осъществяване на дейността на съда.

Ръководството на съда се състои от председател и 1 /един/ заместник председател.

През 2013г. петима съдии са разглеждали наказателни дела и съответно петима – граждански.

През 2013 год. шестима съдии от РС – Силистра със съответни Заповеди на Председателя на Окръжен съд гр. Силистра са били командировани да изпълняват служебните си задължения и в Районен съд Дулово.

В Силистренския районен съд има две бройки за съдии по вписванията. На 26.03.2014г. със Заповеди № ЛС-И 307 и № ЛС-И 308, на Министъра на правосъдието съдията по вписванията Красимир Дечев е наказан с дисциплинарно наказание „уволнение“ и е прекратено трудовото му правоотношение. На така овакантената длъжност по силата на сключен на 20.06.2014г. трудов договор № ЛС – И 776, по реда на чл. 68, ал. 1, т. 4 от КТ, е назначен друг съдия по вписванията до провеждане на конкурс.

Средномесечната натовареност на всичко за разглеждане дела на един съдия по щат на база 12 /дванадесет/ месеца за 2013 год. е 32,24 бр. дела и на свършените е 28,60 бр. Такава е и действителната натовареност за отработените човекомесеци.

Натовареността на гражданските съдии при РС - Силистра за 2013 год. е била 45,53 дела спрямо общо разгледаните и 40,40 спрямо свършените. За наказателните състави тези цифри са съответно 18,89 дела спрямо общо разгледаните и 16,80 спрямо свършените.

Съдът се помещава в сградата на съдебната палата в гр. Силистра, като всеки съдия е в самостоятелен кабинет. Разполага с 3 /три/ съдебни зали, което му позволява нормалното и редовно провеждане на съдебни заседания. Всеки от съдиите е с определени със заповед заседателни дни и така не се налага да съобразяват графиците си със останалите колеги.

Работните места, като брой кабинети и канцеларии, са в състояние да осигурят нормалната дейност на съдии и съдебни служители, както и ефикасното обслужване на гражданите, които ползват предоставените услуги.

## АНАЛИЗ НА РАЙОН СЪД ГР. ДУЛОВО

Щатното разписание на съда в края на 2013г. предвижда 3 /три/ щатни бройки за магистрати, 1/един/ щат за държавен съдебен изпълнител и 1 /един/ щат за съдия по вписванията.

Ръководството на съда се състои от председател и 1 /един/ заместник председател.

По настоящем, от трите щатни бройки за магистрати в Районен съд гр. Дулово са заети само две, а за заемане на третата с Решение на ВСС взето с Протокол № 33 от 17.07.2014г. е обявен конкурс, който все още не е приключил.

За преодоляване на натовареността, и предвид командироването на съдия от РС – Дулово, в РС – Радомир, от 20.08.2012г. в съда работиха командировани съдии от РС – Силистра и ОС – Силистра, с общо отработени 4,8 човекомесеци.

Средномесечната натовареност на всичко за разглеждане дела на един съдия по щат на база 12 месеца за 2013 год. е 34,14 бр. дела и на свършените е 27,19 бр. Действителната натовареност за отработените човекомесеци за разглеждане дела на един съдия по щат на база 12 месеца за 2013 год. е 43,27 бр. дела и на свършените е 34,47 бр.

Съотношението от 13 /тринадесет/ съдебни служители и трима магистрати по щат в края на 2013 година е 4.33, което обуславя наличие на възможност за подобряване чрез оптимизация.

На много добро ниво е работата на всички служители в съда работещи, като добър екип в добър микроклимат и въпреки тежестта

на кадри на съдийските места успяват да постигнат много добри резултати в работата си.

РС – Дулово се помещава в двуетажна сграда находяща се в центъра на гр. Дулово, ведно с РП – Дулово и ОС „ИН“ - пробационната служба Дулово. Сградата е наскоро ремонтирана, разполага с достатъчно оборудвани помещения и предлага отлични условия за работа на съдиите и служителите и за обслужване на гражданите.

## АНАЛИЗ НА РАЙОН СЪД ГР. ТУТРАКАН

Утвърдената щатна численост на Районен съд – гр. Тутракан е както следва: 3 /трима/ районни съдии, 1 /един/ държавен съдебен изпълнител и 1 /един/ съдия по вписванията, както и 16 /шестнадесет/ съдебни служители.

Ръководството на съда се осъществява само от председател без заместник председател.

Гражданските дела се разглеждат от един съдия, а наказателните дела – се разпределят между останалите двама. За да се гарантира безпроблемното разпределение на наказателните общ характер дела на принципа на случайния подбор, всички частни наказателни дела, образувани по реда на чл. 65 НПК, се разглеждат от съдиите по граждански дела.

Поради дисбаланса в натоварването на гражданските и на наказателните съдии, през изминалата година частни граждански дела по гл. XXXVII ГПК (Заповедно производство по чл. 410 ГПК и по чл. 417 ГПК), дела по ЗЗДт, ЗЗДН, ЗГР и други охранителни производства са разпределяни и на съдиите разглеждащи наказателни дела.

Районен съд – гр. Тутракан е пословичен с текучеството на кадри, поради непривлекателността на района. От работещите в съда трима съдии, един съдия по вписванията и един държавен съдебен изпълнител, всички с изключение на един живеят в други населени места и ежедневно пътуват за своя сметка до местоработата си, което особено през зимните месеци създава допълнителни затруднения и ги мотивира да търсят възможности за преместване.

Към 31.12.2013 г. общият брой на съдебните служители е 16 /шестнадесет/ души. Болшинството са с дългогодишен опит в съдебната система, придобили са необходимата рутина и изпълняват бързо и съвестно трудовите си задължения. Благодарение на добрите професионални качества на служителите, почти пълната компютързация

на работата, използването на програмни продукти, включително за управление на съдебните дела, в съда е създадена много добра организация за движението на делата.

От началото на 2014г. щатната численост на съдиите в РС – Тутракан е намалена с една щатна бройка. С Решение взето по точка 10 от протокол № 5 от 30.01.2014г. на ВСС, една от съдийските бройки в РС – Тутракан е закрыта, като такава е разкрита в РС – София, със същото решение съдия от РС – Тутракан, е преместен в РС – София. В този смисъл съотношението между брой съдии и служители е променено, като по настоящем на три съдийски бройки са налични шестнадесет такива за служители. Ето защо намирам, че в РС – Тутракан има възможност за оптимизация на служителските длъжности, което би било и една от целите в бъдещата ми работа.

**Средната натовареност по щат спрямо общия брой дела за разглеждане е 24,48 дела, а спрямо решените дела е 21,29 дела средно месечно. Действителната натовареност при 46,38 отработени човекомесеца е 25,33 дела спрямо делата за разглеждане и 22,04 дела спрямо решените дела.**

Разпределението на делата се извършва от административния ръководител – председател на съда, чрез програмата за случайно разпределение на делата.

Тутракански районен съд е разположен в масивна двуетажна сграда, със сутерен и пристройка, собственост на Министерство на правосъдието. Сградата е разположена в идеалния център на град Тутракан, върху свлачищен терен със сравнително голяма денивелация, в непосредствена близост до уличното платно. В сградата на съдебната палата освен Районен съд – гр. Тутракан се помещават и Районна прокуратура – гр. Тутракан и Служба по вписванията.

Независимо от извършваните ремонтни дейности през предходните години, в резултат на неблагоприятните климатични условия и проникващата в основите на сградата влага, продължават да падат части от подпухналата външна мазилка по северната част на сградата, като в големи участъци се вижда само тухлената зидария.

Продължава образуването на нови пукнатини и разширяването на старите такива по вътрешната мазилка, като в най - голяма степен са засегнати части от северната и южната стени на сградата. Най - критично е положението с помещенията, в които се намира Бюро съдимост и съдебна зала № 2, в които проникващата от основите на сградата влага вече е обхванала почти една трета от южната и северната стена.

Във връзка с необходимостта от подобряване на сигурността при експлоатацията на сградата е необходимо извършването на цялостен експертен оглед и предприемане на мерки за неотложни строително-ремонтни дейности.

РС Тутракан разполага с три съдебни зали, които са технически съоръжени и обзаведени, и напълно удовлетворяват нуждите на съда.

На всички съдии са осигурени самостоятелни кабинети и офис-мебели съобразно нуждите им.

### **III. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ.**

Осъзнавам значимостта на функциите на административният ръководител в съдебната система и отговорността, която носи за ефективна, прозрачна и независима работа на институцията, която управлява.

Стратегията за управление е лицето и достойнството на хората, работещи в администрацията, като личности със своите знания, компетентност и интереси.

Основните цели за управление на органите на съдебната власт, са продиктувани от Конституцията и Законите, както и от изискванията на обществото към съдебната система. Те се съдържат в оценката и препоръките, залегнали в докладите на Европейската комисия относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и на продължаване реформата в съдебната система.

Целите, за чието постигане ще работя, ако бъда избран за административен ръководител по – конкретно са:

Ускоряване и повишаване ефективността на правораздаването - срочност, законност и справедливост

Планиране и провеждане на периодични работни срещи на административните ръководители от района за обсъждане на анализите, както и набелязване на конкретни предложения, мерки и утвърдени по места полезни практики;

Въвеждане на електронните досиета на делата и обновяване на електронната страница на ОС – Силистра в интернет; електронен обмен на информация, извършване на различни административни услуги по електронен път, въвеждане на електронен документооборот, приемане на книжа по делата по електронен път с електронен подпис съобразно разпоредбите на Закона за електронния документ и електронния подпис. Обновяване на наличната компютърна и офис техника, чрез поетапна подмяна на най – старите компютри, при наличие на финансова възможност.

Изготвяне на ежемесечна справка за спазването на процесуалните срокове определени за постановяване на съдебни актове и предприемане на адекватни мерки за преодоляване на евентуално констатирани такива.

Програмата за разпределение на делата на случаен принцип да се доусъвършенства с помощта на ВСС, а именно видовете дела да се диференцират и по критерии за сложност и обем работа.

Тримесечен анализ на дейността на съдебната администрация, отчитане проблемите в изпълнението на работния процес и необходимостта от промени, както и периодичен контрол относно изпълнението на задачите, вменени със заповеди, издадени от административния ръководител.

Планиране на щатната численост и структура на съдебната администрация, както и осъществяване на необходимите за оптимизацията промени;

Пълноценно участие на съдии, предвид кадровото израстване в конкурсни комисии, помощни атестационни комисии, както и провеждане на заявени от нас срещи с представители на комисиите към ВСС, за повишаване на капацитета на магистрати и служители от Окръжен съд Силистра;

По инициатива на Окръжен съд Силистра да се провеждат работни срещи между служителите в апелативния район за уеднаквяване на добрите практики;

Провеждане на периодични срещи с представители на прокуратурата, следствието и полицията за анализиране на съвместната дейност и набелязване на конкретни мерки за взаимодействие.

Да се създаде комисия от съдии, която да повиши правната подготовка, а съответно и компетентността на съдебните заседатели;

По отношение на бюджета да се изготвя месечен анализ на средствата по разпределение на бюджетната сметка, одобрена от ВСС; ще се анализира разхода на средствата за издръжка и съответно ще се вземат мерки за корекция на бюджета по параграфи, или разходите ще се отлагат за по - късен период, предвид недостатъчния бюджет на съдебната власт и финансовата обстановка в страната; ще продължи добрата практика за проверка и водене на регистър за държавните такси, както и ще се надградят добрите правила създадени от досегашното ръководство в това направление.

В Окръжен съд Силистра са предприети мерки за изграждане на ПОС - терминал за обслужване на граждани и страни по дела, които да се финализират с осигуряването на такова работещо устройство.

Участие в обучителни програми и семинари, организирани от НИП, да се продължи с въведената добра практика за семинари на съдилищата в рамките на апелативния район;

Наложително участие в обсъждането и подготовката на становища във връзка с образувани тълкувателни дела във ВКС;

Организиране на допълнителни мероприятия, повишаващи възможностите за достъп до правосъдие на хора с увреждания включително и на незрящи.

Определяне измежду магистратите на говорител за връзка с медиите /такъв няма понастоящем/;

Прилагане на единна за съдилищата от апелативния район медийна стратегия в съответствие с комуникационната политика на ВСС,

Провеждане на периодични срещи с представители на медиите от съдебния район, за анализиране на съвместната дейност и набелязване на мерки за взаимодействие.

Подобряване на отношенията на съда със структурите на другите държавни органи, неправителствени организации и адвокатурата с цел по – добро взаимодействие помежду им, както при осъществяване на основния предмет на тяхната дейност, така и за преодоляване на наблюдаваната напоследък изолация между институциите. Намирам тази цел за особено важна, тъй като постигането на основните принципи, на които се основава правовата държава и към които несъмнено следва да са насочени усилията ни като част от нейната правораздавателна система, може да се осъществи само с общите усилия и взаимодействие на всички заинтересовани от това правни субекти. Допълнително основание, обусловило необходимостта от такава цел, е и обстоятелството, че изпълнението ѝ би променило към по-добро отношението към съдебната система и би подобрило доверието на обществото в нея.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Уважаеми дами и господа членове на Висшия съдебен съвет, с настоящата концепция изложих пред Вас своите изводи относно състоянието и дейността на Окръжен съд гр. Силистра и своите виждания относно необходимите за развитието му цели и насоки. Окръжният съд, като орган на съдебната власт, осъществяващ правораздавателна дейност, има особено важна роля в обществените отношения, свързани с държавното управление. Освен, че задоволява нуждите на гражданите и институциите от правосъдие, съдът е гарант за върховенството на закона над всички граждански, стопански, политически и административни субекти, като по този начин олицетворява в себе си самата държавност. В този смисъл несъмнено развитието и просперитета на държавата и добруването на българския народ зависи до голяма степен от състоянието на съдебната ни система и в частност от състоянието на ОС – Силистра. Това е основният мотив обусловил желанието ми да се кандидатирам за

длъжността административен ръководител на ОС – Силистра. Наясно съм с трудностите, отговорностите и ангажиментите, свързани с нейното изпълнение, но по изложените причини желая да приема предизвикателството и да отговоря на високите очаквания на обществото, на Вас, на моите колеги от съда и на гражданите на гр. Силистра. Много ми се иска отношението на хората към съдебната система да се промени към по – добро и те да се отнасят, към нея с по – голямо доверие и уважение. Желая да работя за постигането на тази цел, като създам добър екип и го мотивирам в същата посока. Екип, който да работи по начин, отговарящ на изискванията на обществото за ефективно и качествено правосъдие в условията на постоянно развитие и усъвършенстване на правораздавателната дейност. Надявам се да ми предоставите възможността да работя за постигане на така изложените пред Вас цели, като ми поверите организацията на работата и административното ръководство на Окръжен съд - Силистра през следващия петгодишен мандат.

10.09.2014г.  
гр. Силистра

С УВАЖЕНИЕ:.....  
/Пламен Неделчев/