

# ДО ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОНЦЕПЦИЯ

за управлението на Районен съд - гр.Добрич  
изготвена от Петър Петков Монеv - Заместник административен  
ръководител

Заместник председател на Районен съд - гр.Добрич  
кандидат за заемане на длъжността  
Административен ръководител - Председател на Районен съд - гр.Добрич

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет на Република България,  
съгласно изисквания на чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт  
представям пред Вас основните ми виждания относно управлението на  
Районен съд-гр.Добрич в качеството ми на кандидат за негов  
Административен ръководител.

### Лична мотивация за заемане на длъжността:

Роден съм на 20.10.1968г. в гр.Ген.Тошево, обл.Добрич. През 1986г.  
завърших средното си образование в гр.Добрич, след което от 1986г. до  
1989г. отбих редовната си военна служба във ВМФ на Р България. През  
1996г. завърших Юридическият факултет на Технически университет –  
гр.Варна. През 1997г. започнах работа в Окръжна Следствена служба-  
гр.Добрич, като пом.следовател. Със съгласието на Директора на НСлС и  
Министъра на правосъдието, паралелно бях назначен и като съдебен кандидат в  
Окръжен съд - гр.Добрич. От 09.04.1999г. до 15.09.1999г. бях прокурор в  
Районна прокуратура-гр.Добрич, а от 15.09.1999г. до 17.06.2003г. бях Зам.  
районен прокурор в същата прокуратура. На 17.06.2003г. бях назначен на  
длъжността „съдия“ в Районен съд-гр.Добрич, а от 04.11.2004г. и до момента  
изпълнявам длъжността - Зам. административен ръководител - Зам. председател

на РС-гр.Добрич, където разглеждам наказателни дела, а ръководя дейността на гражданското отделение на съда. През периода докато бях Зам. районен прокурор в Районна прокуратура-гр.Добрич бяха извършвани много и различни проверки, от различни горестоящи прокуратури, включително и ВКП. Сходна е ситуацията в РС-гр.Добрич, в ръководството на чиято ежедневна дейност активно участвам. През този период са извършвани множество и различни проверки, вкл. две планови такива от Инспектората към Висшия Съдебен съвет. Предмет на тези проверки са били организацията по образуване, движение и приключване на делата в гражданското и наказателното отделение на съда. Проверките бях извършени през месец май 2014г. и обхващаха дейността и на двете отделения на Районен съд-гр.Добрич през 2012г. и 2013г. Констатациите и изводите бяха, че е постигната много добра организация на административната дейност, въпреки изключително голямото постъпление на дела, като срочността на приключване на делата в тримесечният инструктивен срок е 93%, а около 99% от съдебните актове се изготвят в едномесечния срок.

Един от основните стимули в работата на всеки съдия, респ. на всеки магистрат е възможността за кариерно израстване. Воден от това желание, като същевременно преценявайки, че притежавам необходимите за тази висока и сериозна позиция в съдебната система качества се кандидатирам и участвам в този конкурс за избор на административен ръководител на Районен съд-гр.Добрич. Кандидатствам за Административен ръководител на тази структура на съдебната система, която обхваща съдебен район, който познавам отлично, тъй като от 1983г. живея в гр.Добрич, а целият ми прокурорски и съдийски стаж е преминал тук. Освен това смятам, че е от съществено значение факта, че с почти всички съдии и съдебни служители в Районен съд-гр.Добрич съм работил дългогодишно и на тази база между нас са изградени много добри колегиални отношения и взаимно доверие. Дългогодишният ми стаж като съдия, професионалният ми опит, изцяло преминал в органите на съдебната власт, и придобитите от мен в резултат на работата ми като заместник административен ръководител на РС-гр.Добрич в последните почти десет години знания и умения, обосновават личната ми мотивация да участвам в конкурса за заемане на длъжността. Именно стажът ми като заместник административен ръководител на тези две структури на съдебната система – РС-гр.Добрич и РП-гр.Добрич ми позволи да натрупам познанията, свързани с управлението на човешките ресурси, финансовото и материалното осигуряване, познаване проблемите на съдебната власт като цяло и конкретно административната работа в ДРС и ДРП, които са напълно приложими за длъжността, за която кандидатствам. Не без значение е и умението ми за работа в екип, както и коректното ми отношение към магистратите и съдебните служители. Считаю безусловно, че резултатите, които съм постигнал в досегашната си работа са не само мое постижение, но и главно на колегите съдии и служители, с които ежедневно се стремим към усъвършенстване и по-добри резултати. Напълно осъзнавам отговорността на административния ръководител за осигуряване ефективността, прозрачността и независимостта на правораздавателната дейност, гарантираща законност, справедливост и

върховенство на закона, което именно е и атестат за доброто управление. Спецификата в работата на всяка от тези длъжности ми е позволила да натрупам значителен професионален и житейски опит, благодарение на който съм изградил умения за обективна преценка при разрешаване на проблемите, с които се сблъсквам. Бих искал да подчертая дълбокото ми убеждение, че качествено и компетентно управление следва да се основава на приемственост, запазване и надграждане на постигнатите успехи, добри практики и високи постижения, съчетано с предприемане на мерки за подобряване и оптимизиране работата на Районен съд-гр.Добрич. Мога открито да заявя пред Вас готовността си, в случай че бъде избран, да утвърдя постигнатото досега и заедно с всички колеги и служители да създадем още по-добър модел за управление и организация на работа в Районен съд-гр.Добрич; по-добри условия за взаимодействие с другите съдилища от страната, с другите институции, с неправителствени организации и с медиите. Моята концепция за управление е свързана задължително с анализ и оценка на състоянието на Районен съд-гр.Добрич, тъй като целите, които смятам да следвам, ако бъде избран за административен ръководител на съда, са неразривно свързани с достиженията и проблемите в досегашната му дейност.

Концепцията изразява вижданията ми относно организацията и дейността на съда като част от съдебната система на страната, в процеса на провежданата реформа в съдебната система, съгласно препоръките в годишните доклади на Европейската комисия. Съобразена е с въведената в съда Система за финансово управление и контрол/СФУК/ и има за цел заздравяване на финансовата дисциплина и постигане на по-добро качество на извършваните дейности и контрол съгласно изискванията на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор/ЗФУКПС/.

#### **Анализ и оценка на състоянието на Районен съд-гр.Добрич.**

През 2007г. Районен съд-гр.Добрич беше обявен за Съд Модел, което е показателно за състоянието му.

Съдебният район на Районен съд-гр.Добрич, включва територията на три общини в административна област Добрич, която е с площ от 4 719.00кв.км. и население по последни данни от последното преброяване на ГРАО от 232 669 жители. Това са: община Добрич, община Добричка и община Крушари. Тук се включва и областния град. Районен съд-гр.Добрич е най-големият и най-натоварен съд в съдебния окръг.

За моментното състояние на Районен съд-гр.Добрич следва да се съди от:

- Годишният отчетен доклад за дейността на Окръжен съд-гр.Добрич за 2013г.;

- Годишният отчетен доклад за дейността на Районен съд-гр.Добрич за 2013г., както и от

- Резултатите от проведени комплексни и тематични проверки на този съд през последните 3 години, в това число и от комплексните проверки, извършени от ИВСС през месец май 2014г. на дейността на

наказателното и гражданско отделения на Районен съд-гр.Добрич за 2012г. и 2013г.

Като се има предвид посоченото в тези доклади, може да се направи следния анализ на състоянието на Районен съд-гр.Добрич:

### **Щатно разписание и кадрова обезпеченост.**

Към момента щатната численост на съдиите в Районен съд-гр.Добрич е 19 души - един административен ръководител - председател, един зам.административен ръководител - зам.председател и 17 съдии, но има две вакантни съдийски бройки. За едното място е насрочен вътрешен конкурс от ВСС „за повишаване и преместване”, а другата беше освободена на 11.08.2014г. от съдия, която беше повишена в длъжност - съдия в ДОС. Съдиите работещи в РС-гр.Добрич са 17/по щат 19/. В Районен съд-гр.Добрич има командировани съдии - един в РС-гр.Варна и един съдия от РС-гр.Варна е командирован в РС-гр.Добрич. Освен тях по щат в Районен съд -гр.Добрич работят 3 бр. държавни съдебни изпълнители, 4 бр. съдии по вписванията и 38 съдебни служители.

Всички съдии от Районен съд-гр.Добрич са с продължителен съдийски и юридически стаж. 14 от съдиите са с ранг „Съдия в АС”, а трима - с ранг „Съдия в ОС”. Стажът на съдиите от ДРС е между 21 г. и 8 г., като преобладаващ е съдийския.

Към момента е попълнен щата и на съдебно изпълнителните служби и на службите по вписвания при всички районни съдилища.

В Районен съд-гр.Добрич са сформирани две отделения: наказателно и гражданско.

Наказателно отделение е ръководено от председателя на съда и в състава му влизат общо 8 съдии по щат, които разглеждат първоинстанционни наказателни и въззивни административни дела. Всички наказателни дела, с изключение на тези, които се разглеждат от дежурен съдия, се разпределят на принципа на случайния избор, чрез внедряя програмен продукт за случайно разпределение на делата Law Choice 4, съгласно изискванията на чл.9 ал.І от ЗСВ от председателя на съда или от неговия заместник при отсъствие. Председателят на ДРС е с намален процент на образуваните дела, до месец май тази година - 50%, а вече – 70%, следващ се от изпълнението на административните му задължения, но участва в разпределението на всички категории дела. Делата по чл.250в от ЗЕС се разпределят само между председателя и зам.председателя на ДРС.

Като зам. административен ръководител аз разглеждам наказателни дела и ръководя гражданското отделение на съда. В състава на отделението влизат общо 11 съдии по щат, които разглеждат всички видове първоинстанционни граждански дела и дежурят по график. Когато са дежурни разглеждат постъпили книжа по дела на отсъстващи съдии и се произнасят по делата, определени за дежурен съдия с „Правилата за разпределение на делата в ДРС”. Всички граждански дела, с изключение на тези, които се разглеждат от дежурен съдия, се разпределят на принципа на

случайния избор, чрез внедряя програмен продукт за случайно разпределение на делата Law Choice 4, съгласно изискванията на чл.9 ал.1 от ЗСВ от зам.председателя на съда или от председателя в негово отсъствие. Ръководителят на отделението е с намален процент на образуваните дела – 90%, следващ се от изпълнението на административните му задължения, но участва в разпределението на всички категории наказателни дела.

Постигнато е равностойно разпределение на дела с относително сходна сложност и тежест. Доколкото има разлика в общия брой дела, разгледани от всеки един съдия, то тя се дължи на разгледаните дела по дежурство и на различния брой на несвършени дела от предходната година.

#### **Съдебна администрация:**

Работата на съдебната администрация в Районен съд-гр.Добрич е организирана съобразно Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията в районните, окръжните, административните, военните и апелативните съдилища и вътрешните правила за работа на съда - ПАРОВАС/отм./ и сега действащия ПАС.

Щатната численост на съдебните служители в Районен съд-гр.Добрич от общата и специализираната администрация е 39 души: съдебен администратор и ССИ, административен секретар, главен счетоводител, системен администратор, съдебен архивар, съдебен деловодител "регистратура", съдебен деловодител - 11 бр., съдебен секретар-протоколист - 16 бр., съдебен секретар-протоколист, той и каснер, призовкар - 2 бр., призовкар, той и куриер, той и чистач и прислужник /чистач/ - 2 бр.

Въпреки стремежа на ръководството на ДРС да се справи с наличния персонал без да влошава ефективността на работата, липсата на длъжностите съдебен архивар, касиер, домакин и статистик в рамките на утвърдения щат доведе до известни трудности при изпълнение на изискванията на ЗФУКПС, ЗСВ, ПАРОВАС/отм./, ПАС и указанията на ВСС.

Според констатациите в годишния отчетен доклад на ДРС за 2013г., изготвен от Административния ръководител на съда:

Статистическите отчети и справките, изисквани от Висшия съдебен съвет, Министъра на Правосъдието, Окръжен съд-гр.Добрич и други ведомства, се изготвят от двама от служителите, на длъжност "съдебен секретар-протоколист". Изготвянето на различни справки се възлага и на служителите от различните звена в ДРС.Това допълнително натоварва последните, които и без това са недостатъчни за нарасналия обем на работа. От друга страна, събирането на статистически данни, отчетени от много на брой лица е предпоставка за получаването на висок процент грешки при обобщаването им.

Горното налага извода за необходимост от разширяване на щата на РС-гр.Добрич с 1 бройка с длъжността „статистик”.

Задълженията на касиер са поети от лице, изпълняващо задълженията и на секретар-протоколист. Двата несходни аспекта на възложените задължения затрудняват изпълнението на последните. Освен това, считано от 24.10.2013г. РС-гр.Добрич е регистриран по ЗДДС. Последното налага обработването и издаването на повече счетоводни документи, което е в подкрепа на необходимостта от назначаване на лице за изпълнение на задълженията на „счетоводител-касиер”.

В регистратурата на РС-гр.Добрич работи едно лице, което изпълнява задълженията и на съдебен информатор. Кадровото обезпечаване на звеното се явява крайно недостатъчно, поради големия брой документи, подлежащи на приемане и обработване в много кратки срокове. Предвид горното, както и с оглед необходимостта от изготвяне на електронно досие на всяко дело, включващо всички входящи и изходящи документи по последното се налага извода за необходимост от назначаването на още един деловодител в звено „Регистратура”.

В служба "Архива", считано от 07.02.2013г., работят лица, заемащи длъжностите «съдебен секретар-протоколист» и «чистач, той и куриер, той и призовкар». Въпреки, че в щатното разписание на РС-гр.Добрич вече има длъжност - съдебен архивар, считано от месец април 2014г., броят на съдебните дела, подлежащи на архивиране, текущата работа по администриране на постъпилите молби по архивни дела и подпомагащата дейност, във връзка с експертизата на документи с изтекъл срок на съхранение обуславят необходимостта от разширяване на щата с още една бройка за съдебен архивар.

Налице е и належаща нужда от лице, което да изпълнява задълженията на домакин при ДРС. Към настоящия момент, наред с останалите задължения, административния секретар, който е и завеждащ регистратура за обработване на класифицирана информация, съблюдава необходимостта от канцеларски и акцедентни материали, организира заявяването и разпределението им по съответните звена и канцеларии, грижи се за поддръжката на активите на РС-гр.Добрич.

В заключение, предвид констатираната през последните години тенденция на увеличаване броя на делата, разглеждани в Районен съд-гр.Добрич и нарастване на изискванията по отношение срочността и качеството на работата на съдебните служители, последните са изключителни затруднени да осъществяват своята дейност ефективно и бързо, при спазване правилата за професионалната етика.

Предвид гореизложените мотиви, на основание чл.341 ал.ІІ от ЗСВ Административния ръководител на РС-гр.Добрич изпрати предложение до ВСС, щатното разписание на Районен съд-гр.Добрич да бъде увеличено с три бройки: "касиер, той и статистик"; "съдебен архивар, той и домакин" и "деловодител" в регистратура.Към настоящият момент щатната численост на съдебната администрация е 39 души.

В Районен съд-гр.Добрич, всички съдебни служители са много добре подготвени и мотивирани за изпълнение на възложените им задължения, нормативно уредени с Правилника за администрацията в съдилищата/ПАС/. Същите, с малки изключения, са с дългогодишен стаж в съдебната система. По-голямата част от тях, особено ангажираните в специализираната администрация-съдебни деловодители и съдебни секретари, са преминали необходимите обучения за повишаване на професионалните способности, чрез придобиване на допълнителни практически познания относно конкретните си задължения. Този процес започна с включването на съда в пилотния проект за съдилища-модели, осъществен по Програмата за развитие на съдебната система/ПРСС/ към Американската агенция за международно развитие/ААМР/, продължи и през следващите години, както на централно ниво, така също и на регионално ниво, чрез организираните обучения в рамките на съдебния район. Особено важни са обученията по осъществяване на взаимопомощта от деловоден характер по граждански и наказателни дела, произтичаща от съответните нормативни документи на ЕС, предвид зачестилия обмен на информация и искания от държави-членки за връчване на съдебни книжа и изпълняване на други съдебни поръчки. Независимо от осигурените им възможности, част от съдебните служители проявяват и самостоятелна активност за повишаване на професионалните си знания и умения, чрез включване в он-лайн обучения или други форми на самоподготовка. За самоусъвършенствуването на служителите спомагат и атестационните форми за поемане на конкретни задължения в тази насока, въз основа изпълнението на които се извършва и ежегодната оценка на индивидуалния принос в цялостната дейност на съда.

Щатната численост на работещите в Районен съд - гр.Добрич съдии и служители в края на 2013г. е 57 души, а съотношението служители/съдии е 2/1.Това съотношение през годините винаги е било по-ниско от средното такова за районните съдилища в страната по официалната статистика на ВСС и далеч по-ниско от оптималното - 3/1.

Въпреки това смятам, че кадровата обезпеченост на Районен съд-гр.Добрич е достатъчна за качествено и срочно правораздаване и за изпълнение на всички съпътстващи организационни дейности и на този етап не се налага увеличение на щатната численост както на магистратите, така и на съдебните служители.

#### **Съдебна дейност.**

През 2013г. в Районен съд-гр.Добрич са образувани общо 7 204 дела, което е с 483 дела по-вече от постъпилите през 2012г. и с 2 058 по-малко от постъпилите през 2011г. дела. Общо през 2013г. са разгледани 7 285 дела, или с 480 дела по-вече от 2012г. и с 1 995 дела по-малко спрямо 2011г. Следва да се отбележи, че 90% от делата през 2013г. са свършени в срок от 3 месеца.Към 31.12.2013г. са останали несвършени 592 дела.Всичко това

показва тенденция на увеличаване броя на постъпилите дела, както и увеличаване броя на свършените дела.

#### **Граждански дела.**

В Районен съд Добрич през 2013г. са разгледани 5 978 бр. граждански дела, от които 5 385 бр. са новопостъпили и 593 бр. неприключили към 01.01.2013г., което е със 700 дела по-вече от 2012г. От тях са приключили общо 5 386 бр. или 90.09 % от всички поставени за разглеждане граждански дела. 5 004 бр. дела или 93 % са свършени в 3-месечен срок при средно за страната според статистическите данни на ВСС 77 %, което е отличен показател за бързината на правораздаването и сročността на приключване на делата. За сравнение през 2012г. броят на свършените граждански дела в 3-месечен срок е бил 90 %, а през 2011г. този процент е бил 94 %, което сочи на трайна тенденция за приключване на делата в инструктивния 3-месечен срок. Броят на гражданските дела решени в срок до 3 месеца би могъл да се увеличи, като се намали броя на отложените дела. Като най-чести причини за отлагане на гражданските дела могат да се посочат: събирането на допълнителни доказателства; изготвянето на експертизи - икономически, технически, психиатрични, графологични, счетоводни и др.; неявяване на защитници и вещи лица, както по уважителни, така и по неуважителни причини; неявяване на свидетели и др.

Важен показател за работата на магистратите и качеството на постановените от тях актове са резултатите от инстанционния контрол. През 2013г. са обжалвани 436 съдебни акта на Районен съд-гр.Добрич, постановени по граждански дела, а от върнатите от въззивната инстанция, изцяло отменени са само 72 акта, 50 акта са изменени, а останалите са потвърдени.

През месец май 2014г. в изпълнение на заповед №ПП-01-65 от 13.05.2014г. на Главния инспектор на ИВСС беше извършена планова проверка по гражданските дела за периода от 01.01.2012г. до 31.12.2013г. В акта се съдържат констатации за високо качество на правораздавателната дейност, несъществени пропуски в административното ръководство и дадени препоръки за тяхното отстраняване. Направен е извод, че дейността на Районен съд-гр.Добрич по образуване, движение и приключване на гражданските дела е много добра, а постигнатите резултати по отношение на приключените през проверявания период дела са много добри. Направени са препоръки за предприемане на мерки за стриктно спазване на срока по чл.235 ал.V изр. "първо" от ГПК при обявяване на решенията, както и за преодоляване причините, налагащи отмяна хода по същество.

#### **Наказателни дела.**

В Районен съд Добрич през 2013г. са разгледани 2 103 бр. наказателни дела, от които 1 819 бр. са новопостъпили и 284 бр. неприключили към 01.01.2013г., което е с 221 дела по-малко от 2012г. От тях са приключили общо 1 899 бр. или 90.02 % от всички поставени за разглеждане наказателни дела. 1 569 бр. дела или 83 % са свършени в 3-месечен срок при средно за страната според статистическите данни на ВСС



77 %, което е отличен показател за бързината на правораздаването и сročността на приключване на делата. За сравнение през 2012г. броят на свършените граждански дела в 3-месечен срок е бил също 83 %, а през 2011г. този процент е бил 87 %, което сочи на трайна тенденция за приключване на делата в инструктивния 3-месечен срок. Този показател сравнен с данните от предходните три години показва почти идентичен процент на свършилите наказателни дела в тримесечен срок. Към 31.12.2013г. са останали неприключени общо 204 броя наказателни дела, от които 63 бр. - НОХД, 99 бр. - НАХД, 6 бр. по чл.78а от НК и 7 бр. - НЧД. Броят на наказателните дела решени в срок до 3 месеца би могъл да се увеличи, като се намали броят на отложените дела. Най-голям е броят на отлаганията при делата от общ и частен характер. При тях често пъти срокът, в рамките на който се определя нова дата, често пъти е в зависимост от ангажиментите на защитниците по други дела, което налага съобразяване и съответно рефлектира върху продължителността на процеса. В съда понякога се внасят немотивирани обвинителни актове, като се разчита, че доказателствените пропуски ще бъдат отстранени от съда, в изпълнение на задълженията му, произтичащи от служебното начало. Това също води до забавяне на производството. Като мярка против неоправданото забавяне, по дела с фактическа и правна сложност се използва и института на резервния съдебен заседател. Като най-чести причини за отлагане на наказателните дела могат да се посочат: събирането на допълнителни доказателства; изготвянето или неизготвянето на експертизи; неявяване на защитници, подсъдими, вещи лица, по уважителни, и по неуважителни причини; неявяване на свидетели; замяна на адвокати в последния момент, откази от поета защита и др.

Осезателно намаление през 2013г. се наблюдава в броя на постъпилите производства по чл.222 и чл.223 от НПК, както и на постъпилите производства по чл.161 от НПК. Постъпили са общо от досъдебното производство 395 бр. дела от тези видове. За сравнение през 2012г. те са били 379 бр., през 2011г. – 430 бр., а през 2010г. са били 592 бр.

Обяснение за постоянното намаление на този род дела може да се търси в нежеланието на разследващите органи да се ангажират с провеждането на разпити пред съдия и извършване на претърсвания, обиски и изземвания. Тези статистически факти намират своето обяснение в слабата активност на органите на досъдебното производство и на прокуратурата.

Важен показател за работата на магистратите и качеството на постановените от тях актове са резултатите от инстанционния контрол. През 2013г. са обжалвани 353 съдебни акта на Районен съд-гр.Добрич, постановени по наказателни дела, а от върнатите от въззивната инстанция, изцяло отменени са само 70 акта, 23 акта са изменени, а останалите са потвърдени.

През месец май 2014г. в изпълнение на заповед №ПП-01-65 от 13.05.2014г. на Главния инспектор на ИВСС в Районен съд-гр.Добрич беше извършена планова проверка по наказателните дела, обхващаща периода от 01.01.2012г. до 31.12.2013г. Направен е извод, че организацията на работата по наказателни дела в РС-гр.Добрич е много добра, съобразена с нормативните изисквания и добрите практики на съдилищата при извършване на съдебната дейност. Полагат се усилия за срочното и законосъобразно разглеждане и решаване на делата. Дадени са препоръки за засилване ролята на Общото събрание на съдиите от наказателната колегия за преодоляване на констатирани несъответствия на установената практика.

При това кадрово обезпечение и от изнесените данни се установява средната натовареност на съдиите в Районен съд Добрич, която за 2013г. по щат е 35.44 дела на база общ брой за разглеждане и 31.95 на база свършени дела. Действителната натовареност е съответно 38.21 дела на база общо дела за разглеждане и 34.44 на база свършени дела. Според статистическите данни на ВСС за 2013г. средната натовареност на районните съдилища в страната по щат на база общ брой дела за разглеждане е 41.06, а на база свършени дела е 36.24. Тези данни сочат средна действителна натовареност на районните съдилища през 2013г. на база брой дела за разглеждане 50.05, а на база свършени дела месечно от един съдия 43.80.

Правораздаването, което се извършва от съдиите, с помощта на съдебните служители, е на много добро ниво. През последните три години постъпленията на делата са с тенденция към намаляване, като тази тенденция се забелязва при почти всички видове дела, както и при много други съдилища в страната. Тя е лесно обяснима, предвид социалноикономическото състояние и демографските промени сред населението - увеличаващото се напускане на страната от лица в трудоспособна възраст и отлив към големите градове с относително по-голяма икономически стабилност. Намалялото постъпление рефлектира правопрорационално и върху натовареността на съдиите, съобразно свършените дела, както по щат така и действителната натовареност. Въпреки това тази натовареност е около средната за съдилищата от същата степен в страната. Положителното при намалялото постъпление е повишаването срочността на приключване на съответните производства и качеството на постановените съдебни актове. Изнесените статически данни и показатели дават основание да се твърди, че в съда работят професионално добре подготвени, добросъвестни и отговорни съдии. Извън статистиката трябва да се прибави и един основен критерий за ефикасност на правораздаването в съда, а именно, че изготвянето на мотивите към постановените съдебни актове, както и когато те се постановяват със самия съдебен акт, се съобразява и се изпълнява от всички съдии в рамките на инструктивните срокове, установени с процесуалните закони, с малки изключения. Постигнатите достижения в

същинската дейност на съда се потвърждават и от констатациите при ежегодните проверки от Окръжен съд-гр.Добрич и от отразеното в докладите/по наказателни и граждански дела/ при извършената от Инспектората при Висшия съдебен съвет цялостна проверка през 2014 година. Въпреки това, а и поради това, съдиите от Районен съд-гр.Добрич се включват активно в съответните семинарни обучения, организирани и провеждани от НИП, централни и регионални, както и в семинарите, провеждани с колеги от районните съдилища, за подобряване и допълване на професионалните си познания и практически опит, както и за уеднаквяване на съдебната практика. В тази насока е и стремежът към обстойно обсъждане на предоставените от ВКС искания за приемане на тълкувателни решения и изготвяне на обосновани становища.

Всички препоръки дадени от Инспектората при Висшия съдебен съвет и Окръжен съд-гр.Добрич, касаещи административната дейност в Районен съд-гр.Добрич са изпълнени, а тези по работата на съдиите, са им сведени до знанието и се отчитат от тях при дейността им.

#### **Административна дейност.**

С оглед оптимизиране работата на Районен съд-гр.Добрич и в изпълнение на ЗФУКПС, са въведени и непрекъснато се актуализират множество вътрешни правила касаещи: системата за финансово управление и контрол; подобряването на работата на съда; обучението на служителите; вътрешния трудов ред; организацията и управлението на човешките ресурси в съдебната администрация; наемането и подбора на съдебните служители; атестирането на съдебните служители; структурата и организацията на работната заплата; работата на съдебните заседатели при РС-гр.Добрич; управлението на риска в Районен съд-гр.Добрич; документооборота на счетоводните документи; изграждането на система за финансово управление и контрол, основни процедури, работни инструкции; уреждащи реда за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на документите и действията, свързани с финансовата дейност; касаещи провеждането на процедури по обществени поръчки и малки обществени поръчки; относно публикуването на съдебните актове на интернет страницата на Районен съд-гр.Добрич; относно реда за изнасяне на дела и други книжа от служба „Архив“; за получаване на информация-вътрешна и външна; за обработване на личните данни в Районен съд-гр.Добрич; система за мониторинг; за бракуване на движими вещи; правила на МП за охраната, вътрешният ред и пропускателния режим; за организацията и дейността на групата по условия на труд и програма за оценка на риска и мн.др. В Районен съд-гр.Добрич е създадена електронна папка – „Поща“, чрез която всички заповеди на председателя на съда за организация на работата, стратегически планове, вътрешни правила и политики на съда и друга информация се свеждат до знанието на всички съдии и съдебни служители, незабавно след публикуването на акта в тази папка, с отразяване на датата, часа на публикуване и името на съответния

файл. На етажите, ползвани от Районен съд-гр.Добрич в сградата на Съдебната палата се поддържат, монтираните в изпълнени на решение на ВСС по Протокол №31/26.10.2005г. пощенски кутии за получаване на сигнали от граждани по повод наличие на евентуални, корупционни действия в органите на съдебната власт.

През месец април на 2014г. за пореден път в Районен съд-гр.Добрич беше проведен Ден на отворените врати. Той включваше посещение в Съдебната палата и лекции на ученици.

### **Сграден фонд, техническо и информационно осигуряване на Районен съд-гр.Добрич.**

В Съдебната палата, където се помещава Районен съд-гр.Добрич, се помещават още Окръжен съд-гр.Добрич, Окръжна и Районна прокуратури-гр.Добрич, Административен съд-гр.Добрич, както и ОЗ"Съдебна охрана". През последните години сградата се оказва недостатъчна за наличния персонал на изброените органи на съдебна власт. Вече девет години Административен съд-гр.Добрич е настанен в сградата, а това трябваше да е „временно“. Възможностите за преустройствата ѝ са изчерпани. Част от работните помещения в сградата не отговарят на изискванията на Закона за безопасни условия на труд. Капацитетът на електрическата мрежа в Съдебната палата е недостатъчен за множеството потребители в нея - компютри, периферни устройства, сървъри, осветление, климатици и др. Сградата е проектирана и изградена за по-малък брой потребители и при стари нормативни изисквания. На няколко пъти това доведе до възникването на опасни инциденти в сградата, които нарушиха сериозно работния режим в нея. С оглед правилното и навременно разрешаване на този проблем, са отправяни искания от всички помещаващи се в сградата, до ВСС и до Министерство на правосъдието, за отпускане на средства за изграждане на нова електрическа мрежа, на които до този момент няма отговор. Върху дейностите в тази насока неблагоприятно влияние оказва настъпилата финансово-икономическа криза, свързана и с недостиг на бюджетни средства за изпълнение на мероприятия от този тип. Локалната мрежа на Районен съд-гр.Добрич е физически и морално остаряла, тъй като е изградена във времето на отделни и независими етапи. Непрекъснатото ѝ разширяване през годините води до забавяне на действието ѝ, като на моменти има сериозни смущения при експлоатацията ѝ и затруднения в поддържането ѝ. Това налага да се търсят варианти за реализиране на нов проект по цялостно структурно окабеляване, съответстващо на новите изисквания и технологии. Районен съд-гр.Добрич, както и всички останали съдилища в съдебния окръг работят с операционна система Windows XP. През настоящата година Microsoft спря поддръжката за тази операционна система, като техническата помощ вече не е налична, включително и автоматичните актуализации, които подобряват защитата на компютрите. Към момента, продължавайки да използват тази операционна система, компютрите ще бъдат по-уязвими към заплахи от вируси. Тъй като все

повече хардуерни и софтуерни производители продължават да оптимизират продуктите си за последните версии на Windows, може да се очакват още по-голям брой приложения и устройства, които не работят с Windows XP. Това ще наложи постепенна смяна на част от персоналните компютри, тъй като по-голямата част от тях не отговарят на минималните хардуерни изисквания за работа с по-новите операционни системи. В началото на 2013г. в Районен съд-гр.Добрич са монтирани три ПОС терминални устройства, по едно в гражданско и наказателно деловодство и едно в Бюро „Съдимост“, което улесни възможностите на гражданите за плащане на държавни такси и суми, дължими на съда. Чувства се необходимост от монтирането на още едно устройство в Информационният център на РС-гр.Добрич, както беше направено в Информационният център на ДОС.

Районен съд-гр.Добрич, както ДОС и всички съдилища от съдебният окръг имат интернет-страница. На нея се публикуват графици за съдебните заседания, постановените съдебни актове, публични продажби, правила и процедури, прилагани от съда, информация за връзка с администрацията на съда и друга информация, свързана с дейността му.

През 2013г. ОС-гр.Добрич започна да публикува на страницата си и актовете по чл.29 от НПК и чл.22 от ГПК-отводите, които се водят и в отделен регистър. Независимо от предложението на Председателя на Окръжен съд-гр.Добрич, залегнало още в годишния отчетен доклад за 2012г., районните съдилища също да публикуват тези актове на страниците си, тази процедура се прилага само и единствено от Районен съд-гр.Балчик.

Използва се внедрената САС"Съдебно деловодство" и програмния продукт за случайно разпределение на делата Law Choice 4, съгласно изискванията на чл.9 ал.1 от ЗСВ. Внедрен и се използва модул „Съдебен призовкар“. В момента от съдебно-изпълнителните служби в ДРС продължава да се използва деловодната програма Jes Temida 2000. Към нея се използва и модул „Електронни проучвания“. Системата е напълно съвместима с експорта към регистъра на длъжниците на Асоциацията на държавните съдебни изпълнители в България. В Бюро „Съдимост“ продължава да функционира внедрената АИС „Бюро съдимост“, разработена по ЛОТ 4 по програма ФАР. През 2013г. е извършена актуализация на базите данни в ЕСГРАОН.

В счетоводството на Районен съд-гр.Добрич, както и на останалите съдилища от съдебния окръг продължава да се използва внедрената през 2010 г. счетоводна програма „Web БП - Конто 66" и програмен продукт за труд и работна заплата „Стил".Първата дава възможност за актуална информация за изпълнение на бюджетни сметки и чрез нея се осъществява текущ контрол по изпълнение на бюджета.

Районен съд-гр.Добрич среща затруднения с подреждането и съхраняването на архивираните дела, поради липса на свободно помещение. В същото време пред Съдебно-изпълнителната служба на съда стои проблемът с осигуряване на работно помещение за разполагане на висящите изпълнителни дела. Продължава и към момента да е много

сериозен проблемът със сградният фонд. Липсата на възможност за обособяване на помещения и нормално протичане на работния процес, които са задължителни съгласно Закона за счетоводството, Закона за защита на класифицираната информация и Правилника за прилагането му, правилата за безопасни условия на труд, ПАРОВАВАС/отм./, ПАС и др., продължава и през 2014г. За подобряване на техническото осигуряване и увеличаване на ефективността на работата, на Районен съд-гр.Добрич е необходимо през следващата година да бъдат подменени 5 работни станции и 5 бр. принтери, поради техническата непригодност на наличните такива. За попълване на електронната папка на делата в съда е нужно да бъде закупен скенер за входящите документи. Наложително е закупуването на сървър, тъй като към настоящия момент с такава функционалност се използва обикновен стационарен компютър. Когато това бъде направено, Районен съд-гр.Добрич ще бъде осигурен с компютърна и периферна техника, за следващите няколко години.

Като цяло техническото и програмно оборудване е на добро ниво. Има какво още да се желае, но смятам, че на този етап може да се работи по-добре и с наличната техника.

За всички останали достижения на Районен съд-гр.Добрич, обявявен през 2007г. за Съд – Модел, може да се направи справка с годишните доклади за дейността му, които са публикувани на страницата на съда в Интернет. В тази връзка ще кажа, че доклада за дейността на РС-гр.Добрич за 2013г. е около 120 страници, данни с цифри и анализи, изброяването на които ще направи концепцията ми неясна и неразбрана за общата аудитория.

#### **Служба по вписванията.**

В Районен съд-гр.Добрич е попълнен щата на службата по вписвания. Към момента в нея работят четирима съдии по вписвания. Социалноикономическото състояние и демографските промени сред населението - увеличаващото се напускане на страната от лица в трудоспособна възраст и отлив към големите градове с относително по-голяма икономически стабилност имат значително влияние върху гражданския оборот, който е пряко свързан с дейността на Службата по вписванията. Всичко това естествено води до намаление на броя на постъпили за вписване, отбелязване или заличаване актове, както и на поисканите справки. За 2013г. данните, отнасящи се до дейността на съдиите по вписвания са следните: регистрираните молби за вписване, отбелязване или заличаване са общо 13 703 бр. Разпоредено е вписване по 13 634 от тях, а по 71 бр. е постановен отказ. Обжалвани са само 3 от отказите, които са отменени от ОС-гр.Добрич. Разпоредено е издаването на 4 732 бр. удостоверения за тежести върху имоти и извършването на 9 211 бр. справки за вписванията, отбелязванията и заличаванията по партидите на лицата, по искане на граждани и държавни институции. За сравнение през 2012г. съдиите по вписвания са се произнесли по 14 447 бр.

регистрирани молби за вписване, отбелязване или заличаване, по 14 360 бр. от тях е разпоредено вписване. За този период е разпоредено издаването на 4 598 бр. удостоверения за тежести върху имот и извършването на 9 297 бр. справки за вписванията, отбелязванията и заличаванията по партидите на лицата, по искане на граждани и държавни институции. Създаването на имотен регистър в района на гр.Добрич е стартирало със Заповед по чл.70 от ЗКИР на Министъра на правосъдието от 20.02.2006г. В компетенциите на съдиите по вписвания е да създават имотна партида на всеки имот, за който е поискано вписване. През 2013г. съдиите по вписванията при Районен съд-гр.Добрич са разпоредили създаването на 8 167 партиди /имотни и предварителни имотни/, с 574 броя по-малко от 2012 год. Освен създаването на нови имотни партиди се попълва информация и във вече създадени 109 650 партиди.

#### **Съдебно изпълнителна служба.**

В Районен съд-гр.Добрич е попълнен щата на Съдебно изпълнителната служба. Към момента в нея работят трима държавни съдебни изпълнители. В СИС при РС-гр.Добрич през 2013г. са образувани 624 бр. изпълнителни дела, което е с 10 бр. повече от образуванията през 2012г. и с 44 бр. повече от образуванията през 2011г. Приключените през 2013г. изпълнителни дела са 903 бр. или 155 дела по-вече от 2012г. и 283 дела по-малко от 2011г. Въпреки сложната икономическа обстановка през 2013г. размера на събраните суми е запазил относително ръстта си, като данните по този показател са, както следва: общо събраните суми са - 1 094 527.00 лева, от които 1 000 861.00 лева в полза на взыскатели и 93 666.00 лева държавни такси. Общо събраните суми през 2012г. са 1 198 441.00 лева, от които 1 073 660.00 лева в полза на взыскатели и 121 781.00 лева държавни такси. През 2013г. има постъпили 24 жалби срещу действията на държавен съдебен изпълнител, от които 9 са уважени от ОС-гр.Добрич. Следва да се отбележи, че осем от уважените жалби са с искане за намаляване на адвокатското възнаграждение. От подадените жалби, три броя са оттеглени от жалбоподателите, а останалите са оставени без уважение от въззивната инстанция като неоснователни. Горните констатации са доказателство за ефективността на работата на държавните съдебни изпълнители при РС-Добрич.

Мога категорично да заявя, че този щатен брой на съдиите и служителите в Районен съд-гр.Добрич е напълно достатъчен, за да функционират всички посочени структури нормално. Приемливо е и общото съотношение съдии - служители в съда.

Според мен е необходимо единствено, да се проведе максимално бързо процедурата по конкурса за незаетите две щатни бройки за съдии в РС-гр.Добрич и попълване на щата на съда.

Като обобщение мога да кажа, че организационната и административна дейност в Районен съд-гр.Добрич е на много високо ниво, което е довело и до отлични резултати. Тези резултати се дължат най-вече

на работата на всички съдии и служители, като заслуга за тях има и административното ръководство през последните два мандата.

Единственото, което може да се очаква от мен, ако бъда избран за следващ административен ръководител, е да продължа на дейността по начина, по който това е правено до сега и да не допускам понижение на резултатите, което не изключва възможността те да бъдат подобрили.

### **Проблеми в настоящата дейност.**

В настоящата дейност на Районен съд-гр.Добрич с изключение на тези от материално-техническо естество не са много. Това не може и да е различно при добри крайни резултати и два успешни мандата на предишния административен ръководител.

Независимо от това ще посоча, че е удачно да се работи за разрешаването на следните нерешени изцяло проблеми:

1. Независимо от предложението на Председателя на Окръжен съд-гр.Добрич, залегнало още в годишния отчетен доклад за 2012г., районните съдилища да публикуват актовете по чл.29 от НПК и чл.22 от ГПК-отводите, на интернет-страниците си, тази процедура се прилага само и единствено от Районен съд-гр.Балчик. В Районен съд-гр.Добрич, по Заповед №149/31.05.2014г. на председателя е създаден регистър на отводите, който се води в електронен формат и се разпечатва ежемесечно, но не се публикува на интернет-страницата на съда.

2. Не се прави всичко възможно за разрешаване на въпроса с високата натовареност на Бюро „Призовки“, тъй като кадровото обезпечаване при тях е недостатъчно, с оглед големия обем книжа за връчване.

3. Според мен до сега не се използват пълноценно възможностите, които дава ЗСВ за поощряване на съдиите от Районен съд-гр.Добрич, а когато е необходимо и за налагане на дисциплинарно наказание. Смятам, че е неправилно, въпреки много добрите показатели на Районен съд-гр.Добрич през последните 10 години, да няма изготвено предложение по реда на чл.304 ал.1 от ЗСВ за нито един магистрат;

4. Случва се рядко, но все пак съществува, като проблем - поради непровеждане на подготвително заседание с произнасяне по доказателствата, се е увеличил процента на отложените граждански дела. Поради тази причина се наблюдава и увеличение на броя дела, граждански и наказателни, при които се отменя даден ход по същество и връщане на делото в съдебна зала. Това е констатирано от ИВСС при последната им проверка през месец май 2014г., като част от препоръките им са в тая насока и при извършената в края на 2013г. проверка от Окръжен съд-гр.Добрич.

5. Вътрешната организация на работа е много добра и не следва да се променя, тъй като резултатите от нея също са много добри, но според мен могат да бъдат направени някои леки корекции. Например да се увеличи ролята на Общото събрание на съдиите при решаването на много от въпросите, свързани с ежедневната дейност на Районен съд-гр.Добрич.



както и в по-голяма степен да се използват административните заповеди при подобряване и усъвършенстване на организацията и контрол върху правораздавателната дейност на Районен съд-гр.Добрич. В тази насока са и част от препоръките на ИВСС при проверка им през месец май 2014г.

6. Според моето лично мнение е недостатъчна комуникацията с Окръжен съд-гр.Добрич и с останалите районни съдилища от съдебния окръг, в Балчик, Каварна, Тервел и Генерал Тошево, а често се налага да се решават проблеми, които са общи в определена степен и за които не е необходимо да се иска съдействие от Административното ръководство на Окръжен съд-гр.Добрич, на Апелативен съд-гр.Варна или Висшия съдебен съвет. Смятам, че добрите служебни контакти между магистратите водят до подобряване на съвместната им дейност и уеднаквяване на практиката не само в съдебния окръг, а и в Апелативния район. Примери за такава необходимост могат да бъдат дадени много, но най-фрапиращ е този: при една и съща фактическа обстановка и при сходни данни за личността на определен извършител на престъпление, да се налагат различни по вид и размер наказания.;

7. Не са ангажирани в достатъчна степен стажант-юристите по време на задължителния си стаж в Районен съд-гр.Добрич, а те могат да бъдат много полезни във всички деловодства. Могат да подпомагат съдебните служители при оформянето на призовки, при обработването на делата, при архивиране и при много други подобни ежедневни дейности, с което ще бъдат и в своя полза и в полза на съда.

#### **Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане:**

Основните и актуални цели за развитие на Районен съд-гр.Добрич няма как да бъдат други, освен поставените и приетите с решения на Висшия съдебен съвет. Мерките за изпълнение на основните цели, поставени пред съдебната система на Р България в краткосрочен план, са описани подробно в Пакета от мерки за изпълнение на препоръките в Доклада на Европейската комисия до Европейския парламент и Съвета на Европа от 22.01.2014г. относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка. Като цяло е известно, че основният акцент е засилване на активността по отношение на корупционните престъпления. Тази насока е в съответствие и с приетата с Решение №441/28.06.2010г. на МС „Стратегия за продължаване на реформата на съдебната система в условията на пълноправно членство в ЕС“, разработена от Министерството на правосъдието. Това може да се каже относно основните цели пред съдебната система и мерките за постигането им. От това естествено следва, че за дейността на структурите на съдебната система, какъвто се явява Районен съд-гр.Добрич занапред могат да се поставят само допълнителни /специфични/ цели, които не противоречат на основните за системата и които отразяват спецификата на съдебния район. Тези допълнителни цели следва да се съобразят и с целите, набелязани от Окръжен съд-гр.Добрич и

от Апелативен съд-гр.Варна, описани в концепциите на техните административни ръководители.

Като взех предвид тези рамки, в случай, че бъде избран за административен ръководител на Районен съд-гр.Добрич, си поставям за изпълнение следните, според мен реални и постижими цели:

1. Подобряване качеството на правораздаване, чрез непрекъснато повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители в Добрички районен съд и подобряване обслужването на гражданите в съдебния район, чрез изискване от съдебните служители на трудова дисциплина, спазване етичните правила за поведение въведени с Етичния кодекс на съдебните служители, спрямо гражданите, един спрямо друг и спрямо съдиите.;
2. Непрекъснат контрол за спазване на сроковете за изготвяне на съдебните актове, чрез предоставяне на ежемесечна справка от сročните книги. По този начин ще бъде във възможност да проконтролирам и същевременно да проявя съпричастност към колегата, забавил изготвянето на съдебния акт или мотивите към него, респ. към този който има опасност да ги забави.;
3. Преодоляване забавянето на делата, чрез мотивиране ръководството на ОД на МВР-гр.Добрич и на Районна прокуратура-гр.Добрич, в досъдебната фаза да бъде създадена електронна папка на делото. В тази насока бих могъл да допринеса в значителна степен поради личното си познанство с ръководителите на двете институции. Въвеждането на тази система, за обмен по електронен път на досиетата ще даде по-лесен достъп на страните до материалите. Практически ще спести на всички време, средства и консумативи за изготвяне на фотокопия от документи на съда, а на разследващите полицаи и на прокурорите, ръководещи разследването ще даде възможност да работят по делото, докато то „физически“ се намира в съда за произнасяне, примерно по мярка за неотклонение или др. Не на последно място, ще даде възможност на адвокатите да се запознават с материалите и делата по електронен път.;
4. Непрекъснат контрол за спазване на принципа за случайно разпределение на делата в ДРС, прилагайки натрупания административен опит в тази насока и въведените стандарти от ВСС. Въвеждане в ДРС на случайното разпределение на съдебните заседатели, участващи в разглеждане на делата, по почина на ОС-гр.Добрич.;
5. Намаляване разходите по осигуряване нормалното функциониране на Районен съд-гр.Добрич, чрез определяне на лимит на разходите за МПС и телефонни услуги, прецизиране разходите за консумативи и канцеларски материали, ограничаване разходите за командировки в страната, както и чрез оптимизиране на разходите за отопление, осветление и пощенски услуги. Тук могат да се включат и евентуални разговори с обслужващата РС-гр.Добрич банка, с оглед предоговаряне на по-благоприятен лихвен процент, с който се олихвяват наличните суми по текущите банкови сметки

на Районен съд-гр.Добрич, естествено при спазване указанията в тази насока на Комисия „Бюджет и финанси" при ВСС.;

6. Подобряване организацията на работа на деловодствата във вътрешноорганизационен план, с оглед взаимозаменяемостта на служителите и стриктно спазване на всички нормативни изисквания за дейността им, както и намаляване на натовареността на служителите.;

7. След получено съгласие от ВСС, Районен съд-гр.Добрич да кандидатства по Национална програма за заетост и обучение на хора с трайни увреждания за назначаване на лице/а/ на длъжност „призовкар" и да бъде сключен договор с Агенцията по заетостта чрез Бюрото по труда-гр.Добрич. След проведено събеседване с насочени от Бюрото по труда лица, подходящи за длъжността, с него/тях/ да бъде сключен трудов договор за длъжността „призовкар". Сключеният с такова лице трудов договор може да бъде за период от две години, тъй като такива са условията по Програмата. През този период, преди изтичане на двугодишния срок следва да се търси разрешение с недостига, който ще настъпи в щата на призовкарите, тъй като кадровото обезпечаване при тях ще се окаже недостатъчно с оглед големия обем книжа за връчване.

8. Създаване на служебни контакти и разширяване на съществуващите такива със съдиите от Окръжен съд-гр.Добрич и с останалите районни съдилища от съдебния окръг, в Балчик, Каварна, Тервел и Генерал Тошево, което да се състои в организиране на съвместни работни срещи по общи актуални проблеми, с оглед уеднаквяване на съдебната практика не само в съдебния окръг, а и в апелативния район, по предварително уговорена програма и след съгласуване с административния ръководител на Окръжен съд-гр.Добрич.;

9. Преразглеждане и оптимизиране натоварването на съдиите с дейности, които не са обхванати от системата на случайното разпределение на делата „Law choice" 4, чрез участия в комисии, проверки и ревизии, организиране на конкурси и на процедури по ЗОП и др.;

10. Повишаване на общественото доверие в работата на съда, чрез непрекъснати контакти с представители на медиите и НПО, спазване на ясни правила за отчетност и противодействие на корупцията, както и предотвратяване конфликти на интереси. За това ще допринесе и публикуването на интернет-страницата на ДРС на актовете по чл.29 от НПК и чл.22 от ГПК – самоотводите и отводите на съдиите.

## УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

По мое скромно мнение не е възможно в такъв документ, какъвто е настоящата концепция, да се посочат всички аспекти на задълженията и отговорностите на административния ръководител на един Районен съд. Всички те подробно са описани в ЗСВ и в многобройни заповеди, указания, инструкции и други. Стратегията според мен се определя на национално ниво. Ръководител на районно ниво няма как да определя стратегия за

развитието на структурата. В случая административното ръководство на РС-гр.Добрич може и трябва да бъде само оперативно, т.е. да прави необходимото, за да се изпълняват стратегическите цели, поставени от обществото на цялата съдебна система. Трудно биха могли да бъдат посочени изчерпателно всички оперативни цели, които един административен ръководител на съдилище от такъв ранг трябва да си поставя в дългосрочен и краткосрочен план, предвид усложнената финансова ситуация. Бих искал да посоча и още цели за реализиране, но давайки си сметка, че за реализирането им са нужни немалко средства се въздържам да го направя.

С допълнението на чл.194а ал.ІІ от ЗСВ, публикувано в ДВ., бр.50/03.07.2012г., се въведе като допълнително изискване към кандидатите за административни ръководители да представят пред Вас и концепция за развитието на съответния орган на съдебната власт. От тогава до сега Вие сте се запознавали с множество такива концепции. Те са известни и на всички, които проявяват интерес към съдържанието им, тъй като публично са оповестени на страницата на ВСС в интернет. В тях има всякакви идеи. Запознах се с концепциите и на много други кандидати за административни ръководители в съдебната система - на такива, които вече изпълняват или са изпълнявали такива задължения. Когато се прочетат някои от концепциите, става ясно, че в Районен съд-гр.Добрич голяма част от идеите вече са реализирани, а за други трябва да се прецени, кои от идеите, описани в тях, си заслужава и да се възприемат. Сигурен съм, че писането на високопарни изрази и клишета, води само до поява на съмнение в качествата на кандидата, в неговата способност да се справя, както и в реалната му преценка за действителното състояние в конкретния орган на съдебната власт и в страната.

Според мен най-важното е кандидатът за административен ръководител на всеки един орган на съдебната власт да има твърдото намерение да изпълнява поставените от ВСС цели. Уверявам Ви, че имам волята за това.

гр. Добрич  
07.10.2014г.

С уважение:

/ Петър Монеv /