

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
на РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
гр.СОФИЯ

КОНЦЕПЦИЯ
ЗА
СТРАТЕГИЧЕСКОТО УПРАВЛЕНИЕ
на

Районна прокуратура

гр.Стара Загора

изготвена

от Николай Танев Калчев

прокурор

при Районна прокуратура гр.Стара Загора

кандидат

за заемане на длъжността

„Административен
ръководител- „Районен прокурор“

на

Районна прокуратура гр.Стара Загора

УВАЖАЕМИ
ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за Административен ръководител на Районна прокуратура гр.Стара Загора и на основание чл.194 /б/ ал.1 т.2 от Закон за съдебната власт и в съответствие с чл.4 ал.2 т.7 от Правила за избор на административните ръководители на органите на съдебната система, представям на вниманието Ви настоящата концепция за стратегическото управление на Районна прокуратура гр.Стара Загора.

Концепцията

ми е съобразена със Закон за съдебната власт, План за действие на ПРБ за периода 01.09.2013 г. – 01.03.2015 г. (приет от ВСС с решение по протокол № 30 от 24.07.2013 г.),

Пакет от мерки за засилено противодействие на корупцията и организираната престъпност, утвърдени със Заповед № 518 от 28.02.2014 г. на Главния прокурор, приети в изпълнение на препоръките в Доклада на ЕК от 22.01.2014 г. за оценка на напредъка на България в областта на реформата на съдебната система по Механизма за сътрудничество и проверка и Стратегията за реформа на съдебната система в условията на пълноправно членство в ЕС.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Желанието ми да се кандидатирам за длъжността „Административен ръководител-„Районен прокурор“ на Районна прокуратура гр.Стара Загора е мотивирано на базата на натрупания професионален опит и стремежът ми за развитие. Преди подаване на настоящото съм обсъдил с болшинството колеги решението ми и съм срещнал подкрепата им.

Всеки професионалист трябва да се стреми към усъвършенстване и развитие. Като такава позитивно решение аз виждам евентуалния ми избор на длъжност „Административен ръководител- „Районен прокурор“ на Районна прокуратура гр.Стара Загора.

Професионалните качества на магистрата следва да бъдат проверени по делата върху който работи-начина на администрирането им и постигнатите резултати. Имам самочувствието да твърдя, че разследванията който ръководя се приключват при максимално кратки срокове с необходимия брой действия, без разхищение на времев и паричен ресурс и съобразно закона. Никога не съм толерирал презастраховането по делата със събиране на факти извън предмета на доказване , което води до излишни разходи и забавяне на производството.

Относно вида дела наблюдавани от мен през годините преимуществено съм включен в групите разследващи икономически престъпления, трафик на хора ,дела с малолетни и непълнолетни извършители, както и представлявам Прокуратурата като ответник по ЗОДОВ.

От 2014 год. съм разпределен и в групите наблюдаващи дела с участието на служители на МВР, ДАНС, ГД „ИН“ към МП.

Горните категории дела са с правна и фактическа сложност при разследването. При тях има специфика с оглед личността на деца и пострадалите ,често са конфликтни поради активното поведение по прикриване и манипулиране на доказателства от страна на извършителите и юридическите им съветници.

Въпреки трудностите тези дела са приключили успешно за целите на наказателната политика . Ако е имало лице ,за което съм имал вършеното убеждение, че е извършил престъпление , то е понесло своята наказателна отговорност, бил съм силен защото съм действал съобразно Закона, а само той дава свобода в процеса на правоприлагане.

Гореизложеното са обективни факти и аз се гордея с моята работа , както относно длъжността която заемам ,след спечелен конкурс , така и резултатите от труда ми.

Осъзнавам очакванията на обществото и ръководството на съдебната система и Прокуратурата към административните ръководители за успешна борба с престъпността, прозрачност и предвидливост в прокурорската дейност в ръководените от тях структури . Считаю, че с помощта на наложените добри практики от действащия административен ръководител и подкрепата на колегите ще наградя постигнатите добри резултати и повишим ефективността и доверието в Районна прокуратура Ст.Загора

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА
ВЛАСТ.ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ
ДЕЙНОСТ

В районна на местната подсъдност на Районна прокуратура гр. Ст.Загора попадат населените места от общините Опан и Ст.Загора с население около 158 000 души. Значителният брой жители е в общинския център гр.Ст.Загора а останалите живеят в 13 села в Община Опан и 50 села на Община Ст.Загора. Районната прокуратура е в структурата на Окръжна прокуратура Ст.Загора, съответно Апелативна прокуратура гр.Пловдив.

Основните фактори определящи структурата и динамиката на престъпността в региона са спадащите доходи на населението, обезлюдяването на периферните за гр.Ст.Загора села и миграцията на населението.

Със съжаление следва да се отбележи, че броя на жителите в региона спада като за последните пет години населението е намаляло с около 30 000 човека. За този показател основна причина, освен естествените биологични процеси, е икономическия застои и миграцията – извън страната и към по динамичните градове - гр.Бургас и гр.София.

Статистиката за Районна прокуратура Ст.Загора за 2013 год. и съпоставена с предходните години е следната:

През периода 01.01. – 31.12.2013 година прокурорите от РП – Стара Загора са наблюдавали общо 5540 наказателни производства, от които:

46 незабавни производства,

405 бързи производства

и 5186 досъдебни производства разследвани по общия ред

От наблюдаваните производства, *новообразувани* през отчетния период са общо 3155 производства - 400 бързи, 46 незабавни и 2709 досъдебни производства разследвани по общия ред.

Приключени са общо 3359 производства, от които 404 бързи, 46 незабавни и 2909 досъдебни производства разследвани по общия ред. От приключените производства са 2452 от новообразуваните.

Неприключени са останали общо 710 производства, всички от които досъдебни производства разследвани по общия ред.

	2011	2012	2013
1.Общо наблюдавани НП	5189	5799	5540
ДПРОР	4948	5491	5186
Бързи производства	300	332	405
Незабавни производства	4	62	46
-новообразувани от наблюдаваните общо НП	3404	3307	3155
2.Приключени производства общо	3710	3565	3359
-новообразувани от приключените общо НП	2821	2664	2452
3.Неприключени НП	650	562	710
Относителен дял на приключените производства към общо наблюдаваните	71,50	61,48	60,63

Структура на новообразувани досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура - Стара Загора за 2013 год. и пострадали лица по тях

Глава от НК	Брой ДП	Брой пострадали физически лица	Брой пострадали юридически лица
втора	220	229	-
трета	11	2	2

четвърта	79	86	-
пета	1838	1600	267
шеста	131	-	60
седма	-	-	-
осма	14	-	-
девета	113	-	-
десета	94	26	4
единадесета	654	143	27
тринадесета	-	-	-

От горните данни е видно ,че основните престъпления извършени в обслужвания регион са тези срещу собствеността и общоопасните престъпления.

През 2013 година прокурорите в РП гр.Стара Загора са наблюдавали 46 бр. НП. Всички НП са новообразувани.

От тях са приключени 46 бр. незабавни производства, като 46 са приключили в 3-дневен срок и 1 в срок до 8 дни. Решени са били 39 незабавни производства – 32 внесени с прокурорски акт в съда и 7 НП прекратени. По 7 НП наблюдаващия прокурор е разпоредил разследването да продължи по общия ред.

Всички незабавни производства са били решени в срок .

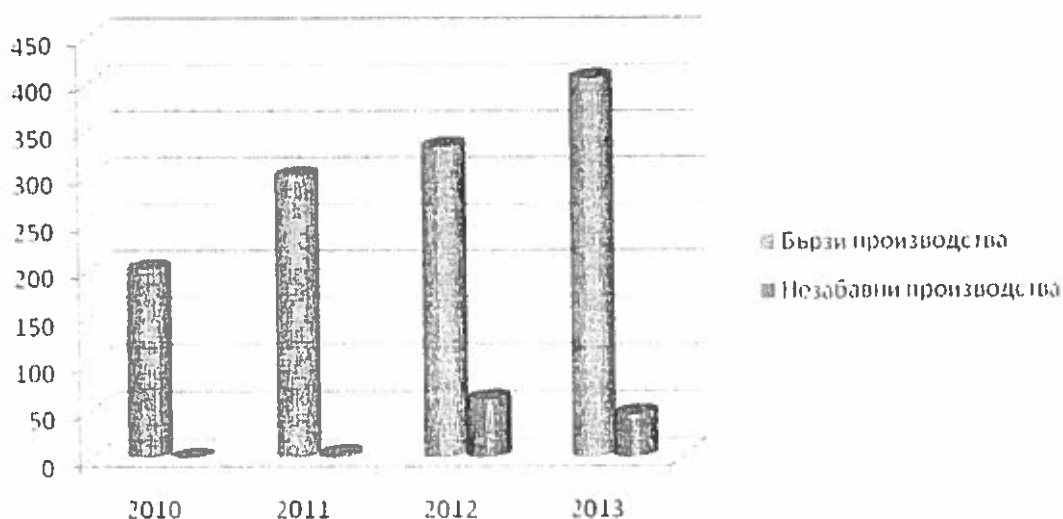
По внесените в Съд НП са били изготвени 32 прокурорски акта – 3 броя обвинителни актове, 28 броя споразумения и 1 броя предложения по чл.78а от НК. На съд са били предадени 35 лица за 33 престъпления по внесените в съд актове на прокурор.

През 2013г. прокурорите от РП – Стара Загора са наблюдавали 405 бр. бързи производства, от които 400 бр. новообразувани. От тях са приключени 404 бр. бързи производства, като 397 бр. са приключили в 7-дневен срок, а 5 бр. в срок до 14 дни и 2бр. в срок над 14 дни. Неприключили БП не са останали в края на периода.

През 2012г. прокурорите са решили 315 бр. бързи производства, от които 229 бр. са внесени с прокурорски актове в съда, 86 бр. са прекратени. По 90 бр. бързи производства наблюдаващия прокурор е постановил провеждане на разследването по общия ред.

Всички 315 БП са били решени от прокурора в законния 3-дневен срок.

От внесените в съда бързи производства 42 бр. са с обвинителен акт, 147 бр. – с предложение за споразумение и 40 бр. – с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК, общо срещу 232 лица за общо 232 престъпления.



През 2013 година са наблюдавани от Районна прокуратура гр. Стара Загора общо 5186

бр. досъдебни производства, разследвани по общия ред, от които новообразувани са 2709 ДП. От категорията разследвани от разследващ полицаи са 5062 бр, като новообразувани са 2666 бр. досъдебни производства. От категорията разследвани от следовател са 114 бр. наказателни производства, от които новообразувани са 34 бр. От категорията наблюдавани досъдебни производства разследвани от прокурор са 6 бр., като новообразувани са 5 бр. досъдебни производства. От категорията наблюдавани досъдебни производства разследвани от разследващ митнически инспектор са 4 бр., като всички са новообразувани.

Активирането на работата по незабавни и бързи производства се дължи най-вече на подобряване на взаимодействието между разследващите органи и наблюдаващите прокурори от състава на Районна прокуратура гр. Стара Загора. Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването, при наличие на законовите предпоставки за това.

През 2013г. в РП – Стара Загора са наблюдавани общо 467 досъдебни производства срещу 253 лица с неприключили две и повече наказателни производства. Налице е намаление на тези производства с 20,84 % в сравнение с предходната 2012г., когато са били наблюдавани общо 590 ДП срещу 321 лица от тази категория и с 9,32 % в сравнение с 2011г., когато са били наблюдавани общо 515 такива ДП срещу 256 лица. Новообразуваните през отчетния период дела от тази категория са 328 срещу 158 лица.

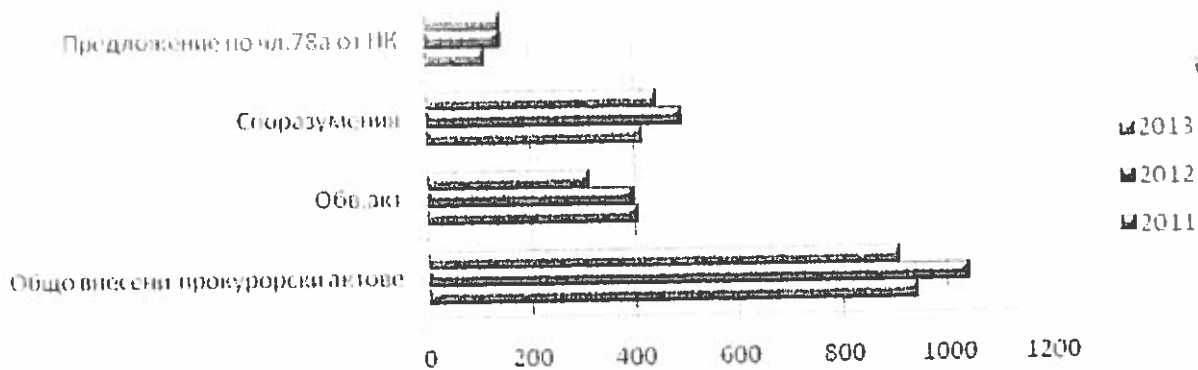
През годината 399 от наблюдаваните ДП са били приключени. По отношение на този показател също е налице намаление – с 24,0 % в сравнение с 2012 г., когато са били приключени 525 ДП и с 10,53 % в сравнение 2011 г., когато са били приключени 446 ДП от тази категория.

От приключените през 2013г. ДП, в съда са били внесени 291 досъдебни производства, от които 174 – с обвинителен акт, 108 – със споразумение за решаване на делото и 9 – с предложение за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК. 23 от ДП са били спрени, 66 са били прекратени, 8 са били обединени към други ДП, а 11 са били изпратени по компетентност на други прокуратури

Във всички случаи на установяване на две и повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице, в РП – Стара Загора е била извършвана преценка от наблюдаващите прокурори на организирани от тях работни срещи, налице ли са предпоставки за обединяване на производствата, предвид разпоредбата на чл.217 ал.2 от НПК

Внесените в съда прокурорски актове са както следва:

	2011	2012	2013
1. Общо внесени прокурорски актове	941	1042	907
2. Обв.акт	408	400	313
<i>Относителен дял към общо внесените</i>	<i>43,36</i>	<i>38,39</i>	<i>34,51</i>
3. Споразумения	417	494	447
<i>Относителен дял към общо внесените</i>	<i>44,31</i>	<i>47,41</i>	<i>49,28</i>
4. Предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК	116	148	147
<i>Относителен дял към общо внесените</i>	<i>12,33</i>	<i>14,20</i>	<i>16,21</i>



Наблюдава се намаление на абсолютния брой внесени в съда дела и на внесените в съда прокурорски актове през 2013 година. Спрямо броя им през 2012 година намалението и по двата показателя е около 13%, а спрямо 2011 година – около 4%.

Данните сочат на устойчив дял на внасяните в съда споразумения и тенденция на намаляване дела на обвинителните актове. Тенденция на увеличение е налице при дела на предложенията по чл.78 от НК.

Общо предадени на Съд през 2013 година са 1017 лица за 956 престъпления. Върнати от РС - Ст. Загора за 2013г. са общо 43 акта с влезли в сила съдебни актове

Относителният дял на върнатите през 2013 година на прокурора общо 43 акта, към общо внесените 907 е 4,74%.

Относителният дял на върнатите през 2012 година на прокурора общо 41 акта, към общо внесените 1042 е 3,93%.

Относителният дял на върнатите през 2011 година на прокурора общо 51 акта, към общо внесените е бил 5,42 %.

През 2013г. са били подадени 16 бр. протести срещу върнати от съда на прокуратурата дела, от които 5 бр. са уважени, 11 бр. са неуважени.

Уважените спрямо разгледаните протести срещу разпореждания за върнати от съда на прокуратурата дела е 31,25% /при 22,22% за 2012 година/.

Общо постановените оправдателни съдебни актове за 2013 г. са 15, спрямо решените от съда 963 дела е 1,66% /при 1,84% за 2012 година/, а спрямо внесените 907 прокурорски актове е 1,65% /при 1,92% за 2012 година/. От тази категория дела няма такива със значим обществен интерес.

За преодоляване на горепосочените негативи в РП – Стара Загора са предприети множество мерки:

- Създаден е и се поддържа регистри на върнатите от съда ДП и оправдателни присъди .

- Ежемесечно се провеждат работни съвещания на прокурорския състав, на които се прави анализ на причините за върнатите от съда ДП, обсъждат се причините и се набелязват мерки за бъдещо недопускане на установените нарушения.

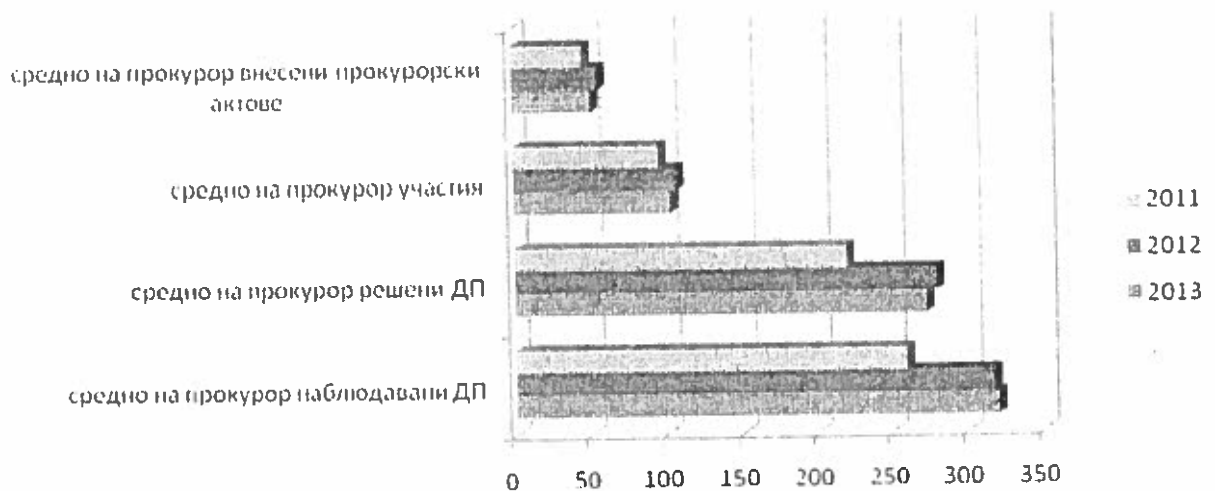
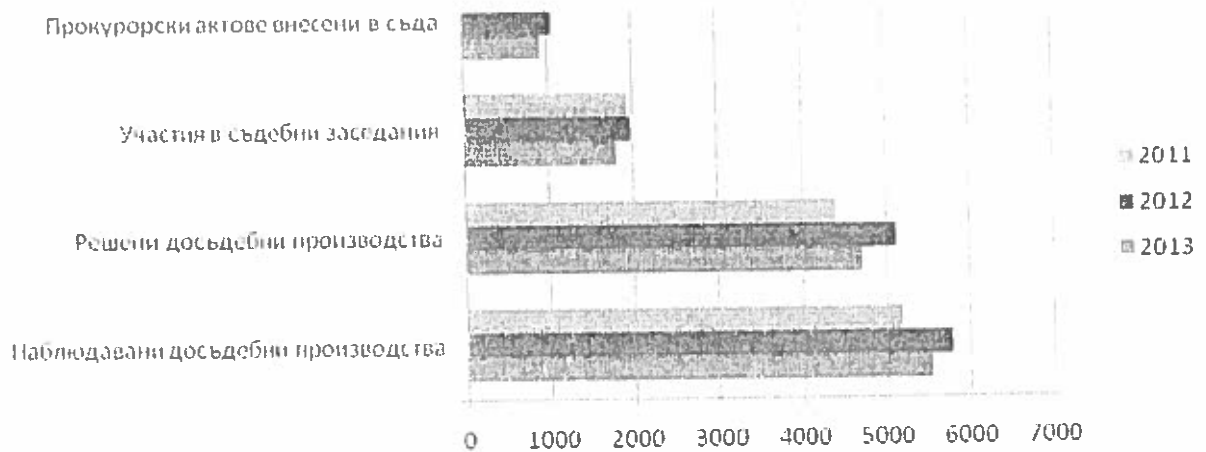
В Районна прокуратура е създадена организация и отчетност на гражданскосъдебен надзор, дейността по ЗОПДИППД, ЗОДОВ, Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, Контрол по изпълнение на присъдите, принудителни мерки по ЗЗ,за престъпленията свързани е държане на наркотични вещества , имущества свързани с еврофондовете , трафик на хора и с дейци служители на МВР и ДАНС, отделено е внимание и на международна правна помощ. В изпълнение на плана на ВАП е организирана и общо надзорната дейност на Районна прокуратура гр. Ст.Загора.

Данните за натовареността на прокурорите от състава на РП Ст.Загора е както следва:

1.Обем на прокурорската дейност.

	2013	2012	2011
Средно-стисъчен състав на реално работилите прокурори	17,3	18,3	20

Общия брой постановените актове и участия в с.з	12650	12373	9752
Средната натовареност на един прокурор	1366,4	1302,3	1091
Средният брой на постановените актове и участия на един прокурор	731,2	676,12	487,6
1.Наблюдавани досъдебни производства	5540	5799	5189
-средно на прокурор наблюдавани ДП	320	316,9	259,5
2.Решени досъдебни производства	4726	5120	4399
-средно на прокурор решени ДП	273	279,8	220
3.Участия в съдебни заседания	1790	1970	1926
-средно на прокурор участия	103,47	107,65	96,3
4.Прокурорски актове внесени в съда	907	1042	941
-средно на прокурор внесени прокурорски актове	52,4	56,94	47,05



При средната натовареност на един прокурор в РП – Стара Загора през 2013 година увеличението спрямо 2012г е с 4,92% и спрямо 2011г. е 25,24%.

При общия брой постановените актове и участия в с.з от РП – Стара Загора през 2013 година увеличението спрямо 2012г е с 2,24% и спрямо 2011г. е 29,71 %.

Преписките и делата в прокуратурите от РП- Стара Загора се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение Law Choice

Медийна политика

Медийната политика на РП-Стара Загора се основава на действащата Инструкция за работа и взаимодействието на Прокуратурата на РБ с медиите и е

съобразена с Медийната стратегия на РБ. Със Заповед на Административния ръководител е определен говорител на РП-Стара Загора, който е лице за контакти с медиите по въпроси, касаещи дейността на прокуратурата и само той осъществява комуникация с тях.

Като отлична стъпка в предвидимостта в наказателната политика на Районна прокуратура Ст. Загора следва да се посочи мярката прилагана от м. ноември 2009 година за провеждане на колегиуми, на които се представя анализ на правоприлагането по определени състави от прокурорите, в частта на определяне на наказанията при решаване на делото със споразумение. Анализира се и съдебната практика по конкретния състав. За да се осигури предвидимост, общото събрание определя диапазони в рамките на предвиденото в материалния закон наказание, които са обвързани с обективните признаци на престъпния състав. При решаване на делото със споразумение, прокурорите договарят конкретните параметри на наказанието в рамките на определените диапазони, като отчитат за всеки конкретен случай останалите фактори, имащи значение при определяне на наказанието. Макар и да нямат обвързващ характер при решаване на делата от прокурорите, общият интерес да се осигури предвидимост и да не се допуска съмнение в мотивите при определяне на наказанията по споразумения, осигури ефективност на мярката и доведе до много добри резултати. Такава мярка беше приложена първоначално по отношение на извършени престъпления по чл. 343/б/ НК - съобразно концентрацията на алкохол в кръвта, по дела приключващи със споразумения. Последователността на прокурорите съобразно незадължителния акт доведе и до уеднаквяване на практиката на Районен съд Ст. Загора по този тип дела. Във времето такава мярка беше приложена и по състави по чл. 234, както и по чл. 235 и сл. от НК.

В Районна прокуратура гр. Стара Загора има 23 (двадесет и трима) магистратски длъжности по щат:

1. Административен ръководител - Районен прокурор - 1
2. Зам.-районен прокурор – 1
3. Прокурор – 20
4. Младши прокурор – 1

В Районна прокуратура гр. Стара Загора към 01.01.2013 година има по щат 20 (двадесет) съдебни служители, както следва :

1. Съдебен администратор -1
2. Административен секретар – 1
3. Главен счетоводител - 1
4. Системен администратор - I степен -1
5. Завеждащ служба -1
6. Съдебен секретар – 3
7. Съдебен деловодител – 8
8. Старши специалист-счетоводител, той и касиер - 1
9. Съдебен статистик - 1
10. Шофьор – 1
11. Чистач – 1

Съотношението на служители в администрацията към магистрати в РП – Стара Загора е 0,87 – значително по-ниско от средното за звената в страната. Това води до голямото натоварване на администрацията при Районна прокуратура гр. Стара Загора.

В сравнение могат да се посочат сходни структури със съотношение магистрати/служители – РП гр. Русе-0.9 , РП Хасково 1x1, РП гр. Казанлък 1.4, РП гр. Разград 1.9.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Развитието на Районна прокуратура гр. Стара Загора следва да бъде съобразено с План за действие на ПРБ за периода 01.09.2013 г. – 01.03.2015 г. В тази насока следва да подчертая изложените по-горе добри практики до момента , който следва да се запазя и развият.

Основни приоритети пред мен, в случай че ми гласувате доверие, по отношение на работата на Районна прокуратура гр. Стара Загора ще бъдат:

- стриктно спазване на случайния принцип за разпределение на преписки и дела чрез предоставения от ВСС програмен продукт
- продължаването на досегашните усилия за срочно и качествено приключване на преписки и досъдебни производства,
- осъществяването на ефективен контрол върху работа на разследващите органи, свеждане до минимум на ДП върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове,
- активизиране работата по дела за престъпления включени в Единния каталог на корупционните престъпления,
- провеждането на колегиуми за обсъждане на съдебната практика по наказателни дела, причините за връщане на дела от съда и набелязване на мерки за преодоляването им
- организиране на съвместни семинари и обучения заедно със съдите от състава на РС Ст.Загора на регионален принцип с цел повишаване на квалификацията и обобщаване на добрите практики,
- предоставяне на навременна и недвусмислена информация на медиите с цел изграждане на доверие към прокуратурата, чрез определено за това лице и съобразно особените изисквания на НПК и ЗЗЛД,
- законосъобразно и ефективно разходване на предоставените бюджетни средства,
- поддържане на колегиалната и етична атмосфера между прокурорите и служителите

През предстоящия мандат в състава на прокурорите от Районна прокуратура Ст.Загора с разумна доза увереност може да се твърди, че ще има динамика. Един колега е класиран на първо място в конкурс за повишаване, а именно в Окръжна прокуратура Ст.Загора, прокурор участва в текущ конкурс за преместване в друга районна прокуратура и един колега в мандата навършва 65 год. и предстои пенсионирането му.

С оглед горното и натовареността на прокурорите следва да се прецизира и необходимостта от заемане на освободените бройки. Личното ми мнение е, че при настоящия обем работа увеличение с 10 % на натовареността на прокурорите от състава на РП Ст.Загора е възможно без сътресения в качеството на работа.

За срочното и качествено осъществяване на деловодната и архивната дейност в Районна прокуратура гр. Стара Загора, предвид големия документооборот по преписки и ДП, е необходимо при наличие на възможност да бъде увеличена щатната численост на администрацията на РП – Стара Загора минимум с 1 щатна бройка „Съдебен деловодител” и с 1 щатна бройка „Архивар”.

Следва да се обмисли и възможността на общо събрание на прокурорите, в духа на това от 27.11.2009 г., да се прецизират и уеднаквят наказанията и по други видове дела приключващи със споразумение. Считам и че следва да се засили приложението на наказанието „Глоба” предвидено като кумулативно или алтернативно наказание за някой деяния.

Горното ще доведе до още по-голяма предвидимост в крайния прокурорски акт, което е едно от търсените задачи поставени от обществото пред правораздаването ни.

В заключение на моето изложение искам да подчертая ,че посочените по-горе стратегически цели са осъществими единствено с общите усилия на прокурорите и служителите на Районна прокуратура Ст.Загора. Считаю,че взаимното уважение между мен и колегите и бъдещата ми работа ми ще доведат до запазване на позитивния микроклимат в колектива. Убеден съм ,че заедно ще се справим с всяко професионално предизвикателство което времето,социално-икономическата и криминогенната динамика ще представи пред прокурорите в Районна прокуратура Ст.Загора.

В случай,че бъде избран от Вас и ми бъде поверена отговорната задача да бъда „Административен ръководител- „Районен прокурор“ на Районна прокуратура гр.Стара Загора през предстоящия мандат ще положя всички усилия за запазване на достигнатото и градеж в работата на Районна прокуратура Ст.Загора , за постигане на заложените цели пред Прокуратурата.

С уважение.....

/Н.Кадчев/