

До
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
на РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНЦЕПЦИЯ

за **СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ** на
ОКРЪЖЕН СЪД – МОНТАНА

ИЗГОТВИЛ:
ЦВЕТАН ИВАНОВ КОЛЕВ
СЪДИЯ в ОКРЪЖЕН СЪД – МОНТАНА

кандидат за заемане на длъжността
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ на
ОКРЪЖЕН СЪД – МОНТАНА

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Ще си позволя в следващите редове да изложа пред Вас в основи своята идея за Концепция за стратегическо управление на Окръжен съд – Монтана.

Разработвам настоящата на основание чл. 194 Б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и във връзка с поставената от мен кандидатура за заемане на длъжността Административен ръководител – Председател на Окръжен съд – Монтана.

Планът, въз основа на който ще развия своята концепция базирам на разпоредбите на чл. 4, ал.2, т.7 от Правилата, изготвени от Висш съдебен съвет за избор на административни ръководители, като от една страна ще изложа личните и до голяма степен професионални мотиви, които ме тласкат към вземане на това решение и от друга ще опитам да направя обобщен анализ и оценка на досегашното състояние и дейността не само в Окръжен съд - Монтана, но и на дейността, достиженията и проблемите, възникнали през годините в съдебният окръг.

Подпомогнат от опита си, добит от работата като магистрат в съдебен окръг - Монтана ще се постарая да очертая целите за стратегическо развитие и управление на окръжният съд, които цели бих преследвал при успешна защита на своята кандидатура.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА:

Мотивите да участвам в конкурсната процедура по избор на Административен ръководител на Окръжен съд – Монтана се основават на придобитите през време на професионалният ми стаж знания и опит, които вярвам ще бъдат полезни, както за запазване високото качество на правораздаване в съдебния окръг, така и за решаване на наболелият проблем, свързан със заздравяване на силно разклатените професионални и личностни отношения между колеги в някои от попадащите в окръга районни съдилища.

Последното по мое мнение има основополагащо значение, както за създаване на спокойна атмосфера, необходима за реализиране на качествено правораздаване, така и за повишаване престижа на професията сред страните в съдебните производства, сред гражданите на областта, сред колегите, които волно или неволно, пряко или косвено стават свидетели на отношения и прояви, даващи твърде негативен отпечатък върху публичният образ на съдебния окръг.

В професионалният си и обществен живот през годините съм тласкан от дълбокото убеждение, че качествено, справедливо и модерно правораздаване може да бъде постигнато единствено при спазване принципа за приемственост на позитивните идеи и практически достижения в институцията и в системата, при постоянен стремеж към развитие и надграждане, съобразено с обществените потребности, както и при безусловно спазване на гаранциите за справедливост, прозрачност и независимост в правораздавателната дейност.

Напълно ясно осъзнавам важността на периода, белязан с дългогодишна борба за реформиране на съдебната система и с повишени обществени очаквания към работата на съда в насока прозрачност, достъпност и ефективност, към които принципи винаги съм се придържал в професионалното си развитие.

Всъщност, въпросите, свързани с развитието на съдебната институция в областта за мен имат не само професионално, а и житейско значение. Целият ми професионален път е преминал в съдебния окръг, като с изключение на първите професионални стъпки – шест месеца юрисконсулт в Общинска администрация – Монтана, останалият професионален стаж съм натрупал като магистрат, първоначално младши съдия в Окръжен съд – Монтана, дълги години районен съдия в Районен съд – Монтана, Зам. председател на Районен съд - Монтана и през последните почти три години съдия в Окръжен съд – Монтана.

Общият ми юридически стаж е повече от седемнадесет години. Юридическо образование съм завършил в УНСС – София, СПФ “Монтана” в края на 1996 година, последва полагане на едногодишен задължителен

юридически стаж, последван от изпит за получаване на професионална правоспособност.

В периода от месец април 1998 година до първите дни на месец октомври 1998 година работих като юрисконсулт в Общинска администрация – Монтана.

От месец октомври 1998 година до края на месец януари 2000 година бях Младши съдия в Окръжен съд – Монтана. Последва продължителен стаж като съдия в Районен съд – Монтана – от месец февруари 2000 година до края на месец февруари 2012 година. След успешно проведена за мен конкурсна процедура по Закона за съдебната власт бях повишен в длъжност – съдия в Окръжен съд – Монтана, която длъжност заех от 01.03.2012 година, където работя и днес.

Позволявам си да вметна, че административният ми опит в сферата на управление на звено от съдебната власт – Зам. административен ръководител, Зам. председател на Районен съд – Монтана в периода януари 2011 година – до повишаването ми в длъжност 01.03.2012 година макар да е сравнително кратък по време бе изпъстрен с изисквания и задачи, разращаването на които бе основна моя отговорност. Считаю, че в този двугодишен период на администриране като Зам. председател успях да отговоря на очакванията, отправени към мен и съумях да постигна необходимите резултати, свързани с подобряване на социалния климат и личностните отношения между колегите, област, в която по мое мнение следва да бъдат хвърлени неистови усилия от бъдещия административен ръководител на Окръжен съд – Монтана още в първите дни от постъпването му на тази позиция.

Положеният от мен професионален стаж в структурите на съдебен окръг – Монтана, житейският ми опит, личностните ми качества ме мотивират да твърдя, че познавам, както общите професионални изисквания към дейността на магистратите и съдебните служители, така и специфичните изисквания към административния ръководител, особеностите на структурата, проблемите в материалната база, личностните и професионални качества на моите колеги.

Считаю за напълно уместно да отбележа, че за максимално успешно осъществяване на вменената от закона и морала роля на административния ръководител на всяка една съдебна институция е необходимо умение, гарантиращо сполучлива комуникация, както вътре в институцията, така и с външните за нея институции, организации и граждани.

Разбираю в дълбочина изложените по - горе предизвикателства, познавам преимуществата и слабостите в ресурсите, с които Окръжен съд - Монтана осъществява дейността си, и същевременно ясно съзнавам отговорностите, наложени от динамиката на законодателните и обществено - икономическите процеси в страната.

Декларирам готовността си, в случай, че бъде избран за административен ръководител на Окръжен съд - Монтана да работя за утвърждаване на достигнатото ниво на обществено доверие на институцията и същевременно да предприема необходимото, като отговарям своевременно на постоянно нарастващите професионални и обществени очаквания.

За мен основни стратегически приоритети в управлението на Окръжен съд Монтана ще бъдат:

- оптимизиране на натовареността на магистратите;
- анализ на съществуващите вътрешно-ведомствени заповеди;
- провеждане на обучителни семинари и съвещания;
- анализ на отменени и изменени съдебни актове, съвместно с магистратите от районните съдилища, и предприемане на конкретни практически мерки за ограничаването им;
- взаимодействие с държавните органи и институции;
- тясно взаимодействие с Окръжна и Районни прокуратури и разследващи органи в съдебния окръг,
- по - тясно взаимодействие с Апелативен съд - София с цел повишаване квалификацията на съдиите от съдебен окръг Монтана, избягване на противоречива практика, споделяне на положителни решения и по - бързото им внедряване;
- взаимодействие с НПО и обществени организации във връзка с популяризиране работата на съда;
- строга финансова дисциплина;
- динамична медийна политика на съда.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД – МОНТАНА.

Достижения и проблеми в досегашната му дейност.

Окръжен съд – Монтана осъществява своята дейност на територия, включваща три районни съдилища - Районен съд - Монтана, обслужващ общините Монтана, Бойчиновци, Чипровци, Георги Дамяново и Вълчедръм, Районен съд - Лом, обслужващ общините Лом, Медковец, Брусарци и Якимово, и Районен съд - Берковица, обслужващ община Берковица и община Вършец.

Територията, която обхваща съдебният район на окръжен съд е 3 635,5 кв. километра.

Населението е със смесен етнически състав и наброява около 148 098 души, разпределени в 8 града и 123 села. Над 50% от населението е концентрирано в административните им центрове. Районът е икономически слабо развит. Преобладава дребният и среден бизнес, липсва сериозна индустриализация, част от населението се занимава със земеделие.

Ръстът и динамиката на делата варира в зависимост от наличието на показатели като брой, гъстота и етническо разнообразие на населението, темпове на развитие на основните икономическите отрасли, трудова заетост на населението и брой на регистрираните криминални престъпления.

Съгласно статистическите отчети на Висшия съдебен съвет за действителната натовареност на магистратите от окръжните съдилища през 2013 година, Окръжен съд Монтана се намира в долната половина на скалата по натовареност от общо 28 съдилища. Тенденцията през последните години е в посока намаляване на тази бройка, което намаляване е пряко свързано с влошените икономически показатели и трайно намаляващото население на региона.

II.1. Материална база.

Както е отбелязано в последният доклад за дейността на Окръжен съд – Монтана, в продължение на години по отношение на материалната база се поставят едни и същи проблеми, свързани с недостатъчен сграден фонд и лоша техническа обезпеченост. Голяма част от тези проблеми са намерили своето разрешение. Административните ръководства на всички съдилища от съдебния окръг са направили и правят всичко необходимо за подобряване условията на труд в съдебните сгради и осигуряване необходимата за нормалното функциониране на съдилищата техника.

Разрешени са проблемите, свързани с липсата на помещения, които да осигуряват нормални условия за работа на всички съдии и служители в Съдебна палата - Монтана. Оборудвано е секретно деловодство, които обслужва Окръжен съд - Монтана и Районен съд - Монтана; функционира информационен център и регистратура на Окръжен съд - Монтана. В съдебната палата се помещават част от администрацията и съдийския състав на Районен съд - Монтана, Районна прокуратура - Монтана и Окръжна прокуратура - Монтана. Остава неразрешен въпросът с разпокъсаността като разположение на службите на Окръжен съд - Монтана и съдийските кабинети.

За Окръжен съд – Монтана стои твърде наболял проблемът с техническото обезпечаване с компютърна техника на съдиите и служителите. Предоставената компютърна техника от Американската агенция за международно развитие - Проект за развитие на съдебната система, респ. Инициатива за укрепване на съдебната система, както и от „Информационно обслужване” ЕАД – София - клон Монтана, към настоящия момент е твърде остаряла.

В Окръжен съд функционира автоматизирана система за управление на делата. Автоматизирани системи за управление на делата функционират и в районните съдилища на съдебния окръг, като отделни такива функционират и за управление на изпълнителните дела в съдебно - изпълнителните служби на трите районни съдилища от съдебния окръг.

В съдебните зали на окръжния съд е инсталирана компютърна техника за дословен запис на съдебни заседания.

Окръжен съд - Монтана и районните съдилища от съдебния окръг имат действащи страници в интернет, съдържащи информация за съответния съд, на които се публикуват и съдебните актове при спазване разпоредбите на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

II.2. Кадрова обезпеченост.

През 2013 и до настоящият момент на 2014 година Окръжен съд - Монтана е с утвърден щатен състав от 15 съдии, включващ председател, двама заместник - председатели, единадесет окръжни съдии и един младши съдия. В съда функционира две отделения : наказателно, ръководено от зам. председател, в което работят общо петима окръжни съдии и един младши съдия и гражданско отделение, ръководено от председателя на съда, в което влизат общо девет съдии.

Тъй като числеността на магистратите в Окръжен съд - Монтана е сравнително малка, както и наличието на законни основания за отвод още при разпределяне на делото /чл.29,ал.1 от НПК и чл.22 от ГПК/, в съда не е възможно обособяване на постоянни съдебни състави както за открити, така и за закрити заседания.

В Окръжен съд на електронен носител се водят следните книги: входящ и изходящ дневник на регистратура, книга за открити заседания, книга за закрити и разпоредителни заседания, регистри за юридически лица с нестопанска цел и другите юридически лица, които не са търговци, азбучник на фирмени дела, описна книга на фирмени дела, книга по чл.634в от Търговския закон и регистър на съдебните решения по чл.235, ал..5 от ГПК. Всички книги в електронен формат се водят и на хартиен носител, като се разпечатват в определен порядък.

На хартиен носител се водят следните книги: регистър на заявления за достъп до обществена информация, описна книга на наказателно и гражданско отделение, азбучен указател за образувани наказателни, граждански и търговски дела, книга за веществените доказателства, книга за получените и върнатите призовки и други съдебни книжа, книга за привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди и определения по глава двадесет и девета от НПК и архивна книга.

Правилата, по които се извършва дейността по разпределението на делата са публикувани на интернет страницата на съда. Същата се осъществява от Председателя и двамата Заместник-председатели, чрез електронно разпределение на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им, в рамките на двете отделения - наказателно и гражданско. При отсъствие на заместник - председателите, разпределението се извършва от съдия в съответното отделение по старшинство.

Структурата на съдебната администрация е утвърдена със заповед на Председателя на съда. Състои се от съдебен администратор, съдебни служители от специализираната администрация и съдебни служители от общата администрация.

В регистратурата за класифицирана информация, функциите на „служител по сигурността на информацията“ и завеждащ „регистратура - класифицирана информация“ са възложени на двамата съдебни секретари, които съвместяват тези функции с основната си работа.

В заключение може да се каже, че структурата на Окръжен съд е съобразена със Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията в съдилищата и отговаря на утвърдената от Висш съдебен съвет щатна численост за магистрати и съдебни служители.

II.3. Съдебна дейност.

II.3.1. Брой на делата, разглеждани в Окръжен съд – Монтана.

През последната пълна отчетна - 2013 година в Окръжен съд-Монтана са постъпили общо 926 бр.дела /604 бр.граждански и 322 бр. наказателни дела/. Сравнителният анализ показва, че общият брой на образувани през 2013 година граждански и наказателни дела е намален в сравнение с 2012 и 2011 години. От тях обаче общият брой на постъпилите първоинстанционни граждански и търговски дела в сравнение с този брой, отчетен за предходните на отчетната две години, е увеличен, като това увеличение се дължи конкретно на увеличения брой новообразувани първоинстанционни граждански дела /броят на новообразуваните търговските дела е намален в сравнение с 2012 година/, докато постъпленията по второинстанционни граждански дела /без частни граждански дела/ са намалели в сравнение с тези през 2012 и 2011 години. Същото се отнася и за въззивните наказателни дела.Увеличен е обаче броят на новообразуваните наказателни общ характер дела.

През 2013 година съдиите в Окръжен съд-Монтана са приключили общо 959 броя дела.

Тенденции в дейността на Окръжен съд - Монтана са: сравнително запазване в съотношението между основните видове дела - граждански и наказателни, при по-голям дял на гражданските и търговските дела. Сравнително се запазва общото постъпление на основни видове дела - наказателни и граждански в разглеждания период. Съдиите от окръжен съд са свършвали средно месечно постъпилите дела. Устойчив е процентът на несвършените „висящите“ дела. Запазени са и много добрите показатели за бързина при разглеждане на делата..

От свършените през 2013 година общо 209 броя граждански дела от всички видове, в тримесечен срок са приключени 90 % от първоинстанционните граждански дела /искови производства/ и 42 % от търговските дела; в тримесечен срок са приключени 100 % от частните граждански производства и фирмените дела.

За сравнение през 2012 година от общо 190 броя граждански дела от всички видове, в тримесечен срок са приключени 77 % от първоинстанционните граждански дела /искови производства/ и 60 % от търговските дела; в тримесечен срок са приключени частните граждански производства и фирмените дела, докато през през 2011 година от общо 166 броя граждански дела от всички видове, в тримесечен срок са приключени 53 броя първоинстанционни дела /искови производства/ или 95%; общо 20 дела или 39 % от търговските дела; в тримесечен срок са приключени частните граждански производства и фирмените дела. За 2013 година от свършените въззивни граждански дела 92% са приключени в тримесечен срок

Горните данни сочат, че показателят „бързина на правораздаването“ по първоинстанционни граждански дела /искови производства/ е подобрен чувствително през отчетния период в сравнение с 2012 година.

Подобна е тенденцията и при наказателните първоинстанционни дела, където от общо свършените през 2013 година 39 нощ дела, 26 дела или 67 % са приключени в тримесечен срок; от общо свършените 45 броя частни наказателни дела /без разпити:/ 100 % са приключени в тримесечен срок. В тримесечен срок през 2013 година са приключени 87 % от въззивните наказателни дела от общ и частен характер и 100 % от второинстанционните частни наказателни дела.

II.3.2. Брой на делата, разглеждани в районните съдилища от съдебния окръг.

Районен съд – Монтана.

Броят на постъпилите дела за разглеждане в Районен съд – Монтана за 2013 година е 3 727, при девет броя съдии, работили за посочената година и средно месечно постъпление на дела на един съдия 34,13 броя. От този общ брой на постъпили дела гражданските дела са 2 470 броя, при пет съдии, разглеждали граждански дела и съответно средно – месечно постъпление на граждански дела за съдия 47,17 броя. За сравнение броя на постъпилите наказателни дела през 2013 година в Районен съд – Монтана е 1 257 броя, при четирима работили съдии и съответно 25,55 броя средномесечно постъпление на един съдия, разглеждащ наказателни дела.

Броя на свършените дела за 2013 година в Районен съд – Монтана е общо 3 671, от които 2 349 броя граждански и 1 322 броя наказателни дела.

Районен съд – Лом

В Районен съд - Лом през 2013 година са новообразувани общо 2258 броя дела от всички видове, от които 786 броя наказателни дела и 1472 бр. граждански дела.

През 2013 година делата за разглеждане в Ломски районен съд са 2 510 броя, от тях 890 наказателни дела и 1620 броя граждански дела.

През същата година съдиите от Районен съд – Лом са свършили общо 1452 броя граждански производства; като в тримесечен срок са приключени общо 1392 броя граждански дела или 96%

През 2013 година наказателни дела за разглеждани от всички видове са общо 890 броя, от които нощ дела - общо 339 броя; останали несвършени в края на периода са общо 33 броя наказателни производства.

За същия период в Районен съд- Лом са приключени общо 857 наказателни производства, от които общо 320 броя наказателни общ характер дела, от тях в 3-месечен срок 291 броя; останали несвършени в края на отчетния период са 19 броя нощдела.

През 2013 година в Районен съд-Лом са разгледани 4 броя дела със значим обществен интерес.

През отчетния период са свършени общо 857 наказателни производства.

В тримесечен срок са свършени 813 наказателни производства или 95%.

Районен съд – Берковица.

През 2013 г. в съда са постъпили общо 1 149 дела от всички видове, от тях 505 бр. са постъпилите наказателни дела и 644 бр. граждански дела

През 2013 г. са свършени общо 1145 дела от всички видове.

Приключени със съдебен акт по същество са общо 1 024 дела /при 1 206 за 2012г., при 1 400 дела за 2011 година/.

Средна продължителност на разглеждане на делата :

От общо свършени 1145 бр. дела, от които 638 бр. граждански и 507 бр. наказателни дела, в срок до 3 месеца са свършени общо 1087 бр. дела, от които 609 бр. граждански и 478 бр. наказателни дела. В процентно съотношение броят на свършените в тримесечен срок дела спрямо броя на общо свършените дела е 95 %.

Съдия – изпълнители.

В съдебният окръг, в трите районни съдилища, работят общо пет съдия – изпълнители, двама в съдебно – изпълнителна служба към Районен

съд – Монтана, двама към съдебно – изпълнителна служба към Районен съд – Лом и един съдия – изпълнител в Районен съд – Берковица.

Проблемите в работата на съдебно - изпълнителните служби в районните съдилища от съдебния окръг са почти еднакви, те са свързани с недостатъчно високата събираемост на вземанията, породена от тежкото икономическо състояние на района, ниската трудовата заетост, липсата на достатъчно секвестрируемо имущество на длъжниците, необезпечаване на вземанията от кредиторите, ниската активност на вискателите, липсата на интерес към продажбите на употребявани движими вещи, както и обстоятелството, че в индивидуалното принудително изпълнение определени имуществени права са несеквестрируеми, което поставя държавните съдебните изпълнители пред обективна невъзможност за удовлетворяване на вземанията на вискателите.

Съдии по вписвания.

Съдиите по вписвания, работещи към службите – вписвания към районните съдилища в съдебен окръг – Монтана са също петима, конфигурирани по начин, подобен на този, по който са разпределени съдия – изпълнителите.

По отношение на всички служби съдиите по вписванията следва да се отбележи, че е създадена много добра организация по образуване, движение и приключване на делата по вписванията; своевременно изготвяне на удостоверенията за тежести; вписването на иски молби и на постановените решения се извършва в съответствие с изсикванията на закона. Тази добра организация на работата е базирана и на една отлична координация между иначе пряко подчинени на различни органи на Министерство на правосъдието служители, което е от изключително значение, осигуряващо висота в качеството на работа, акуратност и бързина в обслужването на гражданите и компетентност при ежедневното вземане на решения.

II.3.3. Средномесечна натовареност за Окръжен съд – Монтана и за съдебния окръг като цяло.

Действителната натовареност при съобразяване общия брой дела за разглеждане в Окръжен съд-Монтана за 2013 година е 6.51 брой дела ; за 2012 година е 6.95 броя; за 2011 година е 7.21 броя.

Действителната натовареност при съобразяване общия брой свършени дела за 2013 година е 5.51 броя дела; за 2012 година е 5.70 бр. дела; за 2011 година – 6.25 броя. Средномесечно в Окръжен съд-Монтана през 2013 година от един съдия с оглед утвърдената щатна численост са свършени 5.33 броя дела.

Действителната натовареност предвид общия брой дела за разглеждане е най-голяма в Районен съд - Монтана; натовареността в Берковски районен съд е най-ниска; по брой свършени дела е най - висока в Ломски районен съд.

Натовареността на гражданските съдии е значително по-висока от тази на наказателните такива в Ломски районен съд и РС-Монтана. В Берковски районен съд - обратно - натовареността на наказателните съдии е по- висока от тази на съдиите, разглеждащи граждански дела.

В заключение бих могъл да отбележа, че статистическите показатели, професионализмът на магистратите и съдебните служители, общественото доверие в институцията, анализирани през призмата на обективните дадености и затрудненията, пред които е поставен всеки съдебен окръг недвусмислено показват една висока оценка на съдебната дейност на Окръжен съд – Монтана, включително и дейността, свързана с неговото досегашно управление. Подобни са и констатациите в последните годишни доклади на Апелативен съд – София.

Слабости и пропуски могат да бъдат констатирани, но по мое виждане те са свързани не толкова с нежелание или неумение за изпълнение на поставени задачи, колкото с явния антагонизъм между постоянно променящите се очаквания към съдебната система от една страна, съпоставен с обективните материални ограничения и консервативният подход, по който тя е в състояние да отговори на тези очаквания от друга. Това всъщност, считам е проблем който може да бъде съотнесен към всяка съдебна институция.

III. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД – МОНТАНА И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ.

Твърде трудно е да се набелязват цели и да се чертаят мерки за промяна в съдебен район, където съществуват ясно зададени правила, строго следване на тези правила и желание за постоянно градивно развитие.

Такъв по мое виждане е административно – организационният живот в Окръжен съд – Монтана.

Работата на Окръжен съд – Монтана, както и досега, така и занапред следва да бъде съобразена с Плана за действие по показателите за напредък в областта на съдебната реформа на Министерство на правосъдието, с Докладите на Европейската комисия за постигнатия напредък на България по изпълнението на специфичните показатели в областта на съдебната реформа, с Европейската конвенция за правата на човека за бърз и по - ефективен достъп до съдебната практика и съдебната информация. Последното е свързано неизменно с утвърждаването на принципите на прозрачност и безпристрастност в работата,

както и с подобряване на административната дейност на съда и повишаване на общественото доверие в институцията.

Цитираният план е насочен именно към провеждане на реформата в съдебната власт, отчитайки промените в антикорупционното законодателство, както и утвърдените от Висшия съдебен съвет подзаконови актове, които пряко произтичат от Стратегията за реформа на съдебната система и Закона за съдебната власт.

Следва да се отбележи, че съществуващата добра организация и работа в съда несъмнено е обусловена и от броя, дейността и качеството на служителите в съдебната администрация. За подобряване работата на съдебните служители са разработени вътрешни правила, които своевременно се обновяват и допълват. Подобряването на дейността на съдебната администрация би могла да се постигне и чрез повишаване на квалификацията на съдебните служители при участие в периодични обучения, организирани на местно и централно ниво от НИП, чрез обмяна на опит между отделните участници в процеса.

В съда е изградена интернет мрежа за комуникация между съдии и съдебни служители. На нея се публикува информация за актуални събития, графици, заповеди, вътрешни правила и процедури и друг вид информация, която касае работата на съда. Обособени са отделни страници на наказателно и гражданско отделение, в които се публикува необходимата информация - изменения в законодателството и др.

Съобразно чл.4, ал.1 от Закона за ограничаване плащанията в брой, в Окръжен съд – Монтана «Информационно бюро и Регистратура» е въведено в експлоатация ПОС-терминално устройство, чрез което без преводна такса могат да се внасят суми по транзитната и набирателна сметка на Окръжен съд.

Основни инструменти за утвърждаване принципите за почтеност и морал в Окръжен съд Монтана са Единният етичен кодекс на българските магистрати и Етичният кодекс на съдебните служители. В съда е сформирана Комисия по професионална етика.

Единственото, върху което бих могъл да стъпя, за да набележа цели за промяна е базирано на идеи, породени от динамиката на социално – икономическия живот, която динамика непрекъснато поставя пред всяка съдебна институция изисквания, с които преди тя не се е сблъсквала.

Въпреки постиженията, които имаме, ние никога не бива да оставаме инертни. В никакъв случай съдебната система не бива да си позволява да губи връзка с реалния свят, тъй като когато реалният свят започва да поставя изисквания, съдебната система трябва да е подготвена да отговори на тези изисквания. Една от най – големите грешки би била «релаксиране» на проблема, защото единствено с общи заучени фрази, PR ходове и “затваряне в себе си” проблемите не биха намерили своето разрешение.

Окръжен съд – Монтана и процесите в него не могат да бъдат отделени от ситуацията, пред която е изправен региона, в рамките на който правораздава съда, а ситуацията е толкова деликатна, че ние във всеки един

момент трябва да се изправим пред нея “лице в лице” и аз мисля, че зад привидното ни спокойствие, на всички участници в съдебната система, се крие напрежение, което се проявява в твърде нелицеприятни гледки – публично обявени скандали между колеги, на които и Вие сте ставали преки очевидци.

В горната връзка считам, че от първостепенно значение е работата за създаване на колегиална среда и добър микроклимат, подчинени на взаимното уважение, коректност и зачитане, толерантност, екипност, взаимно допълване и взаимозаменяемост. Те трябва да са база за общо посрещане и общо преодоляване на трудностите съпътстващи текущата работа. Административният ръководител трябва да дава личен пример в това отношение като се стреми да създава условия за максималното реализиране на потенциала на всеки един от работещите в съдебният окръг.

Следва да се работи за повишаване активността и мотивацията както при магистратите, така и на съдебните служители. Необходимо е да се засили инициативността у всеки един от тях, креативността при решаване на проблемите, самоконтролът и чувството за отговорност и екипност. Всеки навременен и добър подход, всяко успешно решение, всеки принос следва да се отличават и популяризират. Засилването по този начин на личната мотивация е един от онези способности, които ще дадат възможност за още по - пълно реализиране на потенциала на магистратите и служителите.

Когато пиша горното, аз съзнавам значението на твърденията си и живея с увереността, че съм в състояние да парирам напрежението, което възникна в някои от районните съдилища в съдебния окръг. През годините съм доказвал тази си способност и смятам, че в настоящата ситуация тя би се оказала доста полезна.

През цялата ми професионална дейност като съдия и през двугодишният ми опит като Зам. Административен ръководител на Районен съд – Монтана съм считал, че правораздаването трябва да бъде справедливо, качествено и ефективно. Усилията ми през годините са били насочени към повишаване на доверието в съдебната система, възприемането ѝ като независимо и прозрачна и осигуряване на равен достъп до правосъдие на гражданите.

Успоредно с работата по осъществяване на поставените цели, считам, че следва да се спазват създадените механизми за противодействие на корупцията, в това число и създаване на условия за участие на гражданите в предотвратяването и разкриването на такива практики.

Приоритетните цели, за чието постигане ще работя в случай, че бъда избран на длъжността «Административен ръководител» са ориентирани към утвърждаването на компетентно управление на всички йерархични нива, с оглед постигане на оптимална организация на човешките, материалните и финансовите ресурси, гарантиране на качествено правосъдие и противодействие на всички форми на нерегламентирано влияние върху дейността на съда.

Неизменен предмет на усилията ми занапред виждам в серия от набелязани мерки и решения, всяко от които имащо за цел да надгради и доразвие досегашните, неизменно следвани добри практики, насочени към оптимизиране на правораздавателния процес, към по – тясно сътрудничество между институциите, имащи пряко или косвено отношение към правораздавателната дейност и към компетентно и правдиво медийно представяне на тази дейност в обществото.

Сред тези цели и мерки за тяхното постигане са:

1. Предприемане на мерки по урегулиране на натовареността на магистрати и служители.

В изпълнение на горната цел считам, че на първо място следва да се анализира и прецени постиганното ли е оптимално съотношение на броя на магистратите, работещи в обособените „наказателно“ и „гражданско“ отделение, както и оптимизиран ли е броя на магистратите, разглеждащи отделни видове дела в гражданското отделение.

Като първа стъпка бих иницирал Общо събрание с идея промяна в структурата на съда - вземане решение за обособяване на три отделения в съда - „наказателно“, „гражданско“ и «търговско», като подобно решение би могло да се вземе единствено при внимателен анализ и преобладаващо съгласие на съдиите, разглеждащи граждански и търговски дела в Окръжен съд - Монтана.

Към настоящият момент делата в електронен вид се образуват при използване на деловодна система «АСУД». Посредством същата се извършва и електронното разпределение на делата, непосредствено след образуването им и според поредността на постъпването им в съда.

Във връзка с уеднаквяване натовареността на магистратите считам за възможно на шестмесечие, след извършена деловодна справка и анализ на постъплението на делата, фактическата и правна сложност на същите и разпределението им по съдии да се прави преценка и при необходимост по предложение на Ръководителите на отделения, със Заповед на Председателя да се извършва корекция на процента на натовареност на определени съдии.

2. Оптимизиране дейността на съда чрез усъвършенстване управлението на делата, организацията на съдебната администрация, подобряване и автоматизиране на процедурите.

Това, което би могло да бъде променено или по – скоро доразвито по отношение пълнотата на електронното дело е да бъдат сканирани и съхранявани освен нече съхраняваните - всички входящи молби, жалби протести, писмени защиты, становища на процесуални представители, заключения на вещи лица, платени такси, както и всички други входящи документи.

Като втора препоръка считам, че би могло да се помисли за уеднаквяване на деловодните програмни продукти, ползвани от четирите съдебни институции в съдебен окръг Монтана / към настоящият момент Окръжен съд – Монтана ползва посочената по – горе деловодна програма, докато районните съдилища ползват деловодна програма «САС»/. Уеднаквяването на деловодните програми без съмнение най - малкото би могло да постигне ново, по – високо ниво на електронна комуникация между съдилищата в съдебния окръг, даващо възможност на въззивната инстанция да извърши в кратък интервал от време обстойна проверка на движението на делото от постъпването на съответния основополагащ акт в съда, през образуването и администрирането му до придвижването му във втората инстанция.

3. Предприемане на мерки за повишаване качеството на правораздаване.

Видно от годишните доклади, с които Вие сте запознати качеството на правораздаване в Окръжен съд – Монтана е високо.

В насока подобряването му и в унисон с практики, вече въведени в други съдилища смятам, че би могъл да се наложи периодичен анализ на причините за отвод, както и да се набележат мерки и адекватни управленски решения срещу неоснователните отводи на съдии. В тази връзка, като своя административна задача бих набелязал създаването на Регистър на отводите, като едно добро начало, гарантиращо самокритичност у магистрата при обсъждане на подобно решение..

Считам, че следва да се разработи програма за намаляване забавянето на делата, която да е базирана на местни практики и такива от други съдебни окръзи.

От изключително значение за подобряване качеството на работа е задълбоченото запознаване на всички съдии от съдебният окръг и разискване на причините, довели до отмяна на актовете от по – горна инстанция. В продължение на години периодични срещи с подобен акцент бяха провеждани в съдебен окръг – Монтана по наказателни дела. Мое мнение е, че за подобряване дейността на съдиите и уеднаквяване на практиката на съда по отделните видове дела тези периодични срещи могат да бъдат възобновени. Във връзка с последното считам, че въвеждането на тримесечни работни срещи между окръжни съдии и районни съдии, разглеждащи съответните видове дела единствено би подпомогнала правораздавателната дейност.

3. Повишаване квалификацията на магистрати и съдебни служители чрез участие в обучителни програми и семинари, дистанционно електронно обучение, съвместни работни срещи между магистрати и служители в съдебния окръг.

От изключително значение е съвместната работа с НИП – София, от възможностите на която магистратите и служителите на Окръжен съд – Монтана целогодишно се възползват.

4. Повишаване качеството на обслужване на гражданите, усъвършенстване управлението на съда чрез развиване на активно взаимодействие с другите органи на съдебната власт.

На първо място, в тази връзка бих поставил като задача усъвършенстване на интернет сайта на Окръжен съд – Монтана с цел осигуряване на улеснен достъп до информация във връзка с разглежданите дела.

Във връзка с първата част от тези цели бих иницирал анализ на възможността за обединяване на призовкарите от Окръжен и Районен съд – Монтана в едно общо бюро «Призовки», което би осигурило ускоряване връчването на призовки и съдебни книжа, поради факта, че всеки призовкар ще обслужва по – малък район, ще се постигне по – добра координация между отделните служители, както и по – добра възможност за взаимозаменяемост при възникнала необходимост от това.

5. Методическо ръководство и контрол по отношение председателите на районните съдилища, повишаване на общественото доверие в съда, в съответствие с принципа за прозрачност чрез популяризиране дейността на съда.

6. Провеждане на дни на отворени врати с участие на представители на гражданското общество. Активно участие в информационни кампании за разясняване структурата на съдебната власт, функциите на ВСС, съда и прокуратурата.

В тази насока и в изпълнение на т.5 от Раздел XI на Годишната програма на ВСС за 2014 година Окръжен съд – Монтана вече участва активно в пилотна образователна програма сред ученици с цел повишаване на тяхната информираност за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България.

7. Съгласно изискванията на новия Правилник за администрацията в съдилищата, в Окръжен съд следва да се създаде електронен регистър на изпълнителните листове, издадени за държавни такси и суми, присъдени в полза на съдебната власт. Същият следва да се разпечатва на всяко пето число от месеца на хартиен носител от системния администратор.

8. Използване възможностите на оперативните програми с цел осигуряване на Европейско финансиране за подобряване на материалната база.

9. Предприемане на действия по създаване на разширена охранителна зона и специализиран служебен паркинг пред входа на съдебната палата в град Монтана.

10. Постъпки за финансиране и провеждане на обществена поръчка за монтиране на асансьор, подпомагащ достъпа на хора с увреждания в съдебните палати в град Монтана и град Лом /които са разположени на повече от един етаж/.

11. Особено наболял проблем, съществуващ в Окръжен съд – Монтана през последните вече шест години е липсата на мотивация у младшите съдии, след приключване на двугодишният им стаж да продължат работата си в рамките на съдебния окръг. Това тяхно решение е напълно разбираемо, тъй като последните години, лицата, спечелили конкурса за първоначално постъпване в съдебната система на тази длъжност не са постоянни жители на областта. Обяснимо е нежеланието им да обвържат своето бъдеще с един отдалечен от техния, при това не особено перспективен социално и икономически регион.

Решение на този проблем, аз и колеги, с които сме обсъждали темата виждаме в изграждането и следването на обучителна стратегия за подготовка на кадри сред стажант – юристите, полагащи задължителният шест месечен стаж в съдебен окръг – Монтана чрез добросъвестно и прецизно разясняване значението на съдебната институция и активна помощ от магистрати в подготовката им за кандидатстване в предстоящи конкурсни процедури.

Невъзможността за мотивиране да работят в съдебния окръг на подготвени от моите колеги кадри твърде скоро, считам ще прояви своите негативни последици. От една страна липсата на приемственост е пагубна не само за съдебния окръг в частност, но и за системата като цяло и от друга всяко преместване на колега налага трайно намаляване щатната численост на съдебният състав, закриване на съдийска бройка, промяна в натовареността, а от там и в качеството на правораздавателната работа.

Давам си сметка, че с поднесените на Вашето внимание цели и мерки за постигането им не могат да бъдат изчерпани възможностите за предприемане на полезни действия по отношение качествено и сполучливо администриране в съдебният окръг.

В процеса на работа, ако бъде избран за Административен ръководител на Окръжен съд – Монтана ще бъде изправен пред тези, но и пред непознати

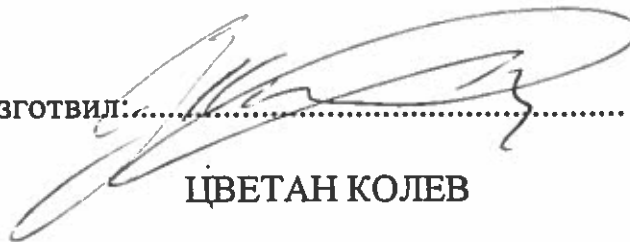
за мен изисквания, които считам, че съм готов да посрещна и на които изисквания, разчитайки на своите сили и на помощта на моите колеги ще намеря най – правилното решение.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Ако бъда избран за Административен ръководител – Председател на Окръжен съд – Монтана Ви уверявам, че ще направя всичко по силите си да оправдая Вашето доверие.

Град Монтана, 08.10.2014 год.

Изготвил:.....



ЦВЕТАН КОЛЕВ