

ДО ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Гр. СОФИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

За стратегическо управление на Окръжна прокуратура

гр. Габрово

от Милчо Иванов Гензов – прокурор при Окръжна прокуратура
гр. Габрово, кандидат за Административен ръководител на същата
прокуратура, втори мандат

Подадена на основание чл. 194б ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната
власт.

Лична мотивация за заемане на длъжността

Завършил съм юридическия факултет на Софийския университет
„Св. Климент Охридски“ през м. януари 1982 год. След това съм изработил
и защитил едногодишния си стаж за придобиване на юридическа
правоспособност.

Кариерното ми развитие е било само като прокурор. Постъпил съм
на 7.05.1983 год. като младши прокурор в районната прокуратура гр.
Севлиево и след изтичане на двугодишния срок съм преназначен на
следващата по тогава действащия Закон за прокуратурата длъжност зам.
районен прокурор. След това последователно съм работил като районен
прокурор в същата прокуратура, зам. Окръжен и окръжен прокурор в
окръжна прокуратура гр. Габрово, в която сега съм прокурор. В тези
териториални прокуратури работеха много добри професионалисти, които
поддържаха ниво на високи лични и на колективите резултати. През
цялото си прокурорско развитие аз съм черпил от тях много опит и знания.

Административният ми опит е като ръководител на прокуратурата в
гр. Севлиево и след това, последователно, като заместник на

административния ръководител на окръжната прокуратура в гр. Габрово и в продължение на един мандат, като неин административен ръководител.

В управленския си опит до момента, и преди всичко в опита си като административен ръководител на окръжна прокуратура гр. Габрово, съм следвал и приемам, че съм постигнал положителни резултати. Прокурорите, следователите и служителите в Габровския съдебен окръг работят в колективи, в които има изграден професионален микроклимат, много добри отношения с органите, с които работим общо за постигане на професионалните си цели – съда, полицията, ДА“НС“. Създадени са с моите и на всички колеги усилия положителни практики, които не са изчерпани и позволяват да бъдат доразвивани.

Осъзнатата от мен възможност и виждания за развиването и подобряването им определя личната ми мотивация да се кандидатирам за втори мандат.

Анализ и оценка на състоянието

Габровската окръжна прокуратура и прилежащите и четири районни прокуратури влизат в структурата на Апелативна прокуратура гр. Велико Търново. Районът на действие е Габровска област, която е от най-малките в страната. Територията и е 2 023 км², а населението 122 702 души по данни от преброяването през 2011 год. Административно обособените в нея са четири общини, във всяка от които има седалище на самостоятелна районна прокуратура. Най-голяма е община с център гр. Габрово – с население 65 268 души, от които в града 58 950, следвана от тази с център гр. Севлиево с население 36 995 души, от които в града 22 676. Другите две общини са значително по-малки, тази с център гр. Трявна има население 11 754 души, от които в този град живеят 9426, а в община гр. Дряново населението е 9 685 души, от които в града 7 377. Демографските проблеми, характерни за страната, са изразени и в Габровска област – ниска раждаемост, застаряващо население, висока безработица – по официални данни заетите са една трета от общото население. Характерно е обезлюдяване на селата, в които са останали преобладаващо възрастни, често самотно живущи хора. Голяма част от къщите там не са постоянно обитавани. Всички демографски и социални дадености водят до увеличаване на битовата престъпност и я извеждат на челно място.

Съответно на тези географски дадености за територия и население, Габровската Окръжна прокуратура има малък екип. В него работим петима прокурори, осем следователи и двадесет служители. Длъжностите за магистрати са заети. Всички са високо квалифицирани, с много опит, което предполага постигането и поддържането на добри резултати. Колегите са мотивирани, инициативни и отговорни в работата си. Този брой длъжности за прокурори е оптимален за проявяващия се обем работа. По натовареност прокурорите от Габровската окръжна прокуратура по отделни показатели са на първо или на второ място в Апелативния район.

Малкият брой прокурори не позволява създаването на отдели и специализация. Специализирана е работата само на един прокурор, в направлението на административния надзор. Той извършва изцяло тази дейност и участва в разпределението на дела и преписки по останалите надзори с 30 % натовареност.

Към окръжната прокуратура е структуриран „следствен отдел“, в който работят общо осем следователи. Има обособено териториално поделение в гр. Севлиево, където работят трима от следователите. Останалите пет са в гр. Габрово.

В Габровската окръжна прокуратура е изграден екип от образована, компетентна и добре организирана администрация. Тя е структурирана и конкретните задължения на служителите са определени съобразно регламента в Правилника за администрация на прокуратурата и утвърденото щатно разписание. Служителите са подбирани и назначавани в резултат на прозрачно и обективно провеждани конкурси. Повечето от тях имат висше образование, дори на длъжности, за които то не е цензово изискване. Създадена е организация за тяхното обучение в съответните възложени им задачи. Това се извършва чрез вътрешни обучения, провеждани в условията на реална практика от по-опитните служители. Всички са преминали и обучения в НИП, в това число на регионално ниво, организирани в гр. Велико Търново за апелативния район.

По щат в администрацията работят 22-ма служители. Тя се оглавява от съдебен администратор. В „общата администрация“ работят 12 служители. От тях четирима са в звеното за „Финансово – стопанска и административна дейност“. В обособеното звено „Информационно обслужване“ работят 7 служители. В звеното за „Защита на класифицираната информация“ работи един служител. В специализираната

администрация работят един прокурорски помощник и четирима служители в служба „Регистратура, деловодство и архив“. В отдел „Следствен“ работят четирима служители на деловодни длъжности.

За всяка от по-ръководните длъжности в администрацията, за работата на които се изискват по-голям обем и с по-висока квалификация знания, е създадена организация да има резервни кадри вътре в самата администрация, които при нужда да могат да ги заместят.

Обемът от задачи за изпълнение в администрацията е оптимално разпределен. Служителите са мотивирани и работят като добре синхронизиран механизъм.

Има четири прилежащи районни прокуратури - в град Габрово с работещи в нея осем прокурори, 9 служители и 1 незаает щат, в гр. Севлиево с петима прокурори, от които двама младши, и 5 служители, в градовете Трявна и Дряново с по двама прокурори и , съответно, 3,5 и 4,5 служители в администрацията.

Материалната база, която се ползва от прокуратурата в съдебния окръг, е относително добра. Сградният фонд е стар, но е добре поддържан. В гр. Габрово прокуратурите обитават последния, четвърти етаж от сградата, в която се помещават и съдилищата, без Административния съд. Помещенията отдавна не са ремонтирани, но са уютни и функционални. Прокурорите в окръжната прокуратура, административният ръководител на районната прокуратура, неговият заместник двама от прокурорите работят в самостоятелни помещения. Останалите шест прокурори работят по двама. Създадени са добри условия за работа и на служителите в двете прокуратури.

Работещите в следствения отдел в гр. Габрово пет следователи и трима служители са настанени в друга сграда, която е стара, условията за работа в нея отстъпват от описаните до тук за прокурорите. Сградата се нуждае от ремонт. Тримата следователи и един служител в гр. Севлиево обитават самостоятелни помещения на първия етаж от сградата на полицейското управление в града. Тя е относително нова и добре поддържана.

Районните прокуратури в градовете Севлиево, Трявна и Дряново се помещават в сградите, в които са и съдилищата. Най-нова и с най-добри условия е тази в гр. Севлиево. Там прокурорите работят и в самостоятелни

стаи. В гр. Трявна прокурорите също са в самостоятелни помещения. В гр. Дряново двамата колеги работят в едно помещение.

Окръжната прокуратура и всяка от районните прокуратури са третостепенни разпоредители с бюджетни средства. Създадена е организация за рационалното им и икономично използване.

Достижения и проблеми

В Окръжната прокуратура в гр. Габрово са постигнати положителни резултати в следните направления:

По водещите показатели за качество в прокурорската работа – върнати дела за доразследване и оправдателни присъди. В работата на прокурорите от Габровската окръжна прокуратура оправдателните присъди не са били значим процент. Обикновено са се дължали на непредвидими или трудно предвидими в досъдебната фаза промени в доказателствата при съдебното следствие. Причините по всяко дело са били детайлно анализирани и са правени съответни изводи за предотвратяване и избягване на подобни хипотези на разколебаване на доказателствата.

Върнатите от съда дела са също прецизно анализирани. Те не съставляват тревожен дял от общия брой внасяни на съд дела. Единствено през миналата отчетна година беше допуснат инцидентно много голям брой върнати от съда дела, общо 10, който определи техния дял в размер на 40 %. През първото полугодие на настоящата година от съда е било върнато само 1 дело. Извеждани са грешките на прокурора, обсъждани са с всички колеги като мярка за недопускането им.

В контекста на непрекъснатия стремеж оправдателните присъди и върнатите дела за доразследване от съда да бъдат сведени до възможния минимум, всяка отделна прокурорска грешка следва да бъде изведена като проблем и да се предприемат мерки за избягването и.

Срочността на разследването също е изведена като основен приоритет. Създадена е организация за непрекъснат контакт между наблюдаващите прокурори и разследващите, делата се докладват своевременно за прецизиране на обвиненията и указания по приобщаване на доказателства. Преобладаващият брой дела, най-вече в прилежащите районни прокуратури, са приключвали в двумесечния срок. При

необходимост от продължаването му, наблюдаващият прокурор е упражнявал контролната си функция да проследи ритмичността на разследването и уплътняване на срока с действия по него. Такъв надзор и указания в такъв смисъл е упражнявал и административният ръководител, който се е произнасял по удължаването.

Постигнати са високи резултати в сročността и качеството на извършваните проверки от органите на МВР. Големият брой от тях приключват сročно. Изключение са тези, които излизат извън шестмесечен срок.

Проблемите със сročността и стремежът за скъсяване периода от извършването на престъплението до налагането и изпълнението на наказанието извеждат този показател също като постоянно проблемен, по който трябва да се проявява активност и да се предприемат мерки.

Подобрена е организацията на работата по спрените досъдебни производства. Сведен е до минимум броят на тези, които са висящи срещу известен извършител. Активизирано е взаимодействието между наблюдаващите прокурори и служителите на МВР, ангажирани с издирването на извършителите. Използват се и средствата за международно издирване.

Постигнати са по-добри резултати в организацията на работата и по делата, спрени срещу неизвестен извършител. Със съответна периодичност наблюдателните производства се докладват на наблюдаващите прокурори и се осъществява кореспонденция и лични срещи с отговорните за издирването служители на МВР.

Положителни резултати има и при работата по множество дела, образувани и висящи срещу едно и също лице. Те се подлагат на нарочен анализ от наблюдаващите прокурори, обединяват се в едно производство и се предприемат мерки за сročното приключване на разследванията.

В конкретните практически случаи е създадена организация за утвърждаването на българската прокуратура като уважаван партньор в международното сътрудничество по наказателни дела. В случаите, когато сме били сезирани с екстрадиционни дела, с изпълнение на издадена от друга държава Европейска заповед за арест или с преписки за обявени от чужда държава в масивите на Шенгенската информационна система за издирване автомобили и други вещи, е създадена организация и се вземат незабавни мерки за компетентно извършване на необходимите

прокурорски действия и дължимата кореспонденция с искащите органи на искащата държава.

При добра организация и с необходимата бързина, точност и качество са изпълнявани делегираните от други държави следствени поръчки. Когато се е налагало по висящи при нас дела изготвяне на Европейска заповед за арест или възлагане на такива поръчки, изпращането на чуждестранните органи материали са изготвяни компетентно, стриктно е поддържана и необходимата кореспонденция, в това число и със съвременните комуникационни възможности по факс и ел. поща, по изпълнението и получаването на резултатите от тях.

Постигнати са условия на независимост в работата на прокурорите. Не са допускани вмешателства. Ако по конкретен казус е имало медиен натиск или опасност от политически интерпретации, на конкретния прокурор е оказвана подкрепа.

Избегнати са корупционни практики. При участие в проведени срещи към прокурорите са адресирани изисквания да не допускат нерегламентирани контакти със страни по делата, в това число с колеги адвокати, да не се поддават на организирани условия, при които могат да бъдат подлагани на натиск при решаването на конкретен казус, в това число и корупционен.

Правилата за разпределение на делата и преписките от програмата за случаен избор се прилагат стриктно. Със нарочните заповеди е регламентирана организация за работата с нея, като са разработени групи и правила за разпределение, при които максимално да се постига справедливо равномерно натоварване на колегите с дела и преписки, при отчитане на тяхната правна и фактическа сложност. В периода, в който съм бил административен ръководител, съм участвал в разпределението с 50 % натовареност при разпределението в групите за разпределение на дела и първоинстанционни и въззивни преписки, през целия си мандат на ръководител съм бил работещ прокурор със значима натовареност и дял в общия обем работа в окръжната прокуратура. За периода след 1.07.2009 год. до 1.07.2013 год. съм внесъл общо 23 дела на съд, от които 20 с обвинителни актове и 3 със споразумение. Възложени са ми били за решаване общо 1182 преписки, от които 90 по изпълнение на присъди, 227 производства от дежурство, 87 дела, решени с постановление за спиране.

Поддържана е непрекъснатата инициатива за анализ на новообразуваните и висящите досъдебни производства, за да бъдат

отделени и докладвани тези, които отговарят на законовите критерии за възлагане разследването на следовател. Следователите в следствения отдел са били с обща и средна натовареност в първата десетица на следствените отдели в страната. При ангажирането на техния капацитет има резерви, които могат да бъдат развити както по отношение на специализацията за работа по тежки стопански и криминални престъпления, така и по отношение на натовареността.

Има постигнати положителни резултати при изграждането на екипност в общата работа на прокурорите с разследващите и със служителите на МВР, които работят по разкриването и установяването на извършителите и фактическата обстановка на престъпленията. Под мое ръководство и със съдействието и активното участие на колегите е създадена обстановка на постоянни контакти и високо професионално взаимодействие.

Създадена е организация по всяко досъдебно производство да се определи наблюдаващ прокурор още от най-ранна фаза, за да може той да встъпи в правата и задълженията си от самото начало на процесуалната дейност по доказването и да участва активно в нея. При по-сложните казуси, по които е имало предварителна работа на оперативните служби на полицията и ДА "НС", е определян прокурор, който да бъде въведен в казуса и под негов контрол и указания да се извършват действия още преди възбуждането на процеса.

Издигнато е нивото на активност от страна на прокурорите в ръководството и вискателността към служителите на полицията при разкриването и доказването на битовата престъпност, която традиционно има най-голям дял и пряко засяга голяма част от населението на района и на страната въобще.

Изградена е въведената със Заповеди на Главния прокурор система за наблюдение и работа по делата от Каталога за корупционни престъпления и делата за специален надзор.

По тези дела следва да се отбележи като проблем малкият им брой и дългото и понякога неефективно разследване.

Въпреки въведените организационни мерки за пълна финансова инспекция на извършителите на престъпления, най-вече корупционни и на организирана престъпност, като проблем може да бъде изведена дълбочината и всеобхватността на мерките и сročността на провеждането им.

Като проблем следва да се изведе все още недостатъчната натовареност на следователите и използването на техния капацитет от знания, за решаването на който винаги трябва да бъдат набелязвани конкретни мерки.

Изградени са отношения на взаимодействие и проявяване на инициативност от прокурорите в контактите със специализираните контролни органи при разкриването на данни за престъпления от тях чрез експертните им знания, в рамките на възложената им компетентност. Създадена е организация за постоянен контакт и периодични срещи с контролно-ревизионните звена на НАП по повод констатирани от ревизорите им нарушения на данъчното законодателство по укриване или некоректно усвояване на данъци. Тези контакти са ефективни. За мащабите на съдебния ни район са реализирани дела по сравнително голям като относителен дял установени от тях нарушения.

Създадени са условия за ефективно взаимодействие с митническите органи – териториалната митница в гр. Габрово и районната митница в гр. Свищов.

Периодично, в рамките на административния надзор над работата на контролните органи, са изисквани актове от проверки на органите на ветеринарно – санитарния, здравния контрол и тези по опазване на околната среда от замърсяване.

Постигнат е резултат в изграждането на колегиални и етични отношения между магистратите и между служителите в колектива. Утвърденият в годините микроклимат е на високо етично ниво. Проявява се взаимопомощ и взаимно допълване в сложни ситуации. Възпитано е и толерантно отношение при защитата на противоречиви мнения и решения. Считаю, че колективът работи в условията на хармония, която помага за ефективното и качествено водене на работата.

Наложена е добра практика на обсъждане на спорните въпроси в правоприложението и вземане на единно становище при произнасянията по тях. Това е извършвано както по време на официални съвещания, така и неформално, при срещи на колегите по работните им места. Считаю, че е постигната целта да няма разнородна практика на колегите при идентични хипотези на доказване в досъдебното производство и при въззивните произнасяния на колегите от окръжната прокуратура.

Създадена е организация за повишаване капацитета на прокурорите и служителите. Използвани са всички възможности за участие в

образителни мероприятия, тези на НИП и регионални, на които са изпращани за обучение прокурори съобразно техните интереси и специализация. След приключване на семинар, е създавана възможност посетителят го колега да сподели наученото пред останалите.

Всички издания на правна литература, които са получавани в Габровската окръжна прокуратура, са поставяни в библиотека на достъпно за всички място.

Утвърдени са добри традиции в осъществяването на ревизионната и контролна дейност на прилежащите районни прокуратури и на служителите на полицията досежно извършваните от тях предварителни проверки. При констатиране на слабости са вземани незабавни мерки за оказване на методическа помощ от прокурорите в окръжната прокуратура за отстраняването им и за недопускането им в бъдеще.

Като проблем може да бъде изведено общественото недоверие към работата на прокуратурата, за промяната на което в положителен аспект непрекъснато трябва да се работи както чрез повишаване на качеството на прокурорската работа, така и чрез използване на средствата за контакти с обществото чрез медиите и осигуряване на необходимата прозрачност.

Цели за развитието и мерки за тяхното постигане.

Ако ми гласувате доверието да бъда избран за втори мандат на длъжността Административен ръководител на Окръжна прокуратура гр. Габрово, аз ще продължа да преследвам като цели подобряване на работата на по приоритетните направления и решаване на набелязаните по-горе проблеми.

Приемам, че има резерви за подобряване на работата по приоритетните направления.

Трябва да се прояви активност и да се набележат конкретни мерки при организацията на системни мероприятия за подобряване качеството и сročността на разследването на досъдебните производства. Може да бъде постигната по-голяма интензивност и ефективност на контактите между наблюдаващите прокурори и разследващите по конкретните дела. Резерви в тази насока има и при контрола, който може да се упражнява при удължаването на срока за разследване. Трябва да се предвидят и възможности за обсъждането им на периодични срещи с разследващите и служителите на полицията.

Резерв има и при използване капацитета на следователите в следствения отдел чрез увеличаване на тяхната натовареност и подобряване организацията на работата им по възложените им разследвания.

Възможности за развитие и подобряване има и в работата по увеличаване на професионалния капацитет на прокурорите, следователите и служителите. Това може да бъде постигнато чрез увеличаване участието в обучителни мероприятия. Възможно е както по-ефективно и резултатно използване на тези, които организира НИП, така и организирането на местни обучителни мероприятия.

За намаляване броя на оправдателните присъди и върнатите от съда дела за доразследване трябва да се прилагат системни мерки за наблюдение и контрол върху работата на наблюдаващите прокурори и разследващите. Това може да бъде постигнато чрез утвърждаване на заложените от ръководството на Прокуратурата на Република България императивни мерки за контрол и екипност в анализирането на всяко от тях и реализиране на мерките за използване на съответните процесуални възможности за ревизия на постановените по тях съдебни актове. Трябва да се предвидят и реализират срещи и обсъждане на тези проблеми със съдиите от съответния съд, или дори от целия съдебен огръг на целеви съвещания.

В отговор на обществените очаквания и изискванията на Европейските институции трябва да се активизира и да се направи по-ефективна борбата с корупцията. Това може да бъде постигнато чрез използване на прокурорските възможности за въздействие върху активността и резултатността от работата по разкриването на тези престъпления от специализираните служители на МВР и ДА „НС“ – системни срещи с тях и с ръководителите им, анализиране на наличната информация и не мерките по доказване на данните в нея, използване на всички процесуални възможности, най-вече тези, които предлагат като ресурс специалните разузнавателни средства, поради спецификата на доказването при тези престъпления.

Трябва да се подобри разкриваемостта и провеждането на по-бързи и по-ефективни процеси срещу организираната престъпност, преди всичко в борбата с ощетяването на държавния бюджет чрез данъчни престъпления,

борбата срещу производството и разпространението на наркотици, особено сред подрастващите, с трафика на хора и изпирането на пари, компютърните престъпления и тези, с които се причиняват щети на банки, физически и юридически лица чрез електронно източване на техни банкови сметки. Като ресурс от средства могат да бъдат използвани периодични срещи и съвместни анализи с ръководството на МВР и ДА“НС“ и създаване на съвместни екипи за конкретна работа.

Трябва да бъде подобрена работата на прокурорите при доказването и анализирането на финансовото състояние на извършителите на тежки престъпления, особено в сферата на корупцията и организираната престъпност, за да се постигне ефект на ограничаване и лишаване от финансово обезпечаване, необходимо за съществуването и развитието на такава престъпност. Това може да се постигне чрез периодичен контрол от страна на административните ръководители и като бъде заложено като тема за доклад при провеждани периодични съвещания с прокурорите.

Трябва да се повиши активността на прокурорите за контакти с медиите в рамките на новата медийна стратегия на прокуратурата, да се поднасят на обществото прозрачно и обективно фактите от прокурорската работа и да се акцентира на добрите практики и постижения.

Имам увереност, че разполагам със сили, знания, опит и управленски капацитет да постигна подобряване на постигнатите през първия ми мандат резултати в ръководенето на Габровската окръжна прокуратура.

гр. Габрово
14.10.2014 год.

С уважение:


М. Гензов