

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

За управление на Районна Прокуратура-гр. Костинброд

**От Ралица Райкова Данкова –
ИФ Районен прокурор на РП- Костинброд
Кандидат за длъжността Административен Ръководител –
Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Костинброд**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт, представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – гр. Костинброд, изготвена в качеството ми на кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител Районен Прокурор на Районна прокуратура – гр. Костинброд.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението да се кандидатирам за длъжността Административен Ръководител Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Костинброд, формирах на база притежаваният образователен ценз, натрупаният през годините професионален опит и желанието ми да работя за ефективното и нормално функциониране на този орган на съдебната власт.

Юридическото си образование съм придобила в СУ „Кл. Охридски“, през 1998г. В съдебната система работя от 2001г., като от 02. 07. до м. 01. 10., заемах длъжността „мл. съдия“ в Окръжен Съд – Видин. От 01. 10. 2001г., встъпих в длъжност „районен съдия“ в Районен съд – Кула, обл. Видин. От 19. 12. 2001г. до 18. 10. 2004г. – изпълнявах длъжността „председател на Районен съд – Кула“. Въз основа на решение взето с

протокол № 31/ 13. 10. 2004г., на ВСС, бях избрана за Административен ръководител „Председател на Районен съд – Кула“, която изпълнявах за периода от 18. 10. 2004г., до 19. 03. 2012г. На 19. 03. 2012г., след проведен конкурс за повишаване в длъжност и преместване встъпих в длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура – гр. Костинброд. Въз основа Заповед № 31/ 15.03. 2013г., на Районният прокурор на РП- Костинброд, на основание чл. 168, ал.7ЗСВ, за периода 17. 03. 2013г. - 15. 08. 2014г., бях определена да изпълнявам функциите на Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Костинброд. С решение на ВСС взето с протокол № 39 от 10. 09.2014г., след освобождаване на длъжността на основание чл. 175, ал.4, изр.2-ро ЗСВ съм определена за изпълняващ функциите на Административен ръководител Районен прокурор на РП- Костинброд.

Притежавам ранг прокурор в „АП“. С решение взето с протокол № 48/ 05. 12. 2013г. на ВСС, при проведеното периодично атестиране ми е определена комплексна оценка „много добра“ През целият ми трудов стаж нямам налагани дисциплинарни наказания.

При изпълнение на служебните ми задължения, в РП- Костинброд, участвам във всички основни групи за разпределяне на преписки и досъдебни производства на случаен принцип с натовареност 85%, а по отношение на групата „Изпълнение на наказанията“ с натовареност 100%. По силата на Заповед № 27 / 2013г., на Районният прокурор на РП- Костинброд, съм определена за наблюдаващ прокурор по преписките и делата, свързани с престъпления, извършени с участието на малолетни и непълнолетни лица или с пострадали такива лица. Със Заповед №33/ 09. 04. 2012г., на Районният прокурор на РП- Костинброд, съм определена за прокурор който да осъществява надзор на досъдебни производства, касаещи престъпления против интелектуалната собственост. Съгласно Заповед № 4/ 06. 01. 2014г., на ИФ Районен прокурор, съм определена за прокурор, който да отговаря за наказателно съдебният надзор в РП- Костинброд.

Работата ми като прокурор в районна прокуратура – гр. Костинброд, и изпълняващ функциите на Административен ръководител на същата през последните две години и шест месеца, ми предостави възможността да се запозная в детайли както със спецификата на прокурорските задължения, така и с конкретните проблеми на РП- Костинброд. Именно натрупаният опит ме прави уверена, че съм в състояние да продължа и доразвия добрите практики установени в институцията до момента, като същевременно спомогна за преодоляване на допускани слабости. Дългогодишният ми управленски опит, ми позволява своевременно да забелязвам проблемните зони в дейността на прокуратурата, и да предприемам необходимите мерки за отстраняването им. Изградила съм умения за работа в екип и за управление на човешки ресурси. В дейността си като административен ръководител винаги съм полагала усилия за

създаване на добър работен климат, който считам че е от съществено значение за нормалното функциониране на всеки един орган. Поддържам добри колегиални отношения с останалите прокурори и служители в РП-Костинброд, като смея да твърдя че се ползвам с тяхното уважение и доверие.

Кандидатирайки се за длъжността добре разбирам отговорността, която поемам и високите изисквания на които трябва да отговоря. Осъзнавам нуждата от ефективно и прозрачно функциониране на РП-Костинброд, като част от цялата съдебна система. Разбирам изискванията на обществото за успешна борба с престъпността, за високо качество и бързина на прокурорската работа. Готова съм да положа нужните усилия в постигане на последното.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

Съдебният район на РП – Костинброд, обхваща две общини – Община Костинброд и Община Годеч. Същият е с площ 628кв. км. и население 22 400 души, с общо 34 населени места, от които два града – гр. Костинброд и гр. Годеч.

РП – Костинброд попада в структурата на Окръжна прокуратура – гр. София и в съдебният район на Апелативна прокуратура –гр. София.

Статистическите данни сочат, че за 2013г., прокурорите от РП-Костинброд са били с натовареност около средната за страната и на пето място по натовареност между деветте районни прокуратура включени в структурата на ОП – София.

Основните фактори които определят структурата и динамиката на престъпността в съдебнит район са –близостта до столицата, развита индустрализация поради функционирането на множество производствени предприятия, наличието на отдалечени и обезлюдени населени места, някои от които без постоянно живеещо население, наличието на гранична зона с Република Сърбия.

Статистиката сочи, че през 2013г., в РУП- Костинброд са регистрирани общо 424 престъпления, попадащи под родовата и местна подсъдност на РП- Костинброд, от които 394 криминали и 30 икономически. Процентът на разкриваемост на криминалните престъпления е 33. 08, а на икономическите 59.09. В РУП- Годеч, са регистрирани общо 157 престъпления, от които 144 криминални и 13 икономически. Разкрити са 52. 78% криминални престъпления и 58.33 % икономически.

През 2013г.,са образувани общо 530бр. досъдебни производства от всички видове, като тенденцията е за тяхното увеличаване спрямо 2012г. Най – голям дял от новообразуваните досъдебни производства заемат тези

за престъпления по глава V НК- 50. 75%, следвани от досъдебни производства по глава ХІНК – 18. 86%и такива по глава VIII НК – 13. 47%.

През 2013г., прокурорите от РП- Костинброд са наблюдавали общо 1021бр. досъдебни производства, при 1 342бр. за 2012г. и 1 347бр. за 2011г. От тях незабавни са били 20 бр. и 45бр. бързи. Налице е тенденция на значително увеличаване на незабавните и бързи производства през 2013г., спрямо предходните години.

Приключени са общо 825бр. досъдебни производства, което представлява 80.80% от общо наблюдаваните такива, при 1 176бр. решени за 2012г. или 87.60% и при 1 189бр. досъдебни производства за 2011г., или 88%. От наблюдаваните досъдебни произдства, приключени са 569бр., което представлява 55. 72%. От тях приключени в срок до 2месеца са 241бр., до 6 месеца 275бр. , и 53 досъдебни производства над 6 месеца.

През 2013г., са спрени 251бр. досъдебни производства, прекратени са 386бр., което съставлява 46. 78% от всички решени през годината производства. Сравнението с 2012г.,показва намаляване на броя на прекратените досъдебни производства.

През 2013г.,са внесени в съда общо 179бр. досъдебни производства, или 31. 45% от приключените такива. Сравнението с предходни години показва увеличаване на броя на внесените досъдебни производства в съда с около 10%. От внесените в съда досъдебни производства 24бр. са с обвинителни актове, като тенденцията отново е възходяща спрямо 2012г. Със споразумения са приключили 143бр. досъдебни производства, 12бр. са внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл. 78аНК.

През периода са влезли в сила 163бр. осъдителни съдебни акта и 2бр. оправдателни, които представляват 1. 12% от общо решените дела от съда. Тенденцията е към намаляване на броя на постановените оправдателни съдебни акта. Осъдени са 171бр. лица, при 122бр. а 2012г. Подадени са 5бр. протести, от които уважен е 1бр.

През 2013г., на РП- Костинброд са върнати 11бр. дела, което е рязко увеличаване на делата по този показател, тъй като през 2012г. е било върнато само 1бр. дело. Относителният дял на върнати от съда дела през 2013г., спрямо внесените е 6.14%.

През 2013г., са взети мерки за намаляване броя на върнати от съда дела поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, като на съвместни съвещания на магистратите се подлагат на обсъждане и анализ делата, които са преценени като такива с фактическа и правна сложност.

През изминалата година прокурорите са прекратили 386бр., досъдебни производства, или 37. 80% от общият брой наблюдавани такива. От прекратените такива отменени са общо 4бр.

Досъдебните производства разследвани по общият ред от разследващ полицаи са били 931бр., от следовател 22бр., а по 4бр. досъдебни производства разследването е проведено изцяло от прокурор. Приключените производства по общият ред от разследващ полицаи са общо 479бр., или 95.03% от общият брой приключени. В срок от 2 до 6 месеца са приключени 437броя досъдебни производства или 86.70% от общият брой приключени такива. В срока продължен от Административният ръководител на горестоящата прокуратура са приключени 42бр. досъдебни производства или 8.33% от общият брой приключени такива, разследвани по общият ред. За сравнение през 2012г., в РП- Костинброд, са наблюдавани общо 1327бр. досъдебни производства, от които 1287бр. от разследващ полицаи, от които приключени 471бр.

От разследваните от следовател 22бр. досъдебни производства приключени са 16. През 2012г., от следовател са разследвани 38бр. от които приключени 26бр.

Тенденцията през последните години сочи увеличаване на броя на нерешените в края на годината досъдебни производства. По отношение производствата с продължителност на разследването над една година със Заповед № 60/ 2010г., на Районният прокурор на РП- Костинброд, е създаден специален регистър за наблюдаването им, като се вземат мерки за приоритетното им приключване.

През 2013г., в РП- Костинброд са получени за изпълнение 98бр. присъди, по които са наложени 133бр. наказания. Тенденцията по отношение този показател е намаляваща в сравнение с предходните години.

В РП- Костинброд през миналата година са образувани общо 118 бр. преписки по надзор за законост, защита на общественият интерес и правата на гражданите. Изготвени са 7бр. предложения на основание чл. 145, ал.1, т.6, от ЗСВ, които са уважени. Извършвани са проверки на актове на ОС – Костинброд и ОС – Годеч.

През 2013г., реално в РП- Костинброд са работили 3.84 поркурора. Един прокурор е наблюдавал средно 265.9 досъдебни производства, решил е средно по 214.8 такива, внесъл е в съда по 46.61 акта, прекратил е 100.5 производства и е спрял 65.36. Постановил е 63.8 отказа за образуване на досъдебно производство и е образувал 64.58 досъдебни производства. Участвал е средно в 52.86 съдебни заседания.

Организацията на работа в РП- Костинброд е на много добро ниво.

Въведени са различни механизми за осъществяване на контрол от страна на Административният ръководител по отношение дейността на останалите магистрати и съдебни служители. Наред с това е създадена организация наблюдаващите прокурори да осъществяват своевременен и качествен контрол по отношение дейността на разследващите полицаи.

Така със Заповед на ИФ Районен прокурор е разпоредено докладването от страна на наблюдаващите прокурори на всеки шест месеца на производства с продължителност на разследването над две години. Осъществява се ефективен контрол върху досъдебни производства спрени на основание чл. 244, ал.1, т.3НПК, с цел недопускане нарушаване нормата на чл. 244, ал.8НПК. На всеки шест месеца, Административният ръководител извършва проверка на спрени досъдебни производства срещу известен извършител, като заедно с наблюдаващите прокурори се обсъждат възможните и необходими мерки, които следва да се предприемат с цел приключването им. Ежеседмично на наблюдаващите прокурори се докладват досъдебните производства и преписките, с изтичащ срок, с цел вземане на мерки за тяхното своевременно приключване.

Като допълнителни гаранции за качествено и своевременно изпълнение на служебните задължения на служителите и магистратите в РП- Костинброд, са въведени следните допълнителни регистри и дневници :

- Регистър на внесените в съда предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл. 78аНК;
- Регистър на насрочени граждански дела;
- График за участия на прокурорите в съдебно заседание;
- Регистър за делата приключени по реда на чл. 373, ал.3НПК;
- Регистър на задържаните лица;
- Регистър на искания за претърсване и изземване;
- Регистър на влезли в сила оправдателни присъди;
- Регистър на върнати от съда дела;
- Регистър на подадените протести;
- Книга за вписване на трудови договори и допълнителни споразумения;
- Регистър на присъди, по които има предварително задържане по реда на чл. 59НК;
- Регистър на преписки и дела с изтичащ срок;
- Книга за предаване на кореспонденция с РС – Костинброд;
- Книга за предаване на кореспонденция с МВР – РУП;
- Разносна книга за получаване на кореспонденция от ТО – Костинброд;
- Книга за получаване на разпределени преписки и досъдебни производства от прокурорите;
- Книга за указания на основание чл. 196, чл. 242, чл. 226НПК;

РП- Костинброд използва в ежедневната си работа Унифицирана информационна система на ПРБ, където своевременно се въвеждат всички данни по постъпили и създадени входящи, изходящи документи, образуване и движение по преписки и досъдебни производства. От 01. 07. 2014г., успешно стартира и експлоатацията на усъвършенствана УИС 2.

От 2007г., РП- Костинброд използва програмен продукт Law Choix, посредством който извършва разпределение на случаен принцип на всички преписки, досъдебни производства, сигнали, материали и присъди постъпили от прокуратурата за първи път. Разпределението се извършва ежедневно, по реда на постъпване на материалите, от нарочно определен служител, който работи с персонална парола за достъп. С цел правилното приложение на програмата, в РП- Костинброд са разработени и вътрешни правила. Изготвените протоколи от разпределението се прилагат към всяко наблюдателно дело, където се съхраняват до изтичане на срока за съхранението им. Със Заповед № 48 / 04. 08. 2014г., на ИФ Районен прокурор на РП- Костинброд са извършени промени в утвърденият начин за разпределяне на преписките и досъдебните производства, като са указани случаите в които се използва опцията разпределяне на дежурен прокурор или изключване на определен такъв. По този начин се постигна по – пълно приложение на програмата Law Choix, и се елиминира възможността за нееднакво натоварване на отделните магистрати.

В РП- Костинброд са обособени следните надзори –

- Наказателно – съдебен надзор –включващ дейност по участие и правомощия на прокурора при разглеждане на делата от съдилищата за изпълнение на закона;
- Дейност по изпълнение на законите по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, решения на съдилищата и по изпълнение на наказанията.
- Дейност по надзор за законост в защита на общественият интерес и правата на гражданите.

С нарочни актове на административният ръководител са определени конкретни прокурори, които работят по преписки и досъдебни производства извършени с участието на малолетни и непълнолетни лица, прокурори които работят по преписки и досъдебни производства с участието на служители на МВР , ДАНС, ГД"ИН и ГД"Охрана", по преписки и досъдебни производства свързани с престъпления против горите и по преписки и досъдебни производства свързани с престъпления против интелектуалната собственост.

Кадровата обезпеченост на РП- Костинброд е добра. Към 01. 10. 2014г., по щат в РП- Костинброд съществуват пет бройки за прокурор, разпределени както следва – 1бр. Административен ръководител Районен прокурор и 4бр. прокурори. Наличните пет щатни бройки са били изцяло заети, но поради ползване на отпуск за раждане и отглеждане на дете до

една годишна възраст и поради командироване, реално работилите прокурори през тази година са 3. 84бр. Броят на съдебните служители е 5.5 бр. като отново няма незаети бройки.

Материална база на РП- Костинброд е на много добро ниво. Същата се помещава в сграда, публична общинска собственост, ползвана по силата на безвъзмезден пет годишен договор за наем. Общата площ на предоставените помещения е 135кв.м., като всеки прокурор има самостоятелен кабинет. Недостатъчно са единствено архивните такива, които като площ не покриват нуждата на институцията от помещения за съхраняване на архивни материали. Кабинетите са оборудвани със съвременна мебелировка и офис техника. Всички магистрати и служители ползват компютърни системи, свързани в обща вътрешна мрежа. Следва да се отбележи че по- голяма част от последните макар и работещи са морално и технически остарели, поради което в бъдеще следва да се предприемат усилия за поетапната им подмяната със съвременни такива.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП – КОСТИНБРОД

1. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯ В ДЕЙНОСТТА НА РП- КОСТИНБРОД.

Организацията на работа създадена от досегашният административен ръководител на РП- Костинброд може да бъде определена като много добра.

В тази насока следва да бъдат отчетени следните положителни аспекти :

- създаване на добра организация в деловодната работа на институцията позволяваща своевременно и качествено изпълнение на задълженията на всеки един от съдебните служители;
- създаване на механизми за проверка и контрол върху дейността на отделните служители и магистрати, от страна на Административният ръководител .
- екипност в работата на разследващите органи и наблюдаващите прокурори;
- увеличаване броя на образуванията незабавни и бързи производства;
- увеличаване на броя на внесените прокурорски актове в съда;
- предприетите организационни мерки за намаляване броя на спрените досъдебни производства срещу известен извършител;
- създаденият контролен механизъм по отношение спрените на основание чл. 244,ал.1,т.3НПК, досъдебни производства;
- създаденият механизъм за контрол над разследващите органи и наблюдаващите прокурори по отношение на делата образувани преди

2010г. , в резултат на който към момента няма неприключени досъдебни производства от този вид ;

- осъществяване на контрол от страна на наблюдаващите прокурори и от Административният ръководител по отношение на делата със срок за разследване над 2 години.

- създаване на механизъм за контрол над работата на разследващите полицаи, чрез въвеждане на изискване за периодично докладване на разследваните досъдебни производства;

- Създаване на механизъм за контрол по отношение спазването на сроковете за разследване по чл. 234НПК, от страна на разследващите органи.

- поддържаният през годините нисък процент на постановени оправдателни съдебни актове;

- коректно и своевременно обслужване на гражданите;

2. ОЧЕРТАВАНЕ НА ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП – КОСТИНБРОД

Основните области, в които се индивидуализират проблеми в дейността на институцията са следните :

- Рязко увеличаване на броя на върнатите от съда дела за отстраняване на допуснати съществени нарушения на процесуалните правила;

- Наличието на слабости в качеството на разследването;

- Забавяне на разследването при дела с продължителност над една година.

- - Необходимост от акцентирание на вниманието върху досъдебни производства образувани срещу едно и също лице, с цел тяхното намаляване и приоритетно приключване.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Бъдещето развитие на дейността на РП- Костинброд, следва да се съобразява със Закона за съдебната власт, Плана за действие на прокуратурата на РБ от 01. 09. 2013г. – 01. 03. 2015г и утвърждаваните ежегодни планове за работа на ОП – София .

Целите за развитие на РП- Костинброд, които поставям пред себе си са в следните насоки :

- Подобряване качеството на работата на прокурорите в РП- Костинброд, с цел намаляване броя на върнатите от съда дела за отстраняване на допуснати съществени нарушения на процесуалните правила;

- Провеждане на съвместни срещи между прокурорите и разследващите полицаи, с цел повишаване качеството на тяхната работа.
- Мотивиране на прокурорите и съдебните служители за повишаване на тяхната квалификация;
- Продължаване на усилията за запазване и увеличаване на броя на образуваните бързи и незабавни производства;
- Акцентиране на работата по дела за престъпления включени в Единният каталог на корупционни престъпления
- Активизиране на работата по дела със срок на разследване над една година; Ограничаване до възможният минимум на делата с продължителност на разследване над две години. Изискване на доклади от наблюдаващите прокурори относно причините за забавяне на разследването по всяко конкретно дело.
- Вземане на мерки за цялостно подобряване на сročността на разследването, чрез засилване на контрола върху работата на разследващите органи и наблюдаващите прокурори.
- Ефективно прилагане на въведените мерки за намаляване на броя на образуваните досъдебни производства срещу едни и също лице;
- Поддържане на добри колегиални отношения между магистратите и служителите в РП- Костинброд;
- Спазване на установените правила за етично поведение на магистратите и съдебните служители.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключената част на моята концепция за стратегическо управление на РП- Костинброд бих желала да декларирам желанието и готовността си, да положа максимални усилия за продължаване и усъвършенстване на създадените положителни управленски практики в институцията, запазване на съществуващият добър работен климат, доразвиване на принципа на екипност в работата и преодоляване на допусканите слабости.

Бих искала да подчертая също така готовността си, да изпълнявам служебните си задължения всеотдайно, безпристрастно, почтено и професионално, като винаги се стремя към подобряване дейността на институцията и постигане на заложените стратегически цели.

10. 10. 2014г.
Гр. София

С УВАЖЕНИЕ :
/Ралица Данкова/