

КОНЦЕПЦИЯ

за

стратегическо управление на Военно-окръжна прокуратура-Пловдив

от

полковник Димо Димитров Бъчваров –
прокурор при Военно-окръжна прокуратура-Пловдив,
с ранг „Прокурор във ВКП и ВАП”,
кандидат за длъжността „Административен ръководител – Военно-
окръжен прокурор при Военно-окръжна прокуратура-Пловдив”

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Съгласно разпоредбата на чл. 4, ал.3, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители, приети с решение на ВСС, представям на вниманието Ви цялостната си концепция за заемане на длъжността „Административен ръководител – Военно-окръжен прокурор при Военно-окръжна прокуратура-Пловдив”.

Тя не се различава съществено от предишната, която изложих пред Вас на 17.07.2014 г., но основните насоки за бъдещите действия, които евентуално ще предприема, ако получа доверието Ви и бъда избран за административен ръководител на Пловдивската военно – окръжна прокуратура, са актуални и към настоящия момент.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Краткият обзор на професионалната ми опит, ще Ви убеди, че до настоящия момент живота ми е преминал в служба по защита на правовия ред в страната.

Естествената насока на развитие на всеки професионалист прави лесно обяснима личната ми мотивация, за да кандидатствам за вакантната длъжност „Административен ръководител – Военно-окръжен прокурор при Военно-окръжна прокуратура-Пловдив”.

От 1992 година работя в Прокуратура на Република България, като от тогава до настоящия момент съм в системата на военното правораздаване - във Военно-окръжна прокуратура /ВОП/-Пловдив .

В продължение на 10 години, работих като военен следовател във Военно-окръжна прокуратура-Пловдив, Военно-следствен участък-Хасково.

От 2003 г. бях преназначен в гр.Пловдив като военен прокурор при Военно-окръжна прокуратура - Пловдив, като и към настоящия момент заемам същата длъжност.

За периода ми на работа в Прокуратура на РБ нямам образувани дисциплинарни производства и наложени дисциплинарни наказания.

За проявен висок професионализъм, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества, и на основание чл.138, т.1 от ЗСВ съм награден на 17.07.2009 г., с „Плакет на прокуратурата на РБ и грамота” от главния прокурор на Република България.

От 2005 г. с решение по протокол № 23/12.07.2005 г. на Висшия съдебен съвет /ВСС/ съм повишен в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“

Постоянен член на специализираното звено за противодействие на организираната престъпност и корупция при ВОП – Пловдив, съм от 2006 г.

След проведено проучване от ТД „Национална сигурност”, имам издадено разрешение за достъп до класифицирана информация с ниво „NATO SECRET”, валидно за периода от 24.02.2011 г. до 24.02.2015 г.

За периода 01.12.2011 г. до 29.02.2012 г., със Заповед на Главен прокурор на РБ бях командирован в Окръжна прокуратура – Пловдив, където имах възможността да работя сред екип от опитни професионалисти.

Цялостният ми професионален път води към надграждане на вече постигнатото и към назряване на настоящия момент, в който богатия ми служебен и житейски опит, ми дават увереност, че мога достойно и навреме да изпълнявам длъжността „Административен ръководител – Военно-окръжен прокурор при Военно-окръжна прокуратура-Пловдив”.

Това е водещият мотив да представя кандидатурата си на Вашето внимание.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт

В настоящото изложение съм обективирал разбирането си за моментното състояние на Военно-окръжна прокуратура-Пловдив.

Резултатите от изготвения функционален анализ на ПРБ наложиха необходимост от промени, включително и на броя и структурата на военното правораздаване, в частност на военно-окръжните прокуратури.

След обективен анализ на натовареността от страна на ВСС бяха закрити Военно-окръжна прокуратура - Плевен и Военно - окръжна прокуратура-Варна.

От структурата на ВОП – Пловдив, бе закрит военно - следствения участък в гр. Хасково.

Към настоящия момент Военно-окръжна прокуратура-Пловдив е с териториална компетентност /Пловдивска област; Пазарджишка област; Хасковска област; Старозагорска област; Кърджалийска област; Смолянска област/, отговаряща за близо половината /около 17 000 души/ от личния състав на структурите на въоръжените сили.

Само това обстоятелство е достатъчно, за да покаже значимостта на ВОП - Пловдив, както и завишените изисквания за професионализъм и работоспособност, които трябва да притежава бъдещия ръководител на ВОП - Пловдив.

Съгласно чл.396 от НПК, както останалите военноокръжни прокуратури, така и ВОП – Пловдив разполага със специална компетентност / с оглед субекта на престъплението/ за разследване на престъпления, извършени от военнослужещи по Закона за отбраната и въоръжените сили (ЗОВС) на РБ; генерали, офицери и лица от сержантския и редови състав на други министерства и ведомства; резервистите при изпълнение на активна служба в доброволния резерв и лицата на военновременна служба ; граждански лица на служба в МО, БА и в структурите на подчинение на министъра на отбраната ; в Националната служба за охрана ; в Националната разузнавателна служба при или по повод изпълнение на службата им, както и делата за престъпления подсъдни на военните съдилища в които са участвали и граждански лица.

Щатната численост на личния състав на ВОП - Пловдив е 37 човека, от които :

- А) Магистрати – 13 бр. (1 бр. незаета)
- Административен ръководител – военноокръжен прокурор – 1бр.(незаета).
 - заместник на административния ръководител – 1бр
 - военни прокурори – 5 бр.
 - военни следователи – 6 бр.

Б) Съдебни служители – 24 бр. (2 щ. бр.- незаети)

Смея да твърдя, че познавам личните и професионални качества на всеки един от личния състав. В тази връзка мнението ми е формирано на базата на дългогодишната ни съвместна работа, свързана непосредствено с извършваните процесуални действия и документооборота. Стремял съм се винаги да спазвам правилата на професионалната етика в личното си

общуване и съм изградил собствена визия за характеристиките особености на всеки един от магистратите и служителите.

Нямам основание да се съмнявам в изградения им професионализъм и рутина. Това обстоятелство ще ме улесни максимално да продължа утвърдената традиция, в прокуратурата да бъде залагано на екипния принцип при непосредственото изпълнение на законовите правомощия и възложените задачи.

Макар и за ограничено време при необходимост, при ангажираност на административния ръководител и заместника му, съм осъществявал контрол и ръководство над работата във ВОП - Пловдив.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ВОП – Пловдив.

През изминалите години ВОП – Пловдив се утвърди като водеща военна прокуратура, с постигнати много добри резултати, както по брой на актове, внесени за разглеждане във Военен съд /ВС/ – Пловдив, така и по останалите критерии за качество на работа – минимален брой върнати дела и отменени постановления, минимален брой оправдателни присъди.

Постиженията, достигнати в дейността на ВОП – Пловдив, бяха подробно очертани в „ Анализа на натовареността и кадровото обезпечаване на военните съдилища и прокуратури и предложения за оптимизиране на дейността им „ – септември 2013 г. – приет от ВСС с Решение по протокол № 42/31.10.2013 г., където се констатира, че резултатите, постигнати в дейността на ВОП – Пловдив по брой внесени в съда актове е по - голям от сбора на всички, внесени от останалите четири ВОП.

В последните години се наблюдава една положителна тенденция по отношение на разкриване и предотвратяване на престъпленията в района на компетентност на ВОП – Пловдив. Увеличеният брой на образуваните наказателни производства и успешното им приключване, показва добро ниво на професионализъм, съвестно изпълнение на служебните задължения и адекватна лична мотивация на личния състав на прокуратурата.

Неслучайно в годишния доклад на Прокуратура на Република България е отразено, че ВОП – Пловдив е не само най – натоварената военноокръжна прокуратура, но и една от най – натоварените окръжни прокуратури в страната.

Влезлите в сила осъдителни и санкционни решения през 2013 г. /267 бр./ са атестат за правилност и обосноваост на постановените прокурорски актове, както и за проведено законосъобразно разследване, съгласно процесуалните правила.

В подкрепа на този извод са минималният брой върнати дела за доразследване през посочения период /5 бр./ и малкото оправдателни присъди /3 бр./.

Много добро е и съотношението между образувани досъдебни производства и внесените за разглеждане във Военния съд / 313 образувани, към 311 внесени /.

Сравними с минали години, горепосочените данни са израз на една относителна устойчивост на криминогенната обстановка в района на компетентност на ВОП – Пловдив и броя на образуваните, приключени и внесени в съда досъдебни производства.

Към настоящия момент през 2014 г., резултатите в дейността на ВОП – Пловдив, бележат спад, в сравнение с резултатите постигнати в предходните години, което е видно от „Обобщена информация за образуването, движението и приключването на преписките и делата в ПРБ през първото шестмесечие на 2014 г.”.

Основната причина за занижения ритъм на работа за полугодieto, според мен, се дължи най – вече на обстоятелството, че вече почти пет месеца ВОП – Пловдив е без титулярен административен ръководител.

Фактът, че към момента, по силата на закона е определен магистрат, който временно изпълнява функциите на такъв, не може да изиграе ролята на мотивиращ фактор за мобилизиране на кадровия ресурс да упражнява в пълен обем правомощията си, с необходимата инициативност и адекватен подход при провеждане на проверките и разследванията по досъдебните производства.

За това апелът ми към Вас, уважаеми дами и господа, е да проведете избор, който да определи титуляр на вакантната длъжност, за да може избраният от своя страна, да сформира управленски екип, който в рамките на предоставения му мандат, да организира дейността на прокуратурата по всички направления, съобразно предоставената ѝ компетентност.

Структуроопределящи за дейността на ВОП – Пловдив се явяват престъпленията извършени по глава V, IX и XI от НК.

По глава V от НК преобладаващо място заемат престъпленията по чл.212 от НК - /документна измама/ - която при военнослужещите се характеризира с деяния, свързани с получаването на компенсационни суми за живеене при условията на свободно договаряне или за изплащане на обезщетения при преместване от едно населено място в друго, или за транспортни разходи до месторабота и обратно.

Наред с това се разследват кражби, присвоявания, обсебвания.

По глава IX от НК – преобладаващо място заемат документните престъпления, свързани основно със съставяне на неистински частни документи по чл.309 от НК или по чл.313 от НК, където, поради различни

причини военнослужещите полагат подписи вместо други лица в представяни от тях документи във военното формирование или декларират неверни данни пред орган на власт, относно тяхното имуществено или семейно състояние.

По глава XI от НК – преобладаващи са престъпленията по транспорта – ПТП и управление на МПС след употреба на алкохол, както и общоопасните престъпления като например – по чл.339 от НК – противозаконно държане на оръжие или боеприпаси.

Епизодично в дейността на ВОП – Пловдив попадат и престъпления от глава II от НК – „Престъпления против личността“, като това са главно телесни повреди, провокирани от изострени междуличностни отношения, които не са свързани пряко с изпълнение на военната служба.

Един от съществените проблеми, които стоят на дневен ред в дейността на ВОП – Пловдив, е недостатъчната възможност на оперативно - издирвателните служби на РС”Военна полиция” – Пловдив да организират работата си по разкриване на извършители на престъпления, което е основно тяхно задължение. Наблюдава се слабо взаимодействие между военно – разследващите полицаи и оперативните работници по текущи разследвания за проверка на постъпили данни и събиране на допълнителни доказателства. Изходът от това положение е по - активен подход от страна на ВОП – Пловдив, като орган, осъществяващ ръководство и надзор, не само по образуваните досъдебни производства, но и с решаване на текущи въпроси, свързани с възлагане на проверки по чл.145 от ЗСВ, даване на конкретни указания и перманентен контрол над способите и времето, за което се изпълняват.

Тук е мястото да заявя категоричното си намерение, ако бъде избран, да разпоредя на военните следователи да извършват предварителни проверки, особено по преписки с фактическа и правна сложност и по такива, по които има данни за извършени престъпления от офицери и държавни служители от състава на структурите, подчинени на министъра на отбраната. В тези случаи, ако се стигне до образуване на наказателно производство, логично ще се възползвам от правомощията, предоставени ми от разпоредбата на чл. 405,ал.1, т.3 от НПК да възлагам делата на военните следователи, които са с безспорно по – добри правни познания и рутина от военно – разследващите органи.

На следващо място, належащ за своевременно решаване е и възникналият проблем, свързан с настъпилото текучество на военно – разследващи полицаи от началото на настоящата календарна година. Напускането на подготвени кадри сериозно се отрази на сročността и качеството на разследванията. Това, от своя страна имаше за последица назначаването на млади такива, без стаж и практически опит, която влече след себе си, необходимостта от повишено внимание от страна на наблюдаващия прокурор относно качеството на провежданото разследване и нуждата от даване на точни, ясни и конкретни указания.

IV. Набелязване на бъдещата насока на управление и развитие и мерки за достигане на планираните цели.

С цел запазване на постигнатите до настоящия момент резултати, съобразно правомощията и отговорностите, поставени пред ВОП – Пловдив, очертани в НПК и съобразно чл.145 ал.1 т.3 от ЗСВ, намирам, че насоката на управление на ВОП – Пловдив, която бих водил, ако спечеля вашето доверие, ще се основава към стремеж за запазване на настоящата структура, приемственост и последователност в досегашната ѝ дейност по противодействие на престъпността.

Ако бъде избран, основните приоритети, които ще залегнат в управленската ми политика ще бъдат следните :

- Засилване на взаимодействието между военните прокурори от една страна и военните следователи и военноразследващи органи от друга, по текущите досъдебни производства. В тази връзка е необходимо прокурорът да се утвърди не само като орган, осъществяващ типично надзорни функции, а и като непосредствен участник в разследването, където и с негово лично участие да бъдат постигнати целите на наказателния процес.

- Подобряване на качеството на извършваните предварителни проверки, които следва да се отличават с необходимата обективност, всестранност и пълнота, и само при наличието на „достатъчно данни“ за извършено престъпление от общ характер, да се започва разследване. Така ще се сведе до минимум вероятността от прекратяване на наказателни производства и постановяване на оправдателни присъди и решения.

- Поддържане и повишаване на правната подготовка на магистратите, чрез осигуряване на възможности за участието им в семинари, организирани от Националния институт по правосъдие и по линия на Висшия съдебен съвет, както и чрез съвместни мероприятия, заедно с военно- разследващите органи при Регионална служба „Военна полиция“ – Пловдив, в рамките на които да се разискват проблемни материално – правни и процесуални въпроси, включително и чрез провеждане на практически занятия във връзка със способите за събиране на доказателства.

- Обръщане на особено внимание при разследването на престъпления, свързани със злоупотреба с държавни средства във въоръжените сили, както и на делата ,взети на „специален надзор“

- Създаване на благоприятна работна атмосфера, която да осигури вътрешен комфорт при общуването между магистрати и съдебни служители по време на изпълнение на служебните им задължения, в съответствие с етичните правила.

- Осигуряване на условия за работа, при които да се вземат решения единствено въз основа на закона и вътрешното убеждение, без външна намеса.

- Поддържане на нивото на осигуреното материално – техническо оборудване и предприемане на действия по модернизацията му.

- Запазване на утвърдените добри професионални отношения със съда, които винаги са се отличавали на базата на взаимно колегиално уважение, съобразно закона и недопускане да се коментират влезли в сила съдебни актове.

- Основаване на принципна и законова основа във взаимоотношенията с ръководството на дирекциите на МВР и командвания на военни формирования, дислоцирани в района на компетентност на ВОП – Пловдив, както и с останалите институции.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Осъзнавам, че вземайки решението да се кандидатирам за длъжността „Административен ръководител – Военноокръжен прокурор на ВОП – Пловдив, ще ми предстои важна и отговорна мисия, ако заслужа доверието Ви .

Солидната подкрепа, която получих на предишното ми явяване пред Вас, като кандидат за заемане на длъжността административен ръководител на ВОП – Пловдив (макар и недостатъчна за да бъде избран /12 гласа/), допълнително ме мотивира да участвам в процедурата отново.

Не си създавам илюзии, че изпълнението на предназначаните задачи ще е гладко и безпроблемно.

Знам обаче, че у себе си имам нужната мотивация и воля да положа всички необходими усилия за постигане на желаните резултати и да бъда полезен с професионалния си опит на военните магистрати и съдебните служители от Пловдивска военноокръжна прокуратура, която евентуално ще оглавя, ако бъда избран.

06.10.2014 г.
Гр.Пловдив

С Уважение:


Димо Бъчваров