

Концепция

за стратегическо управление на
Районен съд гр. Нови пазар

Изготвена на основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от ЗСВ, във връзка с чл. 4, ал. 3, т. 7 от ПРАВИЛА за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл. 167, ал. 1, т. 2 - 4 от ЗСВ, от Петина Кръстева Николова – районен съдия в Районен съд Нови пазар – кандидат за длъжността „Административен ръководител” на Районен съд Нови пазар.

Съдържание:

- I. Лична мотивация за заемане на длъжността.
- II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт.
- III. Достижения и проблеми в досегашната дейност на органа на съдебна власт.
- IV. Цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

Уважаеми дами и господа, членове на Висшия съдебен съвет,

В качеството си на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител“ на Районен съд Нови пазар, представям на вниманието Ви своята концепция за развитието на съдебния орган, включващ лична мотивация и основния виждания за развитието и управлението на този съдебен орган.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността.

Почти целия ми трудов стаж (с изключение на 8 месеца работа като юрисконсулт в „Мадара“ АД, гр. Шумен) е преминал в рамките на съдебната система – първо като младши съдия в Окръжен съд Шумен, а после и като районен съдия в Районен съд Нови пазар. Познавам колегите, както в съдебния орган, където кандидатствам за Административен ръководител, така и повечето от целия съдебен район на Окръжен съд Шумен. Поддържам много добри професионални и лични отношения с тях.

Личната ми мотивация за кандидатстването ми за Административен ръководител на Районен съд Нови пазар, се изразява във желанието ми за лично и професионално израстване, както и в желанието ми да помогна на съдебния орган да продължи развитието си в посока достигане на европейските стандарти на работа и повишаване доверието на обществото в съдебната система. В работата си като съдия винаги съм се стремяла да показвам висок професионализъм, старание и желание за развитие и считам, че личния пример на Административния ръководител е от изключително голямо значение при мотивиране на колеги и служители към постигане на по-високи резултати в ежедневната работа.

Досега не съм заемала ръководна длъжност (с изключение на инцидентните случаи по заместване на Административния ръководител на съда), но считам, че благодарение на натрупания житейски и професионален опит, както и благодарение на познанството и подкрепата на колегите и служителите на съда, ще успея да се справя с трудностите и отговорностите, които съпътстват тази длъжност. Освен това считам, че работата на съдията е свързана ежедневно с вземане на решения и поемане на отговорности, което означава, че тези два аспекта на работата на Административния ръководител, не са ми чужди. Обвързаността ми със съдебния орган, за чийто Административен ръководител кандидатствам, е причината да съм заинтересована от бъдещото развитие на Районен съд Нови пазар.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт.

Районен съд Нови пазар не се намира в областен център. Въпреки това достига средната натовареност за районен съд в такъв център. Действителната натовареност за страната за всички районни съдилища, извън областните центрове по този показател за 2012г. е била 38,81 бр.дела, а за първото полугодие на 2013 г. е 40,28 бр. дела. Действителната натовареност в РС Нови пазар за 2013 г. е по-висока от тази за страната за 2012 г. с 13,75 % и спрямо първото полугодие на 2013 г. с 9,60 %. Щатната натовареност при свършените делата за 2013 г. в РС Нови пазар е 39,96 бр. дела. Средното месечно постъпление на дела за разглеждане от 1 щат районен съдия в РС Нови пазар е 44,15 бр. дела месечно. През изминалата 2013г. в съда са постъпили като новообразувани общо 1 843 бр. дела., което е с 3,89 % повече от предишната 2012 г.

Особеностите в работата на Районен съд Нови пазар се дължат на особеностите на самия съдебен район. Съдебният район на Районен съд Нови пазар обхваща четири общини – Община Нови пазар, Община Каспичан , Община Каолиново и Община Никола Козлево. От една страна това са Общини с изключително голяма площ земеделска обработваема земя. От друга страна, с изключение на заетост в земеделието и в държавните и общински учреждения, регионът предлага много малко алтернативи за трудова заетост. По последни изследвания посочените региони са сред тези с най-лоши икономически показатели за страната.

На фона на ниските икономически показатели, обширния съдебен регион води до затрудняване на достъпа на гражданите до правосъдие. Комуникациите в региона са изключително затруднени – има региони без директен транспорт до гр. Нови пазар. Има села, в които пощата се доставя веднъж седмично и отговорите по нея се вземат едва на следващата седмица. В много кметства няма други средства за комуникация освен личните мобилни телефони на кмета и един стационарен телефон в кметството. Това налага от чисто техническа гледна точка съдиите да съобразяват времето на насрочване на делата с възможностите за транспорт и комуникация.

Демографският профил на населението показва едно цялостно ниско образователно ниво, което допълнително затруднява осъществяването на правосъдие в региона. Ниските доходи и ниската образованост налагат честта употреба на института на правната помощ. Липсата на възможности за трудова заетост на неквалифицираната, а и на квалифицираната работна ръка, принуждава първите да търсят възможности за работа в чужбина, а вторите – в по-големите градове. В резултат по-често се стига до разделяне на семейства (независимо в брак

или не), както и изоставяне на деца. Цялата област е на първите места по брой на приемните семейства в страната.

III. Достижения и проблеми в досегашната дейност на органа на съдебна власт.

Считам, че през близо петнадесетте години, в които Районен съд Нови пазар беше под ръководството на досегашния Административен ръководител, са реализирани забележителни постижения. Не трябва да се забравя, че за тези петнадесет години цялата съдебна система извървя един дълъг път на реформи, вътрешни реорганизации и съществени законодателни промени. Въведени бяха множество промени в работата на съдилищата, за да отговорят на изискванията на европейските стандарти.

Всички тези промени бяха своевременно имплантирани в работата на Районен съд Нови пазар без съществени сътресения. Делата се разпределят чрез специализирания софтуер на случаен принцип с ясно разработени правила. Съдебните зали са оборудвани със системи за звукозапис на съдебните заседания и електронни табла, които позволяват на страните да се ориентират по-лесно в коя зала се гледа делото им и относно хода на делата. Съдиите и служителите са насърчавани да участват във всички семинари и обучения, организирани от НИП, ПРСС и др. и да повишават квалификацията си.

Кабинетите, деловодствата и различните служби в Районен съд Нови пазар са оборудвани с нужната за работата на съда техника и материална база. Макар и технически остаряла, техниката се използва по предназначение и подмяната ѝ се извършва в съответствие с финансовите възможности на бюджета. Предвид влошените икономически показатели в страната в областта на бюджетната сфера, в последната година-две се наблюдават затруднения в този аспект.

При преценка на работата на служители и магистрати през последните години, трябва да се отчете, че през повечето време съдът е работил с намален състав, поради отсъствие на магистратите поради отпуск по майчинство.

Същевременно натовареността на Районен съд Нови пазар винаги е била висока. През последните три-четири години натовареността на съда е по-висока от тази на районния съд, който се намира в областния град. На фона на намаляващия брой дела през последните години в цялата страна, броят на делата в Районен съд Нови пазар се запазва относително висок, а за предходната 2013г. дори отбеляза ръст в сравнение с 2012г. През 2013г. бе намалената щатната заетост за магистрати от 5 на 4 щатни бройки.

На фона на тези данни следва да се отбележи, че към момента съдът работи при пълна щатна заетост от четирима магистрати. Те разглеждат,

както граждански, така и наказателни дела. Освен това в Районен съд Нови пазар работят един държавен съдебен изпълнител и един съдия по вписванията. Това налага съдиите да ги заместват, когато последните ползват платен годишен отпуск и също се отразява на натовареността на съдиите и на организацията на работата им.

Проверките от Инспектората към ВСС и ежегодните такива от Шуменски окръжен съд дават една цялостно добра оценка на работата в съда. Констатираните отклонения не са съществени и дадените предписания се изпълняват своевременно.

IV. Цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

Напълно си давам сметка за трудностите, които очакват новия административен ръководител след едно толкова дългогодишно и успешно ръководство на съда. Установени са изключително добри практики в работата на съда, както във вътрешен аспект, така и с оглед работата на съда с другите институции и неправителствени организации.

Считам, че новия административен ръководител ще има за задачата да продължи успешно тези добри практики, но и да работи по тяхното развитие. На цялата съдебна система ѝ предстои да акцептира много нови правила, наложени от европейските стандарти - в областта на обслужването на граждани, в областта на правосъдието за деца, електронното правосъдие и др. Като административен ръководител смятам да работя по разработване на практики в тези насоки.

Считам, че се налага допълнителна работа за повишаване на доверието на обществото в съда и в съдебната система като цяло. В този аспект в съда има разработени добри правила за работа с медиите, чието спазване следва да бъде продължено и доразвито в бъдеще. Определен е човек за контакт с медиите, но той няма специализирани познания в тази област. При възможност бих осигурила служител с квалификации в областта на медийната политика.

В съда има определен ден на отворените врати – веднъж годишно, в петъчния ден от седмицата, предшестваща датата 16.04 /шестнадесети април/ - професионалния празник на юриста, от 10.00 до 16.00 часа. В този ден граждани и по-често ученици са посещавали съда. Лично съдиите запознават групите със работата на съда, със съдебните зали и случващото се в тях, с работата на съдията конкретно и отговарят на въпроси по тези теми. Тази практика следва да бъде продължена, като бъде дадена по-широка публичност на инициативата.

С оглед повишаване общественото доверие се налага допълнителна работа с неправителствени организации и другите държавни институции с цел запознаване на гражданите с основните им права, възможностите да

потърсят правна помощ, както и правото им да се обърнат към съда за защита на накърнените им права. Предвид описаните в предходните точки демографски и икономически особености на общините, попадащи в съдебния район, считам за необходимо провеждането на нарочни инициативи по темата от неправителствени организации с подкрепата на съда.

Предстои още работа по разработване на ясни правила за електронен обмен на документи по делата. В качеството си на съдия вече съм започнала прилагането на някои добри практики като предоставяне по електронен път на преписи от протоколи и други документи по делата на адвокати и страни; използвала съм включително възможността за призоваване по електронен път; приемала съм писмени бележки и молби от страните, техните пълномощници, свидетели или вещи лица, подадени по електронен път. Следва да бъдат разработени ясни правила в тази област и те да бъдат подходящо оповестени.

Смятам да продължа работата на предходния председател по насърчаване на съдии и служители да се включват в различни форми а обучение, предоставяни от Националния институт по правосъдие, Програмата за развитие на съдебната система и други проекти. По този начин се осигурява квалифицирана работна ръка за нуждите на съда, повишава се качеството на правосъдието и на работата с гражданите, но се дава и възможност за професионално развитие на съдиите и служителите.

Уважаеми дами и господа, членове на Висшия съдебен съвет,

С настоящия документ съвсем не се изчерпват всички аспекти на бъдещата ми работа, в случай че кандидатурата ми получи Вашето доверие. Разбирам, че работата на административния ръководител е ежедневна и в многостранна. Освен това считам, че работата по развитието на един съдебен орган не зависи само от неговия административен ръководител. Вярвам, че ще мога да разчитам на подкрепата на съдии и служители, които с показания през годините професионализъм са допринесли и ще продължат да допринасят за развитието на Районен съд Нови пазар, за да можем да осигурим на обществото достъпно, качествено и прозрачно правосъдие.

С уважение: 
(Петина Николова)