

**ДО**

**ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА  
ПРОКУРАТУРА – гр. ЕЛИН ПЕЛИН**

По чл. 194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт

От Мария Божидарова Стоянова – прокурор в Софийска районна  
прокуратура,

Във връзка с участието в конкурс за избор на административен  
ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура –гр. Елин Пелин

**Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,**

На основание чл. 194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт предлагам на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура –гр. Елин Пелин, в качеството ми на кандидат за неин административен ръководител, в която съм изложила личната си мотивация за заемане на длъжността, анализ на дейността и организацията на РП-Елин Пелин, както и приоритетите на които следва да се подчинява и основните ми виждания за развитието на РП-Елин Пелин. При изготвянето на настоящата стратегия съм ползвала данни от Отчетния доклад на Районна прокуратура-гр.Елин Пелин за 2013г и Отчетния доклад на Окръжна прокуратура –София за същия период.

**I. Лична мотивация за заемане на длъжността**

Кариерата ми на магистрат стартира в Софийска районна прокуратура на 20.10.2010г. на длъжност „младши прокурор” в Софийска районна прокуратура в изпълнение на решение на ВСС по Протокол №35 /30.10.2010г. , след положен успешно изпит за „младши прокурор” с оценки – 5.50 на писмения казус и 6.00 на устния изпит. Преди това съм работила като „Прокурорски помощник” в Софийска

окръжна прокуратура в периода от 11.05.2009г. до 20.10.2010 г.. Работата ми като юрист в ОП-гр. София, която осъществява пряко ръководство и надзор върху работата на деветте районни прокуратури към нея, в т.ч. и РП-Елин Пелин ми е спомогнало да добия преки впечатления върху организацията и дейността на работата в района, което безспорно би ми спомогнало в предстоящата ми дейност в организационен и функционален аспект.

С Протокол на ВСС № 40/17.10.2013г съм назначена на длъжност „прокурор в РП“ с ранг на „прокурор в ОП“, считано от 21.10.2013г. През целият ми трудов стаж нямам налагани наказания. След завършването на първоначално обучение в „НИП“ и постъпването ми на работа в Софийска районна прокуратура съм изпълнявала последователно своите служебни задължения в отдел „Изпълнение на наказанията и принудително лечение“ и във Втори отдел на Софийска районна прокуратура - „Икономически престъпления“. За периода от време, в който работя в Софийска районна прокуратура съм изградила много добри умения да планирам и организирам служебните си задължения. Наложило ми се е да се справям с огромния обем от преписки с нужното усърдие и грижа, в предвидените за това кратки срокове, като съм се ръководила единствено от разпоредбите на закона и вътрешното си убеждение. В работата си не съм подхождала шаблонно, а съм извършвала преценка за правилността и законосъобразността, анализирайки цялостното правно положение на осъдените лица, съобразно което съм предприемала съответните необходими правни действия. Работила съм по линия на международно правното сътрудничество с компетентните съдебни органи на държави членки на ЕС във връзка с издавани от мен ЕЗА. Изготвяла съм и Предложения за възобновяване на дела. В отдел Втори- „Икономически престъпления“ са ми възлагани досъдебни производства с разнороден характер, включително и такива с голяма фактическа и правна сложност. Решавала съм разпределените ми преписки и досъдебни производства в указаните законови срокове и стриктно съм следяла за спазването на законоустановените срокове за разследване. Водена от стремеж към усъвършенстване в професията съм завършила успешно дистанционно обучение в НИП на тема „Изпълнение на наказанията при множество престъпления“. Взела съм участие в международни семинари на теми - „Процесуални принципи по делата пред Съда на Европейския съюз: Стратегии на съдебния процес“ за периода от 18 - 20 ноември 2013 г. в Европейския институт за публична администрация /EIPA /Люксембург, както и в проучвателно посещение и обучение по проект „Подобряване на подкрепата за жертвите по време на наказателния процес: Обучение за работещи в сферата на наказателното производство в областта на борбата с трафика на хора и домашно насилие“, проведено в гр. Талин, Република Естония, от 7 до 11 април 2014 г. Взела съм участие в обучение за професионалисти от сферата на правосъдието на темата "Върховенството на закона в САЩ", администрирано от Института за международно образование, което предоставя триседмично професионално обучение в САЩ на 24 млади юристи, фокусирано върху най-добрите практики в сферата на върховенството на закона. Също така съм била на двуседмичен обмен в гр. Торино, Италия, заедно с 12 други магистрати от страни членки на ЕС, организиран от Европейската съдебна мрежа.

Кандидатствайки за длъжността административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Елин Пелин, добре разбирам отговорността и високите изисквания, на които трябва да отговоря и съм готова да ги поема. Считаю, че длъжността, за която кандидатствам ще бъде полезно продължение в професионален план и безспорно ще допринесе за изграждането ми като по-добър магистрат.

Желание и увереност да кандидатствам за административен ръководител на РП-гр.Елин Пелин ми дава основание факта, че добре познавам спецификата на работа на органите на досъдебното производство, опита ми на юрист, придобит в СРП, а така също и част от него и в съдебния район на ОП-гр. София. Усилията ми ще бъдат насочени в запазването на всички добри практики, установени до момента, тяхното доразвиване и същевременно преодоляване на допуснатите слабости. Приемствеността е основата, която ще ми даде възможност да се изградя като административен ръководител и да положа максимални усилия за утвърждаването и усъвършенстването на работата и дейността на РП-гр.Елин Пелин, като орган на съдебната власт.

Вярвам, че съм доказала професионалните си качества както пред сегашните ръководители и прокурори в Софийска окръжна прокуратура, така и в Софийска районна прокуратура и се ползвам с подкрепата и доверието им. В досегашната си дейност съм изградила умения за работа в екип и добронамерени отношения с колегите, проявявала съм уважение към всички прокурори и съдебни служители, спазвала съм стриктно правилата за етично поведение, произтичащи от основните принципи, установени в Кодекса за етично поведение на българските магистрати. Това ми дава увереност, че и като административен ръководител ще съумея да създам предпоставки за добър работен климат, който е от съществено значение за нормалното функциониране на всеки един орган. Нямам съмнения, че ще бъда част от колектива на Районна прокуратура-гр. Елин Пелин и активно ще участвам в развитието му. Това е така, защото искрено вярвам, че всеки един административен ръководител трябва да има съзнание, че носи своята част от отговорността в този процес. Считаю, че това може да се постигне чрез прозрачност, обективност, екипност, гъвкавост в професионалните и колегиални отношения. Доброто администриране и осигуряване на нормални условия за работата на всеки магистрат в крайна сметка водят до ефективно, навременно и справедливо правосъдие за гражданите. Осъзнавам, че целта която съм си поставила е амбициозна, трудна и отговорна, но и напълно възможна и осъществима. Вярвам, че за постигането ѝ ще ми помогне както натрупания практически опит до този момент в различните структури на прокуратурата, на окръжно и на районно ниво, така и придобитите познания относно най-добрите практики и достижения за управление и върховенство на закона.

Липсата ми на опит като административен ръководител ще компенсирам с нужните усилия, упоритост и креативност за осъществяване на успешна работа, която практически ще бъде насочена: към запазване и усъвършенстване дейността на РП-Елин Пелин; за поддържане на професионална, колегиална и етична атмосфера в отношенията между прокурори, а така също и между съдебни служители. Вярвам в съвестния и отговорен труд на колегите си. Считаю, че именно с тази своя увереност, добрия диалог и с личния ми пример и етично поведение ще

успее да усъвършенствам дейността на Районна прокуратура – гр. Елин Пелин като ефективно функционираща структура, ползваща се с високо обществено доверие.

## **II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт.**

Съдебният район на Районна прокуратура – гр. Елин Пелин обхваща територията на две общини: Община Елин Пелин и Община Горна Малина. Територията, която обслужва РП-гр. Елин Пелин е с население от 30 000 жители.

Непосредствената близост до столицата, както и преминаващите две магистрали – „Тракия“ и „Хемус“ и главен път София- Бургас, наличието на горски масиви, формирането на икономически зони обуславят наличие на характерните за района видове престъпления против собствеността /кражби и грабежи/, престъпления по транспорта, незаконна сеч, престъпления против реда и общественото спокойствие и общоопасни престъпления.

Районна прокуратура – гр. Елин Пелин попада в структурата на Окръжна прокуратура- гр. София и в съдебния район на Апелативна прокуратура -гр.София.

Статистическите данни сочат, че през 2013г прокурорите от Районна прокуратура – гр. Елин Пелин са били с натовареност около средната за страната.

Анализът на данните от полицейската статистика показва, че през цитирания период са били разкрити 111 бр. престъпления от общо регистрираните 496 бр. преписки по заявителски материали, като средната разкриваемост на престъпленията е около 32%.

През 2013 г. прокурорите в РП-Елин Пелин са наблюдавали общо 788 бр. досъдебни производства, от които 734 бр. досъдебни производства, водени по общия ред. От тях - 725 бр. (98,8 %) са разследвани от разследващ полицай, 8 бр. (1,9%) са разследвани от следовател и 1 бр. е разследвано от митнически инспектор (0,14 %). През отчетния период няма изцяло разследвани от прокурор досъдебни производства.

От общия брой наблюдавани досъдебни производства (788 бр.) 461 бр. са новообразуваните досъдебни производства, от които 67 бр. бързи производства и 394 бр. досъдебни производства, разследвани по общия ред. Няма образувани и наблюдавани незабавни производства.

През 2013г от разследващ орган са приключени 417 бр. досъдебни производства, което съставлява около е 53 % от общият брой наблюдавани досъдебни производства, от тях броят на приключените новообразувани е 284бр. досъдебни производства.

Неприключени, към края на отчетния период (2013г.), в срок продължен от административния ръководител - окръжен прокурор на СОП, са 61 бр. досъдебни производства, които се отличават с фактическа и правна сложност, от които по 12 бр. разследването е продължило над 1 година.

Анализирайки данните за броя на приключените досъдебните производства и респективно неприключените (приключени в срока по чл. 234, ал.1 от НПК за 2013г. - 117 бр., за 2012г. – 124 бр., за 2011г. – 175 бр.) се наблюдава тенденция на намаляване броя на приключените досъдебни производства и респективно се удължава периодът като срочност на разследване, което се дължи преди всичко на

липсата на кадрова обезпеченост с разследващи полицаи, както и непрекъснатото текучество на разследващи органи - проблем, който не е решен през 2013 г., а и понастоящем. Недобрата кадрова обезпеченост от разследващи полицаи в РУ МВР-гр. Елин Пелин - от шестима на брой е редуциран на трима. Решаването на този проблем следва да се търси, на първо място, в увеличаване броя на разследващите органи; както и използване възможността по чл. 194, т. 4 от НПК за възлагане разследването на следовател; добрата координация между разследващ полицай и наблюдаващ прокурор и оперативен работник, както и не на последно място непрекъснато контролиране хода на разследванията от страна на наблюдаващите прокурори.

През 2013 г. прокурорите в Районна прокуратура – гр.Елин Пелин са наблюдавали 15 дела срещу непълнолетни лица. В сравнение с 2012 г., броят на досъдебните производства за престъпления, извършени от непълнолетни лица е бил 10 бр. Налице е значително увеличение с 50 % .

През 2013г, в Районна прокуратура – гр.Елин Пелин са заведени 1510 бр. преписки (при 1375 бр. за 2012г. и 1275 бр. за 2011г.), от които 981 бр. преписки по следствения надзор. От тях са решени 955 бр. преписки, което съставлява 97,4 % от общо наблюдаваните преписки по следствения надзор.

Решенията по преписките са, както следва: 348 бр. постановления за отказ да се образува наказателно производство, постановления за образуване на досъдебни производства -160 бр., прекратени с резолюция - 12 бр., постановления за изпращане по компетентност на друга прокуратура - 21бр. и изпратени по компетентност на административни органи - 102 бр.

От изложеното е видно, че в Районна прокуратура – гр.Елин Пелин не съществуват сериозни проблеми, свързани с работата по преписките. Възникващите такива имат инцидентен характер, което не налага промяна в съществуващата организация. За постигнатите добри резултати, категоричен принос има и отличното взаимодействие между Районна прокуратура – гр.Елин Пелин и РУ на МВР - Елин Пелин.

В района водещо място имат престъпленията против собствеността и общоопасните престъпления, следвани от престъпленията против личността.

Новообразуваните в РП - Елин Пелин през 2013 г. досъдебни производства според систематиката на НК са както следва:

1. Престъпления против собствеността (глава V от НК) - 251 бр. досъдебни производства, което е 54,45 % от всички новообразувани;
2. Общоопасни престъпления (Глава XI от НК) - 129 бр. досъдебни, което е 27,98 % от всички новообразувани;
3. Престъпления против личността (глава П от НК) - 34 бр. досъдебни производства -7,38 % от всички новообразувани;
4. По глава X от НК- Престъпления против реда и общественото спокойствие - 15 бр., което е 3,25 % от общия брой.
5. Престъпленията против брака и семейството (глава IV от НК) - 12 бр. досъдебни производства - 2,60 % от всички новообразувани.
6. По глава VI от НК - Престъпления против стопанството - 9 бр., което е 1,95 % от общия брой.
7. По глава VIII от НК -Престъпления против дейността на държавните органи

и обществени организации и глава IX от НК - Документни престъпления (глава IX от НК) - по 5 бр. - 1,08 % от всички новообразувани.

От общо наблюдаваните досъдебни производства, 135 бр. са приключили с внесени в съд прокурорски актове, като 4 бр. от тях са внасяни в съда повече от един път през 2013г, като само 1 бр. от тях е било върнато от съда и отново внесено. От решенията през 2013г наказателни дела РС- Елин Пелин е постановил 3бр. оправдателни присъди, като е била постановена 1 частично оправдателна присъда.

През 2013г прокурорите в Районна прокуратура – гр.Елин Пелин са взели участие в 289 бр. съдебни заседания по наказателно-съдебен надзор и са подали 4бр. протести срещу оправдателни присъди и 1бр. срещу решение на съда за отмяна на постановление за прекратяване на наказателното производство.

В Районна прокуратура – гр.Елин Пелин със заповед са били определени двама прокурори, които да организират и изпълняват цялостната дейност по осъществяване на административния надзор за законност. В хода на административния надзор за законност са били извършени общо 68 бр. проверки, и са подадени и разгледани 2 бр. предложения.

През 2013г. работата по гражданско-съдебния надзор в Районна прокуратура – гр.Елин Пелин се е осъществявала от всички прокурори в прокуратурата . Създаден е входящ дневник за получените призовки от съда за насрочени граждански дела, като прокурорите са взели участие в 41 бр. заседания по 22бр. граждански дела. Били са обжалвани 3 бр. граждански дела по иск по ЗОДОВ и са взели участие в 41 съдебни заседания по граждански дела. Дейността във връзка с изпълнение на наказанията е била 695 бр.

През 2013г. в Районна прокуратура – гр.Елин Пелин щатния брой за прокурорите е 6, а за служителите 4.5. През 2013г. всички щатни бройки за прокурори са били заети, включително и щата „младши прокурор“, считано от 26.06.2013г. Считано от 01.08.2009г един прокурор е командирован , което прави реалният брой на работилите 5, като към настоящия момент един от прокурорите е в отпуск по майчинство. Всички щатни бройки на служителите са били заети, като през 2013г в прокуратурата са работили – 1бр. съдебен деловодител, 1бр. съдебен секретар , 1бр. компютърен оператор с деловодни функции, 1бр. главен счетоводител и чистач на 4 часов работен ден.

През 2013г. е документооборотата на прокуратурата е бил регистриран в УИС , съгласно установените правила и указания от горестоящите прокуратури, като данните са били въвеждани пълно, точно и своевременно.

До скоро Районна прокуратура – гр.Елин Пелин се е помещавала в сграда, в която се намирал и Районен съд -гр. Елин Пелин. Прокуратурата е била разположена на обща площ 50 кв.м в три помещения, две от които са кабинети за прокурори. В края на 2013г. е сключен договор за предоставяне под наем на помещения от Районна прокуратура- гр. Елин Пелин с „РПК –Развитие“. През 2014г. прокуратурата се помещава в нова сграда, като проблемите от материално-битов характер са разрешени.

### **III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП-гр. Елин Пелин**

#### **1. Очертаване на достиженията в дейността на РП-гр. Елин Пелин**

Организацията на работа, създадена от досегашния административен ръководител може да бъде определена като много –добра. В тази насока следва да бъдат отчетени следните положителни аспекти:

Отчитайки значимостта на проблема със сročността на разследването от административния ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура – гр.Елин Пелин са предприети редица действия: Издадена е била Заповед №40/2013 год., с която на наблюдаващите прокурори е било разпоредено да вземат мерки за приключването на конкретни досъдебни производства със срок на разследване над 6 месеца. Разпоредено е било прокурорите стриктно да следят сроковете на разследване на наблюдаваните от тях досъдебни производства. Било е указано при изготвяне на искания за удължаване на срока за разследване по реда на чл.234,ал.3 от НПК да се запознават с материалите по делото и при необходимост да изготвят постановления по реда на чл.196, ал.1,т.2 от НПК, като определят срокове за извършване на отделни действия по разследването по реда на чл.196, ал.1,т.3 от НПК. При получаване на уведомително писмо по реда на чл.212, ал.3 от НПК определения наблюдаващ прокурор да се запознава с материалите по досъдебното производство и при необходимост да изготвя постановление по реда на чл.196,ал.1,т.2 от НПК като определя срокове за извършване на отделните действия по разследването.

Провеждани са били работни съвещания на прокурорите при РП-гр.Елин Пелин. В края на всяко тримесечие с конкретните наблюдаващи прокурори се обсъждат делата, по които продължителността на досъдебната фаза е над 1 година.

В началото на всеки месец се е изготвял списък на делата с продължителност на досъдебната фаза над 6 месеца, който се връчвал на наблюдаващите прокурори за приемане на мерки.

Ежеседмично се изготвяли справки от Регистъра за сročността на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор и се връчвали на наблюдаващите прокурори при необходимост за приемане на мерки.

Видно от Регистъра сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НПК за 2013 година няма наблюдавани досъдебни производства, при които тези срокове да не са спазени.

Като много положителна следва да се отчете практиката за създаване на екип между разследващ орган, оперативен работник и наблюдаващ прокурор.

На следваща място, добра тенденция е поддържаният през годините нисък процент на постановените оправдателни съдебни актове и върнатите от съда дела.

Постигната е отлична сročност по привеждане на присъдите в изпълнение.

#### **2. Очертаване на проблеми в досегашната дейност на РП-гр. Елин Пелин**

- Слабости в качеството на разследване. Налице е значителен спад на разкриваемостта на престъпленията през 2013г, който се дължи на кадровата и материално-техническа необезпеченост на РУ МВР-Елин Пелин. През последните

две години съставът на РУ МВР-гр.Елин Пелин се е променил и намалял значително. В същото време броя на преписките се е увеличил драстично, както и броя на досъдебните производства.

- Налице е тенденция на забавяне при показателя- срочност на разследване като не се спазват двумесечните срокове за разследване

- Забавяне на разследването при дела с продължителност над една година.

- Необходимост от акцентирание на вниманието върху досъдебни производства образувани срещу едно и също лице, с цел тяхното намаляване и приоритетно приключване

#### **IV. Набелязване цели за развитието и мерки за тяхното достигане.**

Дейността на Районна прокуратура - Елин Пелин следва да се осъществява в съответствие с наказателната политика на Република България, при съобразяване с Конституцията и действащата законодателна уредба, Стратегията за развитие на Прокуратурата на Република България и Плана за действие, както и с ангажиментите на Република България като член на Европейския съюз. Основни насоки, които си поставям в работата си като Административен ръководител са следните:

Една от насоките в дейността ще е свързана с изпълнение на препоръките на Европейската комисия по отношение на съдебната система, Стратегията за реформа на съдебната власт, показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност, Стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, както и на изводите, направени от прегледа на уважените заявления за бавно правосъдие. Приоритет ще бъде качеството на работа по всички дела, както и срочното изпълнение на всички действия по разследването, за да не се допуска връщането на дела, заради процесуални нарушения в хода на досъдебното производство. Ще бъдат полагани усилия за спазване на сроковете за разследване, запазване и увеличаване броят на образуваните бързи и незабавни производства. Приоритет ще бъде работата по дела от особен обществен интерес.

За повишаване ефективността при противодействието на престъпността следва да се подобри на първо място организацията на работа на полицейските органи, както и да се полагат необходимите усилия за повишаване на личното квалификационно ниво на разследващите органи и прокурорите. Специални обучения на прокурорите по надзори и обучения по линия на международноправното сътрудничество

Приоритетно направление в областта ще продължи да бъде запазването на доброто взаимодействие с РУ на МВР –гр. Елин Пелин и постигането на екипен принцип на работа, като се запази вече утвърдената практика за провеждането на периодични съвместни срещи между прокурорите и разследващите полицаи.

Прокурорите в Районна прокуратура да не допускат внасянето в съда на прокурорски актове по досъдебни производства, при които не са налице достатъчно доказателства за виновността на обвиняемото лице.

Важен акцент при изпълнение на дейността ми като административен ръководител ще е строг контрол по спазване на разпределението на делата и прокурорските преписки на принципа на случайния подбор, съгласно чл. 9 от ЗСВ,



като ще са заложи допълнителни критерии при извършване на проверките, насочени към: установяване на поредността на постъпване на делата и преписките, и извършеното последващо разпределение; установяване между кои лица е извършено разпределението, с оглед наличието на основания за изключване на даден магистрат от разпределението; анализ на резултатите от плановите проверки и изпълнение на препоръките във връзка с разпределението на делата и прокурорските преписки на случаен принцип;

Ще продължи реалното, своевременно и коректно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в УИС.

Приоритет ще бъде продължена традицията на взаимодействие на прокурорите местните органи на власт и самоуправление, като в същото време ще се осъществява своевременно надзор върху техните действия.

Ще се работи в насока за превенция на детската престъпност и превенция на престъпления извършвани срещу деца, чрез периодични беседи и срещи с учениците и учителите .

Поддържане на добри колегиални отношения и осигуряването на по-добра работна среда за прокурорите и служителите в РП-гр. Елин Пелин ще бъде приоритет в дългосрочен план, като ще се държи стриктно за спазването за правилата за етично поведение.

#### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В заключителната част на моята концепция бих желала да декларирам амбицията си и готовността да положа максимални усилия за продължаване и усъвършенстване на създадените положителни управленски практики в Районна прокуратура-гр. Елин Пелин, запазване на съществуващия добър работен климат, доразвиване принципите на екипност в работата и преодоляване на допуснатите слабости.

Заявявам, че ще изпълнявам задълженията си, както и до сега, съвестно, професионално, всеотдайно и безпристрастно в съответствие със закона, етичните и морални правила, като ще положа максимални усилия да усъвършенствам дейността на Районна прокуратура- Елин Пелин и активната ѝ роля в утвърждаване на Прокуратурата на Република България като пазител на законността.

27.10.2014г.  
Гр. София

С Уважение .....  
Прокурор в СРП  
/Мария Стоянова/

