

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
СОФИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ВРАЦА

Изготвена от

ЕМИЛ ВЕЛКОВ ПЕТРОВ – прокурор при Районна прокуратура град Враца

Кандидат за заемане на длъжността

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР
НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ВРАЦА**

София, 2014 год.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Предоставям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура Враца в съответствие с изискванията на чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и на чл.4, ал.2, т.7 от Правила за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл.167, ал.1, т.2 – 4 от ЗСВ (приети с решение на ВСС по Протокол № 10 от 14.03.2013г.; изм. и доп. с решение на ВСС по Протокол № 26 от 19.06.2014г.), в която съм изложил мотивацията си за заемане на длъжността Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Враца, анализ и оценка на състоянието, достиженията и проблемите на Окръжна прокуратура Враца, както и вижданията си, целите и задачите по отношение на ръководството на Окръжна прокуратура Враца.

Концепцията е изготвена съобразно Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013г. - 01.05.2015г. (приет с Решение на ВСС с протокол № 30/24.07.2013г.) и утвърдения от Главния прокурор на Република България Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014г.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Окръжна прокуратура Враца е част от прокуратура на Република България, заемаща съществено място в един от най-изостаналите икономически и демографски райони на страната.

В този все повече обедняващ и обезлюдяващ край, както и на фона в цялата страна хората все повече губят доверие в институциите и респективно в съдебната власт.

Налице е нарастващо недоверие в правоохранителните и правозащитните органи

За подобряването на това негативно отношение считам (както винаги съм смятал), че ролята на административните ръководители на ниво Окръжна прокуратура е от съществено значение. Винаги съм гледал на фигурата на ръководителя не само като на добър специалист, но и на човек, който умее да ръководи хора, да успява да подбере екип от качествени специалисти, които да обедини около една цел.

Ръководителят е моторът на един колектив, в който са обединени хора с различни цели и приоритети. Задачата на ръководителя е да подчини всички лични интереси за постигането на общите цели. В случая ръководителят следва да бъде добър психолог и лидер, да притежава умения за комуникация, общуване и изграждане на съзидателни взаимоотношения за постигане на задачите на организационното звено, да бъде за личен пример, да увлича с действията си колегите си и да създаде подходяща организационна култура, която да е в синхрон с целите и начертаната стратегия. Това е култура основана на ценностите, които ръководителя изповядва.

Считам, че за да си успешен ръководител следва да имаш и силна мотивация да се справиш с едно такова предизвикателство, да отстояваш независимостта на органа, който представляваш, да си отговорен и решителен човек, да се справиш успешно с рискови ситуации и с личен пример да градиш авторитета на институцията, която представляваш.

Осъзнавайки голямата отговорност за управлението на Окръжна прокуратура Враца и воден от професионалния си опит, граден през годините в мен е налице такава мотивация.

Притежавам над 26 (двадесет и шест) години трудов стаж, от който 13 (тринадесет) години, като действащ офицер от Българската армия и служба Военна полиция, и почти 14 (четирнадесет) години, като прокурор в Прокуратурата на Република България.

Целият ми професионален път е бил в служба на обществото и в защита на държавния интерес и сигурността на гражданите. Надграждал съм знания в различни области на професионалната си кариера, воден от чувството за отговорност и дълг към обществото.

През времето на службата ми в Българската армия и служба Военна полиция съм придобил огромен организационен и административен опит, свързан и със спецификата за управление на човешките ресурси, като съм ръководил различни подразделения от тези структури с не малък личен състав. Ръководените от мен подразделения винаги са били сред първите по постигнати резултати. С оглед придобитата ми квалификация притежавам опит в областта на планиране и управление на екипи. Притежавам изградени способности за поставяне на конкретни и точни задачи и организиране на изпълнението им в кратки и ясни срокове.

Във връзка с усъвършенстване и надграждане на знания и умения в сферата на административното управление, изграждане и управление на екипи и проекти съм придобил втора магистратура във Великотърновския университет „Св.Св. Кирил и Методий“ по специалността „Публична администрация“

В прокуратурата съм започнал професионалния си път през месец декември 2000г. след спечелен конкурс за младши прокурор в РП – Враца. През 2002г. предсрочно съм повишен в длъжност прокурор в РП – Враца, където съм на щат и към настоящия момент, а от 01.12.2011г. със Заповед на главния прокурор на РБ съм командирован в Софийска градска прокуратура. С протокол № 41/04.10.2006г. на ВСС съм повишен на място в ранг „прокурор в ОП“.

Активно участвам в същинската прокурорска работа, като смея да твърдя, че като прокурор в РП-Враца съм наблюдавал и успешно приключил не малък брой тежки и значими за района дела.

Участвал съм в множество обучения към Националния институт по правосъдие и такива, организирани по линия на „Асоциацията на прокурорите в България“, свързани с борбата с организираната престъпност, корупционните престъпления, незаконната търговия, посегателството и трафик на културни ценности, организация на разследващите органи в системата на МВР, разследвания по линия на ОЛАФ и др.

Воден от професионалните предизвикателства за трупане на опит в най-тежката прокуратура в страната – СГП съм работил, като ръководител на екипи в Специализирано звено към СГП за „Борба с корупцията и финансово – данъчни измами“ образувано по силата на междуведомствено споразумение между Прокуратурата на РБ, МВР и ДАНС, по изключително важни и сложни дела с фактическа и правна сложност и с висок обществен интерес. След промяна в структурата на СГП съм включен в състава на Отдел 01 „Специализиран“, като съм наблюдавал и наблюдавам към момента дела с висок обществен интерес.

Натрупаните знания и опит от работата ми в Районна прокуратура, работата ми в тези тежки сектори на СГП и участието ми в непосредствената прокурорска работа по време на съдебни заседания в СГС, както и по отношение придобитите знания относно структурирането, организацията и работата на прокуратура от подобен ранг, познавайки структурата и особеностите на ОП-Враца ми дават увереност, че бих могъл да се справя с предизвикателството на Административен ръководител на ОП-Враца.

Познавам отлично проблемите в работата, както на ниво Районна прокуратура, така и на ниво Окръжна прокуратура.

През целия си професионален път винаги съм имал високи изисквания, както към себе си, така и към колегите си, с които съм работил в екип. Придобитите знания в управлението и екипната работа бих могъл да осъществя успешно и в работата си, като административен ръководител на ОП-Враца.

Професионалният ми път не е бил лек. Гордея се с всичко постигнато от мен до сега, което е резултат, както от положените от мен усилия, така и от работата ми с моите колеги.

Считам, че се ползвам с добро име сред колегите си, както като човек, така и като професионалист. В тази връзка високо ценя тяхната оценка, дадена ми от Комисията по „Професионална етика и превенция на корупцията” при РП-Враца.

Като признание за своята работа приемам и моралните награди, които съм получил, както от Главния прокурор на РБ – Б. Велчев /поздравителен адрес по повод личната ми ангажираност и положените усилия в работата ми в подготовката на квалифицирани и компетентни кадри на разследващите органи в МВР и прокуратурата в борбата с престъпността през 2010г./, така и от настоящия Главен прокурор на РБ Сотир Цацаров през месец май 2013г. – Грамота с Почетен знак на Прокуратурата на РБ за доказан висок професионализъм и отлично изпълнение на служебните задължения. През целия ми стаж като прокурор не са ми налагани дисциплинарни наказания.

Привърженик съм на работата в екип. Мога да организирам и мотивирам колегите си за постигането на по-добри резултати.

Познавам се с всички магистрати от ОП - Враца, както и с тези от районните прокуратури в региона. В коректни колегиални отношения съм с всеки един от тях.

Наясно съм с работата в ОП-Враца. Освен това немалкият период на работа в СГП допълва визията ми за рационален и успешен модел на управление на прокуратура от окръжно ниво.

Окръжна прокуратура Враца следва да има ново лице, което да е символ на безпристрастност в работата, смелост и отговорност при вземането на решения, поставянето на целите и тяхното изпълнение, проява на нетърпимост в борбата срещу престъпността.

Окръжна прокуратура Враца следва да върне доверието на гражданите към себе си и съдебната система чрез повече откритост и достойнство.

Ангажирайки усилията на целия колектив, който е съставен от добри професионалисти, с добри качества, ръководен от екипния принцип, при спазване на ясни правила и критерии за оценка ще работя за изпълване със съдържание на очакванията относно функционирането на системата на прокуратурата на РБ. Един от приоритетите ми ще е създаване на спокоен за работа климат и повишаване мотивацията на колектива, а сред дългосрочните ми цели е Окръжна прокуратура Враца да подобри осезаемо основните си статистически показатели.

Отделям съществено значение на мотивацията на кандидата за административен ръководител на ОП-Враца, тъй като същата следва да е резултат от огромно желание за истинска работа в полза на обществото и издигане авторитета на органа на съдебната власт, а не резултат от болни кариеристични амбиции и стремеж за удовлетворяване на административно – номенклатурни позиции.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

1. Характеристика на съдебния район

Окръжна прокуратура Враца осъществява своята дейност на територията на Врачанска област, която е с площ 3619,7кв.км. и население от 186 848 души, което е 2,5% от населението на РБ. Населението не е разпределено равномерно, като данните сочат, че 59% живеят в градовете, а 41% живеят в селата. Най – многобройно е населението на територията на районните прокуратури в областта, с изключение на това в гр.Оряхово. Преобладаващото в областта население е от български етнос, като на второ място е представен ромският етнос, който е 6,2% от населението в областта. Над този процент ромското население е преобладаващо на територията на гр.Криводол, гр.Роман, гр.Бяла Слатина. Областта е на 15 /петнадесето/ място по население сред 28 /двадесет и осемте/ области в РБ. Налице е тенденция за постоянно намаляване на населението в регион с висока безработица и бедност.

На територията на областта са съсредоточени 10/десет/ общини, включващи 114 населени места, от които 8 града и 105 села. Град Враца е областен град, в които е разположена ОП - Враца, както и най-голямата Районна прокуратура в областта.

През Врачанска област, като част от Северозападния район на България, преминават трасетата на транспортните Евро-коридори – главен път Е-79 /Видин–Монтана–Враца–Мездра–София/ и коридор №7 по река Дунав. С оглед стратегическото положение на района е очаквано в перспектива и изграждането на транс - европейски магистрали. По път II-15 /Враца-Оряхово/се осъществява фериботна връзка между България и Румъния /Оряхово-Бекет/. На територията на областта се намира и единствената атомна електроцентрала в РБ „АЕЦ”Козлодуй, която дава около 36,5% от произведеното количество електроенергия в страната, както и други значими обекти, като циментовия завод „Холсим-България”, ж.п.възел Мездра, гранична зона ГКПП-Оряхово, Митнически пункт-Оряхово и митнически бюра в гр.Враца и гр.Оряхово. В района на ОП-Враца са включени 5 районни прокуратури: РП-Враца, РП-Мездра, РП-Бяла Слатина, РП-Козлодуй и РП-Оряхово, които са разположени в съответните градове.

Дейността на прокуратурата се осъществява в тясна връзка и взаимодействие с областната структура на ДАНС и ОДМВР-Враца, обхващаща 7 /седем/ РУ”Полиция” и 7 /седем/ полицейски участъка: РУ”Полиция” – Враца с участъци в гр.Криводол и ж.к”Дъбника”; РУ”Полиция” – Оряхово с участък в гр.Мизия; РУ”Полиция” – Бяла Слатина с участъци в с.Борован и с.Габаре; РУ”Полиция” – Мездра с участък в с.Зверино; РУ”Полиция” – Роман; РУ”Полиция” – Козлодуй с участък в с.Хайредин; РУ”Полиция” – АЕЦ-Козлодуй;

На територията на област Враца са разположени и 6 районни служби към ОУ ПБЗН /пожарна безопасност и защита на населението/ - Враца, Мездра, Бяла Слатина, Козлодуй, АЕЦ-Козлодуй и Оряхово, и три противопожарни участъка в гр.Криводол, гр.Роман и с.Хайредин.

Горепосочените обстоятелства определят и по-характерните по вид престъпления за района на ОП-Враца, като традиционно най-голям е дялът на престъпленията против собствеността, общоопасните престъпления /палежи, противозаконно придобиване и държане на взривове, огнестрелни оръжия и боеприпаси, пътно-транспортни произшествия, трафик и разпространение на наркотични вещества и др./, престъпления против личността /убийства, телесни повреди и др./, престъпления против стопанството, против реда и общественото спокойствие /самоуправства, хулиганства и др./, престъпления против брака и семейството, документни престъпления и др.

2. Структура, кадрова обезпеченост и материална база

2.1 Структура и кадрова обезпеченост

В района на Окръжна прокуратура Враца са включени 5 /пет/ районни прокуратури, а именно: РП-Враца, РП-Мездра, РП-Бяла Слатина, РП-Козлодуй и РП-Оряхово, които са разположени в съответните общински центрове (гр.Враца, гр.Мездра, гр.Бяла Слатина, гр.Козлодуй и гр.Оряхово).

Всяко едно от структурните звена на прокуратурата е обезпечено със съответен брой магистрати и служители съгласно щатно разписание.

С решение на ВСС от 26.06.2014г. е утвърдената новата структура на администрацията съответно на ОП-Враца, РП-Бяла Слатина и РП-Козлодуй, а с решение на ВСС от 10.07.2014г. е утвърдена структурата на съдебната администрация и в РП-Враца, РП-Мездра и РП-Оряхово.

Поименното длъжностно /щатно/ разписание на магистратите и служителите на ОП-Враца е в сила от 21.07.2014г. и се състои от 14 /четирнадесет/ щатни бройки за прокурори в това число един административен ръководител и двама зам.административни ръководители, 12 /дванадесет/ щатни бройки за следователи, в това число един завеждащ следствен отдел или общата численост на магистратите /прокурори и следователи/ е 26 /двадесет и шест/ щатни бройки, като към настоящия момент не е заета единствено длъжността на административен ръководител на ОП-Враца и общо 31 /тридесет и една/ щатните бройки за служители.

След закриването на Военно-следствения участък към Военно-окръжна прокуратура Плевен 2 /двама/ военни следователи преминаха към щата на следствения отдел на ОП-Враца, а 1 /един/ военен прокурор към прокурорския щат.

Към настоящият момент, считано от 01.09.2014г. не е заета длъжността на административен секретар поради напускане на заемащия до този момент титуляр, както не е заета и една щатна бройка за чистач.

Щатният състав на районните прокуратури е, както следва:

- РП-Враца се състои от 13 /тринадесет/ прокурори, в това число един административен ръководител, двама зам.административни ръководители и трима младши прокурори и 15 /петнадесет/ щатни бройки за служители. Щатът на РП-Враца е изпълнен на 100%;
- РП-Мездра се състои от 7 /седем/ прокурори, в това число един административен ръководител и един зам.административен ръководител и 9 /девет/ щатни бройки за служители. Щатът на РП-Мездра е изпълнен на 100%;
- РП-Бяла Слатина се състои от 6 /шест/ прокурори, в това число един административен ръководител и 9 /девет/ щатни бройки за служители. Щатът на РП-Бяла Слатина не е запълнен с 1 /една/ щатна бройка за прокурор ;
- РП-Козлодуй се състои от 4 /четири/ прокурори, в това число един административен ръководител и 7 /седем/ щатни бройки за служители. Щатът на РП-Козлодуй не е обезпечен на 100% , като има една незаета щатна бройка за прокурор;
- РП-Оряхово се състои от 3 /трима/ прокурори, в това число един административен ръководител и 7 /седем/ щатни бройки за служители. Щатът на РП-Оряхово е окомплектован на 100%.

Може да се направи извод, че ОП-Враца е добре кадрово обезпечена и в този състав би следвало да работи на високи обороти с постигане на добри резултати.

Кадровата обезпеченост от към разследващи полицаи също е на почти 100% (по щат 53 /петдесет и три/, заети 51 /петдесет и една/ щатни бройки) осигурена

Съобразно разпоредбата на чл.136, ал.2 от ЗСВ в ОП-Враца има обособен административен отдел. Със заповед № 3831/28.11.2008г. на Главен прокурор на РБ щата на отдела е определен на две щатни бройки, които към момента са заети от двама прокурори.

2.2 Материална база

Окръжна прокуратура Враца се помещава в една сграда (Съдебна палата) заедно със структурното звено на Съдебна охрана, Районен съд Враца и Окръжен съд Враца, като работните помещения са разположени на третия етаж на сградата. Административният отдел е разположен в сградата на Административен съд-Враца. Кабинетите на прокурорите и служителите са в добро състояние (На помещенията е извършван основен ремонт 2002-2003г.). Прокурорите са по двама в кабинет, като както те, така и служителите имат обособени работни места, оборудвани с компютърни конфигурации и необходимите консумативи за нормална работа. Всеки притежава персонален акаунт за ел.поща и осигурен достъп до локалната страница на ПРБ. Всички помещения са климатизирани.

Следственият отдел е разположен в отделна сграда, в която освен следователите и служителите на отдела са разположени и служители от Общата администрация на ОП-Враца (звено „Финансово-стопанска и административна дейност, звено „Информационно и техническо обслужване“) и служителите на РП-Враца от Звено „Финансово-стопанска и административна дейност“.

Помещенията на тази сграда са основно ремонтирани и са в отлично състояние, като следователите работят в самостоятелни кабинети с обособени работни места, оборудвани с компютри, принтери и необходимите консумативи за нормална работа.

Районните прокуратури в гр.Враца, гр.Бяла Слатина, гр.Козлодуй са разположени в сградите на съответните районни съдилища. Районна прокуратура Оряхово е в сграда с помещения предоставени от Община Оряхово с решение на общинския съвет. Районна прокуратура Мездра е разположена в две сгради – сградата на съдебната палата и сграда на бившата „ТПК-Мездра“. И двете сгради са в центъра на града в близост помежду си. Като цяло материалната база и техническа обезпеченост е на добро ниво.

Налице е необходимост от подмяна на една част от компютърните конфигурации с оглед продължителния период на експлоатация.

В районна прокуратура Враца прокурорите също са по двама в кабинет, като има колеги, които в някои от кабинетите са и по трима, което създава затруднение за нормалната работа.

Като цяло кабинетите и работните помещения на служителите са в добро състояние и отговарят на изискванията за безопасни условия на труд. Прокуратурата в това число и следствения отдел като цяло е обезпечена с четири МПС и служители, на които същите по щат са зачислени от звено „Информационно и техническо обслужване“

В заключение може да се каже, че ОП-Враца е добре обезпечена в материално отношение.

3.Обобщени данни за дейността на ОП-Враца и разследващите органи. Натовареност.

3.1 Досъдебна фаза

През 2013г. ОП-Враца и районните прокуратури са наблюдавали общо 8 659 досъдебни производства (от тях 3 872бр. новообразувани), което е с 564 по-малко от 2012г. и 1599 по-малко от 2011г. Налице е тенденция към намаляване на броя на наблюдаваните дела, в това число и на новообразуваните. Тази констатация е в пряка връзка, както с намаляване броя на регистрираните престъпления (4 546бр. за 2011г.; 4 378бр. за 2012г.; 3 902бр. за 2013г.), така и в процента на разкриваемост на същите, макар и да е налице повишаване на този процент през 2013г. спрямо предходните две години (42,2% за 2011г.; 41,16% за 2012г.; 46,9% за 2013г.), същият остава под 50%

Наблюдавани са 20 незабавни производства /5 през 2012г. и 1 през 2011г./ и 300 бързи производства /238 през 2012г. и 274 през 2011г./.

Налице е тенденция в увеличаване на броя на бързите и незабавните производства в областта, което е показател за подобряване на прокурорската работа, водеща до реализиране на бързо и адекватно правосъдие.

Запазва се тенденцията на намаляване на бързите производства, по които прокурорът е постановил извършването на разследването по общия ред – 71бр.-24% / 142 за 2012г.-60% и 218 за 2011г.-80% /.

От новообразуваните досъдебни производства 97,6% се разследват от разследващ полицай, а 1,47% от следовател.

Данните определят разследващите полицаи като основни разследващи органи.

Традиционно в структурното разпределение на новообразуваните дела през 2013г. , както обикновено, най-голям е броят на делата образувани за престъпления против собствеността (Глава пета от НК – 2 127бр. – 54,9%), като повечето от тях са по чл.194-чл.197 от НК – 2127бр..

На второ място е делът на общоопасните престъпления (Глава единадесета от НК – чл.343 – чл.343в от НК, чл.330, чл.339, чл.354а-чл.354б от НК) – 817бр.

На трето място от новообразуваните дела са тези по Глава шеста от НК – престъпления против стопанството – 341бр.;

На четвърто място е делът на престъпленията по Глава втора от НПК – престъпления против личността – 320бр.

На пето място са новообразувани дела по Глава девета от НК – документни престъпления – 107бр.

През 2013г. ОП-Враца и районните прокуратури към нея са работили общо по 5 882бр. преписки по следствен надзор, от които 5532бр. новообразувани (наблюдавани-новообразувани през 2011г. – 8 053бр./ 6 987бр.; 2012г. – 6 406бр./5 999бр.)

Натовареност по показател наблюдавани преписки и досъдебни производства от 1 /един/ прокурор в ОП за 2013г. в сравнение с първото шестмесечие на 2014г.

Досъдебни производства

Средният брой наблюдавани досъдебни производства в ОП-Враца от един прокурор за 2013г. е 23,2бр. при среден показател за страната 45,9бр., което нарежда

ОП-Враца на последно място в Софийски апелативен район и на 31-во място в страната.

За **първото шестмесечие на 2014г.** средният брой наблюдавани досъдебни производства от един прокурор в ОП-Враца е 16,3бр. при среден показател за страната 30,2бр., което нарежда ОП-Враца на 28-мо място в страната.

По отношение на РП-и средния брой наблюдавани ДП от 1 прокурор за страната е 160,1бр., като от района три прокуратури са над този показател / РП-Враца, РП-Козлодуй и РП-Мездра/.

Преписки

Средният брой наблюдавани преписки в ОП-Враца от един прокурор за 2013г. е 82,2бр. при среден показател за страната 159,4бр., което нарежда ОП-Враца на предпоследно място в Софийски апелативен район и на 28-мо място в страната.

За **първото шестмесечие на 2014г.** средният брой наблюдавани преписки от един прокурор в ОП-Враца е 34,5бр. при среден показател за страната 79,9бр., което нарежда ОП-Враца на 31-во място в страната.

Извод: Данните по тези показатели показват, че ОП-Враца не е натоварена прокуратура, дори може да се каже, че е на едно от последните места по този показател, което от своя страна не налага причини за увеличаване на щата за в бъдеще.

По отношение на районните прокуратури от района могат да се направят аналогични изводи, видно от статистическите данни, от които при среден брой наблюдавани преписки от 1 прокурор в страната от 151,4, единствено РП-Козлодуй е над този показател от 173,3. Останалите четири прокуратури са под средния показател.

Натовареност по показател разследвани досъдебни производства от 1 /един/ следовател в СО на ОП-Враца за 2013г. в сравнение с първото шестмесечие на 2014г.

Средният брой възложени за разследване досъдебни производства на 1 /един/ следовател от СО в ОП-Враца за 2013г. е 19,8бр. при среден показател за страната 31,13бр., което нарежда СО на ОП-Враца на 5-то място в Софийски апелативен район и на 21-во място в страната / за 2012г. този показател е 13,44 също под средния за страната – 16,37, отреждащо на отдела 19-то място /.

За **първото шестмесечие на 2014г.** Средният брой разследвани досъдебни производства от един следовател в СО на ОП-Враца е 11,80бр. при среден показател за страната 12,59бр., което нарежда ОП-Враца на 12-то място в страната. Възложените за разследване досъдебни производства на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК е 27бр /възложените по този ред за 2013г. са 48бр./;

Извод: Натовареността на следователите остава сравнително ниска, което от своя страна води до неизползване в максимална степен този ресурс. Причините за това се коренят, от една страна в законовите ограничения относно кръга от престъпления разследвани от следовател, и от друга страна на неизползване в пълна степен на правомощията на адм.ръководител по чл.194, ал.1, т.4 от НПК

Обща средна натовареност на 1 прокурор в ОП и РП

Средна натовареност = обем прокурорска дейност : реално работили прокурори

Средната обща натовареност на един прокурор в страната за 2013г. е била 745,8, докато за ОП-Враца – 506,2, което я нарежда на 31-о място в страната по този показател

За районните прокуратури при средна обща натовареност на един прокурор в страната от 1310,9 от районните прокуратури в района на ОП-Враца само РП-Оряхово е била над този среден показател -1905,0 (2012г. - за страната средно 761,4 – за ОП-Враца – 681, 4 – 21 място в страната; За районните прокуратури средно за страната 1389,4. Всички районни прокуратури от региона са под този среден показател)

За първото шестмесечие на 2014 средната обща натовареност на един прокурор в страната за Окръжните прокуратури е 377,7 , а за ОП-Враца- 232,6, което отново и отрежда предпоследното 31 място

За районните прокуратури този показател за страната е 641,2, като от районните прокуратури в района само две са над този среден показател, като РП-Враца е на първо място с 1151,4, а РП-Козлодуй 11-о място – 843,7.

Извод: И през първото шестмесечие на 2014г. се запазва тенденцията ОП-Враца и районните прокуратури от района да са слабо натоварени с изключение на РП-Враца и РП-Козлодуй.

- Срочност на разследването

Относителният дял на решените досъдебни производства /ДП/ спрямо наблюдаваните за 2013г. е 86% разпределени по следния начин: *Спрени 27%* (от тях срещу известен извършител 1,5%), *прекратени-55%* , *внесени в съда 17%* и *изпратени по компетентност – 1%*. По прекратени дела ОП-Враца е на 7-мо място в страната и 2-ро в Софийски апелативен район.

Видно от тези данни делът на внесените дела в съда е незначителен в сравнение с обема на спрените и прекратени дела. Намалява делът на спрените дела, като относителен се запазва делът на прекратените такива, като в това число намалява броят на прекратените дела поради изтекла давност.

През 2013г. разследващите органи са приключили 4551 досъдебни производства /при 4873 през 2012г. и 5276 през 2011г. /, 18 незабавни производства и 229 бързи производства,

Решените ДП от прокурор спрямо наблюдаваните ДП през 2013г. е 50,3% при среден показател за страната от 42,9%. По този показател ОП-Враца е постигнала добри резултати.

През първото шестмесечие на 2014г. относителния дял на решените по същество ДП от 1 прокурор спрямо наблюдаваните дела при среден показател за страната от 29,1%, за ОП-Враца той е 36,7%, т.е над средния , което нарежда прокуратурата на 15-о място. Относно районните прокуратури при показател за страната решени ДП спрямо наблюдавани от 43,4% всички РП от района без РП-Оряхово са над този показател, като РП-Мездра е на първо място в страната с 81,5%, а РП-Враца е с 69,5%.

Извод: Налице е стремеж за приключване на разследването по досъдебните производства в максимално кратки срокове, като похвално е старанието на прокурорите от РП-Мездра наредили се на първо място в страната.

По отношение на следователите през 2013г. дела на приключените ДП спрямо възложените е 44%, което отрежда на отдела 10-о място в страната.

През **първото шестмесечие на 2014г.** относителният дял на приключени ДП спрямо наблюдавани от следовател в следствения отдел на ОП-Враца, при среден показател за страната от 47,97%, е 36,44% или това отрежда на отдела незавидното 24-о място в страната.

Извод: Следва да се наблегне върху осъществяване на по-сериозен контрол от наблюдаващите прокурори и административният ръководител на работата на следователите относно съкращаването на сроковете за разследване.

- **Срочност при произнасяне на прокурор по решените преписки**

През 2013г. по-голяма част от проверките назначени от наблюдаващите прокурори са приключили в двумесечен срок, а именно -78,8%

В 99,4% наблюдаващите прокурори са се произнесли със своите актове по преписките в едномесечен срок

През **първото шестмесечие на 2014г.** в ОП-Враца в едномесечен срок са приключени 99,7% от преписките. В три от районните прокуратури са констатирани случаи на решаване на преписки над 1м /РП-Козлодуй-15бр.-3%; РП-Бяла Слатина - 4бр.-1% и РП-Враца -4бр.-0,3% /

Налице са данни в РП-Враца за непроизнасяне на прокурор по преписки над 1м – 7бр.-6,5% , което нарежда тази прокуратура на 3-то място в страната в тази негативна класация.

Извод: Засилване на контрола от страна на административните ръководители за недопускане на произнасяне на прокурорите извън едномесечния срок

- **Продължителност на досъдебната фаза**

През 2013г. до 7 месеца са приключени и решени по същество 1595бр.ДП или 29,6% от решените дела

От 7м. до 1год.- 295бр – 5,5%

Над 1год. - 3251бр – 60,3% (произнасяния предимно по спрени дела срещу неизвестен извършител от предходни години, възобновени и прекратени по давност дела)

През **първото шестмесечие на 2014г. в ОП-Враца** до 7м са приключени и решени по същество 47бр. или 81% от делата (5-то място в страната и 2-ро място в апелативния район), което е един добър показател;

От 7м. до 1год. - 3бр. - 5,2% / трето място в страната и 2-ро място в апелативния район/;

Над 1год. - 8бр. – 13,8% /13-то място в страната и 2-ро място в апелативния район/

Този показател за районните прокуратури и следният:

До 7м са приключени и решени по същество средно за всички прокуратури 80,6% от делата;

От 7м. до 1год. – средно 14,6%

Над 1год. – 5,26%

Извод: През първото шестмесечие на 2014г. се забелязва, както в ОП-Враца, така и при районните прокуратури от района един висок процент на решените спрямо наблюдаваните дела в срок до 7м.

По отношение на сročността на приключване на досъдебните производства се наблюдава лош показател в работата на РП-Враца с 28бр. – 3,8% ДП приключени в извън законов срок от общо приключените, което и отрежда по този негативен показател 5-то място в страната.

Този негативен резултат е в следствие неосъществен системен контрол от страна на наблюдаващите прокурори върху хода на наблюдаваните от тях досъдебни производства.

Лош признак в работата през първото шестмесечие на 2014г. е и сročността на решаването на ДП от прокурор над 1м. срок, като в РП-Козлодуй са отчетени 46бр,-12,2%, което отрежда на тази прокуратура в негативната класация в страната 2-ро място. Такива произнасяния има и в РП-Оряхово и РП-Мездра по -2бр.всяка

В ОП-Враца също е налице този лош показател – 6бр. -6,38%, което я нарежда на 5-то място в страната.

Извод: Наличието на дела, разследването, по които приключва в извънпроцесуален срок, както и произнасяне на прокурор в срок извън едномесечния е признак за занижен контрол, както от наблюдаващите прокурори спрямо разследващите, така и от страна на административните ръководители спрямо наблюдаващите прокурори.

3.2 Съдебна фаза

- Прокурорски актове внесени в съда

През 2013г. в съда са внесени 1307 прокурорски акта по 1272 ДП срещу 1483 лица (обвинителни актове – 481, споразумения-680, предложения по чл78а от НК-146

Среден брой актове на 1 прокурор внесени в съда - 4,1 при средно за страната 8,2, което отрежда на ОП-Враца предпоследно място в страната и Софийски апелативен район

През **първото шестмесечие на 2014г.** средния показател за окръжните прокуратури в страната е 3,9, а за ОП-Враца 1,9, който показател отново е под средния за страната.

За районните прокуратури този показател средно за страната е 24,4, като от района РП-Козлодуй е над този среден показател с 38,3 /9-то/ място в страната и РП-Бяла Слатина -26,8%

Относителен дял на прокурорските актове внесени в съда през 2013г. спрямо наблюдаваните производства в ОП при среден показател за страната от 17,8% е 18,2%.

За районните прокуратури този показател е в среден размер от 16,2%. Всички прокуратури от район са под този среден показател.

През първото шестмесечие на 2014г. относителния дял на внесените в съда ДП спрямо наблюдаваните при среден показател за страната 12,4%, за ОП-Враца е 11,7%, а за РП при 13,3%, като над този показател са РП-Козлодуй -21,5%; РП-Бяла Слатина-16,8% и РП-Оряхово-15,1%

Налице е трайна тенденция на намаляване на общия брой на внесените в съда прокурорски актове, както и на решенията от съда дела.

Причините за тази статистика са комплексни. На първо място значително намалелия брой наблюдавани производства. На второ място реалното регистриране на престъпленията, процентът на разкриваемостта им от органите на МВР и приключване на разследванията с мнение за предаване на съд.

- **Върнати от съда дела**

Върнатите от съда дела е един от основните показатели за ефективността на прокурорската работа. За съжаление и в този показател ОП-Враца не може да се похвали с добри резултати

През 2013 г. общият брой на **върнатите дела от съда** по внесени обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.375 от НПК от ОП-Враца в съотношение внесени дела – върнати е 55бр./16бр. / за 2012г. – 65бр./7бр; за 2011г. – 68бр./ В процентно отношение върнатите от съда дела съответно за ОП-Враца е 29% / срещу 11% за 2012г. и 13,23% за 2011г. /.

Обезпокоителен е фактът на съществено увеличение на върнатите от съда дела, още повече, че 10 бр. от тях са дела с особен обществен интерес, което е 1/5 част /или 20% от всички върнати дела.

По този негативен показател ОП-Враца се нарежда на 2-ро място в апелативния район и на 8-мо място в страната

По този тип дела наблюдаващите прокурори следва да са изключително прецизни, но на практика резултатите са други.

За районните прокуратури в региона върнатите дела са:

- РП-Враца – 14 – 3,71% /3% за 2012г. и 2,5% за 2011г./;
- РП-Мездра – 5 – 1,71% /8,38% за 2012г. и 5,33% за 2011г./;
- РП-Бяла Слатина – 4 – 1,6% /1,68% за 2012г. и 1,30% за 2011г. /;
- РП-Козлодуй – 5 – 2,87% / 2,2% за 2012г. и 3,52% за 2011г./;
- РП-Оряхово – 6 – 3,59% / 7,9% за 2012г. и 4,8% за 2011г. /

Относителният дял на върнатите спрямо внесени актове през 2013г. от ОП-Враца е 29,1%, което и отрежда негативното второ място в страната и първо в апелативния район, при среден показател за страната от 12,4%. Извода, който се налага е, че 1/3 от внесените в съда дела са върнати.

През **първото шестмесечие на 2014г.** при среден показател за страната от 14,4% за ОП-Враца върнатите от съда дела са с рекордните 50%, което отново нарежда прокуратурата в негативната класация, но вече на първо място в страната (внесени/върнати – 22/11). За периода на районните прокуратури в района са върнати общо 24бр. дела, като с най-лош показател е РП-Козлодуй с 6,1%, при среден показател за страната от 4,8%.

Извод: Причините за тези негативни резултати по отношение на големия брой върнати от съда дела от една страна са от техническо естество при цифрово или текстово изписване на обвиненията, но от друга страна причините са в нарушения, допуснати от прокурора при изготвяне на обвинителния акт, като например несъответствие между обстоятелствена и диспозитивна част, правна квалификация на деянието, непосочване на съставомерни признаци на деянието, непълно описание на фактите и обстоятелствата, обосноваващи повдигнатото обвинение. Към тази категория причини считам, че не би следвало да сме солидарни, още повече, че грешки от подобен род за прокурори от ОП с не малък стаж не би следвало да се допускат.

Усилията следва да бъдат именно в насока на свеждане до минимум процента на върнатите от съда дела и извършване на сериозен анализ относно тази все повече задълбочаваща се негативна тенденция.

- Оправдателни присъди и решения, оправдани лица

През 2013г. са влезли в сила общо 13196р. осъдителни и санкционни решения срещу 1491 лица (2012г – 1400/1678; 2011-1412/1594). Общо оправданите лица са 40, от които 31 с влезли в сила оправдателни присъди.

За **първото шестмесечие на 2014г.** оправданите лица с влязла в сила съдебен акт са общо 7 (РП-Враца-5, РП-Оряхово-1 и РПМездра-1)

През 2013 г. броят на постановените **оправдателни присъди** по актове на прокурорите от района на ОП-Враца е 28, или 6-то място в Апелативен район София /2 ОП-Враца, 15 РП-Враца, 8 РП-Мездра, 3 РП-Козлодуй /. По този показател ОП-Враца е на 2-ро място в апелативния район в положителен смисъл.

Макар оправдателните присъди в ОП-Враца спрямо решенията от съда дела да е под средния за страната – 4,5% / за страната 5,1% / е налице нарастване на оправдателните присъди в сравнение с предходните периоди като цяло.

Оправданите лица също не са много на фона на средния показател за страната от 7,3% / за ОП-Враца 5% - 3бр / но те също са по дела от графата „ дела с обществен интерес”.

Данните **от първото шестмесечие на 2014г.** сочат, че в районните прокуратури има 7бр оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт / РП-Враца -5бр РП-Оряхово 1 и РП-Мездра 1.

Извод: Като една малка част от причините за допускане на оправдателни присъди може да се изтъкне промяна в акцента от съда на доказателствения материал в хода на съдебното следствие при условията на прилагане на принципа на непосредственост при събиране на доказателства, подкрепящи обвинителната теза, но в същността си причините за оправдателните присъди се коренят в повърхностна или неправилна преценка на наблюдаващия прокурор при извършване на действията след завършване на разследването, изготвяне на немотивиран и несъобразен с доказателствата по делото прокурорски акт, както и неосъществен ефективен прокурорски надзор в хода на досъдебното производство при събиране на доказателствата.

В тази връзка следва да се насочат усилията към обезпечаване на досъдебните производства с достатъчно по обем доказателствен материал и прецизност при внасяне на делата в съда. Стриктно спазване на указанията за подобряване на организацията на работата в Прокуратурата на РБ по наказателно-съдебния надзор за 2014г.

4. Организация на работата

Административният ръководител съгласно чл.140 от ЗСВ организира и ръководи дейността на прокуратурата.

Съгласно Заповед № 67/04.07.2014г. на заместник на административния ръководител на ОП-Враца е определен реда за разпределение на преписките и делата посредством предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение на преписки и дела «Law Choice».

Разпределението на преписките и делата по този ред съгласно Заповед № 1848/22.05.2014г. на Главен прокурор на РБ ще продължи до изготвянето на методика за случайното разпределение съобразена с решение на ВСС от протокол № 16/10.04.2014г. и одобряването и от ВСС .

Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество (административно-организационни, финансово-стопански, информационно-аналитични и др.) не се разпределят с програмата «Law Choice». Определени са съответните длъжностни лица имащи право да работят с програмата.

В следствения отдел на прокуратурата случайното разпределение на делата е организирано съгласно Заповед № 59/09.08.2013г. на административния ръководител.

Определени са 12 /дванадесет/ отдела, които се обособяват в програмата „Law Choice”. Определени са прокурорите, между които да се разпределят преписките по съответните отдели, както и процента на тяхната натовареност.

Параметрите на програмата се променят след изрична заповед на административния ръководител. Служителите определени да осигуряват техническата поддръжка на програмата извършват архивиране на данните, като в края на всеки месец същите се изпращат по електронен път на АП-София и ВКП. Изготвя се и съответен протокол при разпределението, който се прикрепва към всяка преписка и дело.

Съгласно заповед № 1157/15.04.2014г. на Главен прокурор на РБ в ОП-Враца от 02.06.2014г. е внедрена в експлоатация усъвършенстваната Унифицирана информационна система на ПРБ УИС-2.

Постъпващите преписки и дела се докладват ежедневно на административния ръководител или определения от него заместник /при отсъствието му/, като от разпределението на преписката или делото на съответния прокурор същият наблюдава неизменно делото /преписката/ от образуването му до решаването му по същество.

Създадена е организация по изпълнение и контрол на електронните регистри за лица с три и повече висящи досъдебни производства, на лица с мярка за неотклонение „Задъжане под стража” и „Домашен арест”, регистър за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НПК. Административните ръководители изискват доклади по досъдебните производства с продължила повече от четири месеца мярка за неотклонение „Задържане под стража”

Дейността на ОП-Враца се съблюдава и с утвърдения план за дейността на ОП-Враца за 2014г. от административния ръководител.

Създадена е добра организация за контрол при използването на СРС, като прокурорите изготвят мотивирани и обосновани искания, като за изтеклия отчетен период от направените искания за използване на СРС всичките са уважени.

Обособено е организационна единица по смисъла на Закона за защита на класифицираната информация - служба „Защита на класифицираната информация”, ръководена от служител по сигурността на информацията и съгласно чл.22 от ЗЗКИ и придружаващата го нормативна база.

Една от дейностите на общата администрация е финансово-стопанската дейност.

Съгласно новата структура на администрацията на прокуратурата и утвърденото поименно длъжностно /щатно/разписание в сила от 21.07.2014г. в ОП-Враца, като третостепенен разпоредител с бюджетни кредити е обособено звено „Финансово-стопанска и административна дейност”, в което влизат главен счетоводител, главен специалист счетоводител и главен специалист административна дейност.

Дейността му е организирана съгласно действащото законодателство и указанията на ПРБ и ВСС. Звеното подпомага успешно адм.ръководител относно правилното и законосъобразно усвояване на финансовите средства, опазването на материалната база и стоково-материалните ценности.

Звеното осигурява финансово-счетоводното обслужване в съответствие със Закона за счетоводството, изготвя периодичните и годишни финансови отчети, ежемесечните и годишните оборотни ведомости, ведомости за възнаграждение на прокурорите и служителите. Създадена е организация във връзка с извършване на инвентаризации в

предвидените срокове по ЗСч, изготвяне на инвентаризационни описи и сравнителни ведомости, правилно съхранение на счетоводната документация, осъществяването на материално-техническото снабдяване извън случаите на централно снабдяване.

Извършена е организация в изпълнение на плана на ОП-Враца за контролно-ревизионната дейност, като са извършени проверки за цялостната дейност на РП-Мездра и РП-Оряхово за 2012г., както и множество тематични проверки на дейността на районните прокуратури. Такива проверки са залегнали и в утвърдения план за 2014г.

Надзорът върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява съгласно НПК, ЗИНЗС, Указания И-30/2009г. на Главния прокурор, Указания изх.№ 352/2009г., 1/2010г., 187/2010г. на зав.отдел «Съдебен и изпълнение на наказанията» при ВКП, както и дейността във връзка с надзора по отношение на местата за лишаване от свобода /Указание И-42/2000г. и И-308/2008г. Извършват се съответните проверки в местата за лишаване от свобода и участие на прокурора в работата на комисиите по чл.73 от ЗИНЗС.

Във връзка с осъществяване на прозрачност и информираност на обществеността за работата на ОП-Враца със заповед на административния ръководител е определен говорител на прокуратурата – един от зам.административните ръководители, който предоставя информация на медиите и е връзката на прокуратурата с тях. Тези контакти са основани на спазване на установените правила в прокуратурата регламентирани в Инструкция за работата и взаимодействието на прокуратурата РБ с медиите.

ОП-Враца поддържа и уеб сайт, създаден с цел своевременно и обективно поднасяне на информацията за своята работа и въпроси от значение за граждани и други ведомства. На сайта може да се получи информация за структурата на прокуратурата, актуална информация, информация за работното време на прокуратурата, примерни бланки за работа в прокуратурата, годишни анализи и информации, вътрешни правила за подбор и назначаване на служители, вътрешни правила за достъп до обществена информация, информация за обществени поръчки, достъп до сайтове на други прокуратури, информация по конкретни прокурорски преписки. Оптимизирането на сайта следва да се извършва, като се следва утвърдената политика на Прокуратурата на РБ за информираността на обществото и взаимодействието с медиите.

Във връзка с трудовите права на магистратите и служителите относно ползването на полагаемите им се годишни отпуски се изготвят графици, които се утвърждават от административния ръководител.

Деловодната дейност е съобразена с нормативните изисквания в системата на прокуратурата. Водят се изискуемите книги и регистри.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ

Окръжна прокуратура Враца осъществява своята дейност съобразно законите на страната заповедите, указанията разпорежданията на Главен прокурор на РБ и ВКП, инструкции за взаимодействие с различни органи и ведомства. Въведен е принципа за случайното разпределение на делата чрез системата за случайното разпределение «Law Choice». Преписките и делата се наблюдават от конкретно определен прокурор от разпределянето им до тяхното приключване. Дейността на прокуратурата се обвързва с издаването на съответните заповеди от административния ръководител. Положени са

усилия в насока подобряване срочността на разследването. Спазват се законовите срокове за разследване. Устойчива е тенденцията за броя на спрените досъдебни производства. Въведена е практиката за контрол по извършени издирвателни мероприятия по установяване на извършителите по спрените дела. Приоритетна е работата по дела срещу лица с три и повече висящи дела. Полагат се усилия за повишаване натовареността на следователите и използване на капацитета им, като ръста на натоварването им е увеличен в сравнение с предходните години. Много добре работи Административния отдел на прокуратурата, като е създадена добра организация по контрол за законност и активност на взаимодействие с други контролни органи и институции.

Като положителен елемент в работата на ОП-Враца е образуването на преписки и извършване на проверки след самосезиране, като по този показател прокуратурата е на първо място в Софийски апелативен район.

Налага се в работата увеличаване на броя на бързите и незабавните производства, което води до бързо и адекватно правораздаване. Активно се използва института на споразумението при решаване на делата в заключителната и съдебна фаза.

Използването на СРС в досъдебната фаза е в съответствие с ЗСРС и НПК, като е създадена среда за ефективен контрол и прецизност в използването им след анализ на всички доказателства по конкретните дела. Постигнато е добро качество в прокурорската работа по изготвянето на искания за вземане на мярка „Задържане под стража“ при съблюдаване на законовите предпоставки за това.

Постигнати са добри резултати по отношение на изпълнение на присъдите и надзора по отношение на местата за лишаване от свобода. Дейността се осъществява съобразно утвърдената нормативна база Създадена е организация по контрол на разследванията от наблюдаващите прокурори чрез съвместни срещи с разследващите и даване на писмени указания, поставяне на проблеми и набелязване на мерки за преодоляването им.

По отношение на разследването следва не само да се иска от разследващите да бъдат инициативни и да произвеждат качествено разследване, но тук е и ролята и мястото на наблюдаващия прокурор да контролира и направлява разследването с конкретни, точни и ясни указания и да провокира тази активност у разследващия чрез личен пример. В тази връзка следва да се работи в преодоляването на процесуалната пасивност.

Очертаващ се проблем в работата на ОП-Враца е нарастването на броя на върнатите от съда дела, като за изминалата 2013г. върнатите дела от съда представляват 1/3 от внесените в съда, а особена тревожна е констатацията, че през първото полугодие на 2014г. този процент вече е 50%.

Тревожно е положението и с РП-Враца, където също се забелязва ръст във върнатите дела – 3,71%. Няма подобряване в този показател при РП-Бяла Слатина и РП-Козлодуй. Причините са както от субективно естество, така и от организационно, като намирам, че ръководството на прокуратурата е следвало да положи нужните усилия към подобряване качеството на прокурорската работа при изготвянето на законосъобразни и мотивирани обвинителни актове.

Относителният дял на наблюдаваните дела в ОП-Враца на Специален надзор е малък, като това са дела от предходен период. Следва да се приведе работата на прокуратурата по този тип дела, съобразно Указанията за специален надзор, приети със Заповед № 729/18.03.2014г. на Главен прокурор на РБ.

Недостатъчно ефективна е и работата по корупционните престъпления, като за 2013г. са наблюдавани 20 дела /при 22 за 2012г. и 40 за 2011г./ От решенията през периода дела, само по едно досъдебно производство е внесен обвинителен акт. Налице

е трайна тенденция разследванията по този вид дела да не приключват с обвинителен акт. Не се извършва правилна преценка относно доказателствата, въз основа на които се образуват тези производства, като се допускат и слабости в самото разследване.

Слабо е участието на прокурорите и служителите в обучителни мероприятия, като за 2013г. 15 магистрата не са участвали в обучения, а от служителите 24, като в процентно съотношение това е съответно 29,4% и 32,8%. Същия проблем касае и прокурорския помощник.

Следва да се работи с МВР за подобряване на разкриваемостта на престъпленията, която не е с добри показатели.

Макар и да е създадена определена организация в работата и взаимодействието между прокуратурата, съда, следствен отдел, ОД на МВР считам същата за недостатъчна. Не е създадена и организация на нужното ниво в насока борба с битовата престъпност. Това е видно и от негативните прояви в съдения район на ОП-Враца станали през последните години и напоследък.

В райони с години се наблюдава от полицията и прокуратурата без да се вземат превантивни и решителни мерки за изкореняването на явлението за диктат, психически и физически тормоз, както и създаването на чувство за безнаказаност на определени лица от района на с.Галиче, с.Алтимир, гр.Бяла Слатина / визирам проблемният кмет на с.Галиче, синът му и обкръжението около тях /. Властта пасивно, а в някои случаи реагирайки неадекватно и след събитията наблюдава решаването на проблеми в този район от определени лица по собствени правила чрез побойща, изнудвания, палежи на имущество за отмъщение и предупреждение, физически и психически тормоз, насаждане на страх у хората. Хората са загубили доверие в правооханителните и правозащитните органи.

На следващо място слабост в работата на прокуратурата и полицията е допускането на съществуването в района на ОПГ /въпреки множеството сигнали от граждани и пострадали лица за дейността на тази групировка / в един дълъг период от време / от 2008г. до настоящия момент / и недоверие в тях от страна на хората. Визирам разбитата и задържана група в гр.Оряхово през месец август 2014г. действала в гр.Враца, гр.Оряхово, с.Галиче, с.Гложене, гр.Мизия и занимаваща се с изнудване, телесни повреди, закани с убийства, незаконна лихварска дейност и събиране на суми чрез принуда и насилие, притежаване на незаконно оръжие, групировка действаща с особена жестокост и бруталност.

Слаба е превантивната работа и по отношение на предотвратяването и разкриването на престъпления в самият град Враца.

Наблюдаването на явлението на зачестилите смъртни случаи в района на хотелски комплекс „Хемус” / бар „Бирхале” /. Убийството на 40 годишния Милен Петров от с.Згориград, 16 годишния ученик Николай Димитров, загадъчното самоубийство на футболиста Стефан Георгиев след посещение в този бар, загадъчното самоубийство на 13 годишното момиче Екатерина Гергова .

За постигането на добри резултати и издигане авторитета на ОП-Враца следва да се наблегне в работата на ръководството на прокуратурата в лицето на административния ръководител и неговите заместници към укрепване на колектива и изграждане на колегиални отношения, диалог с институциите и по-висока активност в пряката работа.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Окръжна прокуратура Враца е част от прокуратурата на РБ. Набелязването на цели за развитието и мерки за тяхното постигане са резултат, както от направения анализ за състоянието на звеното, така и от целите поставяни пред прокуратурата като цяло, като единна и централизирана система.

Определянето на цели следва да отговаря на поставените задачи и цели в Плана за развитие на прокуратурата в периода 01.09.2013г.-01.03.2015г. и Заповед № 518/28.02.2014г. на Главен прокурор на РБ, определящи мерки за противодействие на корупцията и организираната престъпност.

Концепцията не може да бъде определена като даденост за един цял мандат. Същата ще търпи промени и развитие с оглед динамичните процеси в нашия живот, очакванията на обществото за бързи и качествени резултати в борбата с престъпността и утвърждаване на законността.

Вижданията ми за работата на административния ръководител на ОП-Враца се базират на 4 /четири/ опорни точки: **Мотивация, Доверие, Организация и Личен пример.**

Най-ценния капитал това са хората, които индивидуално или колективно дават своя принос за постигането на поставените цели пред тях. Поради това управлението на този ресурс следва да се базира на стратегически и последователен подход. Умелото управление изисква сбор от компетентности – добър професионализъм и разбиране на работата, мотивация, обучение, оценяване и възнаграждение подобаващо на работата на всеки за постигане на целите.

1. Мотивация

Успешна работа и добри резултати не се постигат без нужната мотивация.

Мотивацията следва да се наложи в основата за подобряване на ефективността и показателите в работата.

В тази връзка ще приложат ефективни механизми и подход към всеки магистрат и служител в решаването на общите задачи и проблеми. Пълно познаване способностите на всеки, интереси, характер, емоционалност, потребности, лични проблеми. Ще се формулират ясно приоритетите и целите, с които ще се постигнат. За управлението на тези процеси ще бъдат използвани:

- наградите и поощренията, като трудът на всеки ще бъде уважаван и възнаграден;
- подобряване условията на труд;
- ефективна комуникация и обучение;
- оценка на способностите на всеки;
- изграждане на добър и толерантен климат в общуването в работната среда;
- позитивно отношение към всеки за добре свършената работа;
- отделяне време за всеки магистрат и служител в личен и служебен план

2. Доверие

За подобряване на работата трябва да се създаде благоприятна вътрешна среда и доверие между магистрати и служители, че всички заедно ще постигнат поставените цели и съвместно ще подхождат към изпълнение на служебните си задължения.

Чрез упоритост и съвместно отношение към работата, както и личен пример ще създам доверие в колектива. Ще се налага моделът за постоянство в отношенията и избягване на личния елемент в работата и отношенията между колегите. Ще работя за създаване на среда на откритост и недопускане на дистанция между магистрати и служители, както и между тях и ръководството на ОП-Враца.

3. Организация на работата

Организацията на работата създадена от административния ръководител считам за най-важната дейност, която е от съществено значение за нормалното функциониране и изпълнение на задачите стоящи пред ОП-Враца.

Съгласно разпоредбата на чл.140 от ЗСВ административния ръководител на съответната прокуратура организира и ръководи дейността и, назначава и освобождава служителите в нея.

Воден от тези правомощия, както и от всички нормативни документи съпътстващи дейността на административния ръководител в случай, че ми бъде гласувано доверие да бъда избран за административен ръководител на ОП-Враца ще работя в следните приоритетни направления:

3.1 Административна, ревизионна и контролна дейност

Ще бъде извършена цялостна проверка и анализ на издадените заповеди от страна на административния ръководител на ОП-Враца, чрез които е била организирана работата в прокуратурата до настоящия момент. Административна дейността ще бъде приведена в съответствие с актуално действащите актове, издадени в прокуратурата и ВСС, регламентиращи прокурорската работа. Ще бъдат издавани своевременно заповеди при всяко изменение в нормативната база съобразно съотносимостта им към структурното звено.

Акцентиране върху извършване на годишни ревизии и тематични проверки в прокуратурите от района и следствията отдел, с активното участие на всички прокурори от ОП-Враца, с оглед контрол на дейността и набелязване на мерки за недопускане на слабости. Предприемане на диференциран подход към всяка една прокуратура в района в зависимост от установените в нея проблеми и засилване на контрола върху работата на прокуратурите и административните им ръководители.

Считам за ефективно да бъдат изнесени приемни на ОП-Враца във всяка една районна прокуратура с цел административният ръководител да се запознава на място с проблемите на района, налагащи ангажиране на прокуратурата.

Контролно-ревизионната дейност ще бъде осъществявана на ротационен принцип, като по този начин всички прокурори от ОП-Враца изпълняващи и функции по инстанционен контрол ще имат пълна представа за дейността и работата на районните прокуратури. Дейността ще бъде свързана и с оказване на методическа помощ.

Ще се задълбочи контрола и проверките в местата за лишаване от свобода

3.2 Оптимизиране на структура на ОП-Враца. Специализация

Оптимизирането на структурата на териториалните прокуратури е залегнало, като Мярка 4 от Плана за действие на прокуратурата на РБ. В тази връзка структурата на ОП-Враца следва да отговаря в пълна степен на специфичните характеристики на съдебния район, като се вземат предвид спецификата на престъпността и натовареността на магистратите.

С оглед спецификата на регистрираната престъпност и новообразуваните ДП през 2013г. по статистическите данни в района на компетентност на ОП-Враца са характерни на първо място престъпления по Глава втора от НК – 43бр. /престъпления против личността, предимно по чл.115 от НК/. На второ място са престъпленията по Глава единадесета -38бр /общоопасни престъпления с преобладаващи по чл.330, чл.343 и чл.354а от НК/. На трето място са престъпленията по Глава шеста /престъпления против стопанството основно по чл.244 и чл.249 от НК/.

Същинските корупционни престъпления и престъпленията на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив са слабо изявиени.

С оглед тази статистика и след обсъждане в колектива следва да се утвърди структурата и разпределението на прокурорите по звена, което най-пълно да отговаря на особеностите на ОП-Враца.

В малките прокуратури, като РП-Оряхово и РП-Козлодуй този модел не е приложим, като в случая административния ръководил ще разпределя работата, като общи функционални задължения на прокурорите.

Включването и разпределението на прокурорите в определено структурно звено ще доведе до придобиване на тясна специализация и ефективност в работата. В тази връзка следва да се наблегне и на създаване на реални условия за специализация на прокурорите по материя съобразно разпределението им по групи по системата на случаен принцип.

Специализация следва да бъде наложена и по отношение на корупционните престъпления съгласно утвърдения Единен каталог за корупционните престъпления.

Макар и слабо застъпени в дейността на ОП-Враца такава специализация по тези престъпления е необходима / регистрирани са такива от категорията на същинските корупционни престъпления по чл.304 и чл.304а от НК., престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив по чл.282, чл.254а от НК /.

С оглед общата натовареност на прокурорите и справедливото разпределение на работата един прокурор може да бъде ангажиран и повече от едно структурно звено.

3.3 Стриктно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата

Задължително условие гарантиращо безпристрастност и откритост в работата на прокуратурата и административния ръководител е осъществяването на системен контрол относно разпределението на преписките и делата на случайния принцип, чрез системата за електронно разпределение „Law Choice” съобразно поредността на постъпването им.

Повторното разпределение на веднъж разпределени преписки и дела ще се извършва само в случаите налагащи замяна на наблюдаващия прокурор, а при случаите на определяне на втори наблюдаващ прокурор това също ще става на случайния принцип чрез програмния продукт след резолюция на административния ръководител.

С оглед статистическите данни за натовареността на ОП-Враца всички прокурори следва да бъдат включени в определените групи за разпределение на работата на 100%, като в това число попадат и административния ръководител и неговите заместници.

Процента на натовареност ще се променя в случаите на отпуск, командировка, отсъствие от работа по болест, служебна ангажираност или други обстоятелства възпрепятстващи нормалната работа на магистрата.

С оглед равномерното натоварване на прокурорите при разпределение на преписките и делата на случайния принцип, като критерии следва да се обмисли въвеждането на, сложност на казуса, обем от доказателствен материал, с който прокурорът следва да се запознае и анализира, преписки и дела срещу известен или неизвестен извършител.

На случайният принцип ще бъдат разпределяни и докладваните в делничните дни спешни случаи от разследващите органи.

Случайният принцип следва да бъде прилаган и при участие на прокурорите в съдебни заседания по въззивни дела.

Системно ще се изготвят справки до административния ръководител от съответните длъжностни лица определени със заповед да работят с програмата „Law Choice”, които да информират същия за натовареността на прокурорите във всеки един момент.

3.4 Утвърждаване на екипния принцип на работа

Екипите са определени групи от хора, пред които стои реализирането на една обща цел и всеки член на екипа е обвързан и ангажиран с тази цел. В екипа се споделят идеи, решенията се вземат съвместно и с консенсус.

Успешното, бързо и качествено постигане на целта в разследването особено по дела с фактическа и правна сложност се реализира при работата в екип

Лично съм се убедил в силата на екипната работа и като ръководител на специализирани екипи в различните структурни звена на прокуратурата при разследване на дела с фактическа и правна сложност и висок обществен интерес, свързани с корупция, длъжностни престъпления с корупционен елемент, престъпление против стопанството и финансово-данъчни измами.

Ще утвърждавам в практиката екипната работа по такъв вид дела, както и по дела на специален надзор, с оглед приоритетната работа по тях и постигане на бързо и ефективно правосъдие. Екипите ще се изграждат при тясно взаимодействие между наблюдаващия прокурор, разследващия орган, оперативен работник, представители от ДАНС, експерти и други лица от контролните органи според специфичността на разследването.

Активна дейност в екипната работа следва да има и административният ръководител особено по дела с висок обществен интерес

3.5 Подобряване срочността и качеството на разследването

Едно от основните задължения на наблюдаващия прокурор в хода на разследването е да спазва сроковете за неговото провеждане, а задължение на административния ръководител съгласно чл.143,ал.4 от ЗСВ е да осъществява контрол за спазването им.

С оглед статистическите данни е налице негативен показател свързан с приключване на разследвания по дела в извънзаконовите срокове, както и произнасянето на прокурор извън едномесечния срок по чл.242, ал.3 от НПК, което с оглед ниската степен на натовареност на организационното звено е недопустимо.

В ОП-Враца е утвърден принципа за информираност на прокурорите от служителите въвеждащи данните в УИС за изтичане на сроковете на разследване по конкретните производства. По този начин наблюдаващия прокурор може да вземе своевременни мерки за контрол на срока преди същия да е изтекъл.

Тази практика следва да се затвърждава, като със заповед на административния ръководител се определи срок - ежемесечно същият да получава справка относно статуса на делата, на които предстои изтичане срока на разследване. Такава справка следва да се изготвя и за главния разследващ полицай по отношение на който ще се взисква за създаване на организация в разследващите органи за своевременното приключване на разследването или изготвяне на искане за удължаване на същото.

Справка следва да се изготвя и по отношение на дела, по които остават 7 /седем/ дни до приключване на разследването и не е поискано удължаване на срока на разследване нито от наблюдаващия прокурор, нито от разследващия.

В тази връзка ще се извършва и стриктен контрол относно направените искания за продължаване срока на разследване по чл.234, ал.3 от НПК. Исканията трябва да са обосновани и мотивирани, разкриващи динамиката на разследването и реалната необходимост от продължаване срока на разследването. Контролната дейност в тази насока е необходима с оглед недопускане на неоснователни удължавания на срока, толериращи пасивността на разследващия и наблюдаващия орган.

Ежемесечна справка следва да се изготвя във връзка с контрола на административния ръководител и по дела по които предстои произнасяне на прокурора по реда на чл.242, ал.3 от НПК, като се определи срок в който справката да бъде изготвена преди изтичането на едномесечния срок. По този начин административният ръководител имайки поглед върху състоянието на сроковете за произнасяне ще може да предприеме мерки по отношение на наблюдаващия прокурор за своевременното му произнасяне.

Аналогичен ще е контрола и по работата на прокурорите по извършването на проверки.

При системно неспазване на сроковете за разследване по отношение на допуснатите нарушения прокурори ще бъдат предприети и дисциплинарни мерки.

Подобряване в работата и засилване на контрола от страна на административния ръководител следва да се наложи и по дела срещу лица с три и повече висящи дела, по дела с продължителност на разследване над една година, по дела, по които има наложени мерки за неотклонение „Задържане под стража” и „Домашен арест”, както и по такива досъдебни производства с обвиняеми, които биха се възползвали от разпоредбата на глава 26 от НПК. На засилен контрол следва да подлежат и спазването на сроковете по чл.234, ал.8 и чл.244, ал.8 от НПК

В тази връзка следва ефективно да се използват създадените електронни регистри за този тип дела. Въпреки наличието на същите със заповед на административния ръководител следва да се създаде организация за периодичното информирание както на наблюдаващите прокурори така и на административния ръководител.

Качеството на разследването е свързано със създаване на добра организация и контрол върху работата на наблюдаващите прокурори и разследващите органи.

Следва да се взисква от прокурорите да дават подробни, ясни и точни указания при образуване на досъдебните производства и да провеждат поне на две седмици лични срещи с разследващите органи, на които да бъде обсъждан хода на разследването и сроковете за приключване на разследването, ако пък разследването е започнало при условията на чл.212, ал.2, то съобщението за започналото производство следва незабавно да постъпва в прокуратурата, за да може прокурора да встъпи своевременно във функциите си и да даде адекватни указания по разследването

В края на всеки месец съдебните служители ще изготвят справки до административните ръководители на районните прокуратури и ОП-Враца за постъпилите и приключените преписки и дела, както и колко преписки и дела са възложени на всеки прокурор и следовател по отделно с оглед придобиване на

представа за текущото натоварване и работа в прокуратурата, динамиката на работа на всеки прокурор и следовател, както и приключването на повече досъдебни производства с краен прокурорски акт.

3.6 Подобряване показателите на прокурорската работа относно оправдателните присъди и върнатите от съда дела

В ОП-Враца е налице негативна тенденция по отношение на прогресивно разтяганият брой на върнатите от съда дела по изготвени прокурорски актове, като за 2013г. ОП-Враца е била с втори най-лош показател в страната, а за първото полугодие на 2014г. тя вече е на първо място със застрашителния размер от 50% върнати от съда дела с внесени прокурорски актове.

Това обстоятелство налага този пункт от работата на ОП-Враца да бъде обстойно анализиран, като се начертаят мерки за излизане от това критично положение.

С вътрешен акт на административния ръководител на първо място ще да бъде създадена организация по недопускане на съществени процесуални нарушения, водещи до връщането на делата от съда и на следващо място ще бъде създадена организация за ефективно наблюдение на хода на наказателното производство в съдебна фаза след постановяването на присъда от съда, като се спазва стриктно Заповед № 4133/17.12.2013г., на Главен прокурор на РБ, с която са утвърдени указания за подобряване организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор.

Ще бъде взисквано от прокурорите да осъществява ефективен контрол и полагане на максимални усилия за събиране на достатъчен по обем доказателствен материал, правилното му анализиране и прецизност при изготвяне на обвинителните актове, както и постановленията по чл.375 от НПК и внасяне на делото в съда.

Недопускане на процесуални нарушения, каквито са констатирани в работата на прокуратурата по чл.229, ал.3 от НПК, по чл.219 от НПК /привличане на обвиняем и предявяване на постановлението/ и по чл.226 от НПК /действия преди предявяване на разследването/.

Усилията следва да се насочат в прецизиране на правната квалификация на обвиненията съобразно доказателствения материал, проверка на процесуалните действия на разследващите органи, прецизиране изготвянето на прокурорския акт

Участващите прокурори в съдебни заседания при решаване на делото по същество следва незабавно след съдебно заседание да изготвят утвърдената бланка образец / Приложение 1 / към Заповед № 4133/17.12.2013г., на Главен прокурор на РБ, която се прикачва в системата УИС-2, като при оправдателна присъда делото заедно с изготвената от прокурора бланка образец се докладва на административния ръководител и определен от него заместник.

С вътрешен акт на административния ръководител извършването на анализа на върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди ще бъде извършвано от комисия с участието на прокурор отговарящ за наказателно-съдебния надзор и още двама прокурори, като по този начин ще бъде избегнат формалния подход и индивидуалната субективна преценка.

Анализите следва да съдържат всички причини и основания довели до връщането на делото от съда или до постановяването на оправдателната присъда и изготвени в писмена форма в утвърдения образец, като за същите ще се изготвят становище с препоръки.

Направените анализи и препоръки чрез системата на УИС-2 ще станат достояние на всички прокурори в района и след запознаването на личния състав с тях.

Ще бъде съставен съвет на административните ръководители в района, на който съвет ежесечно ще се обсъждат тези въпроси. Актуална информация относно върнатите от съда дела и оправдателните присъди административният ръководител ще приема от електронните регистри в прокуратурата. По отношение на прокурори допускащи системни слабости в изготвянето на прокурорските си актове и фигуриращи най-често в електронните регистри ще бъде оказвана методическа помощ от прокурор определен със заповед на административния ръководител.

При необходимост ще бъдат организирани и общи събрания за уеднаквяване на практиката в района и очертаване на основните проблеми в тази част от прокурорската работа.

3.7. Активна работа по дела взети на специален надзор

Съгласно Заповед № 729/18.03.2014г. на Главен прокурор на РБ е въведено в работата на прокуратурата Указание за специален надзор, като в тази категория попадат дела водени за корупционни престъпления съобразно утвърдения каталог, посочени /наблюдавани/ от Европейската комисия и дела, които се отличават с фактическа и правна сложност или имат важно значение за съдебната практика значение.

ОП-Враца не може да се похвали със забележителни резултати по разкриване и довеждане до успешен край на дела с корупционни престъпления. За 2013г. са наблюдавани 20бр. от които новообразувани 4бр. Внесен е само един обвинителен акт, а само 3 броя наблюдавани през 2013г. са взети на специален надзор.

Въпреки това следва стриктно да се спазват указанията за този надзор като ще бъде създаден ред и организация по контрол за своевременното регистриране на този тип престъпления, свеждането до знанието на САП и ВКП за образуването на тези дела, по силата на който надзорния прокурор да може да осъществява правомощията си по подпомагане и контрол на разследването спрямо първоинстанционните прокуратури.

Ще бъде осъществяван контрол по отношение на изготвянето на предложения до апелативния прокурор при необходимост от методическа и организационна помощ при разследването на този тип дела. Ще се съблюдава стриктното спазване на случайния принцип при разпределението за разследване на тези дела.

Тези дела ще се заведат на контрол в специален регистър, като ежесечно административния ръководител ще получава справка от деловодната система за движенията на делата по сročността и качеството на разследването, а при необходимост разследването ще се възлага и на екип от прокурори и разследващи.

Ще бъде създадена организация по отношение на корупционните престъпления за своевременно изготвяне на справки за нуждите на аналитичния доклад на САП за работата и движението на тези дела. Ще бъде засилена и методическата помощ от страна на ОП-Враца по отношение на районните прокуратури.

На сериозен контрол ще бъдат подложени и спрените дела за корупционни престъпления, като ще се следи отпадането на основанието за спиране и своевременно възобновяване, като ежесечно административния ръководител ще получава справка за състоянието на такъв тип дела.

3.8 Повишаване натовареността на следователите и ефективността на работата им

В следствения отдел на ОП-Враца работят следователи с немалък професионален опит. Щатът е на 100% пълен. През 2013г. техният брой е бил 10, а през 2014г. - 12.

Видно от статистическите данни натовареността на следствения отдел в ОП-Враца е под средната натовареност за страната и остава сравнителна ниска, независимо от това, че към настоящият момент в сравнение с периодите от 2011 до 2013г. тя нараства.

От своя страна това е показател отразяващ неизползване в максимална степен на този ресурс. Причините за това се коренят от една страна в законовите ограничения относно кръга от престъпления разследвани от следовател и от друга страна на неизползване в пълна степен на правомощията на адм.ръководител по чл.194, ал.1, т.4 от НПК. Ето защо в тази връзка ще се възползвам активно от правомощието си по чл.194, ал.1, т.4 НПК.

По отношение на следователите от следствения отдел следва да бъде извършван контрол на работата им, като продължи съществуващата традиция за изготвяне на ежемесечни справки относно конкретната работа на всеки един следовател, както и на отдела като цяло. На този вид отчетност и контрол следва да се въведе и съответната му електронна форма така, че информацията да е достъпна по всяко време, както на административния ръководител, така и на наблюдаващите прокурори. Засилване на контрола по отношение случайното разпределение на делата в отдела, срочността на разследването, ритмичността при извършването на ПСД

И към настоящият момент, както и за в бъдеще на следователите следва да се възлагат само досъдебни производства действително отговарящи на критериите дела с фактическа и правна сложност, дела с висок обществен интерес, дела за корупционни престъпления .

В тази връзка с оглед криминогенната картина на района и обхващане на целия потенциал на следователите имайки предвид и увеличаване на числения им състав, което при наличие на ниска натовареност и непълноценно натоварване ще намали още показателите на натовареността им следва да се иницира създаване на каталог /както каталога на корупционните престъпления/ на дела възлагани на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК.

Ще бъде засилен контрола по отношение на периодични срещи на наблюдаващия орган със следователите поне веднъж месечна за лично и непосредствено запознаване с делата, обсъждане стратегията на разследването и даване на ясни и конкретни указания.

При необходимост от удължаване срока на разследването по делата ще се взисква за изготвяне на мотивирани искания отразяващи правилно динамиката на разследването и оставащите ПСД до приключването му

3.9 Повишаване професионалната подготовка на магистратите

Повишаването на професионалната подготовка на магистратите /прокурори и следователи/ трябва да е един непрекъснат и динамичен процес, който следва да се извършва, както самостоятелно от всеки магистрат, така и с помощта на ръководството на ОП-Враца.

Видно от статистическите данни участието на прокурорите в обучителни мероприятия не е на нужното ниво, като за 2013г. 15 магистрата не са участвали в обучения, като в процентно съотношение това е 29,4% .

Следва да се развие активна дейност по организиране на обучения на прокурорите от региона, насочени към преодоляване на практически трудности в работата и противоречива прокурорска практика с цел повишаване на правната им квалификация.

Обученията следва да обхващат всички области от дейността на прокурора.

Като форма на обучение може да се предложи, както участие в обученията по програми на НИП, така и организиране на обученията на регионално ниво, включително и дистанционни форми на обучение

Ще се организират работни срещи на прокурорите за обсъждане и запознаване с актуалната съдебна практика. Ще се поставят на дискусия и ще се решават въпроси, касаещи наболели проблеми, като се стимулира инициативността на прокурорите по изготвяне на предложения до ръководството на АП-София и ВКП.

Ще създам практика прокурорите, които са преминали обучение в НИП или други форми на изнесено обучение да представят на вниманието ми доклад за разискваните теми, като тези доклади ще се свеждат и до знанието на останалите колеги, които не са имали възможност да посетят съответното обучение по персоналната им електронна поща. По този начин наученото от определен колега ще бъде пренесено в целия колектив и дискутирано с оглед установяване на еднаква практика в района.

По този начин считам, че ще се засили и вниманието и ангажираността на всеки към повишаване на професионалната си подготовка, ангажираността към подобряване показателите в работата и сплотяването на колектива.

Обученията следва да се извършват съвместно със следователите, като по някои теми ще се канят и разследващи полицаи. Ще се търси опита и на следователи от НСлС

Ще акцентирам в работата си и ще инициирам провеждането на регионални срещи, съвещания и обучителни семинари включително с участието на представители от САП и ВКП с оглед запознаване със спецификата, проблемите и начините на работа на прокуратурите в Северозападния регион на РБ. Те ще имат за цел да уеднаквят практиката на прокурорите, да повишат тяхната компетентност и квалификация при разследването на различните видове престъпления. Считам, че тази форма на работа следва да се утвърди като традиция и считам същата, като изключително положителна практика.

Ще създам организация по изготвяне на електронни досиета за всеки магистрат по преминалите от него обучения.

3.10. Подобряване на взаимодействието в работата с ОДМВР, ДАНС, РУ"Полиция", оперативните служби, държавните контролни органи и органите на местната власт

Административния ръководител на ОП-Враца следва да има активен и гъвкав подход при работата на прокуратурата със структурите на МВР и ДАНС, с оглед на това, че съвместно с тези органи прокуратурата изпълнява своите законови правомощия.

Работата с МВР и ДАНС ще се базира на добра организация и стриктно прилагане на приетата съвместна инструкция за взаимодействие на ПРБ и ДАНС утвърдена от Главен прокурор на РБ на 22.07.2014г., както и утвърдените с негова заповед № ЛС-2556/23.08.2013г. Правила за координация и взаимодействие между ПРБ и МВР по водени оперативни дела и преписки, извършване на проверки и провеждане на неотложни първоначални действия по разследването.

Активност при участие в съвместни оперативки в началото на всяка седмица и ежедневно запознаване с криминогенната и оперативна обстановка. Изискване на подробни справки за водените оперативни дела / за извършено престъпление наказуемо повече от 10 год или по такива, за които се използва СРС / при спазване на Закона за защита на класифицираната информация и издадените въз основа на него подзаконовни нормативни актове.

С цел подобряване на съвместната работа ще се провеждат периодични срещи с ръководството на тези структури, като по проблеми на разселването участие ще взема и гл.разследващ полицай. На тези срещи ще бъде извършван анализ по възникнали проблеми в работата и набелязване на мерки за подобряването им

В тази връзка ще работя за изграждането на добро сътрудничество и климат на разбирателство и доверие между ОП-Враца, МВР и ДАНС.

Ще бъде създадена организация за провеждането на системни съвместни мероприятия по опазване на обществения ред и борба със закононарушенията и престъпността в целия район на област Враца. Акцентиране върху превенцията, редуцираща престъпленията. Инициране на съвместни мероприятия и в района на Северозападна България с другите окръжни прокуратури.

От съществено значение е и създаване на добра организация и взаимодействието чрез работни срещи и обмяна на информация с контролните органи / Регионална дирекция национален строителен контрол - РДНСК, Регионална инспекция по опазване на околната среда и водите - РИООСВ, Областна дирекция по безопасност на храните - ОДПХ, Регионална здравна инспекция - РЗИ, Дирекция „Инспекция по труда, Регионална дирекция социално подпомагане, Регионална дирекция за защита на потребителите гр.Монтана във връзка с извършваните проверки по надзора за законност и защита правата на гражданите така и с всички институции и местни органи на власт и самоуправление – областна управа, кметства, общински съвети.

Ще следя за извършване на качествен контрол за законност в работата на общинските съвети /изискване на протоколи от сесии и др./, кметовете на общини /заповеди и др./. Ще провеждам срещи с ръководствата на тези институции по места с оглед наболели въпроси и констатирани закононарушения.

Ще бъде създадена организация за подобряване на работата с непълнолетните лица, изхождайки и от статистическите данни за увеличаване брой престъпления извършени в района на ОП-Враца от тази категория, като се подобри взаимодействието с Местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетни и непълнолетни - МКБППМН, отдел „Закрила на детето” към Дирекция Социално подпомагане , Общински съвет по наркотичните вещества, Инспекторат по образование и учебните заведения.

Ще се изготвят планове и ще се провеждат регулярни срещи беседи и изнасяне на лекции с учениците в училищата в засилена разяснителна кампания за детската престъпност и последиците от нея.

3.11 Работа с администрацията

Без добрата работа на администрацията прокуратурата не би постигнала необходимите резултати.

Структурата на администрацията в прокуратурата, нейните функции и задачи, права и задължения, типови длъжностни характеристики са регламентирани в приетия от ВСС Правилник за администрацията на ПРБ. Дейността си тя извършва в интерес на обществото и съдебната власт в съответствие с установената нормативна база и принципи – законност, отговорност, обективност и непристрастност, ефективност, стриктно изпълнение на служебните задължения

Съгласно чл.140 от ЗСВ административния ръководител назначава и освобождава съдебните служители.

С решение на ВСС от 26.06.2014г. и 10.07.2014г. е утвърдена новата структура на администрацията в ОП-Враца и районните и прокуратури. В района е утвърдено поименното длъжностно /щатно/ разписание.

С оглед новите дадености в администрацията ще бъде извършена пълна проверка на съответствието на длъжностите и заемащите ги служители с оглед тяхната компетентност и квалификация, изработването на прецизни длъжностни характеристики.

В организационно отношение целта ще бъде изграждане и утвърждаване на екипи от компетентни и добре организирани съдебни служители.

В тази връзка ще бъде създаден модел на работа при пълно взаимодействие и контрол в работата на съдебния администратор на ОП-Враца и административните секретари на районните прокуратури, където има определени такива по щат, на които е вменено прякото ръководство на администрациите по отношение на планирането, организирането и ръководството на съдебните служители, създаването на ефективни условия за работа, организирането на обучение и повишаването на квалификацията, контрол по спазването на трудовата дисциплина и атестирането на служителите.

Ще създам организация за тяхното обучение в съответствие с длъжностните им характеристики и възложените им задачи. Това ще се извършва чрез вътрешни обучения, провеждани в условията на реална практика от по-опитните служители, с които ще се поддържа и доусъвършенства наученото от тях при преминалите вече обучения.

Ще бъде въведен принципа за задължително преминаване на обучение на новоприет служител, а постъпването на служител на работа ще става при стриктното спазване на ЗСВ и Заповед № 1868/26.05.2014г. на Главен прокурор на РБ по утвърдени вътрешни правила за назначаване на съдебни служители в ПРБ извън случаите на чл.343 от ЗСВ.

Ще работя за изграждането у служителите на навици за постоянното самоусъвършенстване и развиване на професионалните им качества в тясно взаимодействие със съдебния администратор и административните секретари, като се налага и принципа за взаимозаменяемост.

Съществен елемент в работата на прокуратурата е финансово-стопанската дейност, като по отношение на същата ще бъде създадена организация за стриктен контрол и взаимодействие с гл.счетоводител в дейностите по правилното и законосъобразно финансово-счетоводно обслужване на прокуратурата, разработването на проектите за годишните бюджети, изготвянето на ежемесечните и годишни ведомости, финансови отчети, плащанията по издръжката на магистратите и служителите, съхранението на счетоводните документи, осигуряването на материално-техническото снабдяване с инвентар, техника, консумативи и обзавеждане извън случаите на централно снабдяване. Стриктно спазване на Заповед № ЛС-2633/27.06.2014г. на Главен прокурор на РБ по отношение на утвърдените вътрешни правила за реда и организацията на възлагане на обществени поръчки по ЗОП в ПРБ.

При обслужване на граждани и адвокати в деловодствата служителите следва да проявяват етично и коректно отношение, а за искания, касаещи преписки и дела, да се докладват незабавно на наблюдаващите прокурори.

3.12. Спазване на трудовата дисциплина, Етичния кодекс на магистратите и съдебните служители в ПРБ. Въвеждане на вътрешни правила за работа, поощрения и наказания

За нормалното изпълнение на служебните задължения в ежедневната работа на прокурорите и съдебните служители ще бъдат създадени вътрешни правила. Ще създам организация на трудовия процес в колектива с цел постигане на конкретни резултати. Това означава създаване на ясни правила - спазване на работното време, задължения за изпълнение на конкретните задачи. В тази връзка ще бъдат издадени и съответните заповеди.

Активно ще използвам инструментариума от ЗСВ за поощрения и наказания, като считам, че това е методът за създаване на добър климат и атмосфера, активиране на инициативата на колегите и разгръщане на творческия потенциал на всеки един от тях, отстраняване на слабости в работата. В тази връзка ще ползвам и разработените правила за професионална оценка, в изпълнение на мярка 10 стъпка 3 от плана за действие на ПРБ за периода 2013-2015г.

Трудът на всеки, който е мотивиран да работи в прокуратурата, и който дава всичко от себе си в името на тази работа, следва да бъде оценен подобаващо. Така ще се постигне „генералната цел” в работата и реализиране на „специалната цел” – лично удовлетворение на поощрения магистрат и съдебен служител.

С оглед недопускане уронване авторитета на прокуратурата в цялост, и в частност този на ОП-Враца, мой приоритет ще бъде стриктното спазване на етичните правила и норми от всички прокурори и съдебни служители в района на ОП-Враца.

Създаване на колегиални отношения и добра работна атмосфера в колектива.

3.13. Подобряване на медийната политика на ОП-Враца

Работата на ОП-Враца следва да бъде насочена към ефективна борба с престъпността и издигане авторитета на прокуратурата, популяризиране на прокурорската дейност и изграждане на доверие в обществото.

Като мост между прокуратурата и обществото са именно медиите.

В работата си с медиите ще се прилагат принципите на откритост, законност и взаимно доверие. В тази взаимна работа съществено място заема интернет страницата на ОП-Враца, която следва да бъде ежедневно актуализирана и отговаряща на потребностите на обществото за информираност, но в същото време и съобразена със специфичните особености в работата на прокуратурата.

За популяризиране на работата на прокуратурата ще бъде утвърден като модел инициативата „Ден на отворени врати”, както и получаването на обратна връзка от гражданите, медиите, адвокати, представители на неправителствени организации и други обществени организации по актуални въпроси свързани с мониторинга на съдебната власт и в частност на прокуратурата. Информацията ще се предоставя на достъпен и разбираем език. Съгласно заповед на административния ръководител ще бъде определен говорител на прокуратурата, който ще е лицето за контакт с медиите.

Относно медийната политика е нужно да се отбележи, че не трябва да се цели ефективност, а ефективност в отношенията с представителите на четвъртата власт. Това, което е необходимо е да се акцентира върху реалните постижения на прокуратурата в борбата с престъпността и надзора за законност. Излишното говорене и влизане в полемики не е от полза нито на самата прокуратура, и най-вече на гражданското общество, чийто интереси обслужва тя. Необходимо е да се прекъсне тенденцията на бутафорност, изразяваща се в предварително деклариране на „успехи“, последвани, за съжаление, нерядко от провали в съдебната зала. И ако трябва да определя каква би следвало да бъде медийната политика в една окръжна прокуратура, то тя е адекватност, коректност и рационалност.

4. Личен пример

Макар и като последна точка поставена в настоящата концепция, но на последно място определям личния пример на административния ръководител, като една от основните предпоставки за постигане на добри резултати.

Личният пример е предпоставка за доверие в колектива, внимание на което обърнах, като приоритет по-горе в концепцията.

Ще изграждам авторитета на административния ръководител, като участвам наравно с всички колеги в пряката прокурорска работа независимо от административната работа. Способността ми да издържам на високи натоварвания, което е и констатация при оценката на професионалните ми качества, както и начина по който съм обучаван е да не се плаша от работата и да се справям с трудностите. В организацията на работата ще се прилага стриктно принципа за случайното разпределение на преписките и делата и еднаквата натовареност на всички магистрати.

В работата ще утвърждавам поведение на внимателно и колегиално отношение към всеки магистрат и служител, като всеки ще може разчита на моята подкрепа.

Справедлива оценка на работата на всеки, стриктно спазване на утвърдения вътрешен ред. Съвместно, точно и качествено изпълнение на пряката работа. Изграждане на колегиални отношения със магистратите съдии, следователи и разследващите полицаи. В работата си ще се изправям пред трудностите и ще поемам отговорност независимо от това дали е моя или не. Всеки колега може да разчита на моята подкрепа.

Ще работя успоредно с колегите по тежките дела и тези с висок обществен интерес. При обсъждане на конкретни въпроси в организационен план и професионален такъв, ще се вслушвам в мнението на всеки с цел вземането на най-точни и правилни решения. Ще бъда отворен за конструктивна критика.

Именно по този начин, следвайки заявените принципи в работата считам, че ще бъдат реализирани начертаните цели и приоритети на ОП-Враца.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С настоящата концепция съм изложил пред Вас основните проблеми и предизвикателства пред ОП-Враца. Дълбоко съм убеден, че административният ръководител не следва да бъде пасивен, а следва да бъде деен, пълен с енергия човек, всеотдаен на прокурорската работата и не приемащ кабинетния подход, като модел на управление.

В заключение бих искал да споделя, че ако заслужа Вашето доверие, за мен ще бъде чест и професионално предизвикателство да бъда Административен ръководител на ОП-Враца. Ще вложа всичките си усилия, себеотрицание и професионален опит, в съвместната си работа със всички мои колеги – магистрати и съдебни служители за постигане на поставените цели и издигане авторитета на ОП-Враца.

10.09.2014г.
Гр.София

С УВАЖЕНИЕ:

Емил Петров /

